

Toelichting wijzigen omgevingsplan (TAM-IMRO)

Lage Heide 10 Eersel

Colofon

Gemeente: Eersel

Projectlocatie: Lage Heide 10, 5521 NM Eersel

Datum: 13-03-2026

Opgesteld door: **Van Dun Advies BV**
Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectnummer: BC / 94065.043

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Inleiding & aanduiding projectgebied.....	5
1.2. Wijziging Omgevingsplan met TAM-IMRO	6
1.3. Leeswijzer	6
2. Huidige en toekomstige situatie	7
2.1. Huidige situatie – ruimtelijk en functioneel.....	7
2.2. Toekomstige situatie	8
2.2.1. Functionele ontwikkeling en programma.....	9
2.2.2. Ruimtelijke uitstraling en inpassing in omgeving.....	10
2.3. Participatie.....	11
3. Visie en beleid op locatie.....	12
3.1. Rijksbeleid	12
3.2. Provinciaal beleid.....	12
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	12
3.2.2. Omgevingsverordening Noord-Brabant	13
3.3. Gemeentelijk beleid	16
3.3.1. Omgevingsvisie 2.0.....	16
3.3.2. Visie buitengebied 2.0.....	17
3.3.3. Toekomstvisie 2030	18
4. Toetsing aan het omgevingsplan	19
5. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	26
5.1. M.e.r.-beoordeling	26
5.2. Volksgezondheid.....	27
5.3. Verkeersgeneratie, - afwikkeling & parkeren	30
5.3.1. Verkeer.....	30
5.3.2. Parkeren.....	30
5.4. Natuur	30
5.4.1. Gebiedsbescherming	30
5.4.2. Soortenbescherming	32
5.5. Bedrijven en milieuzonering	33
5.6. Luchtkwaliteit.....	34
5.6.1. Woon- en leefklimaat.....	35
5.7. Geluid.....	36
5.8. Geur	36
5.8.1. Individuele hinder.....	36
5.8.2. Woon- en leefklimaat.....	37
5.9. Omgevingsveiligheid	39

5.9.1.	Beleid	39
5.9.2.	Toetsing aan beleid	40
5.10.	Archeologie, cultuurhistorie en landschap	41
5.10.1.	Archeologie	42
5.10.2.	Cultuurhistorie en landschap.....	42
5.11.	Bodem.....	43
5.12.	Weging van waterbelang.....	44
5.12.1.	Waterrelevant beleid.....	44
5.12.2.	Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	47
5.12.3.	Beoogde waterhuishoudkundige situatie	47
5.13.	Technische infrastructuur	50
5.13.1.	Hoogspanningslijnen.....	50
5.13.2.	Radarverstoringgebied.....	50
6.	Financiële haalbaarheid	52
7.	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties.....	53
8.	Bijlagen	54

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de inleiding, de aanleiding voor het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan door middel van een TAM-IMRO procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Inleiding & aanduiding projectgebied

Aan de Lage Heide 10 te Eersel is een agrarisch bedrijf gelegen. Het betreft een pluimveebedrijf met een of-of vergunning voor het houden van 77.000 ouderdieren van vleeskuikens in opfok; jonger dan 19 weken, of 116.666 vleeskuikens. De dieren worden gehouden in vier stallen. Daarnaast is een loods aanwezig welke dient als opslag/berging en werkplaats. In de loods is tevens een kantine en hygiënesluis aanwezig.

De gronden zijn gelegen in het buitengebied van Eersel, gemeente Eersel. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Eersel, sectie L nummer 72. Op onderstaande afbeelding is een visualisering van de omgeving en het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1: Visualisering planlocatie

In de afgelopen jaren is dierenwelzijn een steeds belangrijker thema. De initiatiefnemer is voornemens de dieren meer ruimte te bieden door deel te nemen aan het Beter Leven keurmerk van de dierenbescherming. Nederlandse supermarkten zijn overgestapt op vlees met minimaal 1 ster van het Beter Leven keurmerk van de Dierenbescherming. Hiervoor worden uitlopen gerealiseerd aan de bestaande stallen, én wordt een nieuwe stal beoogd. Deze nieuwe stal is uitsluitend bedoeld om de dieren meer ruimte te geven en toch hetzelfde aantal dieren te kunnen houden. Dit is noodzakelijk om het verdienmodel te waarborgen.

Omdat de voorgenomen ontwikkeling niet binnen het geldende ruimtelijk plan past wordt een TAM-omgevingsplan opgesteld.

1.2. Wijziging Omgevingsplan met TAM-IMRO

Voor het gewenste initiatief wordt een wijziging van het omgevingsplan door middel van een TAM-IMRO voorbereid. Door middel van een TAM-omgevingsplan is het mogelijk om middels de bestaande techniek voor planvorming ruimtelijke initiatieven plaats te laten vinden.

Allereerst wordt er een voorontwerp TAM-omgevingsplan opgesteld. Voor een dergelijk plan gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Dat betekent dat vaststelling van het plan wordt behaald:

- a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl);
- b. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Op basis van artikel 16.30 van de Omgevingswet is op de voorbereiding van een omgevingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Het ontwerpplan heeft van 14 oktober 2025 tot 25 november 2025 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is één zienswijze kenbaar gemaakt. Het ontwerpplan is aangepast naar aanleiding van de zienswijze. Voor zienswijze en aanpassingen ten opzichte van het ontwerpplan wordt verwezen naar de nota van zienswijzen in Bijlage 23.

Na vaststelling van het omgevingsplan geeft het bevoegd gezag kennis van dat besluit tegelijkertijd met, of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking. Nadat het besluit bekend is gemaakt kan er gedurende 6 weken bezwaar of beroep aantekenen bij de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het omgevingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het omgevingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.3. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding van de omgevingsplanactiviteit is beschreven.

Hoofdstuk 2 omvat een beschrijving van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen. Vervolgens wordt de functionele ontwikkeling, ruimtelijke uitstraling en inpassing van de toekomstige situatie beschreven. Tot slot wordt ingegaan op de resultaten van de omgevingstafel, het vooroverleg en het participatietraject.

In hoofdstuk 3 wordt het geldende beleid uiteengezet waarbij gemotiveerd wordt op welke wijze de ontwikkeling past binnen de geldende kaders en visie/doelen voor het gebied. Daarna wordt in hoofdstuk 4 het voorgenomen plan getoetst aan het geldende omgevingsplan en worden de strijdigheden met het omgevingsplan in beeld gebracht.

In hoofdstuk 5 wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten. Hiermee wordt de evenwichtige toedeling van functies aan locaties getoetst.

Hoofdstuk 6 bevat de financiële haalbaarheid van het initiatief waarna in hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de planologische afweging van het initiatief.

2. Huidige en toekomstige situatie

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

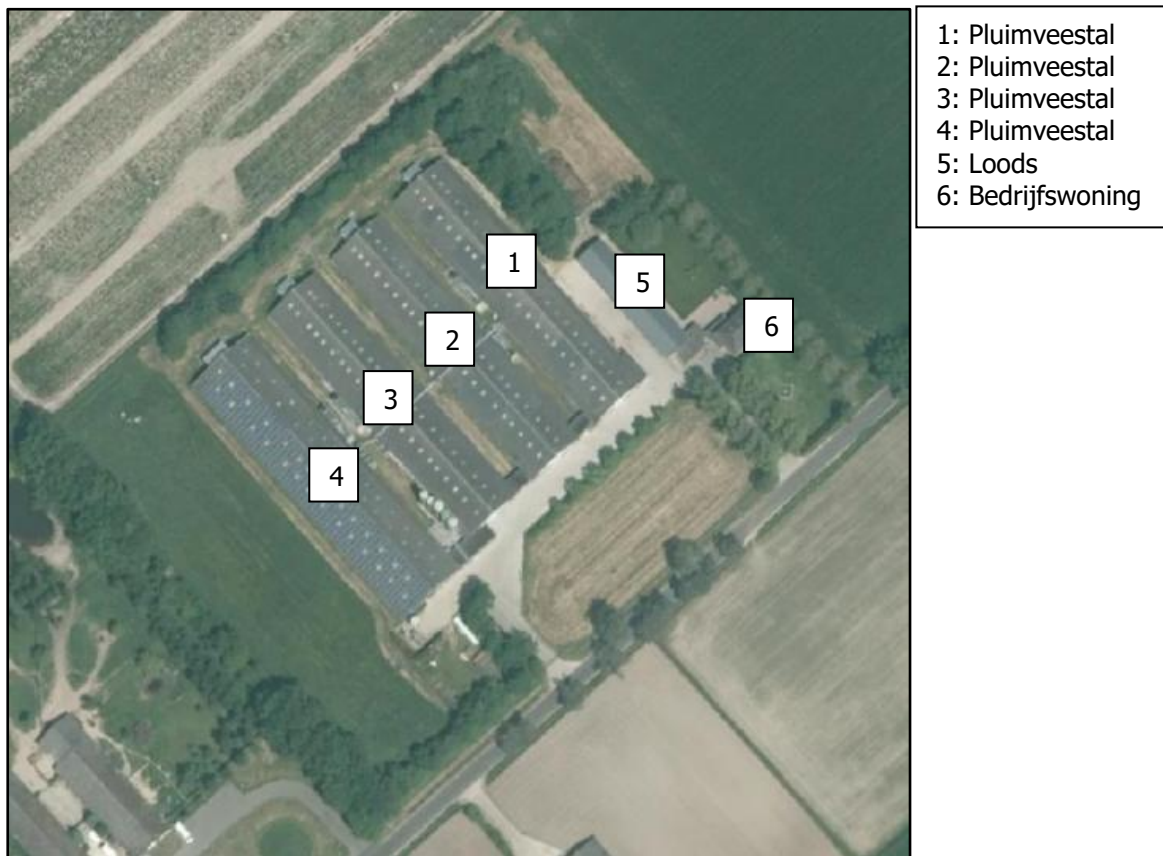
2.1. Huidige situatie – ruimtelijk en functioneel

Voor het agrarisch bedrijf aan de Lage Heide 10 is op 1 maart 2017 een óf/óf Omgevingsvergunning verleend voor het houden van 77.000 ouderdieren van vleeskuikens in opfok óf 116.666 vleeskuikens in 4 stallen. Vervolgens is op 11 november 2021 een vergunning verleend voor het milieuneutraal wijzigen van de vigerende vergunning. In deze vergunning heeft geen wijziging plaatsgevonden van dieraantallen.

De agrarische locatie bestaat uit het kadastrale perceel met nummer 72, sectie L van de kadastrale gemeente Eersel. Dit perceel heeft een omvang van circa 54.200 m². Ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering is op locatie de volgende bebouwing aanwezig:

- Pluimveestallen (7.520 m²);
- Loods (227 m²);

Verder is er op het perceel een bedrijfswoning met bijhorende gebouwen aanwezig. In onderstaande afbeelding is een luchtfoto van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 2: Luchtfoto plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Eersel, de bebouwde kom van Eersel is circa 1,5 km ten noorden gelegen. De bebouwde kom van Bergeijk is gelegen op een afstand van circa 1,9 km ten zuiden van het plangebied. De nabije omgeving van het bedrijf wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van meerdere (voormalige) agrarische bedrijven en diverse burgerwoningen in het buitengebied.

De planlocatie betreft een locatie in het buitengebied aan een verharde weg welke in principe geen verbindingsweg vormt. Ten noordoosten van de planlocatie zijn 'Stokkelen' (verbindingsweg tussen Eersel en Bergeijk) en de N397 gelegen. De planlocatie ligt in een coulisselandschap waar sterke verkaveling zichtbaar is. Percelen in deze omgeving zijn hier rechttoe rechtaan gekaderd met veelal duidelijke begrenzingen in de vorm van groenstructuren.

Voor het agrarisch bedrijf aan de Lage Heide 10 is op 1 maart 2017 een óf/óf Omgevingsvergunning verleend voor het houden van 77.000 ouderdieren van vleeskuikens in opfok óf 116.666 vleeskuikens in 4 stallen. Vervolgens is op 11 november 2021 een vergunning verleend voor het milieuneutraal wijzigen van de vigerende vergunning. In deze vergunning heeft geen wijziging plaatsgevonden van dieraantallen. Onderstaand zijn de diertabellen van de vergunde situatie weergegeven.

					Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
				Totale emissies	19250,00	kg/j	13.860,00	ouE/s	1.771 kg/j	
Stalnr	Diercategorie	Omschrijving	Code bijlage 5	Aantal	EF (kg/j)	totaal (kg/j)	EF (ouE/s)	totaal (ouE/s)	EF (g/j)	totaal (g/j)
1	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100	19000	0,250	4.750,000	0,18	3.420,00	23,00	437,00
2	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100	19000	0,250	4.750,000	0,18	3.420,00	23,00	437,00
3	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100	19000	0,250	4.750,000	0,18	3.420,00	23,00	437,00
4	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100	20000	0,250	5.000,000	0,18	3.600,00	23,00	460,00

Afbeelding 3: Diertabel vergunde situatie (scenario ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken)

							Totale emissies		Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
									2449,986	kg/j	38.499,78	ouE/s	1.771	kg/j
Stalnr	Diercategorie	Omschrijving	Code bijlage 5	Code bijlage 6	Nr bijlage V	Nr bijlage VI	Aantal	EF (kg/j)	totaal (kg/j)		EF (ouE/s)	totaal (ouE/s)	EF (g/j)	totaal (g/j)
1	vleeskuikens	Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1–95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	27452	0,021	576,492		0,33	9.059,16	15,18	416,72
2	vleeskuikens	Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1–95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	27452	0,021	576,492		0,33	9.059,16	15,18	416,72
3	vleeskuikens	Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1–95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	27452	0,021	576,492		0,33	9.059,16	15,18	416,72
4	vleeskuikens	Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1–95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	34310	0,021	720,510		0,33	11.322,30	15,18	520,83

Afbeelding 4: Diertabel vergunde situatie (scenario vleeskuikens). Warmtewisselaars 31% fijnstofreductie zie Bijlage 2

2.2. Toekomstige situatie

In verband met de gewenste omschakeling van het houden van reguliere vleeskuikens naar vleeskuikens conform het Beter-leven 1-ster concept heeft de gemeente in 2023 het wijzigingsplan voor deze locatie vastgesteld. Dit betrof een wijziging in verband met het oprichten van een nieuwe loods en daarnaast een vormverandering om overdekte uitlopen te realiseren aan de bestaande pluimveestallen. Dit in verband met de eisen die golden voor het Beter-leven 1-ster concept.

Door een groot aantal verschillende Nederlandse supermarkten is immers besloten dat alleen nog maar kip met het Beter Leven keurmerk van de Dierenbescherming in haar schappen mag liggen. Deze supermarkten hebben het reguliere kippenvlees in haar winkels vervangen door vlees van dieren die minimaal hebben geleefd volgens de eisen van het Beter Leven keurmerk van de Dierenbescherming met één ster. Eisen bij het houden volgens dit keurmerk brengen met zich mee dat de dieren de beschikking hebben tot daglicht, een groter leefoppervlakte en een overdekte buitenuitloop (en nog tal van andere zaken). Initiatiefnemer heeft derhalve alle stallen inmiddels al voorzien van daglichttramen in de stallen zodat de eerste stap hiertoe is gezet. De volgende stap betreft het realiseren van de gewenste buitenuitlopen.

De plannen van initiatiefnemer zijn echter enigszins gewijzigd. Door wat nuances in de regels met betrekking tot realisatie van de overdekte uitlopen en wat praktische blokkades in de werkelijke uitvoering van de deze uitlopen bestaat de wens dit nu wat anders uit te voeren.

Belangrijk om te vermelden is dat de bedrijfsopvolgers het bedrijf inmiddels hebben overgenomen. Aangezien zij hier de komende jaren het bedrijf zullen runnen, streven zij naar een bedrijfslocatie die helemaal klaar is voor de toekomst en daarbij voldoet aan alles eisen qua milieueisen, duurzaamheid en dierenwelzijn. Gezien deze ontwikkeling wensen zij de vleeskuikens en nóg groter leefoppervlakte te geven. Door het realiseren van extra leefoppevlakte zonder dat dat gepaard gaat met uitbreiding van dierenaantallen willen zij consument tonen dat een dergelijk gezinsbedrijf samen gaat met maximale inzet op dierenwelzijn en diergezondheid.

Waar de vormverandering in eerste instantie enkel was gericht op een uitloop realiseren aan de bestaande stallen betreft de nieuwe wens om de totale oppervlakte te vergroten waardoor de dierenaantallen niet enkel een overdekte uitloop tot de beschikking krijgen maar ook een groter binnenoppervlakte. Problemen zijn in de huidige situatie met name de uitlopen aan stal 1 (genummerd vanaf de bedrijfswoning) en de uitloop van stal 2 tussen de stallen 1 en 2 in. De eerste stuit namelijk op een niet praktisch geheel tot aan de loods waar dagelijks met werktuigen in- en uitgereden moet worden. Daarnaast geven de eisen van de Dierenbescherming ook aan de situering van de uitloop aan stal 1 hier aan andere voorschriften moet voldoen. De tweede uitloop stoot met name op praktische onmogelijkheden gezien de plaatsing van de warmtewisselaars en het feit dat hier alle stallen met elkaar worden verbonden tot één brandcompartiment. Met de nieuwe opzet wordt ook een stap extra gezet in het kader van brandveiligheid. Door de uitlopen van stal 2 en 3 tussen de beide stallen te combineren dient aan de achterzijde de gewenste uitloop doorgetrokken te worden in het verlengde van deze 2 stallen. Hierdoor is er dus achter deze stallen nog een klein deel bouwvlak benodigd.

2.2.1. Functionele ontwikkeling en programma

In de beoogde situatie wordt de bezetting in de bestaande stallen verlaagd en wordt een nieuwe stal gerealiseerd. Onderstaand zijn de diertabellen van de beoogde situatie weergegeven.

Stalnr	Diercategorie	Omschrijving	Code bijlage 5	Code bijlage 6	Nr bijlage V	Nr bijlage VI	Aantal	Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
								Totale emissies	16487,190 kg/j	13.860,00 ouE/s	1.580 kg/j		
								EF (kg/j)	totaal (kg/j)	EF (ouE/s)	totaal (ouE/s)	EF (g/j)	totaal (g/j)
1	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100				12218	0,250	3.054,500	0,18	2.199,24	23,00	281,01
2	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100				14915	0,250	3.728,750	0,18	2.684,70	23,00	343,05
3	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100				14915	0,250	3.728,750	0,18	2.684,70	23,00	343,05
4	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Overige huisvestingssystemen	HE3.100				18982	0,250	4.745,500	0,18	3.416,76	23,00	436,59
5	ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken	Luchtmeningssysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1-95% reductie PM10	HE3.4	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	15970	0,077	1.229,690	0,18	2.874,60	11,04	176,31

Afbeelding 5: Diertabel beoogde situatie (scenario ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken). Fijnstofreductie warmtewisselaar (zie Bijlage 2):

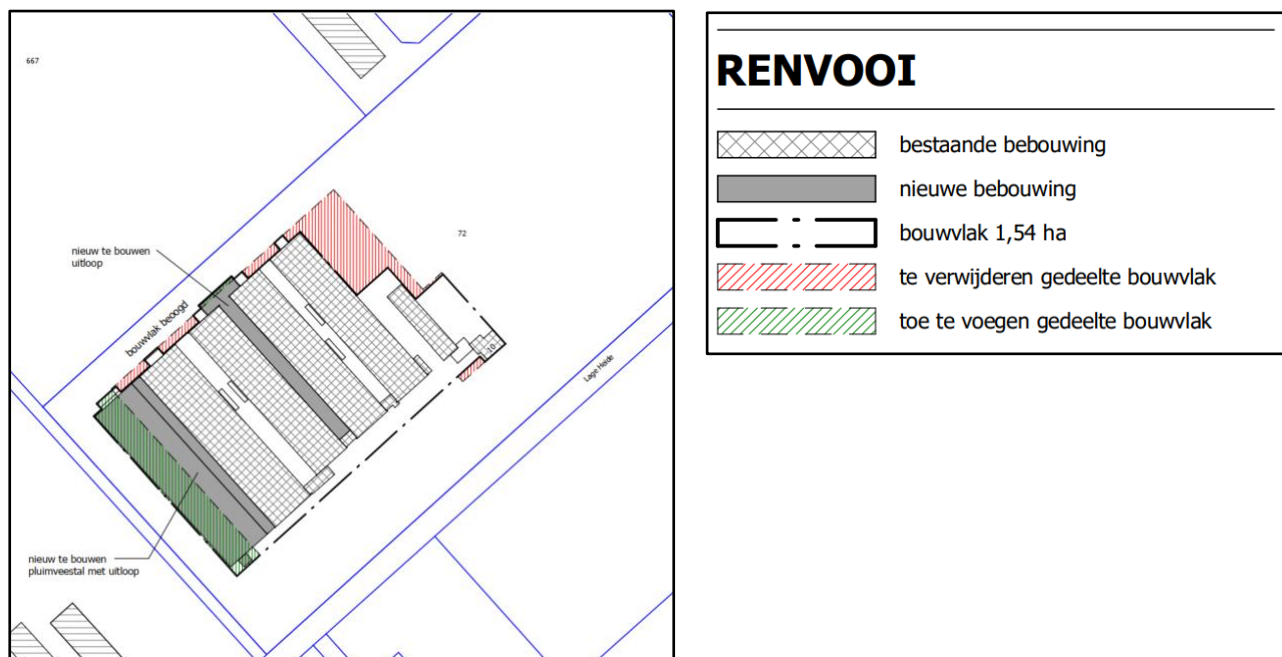
- Stal 6: 52%(capaciteit warmtewisselaar: 24.198 --> 1,5 m³/u/dier)

Stalnr	Diercategorie	Omschrijving	Code bijlage 5	Code bijlage 6	Nr bijlage V	Nr bijlage VI	Aantal	Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
								Totale emissies	2449,986 kg/j	38.499,78 ouE/s	1.462 kg/j		
								EF (kg/j)	totaal (kg/j)	EF (ouE/s)	totaal (ouE/s)	EF (g/j)	totaal (g/j)
1	vleeskuikens	Luchtmeningssysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1-95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	18511	0,021	388,731	0,33	6.108,63	10,78	199,55
2	vleeskuikens	Luchtmeningssysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1-95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	22598	0,021	474,558	0,33	7.457,34	12,54	283,38
3	vleeskuikens	Luchtmeningssysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1-95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	22598	0,021	474,558	0,33	7.457,34	12,54	283,38
4	vleeskuikens	Luchtmeningssysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1-95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	28761	0,021	603,981	0,33	9.491,13	12,54	360,66
6	vleeskuikens	Luchtmeningssysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar, Warmtewisselaar; 1-95% reductie PM10	HE5.8	AP100.4	OW 2010.13.V1	OW 2021.01.V1	24198	0,021	508,158	0,33	7.985,34	13,86	335,38

Afbeelding 6: Diertabel beoogde situatie (scenario vleeskuikens). Fijnstofreductie warmtewisselaars (zie Bijlage 2):

- Stal 1: 51% (capaciteit warmtewisselaar: 28.000 --> 1,5 m³/u/dier)
- Stal 2: 43%(capaciteit warmtewisselaar: 28.000 --> 1,2 m³/u/dier)
- Stal 3: 43% (capaciteit warmtewisselaar: 28.000 --> 1,2 m³/u/dier)
- Stal 4: 43%(capaciteit warmtewisselaar: 28.000 --> 1,2 m³/u/dier)
- Stal 6: 37%(capaciteit warmtewisselaar: 24.198 --> 1,0 m³/u/dier)

Stal 6 (gebouw 6; betreft de vijfde pluimveestal) wordt gerealiseerd ten westen van de bestaande stallen. De uitloop van de nieuwe stal wordt tevens aan de westzijde gerealiseerd. De extra ruimte welke nodig is voor de nieuwe stal met uitloop wordt weggehaald aan de noordoostzijde van de locatie. De oppervlakte van het bouwvlak blijft daarmee 1,54 hectare. In onderstaande afbeelding is een situatietekening van de beoogde situatie opgenomen, welke tevens is bijgevoegd in Bijlage 1.



Afbeelding 7: Situatietekening beoogde situatie

2.2.2. Ruimtelijke uitstraling en inpassing in omgeving

Middels het wijzigingsplan 'Lage Heide 10 Eersel' is reeds een inpassingsplan vastgesteld voor de huidige situatie. Aangezien het vastgestelde plan geen doorgang zal vinden, zal ook het bijbehorende inpassingsplan niet worden gerealiseerd. Met de ontwikkeling wordt een nieuwe stal gerealiseerd, waarbij de nieuwe stal in grote lijnen past binnen het bestaande inpassingsplan. Zo is het hele erf rondom de stallen voorzien van groen en zijn aan alle zijde van de locatie een of meer landschapselementen aangebracht in de vorm van opgaande beplanting, in de vorm van bomenrijen en een groot struweel aan de zuidwestzijde welke tevens is voorzien van diverse struiken en bomen. De bestaande groenstructuren zullen behouden blijven met de beoogde ontwikkeling.



Afbeelding 8: Landschappelijk inpassingsplan

De nieuwe stal wordt op dezelfde manier gesitueerd als de bestaande stallen en is daarmee passend binnen het perceel. Door de houtsingels aan de noord- en zuidzijde uit te breiden wordt de nieuwe stal met uitloop ingepast binnen de locatie. De situering blijft hiermee passend binnen het coulisselandschap vanwege het rechtlijnige karakter van het perceel welke wordt afgezonderd door landschapselementen

2.3. Participatie

Voorafgaand aan het indienen van onderhavige ruimtelijke onderbouwing is overleg gevoerd met de gemeente Eersel. Onderhavig initiatief is in eerste instantie beknopt beschreven waarna de gemeente een positief standpunt heeft ingenomen op onderhavige ontwikkeling. Op 29 juni 2024 heeft de gemeente een positief principebesluit genomen op het ingediende principeverzoek.

Begin maart 2025 hebben initiatiefnemers buurtbewoners een bezoek gebracht om de plannen toe te lichten. Uit de gesprekken is gebleken dat de buurtbewoners positief zijn over de plannen en geen op- of aanmerkingen hebben. Een verslag van het omgevingsdialoog is toegevoegd in Bijlage 20.

3. Visie en beleid op locatie

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het initiatief toegelicht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Het initiatief wordt getoetst aan het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Conclusie

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleinschaligheid van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale karakter. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

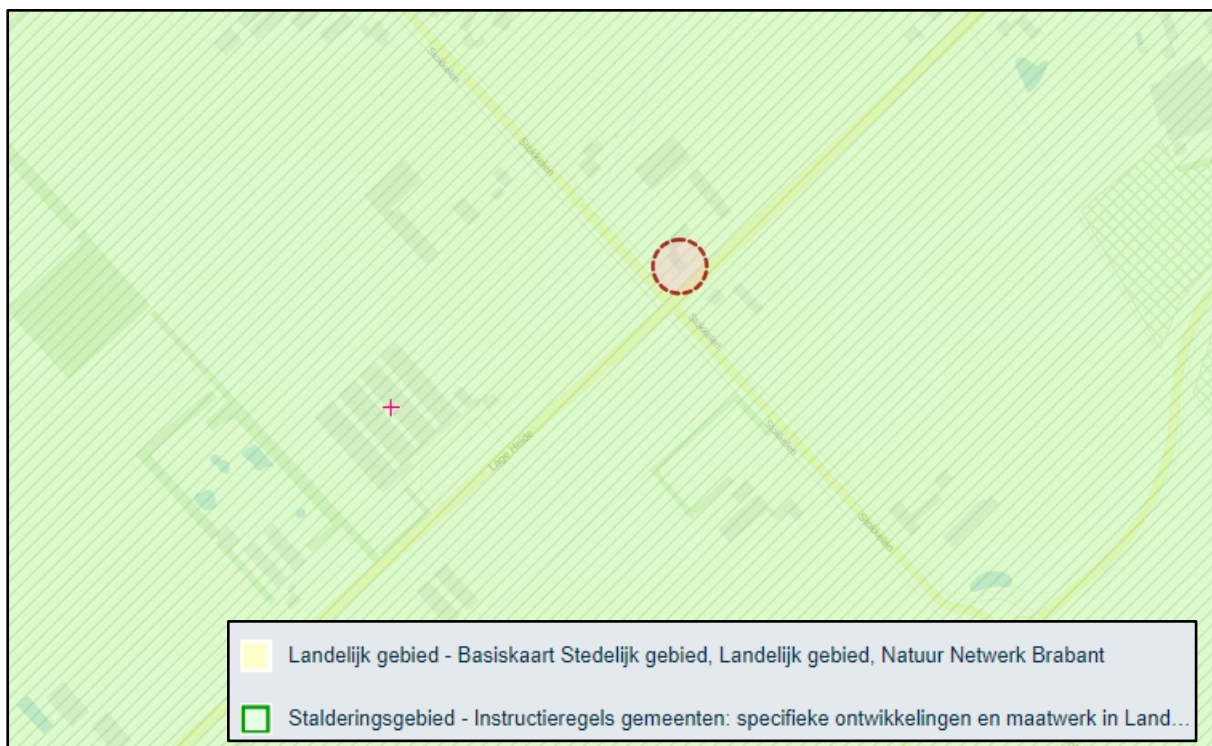
Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de projectlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2. Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingsverordening (Ov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen.

De Ov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Ov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een omgevingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 5. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de projectlocatie ligt. In dit geval ligt de projectlocatie in de werkingsgebieden 'landelijk gebied', en 'stalderingsgebied', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 9: Uitsnede hoofdstuk 5 Omgevingsverordening, projectlocatie aangeduid met rood kruis

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen:

- 5.63 Veehouderij in landelijk gebied
- 5.64 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf

- 5.66 Aanvullende regels staldere

Naast bovenstaande artikelen kan ook artikel 5.31 (externe werking Natuur Network Brabant) van toepassing zijn. Ook wanneer een activiteit of ontwikkeling buiten het Natuur Network Brabant (NNB) plaatsvindt kan dit aantasting geven van de ecologische waarden binnen het NNB. De projectlocatie is gelegen op circa 650 meter van het werkingsgebied NNB. De concrete ambities voor het NNB staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Aangezien de projectlocatie op grote afstand van NNB is gelegen heeft de ontwikkeling geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan.



Afbeelding 10: Uitsnede Omgevingsverordening, projectlocatie aangeduid met rood kruis

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Ov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 5.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaarderecreatie.

Deze aspecten zijn in de Ov nader uitgewerkt in de artikel 5.8 t/m 5.10. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 5.11). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 5.8)

Conform artikel 5.8 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of

een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 5.129g, onder 2 van het Bkl (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De nieuwe stal met uitloop past niet binnen het bestaande bouwperceel. Om maximaal gebruik te maken van de ruimte van het bouwperceel (1,54 hectare) wordt het bouwperceel van vorm veranderd. Met de ontwikkeling wordt het bouwperceel niet vergroot maar enkel van vorm veranderd. Geconcludeerd kan worden dat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik aangezien het bouwperceel niet wordt vergroot én alle voorzieningen in de beoogde situatie binnen het bouwperceel worden gerealiseerd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 5.9)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 5 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 5.10)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In deze toelichting wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is sprake van meerwaardecreatie in de vorm van dierenwelzijn. De dieren worden in de beoogde bedrijfsopzet gehuisvest conform het Beter Leven concept van de dierenbescherming waardoor de dieren over meer ruimte en een uitloop beschikken.

Kwaliteitsverbetering (artikel 5.11)

Een omgevingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het omgevingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Eersel is de 'Landschapsinvesteringsregeling De Kempen' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als

een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat met enkel een goede landschappelijke inpassing wordt voldaan aan dit artikel.

De planlocatie wordt in haar geheel voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing. Een nadere toelichting hierop is opgenomen in paragraaf 2.2.2.

Veehouderij in Landelijk gebied (artikel 5.63)

Een omgevingsplan binnen het werkingsgebied landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als wordt voldaan aan de voorwaarden in artikel 5.63.

Ter plaatse van het plangebied is een veehouderij aanwezig. De vormverandering van het bouwvlak voorziet niet in het uitbreiden van de veehouderij. De beoogde ontwikkeling voorziet in de vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van het realiseren van een nieuwe stal met uitlopen. De voorwaarden welke van toepassing zijn in artikel 5.63 zijn reeds opgenomen in het omgevingsplan. Voor toetsing aan deze voorwaarden wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Aanvullende regels nieuw dierverblijf (artikel 5.64)

Deze bepaling is reeds opgenomen in het omgevingsplan. Voor toetsing wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Aanvullende regels staldereen (artikel 5.66)

In de Ov zijn in dit artikel regels opgenomen voor staldereen. Staldereen betekent dat er pas mag worden uitgebreid in m² dierenverblijf (bij bouw of gebruikswijziging) als elders 120% of 200% van de oppervlakte aan dierenverblijf wordt gesaneerd zodat verzekerd is dat uitbreiding pas kan worden vergund op het moment dat er voldoende m² aan dierenverblijf is gesaneerd.

Omdat de omgevingsplan-procedure nog maar de eerste stap is om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is het nog niet noodzakelijk om het bewijs tot staldereen bij de wijziging van het omgevingsplan definitief te hebben. Voor het verkrijgen van staldereenimeters zal aanvrager op zoek moeten gaan naar voldoende partijen die hun hokdierhouderij willen beëindigen en saneren of herbesteden. De financiële verplichtingen die hiervoor moeten worden aangegaan zijn zonder een gewijzigde omgevingsplan niet te financieren.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor de beoogde ontwikkeling.

3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de omgevingsvisie 2.0, visie buitengebied 2.0 en de toekomstvisie 2030.

3.3.1. Omgevingsvisie 2.0

Op 21-12-2021 heeft de gemeenteraad van de gemeente Eersel zijn omgevingsvisie 2.0 vastgesteld. Met het vaststellen van de omgevingsvisie is een belangrijke eerste stap gezet naar een integrale werkwijze van de nieuwe Omgevingswet. In deze omgevingsvisie is het reeds bestaande beleid gebundeld.

In de detailkaart behorende bij de omgevingsvisie, worden per gebied de bestaande kwaliteiten en knelpunten, uitdagingen en nieuwe kansen benoemd. Het plangebied is binnen de omgevingsvisie opgenomen in 'Detailkaart 2 – Eersel (dorp) e.o.'. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de detailkaart weergegeven. Hierin is te zien dat het plangebied is gelegen binnen de jonge heideontginning. In de omgevingsvisie wordt benoemd dat de kenmerkende landschappen, waaronder de nieuwe heideontginningen van groot belang zijn voor de omgeving.

Door de krimpende agrarische sector is het buitengebied binnen de gemeente Eersel in transitie. Er moet, in combinatie met de 'Visie Buitengebied', gekeken worden hoe deze functies passend zijn in het buitengebied. Hierbij geldt als uitgangspunt dat het niet ten koste mag gaan van de Kempische woonkwaliteit.

Voor het plangebied geldt dat de bestaande agrarische functie ongewijzigd blijft voortgezet. De ontwikkeling heeft enkel betrekking op vormverandering voor de nieuwe stal en de uitlopen om te kunnen deelnemen aan het Beter Leven concept van de dierenbescherming. In hoofdstuk 5 van deze toelichting worden de milieugevolgen van de ontwikkeling in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling niet ten koste gaat van de Kempische woonkwaliteit. Aangezien het plangebied is gelegen binnen de jonge heideontginning en de woonkwaliteit van de omgeving niet aangetast wordt, is de ontwikkeling passend binnen de omgevingsvisie.

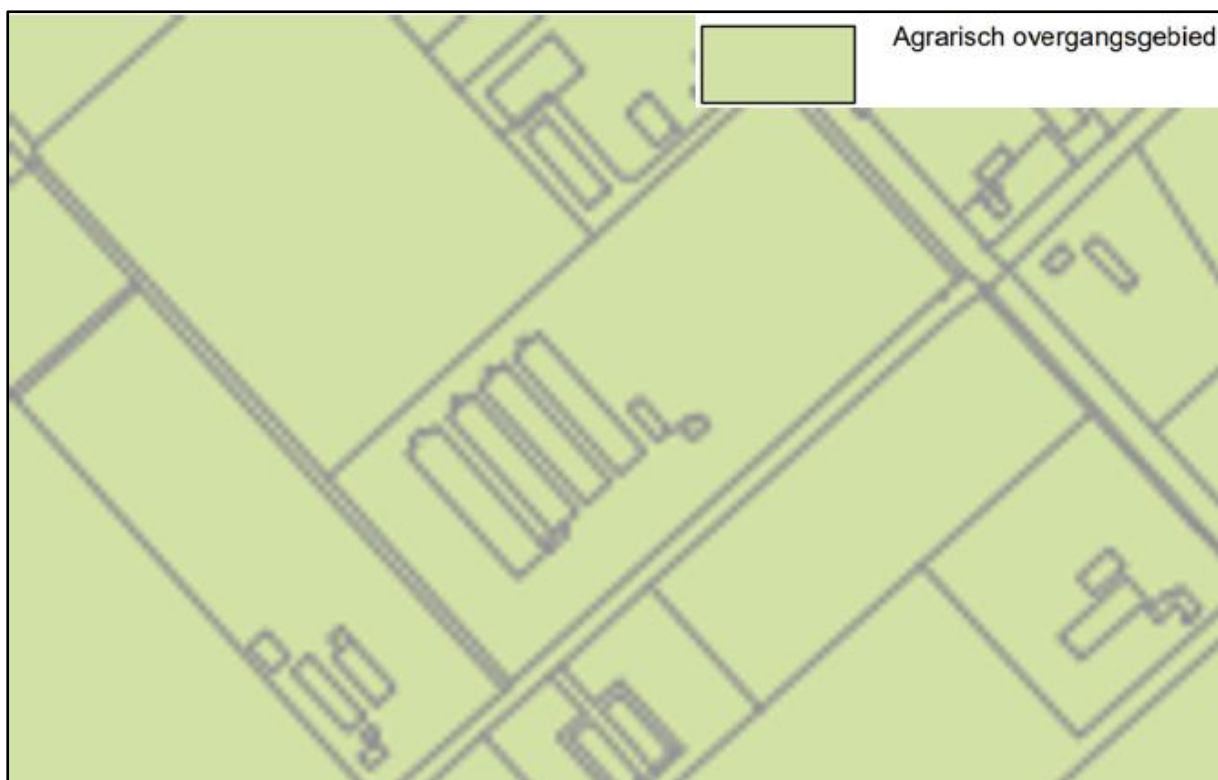


Afbeelding 11: Uitsnede omgevingsvisie 2.0, detailkaart 2.0 - Eersel (dorp)

3.3.2. Visie buitengebied 2.0

Op 21-12-2021 is de omgevingsvisie 2.0 door de gemeenteraad van Eersel vastgesteld. Door de krimpende agrarische sector is het buitengebied van de gemeente Eersel volop in transitie. Middels de visie buitengebied wil de gemeente Eersel handvaten bieden aan agrariërs die graag door willen gaan met hun bedrijf of juist beslissen om een nieuwe weg in te slaan. Als basis van de visie buitengebied geldt de 'Structuurvisie 2011'. De locatie ligt conform de zoneringskaart van de visie buitengebied in agrarisch overgangsgebied, zie onderstaande afbeelding.

Uit de visie buitengebied blijkt dat niet grondgebonden agrarische vormen mogelijk zijn in agrarisch overgangsgebied. In deze gebieden, ligt het primaat bij het agrarisch gebruik, maar bestaan ook mogelijkheden voor functiemenging bijvoorbeeld bij VAB's of in bebouwingsconcentraties. Derhalve de beoogde ontwikkeling het agrarisch gebruik voortzet, is de ontwikkeling passend binnen de visie buitengebied 2.0.



Afbeelding 12: Uitsnede zoneringskaart

3.3.3. Toekomstvisie 2030

Sinds 01-07-2013 is de toekomstvisie 2030 'Kempisch wonen in een wereldregio' van de gemeente Eersel geldend. In de toekomstvisie worden drie kernambities benoemd waar de gemeente in de toekomst richting aan wil geven. Dit betreffen de volgende ambities:

- A. Kempisch Wonen
- B. Aansluiten wereldregio
- C. In een 21^e eeuwse cultuur

Met betrekking tot het kempisch wonen is het van belang dat de Kempische identiteit gekoesterd blijft. Hierin is groen wonen met een evenwichtig opgebouwde bevolking in een groeiende economische omgeving het uitgangspunt. De beoogde ontwikkeling zorgt dat de agrarische bedrijfsvoering toekomstbestendig wordt. Daarnaast zorgt de landschappelijke inpassing voor aansluiting het groen wonen.

Kernambitie B heeft betrekking op het aansluiten bij de wereldregio. Volgens de toekomstvisie bouwt de gemeente voort op kansen die liggen in de sterke maakindustrie en biedt een goed ondernemersklimaat voor MKB-ers. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan het toekomstbestendig maken van de bedrijfsvoering het bedrijf aan de Lage Heide 10.

Kernambitie C gaat over het meegaan in de 21^e eeuwse cultuur. In 2030 zal de gemeente samen met partners een duurzame, dynamische en innovatieve cultuur stimuleren waarin initiatieven uit de regio leidend zijn. De beoogde ontwikkeling draagt bij een toekomstbestendige en duurzame bedrijfsvoering door de realisering van uitlopen. Er kan voldaan worden aan de wensen van afnemers en aan het 1 ster Beter Leven keurmerk van de dierenbescherming.

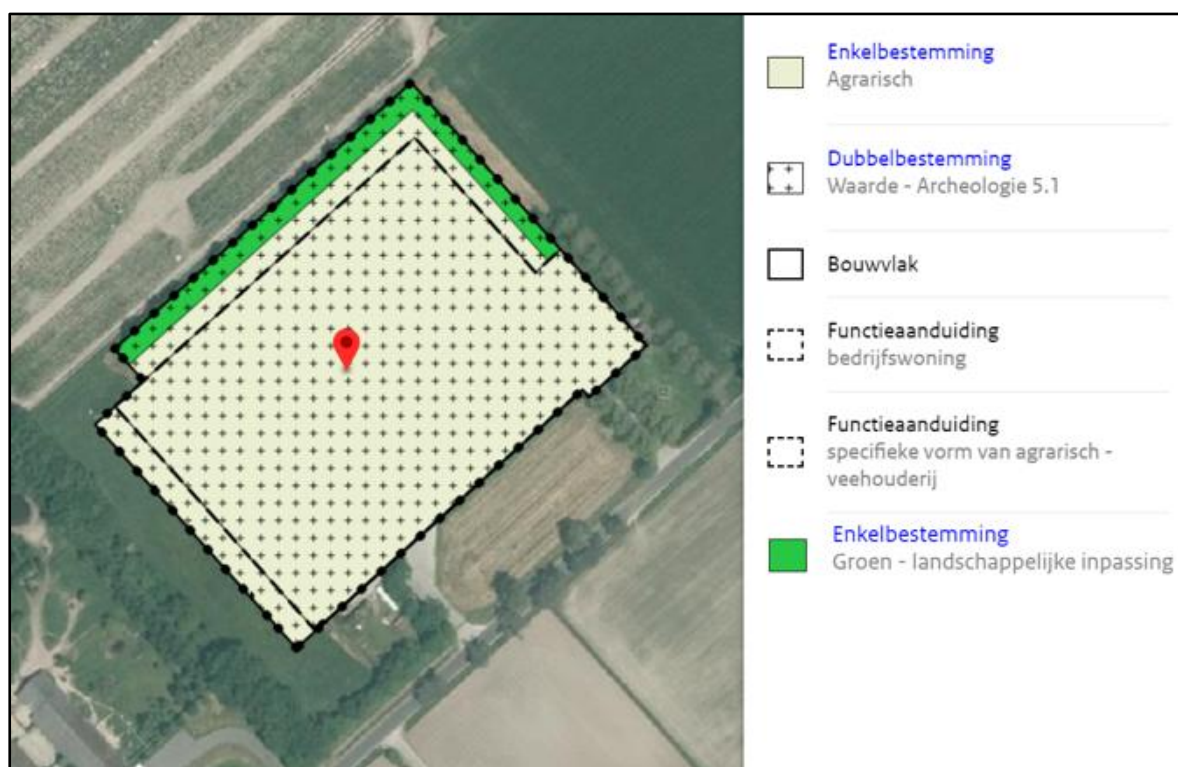
Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling, het van vorm veranderen van het bouwvlak passend is binnen het gemeentelijk beleid zoals vastgesteld in de omgevingsvisie 2.0, visie buitengebied 2.0 en de toekomstvisie 2030.

4. Toetsing aan het omgevingsplan

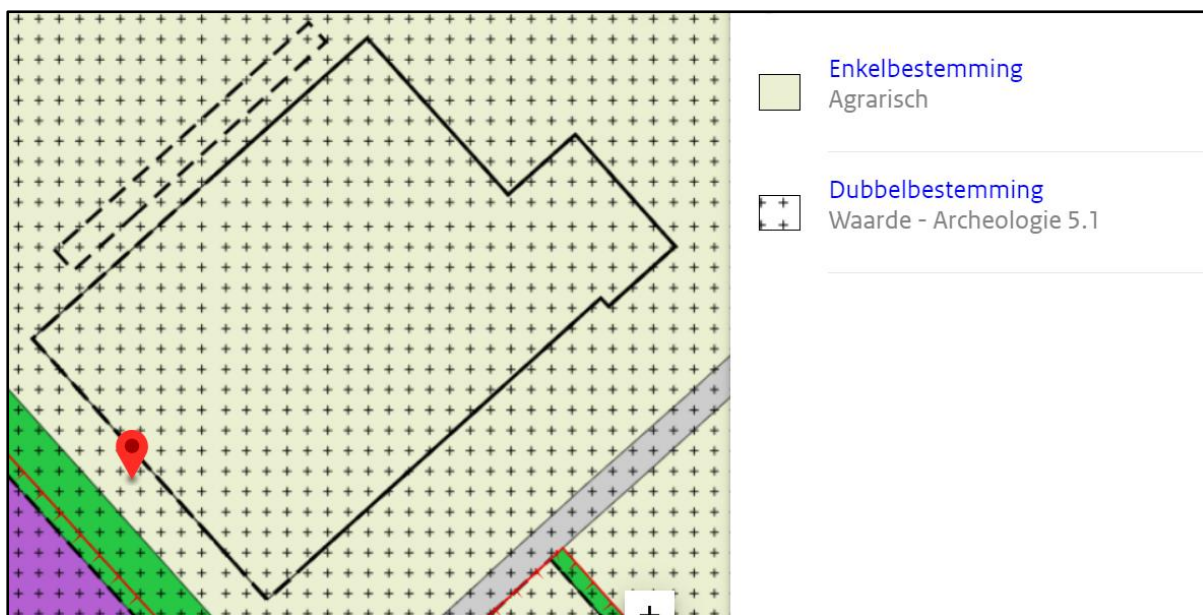
Het omgevingsplan van de gemeente Eersel bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen en de bruidsschat. In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan dit omgevingsplan en worden de strijdigheden beschreven.

Ter plaatse van het plangebied is het omgevingsplan 'Lage Heide 10 Eersel' het vigerende omgevingsplan. Ter plaatse van de beoogde nieuwe stal is het omgevingsplan 'Buitengebied 2017' (verbeelding) en 'Buitengebied 2017, eerste herziening' (regels) het vigerende omgevingsplan. Het omgevingsplan 'Lage Heide 10 Eersel' is vastgesteld door de gemeente Eersel op 3 maart 2023 en is opgesteld in lijn met omgevingsplan 'Buitengebied 2017, eerste herziening'. Het omgevingsplan 'Buitengebied 2017, eerste herziening' is vastgesteld op 31 mei 2022. Binnen het plangebied zijn de volgende functies en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch';
- Enkelbestemming: 'Groen – landschappelijke inpassing';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 5.1';
- 'Bouwvlak';
- Functieaanduiding: 'Bedrijfswoning';
- Functieaanduiding: 'Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij'.



Afbeelding 13: Uitsnede omgevingsplan 'Lage Heide 10 Eersel'



Afbeelding 14: Uitsnede omgevingsplan 'Buitengebied 2017' (regels Buitengebied 2017, eerste herziening)

In het omgevingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. De beoogde nieuwe stal is niet passend binnen het bouwvlak. Er is ook geen afwijkingsbevoegdheid opgenomen om de beoogde ontwikkeling te realiseren. Wel is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het agrarisch bouwvlak van vorm te veranderen. Onderstaand wordt getoetst aan deze wijzigingsbevoegdheid om aan te tonen dat het plan voorstelbaar is binnen het gemeentelijk beleid.

3.9.1 Wijziging t.b.v. vergroting/ vormverandering agrarisch bouwvlak

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding of nabij de aanduiding 'overige zone - natuurnetwerk brabant ecologische verbindingszone' mogen uitsluitend worden uitgebreid, mits het gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, het behoud en het beheer van de verbindingszone;
De locatie is niet gelegen in of nabij de aanduiding 'overige zone – natuurnetwerk Brabant ecologische verbindingszone', daarnaast wordt het bestaande bouwvlak niet uitgebreid, enkel van vorm veranderd.
- b. de vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak' is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - natuurnetwerk brabant';
De locatie is niet gelegen in of nabij de aanduiding 'overige zone – natuurnetwerk Brabant'.
- c. de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwvlak';
De vorm van het bouwvlak wordt veranderd ten behoeve van het vergroten van de oppervlakte dierenverblijven. Om in de toekomst nog te kunnen leveren aan afnemers, is het noodzakelijk om te voldoen aan eisen die deze afnemers stellen. Met de realisatie van een uitloop aan iedere stal kan het bedrijf voldoen aan de eisen die onder andere de Jumbo en Albert Heijn stellen. Het realiseren van de nieuwe stal is noodzakelijk om dezelfde aantallen dieren te kunnen houden om het verdienmodel te waarborgen. Met de beoogde ontwikkeling worden de dierenaantallen niet vergroot.
- d. voor een overig agrarisch bedrijf gelden de volgende bepalingen:
 1. er is een uitbreiding toegestaan naar maximaal 1,5 ha in totaal;

2. *ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel' de vergroting en/of vormverandering een bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*

Er is geen sprake van een overig agrarisch bedrijf of een uitbreiding, het bestaande bouwvlak wordt van vorm veranderd. Ter plaatse van het plangebied is geen aanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' opgenomen, derhalve is het gestelde onder d. niet van toepassing.

e. *voor een veehouderij gelden de volgende bepalingen:*

1. *er is een uitbreiding toegestaan naar maximaal 1,5 ha in totaal;*

Er vindt geen uitbreiding plaats van het bouwvlak. Het bouwvlak wordt alleen van vorm veranderd.

2. *de ontwikkeling is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij'. Dit geldt niet indien er sprake is van een grondgebonden veehouderij;*

De ontwikkeling is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij'

3. *er zijn maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*

Zie de toelichting onder punt 5.

4. *de ontwikkeling is vanuit een goede leefomgeving inpasbaar in de omgeving;*

De beoogde situatie zorgt niet voor een toename van het aantal dieren. In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de milieugevolgen voor de omgeving. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving.

5. *de maatregelen als bedoeld onder 3., in ieder geval voldoen aan de door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gestelde nadere regels Verordening ruimte 2014 Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV), zoals deze gelden op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag, met dien verstande dat, indien deze regels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging;*

Er is getoetst aan de BZV-score. Hieruit blijkt dat het bedrijf voldoet aan de eisen voor zorgvuldige veehouderij. In Bijlage 3 is de toetsing aan de BZV-score opgenomen.

6. *er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan de genoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Uit Tabel 2 blijkt dat de grenswaarden van 12% en 20% niet worden overschreden.

7. *er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*

Uit Bijlage 16 blijkt dat de grenswaarde van 31,2 µg/m³ niet wordt overschreden.

8. *de landschappelijke inpassing omvat tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel;*

In het huidige omgevingsplan is reeds vastgelegd dat 10% van het bouwperceel landschappelijk wordt ingepast. Het bouwvlak wordt niet vergroot waardoor dit in de beoogde situatie nog steeds het geval is.

9. *er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de ontwikkeling;*

Initiatiefnemer heeft zorg gedragen voor de uitvoering van een zorgvuldige dialoog. Het verslag van de omgevingsdialoog is bijgevoegd in Bijlage 20.

10. *In aanvulling op het bepaalde onder 1. tot en met 9. is binnen het stalderingsgebied de vestiging van of de omschakeling naar een hokdierhouderij alleen toegestaan als bewijs is overlegd dat:*

- *binnen het stalderingsgebied bestaand dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;*
- *de oppervlakte van de sanering zoals hiervoor bedoeld tenminste 110% bedraagt van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;*
- *de sanering zoals hiervoor bedoeld plaatsvindt in directe samenhang met het oprichten of in gebruik nemen van een gebouw als dierenverblijf en dat voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een andere regeling;*

Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt rekening gehouden met de eisen gesteld aan het stalderen.

11. *de vestiging van, de uitbreiding van, de omschakeling naar en een toename van de oppervlakte dierenverblijf van geitenhouderijen is niet toegestaan, tenzij het verbod zoals opgenomen in de provinciale verordening is opgeheven;*

Er is geen sprake van een geitenhouderij.

- f. *voor een glastuinbouwbedrijf gelden de volgende voorwaarden:*

1. *uitbreiding is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel';*
2. *er is een uitbreiding toegestaan naar 4 ha in totaal waarvan maximaal 3 ha netto glas in totaal;*
3. *er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de ontwikkeling;*

Het betreft geen glastuinbouwbedrijf, waardoor lid f. niet van toepassing is.

- g. *het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overlegd;*

De omschakeling naar het Beter Leven keurmerk en de realisatie van de nieuwe stal om de dezelfde dieraantallen te kunnen houden betreft het concrete plan. Voor deze situatie zal tevens een aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend. De milieutechnische gegevens zijn toegevoegd in hoofdstuk 5.

- h. *er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming;*

Ter plaatse van het gehele plangebied is de dubbelbestemming 'waarde – Archeologie 5.1' gelegen. Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk als de verstoringen beperkt zijn wat betreft oppervlak of diepte. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'waarde – archeologie 5.1' is er een onderzoeksverplichting voor een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,3 m. De nieuwe stal (excl. uitloop) heeft een oppervlakte van 1.705 m² en wordt (buiten de poeren) niet dieper gebouwd dan 0,3m. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

- i. *het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de milieuwetgeving;*

Er worden geen gevoelige objecten gerealiseerd met de beoogde ontwikkeling waardoor deze niet zal leiden tot belemmeringen voor omliggende agrarische bedrijven.

- j. *er vindt geen onevenredige aantasting plaats van het woon- en leefmilieu;*
Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van de toelichting. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling niet zorgt voor een onevenredige aantasting van het woon- en leefmilieu. Dit wordt onder meer geborgd doordat het aantal dieren niet zal toenemen met de beoogde ontwikkeling.
- k. *er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie; bij vergroting van de aanduiding 'bouwvlak' kan hieromtrent advies worden ingewonnen bij het waterschap;*
De ontwikkeling betreft vormverandering van het bouwvlak, zodat een nieuwe stal (met uitloop) gerealiseerd kan worden. De nieuwe stal met uitloop heeft een oppervlakte van 2.212,35 m². Het hemelwater van de inrichting wordt in zowel de huidige als de beoogde situatie geïnfiltreerd in omliggende gronden en perceelsloten. In hoofdstuk 5 wordt dieper ingegaan op de waterhuishoudkundige situatie.
- l. *er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing die dient te worden aangetoond door het overleggen van een door het bevoegd gezag goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan. De landschappelijke inpassing dient in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming Artikel 12 Groen - Landschappelijke inpassing in combinatie met een voorwaardelijke verplichting die aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing borgt.*
Rondom het bedrijf is reeds opgaand groen aanwezig. De bestaande landschappelijke inpassing wordt met de beoogde ontwikkeling in stand gehouden. Voor het landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar Bijlage 4.
- m. *er dient te worden voldaan aan de voorwaarden van de Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen d.d. 24 augustus 2012 (Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen) of een vergelijkbaar door de gemeenteraad van Eersel vastgesteld document.*
Conform de 'Landschapsinvesteringsregeling De Kempen' wordt onderhavige ontwikkeling als een categorie 2 ontwikkeling gekenmerkt, er kan worden voldaan met een goede landschappelijke inpassing. Zoals onder l nader toegelicht is de locatie reeds landschappelijk ingepast en is de beoogde ontwikkeling dusdanig van aard dat de landschappelijke inpassing kan worden behouden.

In artikel 3.2.2 van het omgevingsplan is opgenomen dat toename van de oppervlakte dierenverblijven voor de uitoefening van een veehouderij niet is toegestaan. In artikel 3.4.2 van het omgevingsplan is hiervoor een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Onderstaand wordt getoetst aan deze afwijkingsbevoegdheid.

3.4.2 Afwijking uitbreiding bebouwing ten behoeve van een veehouderij

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.2.2 teneinde een toename van de oppervlakte van dierenverblijven voor de uitoefening van een veehouderij toe te staan, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. *de bebouwing is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - natuurnetwerk brabant';*
De locatie is niet gelegen in of nabij de aanduiding 'overige zone – natuurnetwerk Brabant'.
- b. *de bebouwing is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij'. Dit geldt niet indien er sprake is van een grondgebonden veehouderij;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- c. *er zijn maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.

- d. *de ontwikkeling is vanuit een goede leefomgeving inpasbaar in de omgeving;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- e. *de maatregelen als bedoeld onder c., in ieder geval voldoen aan de door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gestelde nadere regels Verordening ruimte 2014 Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV), zoals deze gelden op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag, met dien verstande dat, indien deze regels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- f. *er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan de genoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- g. *er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- h. *er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de ontwikkeling;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- i. *het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- j. *er dient te worden voldaan aan de voorwaarden van de Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen d.d. 24 augustus 2012 (Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen) of een vergelijkbaar door de gemeenteraad van Eersel vastgesteld document;*
Zie toetsing artikel 3.9.1.
- k. *binnen gebouwen mogen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de begane grond gehouden worden, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;*
De dieren worden alleen op de begane grond gehouden.
- l. *In aanvulling op het bepaalde onder a. tot en met k. is binnen het stalderingsgebied een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen het bouwperceel voor een hokdierhouderij, door het oprichten of het in gebruik nemen van een gebouw als dierenverblijf, uitsluitend toegestaan als bewijs is overlegd dat:*
1. *binnen het stalderingsgebied bestaand dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;*
 2. *de oppervlakte van de sanering onder 1. tenminste 110% bedraagt van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;*
 3. *de sanering onder 1. plaatsvindt in directe samenhang met het oprichten of in gebruik nemen van een gebouw als dierenverblijf en dat voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een andere regeling;*

Zie toetsing artikel 3.9.1.

- m. de vestiging van, de uitbreiding van, de omschakeling naar en een toename van de oppervlakte dierenverblijf van geitenhouderijen is niet toegestaan, tenzij het verbod zoals opgenomen in de provinciale verordening is opgeheven;*

Zie toetsing artikel 3.9.1.

- n. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen als dierenverblijf, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a. tot en met m.*

De nieuw te realiseren uitlopen zijn geen bestaande gebouwen. Tevens wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen onder a tot en met m.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is niet rechtstreeks passend binnen het omgevingsplan. Middels een wijziging van het omgevingsplan door middel van een TAM-IMRO wordt de beoogde ontwikkeling toch mogelijk gemaakt. Voor de beoogde situatie dient tevens een omgevingsvergunning te worden verleend voor de uitbreiding van oppervlakte dierenverblijf.

5. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Op grond van het bepaalde in het Bkl dient te worden aangetoond of met de beoogde ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.1. M.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over projecten. Het gaat hierbij enkel om projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed.

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling)), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Voor dergelijke projecten moet worden beoordeeld of deze aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. Indien een project aanzienlijke milieueffecten kan hebben, dient bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport te worden opgesteld. In bijlage V van het Omgevingsbesluit zijn de projecten zoals bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de wet, opgenomen. Voor deze projecten moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

Een project is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien het project is opgenomen in kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Indien de waarden in kolom 2 van de Bijlage V van het Omgevingsbesluit worden overschreden dient er een milieueffectrapport te worden opgesteld. Indien de waarden in kolom 2 niet overschreden worden dient er een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

De beoogde ontwikkeling betreft een wijziging van een installaties voor een intensieve veehouderij zoals bedoeld het Omgevingsbesluit. Onder A1, kolom 2, van bijlage V van het Omgevingsbesluit worden voor verschillende diercategorieën aantallen weergegeven wanneer een plicht tot het opstellen van een milieueffectenrapportage van toepassing is.

Bij de volgende dieraantallen (oprichting, wijziging of uitbreiding) geldt een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht:

M.e.r.-beoordelingsplicht (A1):

Installaties voor intensieve veehouderij: ouderdieren van vleeskuikens in opfok / vleeskuikens (geen minimumgrens).

M.e.r.-plicht (A1):

Installaties voor intensieve veehouderij: 85.000 vleeskuikens, 60.000 hennen

In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een wijziging van 15.970 ouderdieren van vleeskuikens in opfok / 24.198 vleeskuikens . Er is daarom sprake van een m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

Artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van burgemeester en wethouders, een besluit moet nemen op een m.e.r.-beoordeling. Door middel van deze toelichting ten behoeve van de wijziging van het omgevingsplan heeft een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als m.e.r.-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 11.14 van het Omgevingsbesluit stelt het bevoegd gezag de Commissie voor de milieueffectrapportage uiterlijk op het moment van terinzagelegging van het milieueffectrapport in de gelegenheid om daarover te adviseren. De m.e.r.-beoordeling maakt onderdeel uit van de vergunningsaanvraag. Indien aanzienlijke milieueffecten niet kunnen worden uitgesloten zal er een m.e.r. moeten worden opgesteld.

Bij de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan moet worden beoordeeld of een plan-milieueffectrapport (plan-MER) moet worden opgesteld. Op grond van artikel 16.36, tweede lid, van de Omgevingswet geldt in beginsel een plan-MER-plicht wanneer voor een plan een passende beoordeling moet worden gemaakt vanwege mogelijke significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (zie paragraaf 5.4).

Artikel 16.36, derde lid, van de Omgevingswet biedt echter een uitzondering op deze directe plan-MER-plicht. Wanneer een plan betrekking heeft op het gebruik van een klein gebied op lokaal niveau, kan worden volstaan met een plan-MER-beoordeling. Deze uitzondering is nader uitgewerkt in artikel 11.1, derde lid, van het Omgevingsbesluit. Daaruit volgt dat van een klein gebied op lokaal niveau sprake kan zijn wanneer:

1. een bestuursorgaan van een gemeente het bevoegd gezag is; en
2. de omvang van het gebied gering is in verhouding tot het totale grondgebied van de betreffende gemeente.

Het voorliggende plan heeft betrekking op een pluimveehouderijlocatie met een oppervlakte van circa 1,54 hectare binnen de gemeente Eersel. Het bevoegd gezag voor het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan is de gemeenteraad van Eersel. Gelet op de beperkte omvang van het plangebied in verhouding tot het totale gemeentelijke grondgebied kan het plangebied worden aangemerkt als een klein gebied op lokaal niveau in de zin van artikel 11.1, derde lid, van het Omgevingsbesluit. In de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak is bovendien bevestigd dat de beoordeling van een 'klein gebied' plaatsvindt in relatie tot de totale oppervlakte van het grondgebied van het lokale bestuursorgaan. Daarbij is geoordeeld dat een plangebied dat minder dan circa 1% van het gemeentelijke grondgebied beslaat in beginsel als een klein gebied kan worden aangemerkt.

Gelet hierop kan voor de wijziging van het omgevingsplan worden volstaan met een plan-MER-beoordeling. In een plan-MER-beoordeling beoordeelt het bevoegd gezag of het plan aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Daarbij worden de criteria uit bijlage II van de SMB-richtlijn betrokken, zoals de kenmerken van het plan, de aard van de potentiële milieueffecten en de kenmerken van het betrokken gebied. Indien uit deze beoordeling blijkt dat aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden, moet alsnog een plan-MER worden opgesteld. Indien dergelijke effecten kunnen worden uitgesloten, is het opstellen van een plan-MER niet noodzakelijk.

Gelet op de beperkte omvang van het plangebied, het lokale karakter van de ontwikkeling en het feit dat de wijziging uitsluitend betrekking heeft op een specifieke agrarische bedrijfslocatie, wordt het plan aangemerkt als een ontwikkeling die betrekking heeft op een klein gebied op lokaal niveau. Daarom wordt in het kader van dit plan een plan-MER-beoordeling uitgevoerd.

5.2. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwekkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus

niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden, zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevant component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO-onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigt en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof van geitenhouderijen mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Deze associatie is ook voor pluimveehouderijen gevonden, hetzij aanzienlijk zwakker. Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

In de eerste twee onderzoeken zijn de gezondheidsrisico's onderzocht aan de hand van gegevens uit huisartsenpraktijken over de periode 2007 t/m 2013. Op 1 september 2018 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III' gepubliceerd. Hierin is de actualisering voor de jaren 2014 t/m 2016 gepubliceerd. Er is daarbij specifiek gekeken naar de associatie tussen diverse luchtwegaandoeningen en de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. De associatie tussen het voorkomen van longontsteking en het wonen in de nabijheid van pluimveehouderijen zou namelijk mogelijk verklaard kunnen worden door de uitstoot van fijnstof en endotoxinen door deze bedrijven, al dan niet in combinatie met de al aanwezige achtergrondblootstelling. Deze veronderstelling lijkt voor geitenhouderijen echter minder voor de hand liggend, omdat de emissie van fijnstof en endotoxinen beperkt is.

Uit de onderzoeksresultaten van deze tweede vervolgstudie blijft dezelfde verhoging voor het aantal longontstekingen bij omwonenden binnen een straal van 2 kilometer van geitenhouderijen zichtbaar als in de jaren daarvoor. Voor legpluimveehouderijen kan deze verhoging niet (meer) statistisch significant worden aangetoond. Voor vleeskuikenbedrijven alleen in 2014, ondanks dat de emissie van fijnstof hier relatief gezien hoger is dan van legpluimveehouderijen. Conclusie uit deze vervolgstudie is dan ook dat er meer onderzoek zal moeten plaats vinden naar de oorzaak van de associatie tussen longontsteking en het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen.

Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Omdat endotoxinen zich met (fijn)stofdeeltjes naar de omgeving verspreiden zijn in het Toetsingskader endotoxinen op basis van de fijnstofemissie afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

In de vergunde situatie heeft het bedrijf een fijnstof (PM₁₀) emissie van 1.771 kg PM₁₀ per jaar (worst-case situatie vleeskuikens). Met behulp van het Endotoxine toetsingskader 1.0 is de afstand berekend van de minimale afstand van de woningen tot de veehouderij. Deze afstand bedraagt 257 meter. De werkelijke afstand van het dichtstbijzijnde emissiepunt tot de woning aan de Lage Heide 8 bedraagt 167,8 meter. Dit zorgt voor een overschrijding in de huidige situatie van 89,2m (167,8m – 257m).

In de beoogde situatie heeft het bedrijf een fijnstof (PM₁₀) emissie van 1.462 kg PM₁₀ per jaar (worst-case situatie vleeskuikens). Met behulp van het Endotoxine toetsingskader 1.0 is de afstand berekend van de minimale afstand van de woningen tot de veehouderij. Deze afstand bedraagt 234 meter. De werkelijke afstand van het dichtstbijzijnde emissiepunt tot de woning aan de Lage Heide 8 bedraagt 151 meter. Dit zorgt voor een overschrijding in de huidige situatie van 83m (151m – 234).

Uit bovenstaande toelichting blijkt dat de overschrijding van de aanvraag lager is dan de overschrijding in de vergunde situatie. Daarmee vindt geen verslechtering plaats met de beoogde ontwikkeling op het gebied van endotoxinen. Er kan zelfs worden gesproken over een verbetering in het kader van het endotoxine toetsingskader.

De afgelopen jaren zijn verschillende onderzoeken gedaan naar de relatie tussen veehouderijen en gezondheidsklachten van omwonenden. Tot op heden is er geen eenduidige relatie te leggen tussen gezondheidseffecten van omwonenden als gevolg van veehouderijen in de omgeving. Door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) binnen de provincie Noord-Brabant is een handreiking (handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0) geschreven voor veehouderij en gezondheid.

In deze handreiking zijn maatregelen opgenomen welke betrekking hebben op geur, fijnstof-endotoxine, zoonose, transport en landschappelijke inpassing. Met betrekking tot bovenstaande aspecten is in deze ontwikkeling rekening gehouden met de volksgezondheid. Alle stallen worden aangesloten op een warmtewisselaar welke fijnstof reduceert.

De stallen zijn zoveel mogelijk gesloten uitgevoerd. De gesloten bedrijfsvoering met hygiënesluis en compartimentering per diercategorie zorgt voor een verminderd risico van ziekte insleep en verspreiding. Op het bedrijf krijgen bezoekers enkel toegang tot de stal wanneer ze zich aan de hygiëne

voorschriften houden inclusief persoonlijke beschermingsmiddelen (pbm). Daarbij wordt op het bedrijf de ongediertebestrijding strikt gehandhaafd en wordt er in samenwerking met de dierenarts die regelmatig op het bedrijf aanwezig is, een bedrijfsgezondheid- en bedrijfsbehandelplan opgesteld.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling wordt gerealiseerd met oog voor volksgezondheid.

Op basis van vorenstaande kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor het aspect gezondheid.

5.3. Verkeersgeneratie, - afwikkeling & parkeren

Binnen de projectlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

5.3.1. Verkeer

Het initiatief zorgt niet voor een toename van verkeersbewegingen. In de beoogde situatie blijft het aantal dieren gelijk, waardoor ook de grond- en afvalstoffen ongewijzigd blijven. Uit ervaring van de afgelopen jaren is gebleken dat omliggende wegen over ruim voldoende capaciteit beschikken om de huidige (en dus beoogde) vervoersbewegingen af te wikkelen. Voor het aspect verkeer zijn daarom geen belemmeringen te verwachten.

5.3.2. Parkeren

Naast het aspect verkeer dient tevens voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn binnen de projectlocatie. Doordat geen sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen is ook niet meer parkeergelegenheid noodzakelijk dan in de huidige situatie. Uit ervaring van de afgelopen jaren is gebleken dat ruim voldoende parkeergelegenheid is voor de huidige (en dus beoogde) situatie.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

5.4. Natuur

De Omgevingswet regelt activiteiten die met natuur te maken hebben. Deze natuuractiviteiten gaan over dieren en planten in het wild en gebieden waarin ze leven. Het doel van de regels is onder meer het beschermen van soorten en gebieden. Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

5.4.1. Gebiedsbescherming

De Omgevingswet voorziet met het oog op behoud van biodiversiteit, in regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden zoals de aanwijzing en beheer van Natura 2000-gebieden. Daarnaast verplicht de wet dat voor bepaalde projecten, plannen en handelingen die invloed hebben op Natura 2000-gebieden sprake is van een vergunningsplicht op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet.

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is beschermd middels regel in de Bkl. In paragraaf 7.3.1 van het Bkl zijn regels opgenomen dat provincies deze beschermingsregels in de Omgevingsverordening dienen op te nemen. Het gaat hier met name om het aanwijzen en de geometrische begrenzing vastleggen van de Natuur gebieden. Daarnaast worden in de Omgevingsverordening regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Hierbij worden de doelstellingen van het gebied in acht genomen. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West en Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een omgevingsvergunning voor de activiteit natuur wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux, dat op een afstand van ruim 2 kilometer ligt.

Voortoets

Uit een voortoets blijkt dat significante effecten op Natura 2000-gebieden niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. Dit volgt uit de AERIUS-berekening van de beoogde situatie (zie Bijlage 9). Uit deze berekening blijkt dat stikstofdepositie optreedt op stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Gelet hierop kan op basis van de voortoets niet met zekerheid worden uitgesloten dat het plan significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden.

Passende beoordeling

Voor de beoordeling van de effecten is een referentiesituatie gehanteerd. De referentiesituatie betreft de feitelijk en planologisch legale situatie die direct voorafgaat aan de wijziging van het omgevingsplan.

Voor het bedrijf is op 9 december 2015 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend (zie Bijlage 5). Deze vergunning bepaalt de maximaal toegestane stikstofemissie van het bedrijf. De vergunde activiteiten betreffen de bestaande planologisch legale situatie, waardoor deze vergunning de basis voor de referentiesituatie die in de passende beoordeling is gehanteerd.

In Natura 2000-gebieden zijn habitattypen aanwezig die gevoelig zijn voor de verzurende en vermestende werking van stikstofdepositie. Om het effect van de beoogde ontwikkeling op de Natura 2000-gebieden inzichtelijk te maken zijn berekeningen van de bouw- en de gebruiksfase gemaakt. Middels het rekenprogramma AERIUS wordt de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht.

Ten opzichte van de referentiesituatie is sprake van een toename van respectievelijk 0,07 en 0,01 mol/ha/jr op de gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' en 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'. Dit geldt zowel voor de verschilberekening van de gebruiksfase (zie Bijlage 10) als voor de verschilberekening met gebruiksfase inclusief de bouwphase (zie Bijlage 13). Uit de nadere beoordeling van hexagonen met een mogelijk randeffect blijkt dat deze toename volledig te wijten is aan randeffecten (zie Bijlage 11 en Bijlage 14). Uit de rekenresultaten zonder hexagonen met een mogelijk randeffect blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling niet zorgt voor netto depositieresultaten boven de 0,00 mol N/ha/jaar. De berekeningen (inclusief hulpmiddel beoordeling randeffecten) en een toelichting op de invoergegevens zijn toegevoegd als separate bijlagen. Er zijn derhalve geen negatieve effecten op stikstofgevoelige habitats- en leefgebieden van soorten in Natura 2000 gebieden.

Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt. Vanwege de ruime afstand van de projectlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Voor de beoogde situatie is een

omgevingsvergunning aangevraagd voor de Natura 2000-activiteit. De ontvangstbevestiging van deze aanvraag is in Bijlage 21 toegevoegd aan de toelichting.

Additionaliteit

Bij het toepassen van intern salderen in het kader van een passende beoordeling moet worden beoordeeld of wordt voldaan aan het additionaliteitsvereiste. Dit vereiste houdt in dat emissiereducties die worden betrokken bij een beoordeling van stikstofeffecten niet reeds noodzakelijk zijn voor het behalen of behouden van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen dat de emissiereductie die wordt betrokken bij de beoordeling van stikstofeffecten niet reeds nodig is voor maatregelen die gericht zijn op het behoud of herstel van Natura 2000-gebieden. Deze verplichting wordt aangeduid als de vergewisplicht.

In het kader van een wijziging van het omgevingsplan is de gemeente het bevoegd gezag voor het planologische besluit. De bevoegdheid om maatregelen vast te stellen die zijn gericht op het behoud en herstel van Natura 2000-gebieden ligt echter primair bij de provincie. Dit betekent dat de gemeente zelf geen natuurherstelmaatregelen kan vaststellen of reserveren, maar wel moet nagaan of uit beschikbare informatie blijkt dat emissiereducties uit de referentiesituatie reeds nodig zijn voor natuurherstel.

In dit kader is relevant dat de provincie Noord-Brabant beleid heeft vastgesteld waarmee veehouderijen verplicht worden om maatregelen te treffen aan bestaande stallen om de stikstofemissie te reduceren. Met deze maatregelen leveren veehouderijen reeds een bijdrage aan het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden. Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt waarbij de stikstofdepositie niet hoger is dan het emissieplafond van de bestaande bedrijfsvoering, zoals vastgelegd in de geldende natuurmelding of natuurvergunning, kan worden onderbouwd dat de betreffende ontwikkeling niet leidt tot een extra aanspraak op emissiereducties die nodig zijn voor natuurherstel.

De gemeente heeft bij de behandeling van de omgevingsplanwijziging de mogelijkheid om te controleren of de uitgangspunten en stikstofberekeningen die aan de planologische beoordeling ten grondslag liggen overeenkomen met de berekeningen die worden gehanteerd bij de aanvraag voor een natuurvergunning. Hiermee wordt geborgd dat de beoordeling van stikstofeffecten consistent plaatsvindt en dat de uitgangspunten van de passende beoordeling niet afwijken van de gegevens die in het kader van de vergunningverlening worden beoordeeld.

Uit de geraadpleegde openbaar beschikbare informatie blijkt niet dat de stikstofemissie die onderdeel vormt van de referentiesituatie reeds specifiek is gereserveerd of noodzakelijk is voor aanvullende natuurherstelmaatregelen. Daarbij wordt tevens in aanmerking genomen dat de provinciale beleidsregels reeds voorzien in emissiereducerende maatregelen bij veehouderijen, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen.

Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat de emissieruimte die in de passende beoordeling wordt betrokken niet reeds is ingezet of benodigd is voor natuurherstelmaatregelen. Daarmee is voldoende onderbouwd dat wordt voldaan aan het additionaliteitsvereiste.

5.4.2. Soortenbescherming

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in het Bal. In afdeling 11.2 van het Bal zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).

2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IX onder A en B bij het Bal. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. Het Bal regelt de bescherming van alle in Nederland in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In het Bal is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de projectlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Lage Heide 10, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten derhalve niet noodzakelijk.

5.5. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in

het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige functiemenging met voornamelijk agrarische bedrijven. In de omgeving bevinden zich direct naast agrarische bedrijven andere functies zoals o.a. een hondencentrum, een sloopaannemer en een transportbedrijf.

Een pluimveehouderij (opfokkippen en mestkuikens) behoort tot milieucategorie 4.1. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in 'rustig buitengebied', is de richtafstand 200m voor geur. De factor geur is de meest maatgevende factor, echter worden vaste afstanden voor geur (en geurnormen) getoetst in paragraaf 5.8. Voor stof en geluid gelden richtafstanden van 30m en 50m. De dichtstbij liggende woning van derden (Lage Heide 8) bevindt zich op een afstand van ca. 97 meter van het beoogde bouwvlak. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden voor stof en geluid. Uit paragraaf 5.8 blijkt dat ook wordt voldaan aan de geurnormen.

5.6. Luchtkwaliteit

In het Bkl is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl omgevingswaarden voor de buitenlucht opgenomen. Deze waarden betreffen grenswaarden van concentraties voor onder andere zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM₁₀ en PM_{2,5} komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof, zoals opgenomen in bijlage V (en VI) van de Omgevingsregeling, geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert.

PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma Geomilieu, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM₁₀ van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving zie Bijlage 16. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat het jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m³) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM₁₀ volgt dat het jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 16,9 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ conform artikel 2.5, onder 1, onder b van het Bkl). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ 7,2 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform artikel 2.5, onder 1, onder a van het Bkl).

PM_{2,5}

Sinds 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in artikel 2.5 onder 2, onder a van het Bkl en bedraagt 25 µg/m³ voor het jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM₁₀ zijn voor PM_{2,5} geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

Uit de uitgevoerde Geomilieu berekening voor PM₁₀, zie Bijlage 16, volgt dat het jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 16,6 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie (25 µg/m³ conform Bkl).

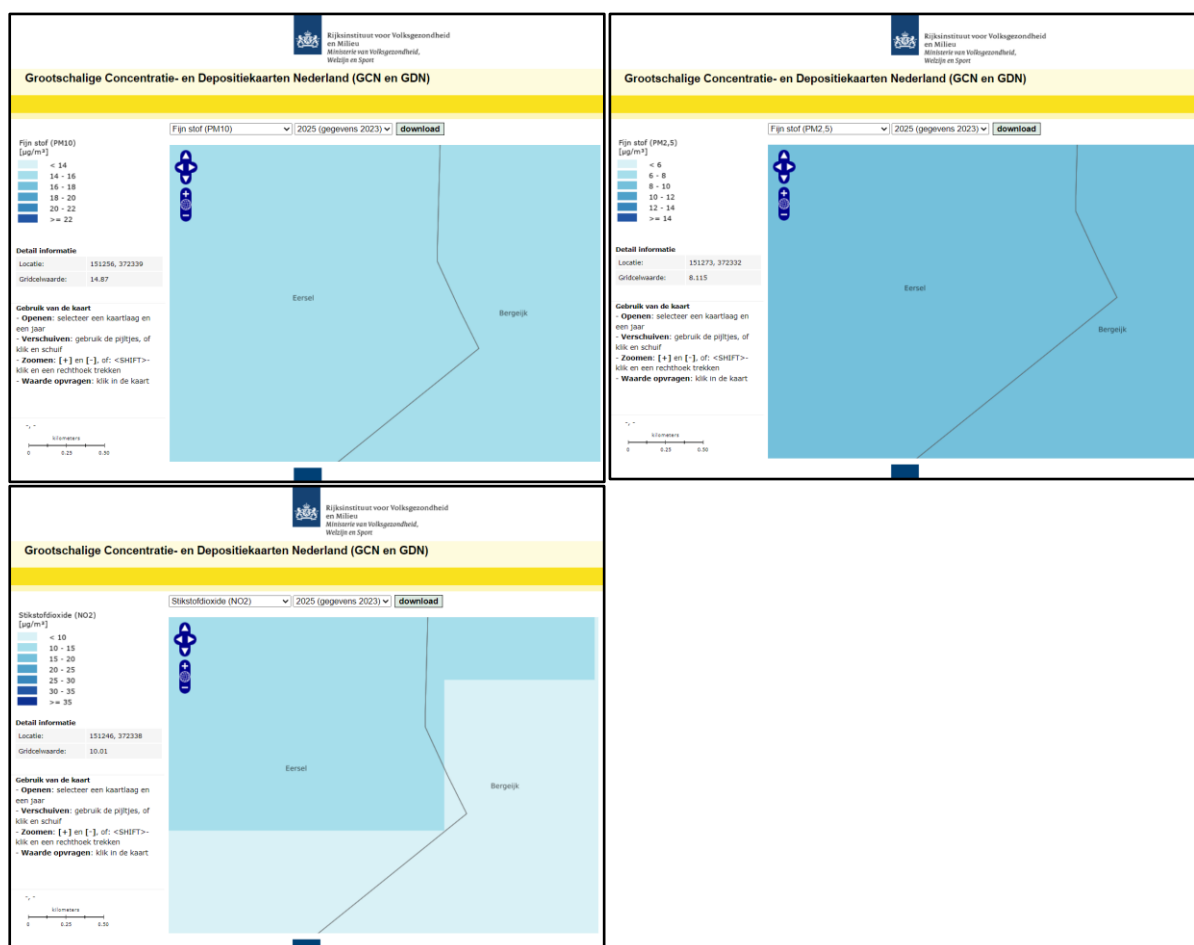
Met de beoogde bedrijfsopzet aan de Lage Heide 10 te Eersel wordt ruimschoots aan de grenswaarde voor PM_{2,5} voldaan.

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er daarom geen bezwaren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

5.6.1. Woon- en leefklimaat

Op grond van het Bkl (paragraaf 2.2.1.1) zijn omgevingswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een omgevingswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze omgevingswaarde bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de gemiddelde jaarconcentratie van NO₂ geldt een omgevingswaarde van 40 µg/m³. Indien aan deze omgevingswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de projectlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 14,87 µg/m³, voor PM_{2,5} 8,12 µg/m³ en voor NO₂ 10,01 µg/m³, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 15: Uitsnede GCN-kaarten PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

5.7. Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. Ook zijn direct werkende regels in het (tijdelijk) omgevingsplan opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

De geluidsproductie van een pluimveehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In het omgevingsplan is het aspect geluid beschreven in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In deze situatie is geen sprake van een nieuw geluidgevoelig gebouw, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe stal. Op de projectlocatie vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal inpandig of nabij de stallen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige gebouwen zo groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

5.8. Geur

In het omgevingsplan zijn regels opgenomen met betrekking tot geurhinder van dierenverblijven. De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen (ten opzichte van de bruidsschat) vaststelt in het Omgevingsplan. Deze regels zijn afkomstig van de beoordelingsregels zoals opgenomen in het Bkl.

Indirect heeft de wetgeving ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening. Dit betekent dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Worden bedrijven in de omgeving onevenredig belemmerd door de beoogde ontwikkeling?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfsklimaat voor wat betreft het aspect geur gegarandeerd?

Er is in de bestaande situatie geen geurgevoelig gebouw aanwezig binnen de projectlocatie (buiten de eigen bedrijfswoning) en er wordt met het initiatief geen geurgevoelig gebouw gerealiseerd of geplaatst. Er wordt derhalve geen onevenredige inbreuk gemaakt op de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving en het is niet noodzakelijk om het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse inzichtelijk te maken.

5.8.1. Individuele hinder

In het omgevingsplan zijn regels opgenomen met betrekking tot geurhinder van dierenverblijven. De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen heeft vastgesteld, die nog niet zijn opgenomen in het omgevingsplan. Met deze normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van een wijziging van het omgevingsplan. De gemeente Eersel heeft afwijkende geurnormen vastgesteld ten opzichte van de normen zoals opgenomen in de bruidsschat. Binnen de kern is een geurnorm van 3 OU_E/m³ opgenomen en in het buitengebied is een geurnorm van 10 OU_E/m³ opgenomen.

Binnen de projectlocatie worden dieren gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn opgenomen. Deze geuremissie wordt samen met de brongegevens van de

stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks vergunning, dit programma rekent de geurbelasting uit op geurgevoelige gebouwen in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van de projectlocatie. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

In de bijlage van deze onderbouwing zijn de invoergegevens opgenomen. In deze bijlage is een uitdraai van de rekenresultaten afkomstig uit het rekenprogramma terug te vinden. In onderstaande tabel is een samenvatting van de resultaten en de toetsing opgenomen. De tabel geeft de geurbelasting op de geurgevoelige gebouwen weer en de bijbehorende geurnorm.

Tabel 1: Rekenresultaten V-stacks vergunning

Nr.	GGO	Geurnorm	Geurbelasting beoogd
1	Stokkelen 43	10,0	4,3
2	Hertheuvelsehoef 2	10,0	0,7
3	Voort 10	10,0	0,6
4	Berken 5	10,0	0,8
5	Stokkelen 35	10,0	5,8
6	Stokkelen 35a	10,0	5,6
7	Stokkelen 31a	10,0	5,3
8	Stokkelen 52	10,0	7,9
9	Stokkelen 25	10,0	1,4
10	Plaatse 2	3,0	0,7
11	Schietbergdreef 1	3,0	0,4

Zoals op te maken is uit de tabel vindt er geen overbelasting plaats op de geurgevoelige gebouwen.

De afstand vanaf het emissiepunt tot geurgevoelige gebouwen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) bedraagt in de beoogde situatie minimaal 151m (Lage Heide 8 tot warmtewisselaar nieuwe stal 6). De afstand tot dit gebouw dient minimaal 50 meter te bedragen.

Naast toetsing aan de geurnormen en vaste afstanden is in het omgevingsplan ook een minimale afstand tussen de buitenzijde van een diervverblijf en een geurgevoelig gebouw opgenomen (artikel 22.103). Deze afstand dient minimaal 50 meter te bedragen indien het geurgevoelig gebouw binnen de bebouwde kom ligt en minimaal 25 meter tot geurgevoelige gebouwen buiten de bebouwde kom. In de beoogde situatie bedraagt de afstand vanaf de buitenzijde van het dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde gebouw, Lage Heide 8, circa 97 m.

Het agrarisch bedrijf voldoet aan de geurnormen op alle geurgevoelige gebouwen. Daarnaast voldoet de veehouderij aan de vaste afstanden tot geurgevoelige gebouwen. Hierdoor zijn er wat betreft het aspect individuele geurhinder van het agrarische bedrijf geen beperkingen.

5.8.2. Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de projectlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door een vergelijking te maken met de geurbelasting als gevolg van het veelvoud van de veehouderijen in de omgeving van het betreffende geurgevoelige gebouw (cumulatieve geurhinder) en de geurbelasting afkomstig van de veehouderij binnen de projectlocatie (voorgrondbelasting). Bij het bepalen van de geurhinder geldt als vuistregel dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien deze ten minste de helft bedraagt van de cumulatieve geurhinder.

De voorgrondbelasting op omliggende geurgevoelige objecten is reeds berekend. Met betrekking tot de achtergrondbelasting is middels V-Stacks gebied een berekening gemaakt waarbij de cumulatieve geurhinder is berekend. Voor de berekening zijn alle bedrijven meegenomen die een geuruitstoot hebben binnen een straal van twee kilometer rondom de geurgevoelige gebouwen. De gegevens van veehouderijen van derden zijn afkomstig uit de databestanden van KRD van de gemeente Bergeijk en Eersel. Deze invoergegevens zijn terug te vinden in de bijlage van deze ruimtelijke onderbouwing. Voor het bedrijf van de initiatiefnemer zijn de werkelijke brongegevens binnen de inrichting ingevuld, deze zijn tevens opgenomen in de bijlage van deze ruimtelijke onderbouwing. In onderstaande tabel zijn de resultaten van beide berekeningen van de beoogde bedrijfsopzet weergegeven en is bepaald welke belasting het meest maatgevend is.

Tabel 2: Rekenresultaten berekening V-Stacks gebied

Nr	GGLID	Voorgrond belasting beoogd	Achtergrond belasting beoogd	Meest maatgevende belasting	Percentage geur-gehinderden beoogd	Milieu-kwaliteit
1	Stokkelen 43	4,3	4,73	Voorgrond	11%	Redelijk goed
2	Hertheuvelsehoef 2	0,7	2,71	Achtergrond	5%	Goed
3	Voort 10	0,6	3,71	Achtergrond	6%	Goed
4	Berken 5	0,8	1,78	Achtergrond	3%	Zeer goed
5	Stokkelen 35	5,8	6,89	Voorgrond	14%	Redelijk goed
6	Stokkelen 35a	5,6	6,58	Voorgrond	13%	Redelijk goed
7	Stokkelen 31a	5,3	6,30	Voorgrond	13%	Redelijk goed
8	Stokkelen 52	7,9	8,20	Voorgrond	17%	Matig
9	Stokkelen 25	1,4	3,19	Achtergrond	5%	Goed
10	Plaatse 2	0,7	1,87	Achtergrond	3%	Zeer goed
11	Schietbergdreef 1	0,4	1,48	Achtergrond	3%	Zeer goed

PRA Odournet BV heeft in opdracht van het ministerie van VROM de relatie tussen geurbelasting en geurhinder onderzocht. Aan de hand van de meest bepalende belasting is het percentage geurgehinderden berekend. Naar aanleiding van het percentage geurgehinderden kan vervolgens de kwaliteit van het woon- en leefklimaat worden berekend. Het RIVM hanteert bij haar milieuraapportages voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria:

Tabel 3: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
zeer goed	< 5
goed	5 – 10
redelijk goed	10 – 15
matig	15 – 20
tamelijk slecht	20 – 25
slecht	25 – 30
zeer slecht	30 – 35
extreem slecht	35 – 40

De milieukwaliteit bedraagt matig tot zeer goed. Uit de geurverordening van de gemeente Eersel zijn geurnormen in de voorgrond van 10 OU_E/m³ in het buitengebied en 3 OU_E/m³ in de kern opgenomen. Hieruit volgt een geurgehinderdenpercentage van 20% in het buitengebied en 8% in de kern. De milieukwaliteit bedraagt dan matig in het buitengebied en goed in de kern. Zoals blijkt uit de rekenresultaten wordt hieraan voldaan.

Ten aanzien van het aspect geur kan daarom worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

5.9. Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet een afweging gemaakt worden of de beoogde ontwikkeling passend dan wel gewenst is binnen de locatie. Als de ontwikkeling afwijkt van het beleid maar toch wenselijk is, kan het bevoegd meewerken aan het wijzigen van het omgevingsplan. Er is op dit moment wel een goede motivering nodig om van het beleid af te wijken.

Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit op een locatie. In bijlage VII zijn de milieubelastende activiteiten die relevant zijn voor het aspect veiligheid omschreven. Met de beoogde ontwikkeling wordt geen (beperkt of zeer) kwetsbaar object of (beperkt of zeer) kwetsbare locatie opgericht. Met de ontwikkeling worden ook geen milieubelastende activiteiten gerealiseerd zoals opgenomen in bijlage VII van het Bkl. Het aspect omgevingsveiligheid leidt niet tot een belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9.1. Beleid

Binnen het aspect omgevingsveiligheid zijn verschillende begrippen relevant. Onderstaand worden de belangrijkste begrippen toegelicht.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Deze persoon bevindt zich onafgebroken (24 uur per dag) en onbeschermd op één bepaalde plaats. Het plaatsgebonden risicocontour geldt niet voor werknemers of bezoekers van de milieubelastende activiteit. De grens- en standaardwaarden voor het plaatsgebonden risico zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze waarden worden ruimtelijk vertaald in afstanden die tot gebouwen en locaties in acht genomen moeten worden of waarmee rekening gehouden moet worden.

Voor (zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties zijn (artikel 5.7 in het Bkl) grenswaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste één op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar). Deze grenswaarden (harde norm) moeten in acht genomen worden. (Zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen daarom niet binnen de PR- 10^{-6} -contour van een activiteit worden gerealiseerd. Kwetsbare gebouwen en locaties kunnen hier tijdelijk afwijken gedurende een periode van ten hoogste drie jaar (artikel 5.10 van het Bkl.) Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt de PR- 10^{-6} -contour als standaardwaarde. In basis moet aan de norm van PR- 10^{-6} -contour voldaan worden, tenzij er (goede) redenen zijn om af te wijken. De redenen en de afweging van de risico's moeten nader gemotiveerd worden.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting door een ongeluk met gevaarlijke stoffen. Door te kijken naar het gebied waar dan een groep van ≥ 10 personen tegelijk kan overlijden als er iets fout gaat. Het groepsrisico is geen harde norm, het bevoegd gezag moet er rekening mee houden bij het toestaan van bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen. In het omgevingsplan en bij de vergunningverlening.

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen

voordoen. Ook al is de kans daarop klein. Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig bepaald conform bijlage VII van het Bkl. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl).

Voorschriftengebied

De gemeente kan binnen aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan (art. 5.14 Bkl). In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De aanvullende bouweisen gelden niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftengebied liggen. Locaties voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten altijd worden aangewezen als voorschriftengebied.

Register Externe Veiligheidsrisico's

In het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) zijn de risico's met gevaarlijke stoffen vastgelegd. De afstanden met betrekking tot het plaatsgebonden risico, brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied vuurwerk, civiele of militaire explosieaandachtsgebied wordt visueel weergegeven via geografische kaarten zoals de kaart van Atlas Leefomgeving en EV signaleringskaart. Op deze kaart zijn onder andere de PR-10⁻⁶-contour en aandachtsgebieden visueel weergegeven.

Transportroutes

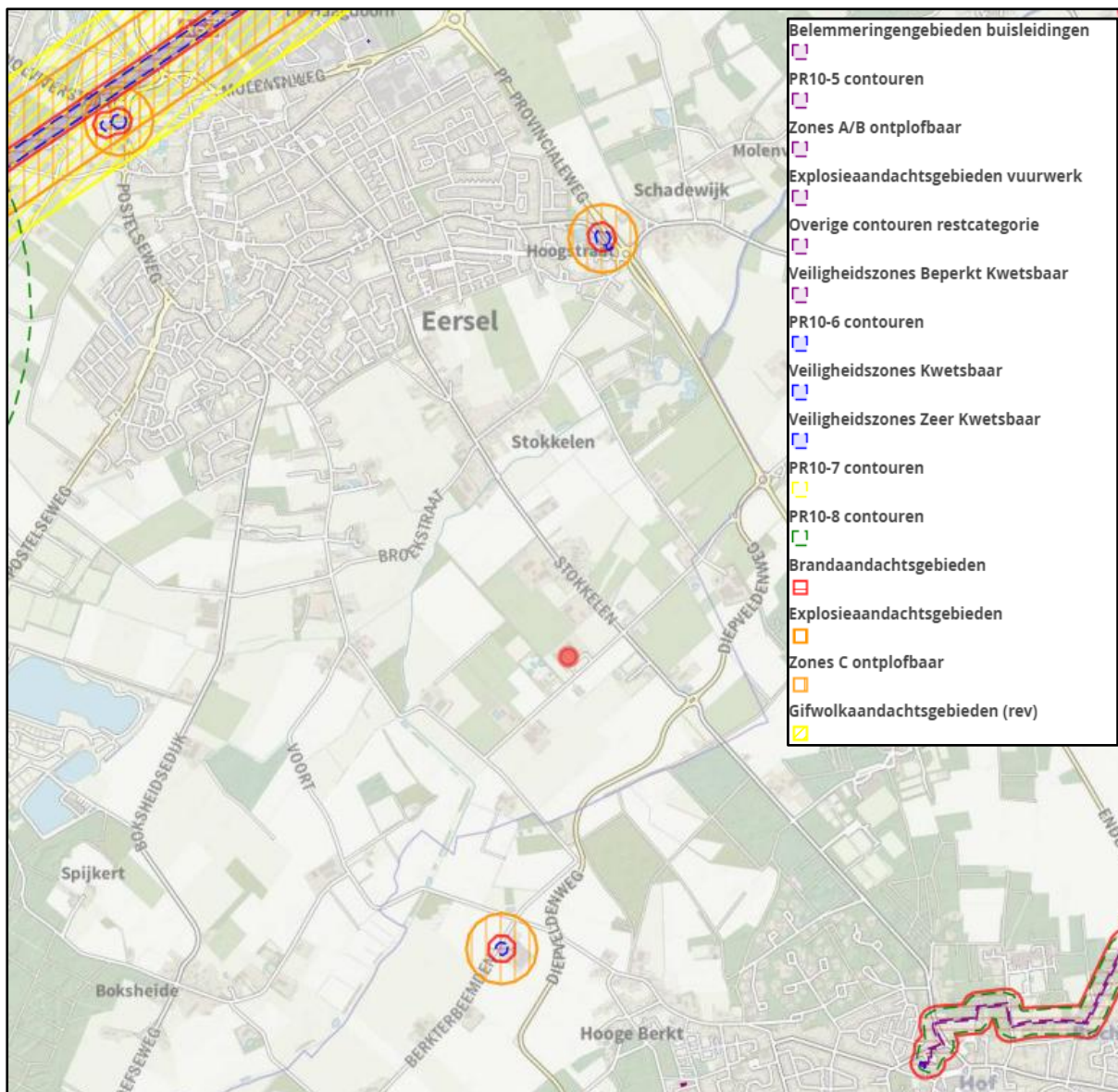
De afstand van PR-10⁻⁶ en aandachtsgebieden voor transportroutes als bedoeld in artikel 1 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, over het basisnet zijn opgenomen in Bijlage VII, onder C, van BKL. Bijlage VII, onder C verwijst naar bij ministeriële regeling aangewezen afstanden voor het plaatsgebonden risico. Conform artikel 2.23 (aandachtsgebieden) van de Omgevingsregeling betreffen dit de afstanden zoals opgenomen in Bijlage 1 van de Regeling basisnet voor wegen en Bijlage 2 van de Regeling Basisnet voor spoorwegen. In Bijlage VII, onder C zijn voor brandaandachtsgebieden een afstand van 30 meter en voor een explosie aandachtgebied 200 meter opgenomen.

Buisleidingen

De afstand van PR-10⁻⁶ en aandachtsgebieden voor buisleidingen (als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Besluit activiteiten leefomgeving) zijn berekend (zie Bijlage VII, onder D, onder 2 van BKL. Deze afstand is geregistreerd in het REV en weergegeven op de geografische kaarten.

5.9.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de standaardwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de projectlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de EV-signaleringskaart, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 16: Uitsnede Signaleringskaart, plangebied weergegeven met rode stip

Uit de signaleringskaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen, buisleidingen, transportroutes en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Aangezien het plangebied niet binnen de plaatsgebonden risico contour of binnen een aandachtsgebied ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Het aspect omgevingsveiligheid leidt niet tot een belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.10. Archeologie, cultuurhistorie en landschap

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is het zoveel mogelijk behouden van archeologische resten in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In het Bkl zijn ten aanzien van de bescherming van cultureel erfgoed een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen.

5.10.1. Archeologie

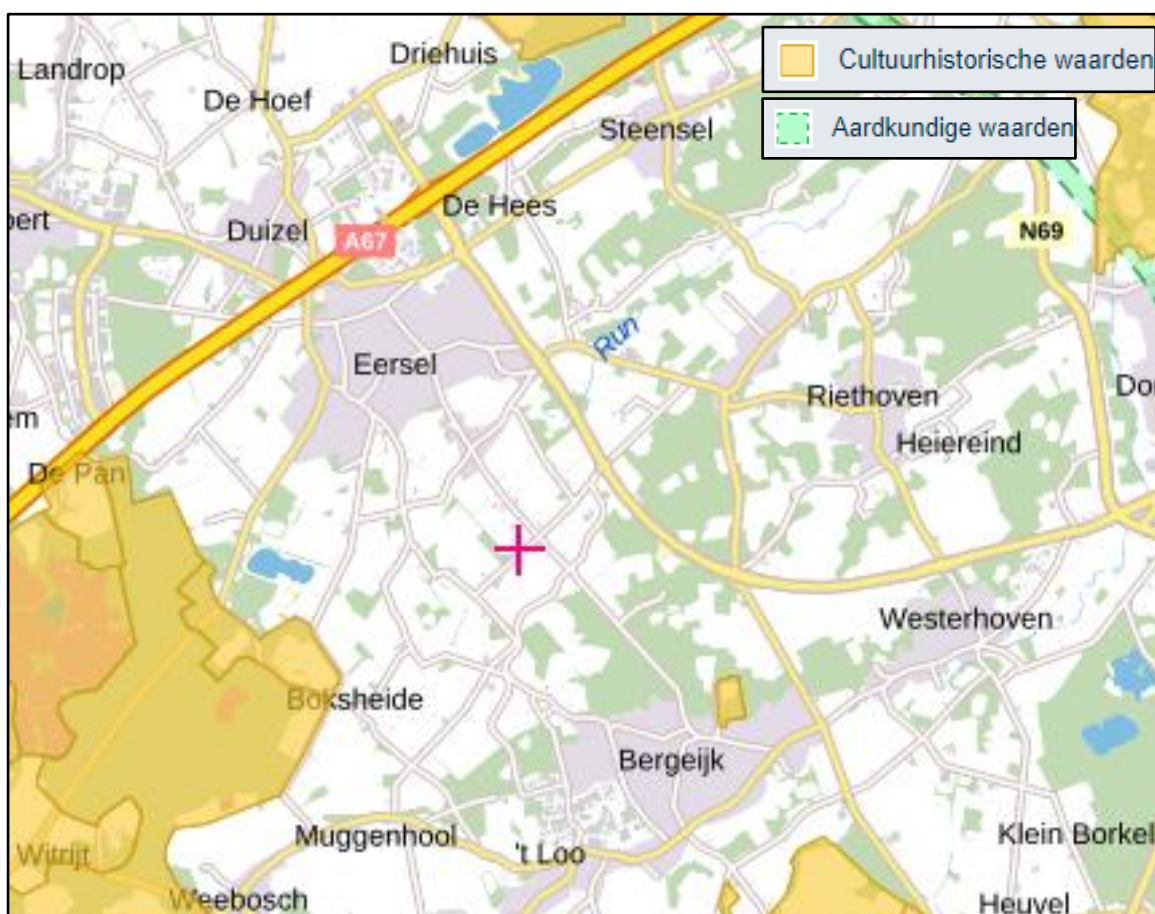
De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe omgevingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aantoonbaar, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan een omgevingsvergunning voor activiteiten waar grondwerkzaamheden worden uitgevoerd.

De locatie is gelegen binnen de dubbelbestemming 'waarde – archeologie 5.1' van het vigerende omgevingsplan. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'waarde – archeologie 5.1' is er een onderzoeksverplichting voor een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,3 m. De nieuwe stal heeft een oppervlakte van 1.705 m² en wordt (buiten de poeren) niet dieper gebouwd dan 0,3m. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Omdat de aanwezigheid van archeologische resten nooit geheel kunnen worden uitgesloten, blijft de meldingsplicht ten aanzien van archeologische vondsten conform de Erfgoedwet gelden. Dit betekent dat, indien er tijdens toekomstige grondwerkzaamheden toch onverwacht archeologische vondsten en structuren worden aangetroffen, men dit zo spoedig mogelijk bij de gemeente Eersel dient te melden.

5.10.2. Cultuurhistorie en landschap

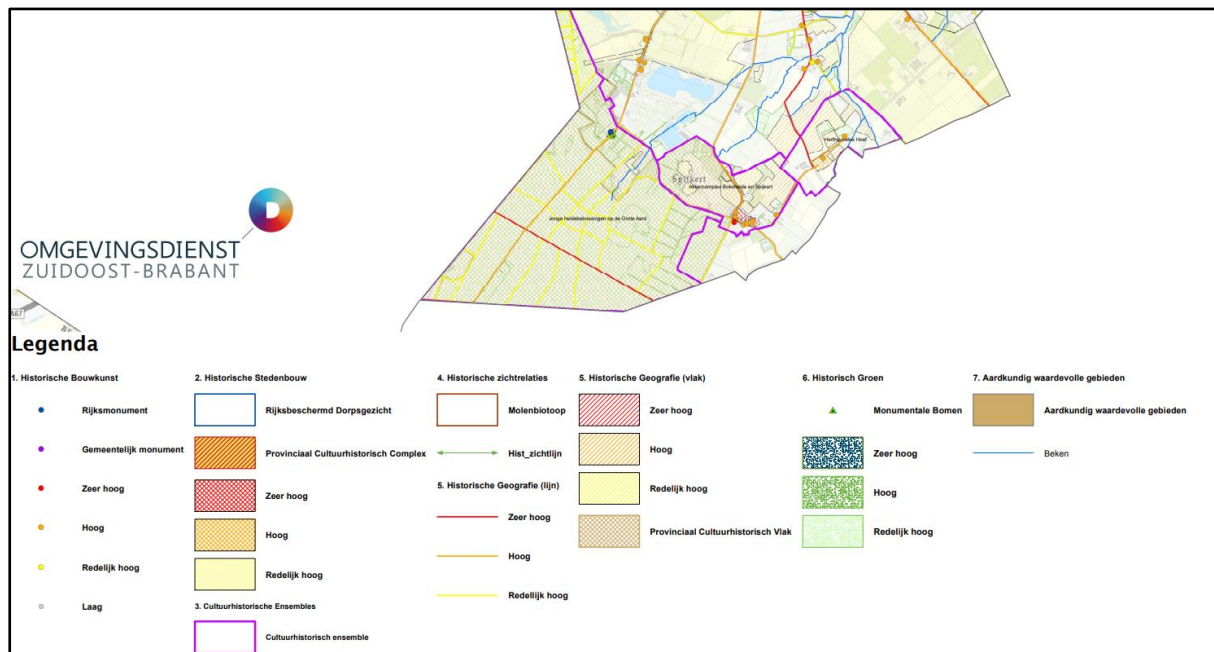
Uit de cultuurhistoriekaart van de Omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de projectlocatie niet in een gebied met landschappelijke of cultuurhistorische waarden ligt, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 17: Uitsnede kaart cultuurhistorische- en aardkundige waarden Omgevingsverordening Noord-Brabant

Zoals uit de Omgevingsvisie is gebleken is de locatie gelegen binnen gebied jonge heideontginning. In de omgevingsvisie wordt benoemd dat de kenmerkende landschappen, waaronder de nieuwe heideontginningen van groot belang zijn voor de omgeving. Het uitgangspunt van dit gebied betreft dat het niet ten koste mag gaan van de Kempische woonkwaliteit. Voor het plangebied geldt dat de

bestaande agrarische functie ongewijzigd blijft voortgezet. De ontwikkeling heeft enkel betrekking op vormverandering voor de nieuwe stal en de uitlopen om te kunnen deelnemen aan het Beter Leven concept van de dierenbescherming. In hoofdstuk 5 van deze toelichting worden de milieugevolgen van de ontwikkeling in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling niet ten koste gaat van de Kempische woonkwaliteit.



Afbeelding 18: Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Eersel

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Eersel blijkt tevens dat de locatie niet is gelegen ter plaatse van cultuurhistorische- of aardkundige waarden. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of landschappelijk waardevol gebied.

5.11. Bodem

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde in art. 5.89i van het Bkl is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl)

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in de Omgevingswet en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22 Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4)
- Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van

een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Bal zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Op locatie is reeds een pluimveehouderij aanwezig welke wordt uitgebreid, de bestaande activiteiten binnen de projectlocatie wijzigen niet.

De beoogde ontwikkeling, het realiseren van een nieuwe stal binnen de projectlocatie, voorziet niet in een nieuwe bodembedreigende activiteit. Ter plaatse van de nieuw te bouwen stal hebben in het verleden geen bodembedreigende activiteiten plaats gevonden. Hierdoor wordt zowel een nul-situatieonderzoek als een eindsituatieonderzoek niet noodzakelijk geacht. Bovendien wijzigt de bestemming niet, deze blijft bestemd voor agrarisch gebruik. De grond ter plaatse van de nieuw te bouwen stal bestaat uit landbouwgrond en erfverharding. In het verleden is deze grond altijd in gebruik geweest als landbouwgrond. Geconcludeerd kan worden is dat de bodemkwaliteit, ter plaatse van de nieuwe stal, als onverdacht kan worden beschouwd.

Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

5.12. Weging van waterbelang

In een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit dient rekening te worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Voor de beoogde ontwikkeling is het daarom van belang om te toetsen aan een evenwichtige toedeling van functies met betrekking tot het watersysteem. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

5.12.1. Waterrelevant beleid

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit het (tijdelijke) omgevingsplan van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodige aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Het RWP is op 22 december 2021 inwerking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

Waterschap de Dommel

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de projectlocatie. Het waterschap de Dommel hanteert verschillende beleidsstukken bestaande uit onder andere het Waterbeheerprogramma 2022-2027, de Keur 2015 en de legger waterstaatswerken 2021. De keur en de legger van het waterschap zijn te vinden in het DSO in de waterschapsverordening.

Waterbeheerprogramma 2022-2027 waterschap de Dommel

Met het Waterbeheerprogramma 2022-2027 (WBP5) start waterschap De Dommel met de 'watertransitie': op weg naar een toekomstbestendige waterhuishouding. Uiterlijk in 2050 is de

waterhuishouding in ons hele beheergebied toekomstbestendig. Dit betekent een waterhuishouding die in een goede waterkwaliteit voorziet. En een waterhuishouding die robuust, wendbaar en in balans is met de omgeving. Zowel in het bebouwde als het landelijke gebied en van de beekdalen tot en met de hoge zandruggen. Het grond- en oppervlaktewatersysteem kan de grotere weersextremen opvangen door maximaal gebruik te maken van de dempende sponswerking van de bodem/ondergrond en de natuurlijke hoogteverschillen voor het vasthouden van water. Er worden drie principes gehanteerd die inhoudelijke sturing geven aan de watertransitie:

- Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt
- Functies passen zich aan het bodem- en watersysteem aan
- Wat schoon is moet schoon blijven

Het waterschap moet zich, nog meer dan voorheen, aanpassen aan de veranderende leefomgeving en op zoek gaan naar nieuwe oplossingen en antwoorden. Juist de voor Midden-Brabant zo karakteristieke verwevenheid van bebouwing, landbouw en natuur is een kans om de wateropgaven slim in te passen. Dit vereist een integrale, gebiedsgerichte aanpak samen met alle partijen. Een gebiedsgerichte aanpak is alleen succesvol als naast de wateropgaven ook de opgaven vanuit natuur, stikstof, economie, landbouwtransitie, energietransitie, biodiversiteit, mobiliteit en woningbouw onderdeel van de aanpak zijn. Niet sectoraal, maar integraal. Alleen dan worden er oplossingen gevonden voor een leefbaar Midden-Brabant met een duurzaam en toekomstbestendig watersysteem dat goed is voor inwoners, bedrijven, landbouw en natuur. De grote uitdaging zit hem vooral in de vraag hoe dit bereikt wordt. Hierbij wordt door het waterschap een omschakeling gemaakt;

- van beekdalgericht naar gebiedsgericht; de aandacht gaat naast het beekdal ook uit naar de flanken, de hoge zandruggen en bebouwd gebied.
- van sectoraal naar integraal; samen met overheden en gebiedspartners maakt het waterschap keuzes over meerdere opgaven in een gebied.
- van water afvoeren naar elke druppel telt; maximaal water conserveren, minder grondwater gebruiken en slimmer sturen.

Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024

In de 'Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024' staan regels (met name geboden en verboden) die het waterschap hanteert bij de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. Ook zijn er regels voor het onderhoud van sloten, beken en andere waterlopen om de waterafvoer in dit oppervlaktewater te waarborgen. Daarnaast kent de Waterschapsverordening beleidsregels voor het beschermen van bepaalde deelgebieden met elk een eigen beschermingsbeleid. Het gaat hierbij om beschermde gebieden zoals waterhuishouding, beekdalen en attentiegebieden. Met deze beleidsregels wordt aangegeven op welke wijze gebiedsgericht wordt omgegaan met waterbelangen.

Realisatie van nieuw verhard oppervlak en het afkoppelen van verhard oppervlak moet op grond van de Waterschapsverordening hydrologisch neutraal worden uitgevoerd en optimaal worden ingepast in het bestaande watersysteem. De initiatiefnemer moet daarom voldoende compenserende maatregelen nemen, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding voldoende robuust blijft. Uitgangspunt hierbij vormt de voorkeursstris "vasthouden-bergen-afvoeren". Vasthouden kan door hergebruik of door het infiltreren van water in de bodem. In geval niet of onvoldoende kan worden geïnfiltreerd is een aanvullende voorziening noodzakelijk die het water tijdelijk bergt.

Legger waterstaatswerken 2021

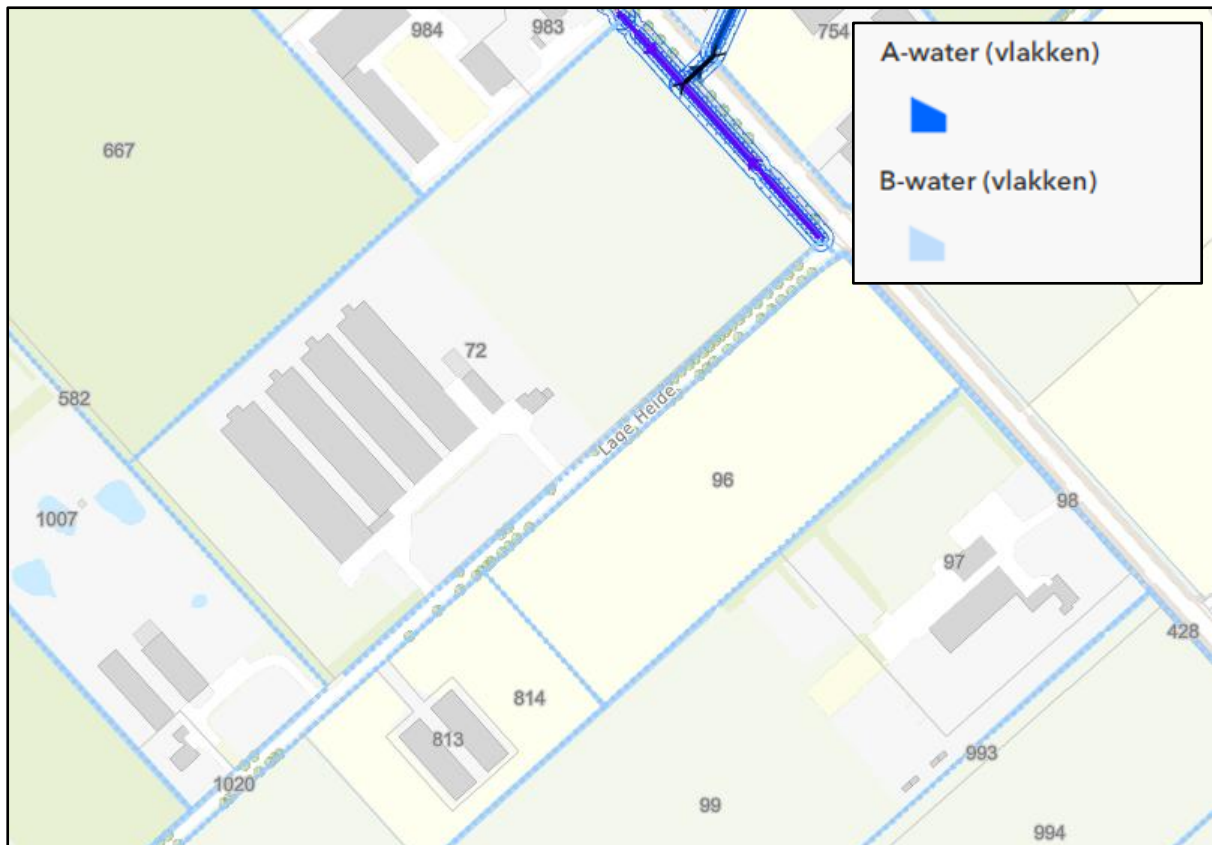
Het dagelijks bestuur van waterschap De Dommel heeft op 30 november 2021 de legger waterstaatswerken 2021 vastgesteld. Ook heeft het dagelijks bestuur besloten de leggers oppervlaktewaterlichamen 2018, waterberging 2019 en waterkeringen 2020 in te trekken. Het waterschap heeft ervoor gekozen de drie bestaande leggerbesluiten samen te voegen. Dit is gedaan met het oog op de nieuwe waterschapsverordening en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De samenvoeging is beleidsneutraal met een vernieuwing van de bestaande drie leggers.

Waterschap De Dommel neemt in de legger alle waterstaatswerken op die van belang zijn voor het functioneren van het watersysteem in het beheergebied van de Dommel. Er zijn vele soorten

waterstaatswerken, die onderverdeeld zijn in vier categorieën, te weten: oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, waterkeringen of ondersteunende kunstwerken. De legger vormt daarmee een uitstekend hulpmiddel bij de toetsing welke regels van de Keur op en nabij waterstaatswerken van toepassing zijn.

5.12.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de directe nabijheid van de projectlocatie zijn watergangen aanwezig. Ten noorden, westen en zuiden van de locatie is een B-watergang gelegen.



Afbeelding 19: Uitsnede Legger waterschap De Dommel

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er vanaf de locatie enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks $0,8 \text{ m}^3$ niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

5.12.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Ook in de beoogde situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

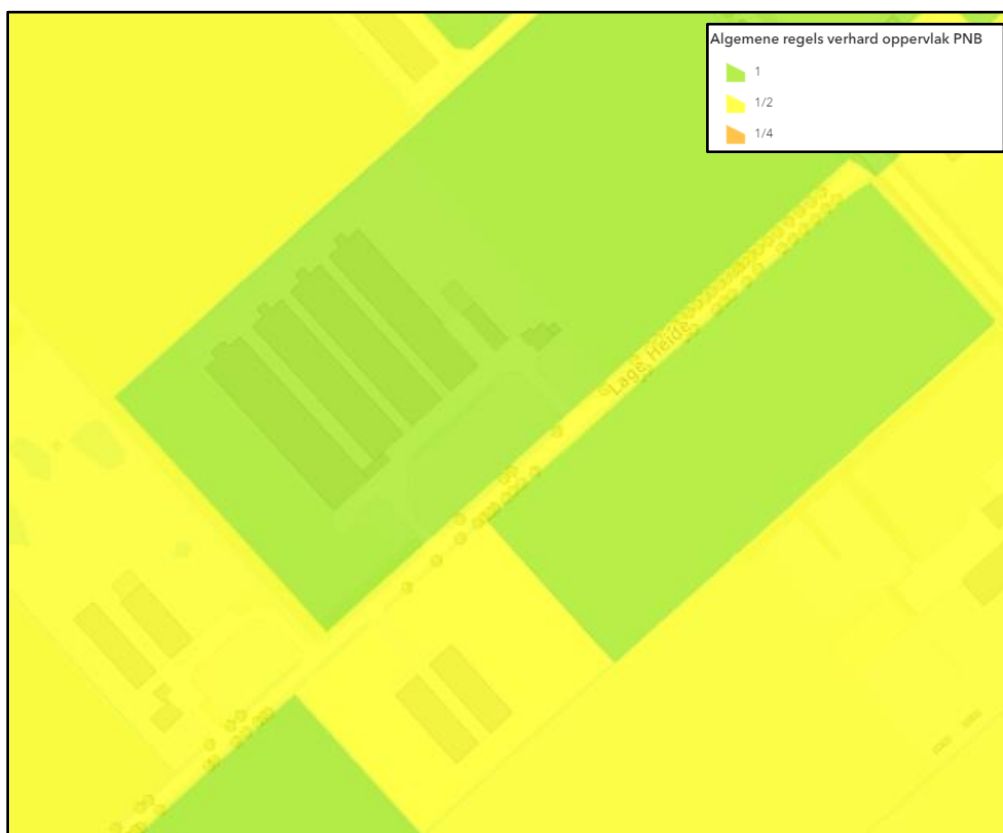
Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de omliggende watergangen worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Zoals aangegeven is waterschap de Dommel de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de projectlocatie. Door middel van Waterschapsverordening Waterschap De Dommel, die in werking is getreden op 1 januari 2024, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt er voor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Waterschapsverordening schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m². De grootte van de retentievoorziening moet in dat geval worden berekend conform de rekenregel uit de Waterschapsverordening. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de gevoeligheidskaart. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval de Dommel, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: 1/4 (Laag), 1/2 (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit onderstaande afbeelding blijkt is er voor de locatie aan de Lage Heide 10 een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



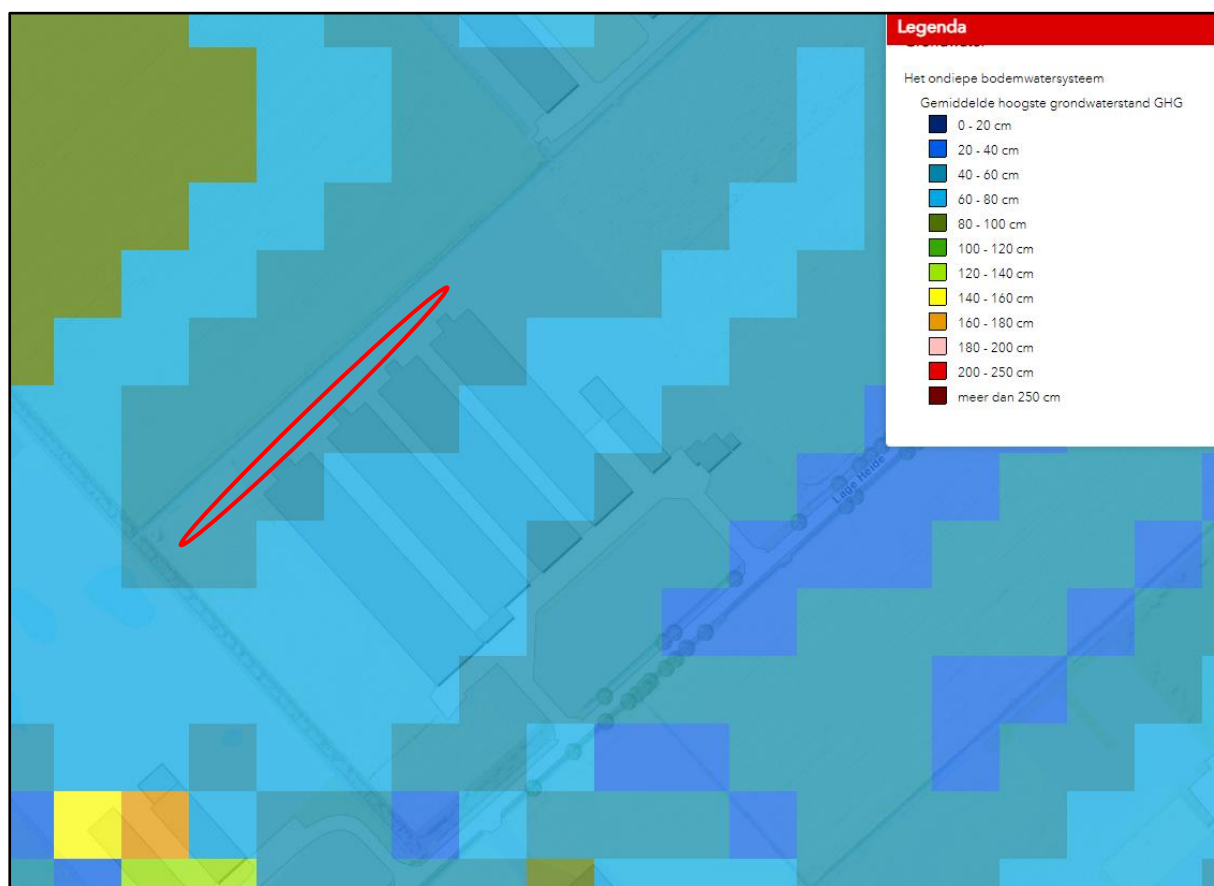
Afbeelding 20: Uitsnede kaart gevoeligheidsfactor water

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

Benodigde compensatie = 2.213 m² x 1 x 0,06 = 133 m³

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde bodematlas van de provincie Noord-Brabant. Zoals uit onderstaande afbeelding blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde retentievoorziening tussen 40 en 60 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 21: Kaart gemiddeld hoogste grondwaterstand, locatie retentievoorziening aangeduid met rode cirkel

Achter de stallen wordt een retentievoorziening gerealiseerd van minimaal 133 m³. De diepte van de retentievoorziening bedraagt maximaal 40 cm, waardoor een oppervlakte van 332,5 m² nodig is. Met een lengte van 115 meter is een breedte van ca. 3m nodig. Vanwege het talud zal de voorziening iets breder worden uitgevoerd. Indien de retentie het water niet meer kan vasthouden wordt middels een overstroomvoorziening geloosd op de achterliggende B-watergang. De aanleg van de retentie leidt niet tot problemen in het onderhouden van de bestaande b-watergang achter de stallen. Er blijft voldoende ruimte om de watergang te onderhouden. Door het treffen van de compenserende maatregel (uitbreiden bestaande retentievoorziening) kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

5.13. Technische infrastructuur

Technische infrastructuur betreft een relevant planologisch aspect waarbij rekening moet worden gehouden bij het verlenen van een omgevingsvergunning. Onder andere ondergrondse leidingen, hoogspanningsleidingen en radarverstoringgebieden hebben betrekking op technische infrastructuur.

Op de EV-signaleringskaart en in het omgevingsplan dient gecontroleerd te worden of er aanduidingen zijn opgenomen voor riooltransportleidingen en/of watertransportleidingen. Riooltransportleidingen en watertransportleidingen betreffen leidingen die geen betrekking hebben op omgevingsveiligheid maar op technische infrastructuur.

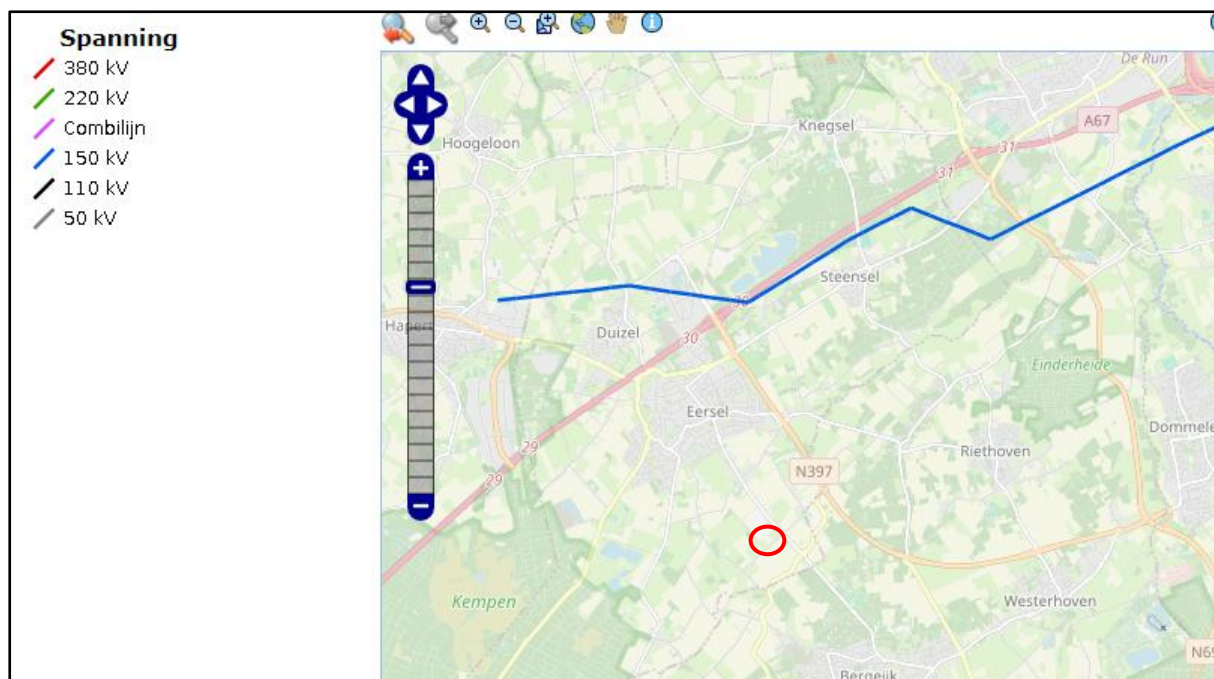
Binnen of nabij de projectlocatie zijn geen relevante (buis)leidingen aanwezig (zie Afbeelding 16). Derhalve zijn in het omgevingsplan geen beperkingen opgenomen binnen de bouwregels. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen binnen en nabij de projectlocatie in beeld te brengen.

Derhalve zal de beoogde ontwikkeling geen gevaar opleveren voor aanwezige ondergrondse buisleidingen.

5.13.1. Hoogspanningslijnen

Elektriciteit wordt in Nederland vanuit een energiecentrale d.m.v. (bovengrondse) hoogspanningslijnen verplaatst. Bij het transport van elektriciteit door (bovengrondse) hoogspanningslijnen ontstaan magnetische velden, welke mogelijk effect kunnen hebben op de gezondheid van mensen. In het kader van onderhavige procedure zal gemotiveerd moeten worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties met de beoogde ontwikkeling.

Conform de RIVM-netkaart zijn geen hoogspanningslijnen in het gebied aanwezig (zie onderstaande afbeelding). De beoogde ontwikkeling zal niet zorgen voor een nieuw gevoelig object binnen een magneetveld, derhalve zullen de hoogspanningslijnen geen negatief effect hebben op het woon- en leefklimaat.



Afbeelding 22: RIVM-netkaart, projectlocatie aangeduid met rode cirkel

5.13.2. Radarverstoringgebied

In Nederland staan verschillende radarposten die dienen voor de vliegveiligheid en de nationale veiligheid. Om zeker te stellen dat de defensieradars niet in onaanvaardbare mate worden verstoord

door hoge objecten, zijn in het Bkl bepalingen opgenomen om de defensieradars te beschermen. In artikel 5.155 en 5.161a van het Bkl zijn regels opgenomen met betrekking tot een maximale bouwhoogte van bouwwerken binnen 15 km, dan wel 75 km van een radarverstoringsgebied.

In bijlage XIV, onder e van het Bkl zijn de maximale bouwhoogtes opgenomen binnen radarverstoringsgebieden. De laagste maximale bouwhoogte zoals opgenomen in deze bijlage bedraagt 24 meter. Er wordt geen bebouwing van hoger dan 24 meter gerealiseerd. Derhalve voldoet het initiatief aan eisen zoals opgenomen in het Bkl.

6. Financiële haalbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Lage Heide 10 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Voor de vormverandering van het bouwvlak aan de Lage Heide 10 te Eersel is een wijziging van het omgevingsplan nodig. Volgens artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet moeten gemeenten ervoor zorgen dat het omgevingsplan leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het initiatief leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op geen van deze niveaus vormt een belemmering voor het initiatief. In deze onderbouwing is getoetst aan de Omgevingsverordening Noord-Brabant en de gemeentelijke omgevingsvisie.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. Toetsing aan geluid, bodem, geur en luchtkwaliteit tonen aan dat het initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Uit de toelichting van natuur, archeologie, omgevingsveiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het initiatief planologisch aanvaardbaar is. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering van het landschap conform het landschappelijk inpassingsplan.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het initiatief leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. Daarom kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan de Lage Heide 10 te Eersel doorgang vinden.

8. Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening
Bijlage 2: Rekenmodel Vee-combistof
Bijlage 3: Toetsing BZV
Bijlage 4: Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 5: Verleende vergunning Wet natuurbescherming
Bijlage 6: Invoergegevens AERIUS calculator
Bijlage 7: Invoergegevens stallen vergunde situatie AERIUS
Bijlage 8: Invoergegevens stallen beoogde situatie AERIUS
Bijlage 9: Berekening beoogde situatie AERIUS calculator
Bijlage 10: Verschilberekening AERIUS calculator
Bijlage 11: Verschilberekening AERIUS calculator toelichting randeffecten
Bijlage 12: Berekening bouwfase AERIUS calculator
Bijlage 13: Verschilberekening inclusief bouwfase AERIUS calculator
Bijlage 14: Verschilberekening inclusief bouwfase AERIUS calculator toelichting randeffecten
Bijlage 15: Invoergegevens Geomilieu
Bijlage 16: Rekenresultaten Geomilieu
Bijlage 17: Invoergegevens V-stacks vergunning
Bijlage 18: Rekenresultaten V-stacks vergunning
Bijlage 19: Invoergegevens en rekenresultaten V-stacks gebied
Bijlage 20: Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 21: Ontvangstbevestiging aanvraag omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit
Bijlage 22: Besluit milieueffectrapportage
Bijlage 23: Nota van zienswijzen



www.vandunadvies.nl