

Raadsvoorstel

Vergadering	29 maart 2012	Agendapunt:	14.	R 12-14
Datum B&W	21 februari 2012	Portefeuillehouder	RHO	
Document-nr	11.11067	Opsteller	PKI01	

Onderwerp

Vaststelling Structuurvisie 2011

Voorstel

1. de Structuurvisie 2011 vast te stellen met inachtnaam van de Nota van inspraak en ambtshalve aanpassingen.
2. de Bestemmingsreserve "Kwaliteitsverbetering Buitengebied" in te stellen en te vullen met de provinciale teruggave van Ruimte-voor-ruimtegeden.
3. de uitgaven uit de bestemmingsreserve als volgt te prioriteren en te verdelen over de volgende programma's:
 - A. gebiedsontwikkeling Kleine Beerze: totaal €1.250.000,=;
 - B. uitvoering Landschapsontwikkelingsplan van 15 mei 2007;
 - C. uitvoering plattelandontwikkeling;
 - D. de sloopstimuleringsregeling, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Structuurvisie, nog niet in werking laten treden.
4. de prioritering van de projecten binnen de programma's en de besteding van de beschikbare middelen uit de bestemmingsreserve "Kwaliteitsverbetering Buitengebied" te laten uitvoeren door het college.

Aanleiding/probleemstelling

De voorliggende Structuurvisie is voor het overgrote deel een "reparatieplan", voortvloeiend uit de wettelijke verplichting om op basis van de Wet ruimtelijke ordening een structuurvisie vast te stellen. Voor het overgrote deel bestaat de Structuurvisie 2011 uit bestaand ruimtelijk beleid wat reeds eerder door de raad is vastgesteld.

In de visie wordt eveneens beschreven hoe een bestemmingsreserve, gevoed met een provinciale teruggave van ruimte-voor-ruimtegeden, gebruikt kan worden voor projecten ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

In de Gebiedsvisie Bebouwingsconcentraties is specifiek beleid voor de bebouwingsconcentraties in het buitengebied opgesteld. Dit document is in principe nieuw, maar voor het overgrote deel gebaseerd op reeds door de raad vastgesteld beleid.

Beoogd effect (bestuurlijk kader)

De gemeente heeft in het verleden al verscheidene plannen opgesteld ten aanzien van landschappelijke en stedelijke ontwikkelingen. Het doel van deze Structuurvisie is om deze sectorale visies met elkaar te verbinden en om ze in onderlinge samenhang tot uitvoering te brengen. De bijdrage aan de landschappelijke kwaliteit zal bestaan uit het realiseren van de doelstellingen uit het Landschapsontwikkelingsplan, de uitvoering van de plattelandontwikkeling en de bevordering van sloop van overvloedige bebouwing in het buitengebied van de gemeente.

Een structuurvisie legt een relatie tussen de ontwikkelingsmogelijkheden (particuliere initiatieven op basis van het gemeentelijke beleid voor bebouwingsconcentraties) en de voorgenomen ruimtelijke verbeteringsprojecten (projecten uit het landschapsontwikkelingsplan, reconstructieprojecten en de bevordering van sloop van overvloedige gebouwen).

Argumenten

1.1 Een structuurvisie is wettelijk verplicht.

De Wet ruimtelijke ordening stelt het verplicht een structuurvisie vast te stellen, waarin de gemeente haar ruimtelijke beleid vastlegt. De huidige StructuurvisiePlus is niet op basis van de huidige wetgeving vastgesteld. Bovendien is de huidige visie niet digitaal beschikbaar.

1.2 De structuurvisie koppelt verschillende, bestaande ruimtelijke beleidsstukken.

De gemeente heeft het de afgelopen jaren een aantal beleidsdocumenten vastgesteld die

- onderling een relatie hebben. De structuurvisie geeft een overzicht van deze documenten en laat zien voor welke delen van het grondgebied deze gelden.
- 1.3 *De inspraakreacties leiden niet tot aanpassingen van de structuurvisie.*
In de Nota van inspraak en ambtshalve aanpassingen worden de inspraakreacties beschreven en weerlegd.
- 1.4 *Een aantal nieuwe inzichten leiden tot kleine aanpassingen ten opzichte van het ontwerp.*
In de Nota van inspraak en ambtshalve aanpassingen worden de aanpassingen beschreven.
- 2.1 *Kwaliteitsverbetering van het buitengebied is kostbaar en gebeurt niet vanzelf.*
De aanleg van nieuwe natuur is kostbaar en gebeurt nooit op vrijwillige basis. De landelijke en provinciale bezuinigingen zorgen daarnaast voor beperktere middelen vanuit de hogere overheden.
- 2.2 *Ruimte-voor-ruimtewoningen worden gebouwd in het buitengebied.*
In het kader van de rood-voor-groencompensatie ligt het voor de hand om de opbrengsten van nieuwe woningen (rood) in het buitengebied ook in het buitengebied te besteden aan onder andere natuurontwikkeling (groen).
- 2.3 *Gemeente en provincie zijn overeengekomen dat de gelden moeten worden ingezet voor een kwaliteitsimpuls voor het landelijk gebied.*
Gemeente en provincie hebben in een privaatrechtelijke overeenkomst afspraken gemaakt over de gelden die de gemeente van de provincie ontvangt voor ieder ruimte-voor-ruimte-kavel dat in de gemeente nog ontwikkeld (bestemd) wordt. Enerzijds is afgesproken dat de gemeente per kavel €100.000,= ontvangt van de provincie. Anderzijds is afgesproken dat deze ingezet moeten worden voor kwaliteitsverbetering van het buitengebied.
- 3.1 *De raad heeft eerder besloten over de besteding van BiO-gelden aan gebiedsontwikkeling de Kleine Beerze.*
De gemeente heeft een Samenwerkingsovereenkomst gesloten met een aantal partijen over de uitvoering en financiering van de gebiedsontwikkeling Kleine Beerze. Op dit moment is het budget ontoereikend omdat de BiO-regeling door de provincie is afgeschaft. Het ligt voor de hand om de bestemmingsreserve te besteden aan de financiering van de gebiedsontwikkeling Kleine Beerze.
- 3.2 *In het Meerjaren Investeringsprogramma (MIP) is de financiering van de gebiedsontwikkeling Kleine Beerze opgenomen.*
De gemeente heeft in de Samenwerkingsovereenkomst over de gebiedsontwikkeling van de Kleine Beerze met gemeente Oirschot, Waterschap de Dommel en de provincie Noord-Brabant afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten.
In het MIP is een totaal van €1.250.000,=, verdeeld over 10 jaren, opgenomen. In 2010, 2011 en 2012 is daarvan €180.000,= gedekt. De overige investeringen moeten worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve: voor de periode 2010 tot en met 2012 €195.000,= (€375.000,= minus €180.000,=) en voor daarna €125.000,= per jaar tot 2020.
- 3.3 *De uitvoering van het landschapsontwikkelingsplan en de plattelandsontwikkeling zorgen voor een gevarieerde besteding.*
De verwachte uitgaven voor de gebiedsontwikkeling zijn dermate hoog dat de gebiedsontwikkeling voorlopig nog niet geheel gefinancierd is. Om de besteding uit de bestemmingsreserve niet te eenzijdig te maken wordt een verdeling van de gelden over meerdere programma's voorgesteld. Daarmee wordt de inzet een stuk gevarieerder.
- 3.4 *De projecten van het landschapsontwikkelingsplan kunnen versneld worden uitgevoerd.*
Het LOP is op 15 mei 2007 vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma van het LOP zijn een groot aantal projecten opgenomen die tot nu toe nog niet in uitvoering zijn gebracht vanwege onder andere het gebrek aan financiering. Door een deel van de bestemmingsreserve te besteden aan de uitvoering van het LOP kunnen meer projecten worden uitgevoerd.

- 3.5 *Plattelandsontwikkeling in de vorm van de Agenda van de Kempen.*
De provincie gaat vanaf 2012 veel minder subsidies verstrekken voor projecten in het kader van plattelandsontwikkeling (voorheen reconstructie). Zij wil wel financieren als op gebiedsniveau een visie wordt opgesteld. De vijf Kempengemeenten gaan gezamenlijk een visie vaststellen met daarin de projecten in het kader van plattelandsontwikkeling. Deze projecten komen deels voort uit het reconstructieplan. Een deel betreft nieuwe projecten die nu nog onbekend zijn.
- 3.6 *In het buitengebied zijn verschillende voormalige bedrijfsgebouwen aanwezig die in verval raken of illegaal in gebruik worden genomen in strijd met de agrarische bestemming.*
De voormalige agrarische gebouwen zorgen voor verrommeling van het landschap. Door een bedrag ter beschikking te stellen om de sloopkosten mee te financieren kan het buitengebied verfraaid worden.
- 3.7 *De bestemmingsreserve is op dit moment nog onvoldoende gevuld.*
Zonder toereikende middelen kan een subsidieregeling niet worden opengesteld. Op het moment dat de bestemmingsreserve voldoende gevuld is kan de voorgestelde sloopstimuleringsregeling worden opengesteld.
- 4.1 *Het college kan sneller besluiten over de bestedingen uit de reserve.*
De kaders worden gesteld door de raad. De uitvoering ligt in handen van het college.

Risico's

- 2.1 *Beperkte vulling bestemmingsreserve*
De bestemmingsreserve wordt gevoed middels de provinciale teruggave van ruimte-voor-ruimte gelden. Het aantal te ontwikkelen ruimte-voor-ruimte kavels is afhankelijk van de initiatieven van o.a. particulieren. Indien zonder de ontwikkeling van kavels zal de bestemmingsreserve niet gevuld worden.

Kosten en dekking

Voor het opstellen van de structuurvisie is budget beschikbaar.

De bestemmingsreserve krijgt als doel: Kwaliteitsverbetering van het buitengebied door uitvoering van de gebiedsontwikkeling de Kleine Beerze, van het landschapsontwikkelingsplan, de plattelandsontwikkeling (Agenda van de Kempen) en een sloopstimuleringsregeling. De reserve krijgt geen minimum. Het maximum is op dit moment nog onbekend.

Communicatie

Na vaststelling van de Structuurvisie wordt bekend gemaakt dat de mogelijkheden voor woningbouw in het buitengebied, in de bebouwingsconcentraties, zijn uitgebreid ten opzichte van het huidige beleid.

Vervolg

De structuurvisie wordt, conform de vereisten uit de Wet ruimtelijke ordening, gepubliceerd.

Bij het raadsvoorstel behorende stukken

Ontwerp Structuurvisie 2011 (zie website)

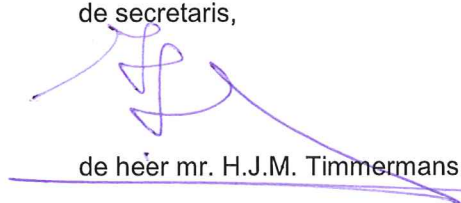
Nota inspraakreacties en ambtshalve aanpassingen (zie website)

Eersel, 21 februari 2012

Burgemeester en wethouders van Eersel

de secretaris,

de burgemeester,


de heer mr. H.J.M. Timmermans


mevrouw J.A.M. Thijs-Rademakers

Voorstel na commissiebehandeling 20 maart 2012

De provinciale Verordening Ruimte stelt het verplicht om bij ruimtelijke plannen (uitbreiding (agrarische) bedrijven, omzetting van een agrarische functie in een woonfunctie of recreatiefunctie, etc..) een kwaliteitsverbetering toe te passen. Dit betekent dat een gedeelte van de "bestemmingswinst" ingezet moet worden voor verbetering van het landschap in de breedste zin van het woord. Dat betreft zowel de aanleg van natuur, het herstel van laanbeplanting etc. als de sloop van bebouwing.

De provincie heeft hiervoor recent een notitie opgesteld en gaat er vanuit dat gemeenten op regionale schaal afspraken gaan maken over hoe men om gaat met de landschapsinvesteringsregeling.

In samenwerking met de andere Kempengemeenten is dit de afgelopen weken opgepakt. Ambtelijk wordt voorbesproken om normbedragen binnen de verschillende gemeenten op elkaar af te stemmen.

Het streven is om de verplichte landschapsinvestering op het eigen erf/perceel, dus binnen het project, te realiseren. Dit zal niet in alle gevallen mogelijk zijn als de initiatiefnemer te weinig grond heeft om dit op te realiseren.

De landschapsinvestering zal dan als geldbedrag in een fonds –in dit geval de bestemmingsreserve- gestort moeten worden om te voldoen aan de Verordening Ruimte. De afdracht wordt in een overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente vastgelegd. De gemeente zet dan vervolgens de gelden in voor projecten uit haar structuurvisie.

Uit deze gewijzigde inzichten is gebleken dat de bestemmingsreserve niet alleen gevuld zou moeten worden met de teruggave van ruimte-voor-ruimtegelden, maar ook met de mogelijke inkomsten die voortkomen uit de verplichte bijdrage voor landschapsinvestering bij projecten in het buitengebied.

Dit is inmiddels verwerkt bij punt 2 in het conceptbesluit.

Hiermee is geborgd dat de gelden die binnenkomen door bestemmingswinst van ruimtelijke ontwikkelingen ook daadwerkelijk wordt ingezet als landschapsinvestering zoals de provincie dat verplicht stelt.

Daarnaast is gebleken dat de besluitvorming en beschikking over reserves behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad. Gelet hierop is punt 4 uit het voorstel weggehaald uit het conceptbesluit. In het meerjarig investeringsplan (MIP) zullen de bestedingsdoelen worden aangegeven en kan hiervoor dekking worden gevonden in de in te stellen bestemmingsreserve "Kwaliteitsverbetering Buitengebied".

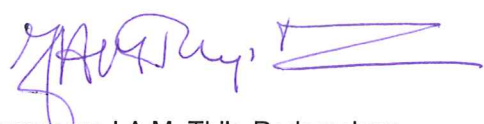
Eersel, 27 maart 2012

Burgemeester en wethouders van Eersel
de secretaris,

de burgemeester,



de heer mr. H.J.M. Timmermans



mevrouw J.A.M. Thijs-Rademakers

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 februari 2012, nummer R 12-14;

artikelen 2.1 en 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening;

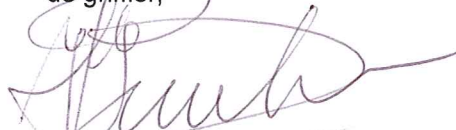
b e s l u i t :

1. de Structuurvisie 2011 vast te stellen met inachtnaam van de Nota van inspraak en ambtshalve aanpassingen.
2. de Bestemmingsreserve "Kwaliteitsverbetering Buitengebied" in te stellen en te vullen met de provinciale teruggave van Ruimte-voor-ruimtegelden en met inkomsten uit de verplichte bijdragen voor landschapsinvestering bij projecten in het buitengebied.
3. de uitgaven uit de bestemmingsreserve als volgt te prioriteren en te verdelen over de volgende programma's:
 - a. gebiedsontwikkeling Kleine Beerze: totaal €1.250.000;
 - b. uitvoering Landschapsonwikkelingsplan van 15 mei 2007;
 - c. uitvoering plattelandsonwikkeling;
 - d. de sloopstimuleringsregeling, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Structuurvisie, nog niet in werking laten treden.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Eersel
van 3 april 2012 (voortzetting raadsvergadering van 29 maart 2012)

De raad voornoemd

de griffier,



de heer H.J. Broekman

de voorzitter,



mevrouw J.A.M. Thijs-Rademakers