

Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : 07701440
Documentnummer : 07707294
Datum aanvraag : 17 juni 2022
Datum besluit : 10 november 2022

Burgemeester en wethouders van Eersel,

gezien de aanvraag om : ontheffing hogere grenswaarde Wet geluidshinder verkeerslawaa
aan het adres : Schadewijkstraat 37 in Eersel
op het kadastraal perceel : gemeente Eersel
sectie/nummer(s) : M 2782, M 2780 en M 2776

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Schadewijkstraat 37 Eersel' dat voorziet in de realisatie van één extra nieuwe woning;
- het project is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de weg Schadewijkstraat en de geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van deze weg meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 17 juni 2022 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden met ingang van 14 september 2022 tot 26 oktober 2022 ter inzage hebben gelegen. Tijdens deze termijn konden door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- in deze periode geen zienswijzen zijn ingediend;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend.



besluiten:

1. doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de Schadewijkstraat te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
2. als hogere grenswaarden, vanwege de Schadewijkstraat, voor de nieuwe woning, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarde voor één woning bij Schadewijkstraat 37 te Eersel						
Vanwege wegverkeerslawaai van de Schadewijkstraat						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoeks-coördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting voor maatregelen/ na maatregelen in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)	Geluidbelasting na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)
	x	y				
04	151121,03	374322,81	1 woning	1,5	55 / 55	55
04	151121,03	374322,81		4,5 / 7,5	56 / 56	56
05	151125,87	374316,32		1,5	50 / 50	50
05	151125,87	374316,32		4,5 / 7,5	51 / 51	51
07	151116,78	374315,75		1,5	49 / 49	49
07	151116,78	374315,75		4,5 / 7,5	50 / 50	50
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						

3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 17 juni 2022;
 - Aanvullend milieuonderzoek: Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaai, onderzoek uitgevoerd door Van Doormaal Advies, d.d. 1 april 2022.
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
 - dat voor de woning ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 3.

Namens burgemeester en wethouders van Eersel,



Bart van Strien
Samenwerking Kempengemeenten,
Afdeling VTH, Teamcoördinator Vergunningen

Bent u het oneens? Beroep mogelijk bij Raad van State.

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, kan beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor deze procedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is griffierecht verschuldigd. Burgers hebben de mogelijkheid om dit alles ook digitaal via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> te doen. U moet dan wel over DigiD beschikken.

Indiening van een beroepschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Daarom kan aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden gevraagd een voorlopige voorziening te treffen (verzoek om schorsing van het besluit). Zo'n verzoek kan alleen worden ingediend als ook beroep is ingesteld.

Bijlage 1**Inhoudelijke overwegingen**

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Schadewijkstraat 37 Eersel' dat voorziet in de realisatie van één extra nieuwe woning. In de huidige situatie is één vrijstaande woning op het perceel aanwezig met garage en ruime tuin en is een tweede woning reeds toegestaan. Men is voornemens een extra, derde woning te realiseren.

Voor de extra, nieuwe woning dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de weg Schadewijkstraat. De geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van deze weg bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde. Voor alle woningen in dit plangebied is een hogere geluidbelasting aanwezig zodat hiervoor bij nieuwbouw voorzieningen moeten worden getroffen. In dit bestemmingsplan zijn hiervoor regels opgenomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 17 juni 2022;
- Aanvullend milieuonderzoek: Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaaï, onderzoek uitgevoerd door Van Doormaal Advies, d.d. 1 april 2022.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment is op deze locatie het bestemmingsplan 'Hoogstraat' van de gemeente Eersel van kracht, in combinatie met de bestemmingsplannen 'Parapluplan parkeren' en 'Groen Loont!'. Deze bestemmingsplannen zijn respectievelijk op 11 oktober 2016, 25 september 2018 en 26 januari 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Het gehele bouwvlak met woning is bestemd als Wonen.

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid omdat op deze locatie met de bestemming Wonen maximaal twee wooneenheden zijn toegestaan. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd. De bestemming Wonen zal niet wijzigen. Door de herziening van het bestemmingsplan wordt een extra, derde woning toegestaan.

Dit besluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met 'Schadewijkstraat 37 Eersel' gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 200 meter van de Schadewijkstraat.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 3.1 van het Besluit geluidhinder. Voor de te projecteren woning geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, juncto artikel 3.1, lid 1, van het Besluit geluidhinder een voorkeurgrenswaarde van 48 dB.

Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 63 dB voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied.

De voorkeurgrenswaarde wordt overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Schadewijkstraat. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Eersel heeft hierna het provinciale beleid overgenomen in een eigen 'Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure Wet geluidhinder' (maart 2007) vastgesteld. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

- Bronmaatregelen zijn niet mogelijk;
- Stedenbouwkundige maatregelen zijn niet mogelijk;
- Verkeerskundige maatregelen zijn niet mogelijk;
- Landschappelijke bezwaren;
- Financiële overwegingen.

- Bronmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs bronmaatregelen zoals stilwegdek, verlagen van de maximumsnelheid e.d. genomen kunnen worden. Geconcludeerd wordt dat bronmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, vervoerskundige en/of financiële aard.

- Overdrachtsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs afschermende maatregelen zoals afstand vergroting en afscherming door een wal of scherm mogelijk zijn. Geconcludeerd wordt dat overdrachtsmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet voldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van financiële aard. Omdat het hier maar om één woning gaat, zijn de kosten van de maatregel niet in verhouding tot de planomvang. Met afschermende voorzieningen binnen het plangebied kan de geluidsbelasting niet gereduceerd worden. Bovendien zullen dergelijke voorzieningen op stedenbouwkundige/landschappelijke bezwaren stuiten.

Tevens zal er een geluidluwe gevel met buitenruimte aanwezig moeten zijn. Uit het akoestisch onderzoek behorende bij deze aanvraag blijkt dat aan de voorwaarde voor een geluidluwe gevel wordt voldaan. Bij de nieuwe woning is aan de achterzijde sprake van een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte.

Nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

In het kader van het Bouwbesluit is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt. Dit moet worden aangetoond middels een berekening geluidwering van de gevels die als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet worden ingediend. Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel ($G_{A,k}$) voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere waarde besluit opgenomen hoogste toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB bedragen. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste $G_{A,k}$ van 20 dB voldoet, waardoor er bij een geluidbelasting die, exclusief correctie ingevolge artikel 110g Wgh, groter is dan 53 dB, aanvullende maatregelen nodig zijn om te kunnen voldaan aan het maximale binnen niveau van 33 dB.

De geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woning aan Schadewijkstraat bedraagt blijkens tabel 2 van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, ter plaatse van woning 2 op de noord-, oost- en westgevel, overeenkomend met toetspunten 4, 5 en 7, tussen de 54 dB en 61 dB (exclusief correctie artikel 110g Wgh). Dit betekent dat de betreffende gevels van de woning voorzien moeten worden van gevelisolatie met een voldoende geluidsreductie ($G_{A,k}$) variërend van tenminste 21 dB tot tenminste 28 dB.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Van Doormaal Advies, d.d. 1 april 2022. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.

Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

Gelet op bovenstaande besluiten wij:

1. doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de Schadewijkstraat te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
2. als hogere grenswaarden, vanwege de Schadewijkstraat, voor de nieuwe woning, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarde voor één woning bij Schadewijkstraat 37 te Eersel						
Vanwege wegverkeerslawaaï van de Schadewijkstraat						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoekscoördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting voor maatregelen/ na maatregelen in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)	Geluidbelasting na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)
	x	y				
04	151121,03	374322,81	1 woning	1,5	55 / 55	55
04	151121,03	374322,81		4,5 / 7,5	56 / 56	56
05	151125,87	374316,32		1,5	50 / 50	50
05	151125,87	374316,32		4,5 / 7,5	51 / 51	51
07	151116,78	374315,75		1,5	49 / 49	49
07	151116,78	374315,75		4,5 / 7,5	50 / 50	50
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						

3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 17 juni 2022;
 - Aanvullend milieuonderzoek: Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaaï, onderzoek uitgevoerd door Van Doormaal Advies, d.d. 1 april 2022.
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
 - dat voor de woning ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Bijlage 2



Bijlage 3**Documenten**

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 17 juni 2022	17-06-2022	07701785
Aanvullend milieuonderzoek: Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaaï, d.d. 1 april 2022	17-06-2022	07701787

