

BESTEMMINGSPLAN
“Kom Eersel, herziening
LPG-zone”

Gemeente Eersel

Ontwerpbestemmingsplan

“Kom Eersel, herziening LPG-zone”

Inhoud

- 1) Toelichting
- 2) Bestemmingsplanregels
- 3) Verbeelding, id-nummer NL.IMRO.0770.BPElpg2036-
ONTW

Datum: 5 april 2017
Status: ontwerp

TOELICHTING

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	7
1. Inleiding	9
2. Externe veiligheid	10
3. Juridische planbeschrijving.....	12
4. Procedure	12

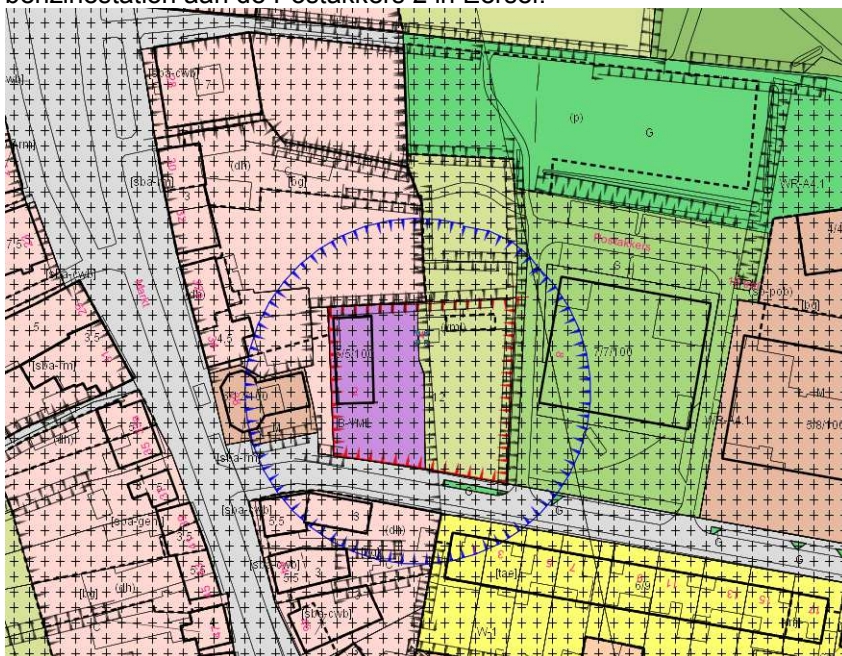
1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Vanuit de provincie Noord-Brabant is er in 2014 interbestuurlijk toezicht "externe veiligheid in bestemmingsplannen" gestart. In dit project werden afhankelijk van de grootte van de gemeente 2 tot 4 bestemmingsplannen bekeken en beoordeeld op de wijze waarop externe veiligheid in het bestemmingsplan was opgenomen. Inmiddels is dit onderzoek afgerond en gepubliceerd. In dit onderzoek zijn diverse tekortkomingen bij gemeenten geconstateerd op de wijze waarop externe veiligheid in de ruimtelijke plannen is verwerkt. Bij de gemeente Eersel is geconstateerd dat er sprake is van een latente sanering. De latente sanering komt door de bestemming van de percelen aan de Markt, waardoor er (beperkt) kwetsbare objecten binnen de veiligheidszone gerealiseerd kunnen worden. Met deze aanpassing van het bestemmingsplan aan de Postakkers 2 wordt de latente saneringssituatie ongedaan gemaakt. De herziening betreft een aanpassing van de planregels en het aanpassen van de zonering aan de feitelijke situatie.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft de zones in verband met de aanwezigheid van LPG-voorziening bij het benzinestation aan de Postakkers 2 in Eersel.



1.3 Doel

Voorkomen dat er binnen de veiligheidszone – lpg nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd worden.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Het geldende bestemmingsplan is "Kom Eersel, eerste herziening", zoals vastgesteld op 26 september 2013.

2. Externe veiligheid

Wettelijk kader

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt onder andere door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is onder andere vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de daarbij behorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het transport van gevaarlijke stoffen is dit vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de daarbij behorende Regeling basisnet. Het beleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen:

- 1 een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico;
- 2 een verantwoording van het groepsrisico.

De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Als op grond van een ruimtelijk besluit de vestiging of bouw van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een risicovol bedrijf, transportroute of buisleiding wordt toegestaan, moet in de motivering van dat besluit het groepsrisico worden verantwoord. De voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen verschillen per risicobron. Voor risicovolle bedrijven, transportassen en buisleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een ruimtelijk besluit, waarbinnen (beperkt) kwetsbare objecten worden mogelijk gemaakt, genomen wordt.

De verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. De wet zelf legt bij de beoordeling van het groepsrisico nadrukkelijk geen belemmeringen op. De eindafweging, vertaald in een ruimtelijke onderbouwing, kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Risicobeoordeling

Het plangebied omvat de veiligheidszones van het LPG-tankstation aan de Postakkers 2, waarvan de doorzet in de vergunning is beperkt tot 500m³ per jaar. Hierbij behoort een plaatsgebonden risicoafstand van 25 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het reservoir en 15 vanaf de afleverzuil. Het invloedsgebied bedraagt 150 meter vanaf het vulpunt en het reservoir. Dit bestemmingsplan regelt alleen de verschillende veiligheidszones en daarbij behorende de beperkingen. Het bestemmingsplan maakt geen (beperkt) kwetsbaar object mogelijk. Er zal daarom niet ingegaan worden op de verantwoording van het groepsrisico. Hierbij zal ook geen advies gevraagd worden aan de Veiligheidsregio.

Wijziging

In de onderhavige situatie is sprake van een latente saneringssituatie. Dit wordt veroorzaakt door de plaatsgebonden risicocontour van 15 meter rondom de afleverzuil van het tankstation aan de

Postakkers 2. Deze contour reikt over de vergaderruimte van de kapel aan de westzijde van het tankstation. Deze kapel heeft de functie "Maatschappelijk".

Regels huidig bestemmingsplan

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn volgens artikel 16.1 van de bestemmingsplanregels "Kom Eersel, eerste herziening" bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen;
- b. bedrijven genoemd in bijlage 1 (Staat van bedrijfsactiviteiten) onder de milieucategorie 1 en 2, met uitzondering van geluidzoneringsplichtige en risicovolle bedrijven, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 2', met inbegrip van opslag en uitstalling;
- c. productiegebonden detailhandel ten dienste van de bedrijven zoals genoemd onder b, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen;
- d. kantoren, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'kantoor';
- e. een flexlogiesgebouw, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – flexlogiescomplex';
- f. een postbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – postbedrijf';
- g. bedrijfswoningen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning';
- h. tuinen, erven en verhardingen;
- i. voorzieningen voor verkeer en verblijf;
- j. parkeervoorzieningen;
- k. groenvoorzieningen;
- l. speelvoorzieningen;
- m. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;

alsmede voor:

- n. de instandhouding en bescherming van rijksmonumenten ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - rijksmonument';
- o. de instandhouding en bescherming van gemeentelijke monumenten ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gemeentelijk monument'.

De bestemming "Maatschappelijk" staat hiermee volgens de regels toe dat de locatie wordt gebruikt voor kwetsbare objecten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een kinderdagverblijf.

Deze maatschappelijke bestemming wordt overlapt door een "veiligheidszone - lpg". In artikel 39.3 van de bestemmingsplanregels "Kom Eersel, eerste herziening" staat het volgende hierover beschreven: Op de gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – lpg' is geen nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten, zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen toegestaan.

In de bestemmingsplanregels wordt uitgesloten dat er nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd binnen de "veiligheidszone – lpg". Aangezien het mogelijk is om een kwetsbare functie, zoals bijvoorbeeld een kinderdagverblijf, in bestaande bouw te vestigen blijft het een latente saneringssituatie.

Om de latente saneringssituatie op te lossen dienen de regels in het bestemmingsplan te worden gewijzigd. De wijziging richt zich op de aanduiding 'veiligheidszone-lpg' en het opnemen van een nieuwe zone voor het invloedsgebied.

Beleidsvisie externe veiligheid

Het bestemmingsplan "Kom Eersel, herziening LPG-zone" is een directe uitwerking van de Beleidsvisie externe veiligheid, zoals deze op 28 februari 2013.

3. Juridische planbeschrijving

In de regels zijn alleen de noodzakelijke elementen opgenomen, voor het overige zijn de regels van het bestemmingsplan "Kom Eersel, eerste herziening" onverkort van toepassing.

4. Procedure

Gelet op de geringe aanpassing van het bestemmingsplan direct als ontwerpplan in procedure gebracht.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van PM tot en met PM. Tijdens deze periode zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Op PM heeft de gemeenteraad van Eersel het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld.

Bijlagen