

Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : 07703538
Documentnummer : 077027929
Datum aanvraag : 11 september 2023, aangepast 27 oktober 2023
Datum besluit : 27 maart 2024

Burgemeester en wethouders van Eersel,

gezien de aanvraag om : ontheffing hogere grenswaarde Wet geluidhinder verkeerslawaa
aan het adres : Nieuwstraat 75 in Eersel
op het kadastraal perceel : gemeente Eersel
sectie/nummer(s) : F4660, F4194, F4195, F5133, F5135, F5535, F5536, F5537, F5538,
F5539, F5354, F3028, F5137 en gedeeltelijk F4659, F5473 en F5540.

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Wintermans Eersel' dat voorziet in de realisatie van 300 tot 350 nieuwe woningen;
- het project is gelegen binnen de zone conform de Wet geluidhinder van de wegen Nieuwstraat, Molenweg en Provincialeweg N397 en de geluidbelasting op de gevels van diverse woningen als gevolg van deze wegen meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 27 oktober 2023 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden met ingang van donderdag 21 december 2023 tot donderdag 1 februari 2024 ter inzage hebben gelegen. Tijdens deze termijn konden door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht; in deze periode geen zienswijzen zijn ingediend;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

1. doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de Nieuwstraat, Molenweg en Provincialeweg N397 te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woningen tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
2. als hogere grenswaarde vanwege de Nieuwstraat voor alle woningen op alle rekenhoogtes 54 dB vast te stellen in de zone zoals aangegeven in het bestemmingsplan 'NL.IMRO.0770.BPEWintermans2053' en de gele zone in bijlage 2 van dit besluit;
3. als hogere grenswaarde vanwege de Molenweg voor alle woningen op alle rekenhoogtes 59 dB vast te stellen in de zone zoals aangegeven in het bestemmingsplan 'NL.IMRO.0770.BPEWintermans2053' en de gele zone in bijlage 2 van dit besluit;
4. als hogere grenswaarde vanwege de Provincialeweg N397 voor alle woningen binnen het bouwplan op alle rekenhoogtes 52 dB vast te stellen;
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 11 september 2023, aangepast 27 oktober 2023;
 - Akoestisch onderzoek, onderzoek uitgevoerd door Royal HaskoningDHV, documentkenmerk BJ2067-R231020-RHDHV-F2.0, d.d. 20 oktober 2023.
6. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat bij de omgevingsvergunning bouwen een akoestisch onderzoek wordt aangeleverd waarin de geluidbelasting op de gevels van alle woningen is berekend;
 - dat bij de omgevingsvergunning bouwen voor alle woningen met een gecumuleerde geluidbelasting hoger dan 53 dB (excl. aftrek conform art. 110g Wgh) moet worden aangetoond dat karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde geluidbelasting zonder aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder en 33 dB;
 - dat voor alle woningen ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is en dat aan deze gevel ten minste één verblijfsruimte is gesitueerd. Dit is een verplichting bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB;
 - dat een tot een woning behorende buitenruimte niet is gelegen aan de gevel met de hoogste geluidbelasting;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 3.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Eersel,



Yvonne Joosten
Casemanager Milieu
Team Vergunningen

Bent u het oneens? Beroep mogelijk bij Raad van State.

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, kan beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor deze procedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is griffierecht verschuldigd. Burgers hebben de mogelijkheid om dit alles ook digitaal via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> te doen. U moet dan wel over DigiD beschikken.

Indiening van een beroepschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Daarom kan aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden gevraagd een voorlopige voorziening te treffen (verzoek om schorsing van het besluit). Zo'n verzoek kan alleen worden ingediend als ook beroep is ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Wintermans Eersel' dat voorziet in de realisatie van 300 tot 350 nieuwe woningen.

In de huidige situatie betreft de locatie het voormalige bedrijventerrein Wintermans. In de tussenperiode van 2023 tot en met 2024 worden de bedrijfsgebouwen tijdelijk gebruikt ten behoeve van opslag voor lokale bedrijven en het oude kantoor voor de opvang van Oekraïners.

Men is voornemens om hier na die tijd 300 tot 350 nieuwe woningen te realiseren.

Voor de nieuwe woningen dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Nieuwstraat, Molenweg en Provincialeweg N397. De geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van deze wegen bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 11 september 2023, aangepast 27 oktober 2023;
- Akoestisch onderzoek, onderzoek uitgevoerd door Royal HaskoningDHV, documentkenmerk BJ2067-R231020-RHDHV-F2.0, d.d. 20 oktober 2023.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment zijn op deze locatie de bestemmingsplannen 'Kom Eersel, eerste herziening', 'Parapluplan parkeren' en 'Groen Loont!' van de gemeente Eersel van kracht. Deze bestemmingsplannen zijn op respectievelijk 26 september 2013, 25 september 2018 en 26 januari 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. De bouwvlakken met de toekomstige woningen zijn nu nog bestemd als Bedrijf – 2 en Bedrijf – Garagebedrijf.

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid omdat op deze locatie enkel bedrijfsgebouwen zijn toegestaan. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd.

De bestemming binnen het plangebied zal wijzigen van de bestemmingen Bedrijf – 2, Bedrijf – Garagebedrijf, Groen en Verkeer - Verblijfsgebied naar de bestemmingen Woongebied en Verkeer - Verblijfsgebied. Door de herziening van het bestemmingsplan is de realisatie van 300 tot 350 nieuwe woningen mogelijk.

Dit besluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met 'Wintermans Eersel' gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 200 meter van de Nieuwstraat, 250 meter van de Molenweg en 400 meter van de Provincialeweg N397.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 73 lid c van de Wet geluidhinder. Voor de te projecteren woningen geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder een voorkeurgrenswaarde van 48 dB.

Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 63 dB voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied.

De voorkeursgrenswaarde wordt overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Nieuwstraat, Molenweg en Provincialeweg N397. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Eersel heeft hierna het provinciale beleid overgenomen in een eigen 'Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure Wet geluidhinder' wat in maart 2007 is vastgesteld. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woning ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorzieningen langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel woningen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Onderstaand worden de maatregelen besproken met in achtneming van de bovenstaande overwegingen.

- Bronmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs bronmaatregelen zoals stil wegdek, verlagen van de maximumsnelheid e.d. genomen kunnen worden. Geconcludeerd wordt dat bronmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, vervoerskundige en/of financiële aard.

- Overdrachtsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs afschermende maatregelen zoals afstand vergroting en afscherming door een wal of scherm mogelijk zijn. Geconcludeerd wordt dat overdrachtsmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet voldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van financiële aard. Omdat het hier om een deel van de 300 tot 350 woningen gaat, zijn de kosten van de maatregel niet in verhouding tot de planomvang. Met afschermende voorzieningen binnen het plangebied kan de geluidsbelasting niet gereduceerd worden. Bovendien zullen dergelijke voorzieningen op stedenbouwkundige/landschappelijke bezwaren stuiten.

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden ook subcriteria waaraan het plangebied dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen.

Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing

In dit geval wordt voldaan aan criterium b.

Nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

In het kader van het Bouwbesluit is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt. In het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dient bij het bepalen van de geluidwering van de gevel uitgegaan te worden van de gecumuleerde geluidbelasting op de gevel van een woning.

Tevens zal iedere woning dienen te beschikken over een geluidluwe gevel waaraan minimaal één verblijfsruimte is gesitueerd. De tot de woning behorende buitenruimte mag niet zijn gelegen aan de gevel met de hoogste geluidbelasting. Dit zal bij de bouwaanvraag aangetoond dienen te worden.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

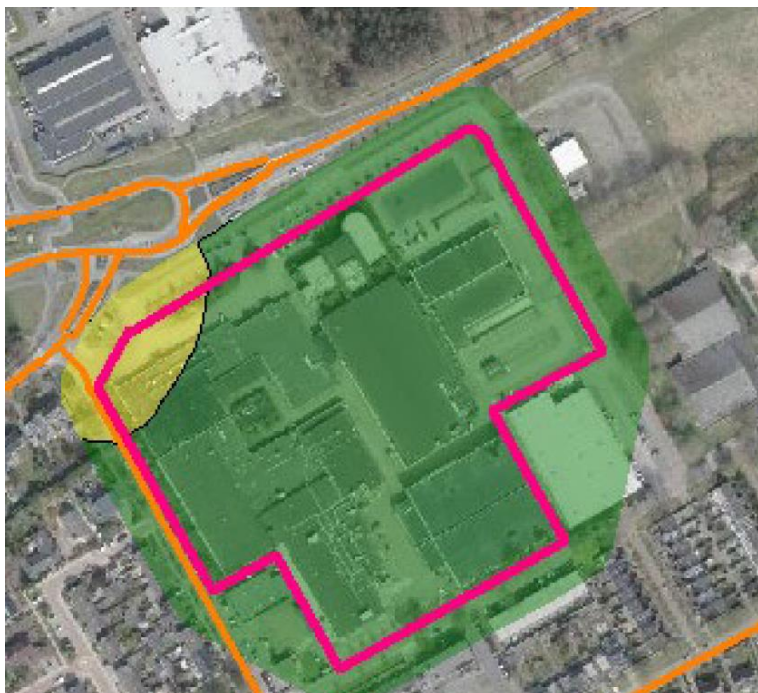
Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Royal HaskoningDHV, documentkenmerk BJ2067-R231020-RHDHV-F2.0, d.d. 20 oktober 2023. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.

Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

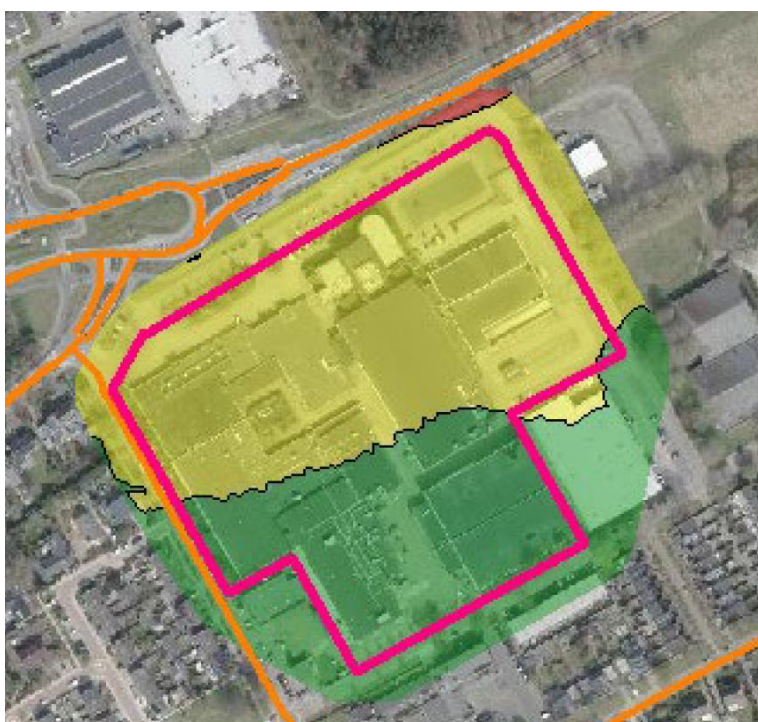
Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 2



Figuur 1. Geluidscontour (gele vlak) hogere waarde 54 dB t.g.v. de Nieuwstraat



Figuur 2. Geluidscontour (gele vlak) hogere waarde 59 dB t.g.v. de Molenweg

Bijlage 3

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
Aanvraagformulier ontheffing Wet Geluidhinder - d.d. 11-09-2023 – aangepast 27 oktober 2023	27-10-2023	077022152
Rapport Akoestisch onderzoek - referentie BJ2067-R231020- RHDHV-F2.0 - d.d. 20-10-2023	27-10-2023	077022153