

Bestemmingsplan

Herziening Veneind 5, Wintelre, 1^e herziening

Gemeente Eersel



Bestemmingsplan

Herziening Veneind 5, Wintelre, 1^e herziening

Gemeente Eersel

Toelichting

Regels

Vastgesteld:

27 mei 2014

Projectgegevens:

TOE02-0252714-01A

REG02-0252714-01A

Identificatienummer:

NL.IMR0.0770.BPBveneind5hrz0039-VAST

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	1
2	Planbeschrijving	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Herziening van de regels	3
2.3	Motivering maximum aantal evenementen	4
2.4	Motivering maximum aantal bezoekers	4
2.5	Relatie met sectoraal beleid	7
2.6	Plansystematiek	8
3	Haalbaarheid	9
3.1	Uitvoerbaarheid	9
3.2	Procedures	9

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 29 november 2012 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' vastgesteld. De aanleiding hiervan was de wens van de heer T. van Boxem om het bestaande recreatiebedrijf 't Caves uit te breiden c.q. te verbreden met enkele zelfstandig functionerende dagrecreatieve sportvoorzieningen in de vorm van een sportveld, de golfbaan en pitch & puttbaan. Daarnaast is een passende juridisch-planologische regeling getroffen voor de bestaande camping met bijbehorende voorzieningen, zodat voor het totale terrein van het recreatiebedrijf één en hetzelfde bestemmingsplan van toepassing is.

Tegen het besluit van de gemeenteraad is op diverse onderdelen beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). De ABRvS heeft op 27 november 2013 uitspraak gedaan over het beroep (zaaknr. 201301086/1/R3) en heeft de artikelen die betrekking hebben op de evenementenregeling die is opgenomen in de bestemmingen 'Recreatie' en 'Sport' vernietigd. De ABRvS is tot vernietiging van de regeling overgegaan omdat er geen bepalingen opgenomen waren ten aanzien van het aantal evenementen per jaar en het maximaal aantal bezoekers per evenement. Het argument van de raad om met de regeling in het desbetreffende plan aan te sluiten bij het voorheen geldende bestemmingsplan mocht niet als ruimtelijke onderbouwing worden beschouwd.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een partiële herziening van regels van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' waarbij een nieuwe regeling voor de evenementen is opgenomen. In de toelichting, wordt de nieuwe regeling nader gemotiveerd en verantwoord.

1.2 Begrenzing plangebied

Onderhavig bestemmingsplan is een partiële herziening van regels van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre'. Aangezien alleen de regels van het vigerende bestemmingsplan worden herzien (aangevuld), is het plangebied van deze herziening gelijk aan het plangebied van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre'. De verbeelding hoeft niet te worden aangepast.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre', met uitzondering van de regeling voor de evenementen. Dit bestemmingsplan is op 29 november 2012 vastgesteld door de gemeenteraad.

2 Planbeschrijving

2.1 Algemeen

Evenementen dragen bij aan een bruisend dorpsleven. Ondernemerschap moet de ruimte gegeven worden en gelijktijdig moet de overlast binnen de perken blijven. Enerzijds is er het 'milieuspoor', anderzijds is er het bestemmingsplan om de ruimtelijk relevante aspecten te regelen, indien dat uit oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid op een bepaalde locatie van belang is.

Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te kunnen garanderen voor omwonenden is het nodig gebleken om ten aanzien van de evenementenregeling die is opgenomen binnen de bestemmingen 'Recreatie' en 'Sport' in het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' aanvullende randvoorwaarden te stellen waarbinnen het organiseren van evenementen is toegestaan. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft namelijk aangegeven dat er ook bepalingen opgenomen moeten worden ten aanzien van het aantal evenementen per jaar en het maximaal aantal bezoekers per evenement. Hiertoe is het onderhavig bestemmingsplan opgesteld.

2.2 Herziening van de regels

Het onderhavig bestemmingsplan is een partiële herziening van regels met betrekking tot de evenementenregeling binnen de bestemmingen 'Recreatie' en 'Sport' die door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is vernietigd.

Met het onderhavig bestemmingsplan wordt de evenementenregeling opnieuw opgenomen en aangevuld. De evenementen blijven alleen mogelijk op de gronden met de bestemmingen 'Recreatie' en 'Sport'. Binnen de overige bestemmingen, waaronder 'Bos' en 'Natuur' blijft het niet mogelijk om evenementen te organiseren.

Door het westelijk gedeelte van het terrein loopt een 8" leiding voor transport van vloeibare koolwaterstoffen (PRB-leiding), die in eigendom en beheer is van Petrochemical Pipeline Services B.V. (PPS). Conform de 'Rekenmethodiek Bevb' ('Handleiding Risicoberekeningen Bevb' en het rekenpakket Safeti-NL voor aardolieproducten) zijn de risico's voor de PRB-leiding (80 bar, 8 inch) door de leidingbeheerder berekend. Op basis daarvan gelden de volgende afstanden:

- 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risico: 13 m aan weerszijden van de leiding;
- invloedsgebied groepsrisico (1% letaliteit): 29 m aan weerszijden van de leiding.

Ten behoeve van de bescherming van de leiding en vanuit het oogpunt van veiligheid (externe veiligheid) is in het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' de dubbelbestemming 'Leiding – Brandbare vloeistof' (artikel 9) en de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – leiding' (artikel 14.5) opgenomen. Volledigheidshalve worden de regelingen in de onderhavige herziening aangevuld met een bepaling dat ter plaatse geen evenementen mogen worden georganiseerd.

2.3 Motivering maximum aantal evenementen

Het is de verwachting dat de ondernemer de activiteiten op het terrein verder uit wil breiden door ook evenementen te organiseren. Het terrein is hiervoor geschikt en het past binnen het gedachtegoed van het recreatiebedrijf. Bovendien kan het verbreden van het aanbod aan activiteiten een gunstige bijdrage leveren aan de toekomstbestendigheid van het bedrijf.

Gedacht wordt aan evenementen in de vorm van een voor publiek bestemde uitvoering/verrichting van vermaak, op het gebied van sport, muziek of op sociaal-cultureel vlak. Het is niet de bedoeling dat het terrein permanent benut kan worden om evenementen te organiseren. Het hoofdaccent blijft liggen op verblijfsrecreatie en sport.

In het onderhavig bestemmingsplan worden maximaal 7 evenementen mogelijk gemaakt, waarvan maximaal twee 'grote' evenementen. Bij een 'groot' evenement moet worden gedacht aan bijvoorbeeld een Brabants of nationaal kampioenschap golf. Bij een klein evenement moet worden gedacht aan een voetbaltoernooi voor de buurt of sport- en spelevenementen.

Naar verwachting zal een evenement plaatsvinden in een weekend. In het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' was geregeld dat een evenement maximaal 7 aaneengesloten dagen mocht duren. Om niet meer planologische ruimte te bieden dan wat naar verwachting nodig is, wordt de duur van een evenement in het onderhavig bestemmingsplan verkort, te weten maximaal 3 dagen (exclusief op- en afbouwda-gen).

Met maximaal twee 'grote' en vijf 'kleine' evenementen blijft het hoofdaccent liggen op verblijfsrecreatie en sport, maar wordt wel de ruimte geboden om het aanbod aan activiteiten verder te ontplooiën.

Of sprake is van een 'groot' of 'klein' evenement hangt af van het aantal bezoekers wat het evenement zal aantrekken. Hier gaat de volgende paragraaf nader op in.

2.4 Motivering maximum aantal bezoekers

Om de overlast voor omwonenden binnen de perken te houden, wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de parkeerbehoefte op eigen terrein wordt opgevangen. Aan de hand van de terreinindeling kan worden bepaald welke parkeervraag kan worden opvangen en in het verlengde daarvan is het mogelijk om een regeling op te stellen ten aanzien van het maximum aantal bezoekers per dag.

Centraal op de camping is een parkeerterrein, met 80 parkeerplaatsen aanwezig. Verspreid over de camping, langs de wegen/paden rond de centrale voorzieningen, zijn circa 28 parkeerplaatsen aanwezig. In totaal zijn er daarmee 108 parkeerplaatsen.

Daarnaast heeft elk van de 50 standplaatsen de mogelijkheid voor het parkeren van 1 auto, maar daarvan wordt in de praktijk maar voor de helft (20 à 25 plaatsen) gebruik gemaakt en parkeert de andere helft op het parkeerterrein.

Uitgaande van de huidige campingsituatie, die vooralsnog onveranderd blijft, en rekening houdend met het zelfstandig functionerend bedrijfsonderdeel gericht op het aanbieden van sportvoorzieningen aan (externe) dagrecreatieve sporters, kan de parkeerbehoefte bij een gemiddelde en maximale bezetting van de verschillende bedrijfsonderdelen worden samengevat zoals in navolgend overzicht is weergegeven. Vanwege het feit dat er in de praktijk maar voor 50% geparkeerd wordt op de standplaats, is er rekening gehouden met een parkeerbehoefte van 20 à 25 parkeerplaatsen ten behoeve van de campinggasten, op het parkeerterrein.

Overzicht parkeerbehoefte

Bedrijfsonderdeel	Uitgangspunt bezetting/ gebruik	Gem. aantal p.p.	Max. aantal p.p.
Camping	50% parkeren op standplaats bij gem. 40 en max. 50 standplaatsen	(20)	(25)
Camping	50% parkeren op parkeerterrein bij gem. 40 en max. 50 standplaatsen	20	25
Groepsaccommodatie De Linde	4 pers/auto bij gem. 46 personen en 2 pers/auto bij max. 56 personen	12	28
Groepsaccommodatie De Plataan	4 pers/auto bij gem. 24 personen en 2 pers/auto bij max. 32 personen	6	16
Personeel	waarvan 4 à 6 personen met auto	4	6
Dagrecreanten, gebruikers sportveld	waarvan gem. 5 en max. 10 auto's aanwezig zijn (volledig dagrecreanten 'van buiten')	5	10
Golfbaan, driving range	1 pers/auto bij gemiddeld 50% en maximaal 15 personen (volledig dagrecreanten 'van buiten')	8	15
Golfbaan, 9 holes baan	1,5 auto/flait bij gemiddeld 50% en maximaal 14 flaits (volledig dagrecreanten 'van buiten')	11	21
Pitch & puttbaan	1 auto/flait bij gemiddeld 50% en maximaal 9 flaits (volledig dagrecreanten 'van buiten')	5	9
Totaal	excl. 50% parkeren op standplaats en bij gebruik van banen volledig door dagrecreanten 'van buiten' per auto!	71	130

Ten tijde van een evenement worden terreinonderdelen benut die normaliter ten dienste staan van de reguliere activiteiten. Bovendien kan er in de planning van activiteiten rekening mee gehouden worden dat niet alle bedrijfsonderdelen tegelijkertijd maximaal worden benut. Bij de berekening van het maximum aantal bezoekers is het derhalve aannemelijk dat uitgegaan kan worden van de gemiddelde parkeerbehoefte.

Indien bezoekers van de camping ten tijde van een evenement verplicht worden om op eigen standplaats te parkeren kan van de totale parkeerbehoefte 20 parkeerplaatsen in mindering worden gebracht. In totaal kan er dan ten behoeve van het regulier gebruik uitgegaan worden van een parkeerbehoefte van 51 parkeerplaatsen.

In totaal zijn er 108 parkeerplaatsen beschikbaar waarvan er 51 parkeerplaatsen benut worden ten behoeve van het regulier gebruik. Dit betekent dat 57 van de 108 parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor de bezoekers van een evenement.

Bij het bepalen van het maximum aantal bezoekers van een 'klein' evenement wordt er vanuit gegaan dat er kan worden volstaan met het aantal van 57 bestaande parkeerplaatsen. Bij het bepalen van het maximum aantal bezoekers ten behoeve van een 'groot' evenement wordt er vanuit gegaan dat de twee speelvelden beschikbaar gesteld kunnen worden als tijdelijke parkeerplaats. Gezien de omvang van de velden levert dit een extra parkeercapaciteit op van circa 160 parkeerplaatsen. Ten tijde van een 'groot' evenement zijn er in totaal dan 217 parkeerplaatsen beschikbaar waarbij het recreatiebedrijf verder goed kan blijven functioneren



Terreinindeling met globale aanduiding bestaand parkeerterrein (blauw omlijnd) en globale ligging speelvelden ten behoeve van het tijdelijk toestaan van parkeren (rood gestippeld omlijnd).

Nb. Indien één van de speelvelden beschikbaar wordt gesteld als evenemententerrein wordt er organisatorisch geregeld dat bepaalde activiteiten niet tegelijk plaatsvinden zodat de totale parkeercapaciteit voldoende blijft.

Aangenomen wordt dat een parkeerplaats per evenement slechts één keer wordt gebruikt en dat de gemiddelde bezetting per auto 2,5 personen bedraagt. Vanwege de ligging in het buitengebied wordt er verder vanuit gegaan dat 90% van de bezoekers met de auto komt en 10% met de fiets.

Gezien het voorgaande kan de volgende berekening worden gemaakt ten aanzien van het maximum aantal bezoekers per dag die met de auto komen:

- 'klein' evenement: 57 pp x 2,5 (gemiddelde bezetting per auto) = 142,5
- 'groot evenement': 217 pp x 2,5 (gemiddelde bezetting per auto) = 542,5

Aangenomen wordt dat 90% van de bezoekers per auto komt, kan het maximum aantal bezoekers per dag per 'groot' evenement gesteld worden op 600 en per 'klein' evenement op 160 bezoekers (afgerond).

2.5 Relatie met sectoraal beleid

De bevoegdheid om een Algemene plaatselijke verordening (hierna Apv) vast te stellen, is bepaald in artikel 149 van de Gemeentewet. De raad stelt de verordeningen vast die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Apv-bepalingen regelen het ordelijk verloop van het maatschappelijk verkeer voor zover dat in de openbare ruimte en in openbare inrichtingen plaatsvindt of een weerslag heeft op de openbare ruimte.

In de Apv staat een aantal basisregels gedefinieerd ten aanzien van het organiseren van evenementen. Daarnaast heeft de gemeente Eersel eigen evenementenbeleid geformuleerd met aanvullende regels. Het beleid dat ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan vigeert, is de Nota evenementenbeleid uit 2012 (de Nota). In de nota wordt het evenementenbeleid voor alle betrokkenen rond de organisatie van evenementen verwoord. Hiermee kan duidelijkheid worden geboden en kan juridisch correcte besluitvorming worden gerealiseerd.

In de nota wordt aangegeven wanneer wordt volstaan met een evenementenmelding en wanneer een vergunning noodzakelijk is. De vergunningplicht geldt hoofdzakelijk voor evenementen die relatief groot van omvang zijn en mogelijk (enige) overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Beoordeling van een locatie vindt plaats door de diverse disciplines (verkeer, milieu, politie, hulpverlening, wegbeheer, ruimtelijke ordening etc.). Daarnaast regelt het beleid onder meer de eisen ten aanzien van (brand)veiligheid, geluidsnormen en begin- en eindtijden.

De Apv en het evenementenbeleid is ingegeven vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement of een evenemententerrein. Uit recente jurisprudentie volgt dat het op de weg van de planwetgever ligt om onder meer ten aanzien van het aantal evenementen per jaar, het soort evenement en de maximale bezoekersaantallen voorschriften te stellen, indien dat uit een oogpunt van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Vanwege deze reden is dit bestemmingsplan opgesteld waarin ten aanzien van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' aanvullende regels zijn gesteld.

De Apv en het evenementenbeleid blijven voor veel aspecten het toetsingskader bij de aanvraag van een evenementenvergunning. Daarnaast moet worden voldaan aan de eisen die het bestemmingsplan stelt.

2.6 Plansystematiek

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een herziening van de regels van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre'. De aanpassingen op de regels zijn beperkt tot de evenementen en tot de PRB-leiding.

De regels van dit bestemmingsplan zijn beperkt tot enkele artikelen. In artikel 1 is aangegeven wat de naam van het bestemmingsplan is. Artikel 2 bevat het toepassingsbereik. In dat artikel is aangegeven dat de regels van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' worden herzien zoals aangegeven in de regels van het onderhavig herzieningsplan. Voor het overige blijven de regels en verbeelding van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' ongewijzigd van toepassing. Artikel 3 omschrijft welke regels er exact worden herzien en op welke onderdelen. Artikel 4 gaat in op het overgangsrecht en tot slot betreft artikel 5 de slotregel.

3 Haalbaarheid

3.1 Uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre, 1^e herziening' heeft betrekking op enkele ondergeschikte aanpassingen van de regels van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre'. Gezien het karakter van het bestemmingsplan is een toetsing aan de provinciale en gemeentelijke beleidskaders niet zinvol. Er is ook geen sprake van milieuhygiënische aspecten waarvoor onderzoek noodzakelijk is, aangezien in het kader van het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre' alle relevante onderzoeken reeds zijn uitgevoerd en daarnaast de APV en het evenementenbeleid als toetsingskader gelden bij het verlenen van een evenementenvergunning.

Onderhavige herziening maakt geen bouwplan mogelijk in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Kostenverhaal is daarom niet aan de orde, zodat er geen sprake is van de noodzaak van het opstellen van een exploitatieplan of het sluiten van anterieure overeenkomsten met ontwikkelende partijen. Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar.

3.2 Procedures

Het ontwerpbestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre, 1^e herziening' heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 14 februari 2014 gedurende zes weken ter visie gelegen, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het bestemmingsplan 'Herziening Veneind 5, Wintelre, 1^e herziening' is op 27 mei 2014 vastgesteld door de gemeenteraad.