

Memo

Datum : 19 juni 2017

Bestemd voor : Mw. A. Voogt

Van : M.H. van der Wielen Paraaf : MW

Projectnummer : 20170308

Betreft : Advies Lantie 3 te Vessem

1 INLEIDING

Het initiatief bestaat om de bestemming van het (voormalig) agrarisch bedrijf aan de Lantie 3 te Vessem te wijzigen in een bedrijfsbestemming en woonbestemming en daarbij de woonboerderij te splitsen.

Het naastgelegen bedrijf Neutkens Zaden en Aardappelen aan de Lantie 1a heeft op basis van het vigerende bestemmingsplan een veiligheidscontour, weergegeven middels de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – overige inrichtingen' in verband met de opslag van gevaarlijke stoffen. Op grond van het bestemmingsplan is binnen deze veiligheidszone verboden om kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten op te richten.

In dit advies wordt ingegaan op de haalbaarheid vanuit het aspect externe veiligheid en mogelijkheden om te komen tot realisatie van het initiatief.

2 BEPERKT KWETSBAAR OF KWETSBAAR?

In artikel 1 van het Bevi is een niet-limitatieve lijst opgenomen van objecten, die als beperkt kwetsbaar of kwetsbaar beschouwd moeten worden. Voor woningen wordt een duidelijk onderscheid gemaakt, zoals weergegeven in het kader.

I: kwetsbaar object:

woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld onder II

II.: beperkt kwetsbaar object:

1°. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en

2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;

Definitie kwetsbaarheid bij woningen (art 1 Bevi)

Indien sprake is van een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, is sprake van een beperkt kwetsbaar object. Dit criterium wordt gebruikt om zeer lokaal te beoordelen of sprake is van een bebouwingslint of cluster met meerdere woningen. Het is wettelijk niet vastgelegd hoe de dichtheid bepaald dient te worden.

Het is gangbaar om een cirkel of vierkant met een oppervlakte van 1 hectare rondom de toekomstige woningen te trekken. Hierdoor kan bepaald worden hoeveel woningen binnen deze oppervlakte liggen. Omdat nabij het plangebied meerdere woningen gelegen (Lantie 6, 8, 9 en 10) is het aannemelijk om in dit geval uit te gaan van kwetsbare objecten.

De voorziene woningen worden beschouwd als kwetsbare objecten.

3 INVENTARISATIE INRICHTING

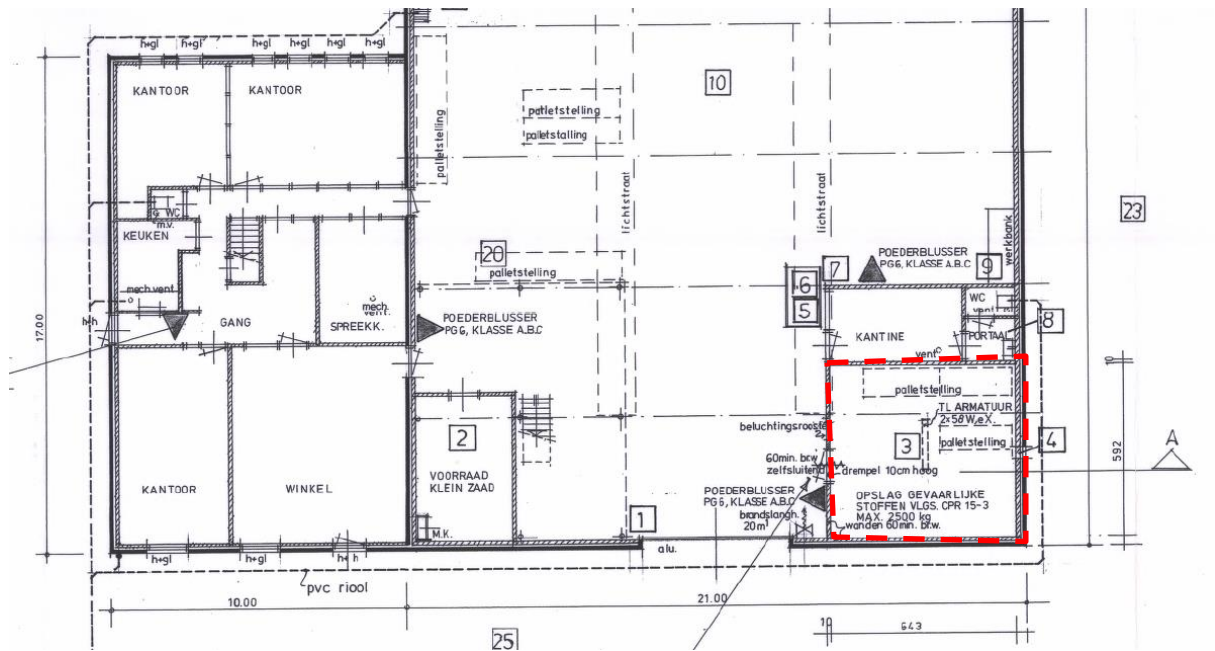
Het bedrijf Neutkens Zaden en Aardappelen aan de Lantie 1a betreft een groothandel in zaden, en pootgoed. Het bedrijf beschikt over de opslag van diverse soorten bestrijdingsmiddelen.

De milieuvergunning van het bedrijf is geraadpleegd. Op basis van de milieuvergunning is maximaal 2.500 kg aan bestrijdingsmiddelen toegestaan in een speciaal daartoe ingerichte opstelplaats.¹ De opslag van gevaarlijke stoffen dient te voldoen aan de PGS 15 richtlijn. In afbeelding 1 is een uitsnede weergegeven van de opslag van gevaarlijke stoffen. Het gaat om een ruimte op de begane grond met een oppervlakte van circa 38 m², in de noordoostelijke hoek van het gebouw.

Op grond van artikel 2 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), is een inrichting waar verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen - niet zijnde nitraathoudende kunstmeststoffen - in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening onder voorwaarden een Bevi-inrichting. Omdat deze hoeveelheid ruimschoots niet gehaald wordt, is de inrichting Neutkens Zaden en Aardappelen geen Bevi-inrichting, hetgeen ook bevestigd wordt op de risicokaart. Ten aanzien van nitraathoudende meststoffen zijn geen aanvullende eisen opgenomen in de milieuvergunning, maar de verwachting is dat deze niet in substantiële hoeveelheden worden opgeslagen, gezien de beperkte oppervlakte van de opslagvoorziening. Vanuit de wettelijke regelgeving gelden daarom geen PR 10⁻⁶ contouren vanuit deze opslag.

Voor opslag van meer dan 2.500 kg brandbare gevaarlijke stoffen in verpakking geldt op basis van artikel 4.1 van het Activiteitenbesluit een veiligheidsafstand van 20 meter tussen de opslagvoorziening en een woning van derden. Omdat de opslagvoorziening aan de Lantie 1a conform vergunning uitgerust is met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 60 minuten, bedraagt de afstand 8 meter vanuit de opslagvoorziening. Aan deze afstand wordt voldaan.

¹ Beschikking wet milieubeheer, hoofdstuk 6, 7 april 2000



Afbeelding 1: Ligging opslagplaats (indicatief op luchtfoto)

4 CONCLUSIE EN ADVIES

Op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied' is een contour opgenomen, genaamd 'veiligheidszone – overige inrichtingen', waarbinnen de realisatie van zowel beperkt kwetsbare als kwetsbare objecten wordt uitgesloten.

Deze contour bedraagt circa 65 meter, gemeten vanaf de inrichtingsgrens. Het is onduidelijk, waarop deze ruime afstand is gebaseerd, maar mogelijk zijn de uitgangspunten, waarop de contour is gebaseerd, verouderd of zijn ten onrechte afstanden uit het niet van toepassing zijnde Revi gehanteerd². Het Revi is echter niet van toepassing, omdat de hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen minder is dan 10.000 kg per opslagvoorziening. Bovendien is de veiligheidszone gemeten vanaf de perceelsgrens, waar feitelijk uitgaan moet worden van de opslagvoorziening met gevaarlijke stoffen. Het gevolg is dat de contour van 65 meter uit de perceelsgrens te belemmerend is voor de planologische mogelijkheden.

De contour kan op basis van het Activiteitenbesluit worden teruggebracht naar 8 meter, omdat er conform de vergunning van Neutkens Zaden en Aardappelen aan de Lantie 1a sprake is van een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 60 minuten.

De contour 'veiligheidszone – overige inrichtingen' sluit de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten rechtstreeks uit. Daarom dient de contour te worden aangepast om de ontwikkeling mogelijk te maken. De meest logische mogelijkheden zijn hierbij:

- Neem de wijziging van de contour mee in de ruimtelijke procedure die gevolgd wordt voor de realisatie van het plan aan Lantie 3. Hiervoor dient dan wel een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen en geen Wabo-procedure;
- Maak gebruik van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 40.11.2 zoals genoemd in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied;
- Laat de gemeente de wijziging meenemen in de actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied, waarvan het voorontwerp dit voorjaar ter inzage heeft gelegen. Mogelijk geldt de wijziging van de veiligheidscontour ook voor andere inrichtingen of risicobronnen.

Vanuit externe veiligheid gelden er geen belemmeringen voor de planvorming aan de Lantie 3 te Vessem. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient de contour 'Veiligheidszone – overige inrichtingen' te worden verkleind of te worden verwijderd. Dit laatste is mogelijk omdat het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing is.

² Voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen geldt bij een opslagplaats van 0 – 100 m², een stikstofgehalte van 5-10% en beschermingsniveau 3, een PR 10⁻⁶ contour van 65 meter, conform bijlage 1 Revi.