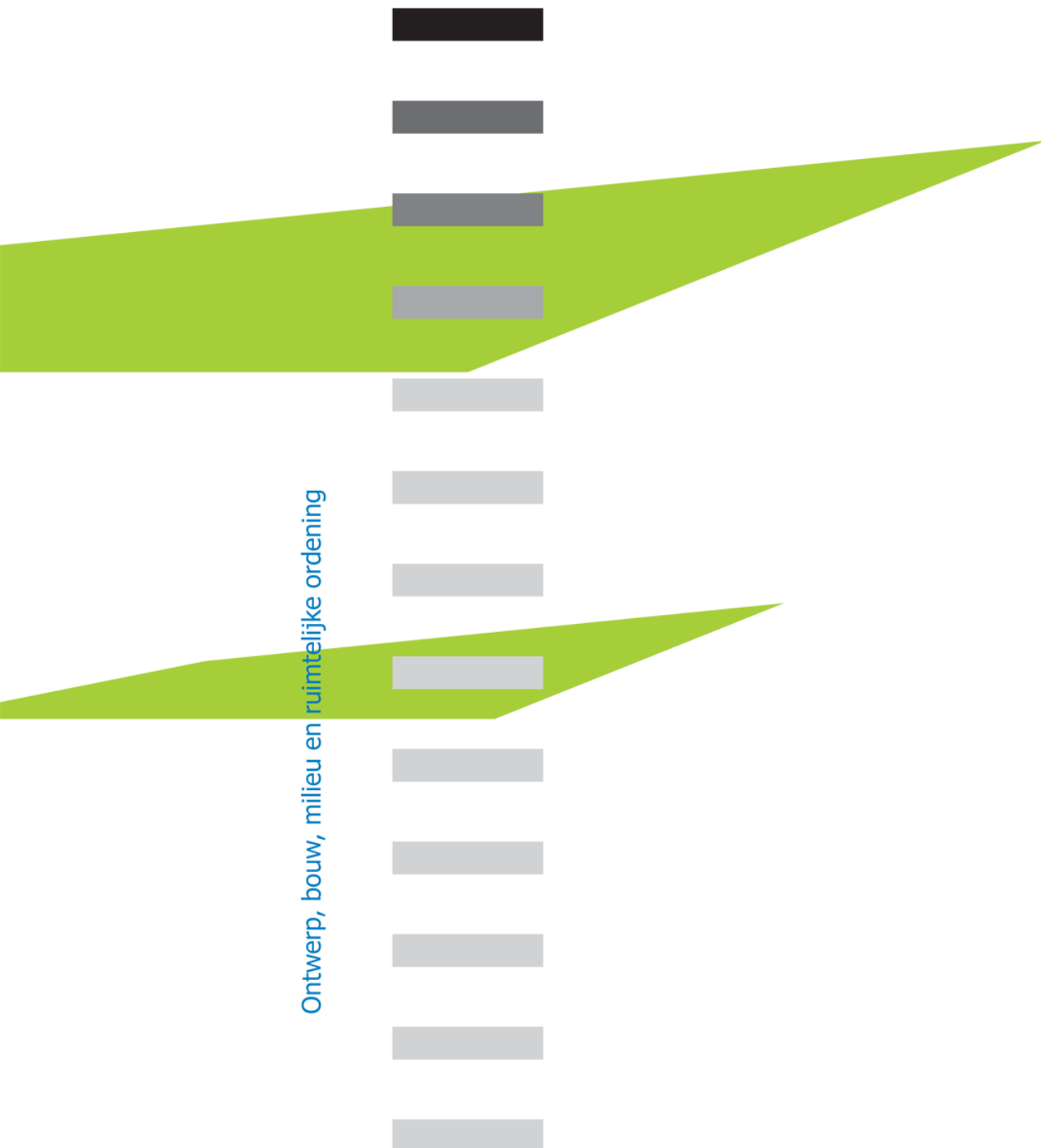


Wijzigingsplan

Eindsestraat 99 te Dongen



Wijzigingsplan

Eindsestraat 99 te Dongen

Initiatiefnemer

De heer A. Kimenai
Eindsestraat 99
5105 AB Dongen

Opgesteld door

Van Dun Advies BV
Pl: Arian Aerts
Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten

Status

Vastgesteld

Projectnummer

EB/12092.010

IMRO-code

NL.IMRO.0766.BPW201300006-VG01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Huidige situatie	4
1.3 Gewenste ontwikkeling	6
1.3.1 Algemeen	6
1.3.2 Grondgebonden veehouderij	6
2. Beleidsuitgangspunten	10
2.1 Provinciaal beleid	10
2.1.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)	10
2.1.2 Verordening ruimte 2012 (VR)	10
2.2 Gemeentelijk beleid	13
2.2.1 Structuurvisie Dongen 2020	13
2.2.2 Bestemmingsplan Buitengebied	14
3. Planologisch relevante aspecten	15
3.1 Milieuaspecten	15
3.1.1 Geluid	15
3.1.2 Wegverkeerslawaaï	15
3.1.3 Luchtkwaliteit	15
3.1.4 Bodem	16
3.1.5 Bedrijf en milieuzonering	16
3.2 Cultuurhistorie en archeologie	17
3.3 Externe veiligheid	19
3.4 Flora en Fauna	19
3.5 Natura 2000 en Beschermd Natuurmonumenten	20
3.6 Water	21
3.6.1 Waterrelevant beleid	21
3.6.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	22
3.6.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie (mitigerende maatregelen)	22
3.7 Economische uitvoerbaarheid	23
4. Conclusie	24
5. Resultaten inspraak	25
Bijlage(n)	26
Bijlage 1: Situatietekening en landschappelijke inpassing	27
Bijlage 2: Berekening landschappelijke kwaliteitsverbetering	28
Bijlage 3: Gedeelte van Gecombineerde Opgave 2011	29
Bijlage 4: Handreiking Verordening Ruimte en Grondgebonden Melkrundveehouderij	30

1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven omtrent beoogd initiatief. Hierbij komen de aanleiding, de huidige situatie en de gewenste ontwikkeling aan bod.

1.1 Aanleiding

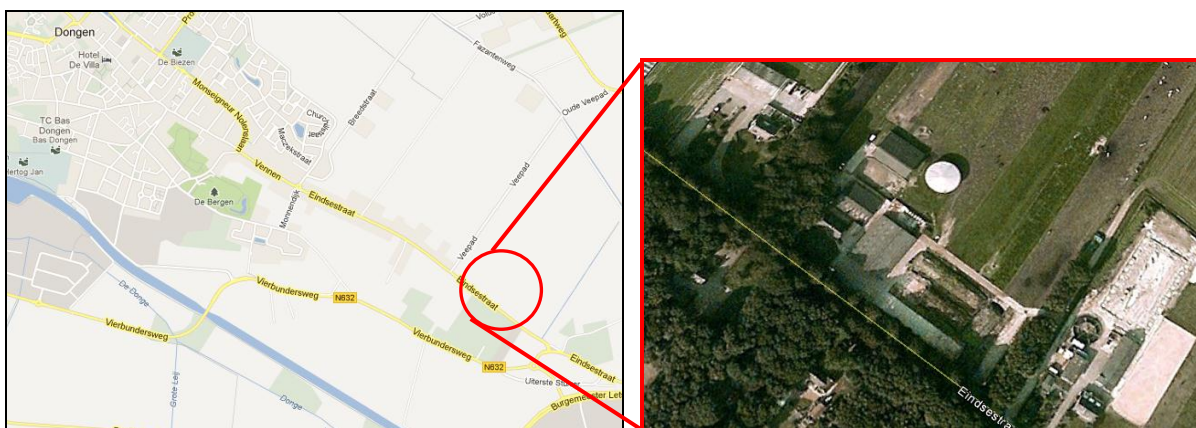
De heer A. Kimenai, hierna initiatiefnemer, exploiteert aan de Eindsestraat 99 te Dongen een melkveehouderij. Op 30 augustus 2012 is hiervoor een melding Besluit landbouw milieubeheer ingediend voor het houden van 139 melk- en kalfkoeien, 134 stuks vrouwelijk jongvee en 7 paarden. Voor deze uitbreiding is gekozen omdat de marges steeds kleiner worden, de steunmaatregelen steeds verder afgebouwd worden en de onzekerheid over het melkquotum aan blijft houden. Door middel van schaalvergroting kunnen de vaste kosten immers verdeeld worden over meer productie-eenheden. Dit geldt ook voor initiatiefnemer. Daarnaast voldeed de oude melkveestal niet meer aan de eisen van deze tijd. De stal bood niet voldoende ruimte, inhoud en licht voor de veestapel. Initiatiefnemer heeft derhalve zijn bedrijf uitgebreid met een nieuwe stal. Ten behoeve van deze uitbreiding zijn nieuwe sleufsilo's noodzakelijk. Het beoogde uitbreidingsplan met betrekking tot de sleufsilo's past echter niet binnen het vigerende bouwvlak, derhalve dient het huidige agrarisch bouwvlak te worden vergroot.

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Dongen', vastgesteld op 5 november 2009. Het vigerende bestemmingsplan biedt aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid het bouwvlak te wijzigen. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn diverse voorwaarden verbonden. Middels een toelichting bij het wijzigingsplan dient te worden aangetoond dat voldaan kan worden aan de betreffende voorwaarden. In de voorliggende toelichting wordt ingegaan op deze voorwaarden en op toetsing aan overige relevante wetgeving.

1.2 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Dongen. De initiatiefnemer is eigenaar van het agrarische bouwvlak dat gelegen is aan de Eindsestraat 99 te Dongen. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Dongen, sectie M, nummer 595 en 596.

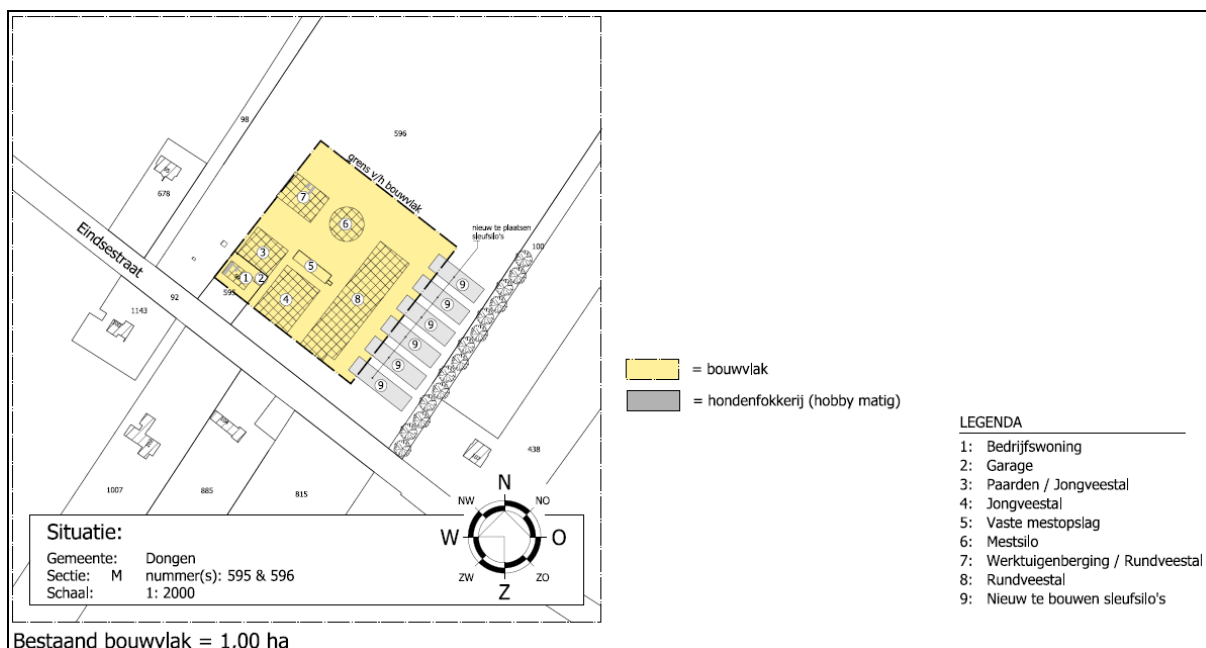
Zoals op afbeelding 1.1 is weergegeven, is het plangebied ten zuidoosten van de kern Dongen gelegen. De locatie is gelegen tussen Dongen en Tilburg. De bebouwde kom van Dongen is gelegen op een afstand van circa 1.468 meter van het bedrijf. In een straal van circa 100 meter rondom de locatie aan de Eindsestraat 99 zijn 2 burgerwoningen, 2 agrarische bedrijven inclusief bedrijfswoningen en 1 bedrijfswoning bij een bedrijf anders dan agrarisch gelegen. Gezien deze verhouding heeft de omgeving een gemengde functie. De dichtstbijzijnde woningen ten opzichte van het bedrijf zijn gelegen aan de Eindsestraat 100 en 104. De woningen aan de Eindsestraat 95 en 107 betreffen agrarische bedrijfswoningen. De woningen aan de Eindsestraat 102 en 108 zijn bedrijfswoningen bij andere dan agrarische bedrijven.



Afbeelding 1.1 Ligging Plangebied (Bron Google Maps en Earth)

Ter plaatse wordt een melkveehouderij geëxploiteerd met een omvang van circa 139 melk- en kalfkoeien, 134 stuks vrouwelijk jongvee. Daarnaast zijn 7 paarden aanwezig. Op het bedrijf zijn naast

het woonhuis, vier rundveestallen inclusief paardenstallen en hobbymatige hondenfokkerij, een werktuigenberging, sleufsilos, een vaste mestopslag en een mestilo aanwezig. Op afbeelding 1.2 en in tabel 1.1 is de bestaande situatie inclusief nieuw te plaatsen sleufsilos weergegeven. Hierop is tevens het vigerende agrarische bouwvlak opgenomen. De omvang van dit bouwvlak bedraagt 1 hectare.



Afbeelding 1.2: Situering huidig bouwvlak incl. huidige en beoogde bedrijfsopzet

Tabel 1.1: Dieraantallen vergunde situatie

Huisvestingssysteem			Dier- categorie	Aantal dieren	Fijnstofemissie
Stal	Code	Houderij/hoktype			
2	A 3	Overige huisvestingsystemen	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	89	38
3	A 3	Overige huisvestingsystemen	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	40	38
	K 1	Overig huisvestingssysteem	Volwassen paarden	7	-
4	A 1.100.1	Overige huisvestingsystemen beweiden	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	20	118
5	A 1.14.2	Ligboxenstal met geprofileerde vlakke vloer met hellende gleuven, regelmatig mest afstorten voorzien van afdichtflappen, frequent schuiven en dakisolatie (BWL 2010.35.V1) Permanent opstallen	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	119	148
Kalveriglo's	A 3	Overige huisvestingsystemen	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	5	38

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Dongen', vastgesteld op 5 november 2009, heeft de locatie een agrarische bestemming. De gronden zijn aangewezen als 'Agrarisch' en zijn voor de volgende doeleinden bestemd:

- a) de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
- en tevens voor:
- b) ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw': glastuinbouw als hoofdtak;
- c) ter plaatse van de aanduiding 'intensieve kwekerij': intensieve kwekerij in gebouwen als hoofdtak;
- d) ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij': intensieve veehouderij als hoofdtak;

- e) ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch- agrarisch hulp- en nevenbedrijf': een agrarisch hulp- en nevenbedrijf;
- f) ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop': tevens voor de belangen van de molen als werktuig en als beeldbepalend cultuurhistorisch waardevol element;
- g) de uitoefening van nevenfuncties, ondergeschikt aan het agrarische bedrijf;
- h) aan de bestemming ondergeschikte extensieve dagrecreatie met bijbehorende recreatieve fiets- en wandelpaden en voorzieningen;
- i) bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals groen, natuurvriendelijke oevers, water, laad- en losvoorzieningen, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

De locatie is daarnaast gelegen binnen de reconstructiezone 'extensiveringsgebied' en heeft de gebiedsaanduiding 'Geluidszone-industrie'. Tot slot is de locatie gelegen in de Wro-wijzigingszone-2 en de Wro-ontheffingszone 2.1.

In hoofdstuk 2, paragraaf 2 wordt nader ingegaan op de aspecten die betrekking hebben op het bestemmingsplan.

1.3 Gewenste ontwikkeling

1.3.1 Algemeen

De initiatiefnemer is voornemens het agrarische bedrijf uit te breiden met sleufsilos. De dieren aantallen veranderen in de beoogde situatie niet.



Afbeelding 1.3: Situering toekomstige bedrijfsopzet incl. bouwvlak

1.3.2 Grondgebonden veehouderij

Bij de toetsing van het initiatief in het vervolg van deze onderbouwing is het van belang dat duidelijk vast komt te staan dat er sprake is van een grondgebonden veehouderij, te weten een grondgebonden melkveehouderij. In onderstaande uiteenzetting wordt hier uitvoerig bij stilgestaan. Om het begrip meteen duidelijk toe te kunnen lichten wordt er al een doorkijk naar het provinciale en

gemeentelijke beleid gemaakt. Dit blijft echter beperkt tot de definitiebepaling. De overige toetsing zal in het volgende hoofdstuk aan bod komen.

Bestemmingsplan

De begripsbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Dongen' bepalen het volgende:

"1.8 agrarisch bedrijf

een bedrijf, gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en / of het houden van dieren, nader te onderscheiden in:

- 1. grondgebonden agrarisch bedrijf;*
- 2. grondgebonden veehouderij: het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond en waarbij de productie (nagenoeg) geheel afhankelijk is van de agrarische grond als productiemiddel;*
- 3. intensieve veehouderij: de teelt van slacht-, fok-, leg- of pelsdieren in gebouwen en (nagenoeg) zonder weidegang, waarbij de teelt niet afhankelijk is van de bij het bedrijf behorende agrarische grond als productiemiddel;"*

Het bedrijf betreft een melkrundveehouderij, waar de melkkoeien deels worden geweid en deels permanent worden opgesteld. De beweiding vindt plaats op de kavels direct achter het bedrijf zodat het vee geen weg of anderszins hoeft over te steken, dagelijks naar buiten kan en eenvoudig weer binnengehaald kan worden. Daarnaast bestaat de bedrijfsvoering van een melkrundveehouderij ook uit het winnen van voer van de gronden voor het melkvee. De gronden worden bewerkt en bemest ten bate van deze voederwinning.

In dit kader kan gesteld worden dat op dit bedrijf de koeien weliswaar in het weideseizoen niet allemaal buiten staan, maar dat in combinatie met de rest van de bedrijfsvoering zoals de voederwinning, de bemesting en landbewerking maakt dat de bedrijfsvoering van het bedrijf (nagenoeg) geheel op open grond plaatsvindt waarbij de productie (nagenoeg) geheel afhankelijk is van de agrarische grond als productiemiddel en dus als grondgebonden agrarisch bedrijf kan worden beschouwd conform de begripsbepalingen van het bestemmingsplan.

Aan de bepaling 'intensieve veehouderij' wordt NIET voldaan, omdat met weidegang voor een gedeelte van de koeien én de voederwinning en bewerking van de gronden het bedrijf activiteiten uitvoert die in hoofdzaak buiten gebouwen plaatsvinden.

Verordening ruimte 2012

Met het wijzigen van een bestemmingsplan dient een gemeente zich ook rekenschap te geven van de Verordening ruimte. Deze verordening geeft het volgende weer in de begripsbepalingen:

*"36) grondgebonden agrarisch bedrijf
agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;"*

Aan deze bepaling wordt voldaan, op dezelfde gronden als hiervoor aangegeven in het kader van het bestemmingsplan.

Tevens geeft de verordening ruimte de volgende bepaling voor een intensieve veehouderij:

*"40) intensieve veehouderij
agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, geiten- of schapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfstvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfstvormen, met uitzondering van grondgebonden melkrundveehouderij;"*

Hierbij wordt duidelijk aangegeven dat een grondgebonden melkrundveehouderij géén intensieve veehouderij betreft. De nadere toelichting hierop is, conform de geldende verordening als volgt:

"Intensieve veehouderij"

De begripsbepaling intensieve veehouderij sluit in deze verordening aan bij de landelijke standaardaanbevelingen die bekend staan onder de naam "Op de digitale leest", 2003. Deze door het NIROV gedane aanbevelingen die ondersteund worden door het ministerie van VROM zijn zoals de titel aangeeft ontworpen in verband met het digitaliseren van de bestemmingsplannen en worden intussen veelvuldig in den lande toegepast.

De standaardbegripsbepalingen kennen de begrippen grondgebonden, niet-grondgebonden en intensieve veehouderij. Daarbij is doorslaggevend of de bedrijfsvoering in overwegende mate niet of juist wel in gebouwen plaatsvindt. Het criterium of het agrarische bedrijf afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van onbebouwde grond in de directe omgeving van het bedrijf kennen deze standaardbepalingen niet.

Hoofdstuk 9 behelst enkel bepalingen voor de intensieve veehouderij en kent geen bepalingen voor andere vormen van agrarische grondgebonden bedrijvigheid. In de standaarddefinitie wordt een aantal vormen van intensieve veehouderij opgesomd. Deze zijn in de verordeningstekst overgenomen waarbij de geiten- en schapenhouderij eraan is toegevoegd. Indien geiten of schapen niet in overwegende mate op stal worden gehouden, vallen ze niet onder de definitie. In de praktijk zullen daarom van de schapenhouderijen alleen de melkschapenbedrijven tot de intensieve veehouderij gerekend worden.

In de definitie is expliciet bepaald dat grondgebonden melkrundveehouderijen niet onder de definitie intensieve veehouderij vallen. Dit zijn in ieder geval melkrundveehouderijen die op de huiskavel en de directe omgeving voldoende areaal grond ter beschikking hebben voor ruwvoederproductie en/of weidegang.

Een indicatie voor de aard van de bedrijfsvoering wordt gegeven door het gebruikte stalsysteem en de feitelijke inrichting van de stal. Voor de vraag of er voldoende areaal grond voor ruwvoederproductie aanwezig is, wordt nagegaan hoe de ligging van de stallen ten opzichte van aangrenzende gronden en de omvang van de aangrenzende gronden is. Het raadplegen van de vereiste milieuvergunning of melding en de metingen zijn tevens een hulpmiddel. Bij een aanvraag voor uitbreiding van het bedrijf moet de ondernemer het al dan niet grondgebonden zijn onderbouwen."

In deze toelichting is aangegeven dat de ondernemer het al dan niet grondgebonden zijn moet onderbouwen. Deze toelichting is daarvan een complete uiteenzetting.

Het gaat er hierbij dus niet alleen om of er weidegang plaats vindt, maar of er voldoende grond is voor weidegang óf voor de ruwvoerproductie óf voor allebei. Het bedrijf beschikt over 44,89 ha. grond binnen een straal van 15 km van het bedrijf. Het criteria van 15 km is opgenomen in de handreiking 'Verordening ruimte en grondgebonden melkrundveehouderij' voor gronden voor voederwinning. Het gedeelte van de gecombineerde opgave waarin de beschikbare grond is aangegeven is verwerkt in bijlage 2 toegevoegd.

Met 44,89 ha. is er ruimschoots voldoende areaal grond voor de voervoorziening. Het bedrijf is dus grondgebonden. Maar aangeven dat er genoeg gronden beschikbaar zijn voor de beweiding en/of voervoorziening en via een vergunning de weidegang verplichten is misschien niet voldoende, althans niet meetbaar te toetsen. Om die reden is een handreiking opgesteld om uitleg te geven aan de bepalingen en toelichting van de verordening ruimte met betrekking tot de grondgebonden melkrundveehouderij. Dit rapport is tevens in bijlage 3 toegevoegd.

Dit rapport bepaalt het volgende:

"Bij het opstellen van de systematiek is uitgegaan van de verordening en bijbehorende handreiking 'Verordening ruimte en grondgebonden melkrundveehouderij'. Ook is rekening gehouden met de bedoelingen van de provincie, gelet op de besluitvorming in GS en PS naar aanleiding van het debat over megastallen. Dit heeft geresulteerd in een systematiek die niet in strijd is met de Verordening ruimte, en die praktisch en controleerbaar is. Het al dan niet aanwezig zijn van een substantiële huiskavel voor het melkvee wordt daarbij als leidend criterium gezien. Samengevat is de systematiek als volgt:.

Melkrundveehouderijen tot 1,5 ha bouwblok en/of 200 melkkoeien:*

- worden **in beginsel** als GRONDGEBONDEN beschouwd;*
- bij twijfel kan worden getoetst of een oppervlakte huiskavel van indicatief 0,125 ha per koe aanwezig is;*
- zo nodig kan advies worden gevraagd bij de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB).*

II. Melkrundveehouderijen groter dan 1,5 ha bouwblok en/of meer dan 200 melkkoeien:*

- worden **in beginsel** als NIET GRONDGEBONDEN beschouwd;
hiervan kan worden afgeweken indien:
- minimaal 0,125 ha per koe aan de noodzakelijke oppervlakte huiskavel aanwezig is, of
- de melkveehouderij op advies van de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) als grondgebonden kan worden beschouwd, of
- de melkveehouderij gecertificeerd deelnemer is aan de "Maatlat Duurzame Veehouderij".

** Het criterium van 200 koeien en/of 1,5 ha kan op grond van de Verordening Ruimte geen strakke grens zijn, maar is een indicatie vanaf welke omvang er een grotere kans is dat er sprake is van een niet grondgebonden veehouderij. De indicatieve grens van 200 koeien sluit overigens aan op de bovengrens uit het Besluit landbouw milieubeheer en de ondergrens uit het nieuwe Besluit m.e.r. (in werking getreden 01-04-2011). De indicatieve grens van 1,5 ha bouwblok sluit aan bij de maximaal toegestane oppervlakte bouwblok uit de Verordening Ruimte voor intensieve veehouderijen in verwevinggebied."*

Het bedrijf heeft een bouwvlak gevraagd van 1,50 ha. Daarnaast worden er ter plaatse niet meer dan 139 melk- en kalfkoeien gehuisvest, dus ruimschoots minder dan 200 melkkoeien.

Bij twijfel kan worden getoetst of een oppervlakte van indicatief 0,125 ha per koe aanwezig is. Uitgaande van de huiskavel met een grootte van 31,19 hectare, zouden $31,19 / 0,125 \text{ ha} = 249$ koeien gehouden kunnen worden.

Onder huiskavel wordt in de handreiking 'Verordening ruimte en grondgebonden melkrundveehouderij' de grond verstaan welke direct aansluitend aan het bedrijf zijn gelegen, met een kortste afstand van de stal naar het perceel van maximaal 1 km. Voorwaarde is verder dat de gronden eigendom zijn of dat hiervoor een langjarige pacht geldt. Omdat het al dan niet beweiden geen criterium vormt in de Verordening Ruimte, worden geen eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de huiskavel. Deze mag dus ook aan de overzijde van een drukke verkeersweg of spoorlijn zijn gelegen. De gronden welke in de berekening hierboven zijn meegenomen, zijn gearceerd aangegeven in bijlage 2.

Uitgaande van bovenstaande toelichting wordt aan alle aspecten voldaan om het bedrijf als grondgebonden te betitelen.

2. Beleidsuitgangspunten

2.1 Provinciaal beleid

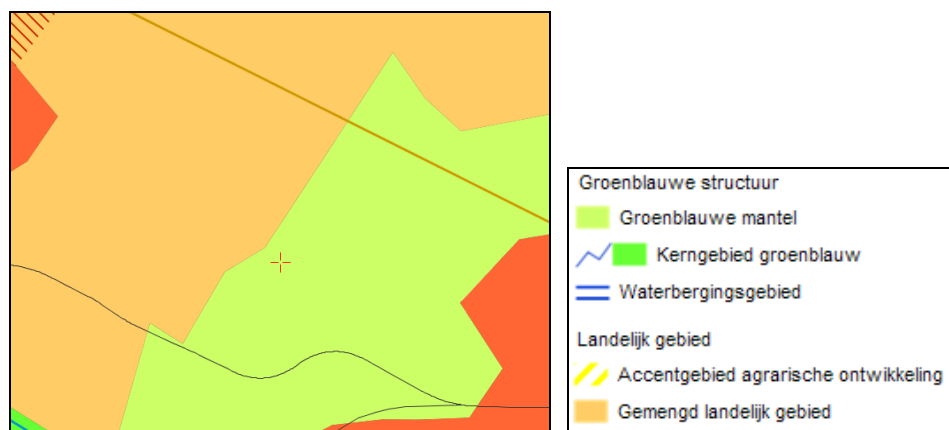
Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) en de Verordening ruimte 2012 (VR).

2.1.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) van de provincie Noord-Brabant is vastgesteld op 1 oktober 2010 en in werking getreden per 1 januari 2011. De SVRO geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040).

Volgens de structuurenkaart, zie onderstaande afbeelding, is de planlocatie gelegen in de groenblauwe mantel.

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit landelijk gebied met gemengde functies en daarbij belangrijke nevenfuncties voor water en natuur. De agrarische sector is een van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap. De ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven in deze gebieden zijn opgenomen in de Verordening ruimte. De locatie is gelegen in de groenblauwe mantel en zal dus ook getoetst worden aan de betreffende regelgeving van de Verordening ruimte.

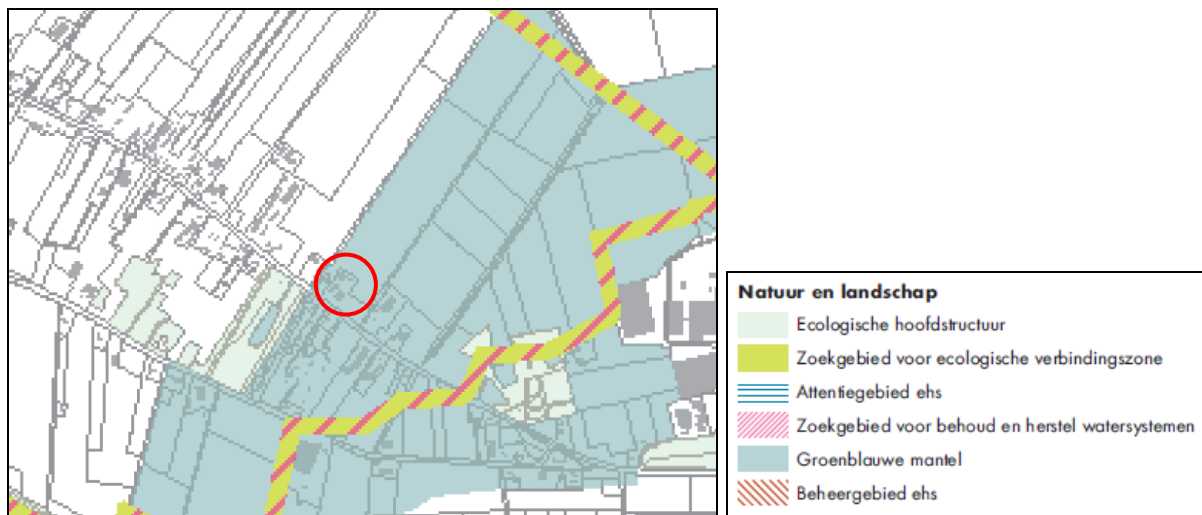


Afbeelding 2.1: Uitsnede structuurenkaart, SVRO (ruimtelijkeplannen.nl)

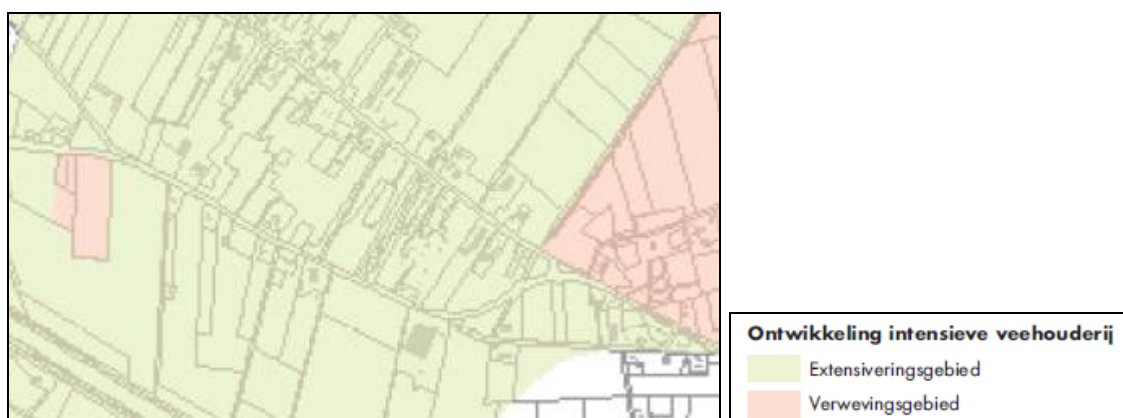
2.1.2 Verordening ruimte 2012 (VR)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant op 11 mei 2012 de Verordening ruimte 2012 (VR) vastgesteld en is deze op 1 juni 2012 in werking getreden. Daarna hebben diverse wijzigingen plaatsgevonden. Deze verordening regelt diverse ruimtelijke onderwerpen. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de vigerende SVRO.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. Zoals in de onderstaande afbeeldingen is weergegeven, is het plangebied gelegen binnen de groenblauwe mantel en extensiveringsgebied.



Afbeelding 2.2: Uitsnede kaart VR 'Natuur en landschap'



Afbeelding 2.3: Uitsnede kaart VR 'Ontwikkeling intensieve veehouderij'

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de VR. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de VR. Daarnaast moet getoetst worden aan de regels van hoofdstuk 6, artikel 6.4, die gelden voor grondgebonden agrarische bedrijven in de groenblauwe mantel. Voor grondgebonden bedrijven in extensiveringsgebied zijn geen specifieke regels opgenomen in de Verordening ruimte.

Algemene regels (hoofdstuk 2 VR):

Hoofdstuk 2 van de VR stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 2.1 VR) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 2.2 VR).

▪ Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit

In artikel 2.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Tot dit moment heeft de initiatiefnemer altijd bij de ontwikkelingen gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Zowel het huisvesten van de dieren als de opslag van het voer vindt plaats binnen de bestaande bebouwing/bouwwerken. Daar de reeds gerealiseerde bouw van een nieuwe stal een noodzakelijke uitbreiding van het aantal dieren behelst, zijn nieuwe sleufsilo's noodzakelijk.

De sleufsilo's echter, welke noodzakelijk zijn voor de opslag van het voer voor de betreffende dieren, kunnen niet binnen het huidige bouwvlak gerealiseerd worden.

Initiatiefnemer heeft aan de zuidoostzijde een nieuwe stal op te richten. Hierdoor moeten de bestaande sleufsilo's ten behoeve van de voeropslag verder naar het zuidoosten verplaatst worden. Ook hierin vindt een uitbreiding plaats, daar de dieraantallen en dus de capaciteit aan benodigde voeropslag toeneemt. Alle overige beschikbare ruimte blijft na uitbreiding optimaal benut. De bestaande stallen blijven ten behoeve van het exploiteren van de melkveehouderij in gebruik. De volledige bebouwing na uitbreiding blijft één blok. De nu voorgestelde eenheid heeft mede door de beoogde landschappelijke inpassing een kleinere impact op de omgeving.

Ten aanzien van de zorgplicht voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dient de toelichting van een bestemmingsplan hieromtrent een verantwoording te bevatten. In deze verantwoording moet blijken dat er rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de archeologische waarden, de cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden. Tevens moet de omvang passend zijn in de omgeving en afgestemd worden op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde waarden is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 3 van deze toelichting.

Het initiatief heeft geen invloed op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. Immers wordt ter plaatse reeds een melkveehouderij geëxploiteerd. De aanwezige infrastructuur rondom de Eindsestraat 99 beschikt over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van het vervoer afkomstig van het agrarische bedrijf.

- Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 2.2 van de VR wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

De regio Hart van Brabant heeft in het kader van het provinciale beleid eigen beleid geformuleerd omtrent de beoogde kwaliteitsverbetering. Hierbij valt onderhavig initiatief, gezien vergroting van 1 tot 1,5 hectare en de ligging in de groenblauwe mantel, onder een categorie 3 ontwikkeling. Hiertoe is een aanvullende economische onderbouwing in de bijlage toegevoegd. In onderhavige onderbouwing is de nadere situering van de landschappelijke inpassing aangegeven. Naast de bestaande beplanting in de omgeving van het bouwvlak welke aan de zuidoost, zuidwest en noordwestkant van het bouwvlak aanwezig is, wordt het bedrijf tevens voorzien van nieuwe beplanting. Het beplantingsplan is aan de bijlage toegevoegd, waaruit blijkt dat het initiatief wordt voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing welke aansluit bij de natuurlijke en landschappelijke waarden van de groenblauwe mantel en de omgeving ter plaatse. Er is reeds een anterieure overeenkomst getekend waardoor de landschappelijke inpassing financieel, juridisch en feitelijk verzekerd is.

Grondgebonden agrarische bedrijven in de groenblauwe mantel (hoofdstuk 6, artikel 6.4):

Uit afbeelding 2.2 blijkt dat het bedrijf is gelegen in de groenblauwe mantel waarvoor in artikel 6.4 van de VR regels zijn opgenomen. Hierin staat beschreven dat een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 ha. mits uit de toelichting blijkt dat deze uitbreiding noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering en deze uitbreiding een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. Onderhavig initiatief voldoet aan beide regels. De gewenste uitbreiding is noodzakelijk voor een goede agrarische bedrijfsvoering, zoals eerder onderbouwd in deze toelichting. Daarnaast zal de ontwikkeling landschappelijk worden in gepast. Om deze uitbreiding binnen het bouwvlak te situeren dient deze uitgebreid te worden tot een totale omvang van 1,50 hectare.

Gezien bovenstaande past de uitbreiding van het bouwvlak binnen het beleidskader van de VR.

De provincie heeft in haar zienswijze aangegeven dat toepassing gegeven kan worden aan het overgangsrecht van de Verordening ruimte 2014 (artikel 40 lid 2) en dat tot op het moment van aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied (uiterlijk 1 maart 2016, door de gemeente Dongen), onderhavige aanvraag dient te voldoen aan artikel 34 van de Verordening ruimte 2014. Hierin staat dat de toename van bebouwing ter plaatse van het bouwperceel (bouwvlak en bouwwerken buiten het bouwvlak, zoals sleufsilo's) is toegestaan indien het voorzieningen betreffen – geen gebouwen zijnde – voor de opslag van ruwvoer. Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van bebouwing middels nieuw te bouwen sleufsilo's voor de opslag van voer, derhalve is de uitbreiding toegestaan.

2.2 Gemeentelijk beleid

De ruimtelijke visie en het beleid van de gemeente Dongen staat beschreven in de Structuurvisie Dongen 2020, vastgesteld op 10 december 2009 en het bestemmingsplan Buitengebied Dongen, vastgesteld op 5 november 2009.

2.2.1 Structuurvisie Dongen 2020

Op 10 december 2009 heeft de gemeente Dongen de Structuurvisie Dongen 2020 vastgesteld. In deze structuurvisie is voor onderhavige locatie en ontwikkeling geen specifiek beleid geformuleerd. In algemene zin wordt wel stilgestaan bij een aantal ontwikkelingspunten, te weten:

- *"De opgave voor de Structuurvisie Dongen met betrekking tot het landelijk gebied bestaat dan ook uit het waarborgen van verantwoorde agrarische ontwikkelingsmogelijkheden, in combinatie met behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit met het oog op landschap, ecologie en recreatief medegebruik: een vitaal en leefbaar platteland. Belangrijk aandachtspunt is dat – ondanks de economische verschuivingen – de landbouw de centrale positie als belangrijkste beheerder van het landelijk gebied behoudt."*
- *"Voor het overige agrarische gebied is een brede agrarische ontwikkeling mogelijk, met dien verstande dat de ontwikkeling van glastuinbouw en intensieve veehouderij beperkt is."*

Daar er sprake is van een ontwikkeling in het kader van een grondgebonden veehouderij, past dit binnen de mogelijkheden.

- *"Met betrekking tot cultuurhistorie is aangegeven dat het versterken van de ruimtelijke en (cultuur)historische kwaliteiten van de bebouwingslinten en het tegengaan van ontwikkelingen van belang is."*

Onderhavige locatie is in een bebouwingslint gelegen. De structuurvisie is doorvertaald in het bestemmingsplan. Derhalve wordt door toetsing aan het bestemmingsplan rekening gehouden met de hier genoemde kwaliteiten.

- *"Tot slot vanuit ecologisch oogpunt: Het versterken van het verkavelings- en beplantingspatroon in het buitengebied heeft betrekking op wegbepantingen en kavelgrensbepantingen. De aanleg van groene casco's door de aanplant van hagen, singels en bomenrijen kan de identiteit van het buitengebied versterken."*

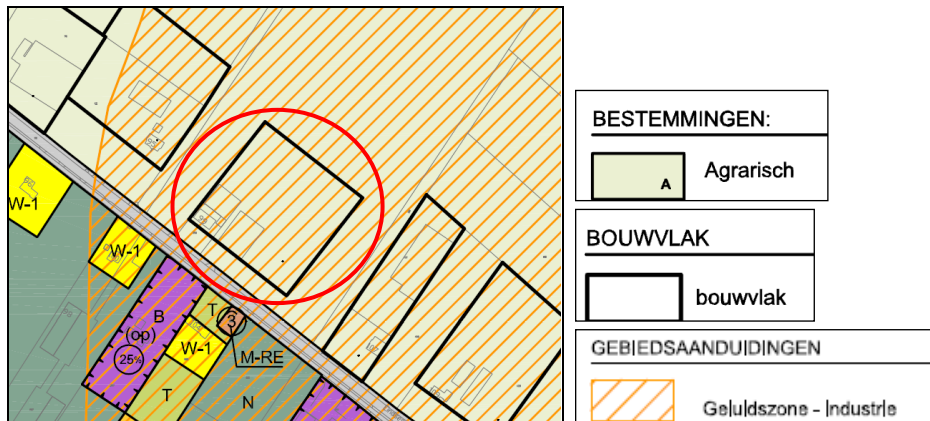
Geconcludeerd moet worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie. De ontwikkeling van de landbouw wordt ter plaatse niet tegengegaan. Echter gezien de ligging van de locatie te midden van het bebouwingslint, dient bij de ruimtelijke inpasbaarheid van de beoogde ontwikkeling gekeken te worden naar de uitstraling van het geheel. Daarnaast verdient de landschappelijke inpassing van het geheel aandacht.

Mede gezien hetgeen reeds beschreven is en de aspecten die in het vervolg van de rapportage aan bod komen, kan geconcludeerd worden dat het plan inspeelt op de opgenomen waarden uit de Structuurvisie. Vanuit het oogpunt kwaliteitsverbetering vindt er een aanvullende landschappelijke inpassing plaats, zoals opgenomen op afbeelding 1.3. Hiermee wordt ruim aandacht besteed aan de aanleg van de perceelsrandbeplanting. Daarnaast worden de nieuwe sleufsilo's dusdanig gesitueerd dat de ruimtelijke impact beperkt is. Zie hiervoor de motivatie zoals weergegeven in paragraaf 2.1.2.

2.2.2 Bestemmingsplan Buitengebied

Op 5 november 2009 heeft de raad van de gemeente Dongen het bestemmingsplan Buitengebied Dongen vastgesteld. Daar onderhavige locatie geen onderdeel uitgemaakt van de reactieve aanwijzing en er geen beroep is ingesteld op het bestemmingsplan Buitengebied, is het vastgestelde bestemmingsplan van 5 november 2009 voor onderhavige situatie het uitgangspunt.

Voor deze locatie is in dit plan een agrarisch bouwvlak opgenomen. Dit bouwvlak is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch'. De locatie is gelegen binnen de reconstructiewetzone 'extensiveringsgebied' en heeft de gebiedsaanduiding 'Geluidszone-industrie'. Tot slot is de locatie gelegen in de Wro-wijzigingszone-2 en de Wro-ontheffingszone 2.1.



Afbeelding 2.4: Uitsnede bestemmingsplan buitengebied Dongen

In artikel 3 zijn de regels voor de bestemming Agrarisch opgenomen. In artikel 3.7.5 zijn de specifieke wijzigingsbepalingen waar dit plan op berust opgenomen. Deze luiden als volgt:

3.7.5 Vergroting of vormverandering bouwvlak grondgebonden agrarisch bedrijf

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen ten behoeve van de vergroting en / of vormverandering van een bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf, met inachtneming van het volgende:

- a. de oppervlakte van het bouwvlak bedraagt ten hoogste 2 ha;

Het beoogde bouwvlak heeft een omvang van 1,50 hectare. Dat past ruim binnen de gestelde norm.

- b. wijziging is alleen toegestaan indien dit voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is;

In de aanleiding van deze toelichting is reeds toegelicht dat de vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is in het kader van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

- c. wijziging wordt slechts toegepast voor een volwaardig agrarisch bedrijf; alvorens wijziging toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de agrarisch deskundige;

Het college heeft besloten om af te zien van het aanvragen van een schriftelijk advies van de agrarisch deskundige, omdat de verplaatsing van de sleufsilo's een logisch gevolg is van de gerealiseerde rundveestal.

- d. wijziging wordt slechts toegepast als voorzien wordt in een adequate landschappelijke inpassing die bestaat uit een beplantingsstrook met een dichte struik- en boomlaag van voornamelijk streekeigen soorten, met een breedte van gemiddeld 5 meter;

In paragraaf 2.1.2 is ingegaan op de landschappelijke inpassing van het geheel. De beplantingsstroken zullen een minimale breedte van 5 meter hebben.

- e. medewerking wordt slechts verleend als een privaatrechtelijke overeenkomst is gesloten over de aanleg, het beheer en het onderhoud van de landschappelijke inpassing;

Er is reeds een anterieure overeenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente Dongen.

- f. er mogen geen onevenredige beperkingen voor omliggende bestemmingen optreden voor wat betreft zowel de bestaande bedrijfsvoering als de uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden;

In paragraaf 3.2 wordt verder ingegaan op dit toetsingskader. Onderhavig initiatief zorgt niet voor een onevenredige beperking voor de omliggende bestemmingen en of andere belangen van derden.

- g. er mogen geen onevenredige gevolgen voor het waterbeheer optreden; indien het verhard oppervlak toeneemt of kan toenemen met 1.000 m² of meer, vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de waterbeheerder alvorens de wijziging toe te passen.

In paragraaf 3.6 is ingegaan op het watervraagstuk. Deze paragraaf kan ter goedkeuring toegestuurd worden naar het waterschap.

Op basis van bovengenoemde blijkt dat onderhavig initiatief past binnen de wijzigingsvoorwaarden van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve kan medewerking worden verleend aan de gewenste vergroting van het bouwvlak.

3. Planologisch relevante aspecten

3.1 Milieuaspecten

3.1.1 Geluid

Verwacht wordt dat de voorgenomen bedrijfsopzet niet leidt tot een nadelig effect voor de gevoelige objecten. De frequentie en de duur van transportbewegingen en overige akoestisch relevante bronnen zullen nagenoeg ongewijzigd blijven. Voor de activiteiten is reeds een melding Besluit landbouw milieubeheer ingediend.

3.1.2 Wegverkeerslawaaï

Onderhavig plangebied is gelegen aan de Eindsestraat 99 te Dongen. Daar er bij onderhavig plan sprake is van een ontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf en geen geluidsgevoelige functie wordt toegevoegd, is een onderzoek in het kader van Wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

3.1.3 Luchtkwaliteit

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht, hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Na het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³) dat is 1,2 µg/m³ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Handreiking fijnstof en veehouderijen mei 2010

In mei 2010 heeft het ministerie van VROM een handreiking opgesteld voor de beoordeling van emissie van fijnstof bij veehouderijen. De handreiking heeft als doel de gemeente als bevoegd gezag te ondersteunen bij behandeling van vergunningaanvragen voor nieuwe veehouderijen en uitbreidingen die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. De handreiking biedt informatie, jurisprudentie, vuistregels en geeft met behulp van een stappenplan aan hoe in een vergunningprocedure de beoordeling van fijnstof kan worden uitgevoerd.

In de handreiking is een vuistregel opgenomen om te kunnen beoordelen of een uitbreiding van een veehouderij 'in betekende mate' (IBM) of 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt.

Emissie fijnstof op het bedrijf

Fijnstof komt voornamelijk door emissie van huid-, mest, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag).

Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die de minister van LNV accordeert. Voor de berekening van de emissie van fijnstof wordt gebruik gemaakt van de "Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij" van maart 2012. De beoogde ontwikkeling betreft echter geen uitbreiding van het aantal dieren. Van een toename van de fijnstof emissie is dan ook geen sprake.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling Niet In Betekende Mate (NIBM) is omdat geen sprake is van toename van de fijnstof emissie.

3.1.4 Bodem

Binnen de bedrijfsvoering vinden geen tot nauwelijks bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen, de opslag van reinigings- en bestrijdingsmiddelen, diergeneesmiddelen, opslag van olie en diesel ten behoeve van de melkveehouderij kunnen als bodembedreigende activiteiten aangemerkt worden. Door gebruik te maken van vloeistofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten worden deze bodembedreigende activiteiten ongedaan gemaakt. Bovendien wordt er goed toezicht gehouden en zijn er maatregelen getroffen om dit zoveel mogelijk te beperken (zoals absorptiemateriaal, vloeistofkerende vloeren, etc.). Hierdoor is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

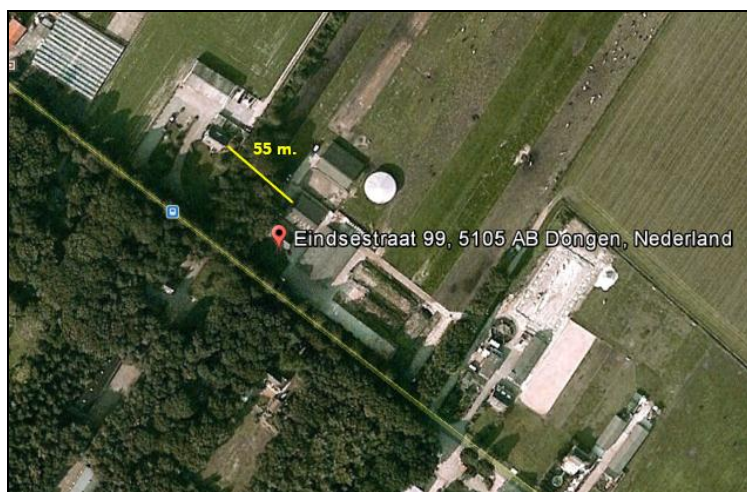
3.1.5 Bedrijf en milieuzonering

Zoals eerder beschreven is de locatie gelegen in een bebouwingslint. Op grond van het Activiteitenbesluit moet de afstand van het emissiepunt van het bedrijf tot een object categorie I of II ten minste 100 meter bedragen. De afstand van het emissiepunt van het bedrijf tot een object categorie III, IV of V moet ten minste 50 meter bedragen. Een woning kan hierbij ingedeeld worden in categorie I, II, III of IV. Hierbij moet de bebouwing op de feitelijke aard beoordeeld worden. Hierbij is de aard / functie van de omgeving en de samenhang van de bebouwing bepalend. In een straal van circa 100 meter rondom de locatie aan de Eindsestraat 99 zijn twee agrarische bedrijven, twee burgerwoningen en één bedrijf gelegen. Zoals eerder opgenomen moet gezien deze verhouding geconcludeerd worden dat de omgeving een gemengde functie heeft. De dichtstbijzijnde woningen ten opzichte van het bedrijf zijn gelegen aan de Eindsestraat 95, 100, 102, 104 en 107. De woningen aan de Eindsestraat 95 en 107 betreffen agrarische bedrijfswoningen, niet zijnde veehouderijen en dienen aangemerkt te worden als categorie IV. De woningen aan de Eindsestraat 100 en 104 betreffen burgerwoningen. Ons inziens vallen deze woningen in categorie III: verspreid liggende niet-agrarische bebouwing die aan het betreffende buitengebied een overwegende woon- of recreatiefunctie verleent. De woning aan de Eindsestraat 102 betreft een bedrijfswoning niet behorende tot een agrarisch bedrijf en valt ons inziens derhalve tevens in categorie III.

Gezien het voorgaande moeten de woningen in de nabije omgeving van het bedrijf aangemerkt worden als zijnde objecten categorie III en IV dient de afstand van het emissiepunt van het bedrijf tot de woningen 50 meter te bedragen. De dichtstbijzijnde woning van de buitenzijde van een stal betreft Eindsestraat 95 zoals is aangegeven op onderstaande afbeelding. Deze woning is gelegen op een afstand van 55 meter.

Het Activiteitenbesluit bevat daarnaast minimaal aan te houden afstanden voor voeropslag tot aan gevoelige objecten. In voorschrift 2.3.2 is hierover het volgende opgenomen: De opslag van veevoeder in de open lucht, vindt plaats op ten minste 25 meter afstand van een object categorie I, II, III, IV of V. De sleufsilo's zijn op een afstand van circa 44 meter van de woning aan de Eindsestraat 107 gelegen. Het initiatief voldoet derhalve aan deze voorwaarde.

De reeds gerealiseerde nieuwe stal is gelegen op een afstand van circa 92 meter van de dichtstbijzijnde woning aan de Eindsestraat 107. Conform het Activiteitenbesluit dient een minimale afstand aangehouden te worden van 50 meter in verband met het aspect geur, derhalve voldoet de ontwikkeling van de stal aan de voorwaarden in het Activiteitenbesluit.



Afbeelding 3.1: Dichtstbijzijnde woning

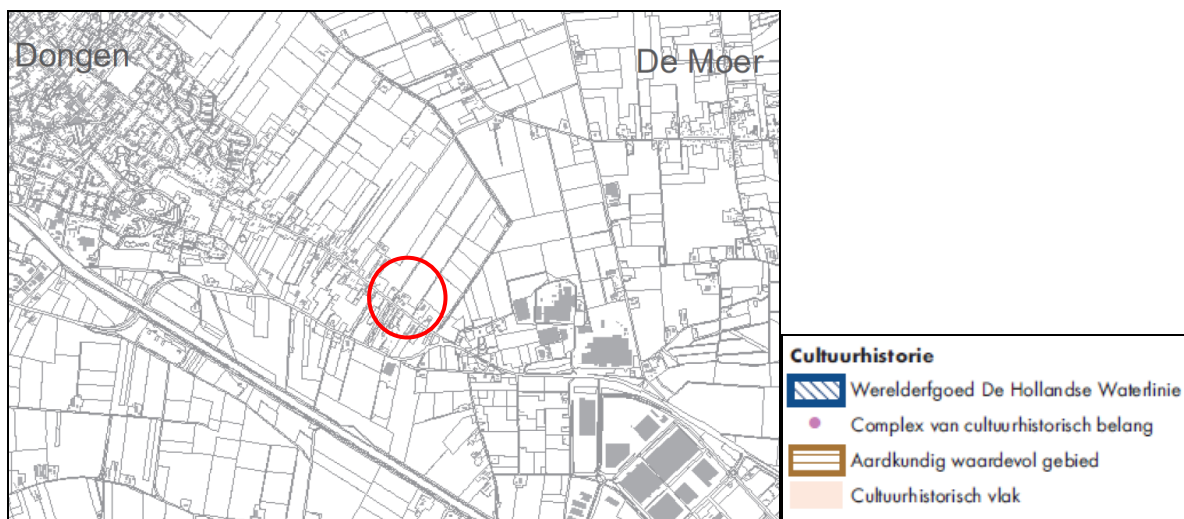
Hiermee kan geconcludeerd worden dat de beoogde uitbreiding voldoet aan de gestelde eisen van het Activiteitenbesluit. Hiermee is een goed- woon en leefklimaat gegarandeerd voor de omliggende objecten.

3.2 Cultuurhistorie en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische en cultuurhistorische waarden.

Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte 2012, zie afbeelding 3.2, blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een gebied met cultuurhistorische (landschaps)waarden of aardkundig waardevol gebied. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan aardkundige of cultuurhistorische (landschaps)waarden.



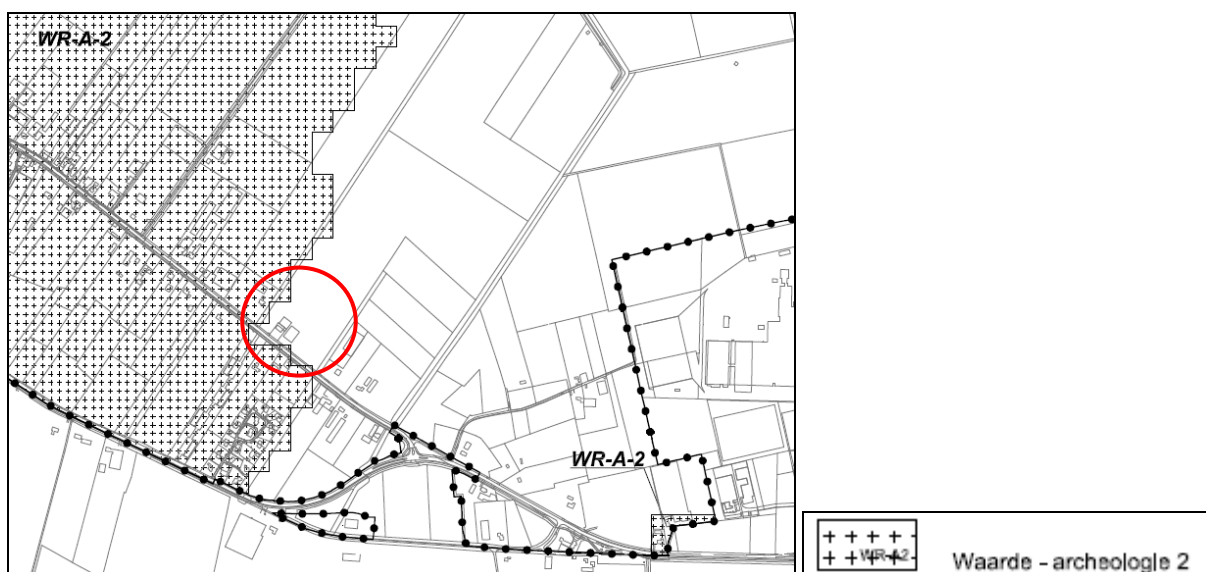
Afbeelding 3.2: Uitsnede plankaart VR 'Cultuurhistorie'

Archeologie

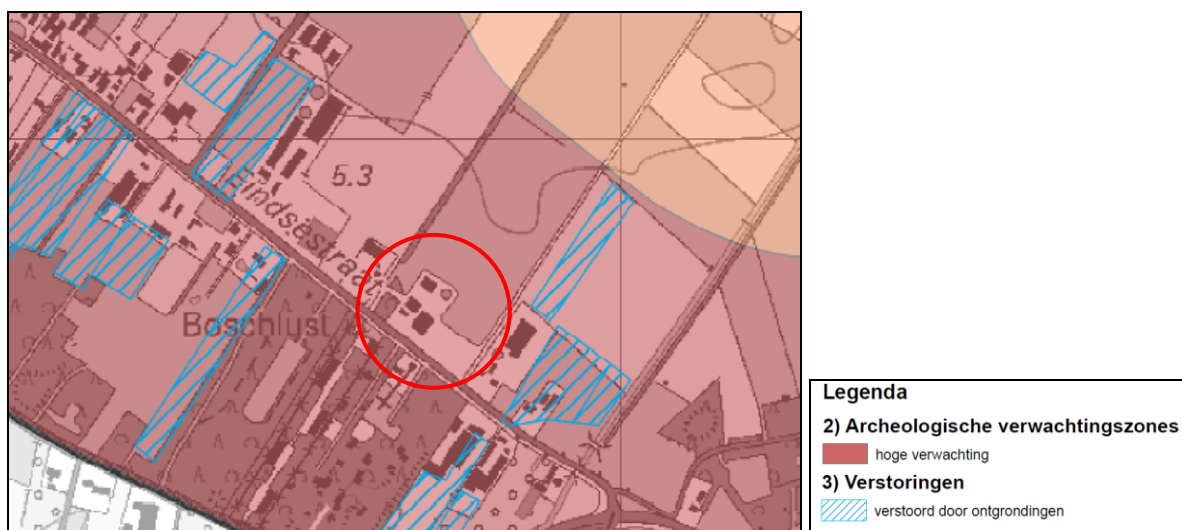
In het kader van de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied heeft er een inventarisatie naar de archeologische verwachtingswaarden van het gemeentelijke grondgebied

plaatsgevonden. Hierbij zijn de locaties waar een eventuele archeologische waarde te verwachten valt op een kaart aangegeven. Onderhavige locatie is niet gelegen in een dergelijk gebied, zie hiervoor afbeelding 3.3.

Het gemeentelijk archeologiebeleid is daarnaast vastgelegd op de Archeologische beleidskaart. De archeologische beleidskaart is vastgesteld door de gemeenteraad op 10 februari 2011. De gemeentelijke archeologiekaart is gebaseerd op de Indicatieve Kaart Archeologische waarden (IKAW) van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant. Afbeelding 3.4 laat zien dat onderhavige locatie is gelegen in gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde. De 'Erfgoedverordening van de gemeente Dongen 2010' geeft aan dat in een gebied met verwachtingswaarde niet toegestaan is een bodem dieper dan 50 cm te verstoren zonder dat een rapport is overlegd dat de archeologische waarden met de ontwikkeling niet worden aangetast. Onderhavig initiatief betreft de vergroting van het bouwvlak ten behoeve van het realiseren van sleufsilo's. Bij realisatie van deze sleufsilo's wordt de grond niet dieper verstoord dan 50 cm. Nader archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.



Afbeelding 3.3: Uitsnede bestemmingsplan kaartblad 8 Archeologie



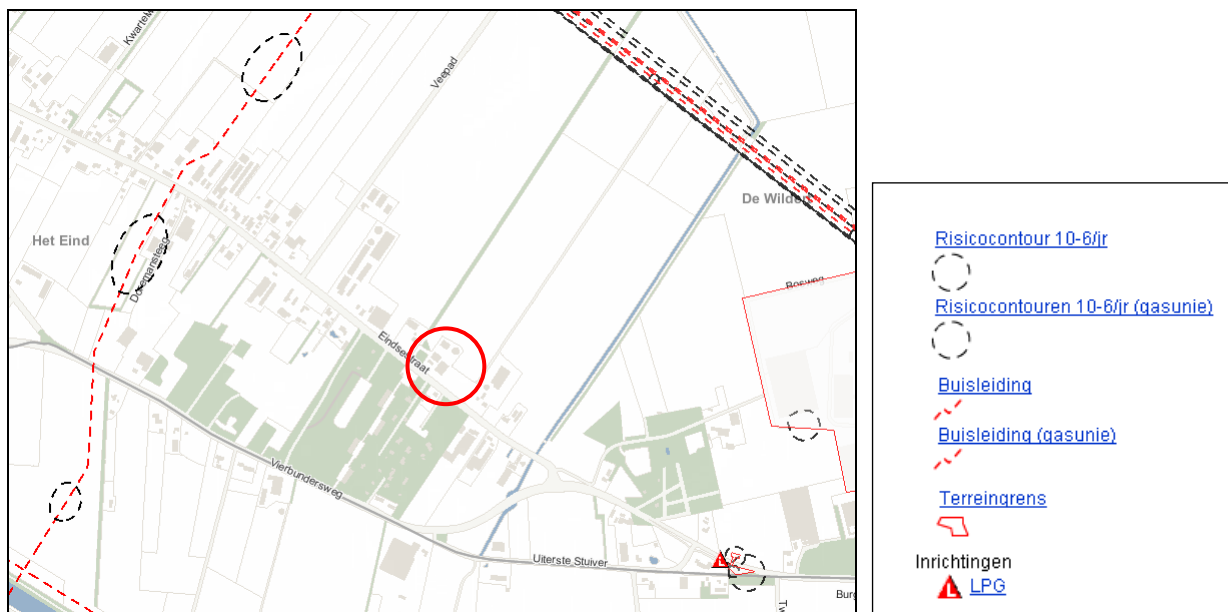
Afbeelding 3.4: Uitsnede Archeologische beleidskaart Dongen

3.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit heeft betrekking op het gebruik, de opslag en de productieve gevaarlijke stoffen van inrichtingen. Verder heeft het besluit betrekking op het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een melkveehouderij) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Na analyse van de risicokaart (zie onderstaande afbeelding), blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen of andere voorzieningen aanwezig zijn in de nabijheid van het plangebied waardoor mogelijke belemmeringen zouden kunnen ontstaan. De locatie is ook niet gelegen in een risicocontour. Door de vergroting van het bouwvlak worden er geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd.



Afbeelding 3.4: Uitsnede risicokaart Noord-Brabant

Geconcludeerd kan worden dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

3.4 Flora en Fauna

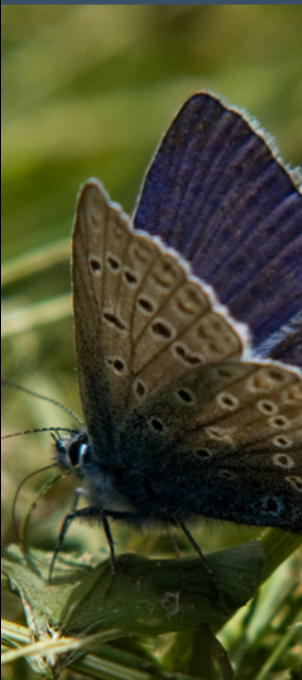
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Flora- en Faunawet. Gelet op de aard van het initiatief, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te realiseren vormverandering beschermde natuurwaarden (rode lijst soorten) bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Arcadis heeft een quickscan (Flora- en fauna scan) ontwikkeld om te bepalen of er beschermde diersoorten te verwachten zijn en het beoogde initiatief invloed zal hebben op de flora- en fauna in de omgeving.

Uit de scan blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn op de flora en fauna in de omgeving van de Eindsestraat 99 te Dongen (zie onderstaande afbeelding).



FLORA- EN FAUNASCAN
Welkom vandunadvies ! [[Afmelden](#)]

[Home](#)
[Scan](#)
[ARCADIS en natuur](#)



HIER KUNT U UW PROJECTGEGEVENS INVULLEN.

[Stap 1](#)
[Stap 2](#)
[Stap 3](#)
[Stap 4](#)

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN

Toelichting:
Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.

Landschapselementen	
☒	(Volks)tuinen
☒	Bos(jes)
☒	Graslandgebied met landschapselementen

Ruimtelijke ingrepen	
☒	bij/aanbouwen

Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd	Legenda
vleermuizen			Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.
overige zoogdieren			
broedvogels met vaste nesten			Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.
reptielen			
amfibieën			
vissen			
hogere planten			

Let op: houd altijd rekening met broedende vogels, hun nesten en eieren. De meeste vogels broeden in de periode van 15 maart t/m 15 juli, maar ook daarvoor en daarna kunnen broedende vogels worden aangetroffen. Uilen, blauwe reigers en roeken broeden vaak al ruim vóór 15 maart.

Afbeelding 3.5: Resultaat flora- en faunascan Arcadis

3.5 Natura 2000 en Beschermde Natuurmonumenten

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen beschermde Natura 2000-gebieden en gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is Loonse & Drunense Duinen en Leemkuilen en is gelegen op een afstand van 6,2 km. Het dichtstbijzijnde Beschermde Natuurmonument, Eendennest, is gelegen op een afstand van 6,1 km.

Op 9 juli 2010 heeft de provincie Noord-Brabant de Verordening Stikstof en Natura 2000 vastgesteld. Deze verordening is per 15 juli 2010 in werking getreden. Op 28 maart 2013 is de gewijzigde Verordening Stikstof en Natura 2000 vastgesteld. De basis van deze verordening betreft de Crisis- en herstelwet en de PAS (Programmatiese Aanpak Stikstof). Om ook een toetsingskader op te nemen voor de ammoniakdepositie op beschermde natuurmonumenten is de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant op 7 december 2010 vastgesteld.

In de verordening zijn de technische eisen, saldering en de procedures vastgesteld. Indien ten opzichte van de relevante toetsingsdata sprake is van een toename van depositie dient deze gesaldeerd te worden om ervoor te zorgen dat de gewenste ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de omliggende voor verzuringgevoelige gebieden.

Een aanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet is ingediend. Middels externe saldering is sprake van een afname in depositie.

3.6 Water

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding.

3.6.1 Waterrelevant beleid

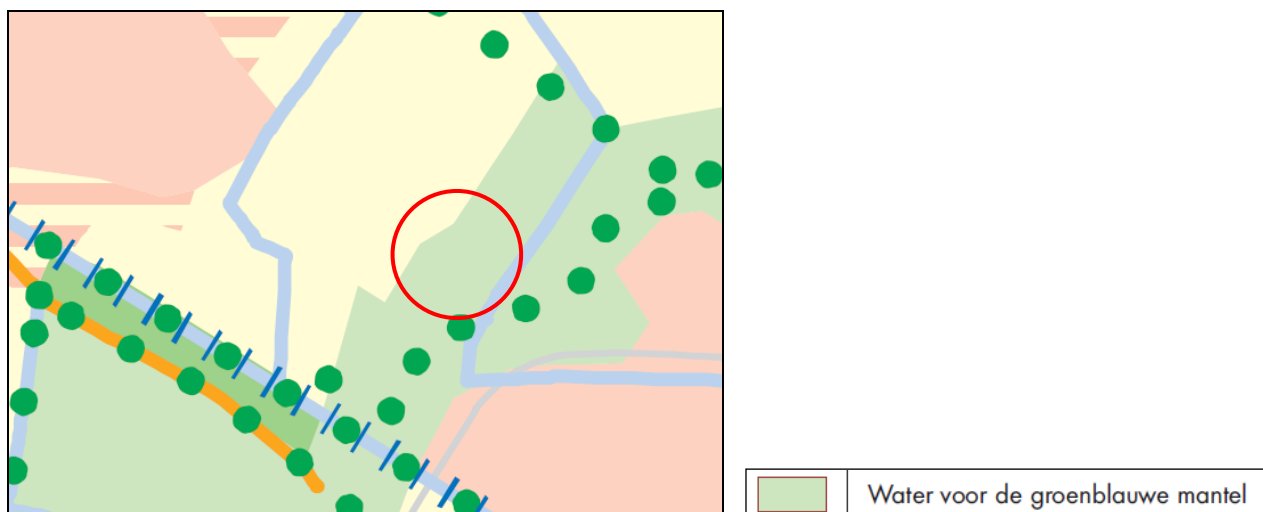
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbeterd ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een Nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in de Waterbeheerplannen.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Water Plan (PWP). Provinciale Staten hebben op 20 november 2009 het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het doel van dit plan is eveneens dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PWP stelt.

De projectlocatie heeft in het PWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor de groenblauwe mantel' toegekend gekregen. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. De mantel draagt bij aan de bescherming van de waarden die voornamelijk zijn gelegen in grote delen van de EHS, de robuuste ecologische verbindingzones en de wateren met een functie voor waternatuur. De mantel heeft daarnaast ook eigenstandige betekenis voor biodiversiteit, water en landschap. Ook groene gebieden door en nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel. De mantel biedt mogelijkheden voor recreatie en multifunctioneel landgebruik. Voor deze deelfunctie geldt beperkt beschermingsbeleid. Dit houdt in, dat binnen deze gebieden in beginsel waterhuishoudkundige ingrepen mogen plaatsvinden, mits deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities na afweging in het kader van de omgevingstoets. Voor waterhuishoudkundige ingrepen zijn regels opgenomen in de keur van het betreffende waterschap.

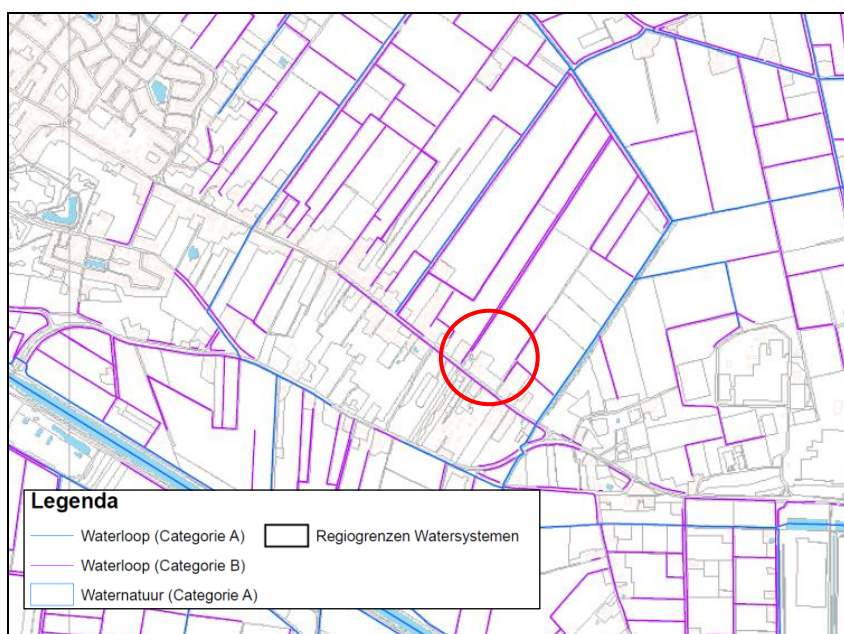
Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de gemeente Dongen. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Brabantse Delta 2010 – 2015' beschrijft Waterschap Brabantse Delta de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2010 – 2015. Waterberging en bescherming van de Natura 2000 – gebieden zijn de belangrijkste prioriteiten die in dit waterbeheerplan genoemd worden. Ten behoeve van waterberging wordt vastgehouden aan de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren' uit het Nationaal Bestuursakkoord Water.



Afbeelding 3.6: Uitsnede kaart bij Provinciaal Water Plan

3.6.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

De reeds aanwezige bebouwing, erfverharding en mest- en voeropslag resulteert in een bestaand verhard oppervlak (peildatum september 2005) van 6.631,4 m². Dit bestaat uit 1.747,9 m² verhard oppervlakte aan bebouwing en 4.883,5 m² verhard oppervlakte aan erf. In de huidige situatie wordt het hemelwater afgevoerd op de nabij gelegen sloot. Zoals op afbeelding 3.7 is weergegeven, is het bedrijf aan beide zijden ontsloten met een waterloop, categorie B.



Afbeelding 3.7: Keurkaart, oppervlaktelichamen Waterschap Brabantse Delta

3.6.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie (mitigerende maatregelen)

Indien mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn worden deze toegesneden op de aard en omvang van het initiatief. Er dient een mitigerende maatregel te worden getroffen, voor de toename van het verharde oppervlak van het terrein vanaf een oppervlakte van 2000 m² op puntlozing (peildatum september 2005). In de nieuwe situatie, incl. de reeds gerealiseerde rundveestal, wordt een oppervlakte van 4.408,7 m² aan verhard oppervlak toegevoegd, waarvan circa 1.616 m² (laatst gebouwde rundveestal) voorzien is van puntlozing. De genoemde toename betreft de totale toename vanaf september 2005. Het hemelwater vanaf het overige verharde oppervlak vloeit af naar de gronden aan de achterzijde van de stallen en tussen de sleufsilos. Het hemelwater dat op het

afgedekte voer in de sleufsilos terecht komt vloeit af naar de grond gelegen direct naast de sleufsilos. Het aanleggen van een retentievoorziening is derhalve niet noodzakelijk.

Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk schoongehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geïnfiltreerd in de bodem.

Afvalwater

Het afvalwater afkomstig vanuit de bestaande ligboxenstal en de bedrijfswoning zal worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het zal voornamelijk huishoudelijk afvalwater betreffen. Naar verwachting wordt er circa 250 m³ afvalwater per jaar op het gemeentelijk riool geloosd. De vervuilingseenheid van dit afvalwater is gemiddeld 0,021/m³. Het afvalwater afkomstig van het schoonspuiten van de stallen en van de mest- en voeropslag wordt opgevangen in de mestkelder.

Materiaalgebruik

Bij de bouw van de nieuwe voorzieningen zal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. Dit is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken zoals daken. Bij de realisering van de sleufsilos wordt geen gebruik gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater nuttig toe te passen, te laten infiltreren in de bodem of in het oppervlaktewater te brengen. Het afvalwater en het hemelwater is altijd gescheiden op de locatie.

Conclusie

Het bedrijfsafvalwater zal gedeeltelijk worden geloosd via het gemeentelijk vuilwaterriool, het overige wordt afgevoerd naar de mestkelders. Het niet-verontreinigde hemelwater van de laatst gerealiseerde rundveestal wordt afgevoerd naar de sloot aan de straatzijde. Het hemelwater afkomstig van de sleufsilos vloeit af naar naastgelegen gronden om daar te infiltreren in de bodem. Schoon en vuil water worden op het bedrijf altijd van elkaar gescheiden. Daarnaast wordt er bij het bouwen van het nieuwe gebouw rekening gehouden met de te gebruiken materialen, zodat het niet-verontreinigde hemelwater zonder problemen kan worden afgevoerd. In het kader van de watertoets zal overleg met waterschap Brabantse Delta plaatsvinden. De resultaten van dit overleg zullen in dit voorliggend plan worden verwerkt.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan Eindsestraat 99 te Dongen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

4. Conclusie

De voorgenomen bouwvlakvergroting van 1 ha. naar 1,50 ha. voldoet aan het provinciale beleid en het gemeentelijke beleid. Ten aanzien van de overige planologisch relevante uitvoeringsaspecten voldoet de beoogde vergroting tevens. Op grond van deze toetsing kan gesteld worden dat er geen bezwaren op het gebied van de uitvoering zijn die zich verzetten tegen de realisatie van het project.

Middels toepassing van de wijzigingsbevoegdheden uit artikel 3.7.5. (Vergroting/ verandering grondgebonden agrarische bedrijven) van het bestemmingsplan Buitengebied Dongen, wordt de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied aangepast. Het bouwvlak wordt derhalve vergroot naar 1,50 hectare. De onderliggende regelgeving uit het moederplan 'het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Dongen' blijft hierbij onverminderd van kracht. In de regels wordt een verwijzing gemaakt naar het moederplan.

5. Resultaten inspraak

Het wijzigingsplan heeft van vrijdag 24 januari 2014 tot en met donderdag 6 maart 2014 ter inzage gelegen, waarbij een ieder zienswijzen kenbaar heeft kunnen maken. De provincie Noord-Brabant heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

In de nota van zienswijzen is de ingekomen zienswijze behandeld.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Situatietekening en landschappelijke inpassing



Gewenst bouwvlak = 1,50 ha

LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN

Onderhavig landschappelijk inpassingsplan voorziet in een robuuste en gebiedseigen landschappelijke inpassing van de beoogde ontwikkeling ter plaatse. Hierbij is aangesloten bij de structuurvisie van de gemeente Dongen. Er wordt een bijdrage geleverd aan zowel de landschappelijke waarden als aan de natuurlijke waarden van de groenblauwe mantel.

Landschappelijke waarden

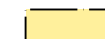
Toepassing is gegeven aan het versterken van de beplantings- en verkavelingspatroon van het ter plaatse aanwezige slagenlandschap. Hiertoe worden op de perceelsgrenzen zowel de bestaande beplanting gerevitaliseerd als nieuwe gebiedseigen beplanting toegevoegd. Het ter plaatse aanwezige landschap wordt derhalve behouden en versterkt.

Natuurlijke waarden

De landschappelijke inpassing ter plaatse draagt niet alleen bij aan de landschappelijke waarden, maar tevens aan de natuurlijke waarden. Er wordt gebruik gemaakt van nieuwe streekeigen beplanting, welke zorgt voor uitbreiding van het natuurlijke habitat van de ter plaatse aanwezige dieren. Zo voorziet de houtwal bijvoorbeeld in een rustplaats voor vogels en kunnen bosdieren zich hier nestelen. Doordat het hemelwater afkomstig van de toegenomen verharding ter plaatse van de gronden van de nieuwe beplanting wordt geïnfiltreerd, vindt er geen verdroging van de gronden plaats en kan de nieuwe beplanting zonder problemen groeien en aansterken.

LEGENDA

- 1: Bedrijfswoning
- 2: Garage
- 3: Paarden / Jongveestal
- 4: Jongveestal
- 5: Vaste mestopslag
- 6: Mestsilo
- 7: Werktuigenberging / Rundveestal
- 8: Rundveestal
- 9: Nieuw te bouwen sleufsilo's

-  = bouwvlak
-  = nieuw te plaatsen houtwal met streekeigen beplanting
-  = nieuw te plaatsen struweelwal met streekeigen beplanting
-  = revitalisatie groenvoorziening (aanvullen + onderhouden)
-  = bestaande groenvoorziening

Houtwal (5 x 55 meter)			
plantmateriaal	m2	st / m2	aantal
	275	0,36	100
20% Zomereik 80-100 (Quercus robur)			20
10% Zwarte Els 100-125 (Alnus glutinosa)			10
10% Veldesdoorn 80-100 (Acer campestre)			10
10% Gelderse Roos 60-100 (Viburnum opulus)			10
20% Hazelaar 60-100 (Corylus avellana)			20
10% Krent 80-100 (Amelanchier lamarckii)			10
20% Wilde Kardinaalsmuts 80-100 (Euonymus europaeus)			20

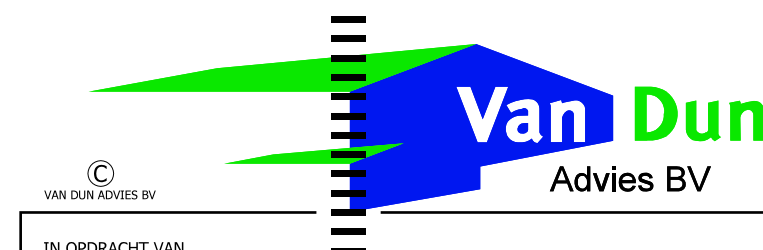
De houtwal wordt in het geheel nieuw aangeplant en zal worden voorzien van streekeigen beplanting, bestaande uit struweel en boomvormers. Hierdoor wordt de bestaande houtwal verlengd.

Struweelwal (5 x 45 meter)			
plantmateriaal	m2	st / m2	aantal
	225	0,36	80
20% Sleedoorn 80-100 (Prunus spinosa)			16
10% Zwarte Els 100-125 (Alnus glutinosa)			8
10% Veldesdoorn 80-100 (Acer campestre)			8
10% Gelderse Roos 60-100 (Viburnum opulus)			8
20% Hazelaar 60-100 (Corylus avellana)			16
10% Krent 80-100 (Amelanchier lamarckii)			8
20% Wilde Kardinaalsmuts 80-100 (Euonymus europaeus)			16

De struweelwal wordt in het geheel nieuw aangeplant en zal worden voorzien van streekeigen beplanting, bestaande uit struweel. Er worden geen boomvormers geplant in verband met de bestaande lindes aan de Eendsestraat.

Revitalisering bestaande houtwal (5 x 90 meter)			
plantmateriaal	m2	st / m2	aantal
	450	0,10	45
20% Sleedoorn 80-100 (Prunus spinosa)			9
10% Zwarte Els 100-125 (Alnus glutinosa)			5
10% Veldesdoorn 80-100 (Acer campestre)			5
10% Gelderse Roos 60-100 (Viburnum opulus)			4
20% Hazelaar 60-100 (Corylus avellana)			9
10% Krent 80-100 (Amelanchier lamarckii)			4
20% Wilde Kardinaalsmuts 80-100 (Euonymus europaeus)			9

De revitalisering van de bestaande houtwal houdt in dat deze zal worden aangevuld met streekeigen beplanting, bestaande uit struweel. Dit om de houtwal te verdichten.



IN OPDRACHT VAN Dhr. A. Kimenai Eendsestraat 99 5105 AB Dongen TELEFOON 013-5159269		PROJECT 12092.010	WIJZIGINGEN	
TEKENING Landschappelijk inpassingsplan		TEKENAAR FB	1 ^e	
ONDERWERP Agrarisch bedrijf aan de Eendsestraat 99 te Dongen		SCHAAL 1:2000	2 ^e	.
		BLAD 1-01	3 ^e	.
		DATUM 09-04-2014	4 ^e	.

ONTWERP - ADVISERING - BOUW - MILIEU - RUIMTELIJKE ORDENING - BOUWBEGELEIDING

Bijlage 2: Berekening landschappelijke kwaliteitsverbetering

Economische onderbouwing kwaliteitsverbetering van het landschap conform 2.2 Verordening Ruimte voor de locatie:

Eindestraat 99 te Dongen

09 april 2014



Boschoven 5
5111 XG Baarle-Nassau
T: +31 (0)13 590 69 50
M: +31 (0)6 24 19 91 11
info@verschiel.nl
www.verschiel.nl

Waardevermeerdering

Uitbreiding bebouwing	ha		
Oppervlakte bouwvlak bestaand	1,0000		
Oppervlakte bouwvlak nieuw	1,5000		
Vergroting bouwvlak totaal	0,5000		
Investering op basis van redelijkheid conform normen Hart van Brabant			
Waarde huidige situatie:	m²	€/m²	€
Agrarisch bebouwd	10000 x	20,00 =	200000
Agrarisch onbebouwd	5000 x	5,50 =	27500
Totaal	15000		227500
Waarde nieuwe situatie:	m²	€/m²	€
Agrarisch bebouwd	15000 x	20,00 =	300000
Agrarisch onbebouwd	0 x	5,50 =	0
Totaal	15000		300000
Verschil:	300000 -	227500 =	72500
Factor 20%		=	14500

--> € 14.500,00

Waardedaling ondergrond groenelement

Oppervlakte aan nieuwe groenelementen	ha		
Buiten bouwvlak	0,0500		
Binnen bouwvlak	0,0450		
€ per ha	ha		
Waarde cultuurgrond	55.000,00 x	0,0500 =	2750,00
Waarde bouwvlak	200.000,00 x	0,0450 =	9000,00
Waarde nieuw groenelement	5.000 x	0,0500 =	250,00
Waardevermindering ondergrond			€ 11.500,00

--> € 11.500,00

Kwaliteitsverbetering landschap

Nieuw aan te planten houtwal/struweelwal:	aantal		
Plantmateriaal :	225		
Zomereik 80-100 (Quercus robur)	20		
Sleedoorn 80-100 (Prunus spinosa)	25		
Zwarte Els 100-125 (Alnus glutinosa)	23		
Veldesdoorn 80-100 (Acer campestre)	23		
Gelderse Roos 60-100 (Viburnum opulus)	22		
Hazelaar 60-100 (Corylus avellana)	45		
Krent 80-100 (Amelanchier lamarckii)	22		
Wilde Kardinaalsmuts 80-100 (Euonymus europaeus)	45 +		
Totaal bosplantsoen	225		
Kosten plantmateriaal	st	€ / st	
Totaal plantsoen	225 x	0,65 =	€ 146,25
Kosten inboeten	st	€ / st	
Totaal plantsoen	25 x	0,65 =	€ 16,25
Kosten aanplant	uren	€ / uur	
	16 x	35 =	€ 560,00
Kosten onderhoud gemiddeld per jr	uren	€ / uur	
	10 x	35 =	€ 350,00
Onderhoud gekap. met factor 10	€ kap.factor		
	350 x	10 =	€ 3.500,00

--> € 4.222,50

Totaal

Totale investeringskosten ten behoeve kwaliteitsverbetering
Benodigde investering ten behoeve van bedrijfsuitbreiding
Extra kwaliteitswinst

€ 15.722,50

€ 14.500,00 -/-

€ 1.222,50

Bijlage 3: Gedeelte van Gecombineerde Opgave 2011

Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

Opgave gewaspercelen

Gecombineerde Opgave 2011

Overzicht gewaspercelen 2011

Gedrukscode	Volgnummer	Bestede oppervlakte	Aankomstige		Gedrukscode	Gedrukscode	Datum in gebruikname	Toelagingsrecht	Functie		Subsidie
			ha	are					per Waarde	per Waarde	
01 Eigenaars											
Pacht	1	2,34			01	259	01-01-2011	☒			
02 Regulerende pacht	2	7,46			01	259	01-01-2011	☒			
03 Regulerende pacht kortlopend	3	3,17	0,04		01	259	01-01-2011	☒			
04 Eigenaars pacht	4	0,82			01	265	01-01-2011	☒			
05 Pacht van geringe oppervlakte	5	4,83	0,02		01	265	01-01-2011	☒			
11 Natuurpacht (overeenkomst of pachtverkoop)	6	12,51	0,06		01	265	01-01-2011	☒			
12 Gemeenschappelijke pacht langer dan 6 jaar	7	0,06			01	265	01-01-2011	☒			
13 Gemeenschappelijke pacht 6 jaar of korter	8	1,48			07	265	01-01-2011	☒			
Overig	9	1,33			07	265	01-01-2011	☒			
02 in gebruik van een bestemmingsplan	10	4,58	0,05		02	265	01-01-2011	☒			
04 Tijdelijke pacht in het kader van de Landinrichting	11	3,09	0,09		02	265	01-01-2011	☒			
07 Overige exploitatievormen	12	1,78			07	265	01-01-2011	☒			
Subsidies	13	1,44	0,08		02	265	01-01-2011	☒			
5 Zwaarte rechten											
6 Zwaarte rechten											
8 Plaatsingskosten vergoeding											
9 Voorvergoeding											
		44,89									

Behorende tot huiskavel volgens handreiking bij verordening ruimte

Pagina 3 van 9

1 Behorende tot huiskavel volgens handreiking bij verordening ruimte

Bijlage 4: Handreiking Verordening Ruimte en Grondgebonden Melkrundveehouderij

IGO adviescommissie Landbouw en Milieu

Intergewestelijk overleg en bestuurlijke samenwerking van gemeenten uit de regio's Brabant Zuidoost (SRE), Brabant Noordoost (RMB) en Noord- en Midden Limburg

Onderlinge afstemming van het agrarisch milieubeleid, informeren, adviseren van gemeenten en belangen behartigen bij het Rijk en de provincie

Secretariaat:
SRE Milieudienst, mevr. E. Smets
Postbus 435, 5600 AK Eindhoven
Tel: 040-2594451
Fax: 040-2694599
e.smets@milieudienst.sre.nl

Aan	: IGO adviescommissie Landbouw en Milieu MOLO werkgroep Veehouderij en Milieu
Van	: Ruben van den Broek en Karin van Loon (gemeente Oss), Mechie Beurskens-Voermans (gemeente St. Anthonis), Fred Stouthart en Anne Fleerackers (SRE Milieudienst) en Rob Giepmans (RMB Cuijk)
Kopie aan	: Regionale agrarische milieuoverleggen Gebiedscommissies (reconstructiegebieden in Noord-Brabant)
Datum	: 02 mei 2011
Onderwerp	: Verordening Ruimte, grondgebonden melkrundveehouderij

HANDREIKING

Verordening Ruimte en Grondgebonden Melkrundveehouderij

Een praktische handreiking voor het maken van het onderscheid tussen wel of niet grondgebonden melkrundveehouderij, binnen de kaders van de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant

Samenvatting

Als uitwerking van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 is, eveneens in 2010, door de provincie de Verordening Ruimte fase 1 en 2 vastgesteld. Een belangrijk onderdeel hierin betreft het verdergaand reguleren van de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij. In de verordening is expliciet vastgelegd dat de regels voor de intensieve veehouderij niet gelden voor de **grondgebonden melkrundveehouderij**.

Aangezien gemeenten het bestemmingsplan buitengebied in overeenstemming moet brengen met de Verordening Ruimte, en ze bij individuele ontwikkelingen ook moeten toetsen op strijdigheid met de verordening, moeten zij het onderscheid maken tussen wel of niet grondgebonden bouwblokken voor melkrundveehouderijen. Dit is erg lastig omdat een scherpe scheiding tussen niet-grondgebonden en grondgebonden melkrundveehouderij ontbreekt. Wel wordt verwezen naar de essentie van grondgebonden veehouderij.

Omdat gemeenten ieder voor zich aan het "worstelen" zijn met het begrip grondgebonden melkrundveehouderij, hebben de IGO adviescommissie Landbouw en Milieu en de MOLO werkgroep Veehouderij en Milieu dit onderwerp opgepakt. Een subwerkgroep uit de MOLO werkgroep heeft deze handreiking opgesteld waarin een systematiek wordt aangedragen om op de gemeentehuizen het onderscheid tussen wel of niet grondgebonden zijn van de melkrundveehouderijen te kunnen maken. Het is dus een voorstel voor een uitvoeringssystematiek en niet een verzoek aan de provincie om de verordening aan te passen.

Bij het opstellen van de systematiek is uitgegaan van de verordening en bijbehorende toelichting over grondgebonden melkrundveehouderij. Ook is rekening gehouden met de bedoelingen van de provincie, gelet op de besluitvorming in GS en PS naar aanleiding van het debat over megastallen. Dit heeft geresulteerd in een systematiek die niet in strijd is met de Verordening Ruimte, en die praktisch en controleerbaar is. Het al dan niet aanwezig zijn van een substantiële huiskavel voor het melkvee wordt daarbij als leidend criterium gezien.

Samengevat is de systematiek als volgt.

- I. *Melkrundveehouderijen tot 1,5 ha bouwblok en/of 200 melkkoeien**:
 - worden **in beginsel** als GRONDGEBONDEN beschouwd;
 - bij twijfel kan worden getoetst of een oppervlakte huiskavel van indicatief 0,125 ha per koe aanwezig is;
 - zo nodig kan advies worden gevraagd bij de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB).
- II. *Melkrundveehouderijen groter dan 1,5 ha bouwblok en/of meer dan 200 melkkoeien**:
 - worden **in beginsel** als NIET GRONDGEBONDEN beschouwd;hiervan kan worden afgeweken indien:
 - minimaal 0,125 ha per koe aan de noodzakelijke oppervlakte huiskavel aanwezig is, of
 - de melkveehouderij op advies van de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) als grondgebonden kan worden beschouwd, of
 - de melkveehouderij gecertificeerd deelnemer is aan de "Maatlat Duurzame Veehouderij".

** Het criterium van 200 koeien en/of 1,5 ha kan op grond van de Verordening Ruimte geen strakke grens zijn, maar is een indicatie vanaf welke omvang er een grotere kans is dat er sprake is van een niet grondgebonden veehouderij. De indicatieve grens van 200 koeien sluit overigens aan op de bovengrens uit het Besluit landbouw milieubeheer en de ondergrens uit het nieuwe Besluit m.e.r. (in werking getreden 01-04-2011). De indicatieve grens van 1,5 ha bouwblok sluit aan bij de maximaal toegestane oppervlakte bouwblok uit de Verordening Ruimte voor intensieve veehouderijen in verwevinggebied.*

Melkrundveehouderijen die op grond van bovenstaande systematiek als **niet grondgebonden** worden betiteld, worden beschouwd als **intensieve veehouderij** waarop de daarvoor geldende regels van de **Verordening Ruimte** van toepassing zijn.

1. Inleiding

Als uitwerking van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 is, eveneens in 2010, door de provincie de Verordening Ruimte fase 1 en 2 vastgesteld. Een belangrijk onderdeel hierin betreft het verdergaand reguleren van de ontwikkelingsmogelijkheden in de intensieve veehouderij.

In de verordening is expliciet vastgelegd dat de **regels voor de intensieve veehouderij niet gelden voor de grondgebonden melkrundveehouderij**. Een scherpe scheiding tussen grondgebonden en niet grondgebonden melkrundveehouderij ontbreekt echter. Wel wordt verwezen naar de essentie van intensieve, niet grondgebonden veehouderij. Namelijk dat de bedrijfsactiviteiten geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvinden. Voor de grondgebondenheid worden verder een aantal indicatoren gegeven: de grootte van de huiskavel, het areaal grond voor ruwvoerproductie en het stalsysteem.

De ruime omschrijving van grondgebondenheid zorgt er in de praktijk voor dat een concrete beoordeling erg lastig is. Gemeenten geven een eigen invulling aan het begrip grondgebonden. Het blijkt dat deze vaak ingewikkeld wordt (met name voor de onderdelen huiskavel en ruwvoerproductie) en daardoor moeilijk uit te voeren.

Bij de gemeenten zijn twee vragen gerezen:

- is het wenselijk om tussen de melkrundveehouderijen een onderscheid te maken en zo ja;
- welke criteria moeten worden gehanteerd om het onderscheid te kunnen maken;



RELEVANTE PASSAGES UIT DE VERORDENING RUIMTE

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

40. intensieve veehouderij: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemestery, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, geiten- of schapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfstvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfstvormen, met uitzondering van grondgebonden melkrundveehouderij;

Toelichting op artikel 1.1 Begripsbepalingen

Intensieve veehouderij

De begripsbepaling intensieve veehouderij sluit in deze verordening aan bij de landelijke standaard aanbevelingen die bekend staan onder de naam "Op de digitale leest", 2003. Deze door het NIROV gedane aanbevelingen die ondersteund worden door het ministerie van VROM zijn zoals de titel aangeeft ontworpen in verband met het digitaliseren van de bestemmingsplannen en worden intussen veelvuldig in den lande toegepast. De standaardbegripsbepalingen kennen de begrippen grondgebonden, niet- grondgebonden en intensieve veehouderij. Daarbij is doorslaggevend of de bedrijfsvoering in overwegende mate niet of juist wel in gebouwen plaatsvindt. Het criterium of het agrarische bedrijf afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van onbebouwde grond in de directe omgeving van het bedrijf kennen deze standaardbepalingen niet.

Hoofdstuk 9 behelst enkel bepalingen voor de intensieve veehouderij en kent geen bepalingen voor andere vormen van agrarische grondgebonden bedrijvigheid. In de standaarddefinitie wordt een aantal vormen van intensieve veehouderij opgesomd. Deze zijn in de verordeningstekst overgenomen waarbij de geiten- en schapenhouderij er aan is toegevoegd. Indien geiten of schapen niet in overwegende mate op stal worden gehouden, vallen ze niet onder de definitie. In de praktijk zullen daarom van de schapenhouderijen alleen de melkschapenbedrijven tot de intensieve veehouderij gerekend worden.

In de definitie is expliciet bepaald dat grondgebonden melkrundveehouderijen niet onder de definitie intensieve veehouderij vallen. Dit zijn in ieder geval melkrundveehouderijen die op de huiskavel en de directe omgeving voldoende areaal grond ter beschikking hebben voor ruwvoederproductie en/of weidegang. Een indicatie voor de aard van de bedrijfsvoering wordt gegeven door het gebruikte stalsysteem en de feitelijke inrichting van de stal. Voor de vraag of er voldoende areaal grond voor ruwvoederproductie aanwezig is, wordt nagegaan hoe de ligging van de stallen ten opzichte van aangrenzende gronden en de omvang van de aangrenzende gronden is. Het raadplegen van de vereiste milieuvergunning of melding en de metingen zijn tevens een hulpmiddel. Bij een aanvraag voor uitbreiding van het bedrijf moet de ondernemer het al dan niet grondgebonden zijn onderbouwen. Met betrekking tot de intensieve veehouderij zij tot slot nog opgemerkt dat deze vaak onderdeel uitmaakt van een gemengd bedrijf. Op grond van het bestemmingsplan is dan op het bouwblok de intensieve veehouderij veelal rechtstreeks toegestaan. Daarbij wordt geen onderschied gemaakt tussen de intensieve veehouderijtak en de overige agrarische bedrijfstakken. In dergelijke gevallen is der dus sprake van een intensieve veehouderij en zal deze moeten voldoen aan de bepalingen van hoofdstuk 9.

2. Verordening Ruimte en grondgebonden melkrundveehouderij

In hoofdstuk 9 van de Verordening Ruimte worden de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij behandeld. In artikel 1.1 wordt het begrip intensieve veehouderij bepaald met de omschrijving dat de bedrijfsvoering in overwegende mate in de gebouwen plaatsvindt, waarbij als voorbeeld een aantal diercategorieën worden opgesomd. Uitzondering wordt gemaakt voor de grondgebonden melkrundveehouderij. De bepalingen van de verordening gelden dus alleen voor de intensieve veehouderij en niet voor grondgebonden melkveehouderijbedrijven.

Uit de toelichting bij de verordening blijkt dat de begripsbepaling intensieve veehouderij aansluit bij de landelijke standaard aanbevelingen. De standaardbegripsbepalingen kennen de begrippen grondgebonden, niet grondgebonden en intensieve veehouderij. Daarbij is doorslaggevend of de bedrijfsvoering in overwegende mate niet of juist wel in gebouwen plaatsvindt. Om het onderscheid tussen wel en niet grondgebonden melkrundveehouderijen aan te geven worden een aantal indicatoren gegeven:

- voldoende huiskavel (met name belangrijk voor beweiding);
- voldoende areaal grond ter beschikking hebben voor ruwvoederproductie (huiskavel en grond in de directe omgeving);
- het gebruikte stalsysteem en de feitelijke inrichting van de stal.

De veehouder moet het al dan niet grondgebonden zijn van zijn bedrijf aantonen. Dit kan onder andere worden geverifieerd door het raadplegen van de omgevingsvergunning of melding. Of er voldoende areaal grond voor beweiding en ruwvoederproductie aanwezig is, kan worden beoordeeld door de ligging van de stallen ten opzichte van aangrenzende gronden en de omvang van de aangrenzende gronden na te gaan.

3. Knelpunten bij gemeenten

Heel veel gemeenten in de provincie Noord-Brabant blijken moeite te hebben met het onderscheiden van al dan niet grondgebonden melkrundveehouderijen. Ze verwachten hierover veel onduidelijkheid en discussie.

Geen criteria, geen onderscheid te maken

Het is erg moeilijk om een goed onderscheid te kunnen maken tussen al dan niet grondgebonden melkrundveehouderijen. Omdat een duidelijke definitie voor een grondgebonden bedrijfsvoering ontbreekt, zijn er ook geen harde criteria voor handen om aan te toetsen. De ruim omschreven indicatoren (beweiden, ruwvoerproductie, stal) maken een concrete beoordeling van al dan niet grondgebondenheid erg lastig. Daarmee lokt de verordening uit dat de gemeenten ieder voor zich een eigen invulling gaan geven aan het begrip grondgebonden. Dat zie je momenteel op verschillende gemeentehuizen gebeuren.

Het is lovenswaardig dat gemeenten een beoordelingssystematiek proberen op te zetten die aansluit bij de toelichting op de verordening. Het blijkt echter dat deze vaak ingewikkeld wordt (met name voor de onderdelen huiskavel en ruwvoerproductie) en daardoor (met het oog op het toezicht) moeilijk uit te voeren zal zijn. Ook ontbreekt een provinciebrede uniformiteit. Dit is niet gewenst.

Ongewenste neveneffecten

De gemeenten voorzien ongewenste neveneffecten. Als melkveebedrijven als niet grondgebonden worden aangemerkt dan worden ze volgens de verordening als intensieve veehouderijen beschouwd. De bestemmingsplannen moeten hierop worden aangepast. Dit kan betekenen dat er extra intensieve veehouderijen in de extensiveringgebieden ontstaan, hetgeen ongewenst is. Verder zouden niet grondgebonden melkveebedrijven met een aanduiding intensieve veehouderij in het bestemmingsplan, mogen omschakelen naar het houden van andere intensieve dieren zoals pluimvee of varkens. Met andere woorden, een bouwblok voor een niet grondgebonden melkrundveehouderij kan omschakelen naar één van de andere gangbare intensieve veehouderij takken. In het licht van de reconstructie is dit ongewenst, met name in extensiveringgebied..

Aanpassen bestemmingsplannen

Zoals hiervoor al aangegeven kan de introductie van het begrip grondgebonden melkrundveehouderij in de Verordening Ruimte betekenen dat bestaande en onlangs vastgesteld bestemmingsplannen moeten worden aangepast. Daarvoor moet de bedrijfsvoering van alle melkrundveehouderijen binnen de gemeentegrenzen worden getoetst aan het al dan niet grondgebonden zijn. Bij veel gemeenten gaat het om tientallen bedrijven. Buiten het punt dat de toetsing erg moeilijk is (zie voorgaande), brengt de toetsing veel werk met zich mee.

Omdat een intensief / niet grondgebonden bouwblok de mogelijkheid opent om over te schakelen van melkrundvee naar gangbare intensieve veehouderij (pluimvee, varkens), zijn gemeenten zich gaan afvragen of het wenselijk is om uitvoering te geven aan de Verordening Ruimte op het aspect van de grondgebonden melkrundveehouderij. Wanneer een gemeente echter geen uitvoering geeft aan de verordening, dan handelt zij in strijd met de verordening. Daardoor komt een dergelijke gemeente vroeg of laat in aanvaring met de provincie en de rechter. Kortom, de Verordening Ruimte stelt de gemeenten met de introductie van het begrip grondgebonden melkrundveehouderijen voor een bestuurlijk dilemma.

Gemengde bedrijven

In Noord-Brabant komen nog redelijk veel gemengde bedrijven voor. Dat wil zeggen melkrundveehouderijen met een intensieve neventak (pluimvee, varkens). Hoe moet hier in het kader van de Verordening Ruimte mee omgegaan worden?

Resumerend

De gemeenten lopen dus concreet tegen de volgende problemen aan:

- Door de onduidelijkheid over de grondgebondenheid is niet goed te beoordelen of er strijdigheid is met de regels ten aanzien van intensieve veehouderij in de Verordening Ruimte;
- Hoe ga je om met bedrijven die nu een grondgebonden bouwblok hebben, maar waar bij de toetsing (voor zover mogelijk) blijkt dat ze niet grondgebonden zijn? Aanpassing van het bestemmingsplan?
- De (gangbare) intensieve veehouderijen gelegen in extensiveringgebieden zijn vanaf 1 oktober 2010 beperkt op de muur van de stal. Dit beleid kan ook gaan gelden voor de niet grondgebonden melkrunderveehouderijen. In veel gevallen wordt dit als onterecht ervaren;
- Hoe in het kader van de regels ten aanzien van intensieve veehouderijen uit de Verordening Ruimte omgaan met gemengde bedrijven?

4. Onderscheiden van grondgebonden melkrundveehouderijen

In het kader van deze handreiking is het belang om te begrijpen welk doel de provincie voor ogen heeft met het maken van een onderscheid van al dan niet grondgebonden melkrundveehouderij. Gelet op het debat over "Megastallen Nee" kan worden verondersteld dat de voortschrijdende schaalvergroting en intensivering in de melkrundveehouderij daarbij een belangrijke rol spelen. Verder mag worden aangenomen dat ook de voortzettende trend naar opstallen van melkkoeien in plaats van beweiden heeft meegespeeld. De melkrundveehouderij gaat door deze ontwikkelingen steeds meer op de intensieve veehouderij lijken. En het ontbreken van koeien in de wei wordt als een verarming van het landschap gezien.

Middels de expliciete uitzondering van de grondgebonden melkrundveehouderij hebben Provinciale Staten een signaal af willen geven. Men wil de melkrundveehouderij die net als de intensieve veehouderij "stalgebonden" produceert ontmoedigen door aan deze vorm van intensieve en niet grondgebonden melkrundveehouderij dezelfde beperkende regels op te leggen als aan de intensieve veehouderij. Voor de intensieve veehouderij gelden immers beperkingen aangaande de omvang van het bouwblok (denk hierbij aan het zogenaamde slot op de muur in extensiveringgebieden en maximaal 1,5 ha, respectievelijk 2,5 ha in verwevinggebieden en landbouwontwikkelingsgebieden (LOG)), alsmede voorwaarden met betrekking tot de inrichting (10 - 15% van het bouwblok moet worden besteed aan landschappelijke inpassing).

Aangenomen wordt dat de bepalingen uit hoofdstuk 9 van de verordening niet gelden voor de "reguliere melkrundveehouderij". Voorwaarde is de grondgebondenheid. In verband daarmee wordt in de definitie van intensieve veehouderij rechtstreeks verwezen naar de essentie van de niet grondgebonden veehouderij, namelijk dat het houden van dieren geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt (artikel 1.1). Omgekeerd betekent dit in essentie dat in de grondgebonden veehouderij de dieren niet geheel of in overwegende mate in gebouwen worden gehouden, maar dat de dieren een substantieel deel buiten de stal verblijven, dus worden geweid. Het



beweiden is echter geen harde voorwaarde in de verordening en de toelichting hierop.

Om recht te doen aan de intenties van Provinciale Staten en aan de Verordening Ruimte wordt het al dan niet aanwezig zijn van voldoende huiskavel voor het kunnen beweiden van het melkvee als criterium gezien om een onderscheid te maken tussen wel of niet grondgebonden melkrunderveehouderijen. Op grond van de verordening vindt geen toetsing plaats of beweiding daadwerkelijk plaatsvindt. Dit is immers in het kader van de verordening geen voorwaarde.

Het vorenstaande laat onverlet dat in het kader van de WABO en het Besluit Huisvesting het al dan niet beweiden wel van belang is, in verband met de te stellen eisen aan het toe te passen stalsysteem. Het is belangrijk dat duidelijk is dat dit duidelijk twee verschillende toetsingen zijn.

Melkveehouderij, schaalvergroting en beweiden

Melkveehouders kunnen een keuze maken: het melkvee beweiden of opstallen. Volgens Wageningen Universiteit is beweiden voor bedrijven tot een omvang van 150 - 200 melkkoeien doorgaans economisch gezien interessant. Toch wordt het melkvee steeds vaker op stal gehouden. Een trend die te maken heeft met de schaalvergroting in de sector. Verder vinden sommige veehouders dat ze de voeding beter kunnen sturen bij opstallen en dat ze de mestboekhouding beter in de hand kunnen houden. Ook het vaker en automatisch melken met een melkrobot is aantrekkelijker wanneer de dieren jaarrond op stal staan. De melkveehouder neemt dit mee in zijn afweging bij het kiezen tussen beweiden en opstallen. Tot slot speelt een rol dat het weiden met grote koppels melkvee meer van het management vraagt.

Uitbreidingen tot (ruim) boven de 200 stuks melkvee komen ook in Brabant steeds vaker voor. Een forse schaalvergroting in de melkveehouderij zet door met als kenmerk dat de hoeveelheid tot het bedrijf behorende grond geen gelijke tred houdt met de toename van het aantal dieren. Dit betekent dat de melkveehouderij intensiever wordt, dus dat meer dieren per ha worden gehouden, meer ruwvoer van elders moet worden betrokken, niet alle mest op eigen grond kan worden uitgereden en dat de dieren langer of het gehele jaar rond op stal worden gehouden.

5. Systematiek beoordelen grondgebondenheid

Hieronder is een systematiek uitgewerkt om voor gemeenten het onderscheid tussen wel of niet grondgebondenheid van de melkrundveehouderijen te kunnen maken. Bij het opstellen van de systematiek is uitgegaan van de verordening en bijbehorende toelichting over grondgebonden melkrundveehouderij. Ook is rekening gehouden met de bedoelingen van de provincie, gelet op de besluitvorming in GS en PS naar aanleiding van het debat over megastallen. Dit heeft geresulteerd in een systematiek die niet in strijd is met de Verordening Ruimte, en die praktisch en controleerbaar is.

I. Melkrundveehouderijen tot 1,5 ha bouwblok en/of 200 koeien worden IN BEGINSEL als GRONDGEBONDEN beschouwd.

⇒ Grondgebonden, tenzij ...

In twijfelgevallen kan indicatief worden getoetst aan de noodzakelijke oppervlakte huiskavel voor beweiden. Volgens het rapport "Een definitie voor grondgebonden veehouderij" van het Centrum voor Landbouw en Milieu (CLM) uit 2004 bedraagt de oppervlakte huiskavel 0,125 ha per koe (= 8 koeien per ha). Dit betekent overigens bij een bedrijf met 200 koeien een huiskavel van circa 25 ha!

In het kader van deze handreiking worden onder de huiskavel die gronden verstaan die direct aansluitend aan het bedrijf zijn gelegen, met een kortste afstand van de stal naar het perceel van maximaal 1 km. Voorwaarde is verder dat de gronden eigendom zijn of dat hiervoor een langjarige pacht geldt. Omdat het al dan niet beweiden geen criterium vormt in de Verordening Ruimte, worden geen eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de huiskavel. Deze mag dus ook aan de overzijde van een drukke verkeersweg of spoorlijn zijn gelegen.

Indien hier niet aan wordt voldaan kan eventueel advies opgevraagd worden bij de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB).

Toelichting en onderbouwing

- In de Verordening Ruimte wordt voor de intensieve veehouderijen in verwevinggebied ook uitgegaan van een maximum bouwblok van 1,5 ha. Hier wordt bij aangesloten.
- Op 1,5 hectare bouwblok past een bedrijf met circa 200 melkkoeien en bijbehorend jongvee (maximaal 140 stuks) met ruwvoeropslag.
- Volgens de landelijke wetgeving mogen bedrijven vallend onder het Besluit landbouw milieubeheer ook in extensivering- en verwevinggebieden uitbreiden tot 200 melkkoeien met bijbehorend jongvee. Mits niet beperkt door de Natuurbeschermingswet of anderszins.
- Volgens het nieuwe Besluit m.e.r. 2011 moet bij melkveebedrijven met een ontwikkeling van meer dan 200 koeien een aanmeldingsnotitie m.e.r worden opgesteld.
- Melkrundveehouderijen tot een omvang van 200 melkkoeien en bijbehorend jongvee wordt gezien als een gezinsbedrijf +. Deze gezinsbedrijven zijn regionaal gebonden bedrijven die ruwvoer overwegend uit de directe omgeving halen. Dit is de algemeen gangbare bedrijfsvoering en daarom zijn eisen daaromtrent en toetsing en controle door gemeenten onnodig.
- In het algemeen kan weidegang voor een melkveehouderij met een omvang tot 200 melkkoeien economisch aantrekkelijk zijn (zie kader Melkveehouderij, schaalvergroting en beweiden).
- In het Actieplan Ammoniak en Veehouderij (gekoppeld aan het Besluit huisvesting) is opgenomen dat ook met betrekking tot de melkveehouderij een beleid ontwikkeld wordt waarmee de sector een substantiële bijdrage gaat leveren aan het verminderen van de ammoniakemissie. De ministeries van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) en Infrastructuur & Milieu (I&M) zijn met de sector in overleg en naar verwachting wordt invulling gegeven aan een beleid dat het opstellen van melkvee qua huisvestingseisen gelijkstelt met de intensieve veehouderij. Dit betekent dat zij zullen moeten voldoen aan vergaande emissiereducerende eisen waarbij ook het toepassen van luchtwassers aan de orde kan zijn. Dit zal tot gevolg hebben dat de huisvestingskosten (stalbouw met emissiereducerende systemen) in vergelijking met de huidige situatie, in de toekomst hoger zullen zijn. Dit zal opstellen voor veel bedrijven economisch minder aantrekkelijk maken ten voordele van het investeren in grond en beweiding toepassen.
- Wanneer bouwblokken voor melkrundveehouderijen worden betiteld als grondgebonden, dan wordt voorkomen dat er extra intensieve veehouderijen ontstaan in extensiveringgebied en dat melkrundveehouderijen kunnen omschakelen naar de gangbare intensieve veehouderij zoals bedrijven met varkens of pluimvee.
- In twijfelgevallen wordt getoetst op de oppervlakte huiskavel die beschikbaar is voor beweiden. Aan de winning van ruwvoeder wordt in deze oplossingsrichting minder waarde gehecht. Deze is enerzijds erg moeilijk controleerbaar en kan jaarlijks wisselen. Anderzijds regelt dit zichzelf: Door het relatief grote volume van het ruwvoer zijn grote transportafstanden niet gewenst. Het ruwvoer (maïs, voordroog) zal dus overwegend uit de regio (een straal van circa 15 km rond een bedrijf) afkomstig zijn.

II. Melkrundveehouderijen groter dan 1,5 ha bouwblok en/of meer dan 200 koeien worden in beginsel als NIET GRONDGEBONDEN beschouwd.

=> Niet grondgebonden, tenzij ...

In twijfelgevallen kan worden getoetst op basis van de volgende onderbouwingen:

- A. Het bedrijf meent toch als grondgebonden te moeten worden beschouwd. Dit dient dan door het bedrijf zelf te worden aangetoond. Dit kan door aan te tonen dat wordt voldaan aan de minimaal noodzakelijke oppervlakte huiskavel van 0,125 ha/koe conform het eerder aangehaalde CLM-rapport, of**
- B. Eventueel op basis van een advies van de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) blijkt dat het bedrijf grondgebonden is, of**
- C. Het bedrijf middels een certificaat kan aantonen dat aan de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV) wordt voldaan.**

MDV

De Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV) bevordert investeringen in een duurzame veehouderij. Stallen die voldoen aan de criteria van de MDV voldoen daarmee aan de duurzaamheidsdoelstellingen van overheidsregelingen zoals MIA en Vamil. Deze doelstellingen zijn weergegeven in concrete criteria op het gebied van ruwvoerproductie, beweiden, ammoniakemissie, dierenwelzijn, diergezondheid en energie. De deelnemende bedrijven worden op tal van aspecten beoordeeld met punten en moeten een bepaalde totale score behalen om een MDV stalcertificaat te kunnen verkrijgen.

De afweging of een melkrundveehouderij op grond van de koppeling aan de MDV mag doorgroeien boven de grenzen uit de Verordening Ruimte, is niet rechtstreeks mogelijk via het Bestemmingsplan Buitengebied, maar kan bijvoorbeeld plaats te vinden via een vast te stellen structuurvisie.

Afgegeven stalcertificaten per 31-12-2009 : 1.329

- waarvan reeds gebouwd: 453

- waarvan in aanbouw : 876

Investeringen in MDV-stallen 2007 t/m 2009: 1.1 miljard euro

Toelichting en onderbouwing

- Alle melkveebedrijven boven 1,5 ha en/of 200 melkkoeien moeten voldoen aan de minimaal noodzakelijke oppervlakte huiskavel, tenzij de AAB adviseert dat een bedrijf met minder huiskavel toch als grondgebonden kan worden beschouwd.
- Een melkrundveehouderij groter dan 1,5 ha bouwblok en/of 200 melkkoeien die niet voldoet aan de eisen van grondgebondenheid, kan toch als grondgebonden veehouderij worden gezien, op voorwaarde van koppeling aan de MDV.
 - Daarmee blijven grotere ontwikkelingen voor melkrundveebedrijven buiten LOG's mogelijk, onder voorwaarde van extra duurzaamheidsinspanningen.
 - Weidegang en ruwvoederwinning zijn belangrijke voorwaarden in de MDV.
 - De MDV borgt maatschappelijke geaccepteerde duurzame ontwikkelingen.
 - Bedrijven / bouwblok worden in bestemmingsplan blijvend betiteld als niet intensief.
 - Deze ontwikkelingen kunnen alleen in primair agrarisch gebied uit de Groen Blauwe Mantel, opgesteld door de provincie Noord Brabant.
 - Bij de MDV is certificering een voorwaarde.
 - De eisen of het aantal maatregelen waaraan het bedrijf moet voldoen is afhankelijk van de bedrijfsgrootte.
- Ook in deze oplossingsrichting wordt aan de winning van ruwvoeder weinig waarde gehecht. Zoals hiervoor reeds is aangegeven, is deze enerzijds erg moeilijk controleerbaar en kan deze steeds wisselen. Anderzijds regelt dit zichzelf: Door het relatief grote volume van het ruwvoer zijn grote transportafstanden niet gewenst. Het ruwvoer zal dus overwegend uit de regio (een straal van circa 15 km rond een bedrijf) afkomstig zijn.

III. Gemengde bedrijven

Volgens de toelichting op de Verordening Ruimte geldt in verweving dat het **totale** bouwblok 1,5 ha mag bedragen. Dus het bouwblok van het IV-gedeelte mag samen met het niet intensieve gedeelte (bijvoorbeeld akkerbouw of melkrundveehouderij) niet meer dan 1,5 ha bedragen, onafhankelijk van verhouding IV-niet IV.

In extensivering geldt voor het IV- gedeelte van een gemengd bedrijf het slot op de muur. Er is wel verplaatsing of herschikking binnen het bestaande bouwblok mogelijk, mits er geen toename van de oppervlakte (het percentage) stallen voor IV plaats vindt. Vormverandering of vergroting van het bouwblok is niet mogelijk.

Tot slot

Melkrundveehouderijen groter dan 1,5 ha bouwblok en/of 200 melkkoeien, die als NIET GRONDGEBONDEN worden beoordeeld, worden als INTENSIEVE VEEHOUDERIJ beschouwd.

Dit betekent dat:

- De regels ten aanzien van de intensieve veehouderij uit de Verordening Ruimte hierop van toepassing zijn.
- Schaalvergroting boven 1,5 ha bouwblok en/of 200 melkkoeien hiermee wordt ontmoedigd. En hiermee waarschijnlijk ook de verdere intensivering van de melkrundveehouderij.
- Uitbreiding boven 1,5 ha bouwblok alleen in een LOG mogelijk is. Hiervoor is een ontheffing van de provincie noodzakelijk, die eventueel verleend kan worden in gebieden die door GS bij besluit van 20 juli 2010 zijn aangewezen (zie artikel 9.4 van de Verordening Ruimte).