

Vastgesteld

Bestemmingsplan

Klein Dongenseweg 51 te Dongen



Vastgesteld

Bestemmingsplan

Klein Dongenseweg 51 te Dongen

Initiatiefnemer

R&R Peeters VOF
De heer R. Peeters
Klein Dongenseweg 51
5106 AB Dongen

Opgesteld door

Van Dun Advies BV
Prl: Arian Aerts
Dorpsstraat 51
5113 TE Ulicoten

Status

Vastgesteld

Projectnummer

KvG.11220.003

IMRO-code

NL.IMRO.0766.BPW201300003-VG01



Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Huidige situatie	4
1.3 Gewenste ontwikkeling	6
1.3.1 Algemeen	6
1.3.2 Grondgebonden veehouderij	6
2. Beleidsuitgangspunten	10
2.1 Provinciaal beleid	10
2.1.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)	10
2.1.2 Verordening Ruimte 2012 (VR)	10
2.2 Gemeentelijk beleid	13
2.2.1 Structuurvisie Dongen 2020	13
2.2.2 Bestemmingsplan Buitengebied	14
3. Planologisch relevante aspecten	16
3.1 Milieuaspecten	16
3.1.1 Geluid	16
3.1.2 Wegverkeerslawaaï	16
3.1.3 Luchtkwaliteit	16
3.1.4 Bodem	17
3.1.5 Bedrijf en milieuzonering	17
3.2 Cultuurhistorie en archeologie	18
3.3 Externe veiligheid	19
3.4 Flora en Fauna	20
3.5 Water	21
3.5.1 Waterrelevant beleid	21
3.5.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	22
3.5.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie (mitigerende maatregelen)	23
3.6 Economische uitvoerbaarheid	23
4. Conclusie	24
5. Resultaten overleg en inspraak	25

1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven omtrent beoogd initiatief. Hierbij komen de aanleiding, de huidige situatie en de gewenste ontwikkeling aan bod.

1.1 Aanleiding

R&R Peeters (in de persoon van de heer R. Peeters), hierna initiatiefnemer, exploiteert aan de Klein Dongenseweg 51 te Dongen een melkveehouderij. Op het bedrijf worden circa 75 melk- en kalfkoeien en 50 stuks vrouwelijk jongvee gehouden. Aangezien de marges steeds kleiner worden, de steunmaatregelen steeds verder afgebouwd worden en de onzekerheid over het melkquotum aan blijft houden kiezen veel veehouders voor schaalvergroting. Door middel van schaalvergroting kunnen de vaste kosten immers verdeeld worden over meer productie-eenheden. Dit geldt ook voor dhr. Peeters. Daarnaast voldoen de bestaande stallen niet meer aan de eisen van deze tijd. Met name de bestaande melkveestal biedt niet voldoende ruimte, inhoud en licht voor de veestapel. De heer Peeters is derhalve voornemens zijn bestaande bedrijf uit te breiden. Het beoogde uitbreidingsplan past echter niet binnen het vigerende bouwvlak, derhalve dient het huidige agrarisch bouwvlak te worden vergroot tot 1,5 hectare.

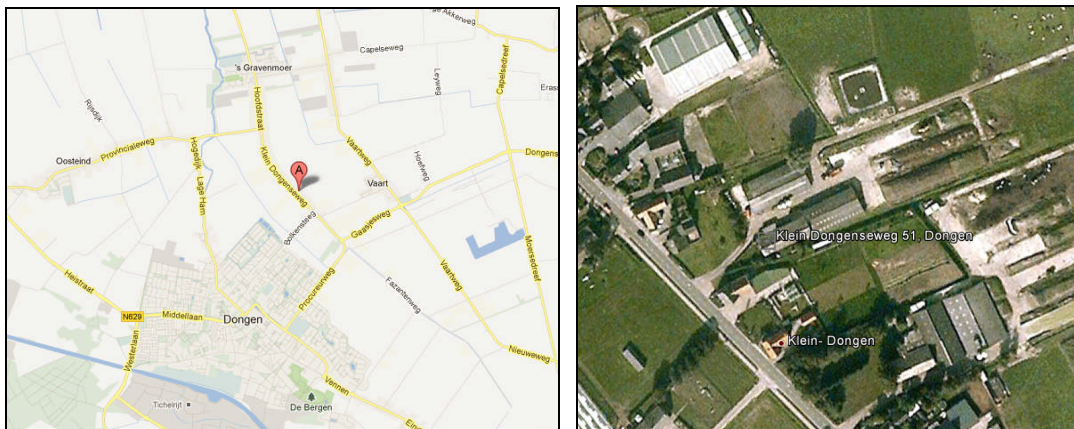
De locatie is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied Dongen. Het vigerende bestemmingsplan biedt aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid het bouwblok te wijzigen. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn diverse voorwaarden verbonden. Middels een wijzigingsplan dient te worden aangetoond dat voldaan kan worden aan de betreffende voorwaarden. In de voorliggende toelichting wordt ingegaan op deze voorwaarden.

1.2 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Dongen, te weten de lintbebouwing Klein-Dongen. De initiatiefnemer is eigenaar van het agrarische bouwvlak dat gelegen is aan de Klein Dongenseweg 51 te Dongen. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Dongen, sectie N, Nummer 252.

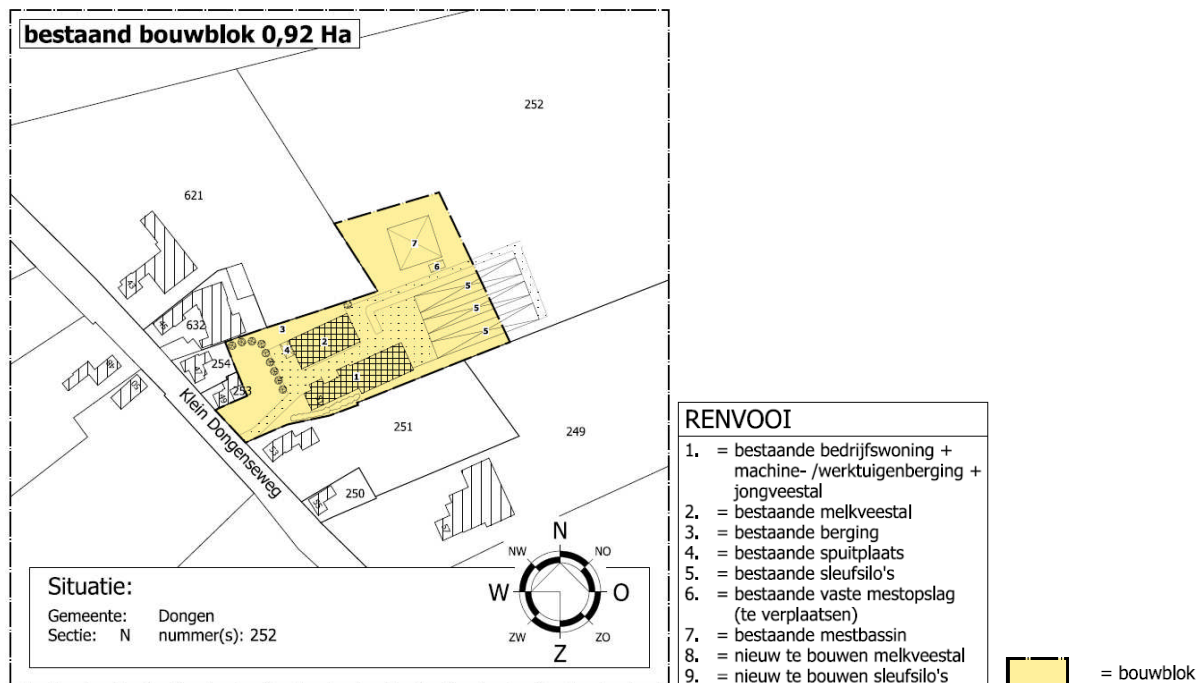
Zoals op afbeelding 1.1 is weergegeven, is het plangebied ten noordoosten van de kern Dongen gelegen. Ten noorden is de kern 's Gravenmoer gelegen en ten oosten is de kleine kern Vaart gelegen. De bebouwde kom van Dongen is gelegen op een afstand van circa 750 meter van het bedrijf. Klein-Dongen bestaat uit de lintbebouwing aan de Klein Dongenseweg.

In een straal van circa 100 meter rondom de locatie aan de Klein Dongenseweg 51 zijn 20 burgerwoningen en 13 agrarische bedrijfswoningen gelegen. Gezien deze verhouding heeft de omgeving een gemengde functie. De dichtstbijzijnde woningen ten opzichte van het bedrijf zijn gelegen aan de Klein Dongenseweg 45, 47, 49, 53 en 55. De woning aan de Klein Dongenseweg 53 betreft een agrarische bedrijfswoning. De woningen aan de Klein Dongenseweg 45, 47, 49 en 55 zijn burgerwoningen.



Afbeelding 1.1 Ligging Plangebied (Bron Google Maps en Earth)

Ter plaatse wordt een melkveehouderij geëxploiteerd met een omvang van circa 75 melk- en kalfkoeien en 50 stuks vrouwelijk jongvee. Op het bedrijf zijn naast het woonhuis, een rundveeststal, een machine- en werktuigenberging incl. jongveeststal, sleufsilos, een vaste mestopslag en een mestbassin aanwezig. Op afbeelding 1.2 en tabel 1.1 is de bestaande situatie weergegeven. Hierop is tevens het vigerende agrarische bouwvlak opgenomen. De omvang van dit bouwvlak bedraagt 0,92 hectare.



Afbeelding 1.2: Situering huidige bedrijfsopzet incl. bouwvlak

Tabel 1.1: Dieraantallen vergunde situatie

Huisvestingssysteem		Dier- categorie	Aantal dieren
Code	Houderij/hoktype		
A 1.100.1	overige huisvestingssystemen beweiden	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	75
A 3	Overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Dongen' heeft de locatie een agrarische bestemming. De gronden is aangewezen als 'Agrarisch' en zijn voor de volgende doeleinden bestemd:

- a) de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
en tevens voor:
- b) ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw': glastuinbouw als hoofdtak;
- c) ter plaatse van de aanduiding 'intensieve kwekerij': intensieve kwekerij in gebouwen als hoofdtak;
- d) ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij': intensieve veehouderij als hoofdtak;
- e) ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch- agrarisch hulp- en nevenbedrijf': een agrarisch hulp- en nevenbedrijf;
- f) ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop': tevens voor de belangen van de molen als werktuig en als beeldbepalend cultuurhistorisch waardevol element;
- g) de uitoefening van nevenfuncties, ondergeschikt aan het agrarische bedrijf;
- h) aan de bestemming ondergeschikte extensieve dagrecreatie met bijbehorende recreatieve fiets- en wandelpaden en voorzieningen;

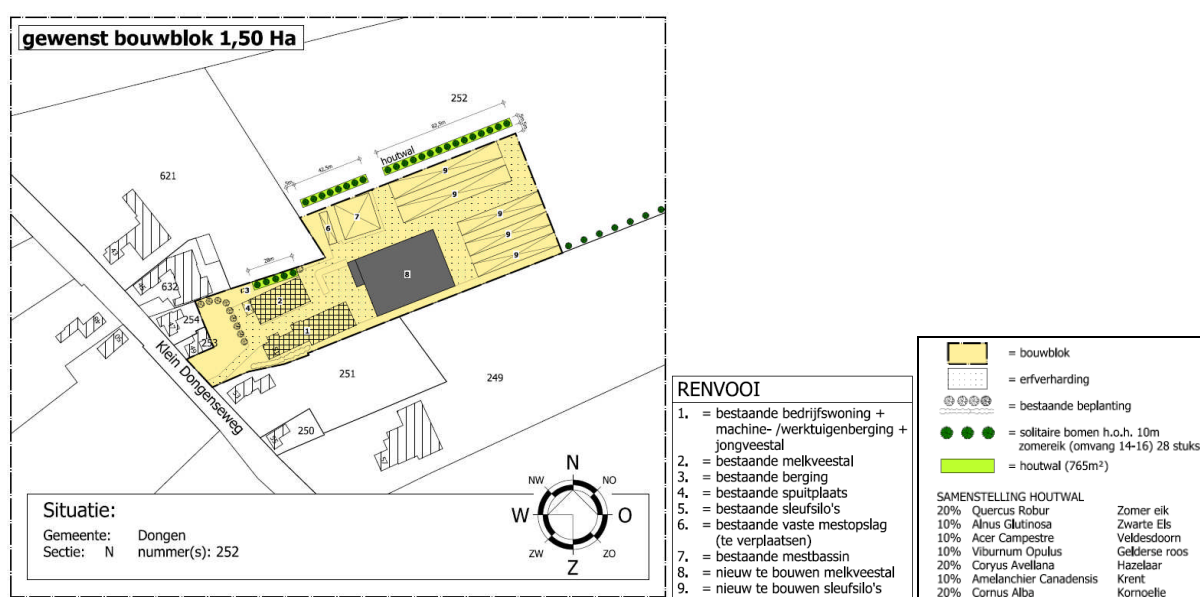
- i) bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals groen, natuurvriendelijke oevers, water, laad- en losvoorzieningen, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

In hoofdstuk 2, paragraaf 3 wordt nader ingegaan op de aspecten die betrekking hebben op het bestemmingsplan.

1.3 Gewenste ontwikkeling

1.3.1 Algemeen

De initiatiefnemer is voornemens om een nieuwe melkveestal te bouwen voor 155 stuks melk- en kalfskoeien en 103 stuks vrouwelijk jongvee. Het vrouwelijk jongvee zal in de bestaande stallen worden gehuisvest. De nieuw te bouwen stal zal achter de bestaande stallen gesitueerd worden op de plaats van de bestaande voeropslag. Hierdoor dient ook de voeropslag verplaatst te worden. Deze zal aan de noordoostelijke zijde van de nieuw te bouwen stal gesitueerd worden. In afbeelding 1.3 en tabel 1.2 is het gewenste bouwvlak met bijbehorende bebouwing en beplanting en het overzicht met betrekking tot de dieren aantallen opgenomen.



Afbeelding 1.3: Situering toekomstige bedrijfsopzet incl. bouwvlak

Tabel 1.2: Dieraantallen vergunde situatie

Huisvestingssysteem		Dier- categorie	Aantal dieren
Code	Houderij/hoktype		
A 3	Overige huisvestingsystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	103
A 1.13.1	Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten (BWL 2010.34.V1) Beweiden	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	155

1.3.2 Grondgebonden veehouderij

Bij de toetsing van het initiatief in het vervolg van deze onderbouwing is het van belang dat duidelijk vast komt te staan dat er sprake is van een grondgebonden veehouderij, te weten een grondgebonden melkveehouderij. In onderstaande uiteenzetting wordt hier uitvoerig bij stilgestaan. Om het begrip meteen duidelijk toe te kunnen lichten wordt er al een doorkijk naar het provinciale en gemeentelijke beleid gemaakt. Dit blijft echter beperkt tot de definitiebepaling. De overige toetsing zal in het volgende hoofdstuk aan bod komen.

Bestemmingsplan

De begripsbepalingen van het bestemmingsplan bepalen het volgende:

"1.8 agrarisch bedrijf

een bedrijf, gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en / of het houden van dieren, nader te onderscheiden in:

a. grondgebonden agrarisch bedrijf:

4. grondgebonden veehouderij: het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond en waarbij de productie (nagenoeg) geheel afhankelijk is van de agrarische grond als productiemiddel;

3. intensieve veehouderij: de teelt van slacht-, fok-, leg- of pelsdieren in gebouwen en (nagenoeg) zonder weidegang, waarbij de teelt niet afhankelijk is van de bij het bedrijf behorende agrarische grond als productiemiddel;"

Het bedrijf betreft een melkrundveehouderij, waar de melkkoeien zullen worden geweid. Bovendien bestaat de bedrijfsvoering van een melkrundveehouderij ook uit het winnen van voer van de gronden voor het melkvee. Ook worden de gronden bewerkt en bemest ten bate van deze voederwinning.

In dit kader kan gesteld worden dat op dit bedrijf de koeien weliswaar buiten het weideseizoen binnen staan, maar in het weideseizoen veel weidegang hebben. Dit in combinatie met de rest van de bedrijfsvoering zoals de voederwinning, de bemesting en landbewerking maakt dat de bedrijfsvoering van het bedrijf hoofdzakelijk buiten gebouwen plaats vindt en dus grondgebonden is conform de begripsbepalingen van het bestemmingsplan.

Aan de bepaling 'intensieve veehouderij' wordt NIET voldaan, omdat met de weidegang én de voederwinning en bewerking van de gronden het bedrijf activiteiten uitvoert die in hoofdzaak buiten gebouwen plaats vindt.

Verordening Ruimte 2012

Met het wijzigen van een bestemmingsplan dient een gemeente zich ook rekenschap te geven van de verordening ruimte. Deze verordening geeft het volgende weer in de begripsbepalingen:

"36) grondgebonden agrarisch bedrijf

agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;"

Aan deze bepaling wordt voldaan, op dezelfde gronden als hiervoor aangegeven in het kader van het bestemmingsplan.

Tevens geeft de verordening ruimte de volgende bepaling voor een intensieve veehouderij:

"40) intensieve veehouderij

agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, geiten- of schapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfstvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfstvormen, met uitzondering van grondgebonden melkrundveehouderij;"

Hierbij wordt duidelijk aangegeven dat een grondgebonden melkrundveehouderij géén intensieve veehouderij betreft. De nader toelichting hierop is, conform de geldende verordening als volgt:

"Intensieve veehouderij

De begripsbepaling intensieve veehouderij sluit in deze verordening aan bij de landelijke standaardaanbevelingen die bekend staan onder de naam "Op de digitale leest", 2003. Deze door het NIROV gedane aanbevelingen die ondersteund worden door het ministerie van VROM zijn zoals de titel aangeeft ontworpen in verband met het digitaliseren van de bestemmingsplannen en worden intussen veelvuldig in den lande toegepast.

De standaardbegripsbepalingen kennen de begrippen grondgebonden, niet-grondgebonden en intensieve veehouderij. Daarbij is doorslaggevend of de bedrijfsvoering in overwegende mate niet of juist wel in gebouwen plaatsvindt. Het criterium of het agrarische bedrijf afhankelijk is van het

voortbrengend vermogen van onbebouwde grond in de directe omgeving van het bedrijf kennen deze standaardbepalingen niet.

Hoofdstuk 9 behelst enkel bepalingen voor de intensieve veehouderij en kent geen bepalingen voor andere vormen van agrarische grondgebonden bedrijvigheid. In de standaarddefinitie wordt een aantal vormen van intensieve veehouderij opgesomd. Deze zijn in de verordeningstekst overgenomen waarbij de geiten- en schapenhouderij eraan is toegevoegd. Indien geiten of schapen niet in overwegende mate op stal worden gehouden, vallen ze niet onder de definitie. In de praktijk zullen daarom van de schapenhouderijen alleen de melkschapenbedrijven tot de intensieve veehouderij gerekend worden.

In de definitie is expliciet bepaald dat grondgebonden melkrundveehouderijen niet onder de definitie intensieve veehouderij vallen. Dit zijn in ieder geval melkrundveehouderijen die op de huiskavel en de directe omgeving voldoende areaal grond ter beschikking hebben voor ruwvoederproductie en/of weidegang.

Een indicatie voor de aard van de bedrijfsvoering wordt gegeven door het gebruikte stalsysteem en de feitelijke inrichting van de stal. Voor de vraag of er voldoende areaal grond voor ruwvoederproductie aanwezig is, wordt nagegaan hoe de ligging van de stallen ten opzichte van aangrenzende gronden en de omvang van de aangrenzende gronden is. Het raadplegen van de vereiste milieuvergunning of melding en de metingen zijn tevens een hulpmiddel. Bij een aanvraag voor uitbreiding van het bedrijf moet de ondernemer het al dan niet grondgebonden zijn onderbouwen."

In deze toelichting is aangegeven dat de ondernemer het al dan niet grondgebonden zijn moet onderbouwen. Deze toelichting is daarvan een complete uiteenzetting.

Het gaat er hierbij dus niet alleen om of er weidegang plaats vindt, maar of er voldoende grond is voor weidegang óf voor de ruwvoerproductie óf voor allebei. In dit geval is dit voor allebei. Het bedrijf beschikt over 34,81 ha grond in eigendom dan wel pacht. De gecombineerde opgave waarin dit is verwerkt is in bijlage 1 toegevoegd.

Daarnaast merkt de initiatiefnemer op dat hij tevens samenwerkt met een akkerbouwer (oud-veehouder). Deze betreffende ondernemer voert mest aan en gras en maïs af. Voor 2012 benut de initiatiefnemer circa 10 ha bij de akkerbouwer, waardoor er eigenlijk 45 hectare in gebruik is.

Met 34,81 ha. is er ruimschoots voldoende areaal grond voor de voervoorziening. Het bedrijf is dus grondgebonden. Maar aangeven dat er genoeg gronden beschikbaar zijn voor de beweiding en/of voervoorziening en via een vergunning de weidegang verplichten is misschien niet voldoende, althans niet meetbaar te toetsen. Om die reden is een handreiking opgesteld om uitleg te geven aan de bepalingen en toelichting van de verordening ruimte met betrekking tot de grondgebonden melkrundveehouderij. Dit rapport is tevens in bijlage 2 toegevoegd.

Dit rapport bepaalt in de samenvatting het volgende:

"Bij het opstellen van de systematiek is uitgegaan van de verordening en bijbehorende toelichting over grondgebonden melkrundveehouderij. Ook is rekening gehouden met de bedoelingen van de provincie, gelet op de besluitvorming in GS en PS naar aanleiding van het debat over megastallen. Dit heeft geresulteerd in een systematiek die niet in strijd is met de Verordening Ruimte, en die praktisch en controleerbaar is. Het al dan niet aanwezig zijn van een substantiële huiskavel voor het melkvee wordt daarbij als leidend criterium gezien. Samengevat is de systematiek als volgt:.

Melkrundveehouderijen tot 1,5 ha bouwblok en/of 200 melkkoeien*:

- worden **in beginsel** als GRONDGEBONDEN beschouwd;
- bij twijfel kan worden getoetst of een oppervlakte huiskavel van indicatief 0,125 ha per koe aanwezig is;
- zo nodig kan advies worden gevraagd bij de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB).

II. Melkrundveehouderijen groter dan 1,5 ha bouwblok en/of meer dan 200 melkkoeien*:

- worden **in beginsel** als NIET GRONDGEBONDEN beschouwd;
- hiervan kan worden afgeweken indien:
 - minimaal 0,125 ha per koe aan de noodzakelijke oppervlakte huiskavel aanwezig is, of
 - de melkveehouderij op advies van de provinciale Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) als grondgebonden kan worden beschouwd, of

- de melkveehouderij gecertificeerd deelnemer is aan de "Maatlat Duurzame Veehouderij".

** Het criterium van 200 koeien en/of 1,5 ha kan op grond van de Verordening Ruimte geen strakke grens zijn, maar is een indicatie vanaf welke omvang er een grotere kans is dat er sprake is van een niet grondgebonden veehouderij. De indicatieve grens van 200 koeien sluit overigens aan op de bovengrens uit het Besluit landbouw milieubeheer en de ondergrens uit het nieuwe Besluit m.e.r. (in werking getreden 01-04-2011). De indicatieve grens van 1,5 ha bouwblok sluit aan bij de maximaal toegestane oppervlakte bouwblok uit de Verordening Ruimte voor intensieve veehouderijen in verwevinggebied."*

Het bedrijf heeft een bouwblok gevraagd van 1,50 ha. Daarnaast wordt er ter plaatse niet meer dan 155 melk- en kalfskoeien gehuisvest, dus ruimschoots minder dan 200 melkkoeien.

Bij twijfel kan wordt getoetst of een oppervlakte van indicatief 0,125 ha per koe aanwezig is. Uitgaande van de 34,81 hectare aan grond, zouden $34,81 / 0,125 \text{ ha} = 278$ koeien gehouden kunnen worden. Hier bovenop komt nog de grond die via het samenwerkingsverband van de akkerbouwer benut wordt. Dit resulteert een maximale omvang van 360 melkkoeien.

In bijlage 3 is het advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen toegevoegd. In het laatste gedeelte van het advies is opgenomen dat het bedrijf na realisatie van de beoogde uitbreiding gezien moet worden als een grondgebonden veehouderij.

Uitgaande van bovenstaande toelichting wordt aan alle aspecten voldaan om het bedrijf als grondgebonden te betitelen.

2. Beleidsuitgangspunten

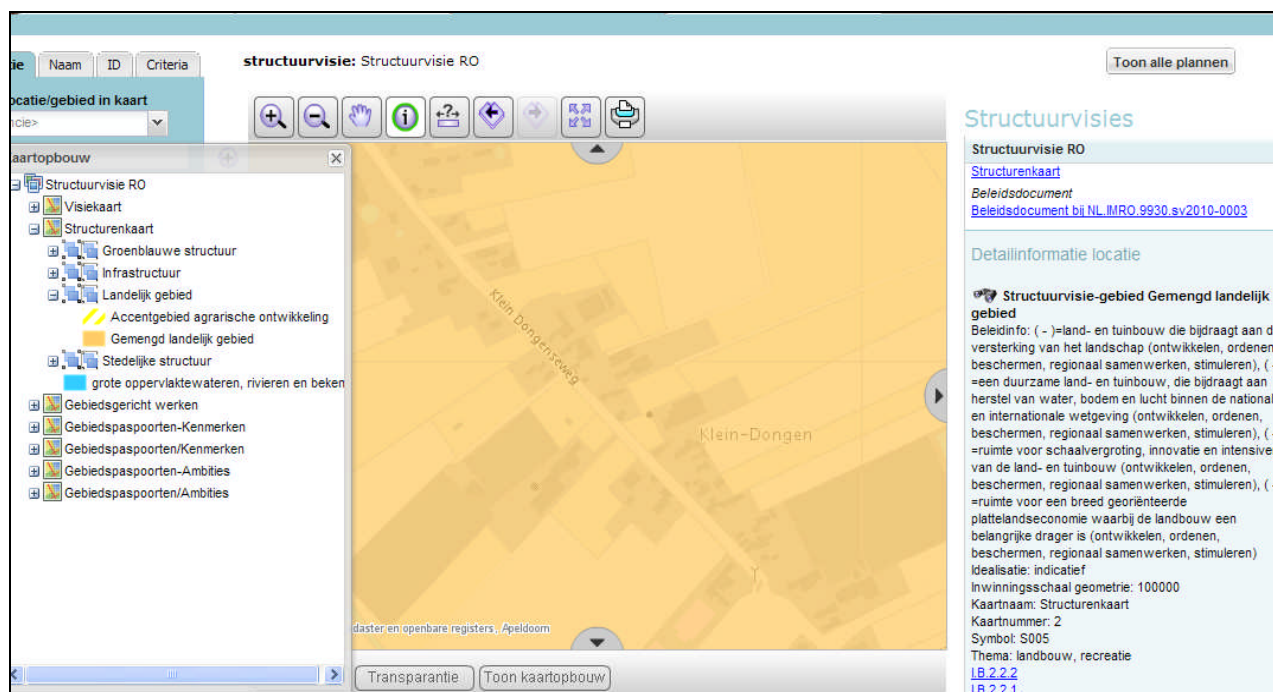
2.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) en de Verordening Ruimte Noord-Brabant 2012 (VR).

2.1.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) van de provincie Noord-Brabant is vastgesteld op 1 oktober 2010 en in werking getreden per 1 januari 2011. De SVRO geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040).

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 2.1, is de planlocatie is gelegen in gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Dat neemt niet weg dat agrarische ontwikkelingen niet gestimuleerd worden. Juist de ontwikkeling naar een duurzame grondgebonden melkveehouderij behoort tot de mogelijkheden. Onderhavig wijzigingsplan past derhalve binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie.

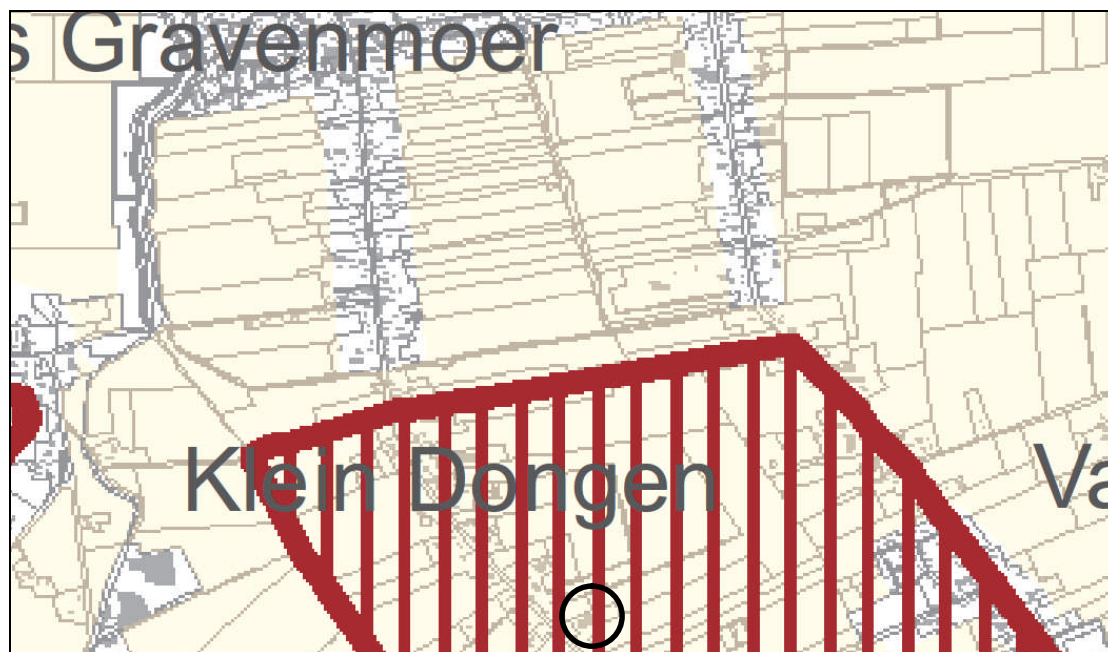


Afbeelding 2.1: Uitsnede structurenkaart, SVRO (ruimtelijkeplannen.nl)

2.1.2 Verordening Ruimte 2012 (VR)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant op 11 mei 2012 de Verordening ruimte 2012 (VR) vastgesteld. Deze verordening regelt diverse ruimtelijke onderwerpen. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de vigerende SVRO.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. Zoals in de afbeelding 2.2 is weergegeven, is het plangebied gelegen binnen het 'agrarisch gebied' met als nadere aanduiding 'mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw'.



Overige agrarische ontwikkeling en windturbines

Glastuinbouw:

-  Glasboomteeltgebied
-  Mogelijk doorgroeigebied
-  Vestigingsgebied

 Agrarisch gebied

 Teeltondersteunende kassen toegestaan

 Zoekgebied voor windturbines

Afbeelding 2.2: Uitsnede plankaart VR 'Overige agrarische ontwikkeling en windturbines'

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de VR. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de VR. Daarnaast moet getoetst worden aan de regels van hoofdstuk 8, artikel 8.3, die gelden voor grondgebonden agrarische bedrijven in de agrarische gebieden.

Algemene regels (hoofdstuk 2 VR):

Hoofdstuk 2 van de VR stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 2.1 VR) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 2.2 VR).

▪ Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit

In artikel 2.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Tot dit moment heeft de initiatiefnemer altijd bij de ontwikkelingen gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Zowel het huisvesten van de dieren als de opslag van het voer vindt plaats binnen de bestaande bebouwing.

Daar de beoogde ontwikkeling een noodzakelijke uitbreiding van het aantal dieren behelst en de bestaande bebouwing optimaal benut is, dient er een nieuwe stal gerealiseerd te worden.

Initiatiefnemer heeft ervoor gekozen om aan de achterzijde van de bestaande stallen een nieuwe stal op te richten. Hierdoor moeten de bestaande sleuvsilo's t.b.v. de voeropslag naar achter verplaatst worden. Ook hierin vindt een uitbreiding plaats, daar de dierenaantallen en dus de capaciteit aan voeropslag toeneemt. Alle overige beschikbare ruimte blijft na uitbreiding optimaal benut. De bestaande stallen blijven ten behoeve van het exploiteren van de melkveehouderij in gebruik.

Door de nieuwe stal aan de achterzijde van de bestaande bebouwing, blijft de ruimtelijke impact beperkt. De volledige bebouwing blijft één blok. En het straatbeeld verandert bijna niet. De nu voorgestelde eenheid heeft mede door de beoogde landschappelijke inpassing een kleinere impact op de omgeving.

Ten aanzien van de zorgplicht voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dient de toelichting van een bestemmingsplan hieromtrent een verantwoording te bevatten. In deze verantwoording moet blijken dat er rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de archeologische waarden, de cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden. Tevens moet de omvang passend zijn in de omgeving en afgestemd worden op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde waarden is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 3 van deze toelichting.

Het initiatief heeft geen invloed op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. Immers wordt ter plaatse reeds een melkveehouderij geëxploiteerd. De aanwezige infrastructuur rondom de Klein Dongenseweg 51 beschikt over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van het vervoer afkomstig van het agrarische bedrijf.

- Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 2.2 van de VR wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Gemeente Dongen is in het kader van het provinciale beleid voornemens eigen beleid te formuleren omtrent de beoogde kwaliteitsverbetering. Hierbij is te kennen gegeven dat enkel een verplichting tot het aanleggen van landschappelijke inpassing voldoende is. Aanvullende economische onderbouwing wordt niet nodig geacht. In onderhavige onderbouwing is de nadere motivatie omtrent de landschappelijke inpassing uiteengezet., deze is reeds door de gemeente Dongen goedgekeurd. Middels het tekenen van een anterieure overeenkomst wordt initiatiefnemer verplicht gesteld deze landschappelijke inpassing daadwerkelijk uit te voeren.

Grondgebonden agrarische bedrijven in de agrarische gebieden (hoofdstuk 8, artikel 8.3):

Uit afbeelding 2.2 blijkt dat het bedrijf is gelegen in een agrarisch gebied waarvoor in artikel 8.3 van de VR regels zijn opgenomen. Hierin staat beschreven dat uitbreiding van een agrarisch bedrijf noodzakelijk moet zijn voor de agrarische bedrijfsvoering en dat de voorzieningen geconcentreerd moeten worden in een bouwblok. Onderhavig initiatief voldoet aan beide regels. De gewenste uitbreiding is noodzakelijk voor een goede agrarische bedrijfsvoering, zoals eerder onderbouwd in deze toelichting. Om deze uitbreiding binnen het bouwblok te situeren dient deze uitgebreid te worden tot een totale omvang van 1,5 hectare.

Gezien bovenstaande past de uitbreiding van het bouwvlak binnen het beleidskader van de VR.

2.1.3 Ontwerp-Wijziging Verordening ruimte 2012, zorgvuldige veehouderij

Op 26 maart 2013 heeft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het ontwerp van de Wijziging Verordening ruimte 2012, zorgvuldige veehouderij, vastgesteld. Deze ontwerpverordening

ligt van 28 maart tot en met 24 april 2013 ter inzage.

Reeds enige tijd geleden is Provincie Noord-Brabant gestart met een transitie in de veehouderijsector. Commissie van Doorn heeft hier in 2011 een start mee gemaakt door een advies te formuleren; *'Al het vlees duurzaam, de doorbraak naar een gezonde, veilige en gewaardeerde veehouderij in 2020'* de afgelopen maanden heeft deze visie meer handen en voeten gekregen, middels de denklijn *'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd'*, welke op 22 maart 2013 is door Provinciale Staten is behandeld.

Onderdeel van deze denklijn is dat er op korte termijn een wijziging van de Verordening ruimte 2012 wordt doorgevoerd gericht op:

- het verlengen van de bouwstop geiten- en schapenhouderijen en
- het instellen van een maximum omvang van 1,5 hectare voor grondgebonden veehouderijen.

Overige aanpassingen die voortkomen uit de denklijn worden betrokken bij een algehele herziening van de Verordening ruimte die naar verwachting in september 2013 in procedure wordt gebracht. Provinciale Staten zullen de *Ontwerp-Wijziging Verordening ruimte 2012, zorgvuldige veehouderij* naar verwachting in 17 mei 2013 vaststellen.

Daar onderhavig plan voorziet in een bouwvlakvergroting tot 1,5 hectare, past dit binnen de in ontwerp gepresenteerde uitgangspunten en past de ontwikkeling dus ook binnen het toekomstige beleid.

2.2 Gemeentelijk beleid

De ruimtelijke visie en het beleid van de gemeente Dongen staat beschreven in de Structuurvisie Dongen 2020, vastgesteld op 10 december 2009 en het bestemmingsplan Buitengebied Dongen, vastgesteld op 5 november 2009.

2.2.1 Structuurvisie Dongen 2020

Op 10 december 2009 heeft de gemeente Dongen de Structuurvisie Dongen 2020 vastgesteld.

In deze structuurvisie is voor onderhavige locatie en ontwikkeling geen specifiek beleid geformuleerd.

In algemene zin wordt er wel stilgestaan aan aantal ontwikkelingspunten, te weten:

- *"De opgave voor de Structuurvisie Dongen met betrekking tot het landelijk gebied bestaat dan ook uit het waarborgen van verantwoorde agrarische ontwikkelingsmogelijkheden, in combinatie met behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit met het oog op landschap, ecologie en recreatief medegebruik: een vitaal en leefbaar platteland. Belangrijk aandachtspunt is dat – ondanks de economische verschuivingen – de landbouw de centrale positie als belangrijkste beheerder van het landelijk gebied behoudt."*
- *Voor het overige agrarische gebied is een brede agrarische ontwikkeling mogelijk, met dien verstande dat de ontwikkeling van glastuinbouw en intensieve veehouderij beperkt is."* Daar er sprake is van een ontwikkeling ihkv een grondgebonden veehouderij, past dit binnen de mogelijkheden.
- Tot slot vanuit ecologisch oogpunt: *"De aanleg van perceelsrandbeplantingen in de gebieden tussen de Lage Ham en Klein Dongenseweg, Eindsestraat en Fazantenweg en tussen de Klein Dongenseweg/ Fazantenweg en de Vaartweg."*

Geconcludeerd moet worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie. De ontwikkeling van de landbouw wordt ter plaatse niet tegengegaan. Echter gezien de ligging van de locatie te midden van het historische bebouwingslint, dient bij de ruimtelijke inpasbaarheid van de beoogde ontwikkeling gekeken te worden naar de uitstraling van het geheel. Daarnaast verdient de landschappelijke inpassing van het geheel extra aandacht.

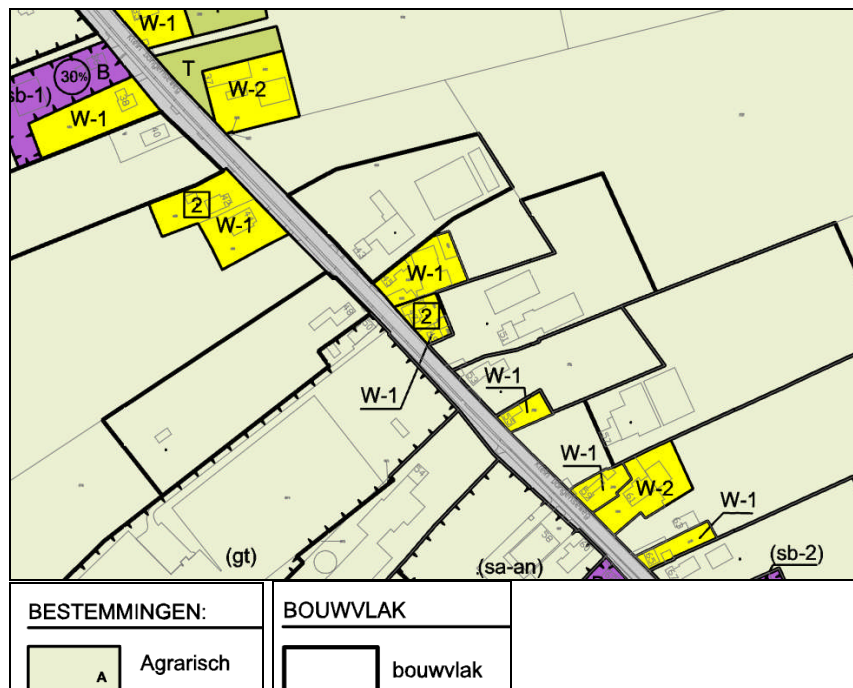
Mede gezien hetgeen reeds beschreven is en de aspecten die in het vervolg van de rapportage aan bod komen worden, kan geconcludeerd worden dat het plan inspeelt op de opgenomen waarden uit de Structuurvisie. Vanuit het oogpunt kwaliteitsverbetering vindt er een degelijke landschappelijke inpassing plaats, zoals opgenomen op afbeelding 1.3. Hiermee wordt ruim aandacht besteed aan de

aanleg van de perceelsrandbeplanting. Daarnaast worden de nieuwe bedrijfsgebouwen dusdanig gesitueerd dat de ruimtelijke impact beperkt is. Zie hiervoor de motivatie zoals weergegeven in hoofdstuk 2.

2.2.2 Bestemmingsplan Buitengebied

Op 5 november 2009 heeft de raad van de gemeente Dongen het bestemmingsplan Buitengebied Dongen vastgesteld. Daar onderhavige locatie geen onderdeel uitgemaakt van de reactieve aanwijzing en er geen beroep ingesteld op het bestemmingsplan Buitengebied, is het vastgestelde bestemmingsplan van 5 november 2009 voor onderhavige situatie het uitgangspunt.

Voor deze locatie is in dit plan een agrarische bouwvlak opgenomen. Dit bouwvlak is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch'. De locatie is verder gelegen binnen de reconstructiezone 'verwevingsgebied'. Tot slot is de locatie gelegen in de Wro-wijzigingszone-2 en de Wro-ontheffingszone 2.1.



Afbeelding 2.4: Uitsnede bestemmingsplan buitengebied Dongen

In artikel 3 zijn de regels voor de bestemming Agrarisch opgenomen. In artikel 3.7.5 zijn de specifieke wijzigingsbepalingen waar dit plan op berust is opgenomen. Deze luiden als volgt:

3.7.5 Vergroting of vormverandering bouwvlak grondgebonden agrarisch bedrijf

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen ten behoeve van de vergroting en / of vormverandering van een bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf, met inachtneming van het volgende:

- a. de oppervlakte van het bouwvlak bedraagt ten hoogste 2 ha;

Het beoogde bouwvlak heeft een omvang van 1,5 hectare. Dat past ruim binnen de gestelde norm.

- b. wijziging is alleen toegestaan indien dit voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is;

Uit het advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen blijkt dat de beoogde uitbreiding noodzakelijk is het kader van een doelmatige bedrijfsvoering. Verdere motivatie is opgenomen in bijlage 3

- c. wijziging wordt slechts toegepast voor een volwaardig agrarisch bedrijf; alvorens wijziging toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de agrarisch deskundige;

Uit het advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen ter plaatse sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. Verdere motivatie is opgenomen in bijlage 3

- d. wijziging wordt slechts toegepast als voorzien wordt in een adequate landschappelijke inpassing die bestaat uit een beplantingsstrook met een dichte struik- en boomlaag van voornamelijk streekeigen soorten, met een breedte van gemiddeld 5 meter;

In paragraaf 2.2.2 is ingegaan op de landschappelijke inpassing van het geheel. Hierbij is tevens rekening gehouden met de eis dat de de beplantingsstroken minimaal 5 meter dienen te bedragen.

- e. medewerking wordt slechts verleend als een privaatrechtelijke overeenkomst is gesloten over de aanleg, het beheer en het onderhoud van de landschappelijke inpassing;

Hierover is met de gemeente 8 mei 2013 een overeenkomst gesloten.

- f. er mogen geen onevenredige beperkingen voor omliggende bestemmingen optreden voor wat betreft zowel de bestaande bedrijfsvoering als de uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden;

In paragraaf 3.2 wordt verder ingegaan op dit toetsingskader. Onderhavig initiatief zorgt niet voor een onevenredige beperking voor de omliggende bestemmingen en of andere belangen van derden.

- g. er mogen geen onevenredige gevolgen voor het waterbeheer optreden; indien het verhard oppervlak toeneemt of kan toenemen met 1.000 m² of meer, vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de waterbeheerder alvorens de wijziging toe te passen.

In paragraaf 3.6 is ingegaan op het watervraagstuk. Deze paragraaf kan ter goedkeuring toegestuurd worden naar het waterschap.

Op basis van bovengenoemde blijkt dat onderhavig initiatief past binnen de wijzigingsvoorwaarden van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve kan medewerking worden verleend aan de gewenste vergroting van het bouwvlak.

3. Planologisch relevante aspecten

3.1 Milieuaspecten

3.1.1 Geluid

Verwacht wordt dat de voorgenomen bedrijfsopzet niet leidt tot een nadelig effect voor de gevoelige objecten. De frequentie en de duur van transportbewegingen en overige akoestisch relevante bronnen zullen nagenoeg ongewijzigd blijven. De activiteiten zijn reeds vergund in de huidige omgevingsvergunning. Daar de nieuwe situatie binnen deze voorschriften zullen blijven, leidt dit niet tot een onevenredig nadelig effect.

3.1.2 Wegverkeerslawaaï

Onderhavig plangebied is gelegen aan de Klein Dongenseweg 51 te Dongen. Voor deze weg geldt een maximumsnelheid van 50 km per uur. Daar er bij onderhavig plan sprake is van een ontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf en geen geluidsgevoelige functie wordt toegevoegd, is een onderzoek in het kader van Wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

3.1.3 Luchtkwaliteit

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht, hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Na het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³) dat is 1,2 µg/m³ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Handreiking fijnstof en veehouderijen mei 2010

In mei 2010 heeft het ministerie van VROM een handreiking opgesteld voor de beoordeling van emissie van fijnstof bij veehouderijen. De handreiking heeft als doel de gemeente als bevoegd gezag te ondersteunen bij behandeling van vergunningaanvragen voor nieuwe veehouderijen en uitbreidingen die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. De handreiking biedt informatie, jurisprudentie, vuistregels en geeft met behulp van een stappenplan aan hoe in een vergunningprocedure de beoordeling van fijnstof kan worden uitgevoerd.

In de handreiking is een vuistregel opgenomen om te kunnen beoordelen of een uitbreiding van een veehouderij 'in betekende mate' (IBM) of 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt. Beoordeling vindt plaats aan de hand van een tabel die gebaseerd is op de 3% NIBM grens.

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst (VROM) kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen, inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er wordt een berekening uitgevoerd om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Tabel 3.1: NIBM-grens

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jaar van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Emissie fijnstof op het bedrijf

Fijnstof komt voornamelijk door emissie van huid-, mest, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag).

Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die de minister van LNV accordeert. Voor de berekening van de emissie van fijnstof wordt gebruik gemaakt van de "Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij" van maart 2012.

Tabel 3.2: Fijnstofemissie vergund en aanvraag

	Totale emissie fijnstof (g/jaar)
Vergund	10.750
Aanvraag	22.040

In de aangevraagde situatie (zie tabel 3.2) is sprake van een toename van $(22.040 - 10.750) 11.290$ gram/jaar ten opzichte van de vergunde situatie.

Toetsing uitbreiding aan NIBM

Om te bepalen of een uitbreiding NIBM bijdraagt dient rekening te worden gehouden met de 3% grens. Deze grens heeft betrekking op de jaargemiddelde concentratie.

Conform de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit vindt beoordeling van de jaargemiddelde plaats ter plaatse van:

- woningen;
- bedrijfswoningen;

Het bedrijf is gelegen op een afstand van circa 50 meter (gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt) van een woning, op het adres Klein Dongenseweg 53 te Dongen.

Er wordt in dit geval getoetst op 50 meter van het emissiepunt. Omdat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324.000 gram/jaar van toepassing is en de totale toename slechts 11.290 gram per jaar bedraagt kan geconcludeerd worden dat op 50 meter geen sprake kan zijn van een IBM toename. Deze uitzonderingsbepaling is tevens opgenomen in de Handreiking fijn stof en veehouderijen, mei 2010 (voorbeeld 2, pagina 6).

Hierbij dient tevens te worden opgemerkt dat de totale bedrijfsemisatie slechts 22.040 gram per jaar bedraagt. De melding Besluit Landbouw Milieubeheer kan op het gebied van fijn stof geaccepteerd worden. Ook ten aanzien van de het begrip goede ruimtelijke ordening, kan geconcludeerd worden dat de toename emissie fijnstof (PM10) is Niet In Betekende Mate (NIBM) is.

3.1.4 Bodem

Binnen de bedrijfsvoering vinden geen tot nauwelijks bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen, de opslag van reinigings- en bestrijdingsmiddelen, diergeneesmiddelen, opslag van olie en de dieseltank ten behoeve van de melkveehouderij kan als bodembedreigende activiteit aangemerkt worden. Door gebruik te maken van vloeistofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten worden deze bodembedreigende activiteiten ongedaan gemaakt. Bovendien wordt er goed toezicht gehouden en zijn er maatregelen getroffen om dit zoveel mogelijk te beperken (zoals absorptiemateriaal, vloeistofkerende vloeren, etc.).

3.1.5 Bedrijf en milieuzonering

Zoals eerder beschreven is de locatie gelegen in een bebouwingslint. Op grond van het besluit landbouw milieubeheer moet de afstand van het emissiepunt van het bedrijf tot een object categorie I of II ten minste 100 meter bedragen. De afstand van het emissiepunt van het bedrijf tot een object categorie III, IV of V moet ten minste 50 meter bedragen. Een burgerwoning kan hierbij ingedeeld worden in categorie I, II, III of IV. Hierbij moet de bebouwing op de feitelijke aard beoordeeld worden. Hierbij is de aard / functie van de omgeving en de samenhang van de bebouwing bepalend.

In een straal van circa 100 meter rondom de locatie aan de Klein Dongenseweg 51 zijn 13 agrarische bedrijven en 20 burgerwoningen gelegen. Zoals eerder opgenomen moet gezien deze verhouding geconcludeerd worden dat de omgeving een gemengde functie heeft. De gemeente Dongen heeft dit in een eerder overleg met de initiatiefnemer ook onderkend. De dichtstbijzijnde woningen ten opzichte

Gezien het voorgaande moeten de woningen in de nabije omgeving van het bedrijf aangemerkt worden als zijnde objecten categorie III en dient de afstand van het emissiepunt van het bedrijf tot de woningen 50 meter te bedragen. Op afbeelding 3.1 is een uitsnede van de milieutekening met de daarbij behorende 50-meter contouren weergegeven. Hieruit blijkt dat het dichtstbijzijnde emissiepunt op meer dan 50 meter afstand is gelegen. Om dit te kunnen waarmaken wordt de nok, het emissiepunt van deze stal (zoals bevestigd in een eerder overleg met de gemeente Dongen) deels dicht uitgevoerd en worden er binnen de 50 meter contour in stal 2 geen dieren gehouden.

The architectural site plan illustrates a farm complex with the following details:

- Building 1 (Barn):** Located at the top right, featuring a ramp (10.00 mtr.), storage areas (10.00 mtr. and 10.00 mtr.), and a machine storage area (10.00 mtr.). It is labeled with a circled '1' and 'voergang'.
- Building 2 (Barn):** Located in the middle right, featuring a ramp (10.00 mtr.), storage areas (10.00 mtr. and 10.00 mtr.), and a machine storage area (10.00 mtr.). It is labeled with a circled '2' and 'opslag hooi & stro'.
- Building 3 (House):** Located at the bottom right, featuring a garage, machine storage (machine / werktuigenberging), and a private garden (privé tuin). It is labeled with a circled '3'.
- Other Buildings:** A small house (woning derden) is located on the left, and a small building (woonhuis) is located in the middle left.
- Open Areas:** A large open field (254) is located on the left, and a smaller field (253) is located in the middle left.
- Dimensions and Area Calculations:** Various dimensions are provided, such as 50 mtr., 10.00 mtr., and 10.00 mtr. Area calculations are shown, such as 10.00 mtr. x 10.00 mtr. = 100.00 m².
- North Arrow:** A north arrow is located in the bottom left corner, pointing towards the top left.

3.2 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie en aardkunde

Wijzigingsplan Klein Dongenseweg 51 te Dongen



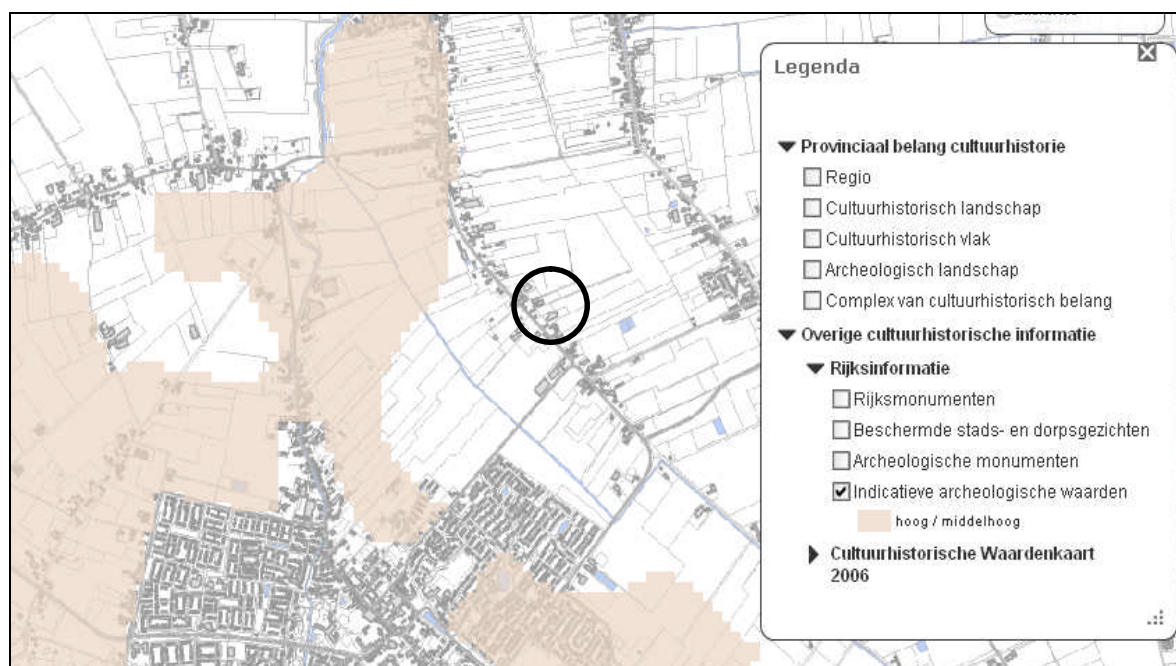
Afbeelding 3.2: Uitsnede plankaart VR 'Cultuurhistorie'

Archeologie

In het kader van de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied heeft er een inventarisatie naar de archeologische verwachtingswaarden van het gemeentelijke grondgebied plaatsgevonden. Hierbij zijn de locaties waar een eventuele archeologische waarde te verwachten valt op een kaart aangegeven. Onderhavige locatie is niet gelegen in een dergelijk gebied.

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant (CHW 2010) zijn de indicatieve archeologische waarden van Noord-Brabant weergegeven. Deze kaart bevestigt de toegekende verwachtingswaarde van de gemeente Dongen. In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart 2010 weergegeven.

Op grond van deze inventarisatie kan gesteld worden dat aanvullend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht wordt.



Afbeelding 3.3: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart 2010 provincie Noord-Brabant

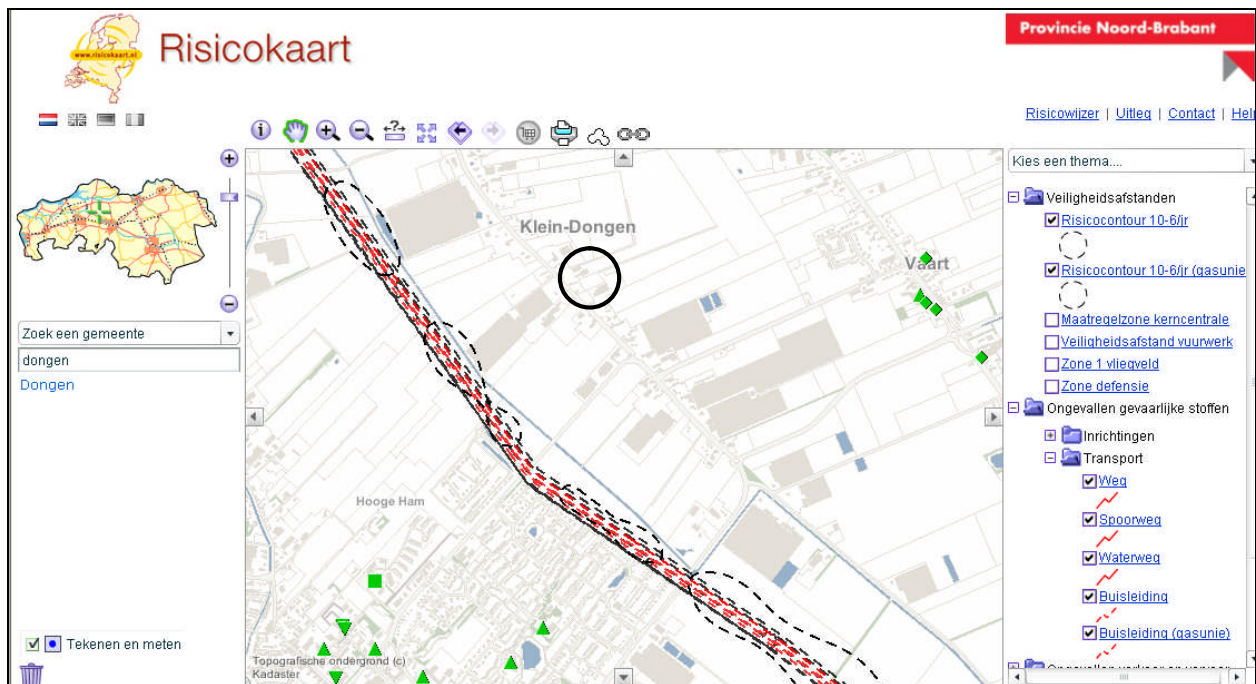
3.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit heeft betrekking op het gebruik, de opslag en de productieve gevaarlijke stoffen van

inrichtingen. Verder heeft het besluit betrekking op het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een melkveehouderij) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Na analyse van de risicokaart (afbeelding 3.4), blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen of andere voorzieningen aanwezig zijn in de nabijheid van het plangebied waardoor mogelijke belemmeringen zouden kunnen ontstaan. Door de vergroting van het bouwvlak worden er geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd.



Afbeelding 3.4: Uitsnede risicokaart Noord-Brabant

Geconcludeerd kan worden dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

3.4 Flora en Fauna

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Flora- en Faunawet. Gelet op de aard van het initiatief, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te realiseren vormverandering beschermde natuurwaarden (rode lijst soorten) bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Arcadis heeft een quickscan (Flora- en fauna scan) ontwikkeld om te bepalen of er beschermde diersoorten te verwachten zijn en het beoogde initiatief invloed zal hebben op de flora- en fauna in de omgeving.

Uit de scan blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn op de flora en fauna in de omgeving van de Klein Dongenseweg 51 te Dongen (zie afbeelding 3.5).

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN		
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.		
Landschapselementen ☒ Nieuwbouw		
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		
Legenda Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig. Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 7.5 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.		
Let op: houd altijd rekening met broedende vogels, hun nesten en eieren. De meeste vogels broeden in de periode van 15 maart t/m 15 juli, maar ook daarvoor en daarna kunnen broedende vogels worden aangetroffen. Uilen, blauwe reigers en roeken broeden vaak al ruim vóór 15 maart.		

Afbeelding 3.5: Resultaat flora- en faunascan Arcadis

3.5 Water

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding.

3.5.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbeterd ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een Nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in de Waterbeheerplannen.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Water Plan (PWP). Provinciale Staten hebben op 20 november 2009 het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het doel van dit plan is eveneens dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PWP stelt.

De projectlocatie heeft in het PWP de waterhuishoudkundige functie 'Water in bebouwd gebied' toegekend gekregen. Het waterbeheer in deze gebiedend richt zich op zodanige realisatie van de gewenste woon- en werkomstandigheden dat de waterhuishouding zoveel mogelijk bijdraagt aan de

instandhouding en mogelijk verbetering van de grotere watersystemen waarvan het betreffende bebouwde gebied deel uitmaakt.

Dit betekent dat:

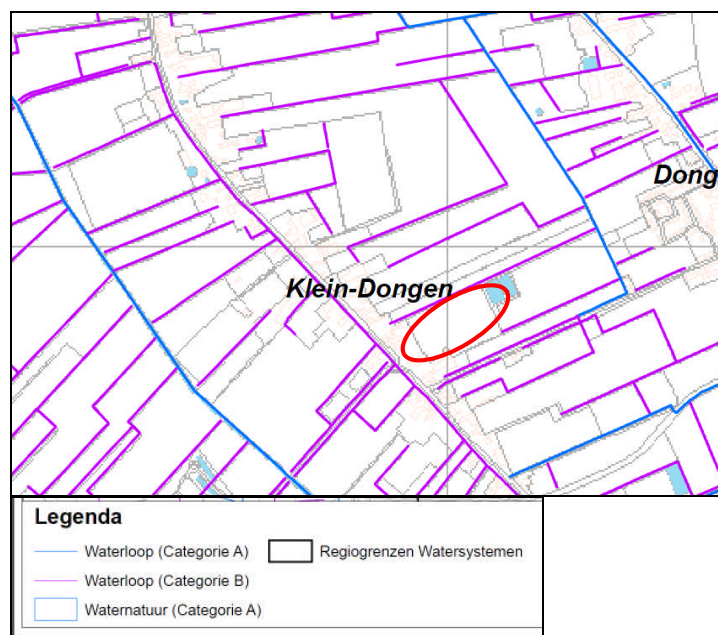
- Ontkoppeling van de afvoer van neerslag en afvalwater zodanig wordt uitgevoerd dat wateroverlast de veiligheid en het wooncomfort niet bedreigt, dus: maximaal afkoppelen en niet aankoppelen, zowel voor nieuwbouw als voor bestaand bebouwd gebied, uiteraard binnen de grenzen van doelmatigheid.
- In 2015 in het bebouwd gebied de wijken met onacceptabele wateroverlast zijn aangepakt, inclusief de rioleringsopgave; voor niet-urgente gebieden is de opgave uitgevoerd in 2027.
- Inrichting van het lokale watersysteem bijdraagt aan synergie tussen waterkwaliteit, waterkwantiteit, beleving van water in de stad, duurzaamheid en klimaatbestendigheid.

Bij onderhavige planvorming wordt bij de mitigerende maatregelen in voldoende mate rekening gehouden met bovenstaande uitgangspunten.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de gemeente Dongen. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Brabantse Delta 2010 – 2015' beschrijft Waterschap Brabantse Delta de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2010 – 2015. Waterberging en bescherming van de Natura 2000 – gebieden zijn de belangrijkste prioriteiten die in dit waterbeheerplan genoemd worden. Ten behoeve van waterberging wordt vastgehouden aan de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren' uit het Nationaal Bestuursakkoord Water. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. De Keur is een Waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur te lozen op het oppervlaktewater bij een uitbreiding groter of gelijk aan 2000 m². Nu de uitbreiding kleiner is dan 2000 m² zijn compenserende maatregelen niet nodig, zie hiervoor de volgende paragraaf.

3.5.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de huidige situatie is er ter plaatse sprake van bestaande erfverharding. De reeds aanwezige bebouwing, erfverharding en mest- en voeropslag resulteert in een bestaand verhard oppervlak van 4.968 m². Dit bestaat uit 1.308,4 m² verhard oppervlakte aan bebouwing en 3.658,8 m² verhard oppervlakte aan erf. In de huidige situatie wordt het hemelwater afgevoerd op de nabij gelegen sloot. Zoals op afbeelding 3.6 is weergegeven, is het bedrijf aan beide zijden ontsloten met een waterloop, categorie B.



Afbeelding 3.6 Keurkaart, oppervlaktelichamen Waterschap Brabantse Delta

3.5.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie (mitigerende maatregelen)

De compenserende maatregelen zullen toegesneden worden op de aard en omvang van het initiatief. Er dient een mitigerende maatregel te worden getroffen, voor de toename van het verharde oppervlak van het terrein vanaf een oppervlakte van 2000 m². In de nieuwe situatie wordt er een nieuwe stal gebouwd met een oppervlakte van 1.928 m². Het hemelwater wat terechtkomt op de erfverharding wordt afgevoerd naar omliggende gronden waar het zal infiltreren in de bodem. Bij een toename van verharding minder dan 2.000 m² hoeven er geen mitigerende maatregelen te worden getroffen. Het hemelwater wat terecht komt op de nieuw te bouwen stal zal worden afgevoerd naar de droogstaande sloot ten zuiden van het bedrijf. Bij een eventuele volgende uitbreiding (met meer dan 72 m²) zullen er mitigerende maatregelen worden getroffen om overlast te beperken.

Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden afgevoerd naar omliggende gronden en sloten.

Afvalwater

Het afvalwater afkomstig vanuit de nieuwe bedrijfsbebouwing en de bedrijfswoning zal worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het zal voornamelijk huishoudelijk afvalwater betreffen. Naar verwachting wordt er circa 250 m³ afvalwater per jaar op het gemeentelijk riool geloosd. De vervuilingseenheid van dit afvalwater is gemiddeld 0,021/m³. Het afvalwater afkomstig van het schoonspuiten van de stallen en van de mest- en voeropslag wordt opgevangen in een perculaatput of de mestkelder.

Materiaalgebruik

Bij de bouw van de nieuwe bedrijfsgebouwen zal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. Dit is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken zoals daken. Bij de bouw van de nieuwe bebouwing wordt geen gebruik gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater nuttig toe te passen, te laten infiltreren in de bodem of in het oppervlaktewater te brengen. Het afvalwater en het hemelwater is altijd gescheiden op de locatie.

Conclusie

Het bedrijfsafvalwater zal worden geloosd via het gemeentelijk vuilwaterriool. Het niet-verontreinigde hemelwater van de nieuwe bebouwing en erfverharding wordt afgevoerd naar de omgeving of worden geloosd in de droogstaande sloot ten zuiden van het bedrijf.

Schoon en vuil water worden op het bedrijf altijd van elkaar gescheiden. Daarnaast wordt er bij het bouwen van de nieuwe gebouwen rekening gehouden met de te gebruiken materialen, zodat het niet-verontreinigde hemelwater zonder problemen kan worden afgevoerd. In het kader van de watertoets zal overleg met waterschap Brabantse Delta plaatsvinden. De resultaten van dit overleg zullen in dit voorliggend plan worden verwerkt.

3.6 Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan Klein Dongenseweg 51 te Dongen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

4. Conclusie

De voorgenomen bouwvakvergroting van 0,9 naar 1,5 hectare voldoet aan het provinciale beleid en het gemeentelijke beleid. Ten aanzien van de overige planologisch relevante uitvoeringsaspecten voldoet de beoogde vergroting tevens. Op grond van deze toetsing kan gesteld worden dat er geen bezwaren op het gebied van de uitvoering zijn die zich verzetten tegen de realisatie van het project.

Middels toepassing van de wijzigingsbevoegdheden uit artikel 3.7.5. (Vergroting/ verandering grondgebonden agrarische bedrijven) het bestemmingsplan Buitengebied Dongen, wordt de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied aangepast. Het bouwvlak wordt derhalve vergroot naar 1,5 hectare. De onderliggende regelgeving uit het moederplan 'het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Dongen' blijft hierbij onverminderd van kracht. In de regels wordt een verwijzing gemaakt naar het moederplan.

5. Resultaten overleg en inspraak

Voorontwerp

Nota van overleg en inspraak

Betreft voorontwerp van een bestemmingsplan Klein Dongenseweg 51 te Dongen (wijzigingsplan).

1. Inleiding.

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen met ingang van vrijdag 2 november 2012 tot en met donderdag 13 december 2012.

2. Inspraak.

Binnen deze termijn is een inspraakreactie ontvangen. De inspraakreactie wordt kort weergegeven en van een advies voorzien.

a. De heer W.H.G. Jeurninck en mevrouw A.J.M. Jeurninck-Weterings, Klein Dongenseweg 43, 5106 AA Dongen.

De uitbreiding op de voorgestelde locatie levert een belemmering voor de economische exploitatie van de stoeterij. De grote silo's geven veel reukoverlast, de machines die daar rijden veel geluidsoverlast. Loszittend afdekzeil levert geluid en bewegingen op die tot schrikreacties bij de paarden leiden. Er zijn geen bezwaren tegen de houtwallen, mits deze niet bestaan uit loofhout, omdat in de zomer in loofhout veel horzels/dazen zitten, waar de paarden last van hebben.

Antwoord:

Naar aanleiding van de zienswijze is een gesprek belegd (23 januari 2013) met betrokkenen. In dat gesprek hebben de heren Jeurninck hun zienswijzen uitgelegd.

De zienswijze met de nadere uitleg heeft de initiatiefnemer ertoe gebracht om de plannen aan te passen, zodat rekening wordt gehouden met de belangen van indiener. De uitbreiding van het bouwblok ten behoeve van de sleufsilos wordt achter de bestaande stal en achter het bestaande mestbassin gelegd.

De aanvankelijk geplande houtwal tegen de erfgrans van indieners komt te vervallen en wordt verlegd evenwijdig aan de noordwestelijke zijde van het nieuwe bouwvlak.

Advies:

Het bestemmingsplan wordt aangepast.

3. Wettelijk overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is om advies/commentaar toegezonden naar het waterschap Brabantse Delta en naar de provincie Noord-Brabant.

Van beiden is een reactie ontvangen. De reacties worden kort weergegeven en beantwoord.

Reactie waterschap:

Het waterschap stelt voor de volgende tekst op te nemen in de waterparagraaf: "Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. De Keur is een Waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer.

Zo is het onder andere verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur te lozen op het oppervlaktewater bij een uitbreiding groter of gelijk aan 2000 m².

Nu de uitbreiding kleiner is dan 2000 m² zijn compenserende maatregelen niet nodig.

Advies:

In de toelichting de voorgestelde tekst opnemen.

Reactie provincie:

a. Het erfbeplantingplan voldoet aan de gevraagde kwaliteitsverbetering ingevolge artikel 2.2 van de Verordening ruimte. De juridische zekerstelling van de uitvoering van het plan ontbreekt nog.

Antwoord.

In artikel 3.7.8 van het bestemmingsplan Dongen Buitengebied is opgenomen, dat voorzien dient te worden in een landschappelijke inpassing die bestaat uit een beplantingstrook met een dichte struik- en boomlaag van voornamelijk streekeigen soorten, met een breedte van gemiddeld 5 meter. In de toelichting behorende bij het bestemmingsplan is opgenomen, dat de uitvoering van de landschappelijke inpassing is geborgd middels een overeenkomst met de gemeente. Daartoe is op 8 mei 2013 een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de aanleg, het beheer en het onderhoud daarvan is vastgelegd. Tevens is opgenomen, dat de in de overeenkomst rustende verplichtingen in een notariële akte als kwalitatieve verplichting respectievelijk kettingbeding in een notariële akte worden vastgelegd binnen 2 maanden na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Met het aangepaste bouwblok en het daarop afgestemde beplantingsplan kan de provincie zich verenigen.

Advies.

De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast.

Deze nota van overleg en inspraak is door het college van Burgemeester en wethouders vastgesteld op 14 mei 2013.

Ontwerp

Geen zienswijzen binnengekomen.