

Stationsweg 2
8011 CZ ZWOLLE
Postbus 1590
8001 BN ZWOLLE

T +31 (0)38-4221411
F +31 (0)38-4223197
E zwolle.ch@dpa.nl
www.dpa.nl/cauberg-huygen

K.v.K 58792562
IBAN NL71 RABO 0112 075584

Notitie 01623-15078-09
Bedrijventerrein Aa-stroom te Oude Pekela
Nota industriegeuluid

Datum	Referentie	Behandeld door
16 december 2016	01623-15078-09	M. Blankvoort/CVr

1 Inleiding

Het planologische regime voor industrieterrein Aa-stroom is gedateerd. De raad van de gemeente Pekela wil daarom het bestemmingsplan actualiseren. Het industrieterrein is thans gezoned ingevolge de Wet geluidhinder. Omdat geen grote lawaaimakers meer aanwezig zijn en de vestiging van nieuwe grote lawaaimakers wordt uitgesloten, wordt parallel aan de actualisatie van het bestemmingsplan de geluidzone om het industrieterrein opgeheven.

Na opheffing van de geluidzone vervalt het beoordelingskader uit de Wet geluidhinder. Teneinde een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen te waarborgen en om een bestaande en te vestigen bedrijven voldoende ontwikkelruimte te bieden, wordt voor het geluidaspect een separaat toetsingsdocument opgesteld. Het document betreft de Nota industriegeuluid bedrijventerrein Aa-stroom.

Deze Nota bevat de beleidsintenties die van toepassing zijn op vergunningverlening in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het stellen van maatwerkvoorschriften ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer voor bedrijven in het gebied zoals afgebakend in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Aa-stroom te Oude Pekela. Deze nota geldt voor zowel bestaande als nieuw te vestigen bedrijven.

In voorliggende nota is na een integrale afweging van de belangen van omwonenden en van de bestaande en toekomstige bedrijven, een keuze gemaakt voor de mogelijk te stellen geluidgrenswaarden voor de bedrijven in het plangebied.

2 Plangebied

Het gebied waarop deze Nota van toepassing is, bevindt zich in het oosten van de kern van Oude Pekela. De Hendrik Westerstraat vormt de noordelijke begrenzing. De overige begrenzing wordt gevormd door de bedrijfsperven. Op afbeelding 1 is de globale ligging van het bedrijventerrein in groter verband weergegeven. De exacte planbegrenzing is ingetekend op de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

Binnen het plangebied, op het bedrijventerrein, bevinden zich woningen. Buiten het plangebied bevinden zich aan vrijwel alle zijden (bestaande) woningen, deels in de vorm van lintbebouwing. De nota is van toepassing op het gebied aangeduid als bedrijventerrein Aa-stroom.

Uit voorgaande blijkt dat de nota direct betrekking heeft op de bedrijven en (bedrijfs)woningen die zijn gelegen binnen het aangegeven gebied. Bij vergunningverlening/meldingen van bedrijven gelegen binnen dit gebied, dient de geluidbelasting tevens getoetst te worden ter plaatse van woningen gelegen buiten het aangegeven gebied.

3 Industriegeluid en vergunningverlening

3.1 Algemeen

In het traject van vergunningverlening/meldingen voor bedrijven als bedoeld in de Wabo/Activiteitenbesluit milieubeheer dient de geluidemissie te worden gemeten en berekend volgens de Handleiding Meten en rekenen Industrielawaai 1999. Voor de beoordeling van de gemeten en berekende geluidniveaus kan het College van B&W aansluiten bij hoofdstuk 4 van de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening of bij eigen geformuleerd beleid. De raad van de gemeente Pekela wil de beoordeling uitvoeren aan de hand van eigen geformuleerd beleid, waarvoor onderhavige Nota het uitgangspunt biedt.

De per bedrijf te verwachten geluidimmissie dient in het kader van een vergunningaanvraag Wabo / melding Activiteitenbesluit milieubeheer ten aanzien van het milieuaspect geluid op 3 hoofdaspecten ter plaatse van (bedrijfs)woningen te worden beoordeeld:

1. De langtijdgemiddeld geluidniveaus ($L_{Ar,LT}$) zoals deze in de omgeving kunnen ontstaan ten gevolge van activiteiten binnen de grenzen van het bedrijfsterrein.
2. De maximale geluidniveaus (L_{Amax}) zoals deze in de omgeving kunnen ontstaan ten gevolge van activiteiten binnen de grenzen van het bedrijfsterrein.
3. De langtijdgemiddeld geluidniveaus ($L_{Ar,LT}$) zoals deze in de omgeving kunnen ontstaan ten gevolge van het verkeer dat van en naar het betreffende bedrijfsterrein rijdt.

De drie voormelde hoofdaspecten hebben betrekking om een effectieve geluidverdeling op immissieniveau. De raad van gemeente Pekela streeft met dit beleid ook een effectieve geluidverdeling na op emissieniveau. Dit vormt het vierde hoofdaspect: geluidemissie per kavel ($dB(A)/m^2$).

Door de gemeente wordt ten aanzien van de voormelde beoordelingsgrootheden het navolgende beleid nagestreefd.

3.2 Woningen op het bedrijventerrein

Het plangebied behelst een gebied dat in het nieuwe bestemmingsplan wordt getypeerd als zijnde een bedrijfsterrein waarop diverse bedrijfswoningen zijn gerealiseerd. Het beleid van de gemeente Pekela is erop gericht dat ook woningen gelegen op het bedrijfsterrein enige bescherming ten behoeve van mogelijke geluidoverlast vanwege de verwachte bedrijvigheid behoeven. Daar duidelijk sprake is van een combinatie van wonen en werken acht de gemeente de algemeen aanvaardbare grenswaarden voor burgerwoningen hier niet van toepassing. In vergelijking met de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening genoemde gebiedstyperingen komt het onderhavige gebied meer overeen met de gebiedstypering nr. 5 met als omschrijving gemengde woonwijk, combinatie van wonen en lichte bedrijfsactiviteiten. De volgens de Handreiking aangegeven mogelijke streefwaarden zijn 55 dB(A) tijdens de dag-, 50 dB(A) tijdens de avond- en 45 dB(A) tijdens de nachtperiode vanwege individuele bedrijven. Na een zorgvuldig bestuurlijk afwegingsproces kan worden afgeweken van de aanbevolen streefwaarden met een maximum tot de grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde.

Voor de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op bedrijfswoningen wordt het beleid als volgt samengevat:

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) ten gevolge van activiteiten binnen een inrichting gelegen binnen de grenzen van het bedrijfsterrein mag ter plaatse van bedrijfswoningen binnen het bedrijventerrein niet meer bedragen dan de in navolgende tabel aangegeven waarden.

Bedrijfswoningen	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
Streefwaarden	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Hogere waarden	Geluidbelasting conform vigerende vergunning		
Grenswaarden	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)

3.3 Woningen buiten het bedrijventerrein

De bestaande woningen buiten het bedrijventerrein zijn in de bestaande situatie gelegen in de geluidzone van het industrieterrein. Voor deze woningen zijn hogere grenswaarden vastgesteld tot 55 dB(A) etmaalwaarde. Met de herziening van het bestemmingsplan komt de geluidzone te vervallen. Daarmee vervalt tevens de vastgesteld hogere waarde.

Vanwege het vervallen van deze wettelijke status van bescherming tegen ontoelaatbare geluidhinder, zal gemotiveerd moeten worden welke geluidbelasting op grond van het nieuwe bestemmingsplan nog toelaatbaar is bij de woningen buiten het bedrijventerrein. Met de herziening van het bestemmingsplan is geen verandering beoogd van de wijze en mate van bescherming tegen ontoelaatbare geluidhinder.

Daarom stellen wij voor om op de eerstelijns woonbebouwing buiten het bedrijventerrein, of bij het ontbreken daarvan, op de grens van het bestemmingsplan, een cumulatieve geluidbelasting toe te staan van niet meer dan 55 dB(A).¹ Om dit te bereiken mag de grenswaarde ter plaatse van deze woningen voor individuele bedrijven niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

¹ Deze cumulatieve geluidbelasting komt overeen met de voorheen geldende MTG-waarde van 55 dB(A) etmaalwaarde.
 Bedrijventerrein Aa-stroom te Oude Pekela
 Nota industriegeluid
 01623-15078-09
 16-12-2016
 Pagina 4

Uitzondering hierop zijn bedrijven die op basis van hun vigerende vergunning reeds hogere geluidniveaus mogen veroorzaken bij woningen buiten het plangebied. Voor bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden grenswaarden die mogelijk afwijkend zijn dan de grenswaarden die in deze paragraaf worden voorgesteld. In deze gevallen wordt op basis van de op te stellen nota maatwerkvoorschriften opgesteld ten aanzien van de geluidgrenswaarden.

Voor de woningen, die gelegen zijn op meer dan 50 meter buiten het plangebied stellen wij voor om een cumulatieve geluidbelasting toe te staan van niet meer dan 50 dB(A). Om dit te bereiken mag de grenswaarde ter plaatse van de eerstgenoemde woningen voor individuele bedrijven niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Om deze grenswaarde te waarborgen wordt met een parapluherziening van het omliggende bestemmingsplan de 50 dB(A) geluidcontour vanwege het hele bedrijventerrein opgenomen.

Voor de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op (bedrijfs)woningen buiten het bedrijventerrein wordt het beleid als volgt samengevat:

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) ten gevolge van activiteiten binnen een inrichting gelegen binnen de grenzen van het bedrijfsterrein mag ter plaatse van woningen buiten het bedrijventerrein niet meer bedragen dan de in navolgende tabel aangegeven waarden.

(Bedrijfs)woningen	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
Grenswaarden	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Hogere waarden	Geluidbelasting conform vigerende vergunning		

Het cumulatieve langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) ten gevolge van activiteiten binnen alle inrichtingen binnen de grenzen van het bedrijfsterrein mag ter plaatse van woningen buiten het bedrijventerrein niet meer bedragen dan de in navolgende tabel aangegeven waarden. De lijst met woningen is opgenomen in bijlage I. Indien eerstelijns bebouwing niet (meer) aanwezig is, gelden de grenswaarden op de grens van het plangebied.

(Bedrijfs)woningen	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
Grenswaarden	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) per etmaalperiode wordt vastgelegd in de geluidvoorschriften behorende bij de omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of in maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

3.4 Maximale geluidniveaus

Vanwege de dezonering van het industrieterrein worden (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein geluidgevoelig. Woningen buiten het bedrijventerrein waren en blijven geluidgevoelig. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de te hanteren grenswaarden voor het maximaal geluidniveau voor woningen op het bedrijventerrein. Voor woningen buiten het bedrijventerrein treedt geen verandering op in de wijze van beoordeling en de mate bescherming tegen geluidhinder.

Ten aanzien van de wijze van beoordeling en de mate bescherming van bedrijfswoningen op het bedrijventerrein sluiten wij aan bij de systematiek uit de komende Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur) zijn er geen algemeen geldende normen meer voor het maximaal geluidniveau, nu deze volgens de Nota van toelichting vooral bedoeld zijn als bescherming tegen slaapverstoring. Voor de avond- en nachtperiode worden verschillende normen gesteld. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in aandrijfgeluid van transportmiddelen ($L_{Amax} = 70$ dB(A) op de gevel) en voor andere maximale geluidniveaus ($L_{Amax} = 65$ dB(A) op de gevel). De reden hiervan is dat uit onderzoek is gebleken dat gebeurtenissen waarbij het geluid relatief langzaam toe- en afneemt, zoals bij verkeer, minder slaapverstoring veroorzaken dan gebeurtenissen waarbij het geluidniveau relatief snel stijgt, zoals bij metaalbewerking.

Voor de beoordeling van het maximaal geluidniveau op (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein wordt het beleid als volgt samengevat:

Het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) ten gevolge van activiteiten binnen een inrichting gelegen binnen de grenzen van het bedrijfsterrein mogen ter plaatse van woningen op het bedrijventerrein niet meer bedragen dan de in navolgende tabel aangegeven waarden.

Bedrijfswoningen	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
Grenswaarden, aandrijfgeluid transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Grenswaarden, overige bronnen	--	65 dB(A)	65 dB(A)

3.5 Verkeersaantrekkende werking

Het doel van het bedrijventerrein is ruimte te bieden aan plaatselijk verzorgende bedrijven, die elders in de gemeente uit hun jasje groeien of die om andere redenen willen verplaatsen. Indirecte hinder kan optreden ten gevolge van de werknemers die van en naar het bedrijfsterrein rijden en ten gevolge van andere transportbewegingen (afgifte en ophalen van goederen).

In het kader van het bestemmingsplan worden geen nieuwe woningen gerealiseerd.

Indien de beoordeling van indirecte hinder per afzonderlijk bedrijf plaats vindt volgens de circulaire Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van het Ministerie van VROM d.d. 29 februari 1996 dan kan reeds nu geconcludeerd worden, dat voor geen enkel bedrijf de totale geluidbelasting wegverkeer met meer dan 2 dB toeneemt. Immers de transportbewegingen van alle bedrijven cumulatief zijn nu reeds meegenomen in de reguliere verkeersintensiteiten. Er is dus ter plaatse van (bedrijfs)woningen wat betreft het gemiddelde geluidniveau geen hinder te verwachten vanwege het verkeer dat van en naar de bedrijven rijdt.

3.6 Geluidemissie per kavel

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten is in het bestemmingsplan milieuzonering toegepast. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Deze milieuzonering is door ons vertaald naar oppervlaktebronnen met elk een oppervlakte van circa 10.000 m². De geluidemissie van de oppervlaktebronnen is gebaseerd op de tabel met geluidvermogeniveaus in dB(A)/m² per VNG-milieucategorie. De gehanteerde opgenomen geluidvermogeniveaus zijn gerelateerd aan de richtafstanden voor geluid uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering en gelden voor gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen. Daarnaast biedt het geluidvermogeniveau in beginsel ruimte voor een normale groei van de bedrijfsactiviteiten. Deze methode van invoeren is gehanteerd, omdat een exacte invulling van het gebied nog niet bekend is. Als spectrum is het spectrum van standaard industrielawaai gehanteerd uitgaande van industriële activiteiten. Er is rekening gehouden met afscherming binnen het plangebied.

De verkaveling is weergegeven in afbeelding 2. Voor de exacte verkaveling wordt verwezen naar de verbeelding. Per milieucategorie zijn de navolgende geluidemissie gekoppeld:

- Milieucategorie 1 en 2 53 dB(A)/m².
- Milieucategorie 3.1 56 dB(A)/m².
- Milieucategorie 3.2 61,5 dB(A)/m².



Afbeelding 2: Milieuzonering

De geluidemissie van de kavels binnen de verschillende milieucategorieën is vertaald naar specifieke gebruiksregels in het bestemmingsplan voor de bestemming 'bedrijventerrein'.

DPA Cauberg-Huygen B.V.



de heer ing. M.J.M. Blankvoort LLB
Senior Adviseur

Bijlage I Woningen als eerstelijns bebouwing

Bijlage I Woningen als eerstelijns bebouwing

Woningen als eerstelijns bebouwing				DPA	Cauberg-Huygen	
Naam	Omschr.	X-coördinaat	Y-coördinaat			
MTG-01	Hendrik Westerstraat 1	264703,82	570657,18			
MTG-02	Hendrik Westerstraat 2	264682,68	570644,73			
MTG-03	Hendrik Westerstraat 4	264675,98	570641,07			
MTG-04	Hendrik Westerstraat 6	264663,32	570633,84			
MTG-05	Hendrik Westerstraat 8	264650,66	570620,76			
MTG-06	Bronsveenlaan 1	264686,38	570603,6			
MTG-07	Bronsveenlaan 3	264694,01	570592,99			
NA_01	Bronsveenlaan 3A	264701,88	570578,21			
NA_02	Bronsveenlaan 5	264706,53	570566,76			
NA_03	Bronsveenlaan 7	264716,42	570528,38			
NA_04	Bronsveenlaan 9	264728,11	570522,06			
NA_05	Bronsveenlaan 11	264734,3	570503,94			
NA_06	Bronsveenlaan 13/15	264743,48	570496,91			
NA_07	Bronsveenlaan 17	264754,45	570477,48			
NA_08	Bronsveenlaan 19	264752,66	570455,66			
NA_09	Bronsveenlaan 21	264756,95	570438,97			
NA_10	Bronsveenlaan 23	264779,36	570423,24			
NA_11	Bronsveenlaan 25	264790,33	570404,4			
NA_12	Bronsveenlaan 27	264787,71	570389,38			
NA_13	Bronsveenlaan 29	264795,81	570368,29			
NA_14	Bronsveenlaan 31	264813,46	570330,62			
NA_15	Bronsveenlaan 33	264829,67	570308,68			
MTG-08	Bronsveenlaan 35	264819,58	570276,74			
MTG-09	Bronsveenlaan 37	264849,33	570269,07			
MTG-10	Bronsveenlaan 39	264863,63	570251,57			
MTG-11	Bronsveenlaan 41	264886,17	570224,45			
MTG-12	Bronsveenlaan 43	264895,79	570187,49			
MTG-13	Bronsveenlaan 45	264905,28	570176,04			
MTG-14	Bronsveenlaan 47/49	264915,35	570150,87			
MTG-15	Bronsveenlaan 51	264931,15	570128,44			
MTG-16	Bronsveenlaan 53	264937,1	570108,41			
MTG-17	Bronsveenlaan 55	264945,34	570096,86			
MTG-18	Bronsveenlaan 57	264955,06	570087,59			
MTG-19	Bronsveenlaan 59	264947,05	570080,03			
MTG-20	Bronsveenlaan 61	264973,49	570038,27			
MTG-21	Bronsveenlaan 63	265006,33	570004,51			
MTG-22	Korenlaan 2	264991,57	570100,76			
MTG-23	Industrieweg-Oost 11	264722,21	569961,83			
MTG-24	Industrieweg-Oost 17	264738,59	569930,11			
MTG-25	Industrieweg-Oost 21	264752,58	569902,73			
MTG-26	Industrieweg-Oost 23	264793,36	569839,76			
MTG-27	Industrieweg-Oost 25	264852,9	569714,71			
MTG-28	Industrieweg-Oost 35	264907,74	569613,82			
MTG-29	Industrieweg-Oost 37	264924,83	569562,55			
MTG-30	Industrieweg-Oost 39	264950	569513,94			
MTG-31	Britaniawijk 26	264293,77	569477,41			
NA_16	Britaniawijk 28	264263,1	569508,8			
NA_17	Britaniawijk 24	264124,6	569827,22			

Woningen als eerstelijns bebouwing				DPA			Cauberg-Huygen
Naam	Omschr.	X-coördinaat	Y-coördinaat				
NA_18	Britaniawijk 22	264120,07	569837,93				
NA_19	Hendrik Westerstraat 62	264087,69	569902,65				
MTG-32	Feiko Clockstraat 16	264618,14	570675,53				
MTG-33	Feiko Clockstraat 17	264613,36	570668,86				
MTG-34	Feiko Clockstraat 18	264610,29	570664,61				
MTG-35	Feiko Clockstraat 19	264605,69	570658,83				
MTG-36	Feiko Clockstraat 20	264603,8	570656,11				
MTG-37	Feiko Clockstraat 21	264598,31	570648,44				
NA_20	Feiko Clockstraat 30	264527,03	570547,54				
NA_21	Feiko Clockstraat 40	264397,73	570377,07				
NA_22	H. Westerstraat 38	264276,31	570124,93				
NA_23	H. Westerstraat 38	264277,01	570119,76				
NA_24	H. Westerstraat 39	264276,84	570098,22				
NA_25	H. Westerstraat 40	264254,24	570083,51				
NA_26	H. Westerstraat 42	264240,87	570065,75				
NA_27	H. Westerstraat 44,45,46	264232,92	570057,48				
NA_28	H. Westerstraat 47,48	264218,72	570039,89				
NA_29	H. Westerstraat 49	264197,78	570001,69				
NA_30	Feiko Clockstraat 48-52	264243,06	570170,73				
NA_31	Feiko Clockstraat 44-46a	264302,96	570247,43				
NA_32	Feiko Clockstraat 43	264332,07	570292,66				
NA_33	Feiko Clockstraat 42	264364,3	570331,25				
NA_34	Feiko Clockstraat 41	264373,94	570355,82				
NA_35	Feiko Clockstraat 35	264418,75	570436,06				
NA_36	Feiko Clockstraat 33	264434,63	570449,06				
NA_37	Feiko Clockstraat 32	264460,95	570472,99				
NA_38	Feiko Clockstraat 31	264489,64	570506,95				
NA_39	Feiko Clockstraat 56	264120,59	570022,67				
NA_40	Feiko Clockstraat 57	264099,9	570003,59				
NA_41	Feiko Clockstraat 58	264087,35	569991,75				
NA_42	Feiko Clockstraat 59	264067,51	569974,71				
NA_43	Feiko Clockstraat 60	264054,63	569962,08				
NA_44	Feiko Clockstraat 61	264047,35	569951,26				
NA_45	Feiko Clockstraat 62	264040,19	569939,06				
NA_46	Feiko Clockstraat 63	264035,52	569925,25				
H-01	Britanniawijk 26	264293,63	569477,65				
H-27	Industrieweg-Oost 21	264754,54	569899,57				
H-56a	H. Westerstraat 38	264277,38	570123,63				
H-56b	H. Westerstraat 38	264277,51	570120,65				