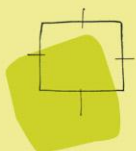


**Bestemmingsplan Sportlaan 2 t/m 6 te  
Oude Pekela**

**VASTGESTELD**



**BügelHajema**

Plek voor ideeën



# Bestemmingsplan Sportlaan 2 t/m 6 te Oude Pekela

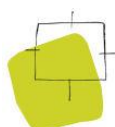
V A S T G E S T E L D

Inhoud

---

Toelichting  
Regels  
Verbeelding

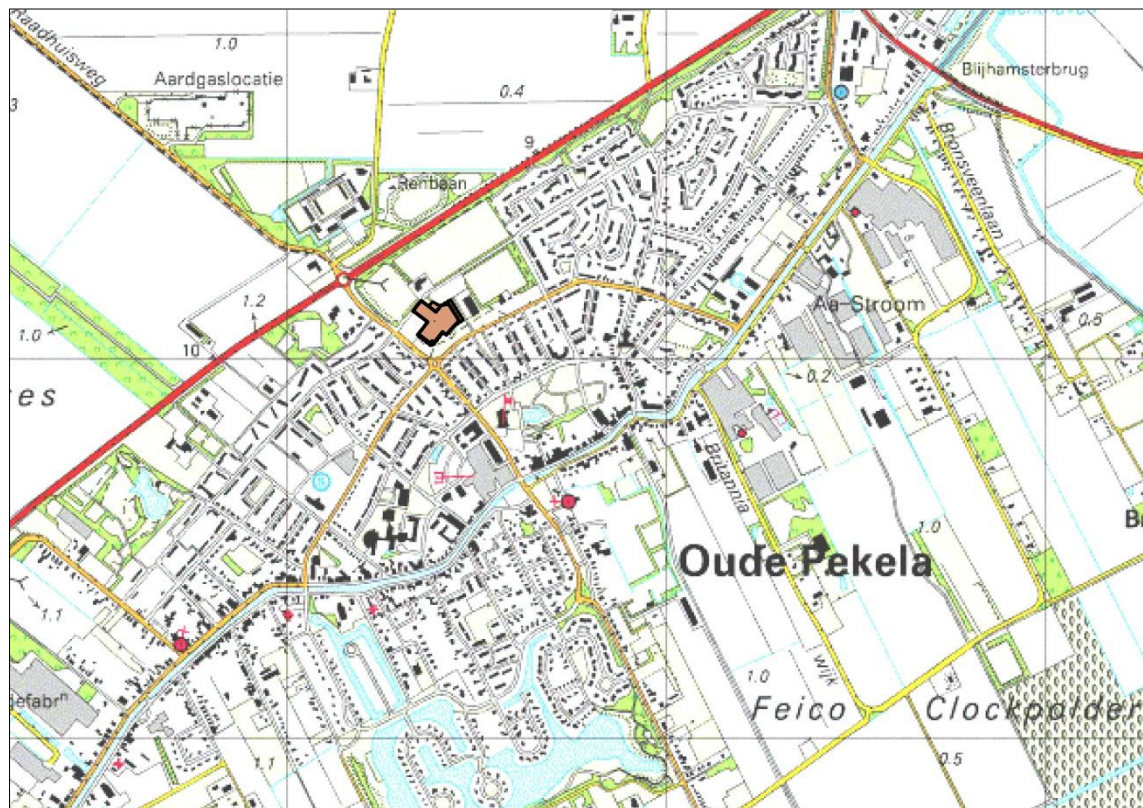
28 mei 2013  
Projectnummer 190.00.04.60.00



Ideeën voor een plek



# Overzichtskaart



Gemeente Pekela, bron: Topografische Dienst



# Toelichting



# Inhoudsopgave

|          |                                        |           |
|----------|----------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                       | <b>9</b>  |
| <b>2</b> | <b>Planbeschrijving</b>                | <b>11</b> |
| 2.1      | Huidige situatie                       | 11        |
| 2.2      | Toekomstige situatie                   | 11        |
| <b>3</b> | <b>Beleid</b>                          | <b>13</b> |
| 3.1      | Provinciaal beleid                     | 13        |
| 3.2      | Regionaal beleid                       | 13        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid                    | 14        |
| 3.4      | Beleid waterschap                      | 16        |
| <b>4</b> | <b>Milieu</b>                          | <b>17</b> |
| 4.1      | Milieuzonering                         | 17        |
| 4.2      | Geluid                                 | 18        |
| 4.3      | Luchtkwaliteit                         | 18        |
| 4.4      | Bodem                                  | 20        |
| 4.5      | Ecologie                               | 20        |
| 4.6      | Externe veiligheid                     | 21        |
| 4.7      | Archeologie en cultuurhistorie         | 23        |
| 4.8      | Water                                  | 23        |
| <b>5</b> | <b>Juridische vormgeving</b>           | <b>25</b> |
| 5.1      | Opzet                                  | 25        |
| 5.2      | Bestemmingen en aanduidingen           | 25        |
| <b>6</b> | <b>Economische uitvoerbaarheid</b>     | <b>27</b> |
| <b>7</b> | <b>Maatschappelijk uitvoerbaarheid</b> | <b>29</b> |



# Inleiding



Het voorliggend bestemmingsplan voorziet in de functiewijziging van het perceel Sportlaan 2-6 te Oude Pekela.

AANLEIDING

Op deze locatie zijn sportvoorzieningen aanwezig (voormalig zwembad en een sporthal). Het zwembad Atlantis heeft geen exploitant meer voor het zwembad (inclusief bowling en aanverwante ruimten) en is gesloten. De aangrenzende sporthal functioneert gewoon door. Het zwembad Atlantis heeft ook met achterstallig onderhoud te kampen.

De gemeenteraad heeft in de vergadering van 29 januari 2013 besloten de dorpshuisfuncties, een groot deel van de huisvestingsvraag van de Badde, en de bibliotheek te huisvesten in een gebouw. Door de koppeling van deze nieuwe functies aan de bestaande sporthal kan een multifunctioneel centrum worden gerealiseerd. Een en ander zal in hoofdzaak binnen de bestaande bebouwing worden gerealiseerd.

Het gebied heeft in het vigerend bestemmingsplan (Oude Pekela Oost) en in het nieuwe bestemmingsplan (Oude Pekela Dorp, conceptontwerp) een sportbestemming. Binnen deze regels is de oprichting van een maatschappelijke functie niet mogelijk.

Om het planvoornemen mogelijk te maken is het voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Omdat er nog geen bouwplan is, is gekozen voor een bestemmingsplanprocedure in plaats van een uitgebreide Wabo-procedure en wordt het perceel voorzien van een toegesneden bestemming.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige en toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 volgt het relevante beleid van de provincie, regio Oost-Groningen, gemeente en het waterschap. De uitvoerbaarheidsaspecten: milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem, ecologie, externe veiligheid, archeologie/cultuurhistorie en water komen in hoofdstuk 4 aan bod. De laatste hoofdstukken gaan in op de juridische vormgeving en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

LEESWIJZER



# Planbeschrijving

# 2

## 2.1

### Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de rand van Oude Pekela, aan de Sportlaan en op de hoek Raadhuislaan - Burgemeester Snaterlaan. Het gebied wordt ontsloten door de Sportlaan.

LIGGING EN BEREIKBAAR-  
HEID



Zicht op plangebied vanaf Raadhuislaan (Google Maps)

In de huidige situatie is het plangebied grotendeels bebouwd. In de bebouwing is een sportcentrum gevestigd met verscheidene sportaccommodaties zoals het voormalige zwembad Atlantis en een sporthal waarin onder andere de judovereniging haar onderkomen heeft.

Naast deze bebouwing is in het gebied enige erfverharding en groen (gras en bomen) aanwezig.

BEBOUWING

## 2.2

### Toekomstige situatie

Het planvoornemen voorziet in een functiewijziging waarbij de bestaande bebouwing blijft gehandhaafd, maar waarbij mogelijk ondergeschikte uitbreidingen gaan plaats vinden.

De al bestaande sporthal kan een multifunctionele invulling krijgen. Op de plaats van het voormalige zwembad kan een maatschappelijke functie worden gerealiseerd. Hier worden een bibliotheek en een dorps huis ondergebracht.



## 3.1

### Provinciaal beleid

Op 17 juni 2009 zijn het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 vastgesteld door Provinciale Staten.

Het POP 2009-2013 bouwt voort op het omgevingsbeleid uit het voorgaande POP. De hoofddoelstelling is gelijk gebleven. Om deze doelstelling te bereiken, worden drie centrale uitgangspunten genoemd: werken aan een duurzame leefomgeving (1), eigen karakter handhaven en versterken (2) en sterke steden en vitaal platteland (3) voor huidige en toekomstige generaties.

De hoofddoelstelling van het provinciale omgevingsbeleid is: 'voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke leefomgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien (duurzame ontwikkeling)'.

De provincie heeft een aantal doelstellingen op het vlak van wonen en voorzieningen. Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor verbetering van de leefbaarheid in bestaande wijken, buurten en dorpen en de bijbehorende sociale infrastructuur. Zij zorgen ervoor dat maatschappelijke instellingen en andere betrokkenen hierbij samenwerken en ontwikkelen plannen om de leefbaarheid van buurten, wijken en dorpen in stand te houden en te verbeteren.

Met het voorliggende planvoornemen is het mogelijk flexibeler in te spelen op de concentratie van de maatschappelijke voorzieningen en hierdoor wordt invulling gegeven aan de voorgenomen provinciale doelstellingen.

## 3.2

### Regionaal beleid

De regio Oost-Groningen (gemeenten Oldambt, Veendam, Pekela, Menterwolde, Stadskanaal, Bellingwedde en Vlagtwedde) hebben gezamenlijk het Regionaal Woon- en leefbaarheidplan Oost-Groningen met als ondertitel 'Van krimp naar kwaliteit' vastgesteld (22-11-2011).

Hierin is aangegeven dat er een krimp van 7% in de jaren 2010 tot 2030 wordt verwacht. Dit leidt ertoe dat er principiële keuzes en richtinggevende vragen over de rol van de gemeenten, samenwerking met buurgemeenten en maatschappelijke instanties en participatie van burgers en bedrijven moeten worden gemaakt, casu quo worden gesteld. Deze bevindingen, gecombineerd met

onder meer een financiële verkenning, vormen de basis voor het nu voorliggende Woon- en leefbaarheidplan voor Oost-Groningen.

In het plan zijn acht opgaven geformuleerd; dit betreffen de volgende aspecten:

- economie;
- wonen I (particuliere voorraad);
- onderwijs-arbeidsmarkt;
- cultuur en sport;
- zorg;
- primair onderwijs;
- wonen (woningbouw en transformatie);
- leefbare dorpen.

Het voorliggend planvoornemen heeft een cultuur- en leefbaarheidscomponent. Door de voorziene bevolkingskrimp zal het draagvlak voor voorzieningen afnemen, maar tegelijkertijd zijn voorzieningen nodig om de leefbaarheid op peil te houden.

Door samenwerking tussen en bundeling van bestaande voorzieningen, zoals met dit planvoornemen wordt beoogd, blijven het voorzieningenniveau en daarmee (indirect verbonden) de leefbaarheid gewaarborgd.

### **3.3**

#### **Gemeentelijk beleid**

##### **Structuurvisie**

In 2003 heeft de gemeente Pekela haar Structuurvisie vastgesteld. In de structuurvisie heeft het plangebied de aanmerking ‘afrondende bebouwing met recreatief groen’.

Tevens maakt het plangebied deel uit van het komgebied (in dit geval van de kern Oude Pekela). Aangegeven wordt dat in het komgebied de voorzieningen zijn gevestigd en aan de randen de bedrijfs- en sportterreinen.

Het onderhavig planvoornemen is overeenkomstig deze bepalingen; de sportfunctie blijft deels gehandhaafd en andere (gemeenschappelijke) voorzieningen worden toegevoegd teneinde de, vanwege de sluiting van het zwembad, vrijkomende gebouwen optimaal te benutten.

De goede bereikbaarheid van de locatie speelt daarbij een rol.

##### **Welstandsnota**

Welstand heeft betrekking op het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken. Zaken die niet in een ruimtelijk plan zijn geregeld of niet kunnen worden geregeld, maar vanuit het oogpunt van welstand wel belangrijk zijn, worden via de welstandsnota geregeld.

In de Welstandsnota Gemeente Pekela (vastgesteld d.d. 1 juni 2004) is onderscheid gemaakt in tien deelgebieden met elk eigen welstandscriteria. Het plangebied valt binnen het deelgebied ‘Groen- en sportgebieden’.

Het planvoornemen heeft niet tot doel om grote wijzigingen mogelijk te maken in de uiterlijke verschijningsvorm van de bebouwing.

Bij nieuwe ontwikkelingen die op grond van dit bestemmingsplan kunnen plaats vinden en die wel invloed hebben op de uiterlijke verschijningsvorm, dienen de voor de deelgebieden geldende welstandscriteria in acht te worden genomen.

### **Waterplan**

Het Waterplan Pekela is op 4 maart 2008 door de raad vastgesteld. Het waterplan beschrijft het gezamenlijke beleid en de gezamenlijke visie die de gemeente Pekela en het Waterschap Hunze en Aa's de komende vier tot tien jaar ten aanzien van water gaan voeren.

De redenen voor de gemeente en het waterschap om gezamenlijk een waterplan op te stellen, zijn onder andere:

- een gezamenlijk waterplan biedt de basis voor toekomstige ontwikkelingen in het bestaande gebied. De gemeente geeft hierbij mede sturing aan het gewenste ambitieniveau, de doelen en functies van het water;
- bij toekomstige watertoetsprocedures en het opstellen van de natte paragraaf voor ruimtelijke plannen ligt er een duidelijk afwegingskader en wordt de gemeente niet 'overvallen' met criteria van het waterschap. Bovendien is veel voorwerk al verricht en zal de watertoetsprocedure minder tijd in beslag nemen.

Het doel van het waterplan is:

- het verkrijgen van een gezamenlijk visie op het stedelijk waterbeheer, inclusief de plaats van het stedelijke water binnen de inrichting van het bebouwd gebied (strategische functie);
- het afstemmen van het waterbeleid binnen de gemeente, tussen de gemeente en het waterschap en met andere partijen, zodat de stedelijke wateropgaven worden gehaald tegen de laagst maatschappelijke kosten (tactische functie);
- het maken van concrete afspraken over ambities, maatregelen, de bekostiging daarvan en de doorwerking in de ruimtelijke ordening (operationele functie).

Het Waterplan Pekela is een gezamenlijk waterplan waarbij de betrokken partijen zich hebben geconformeerd aan de visie/ambitie en maatregelen.

Hiermee onderkennen betrokken partijen dat het op orde krijgen en houden van het watersysteem een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. Alleen door ook in de toekomst de samenwerking op te zoeken, kan onder veranderende omstandigheden duurzaam waterbeheer worden vormgegeven.

### 3.4

#### **Beleid waterschap**

De gemeente Pekela ligt centraal in het beheergebied van het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap Hunze en Aa's heeft op 28 oktober 2009 het beheerplan 2010-2015 vastgesteld. Het beheerplan geeft voor een periode van zes jaar de hoofdlijnen aan voor beleid, beheer en onderhoud. In het plan zijn ook de maatregelen in het kader van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgenomen die het waterschap tot en met 2015 zal uitvoeren. Het plan speelt in op de klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

Het beheerplan maakt inzichtelijk welke opgaven er liggen op het gebied van veiligheid, wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit. Ook wordt benoemd welke maatregelen het waterschap neemt om te voldoen aan de gestelde doelen. Het vastgestelde beheerplan is door de provincies Drenthe en Groningen goedgekeurd. Pekela valt onder het deelgebied Veenkoloniën.

#### BESCHRIJVING DEELGEBIED

Het watersysteem Veenkoloniën (45.000 ha) is tussen de vijftiende en twintigste eeuw ontstaan door veenontginning. Het wordt gekenmerkt door grootschalige openheid, langgerekte kanalen en wijken en lintbebouwing langs de kanalen. De wateren werden in het verleden aangelegd voor de ontwatering van het veen en de ontsluiting van het veengebied. Veel kanalen en wijken zijn in de loop der jaren om verschillende redenen gedempt: door het verlies van de functies ontsluiting en afvoer van veen, door toenemende ruimtevrage in de dorpen of door extra grondvraag in de landbouw. De overgebleven kanalen en wijken hebben alleen nog een functie voor aan- en afvoer van water, en zijn voor die functie overgedimensioneerd (te breed en te diep).

Het gebied is overwegend een inzijsgebied, met uitzondering van een kwelgebied langs de oostzijde van de Hondsrug. De hooggelegen Veenkoloniën zijn in de zomerperiode afhankelijk van de wateraanvoer uit het IJsselmeer via het A.G. Wildervanckkanaal, het Veendam-Musselkanaal en de Verlengde Hoogeveensche Vaart. Het grondgebruik is overwegend agrarisch (akkerbouw) in een open landschap; er komt vrij weinig natuur in grotere aaneengesloten eenheden voor. In de Veenkoloniën treedt aanzienlijke bodemdaling op als gevolg van gaswinning, zoutwinning en veenoxidatie.

In het beheerplan wordt een aantal opgaven met bijbehorende oplossingen genoemd. Deze zijn echter van een zodanige orde/zodanig schaalniveau dat ze in het kader van dit plan niet aan de orde hoeven te komen. Wel is de verplichte watertoets doorlopen; zie hiervoor het volgende hoofdstuk.

## 4.1

### Milieuozonerings

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en voorzienbaar gevaar door milieubelastende activiteiten. Bedrijven kunnen in categorieën worden ingedeeld met behulp van de VNG-Brochure Bedrijven en milieuozonerings (2009). Deze publicatie biedt een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau en geeft informatie over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Op basis van de milieukeurmerken van de verschillende typen bedrijven en inrichtingen wordt een indicatie van de afstanden gegeven, die als gevolg van deze kenmerken moeten worden aangehouden tussen de diverse typen bedrijven en een rustige woonwijk. Deze afstanden hebben uitdrukkelijk niet het karakter van een norm. Daarnaast heeft de informatie geen betrekking op individuele bedrijven, maar op bedrijfstypen. Dit betekent dat een concrete situatie altijd in de context moet worden bekeken:

- binnen bepaalde bedrijfstypen kunnen zich grote verschillen voordoen;
- concrete milieu-informatie over een specifiek bedrijf heeft meer waarde dan algemene informatie;
- de afstanden hebben betrekking op de afstand tot een rustige woonwijk; bij andere gebiedsfuncties kunnen dus andere afstanden mogelijk zijn;
- afdoende milieuhygiënische maatregelen bij de bron, bij de overdracht of bij de ontvanger, kunnen een kortere afstand eventueel mogelijk maken.

INLEIDING

Met het voorliggend planvoornemen worden maatschappelijke functies (bibliotheek en dorps huis) toegevoegd in een gebied met een sportfunctie.

Conform de VNG-Brochure Bedrijven en Milieuozonerings wordt een dorps huis aangemerkt als een categorie 2-inrichting met een richtafstand van 30 m (SBI-code 94991, met als maatgevende factor geluid). De bibliotheek wordt aangemerkt als een categorie 1 - inrichting en heeft een richtafstand van 10 m (maatgevende factor is geluid).

De dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten, woningen aan de Raadhuislaan en de Burgemeester Snaterlaan, liggen op een grotere afstand waardoor geen onevenredige hinder optreedt. Daarbij wordt opgemerkt dat voorheen een zwembad op deze locatie was gevestigd. Door het verdwijnen van het zwembad en de daarbij behorende opslag van zuur en chloorbleekloog zal de milieusituatie verbeteren, omdat de kans op een toxische wolk daardoor niet meer aanwezig is. Met oog op het vorenstaande is het planvoornemen uitvoerbaar.

ONDERZOEK

## 4.2

### Geluid

Het voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in de oprichting van nieuwe geluidgevoelige functies in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek kan in dit geval achterwege blijven.

## 4.3

### Luchtkwaliteit

#### INLEIDING

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

#### ONDERZOEK

Het planvoornemen voorziet in de toevoeging van maatschappelijke functies bij een bestaande sportaccommodatie

Met het voorliggend bestemmingsplan worden de volgende functies mogelijk gemaakt in het plangebied:

- sporthal;
- dorpshuis;
- bibliotheek.

De sporthal is reeds een bestaande functie op de locatie. De vervoersintensiteiten zijn daarom niet meegenomen in de berekening. Daarnaast was tot januari 2012 een zwembad op de locatie gevestigd. Vanwege het feit dat deze

functie op dit moment geen ritproductie meer genereert, is ook deze in dit onderzoek buiten beschouwing gelaten.

Gelet op het vorenstaande zorgen het dorps huis en de bibliotheek, de nieuwe functies in dit geval, voor extra vervoersbewegingen per etmaal.

De bestaande bebouwing heeft een bruto vloeroppervlakte van circa 2.033 m<sup>2</sup> (Bron: Haalbaarheidsonderzoek herbestemming Atlantis Oude Pekela, BBN Adviseurs, 12 augustus 2012).

Op basis van de CROW-publicatie nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' (oktober 2007) is de ritgeneratie van een bibliotheek in de bebouwde kom bepaald op 10 ritten per 100 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte per etmaal. Aangezien een bibliotheek en een dorps huis nagenoeg een gelijke verkeersaan-trekkende werking hebben, is ervan uitgegaan dat zowel de bibliotheek als het dorps huis 10 ritten per 100 m<sup>2</sup> genereert.

De totale ritgeneratie bedraagt circa 203 ritten per etmaal.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het voormalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> bepaald.

| <b>Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit</b> |                                       |  |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|--|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                                            |                                       |  |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                                     |                                       |  | 203  |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                                            |                                       |  | 5,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                                  | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  |  | 0,26 |
|                                                                                                                  | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> |  | 0,07 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                                       |                                       |  | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>                                                                                                 |                                       |  |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>                 |                                       |  |      |

Uit de berekeningen met de nibm-tool van juni 2011 blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) niet overschrijdt. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project.

#### Achtergrondniveaus

Hoewel geconstateerd is dat het project een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden. Hiervoor

kan gebruik worden gemaakt van de Grootchalige Concentratiekaarten Nederland 2011.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Grenswaarden luchtconcentraties

| NO <sub>2</sub> en PM <sub>10</sub> Luchtconcentratie | Norm                 |
|-------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>NO<sub>2</sub></b>                                 |                      |
| jaargemiddelde concentratie                           | 40 µg/m <sup>3</sup> |
| <b>PM<sub>10</sub></b>                                |                      |
| jaargemiddelde concentratie                           | 40 µg/m <sup>3</sup> |

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO<sub>2</sub> per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO<sub>2</sub> worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

Uit de Grootchalige Concentratiekaarten blijkt dat in het plangebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

| Stof             | 2010                   | 2015                   | 2020                   |
|------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| PM <sub>10</sub> | 21,8 µg/m <sup>3</sup> | 18,1 µg/m <sup>3</sup> | 17,6 µg/m <sup>3</sup> |
| NO <sub>2</sub>  | 14,5 µg/m <sup>3</sup> | 12,4 µg/m <sup>3</sup> | 10,0 µg/m <sup>3</sup> |

## Conclusies

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

## 4.4

### Bodem

Het voorliggend planvoornemen brengt nagenoeg geen grondverzet met zich mee.

## 4.5

### Ecologie

Het planvoornemen voorziet in hoofdzaak in enkele inpassende aanpassingen, al dan niet in combinatie met een beperkte uitbreiding van het pand. Een ecologisch onderzoek kan daarmee achterwege blijven.

## 4.6

### Externe veiligheid

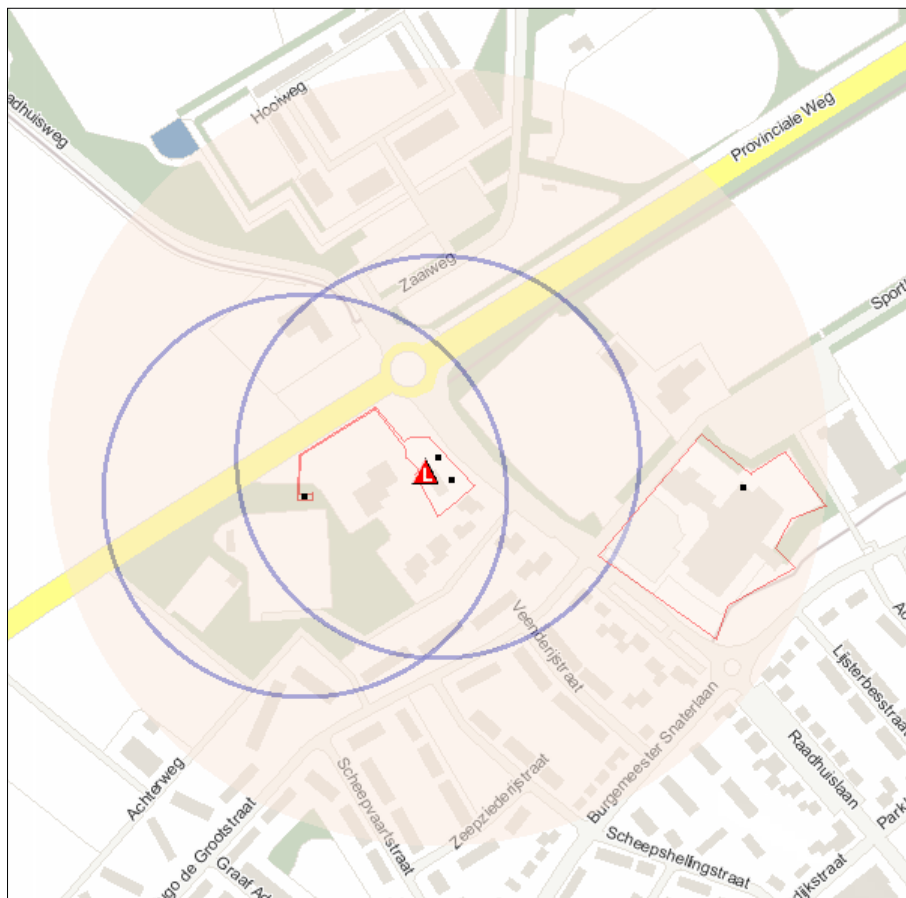
#### Inrichtingen

De wetgeving rond inrichtingen waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn is neergelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004 met wijziging in 2009).

INLEIDING

Op circa 150 m ten westen van het plangebied ligt een lpg-tankstation. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied (blauwe cirkels in onderstaande figuur) van het lpg-tankstation Q8 'De Vlake'. Dit betekent dat op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen geen verantwoording van het groepsrisico hoeft plaats te vinden. Het effectgebied is veel groter (zie roze cirkel in onderstaande figuur). Binnen een contour van 290 m, gemeten vanuit het vulpunt, komt nog 1% van het aantal aanwezige personen te overlijden als gevolg van een BLEVE ('boiling liquid expanding vapour explosion'). Het plangebied bevindt zich in zijn geheel binnen dit effectgebied van de zogenaamde 1% letaliteit. De Regionale brandweer moet om advies worden gevraagd met betrekking tot rampenbestrijding en zelfredzaamheid, omdat de locatie in zijn geheel binnen het effectgebied van het lpg-tankstation ligt.

ONDERZOEK



Bron: risicokaart, dd. 12-10-2012

## **Vervoer van gevaarlijke stoffen**

### **INLEIDING**

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water.

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in 2012 in werking (bron: Infomil). Het Btev is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor.

Het Besluit transportroutes externe veiligheid is ook van toepassing op wegen die door gemeenten en provincies zijn aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De provincie Groningen heeft op 20 april 2010 het Provinciaal Basisnet Groningen vastgesteld. De regels uit dit Provinciaal Basisnet zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening. Het Provinciaal Basisnet Groningen is op alle provinciale wegen van toepassing.

### **ONDERZOEK**

Op circa 160 m ten noordwesten van het plangebied ligt de provinciale weg N367 waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Het Provinciaal Basisnet Groningen beschrijft dat de N367 geen plaatsgebonden risicocontour ( $10^{-6}$ ) heeft die buiten de weg ligt. Daarnaast geldt dat binnen een afstand van 30 m (gemeten vanaf de rand van de weg) geen nieuwe objecten met minder-zelfredzame personen mogen worden opgericht. Het voorliggende plan voorziet niet in deze ontwikkeling.

Voor het overige geldt dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een zone van 200 m aan weerszijden van de weg de verantwoordingsplicht groepsrisico geldt.

Voor de N367 is in 2011 een risicoberekening verricht met het rekenprogramma RBM II. Uit deze berekening, waarin ook het onderhavig plangebied is meegenomen, blijkt dat het groepsrisico ruim beneden de oriënterende waarde ligt. Daarnaast zal de personendichtheid als gevolg van de nieuwe functies niet hoger zijn als die bij het zwembad en zal de hoogte van het groepsrisico ook niet veranderen.

Naast het inzichtelijk maken van de hoogte van het groepsrisico in de huidige en toekomstige situatie is ook een beschouwing van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid onderdeel van de verantwoordingsplicht. In dit kader wordt advies gevraagd aan de regionale brandweer.

## **Buisleidingen**

### **INLEIDING**

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

ONDERZOEK

#### **4.7**

### **Archeologie en cultuurhistorie**

#### **Archeologie**

In 2012 is de Nota Archeologiebeleid en Beleidskaart archeologie vastgesteld. De nota geeft inzicht in de gemeentelijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden ten aanzien van het archeologisch erfgoed en formuleert op hoofdlijnen de beleidsuitgangspunten ten aanzien van behoud en beheer van dit erfgoed. De nota is een onderbouwing van de beleidskaart.

INLEIDING

De Beleidskaart Archeologie dient als beleidsinstrument om tot op perceelniveau beslissingen te kunnen nemen ten aanzien van de bekende en te verwachten archeologische waarden.

Uit de beleidskaart blijkt dat het plangebied een lage verwachtingswaarde heeft op de vondst van archeologische resten.

ONDERZOEK

Binnen het plangebied gelden geen onderzoekverplichtingen.

#### **Cultuurhistorie**

Het plangebied, waaronder begrepen de aanwezige bebouwing, wordt niet aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. Het gebied is geen onderdeel van een waardevolle historische structuur (onder andere met het oog op het landschap en de bebouwingsstructuur) en de bebouwing heeft ook geen monumentale status (gemeentelijk- of rijksmonument).

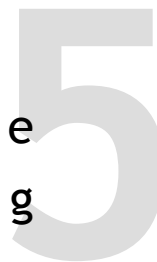
#### **4.8**

### **Water**

Door het Waterschap Hunze en Aa's is aangegeven dat het ingediende plan geen nieuwe invloeden op het watersysteem heeft en geeft daarmee geen aanleiding tot aanvullende wateradviezen.



# Juridische vormgeving



## 5.1

### **Opzet**

Bij de opzet van de regels is aangesloten op de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening. Tevens sluiten de regels aan bij de nieuwe eisen conform Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), per 1 oktober 2010, worden de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo). In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe begrippen uit de Wabo gehanteerd.

## 5.2

### **Bestemmingen en aanduidingen**

Voor het plangebied is de volgende bestemming opgenomen:

#### Maatschappelijk

De bestemming Maatschappelijk heeft betrekking op maatschappelijke voorzieningen (educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke voorzieningen, sportvoorzieningen, recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening). In de bestemming is tevens een kantine ten dienste van de voorzieningen toegestaan.



# E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Er is onderzoek gedaan naar een wijze van clustering van een aantal maatschappelijke voorzieningen in het dorp Oude Pekela. Het gaat hierbij om de bibliotheek, nu gevestigd in De Helling, en het dorpshuis de Snikke. Hiervoor is het rapport 'Clusteren Snikke of Atlantis d.d. 19 december 2012' met de daarbij behorende 'Oplegnotitie' opgesteld. Hieronder is een globale samenvatting weergegeven.

Door de voortschrijdende bevolkingskrimp ontstaat een spanningsveld in de betaalbaarheid van voorzieningen in de gemeente Pekela. Om de voorzieningen betaalbaar te faciliteren zijn de mogelijkheden bekeken om bepaalde functies te clusteren. Hoofddoel is om de voorzieningen in Pekela zoveel mogelijk en duurzaam in de benen te houden in een krimpbestendige omgeving.

Voor de bibliotheek in Oude Pekela is in 2013 een nieuw onderkomen nodig. Dorpshuis De Snikke heeft ruimte in haar gebruiksbezetting, maar heeft tevens achterstallig onderhoud. Het zwembadgedeelte van Atlantis staat leeg sinds januari 2012. Er is onderzocht hoe deze functies en gebouwen in de meest optimale variant geclusterd kunnen worden.

Hiervoor zijn scenario's opgesteld. Voor deze scenario's is een globaal ontwerp gemaakt waaruit blijkt dat de genoemde functies inpasbaar zijn in zowel de Snikke als in Atlantis. Waarbij opgemerkt dient te worden dat de netto m<sup>2</sup>'s voor alle functies afnemen. Voor Atlantis geldt dat dit een vrij invulbare lege schil betreft, waarmee een meer flexibel en op elkaar afgestemde nieuwe indeling kan worden gecreëerd.

Uit de doorrekening van beide scenario's blijkt dat de beste optie voor de lange termijn (25 jaar) het samenvoegen van de functies in het Atlantisgebouw is. De oppervlakten voor de dorpshuisfuncties en bibliotheek nemen af. Door de koppeling aan de sporthal kunnen in de toekomst grotere evenementen toch worden gefaciliteerd. Het separate beheer van de sporthal kan worden gecombineerd met de dorpshuisfunctie. Dit geldt ook voor de horeca. Het nieuwere Atlantis is een geïsoleerd gebouw. De Snikke is ongeïsoleerd. Investeren in Atlantis scoort daarom op duurzaamheid beter.

Door de bouwkundige structuur kan het gewenste programma beter op maat in Atlantis worden gerealiseerd. De Snikke is door z'n traditionele draagstructuur niet flexibel indeelbaar. De bestaande parkeerplaats biedt voldoende ruimte voor de nieuwe functies van Atlantis.

Een budget voor het opstellen van een programma van eisen met de gebruikers en het maken van een ontwerp is door de raad beschikbaar gesteld.

Het herontwikkelen van het gebouw Atlantis tot een nieuwe multifunctionele maatschappelijke voorziening is nu geraamd op € 1,1 miljoen. Als uitgangspunt is gesteld dat de herontwikkeling in zijn totaliteit niet meer mag bedragen dan € 1,5 miljoen. In de gemeentebegroting is ruimte om de kapitaallasten van de totale investering te dekken.

# M a a t s c h a p p e l i j k u i t v o e r b a a r h e i d



Op het voorliggend bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, waarbij het ontwerpbesluit en de bijbehorende documenten tevens via de elektronische weg beschikbaar worden gesteld. Conform deze wetgeving bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid een zienswijze op het plan in te dienen.