

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ALS ONDERDEEL VAN EEN OMGEVINGSVEGRUNNING ART. 2.12, LID 1, ONDER A, SUB 3 WABO

TILSTRAAT H 57 – NIEUWE PEKELA

Colofon

Ruimtelijke onderbouwing

Als onderdeel van een omgevingsvergunning art. 2.12, lid 1, onder a, sub 3 WABO

Projectnummer: EX.14.2073

Versie: Concept

Datum: 23 maart 2015

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan
Noordeinde 31
7941 AC Meppel

Postbus 1033
7940 KA Meppel

Locatie

Tilstraat H 57, Nieuwe Pekela

Opdrachtgever

L. van Stiphout
Tilstraat H 57
9663 TH Nieuwe Pekela

Handtekening

Contactpersoon

Johan Keizer
T: 06 – 29 47 45 09
E: johan.keizer@exlan.nl

Collegiale check

Ing. J. Miellet

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.



Inhoudsopgave

Toelichting

INHOUDSOPGAVE	3
INLEIDING	5
1.1 AANLEIDING	5
1.2 LEESWIJZER.....	5
BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....	6
2.1 LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED	6
2.2 HUIDIGE SITUATIE.....	8
2.3 TOEKOMSTIGE SITUATIE	9
2.4 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	11
2.5 STRIJDIGHEID MET HET VIGERENDE BESTEMMINGSPLAN	12
BELEIDSKADER	14
3.1 RIJKSBELEID	14
3.2 PROVINCIAAL BELEID.....	15
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	17
RUIMTELIJKE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN.....	20
4.1 ECOLOGIE.....	20
4.2 ARCHEOLOGIE	21
4.3 WATERPARAGRAAF.....	22
4.4 BODEM	23
4.5 GEUR.....	23
4.6 LUCHTKWALITEIT	24
4.7 GELUID	26
4.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	27
4.9 EXTERNE VEILIGHEID.....	28
4.10 LICHTHINDER	30
4.11 GEZONDHEID	30
4.12 DUURZAAMHEID	31
UITVOERBAARHEID	32
5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	32
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	32
CONCLUSIE	33
BIJLAGEN	34
BIJLAGE.....	36
LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	36
BIJLAGE.....	38
NATUURBESCHERMINGSWETVERGUNNING	38
BIJLAGE.....	40
WATERTOETS.....	40

1 Inleiding

Ruimtelijke onderbouwing

1.1 Aanleiding

L. van Stiphout is voornemens (vanaf hier: de initiatiefnemer) is voornemens om het bestaande agrarische bedrijf aan de Tilstraat H 57 te Nieuwe Pekela uit te breiden. Het agrarische bedrijf betreft een melkveehouderij met 240 melkkoeien en 160 stuks jongvee. De firma is voornemens om een nieuwe ligboxenstal (verbreding van de bestaande ligboxenstal) te realiseren voor het huisvesten van extra melkkoeien en een nieuwe werktuigenberging. Het aantal dieren op het bedrijf na uitbreiding bedraagt 372 melkkoeien en 241 stuks jongvee.

De beoogde locatie van de ligboxenstal en de werktuigenberging ligt (deels) buiten het bouwvlak. De realisatie van de stal is op basis van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Het bestemmingsplan heeft geen binnenplanse afwijkings- en/of wijzigingsmogelijkheden om de realisatie van de stal alsnog mogelijk te maken. Het plan wordt dan ook mogelijk gemaakt door middel van het volgen van een zelfstandige procedure in de vorm van een omgevingsvergunning (2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo). Voorliggende rapportage betreft de ruimtelijke onderbouwing ter motivering en verantwoording van het besluit om de omgevingsvergunning voor het afwijken van de omgevingsverordening te verlenen.

1.2 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgezet. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het plan. In hoofdstuk 3 worden het landelijke, provinciale en gemeentelijk beleid beschreven. Vervolgens worden in hoofdstuk 4 de diverse omgevings- en milieukundige aspecten besproken. Hoofdstuk 5 gaat in op de financiële- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In hoofdstuk 6 wordt de conclusie van de ruimtelijke onderbouwing geformuleerd.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied Tilstraat H 57 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Pekela ten zuiden van de woonkern Nieuwe Pekela (zie figuur 1.1). Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de Tilstraat H. Aan de overige zijden wordt het plangebied begrensd door agrarisch gebied in de vorm van grasland. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Nieuwe Pekela, sectie XX en nummer XX.



Figuur 1.1: ligging en begrenzing van het plangebied

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie exploiteert de initiatiefnemer op het bedrijfsperceel een melkveehouderij met 240 melkkoeien en 160 stuks jongvee (zie tabel). Ten behoeve van het agrarische bedrijf staan twee bedrijfsgebouwen op het perceel, één bedrijfswoning, sleufsilo's, verhardingen in de vorm van op-/afritten, manoeuvreerruimte en parkeerplaatsen. Het oppervlak van het bouwvlak bedraagt ruim 1,7 hectare. De bedrijfsgebouwen betreffen een ligboxenstal waarvan het oppervlak 2.896 m² bedraagt en een jongveestal waarvan het oppervlak circa 838 m² bedraagt.

Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Bestaande stal	
Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	240
Jongveestal	
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	160
Totaal	400



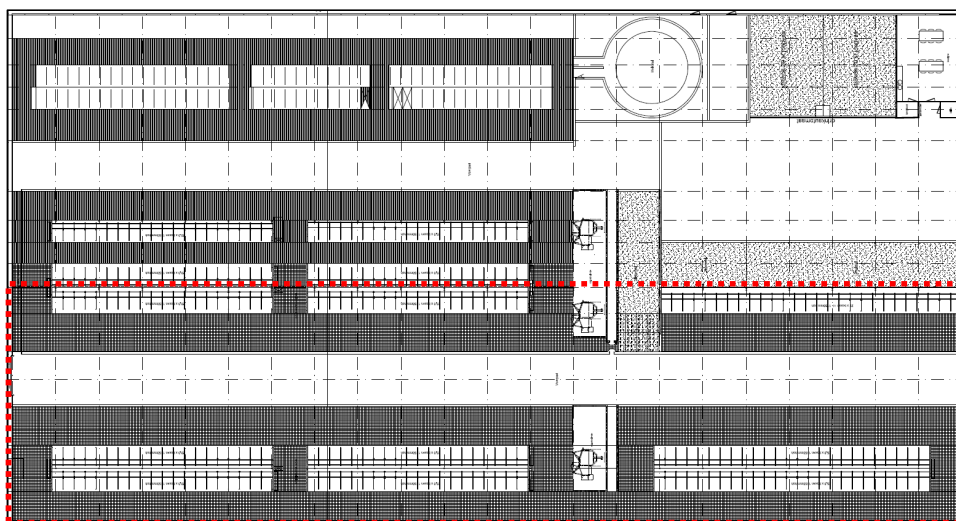
Figuur 2.1 foto-impressie huidige situatie

2.3 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer is voornemens om de melkveehouderijtak uit te breiden van het huidige aantal dieren naar 372 melkkoeien en 241 stuks jongvee. De uitbreiding van het aantal melkkoeien bedraagt derhalve 132 melkkoeien en 81 stuks jongvee. De nieuwe stal gaat ruimte bieden aan maximaal 156 melkkoeien en 64 stuks jongvee. In de onderstaande tabel is de uitbreiding weergegeven.

Omschrijving c	Aantal dieren
Bestaande stal	
Melkkoeien	216
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	40
Jongveestal	
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	137
Nieuwe stal	
Melkkoeien: emissie arme vloer	156
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	64
Totaal	

Om deze dieren te kunnen huisvesten wordt de bestaande ligboxenstal vergroot. Aan de noordzijde van de ligboxenstal wordt de bestaande stal over de gehele lengte (circa 100 meter) met circa 25 meter uitgebreid/verbreed. Het oppervlak van de uitbreiding bedraagt 2.225 m². De goot- en nokhoogten van de uitbreiding is gelijk aan de bestaande stal en bedraagt respectievelijk 3 m en 8,8 m. Deze stal gaat ruimte bieden aan 156 ligboxen voor melkkoeien en 64 ligboxen voor jongvee.



Figuur 2.2 vergroting ligboxenstal (rood omlijnd)

Aan de achterzijde van het bedrijfsperceel wordt een nieuwe werktuigenloods gerealiseerd met een omvang van circa 1.250 m² (50×25). De goot- en nokhoogte bedraagt respectievelijk circa 4,5 en 9,6 meter.



Figuur 2.3 situatietekening toekomstige situatie werktuigenloods



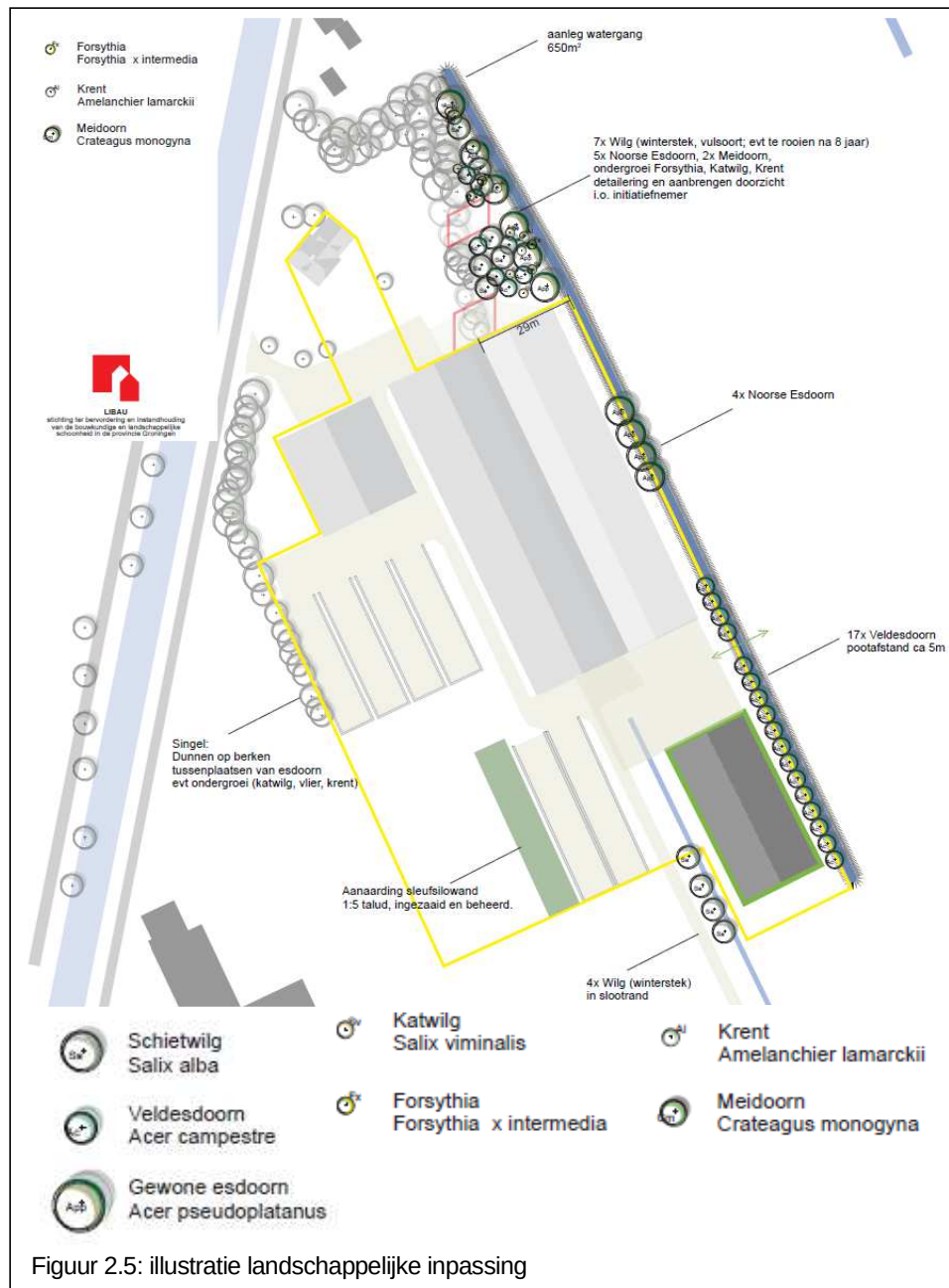
Figuur 2.4 vergroting van het bouwvlak t.o.v. de nieuwe

Bouwvlak

De realisatie van de ligboxenstal en de werktuigenloods passen niet binnen het bestaande bouwvlak. Het bestaande bouwvlak wordt als gevolg van het onderhavige plan vergroot van circa 1,7 hectare naar circa 1,95 hectare. Figuur 2.4 laat zien waar het oude bouwvlak ligt ten opzichte van de te realiseren schuren en hoe het nieuwe bouwvlak komt te liggen.

2.4 Landschappelijke inpassing

Het onderhavige plan wordt conform het gemeentelijk en provinciaal beleid landschappelijk ingepast. De inpassing is opgesteld door Libau. In deze paragraaf is uitsluitend de illustratie van de landschappelijke voor een eerste impressie. De gehele landschappelijke inpassing is voor een nadere beschouwing als bijlage opgenomen. De landschappelijke inpassing is in samenwerking met de gemeente Pekela opgesteld.



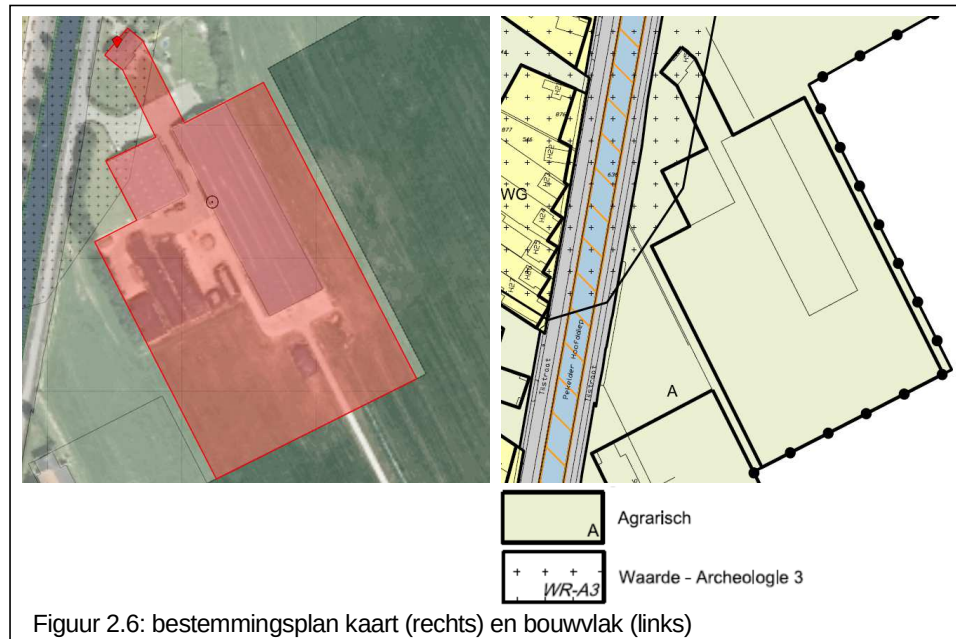
Figuur 2.5: illustratie landschappelijke inpassing

2.5 Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'De Linten'. In dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd als (zie figuur 1):

- 'Agrarisch';
- 'Waarde – Archeologie 3'.

De bestemming 'Waarde – Archeologie 3' is voor het onderhavige plan niet relevant aangezien die zone direct aan de straat is gelegen, buiten de beoogde locatie van de nieuwe ligboxenstal.



Agrarisch (art. 3)

De voor 'agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de uitoefening van het agrarische bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering;
 - agrarisch grondgebruik;
 - wonen ten behoeve van het bedrijf, uitsluitend overeenkomstig bestaand;
- met daaraan ondergeschikt:
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap;
 - leidingen;
 - nutsvoorzieningen;
 - sloten en/of andere watergangen;
 - wegen en paden;
 - met de daarbij behorende:
 - bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen;
 - bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan huis verbonden beroep, dan wel een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit;
 - bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij bedrijfswoningen;
 - bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bouwregels

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

- de gebouwen worden gebouwd binnen een bouwvlak;
- bedrijfswoningen worden uitsluitend overeenkomstig de bestaande situatie gebouwd;

- de goot- en bouwhoogte van bedrijfswoningen bedragen niet meer dan respectievelijk 3,5 m en 10 m, dan wel ten hoogste de goot- en bouwhoogte van de bestaande gebouwen indien deze meer bedragen;
- de goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bedragen niet meer dan respectievelijk 5 m en 13 m, dan wel ten hoogste de goot- en bouwhoogte van de bestaande gebouwen indien deze meer bedragen;

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- alle bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd, met uitzondering van erf- en terreinafscheidingen;
- de bouwhoogte bedraagt niet meer dan:
 - o 6 m voor reclamemasten;
 - o 15 m voor torensilos;
 - o 12 m voor overige bouwwerken;
- de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen bedraagt voor de voorgevelrooilijn ten hoogste 1 m en daarachter ten hoogste 2 m, met dien verstande dat de bouwhoogte op zijerven die grenzen aan een openbare weg (niet zijnde een brandgang tussen twee gebouwen/of openbaar grondgebied op een afstand van 1 m of minder uit de perceelgrens) ten hoogste 1 m bedraagt.

Conclusie

Binnen het bouwvlak (rode vlak in de onderste illustratie in figuur 2) is het toegestaan het gehele bouwvlak te bebouwen. De beoogde stal wordt tegen de oostzijde van de bestaande ligboxenstal gerealiseerd. De ruimte tussen de grens van het bouwvlak en de bestaande ligboxenstal bedraagt circa 21 meter (gemeten op www.ruimtelijkeplannen.nl, zie 'A' in figuur 2). De breedte van de beoogde stal bedraagt ruim 24 meter en past derhalve niet binnen het bouwvlak. De te realiseren materialenschuur ligt circa een kleine 20 meter buiten het bouwvlak. Het bestemmingsplan bevat geen binnenplanse procedure mogelijkheden om het plan mogelijk te maken. Het onderhavige plan dient derhalve mogelijk gemaakt worden door middel van een zelfstandige procedure. In het onderhavige geval is gekozen voor een omgevingsvergunning.

Het project dient getoetst te worden aan het vigerend rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Hieronder is, voor zover relevant voor de ontwikkeling, dit beleid nader beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);

11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake uitbreiding van een agrarisch bedrijf wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro),

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid

Het Groningse provinciale beleid en regelgeving is vastgelegd in het Omgevingsplan 2009-2013 en in de verordening Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (partiële herziening 2014). Daarnaast is de 'Omgevingsvisie 2015-2020' vanaf 16 maart 2015 als ontwerp ter inzage gelegd. Formeel gezien dient het onderhavige plan met name te voldoen aan de omgevingsverordening. De verordening is namelijk direct bindend voor burgers. De regels in de verordening dienen er voor te zorgen dat het beleid zoals beschreven in het omgevingsplan en de omgevingsvisie onderhouden worden gerealiseerd (en niet worden belemmerd).

Omgevingsvisie provincie Groningen (ontwerp)

De Omgevingsvisie schetst de kaders voor het ruimtelijk beleid voor de komende jaren. De Omgevingsvisie streeft een sterke en leefbare provincie na waar ruimte is voor nieuwe economische activiteiten en recht wordt gedaan aan datgene wat de provincie Groningen uniek maakt. Groningen speelt actief in op ontwikkelingen in de wereld en behoudt zaken die waardevol zijn voor Groningen.

Veenkoloniën (art. 9.1.5)

Kenmerkend voor de Veenkoloniën is het grootschalig open landschap met een rationele verkavelingsstructuur van kanalen en wijken. In dit landschap liggen kanaaldorpen met een mix van burger-, agrarische en industriële bebouwing. In dit deelgebied dient in het bijzonder rekening te worden gehouden met:

- grootschalige openheid en rationele verkaveling;
- de koppeling tussen langgerekte bebouwingslinten en kanalen en wijken met planmatige opzet;
- de herkenningspunten in linten: bruggen, sluizen, fabrieken en watertorens;
- de karakteristieke doorkijken in de linten;
- verdichtingen in het lint bij bruggen, sluizen en fabrieken;
- het contrast tussen het kleinschalige lint en het grootschalige open landschap.

Agrarische bouwpercelen (art. 8.1)

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw en melkveehouderijbedrijven. Wij willen, waar dat landschappelijk goed is in te passen, schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk maken en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw stimuleren. Ons beleid voor agrarische bouwpercelen geldt voor akkerbouw-, melkveehouderij- en intensieve veehouderijbedrijven.

Schaalvergroting landbouw (art. 8.1.2)

Wij willen schaalvergroting van agrarische bedrijven zorgvuldig inpassen en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw stimuleren. De grootte van het bouwblok is afhankelijk van het type landschap. We onderscheiden drie categorieën:

- agrarisch bouwperceel tot maximaal 1 ha;
- agrarisch bouwperceel tot maximaal 2 ha;
- agrarisch bouwperceel tot maximaal 4 ha.

Voor het vergroten van bestaande bouwblokkengelden de voorwaarden van de Bouwblok op maatmethode (BOM). Voor bouwblokken groter dan 2 ha geldt daarnaast het Groninger Verdienmodel (GVM). Wij hebben hiervoor regels opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.9).

Bouwblok op maatmethode (BOM)

Om uitbreidingsplannen sneller, beter en toekomstgerichter te realiseren en deze zo optimaal landschappelijk in te passen, moet bij vergrotingen van bestaande agrarische bouwblokken boven de 1 hectare de BOM-methode gevolgd worden. Dit houdt in dat betrokken partijen (de gemeente, Libau, de ondernemer en boven een bepaalde schaalgrootte de provincie) de planvorming voor de uitbreiding gezamenlijk oppakken en daarbij in elk geval rekening houden met een aantal ruimtelijke randvoorwaarden.

Uitbreiding bouwblok tot 2 ha (art. 8.1.2.2)

In landschappen met een typologie van kwetsbare gebieden staan wij landbouwbedrijven toe om het bestaande bouwblok uit te breiden tot maximaal 2 ha. In deze gebieden is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Bouwblok op maatmethode, waarbij Libau een adviesrol heeft. Het Groninger Verdienmodel is hier niet van toepassing. In bijzondere situaties kan een uitzondering geboden voor gebieden die op de kaart zijn aangeduid tot maximaal 2 ha. Dan zijn de voorwaarden van de categorie van 2 tot 4 ha van toepassing.

Omgevingsverordening provincie Groningen 2009, geconsolideerde versie oktober 2014

De Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. De Omgevingsverordening is in haar oorspronkelijke vorm vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009 en is vervolgens enkele malen (gedeeltelijk) gewijzigd. Het onderhavige plan is getoetst aan de geconsolideerde versie die via ruimtelijkeplannen.nl is te raadplegen.

De verordening biedt de volgende relevante regelgeving voor de uitbreiding van agrarische bedrijven.

Ruimtelijke kwaliteit (art. 4.5)

De toelichting op een bestemmingsplan biedt, afhankelijk van en evenredig aan de aard, omvang en ruimtelijke gevolgen van de ingreep, inzicht in:

- a. de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied;
- b. de bestaande functionele en ruimtelijke karakteristiek;
- c. de bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden;
- d. een ruimtelijk functionele visie op de toekomst van het plangebied;
- e. de inpassing van de met het plan mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkelingen in zowel de directe als in de ruimere omgeving;
- f. de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan kwaliteiten en waarden ten gevolge van realisering van het plan te voorkomen en te beperken of deze kwaliteiten en waarden elders te compenseren;
- g. de bijdrage die de met het plan mogelijk gemaakte ingrepen kan leveren aan de aanwezigheid en/of te ontwikkelen kwaliteiten en waarden.

Agrarisch bouwperceel (artikel 4.19a)

3. Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel groter dan 2 hectare, tenzij Gedeputeerde Staten voor de betreffende gemeente nadere regels hebben vastgesteld krachtens welke een bestemmingsplan kan voorzien in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een oppervlakte van maximaal 4 hectare.
4. Indien een bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan één hectare, bevat de toelichting op het plan een beschrijving van de wijze waarop bij de situering, omvang en vormgeving van het agrarisch bouwperceel, alsmede in de bij het plan behorende regels rekening is gehouden met:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur; voor de regio's Noord en Oost is dit nader uitgewerkt in de Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap';
 - b. het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;
 - d. de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - e. de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;
 - f. de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel c.q. het (te) verlaten bouwperceel te saneren;
 - g. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
 - h. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Conclusie

Het onderhavige plan betreft de uitbreiding een melkveehouderij waarvan het oppervlak van het bouwvlak minder bedraagt dan 2 hectare (namelijk 1,95 hectare). De gemeente is in deze het bevoegd gezag en Libau heeft hierin een adviserende rol. Ten behoeve van het onderhavige plan is gemeente reeds akkoord en wordt het agrarische bouwblok conform het advies van Libau ingericht en landschappelijk ingepast (zie paragraaf 'landschappelijke inpassing'. In deze landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de typerende landschapkenmerken van de Veenkoloniën.

3.3 Gemeentelijk beleid

Kadernotitie Buitengebied Pekela-Veendam

De gemeenten Pekela en Veendam zijn voornemens de bestemmingsplannen voor het buitengebied te actualiseren. In de kadernotitie worden zijn kaders vastgesteld als input worden gebruikt voor het opstellen van deze bestemmingsplannen.

Omvang agrarisch bouwperceel

Het buitengebied van Pekela en Veendam kenmerkt zich hoofdzakelijk door grootschalige open agrarische gebieden, waar vanouds de landbouw een prominente plaats heeft. de volgende kader worden geboden voor bouwvlakken in het op te stellen bestemmingsplan:

- bouwblokken opnemen van in principe 1 ha bij recht;
- bouwblok van maximaal 2 hectare door middel van een (binnenplanse) wijzigingsbevoegdheid;
- groter dan 2 hectare betreft een zelfstandige procedure (waarbij Pekela voornemens is deze optie geheel te verbieden).

Bij het doorgroeien van 1 naar 2 ha spelen de in de beleidsbeschrijving opgenomen provinciale randvoorwaarden een rol. Die randvoorwaarden zullen de gemeenten in het bestemmingsplan opnemen. De gemeenten willen daarbij in samenspraak met de provincie komen tot een regeling die recht doet aan het volgende uitgangspunt: 'de landbouw is een belangrijke drager voor het buitengebied en krijgt om die reden ruimte voor ontwikkeling'. De gemeenten willen daarbij toe naar een regeling die recht doet aan het feit dat in de open gebieden meer ontwikkelingsruimte aanwezig is dan in de linten. Concreet zal zich dit moeten vertalen in een bestemmingsplanregeling die zo weinig mogelijk (procedurele) beperkingen kent. De gemeente denkt op voorhand aan een onderscheid tussen de open agrarische gebieden en de linten.

Landschap

Het grootschalige, open landschap kenmerkt zich door de weidsheid met een veelal nog herkenbare langstreckende verkaveling. Dit is een herkenbaar overblijfsel van de ontginningsgeschiedenis van Pekela. De gemeente vindt het belangrijk dit historische landschap te behouden, waaronder de kenmerkende openheid en van oudsher aanwezige agrarische functie.

De ontwikkelingsmogelijkheden in dit deel van de gemeente zijn dan ook andere regels gebonden dan in delen waar dit herkenbare landschap in mindere mate zichtbaar is. Een goede inpassing in het landschap geleet op de verkavelingsstructuur en het niet toestaan van functies die afbreuk doen aan de openheid (onder nadere bosaanplant) zijn enkele voorbeelden die het behoud van het gebied bevorderen en waar mogelijk versterken.



Doorwerking in het onderhavige plan

Het onderhavige plangebied betreft de uitbreiding in de categorie 1 tot 2 hectare. De vergroting betreft maatwerk. Daarnaast is het plangebied weliswaar gelegen in een lint, het lint is in de kadernotitie niet als lint opgenomen. In samenwerking met de gemeente en Libau is overeenstemming bereikt over de inrichting, omvang en landschappelijke inpassing van het bouwvlak. Het onderhavige plan wordt derhalve conform het gemeentelijke beleid gerealiseerd.

4

Ruimtelijke en milieukundige aspecten

4.1 Ecologie

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

4.1.1. Flora en fauna

Het onderhavige plan betreft de realisatie van een ligboxenstal en een werktuigenberging. Beide gebouwen worden deels buiten het bestaande bouwvlak gerealiseerd.

Ligboxenstal

De ligboxenstal wordt tegen de oude stal aan gebouwd. Ter plaatse van de nieuwe ligboxenstal ligt momenteel een uitloopzandbak en weiland (zie luchtfoto). Het weiland betreft uit een intensief gebruikte en beheerde (maaien en grazen) weide met een monocultuur van engels raaigras. In een dergelijke monocultuur is vaak weinig ruimte voor andere plantensoorten. Van bijzondere groeiplaatsen en een stabiel, natuurlijk ecosysteem is daarom geen sprake. Beschermd planten worden niet verwacht. De uitloopzandbak voor de koeien bestaat uit wit zand waar geen dieren of planten leven.



De bestaande stal is zeer intensief in gebruik en is geen geschikte locatie voor het voorkomen van beschermde flora en fauna. Het betreft een moderne stal met open zijden waarvan het dak bestaat uit spanten met golfplaten zonder isolatie of kruipruimten. De constructies zijn derhalve niet geschikt voor het voorkomen van vleermuizen.

Werktuigenloods

de werktuigenloods (blauw omlijnd op de luchtfoto) wordt gerealiseerd op akkerland. Akkerlanden worden constant geploegd en bewerkt. Daarnaast is de bodemsamenstelling niet geschikt voor het voorkomen van een diverse bodemflora.

Conclusie

Gezien het onderhavige plan, de realisatie van de stal en loods, en de kenmerken van het plangebied is het niet waarschijnlijk dat door het onderhavige plan het leefgebied van beschermde flora en fauna verloren gaat. Het uitvoeren van een uitgebreid flora en fauna onderzoek is derhalve niet zinvol. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

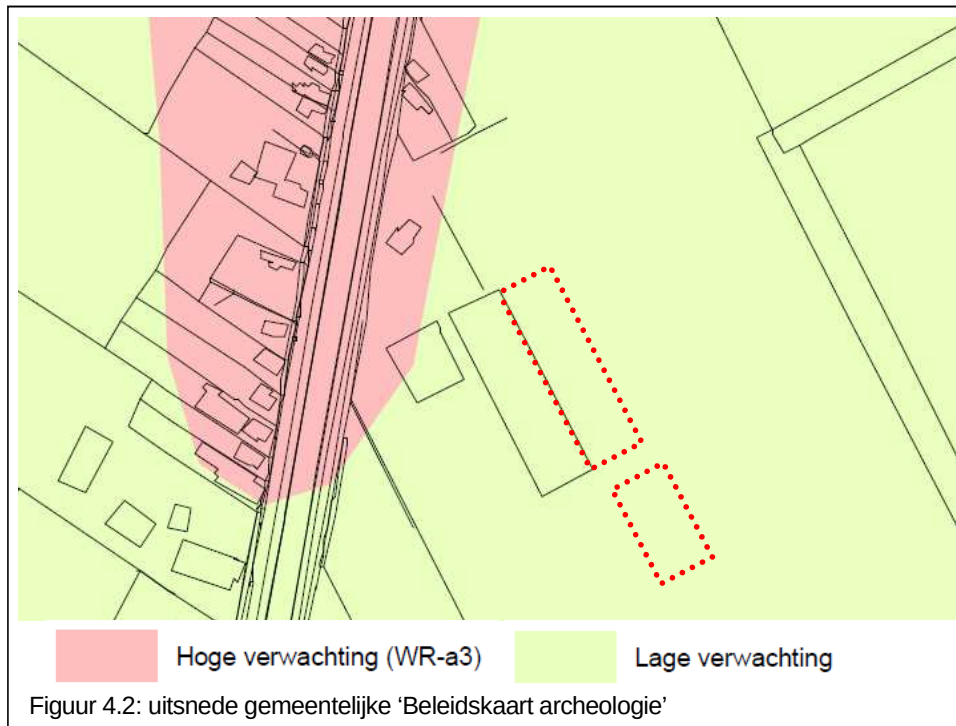
4.1.2 Beschermde natuur

In het onderhavige plan wordt in het kader van de uitbreiding van de veestapel een bestaande ligboxenstal uitgebreid. Volgens artikel 19, van de Natuurbeschermingswet mogen activiteiten of projecten geen negatieve effecten veroorzaken op de aangewezen Natura 2000-gebieden. Uit veehouderijen emitteert ammoniak. De neerslag (depositie) van deze ammoniak wordt gezien als een voor de natuur verstorend effect (verzuring, vermesting). Daarom dient te worden beoordeeld of de activiteiten in het kader van het onderhavige plan toelaatbaar zijn in het licht van de Natuurbeschermingswet. Op grond van artikel 19 kd van de Natuurbeschermingswet kan vergunning worden verleend indien de depositie niet toeneemt ten opzichte van bepaalde referentiedata.

Ten behoeve van het onderhavige plan is een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd. In het kader van deze Natuurbeschermingswet vergunning zijn de ammoniakdeposities op de omliggende Natura 2000-gebieden berekend waarbij ook de salderingslocaties in op zijn genomen. Inclusief salderingslocatie is er geen sprake meer van een toename van depositie op de betreffende Natura 2000-gebieden. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan. De aanvraag is als bijlage opgenomen.

4.2 Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ). Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.



De gemeente Pekela heeft een eigen 'Nota Archeologiebeleid' vastgesteld (zie figuur 4.2 voor een uitsnede van de archeologische beleidskaart). Dit beleid is bovendien tevens doorvertaald in het bestemmingsplan 'De Linten'.

Conclusie

De locaties waar de stal en loods wordt gerealiseerd zijn gelegen in een zone met een lage verwachting. Dit betekent dat er vanuit archeologisch oogpunt geen beperkingen voor die gebieden gelden en dat een onderzoek niet noodzakelijk is. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.3 Waterparagraaf

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. In het kader van de watertoets is de ontwikkeling via de digitale watertoets voorgelegd aan het waterschap Hunze en Aa's.

Afwijkend op de uitkomst van de digitale watertoets kan worden volstaan met de korte procedure voor de watertoets. Hiervoor zijn een aantal algemene uitgangspunten opgesteld, die zijn opgenomen in een standaard watertoets.

Watertoets

Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van een bestaande ligboxenstal met circa 2.500 m² en een ligboxenstal met circa 1.250 m². Daarnaast wordt circa 500 m² aan verharding toegevoegd. Het kan zijn dat extra eisen worden gesteld aan waterbergingsopgave, funderingen, etc. Het onderhavige plan is middels de online watertoets ingediend bij het waterschap. Het waterschap beoordeelt of extra maatregelen noodzakelijk zijn. De uitkomst is onderstaand weergegeven.

Conclusie

PM toevoegen indien waterschap heeft gereageerd.

4.4 Bodem

Bodemverontreinigingen

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming en daarnaast is het plangebied reeds in gebruik door dezelfde functie (melkveehouderij). In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op basis van het bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. In het onderhavige plan wordt een ligboxenstal en een werktuigenloods gerealiseerd. In de ligboxenstal en in de werktuigenloods verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Lozingen

Lozingen zijn geregeld in het Activiteitenbesluit. Het bedrijfsvoering vindt plaats conform het Activiteitenbesluit. Als gevolg van het agrarische bedrijf vinden derhalve geen bodemverontreinigingen plaats.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Daarnaast vinden in het onderhavige plan geen lozingen plaats. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5 Geur

De 'Wet geurhinder en veehouderij' (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de 'Wet milieubeheer', waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgroondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de 'Handleiding geurhinder en veehouderij' in verband met de zgn. 'omgekeerde werking' in het kader van een 'goed woon- en leefklimaat' (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeente Pekela heeft hier gebruik van gemaakt en heeft de 'Verordening geurhinder en melkveehouderij gemeente Pekela' vastgesteld.

Voorgrondbelasting

De Wgv biedt normen die gelden voor ontwikkelingen van veehouderij bedrijven. De wet maakt onderscheid in veehouderij bedrijven waarvoor een geuremissie factor is vastgesteld en in veehouderij bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld. Voor de soort bedrijven waarvoor dat wel is vastgesteld dienen de geurcontouren te worden berekend door middel van het programma V-Stacks. Voor de bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld zijn vaste afstanden opgenomen.

Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkkoeien is geen geuremissie factor vastgesteld. Conform de 'Wet geurhinder en veehouderij' bedraagt de minimaal aan te houden afstand 50 m tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (gemeten vanaf het emissiepunt tot de gevel van

het geurgevoelige object) en 100 m tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De afstand vanaf een emissiepunt tot een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij in het buitengebied eveneens 50 meter. In de gemeentelijke geurverordening wordt deze afstand verkleind tot respectievelijk 25 en 50 meter.

Het onderhavige plangebied is buiten de bebouwde kom gelegen. De afstand vanaf de te realiseren ligboxenstal tot de meest in de nabijheid gelegen geurgevoelig object (Tilstraat H 58) bedraagt circa 90 meter. De norm van 25 meter wordt niet overschreden. De voorgrondbelasting vormt derhalve geen belemmering.

Achtergrondbelasting

Als gevolg van het onderhavige plan mag de achtergrondbelasting niet dusdanig worden verhoogt dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten niet meer gegarandeerd kan worden. Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkveehouderijen hoeft (en kan) de achtergrondbelasting niet berekend worden, doordat voor melkkoeien geen emissiefactor is vastgesteld. Het aspect achtergrond belasting is derhalve niet van toepassing op het onderhavige plan.

Conclusie

De geurnormen worden als gevolg van het onderhavige plan niet overschreden. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - o De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - o De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - o De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - o Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

'Niet In Betekende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag genereert (zie de uitkomst van de NIBM-tool). Het onderhavige plan wordt uitsluitend een ligboxenstal op een bestaande agrarisch bedrijfsperceel gerealiseerd. Het plan heeft geen tot nauwelijks een toename aan verkeerbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1409
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,30
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Figuur 4.2: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een melkveehouderij uitgebreid. Melkveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen nauwelijks fijn stof uit. Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van de melkveehouderij tak. In de onderstaande tabel is de toename van de uitstoot van fijn stof weergegeven.

Huidige vergunde situatie

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof lg/jaar
	Bestaande stal			
A 1.100.1	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	240	118,0	28320,0

	Jongveestal			
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	160	38,0	6080,0
Totaal				34400,0

Beoogde toekomstige situatie

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof lg/jaar
	Bestaande stal			
A 1.100.2	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen permanent opstallen	216	148,0	31968,0
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	40	38,0	1520,0
	Jongveestal			
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	137	38,0	5206,0
	Nieuwe stal			
A 1.13.2	Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten (BWL 2010.34.V2); permanent opstallen	156	148	23088,0
A 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	64	38,0	2432,0
Totaal				64214,0

De toename van de fijn stof uitstoot als gevolg van het onderhavige plan bedraagt 29.814 gram per jaar. De meest in de nabijheid gelegen gevoelig object betreft de woning aan Tilstraat H 58 op een afstand van circa 90 meter. Aan figuur 4.2 valt af te leiden dat de normen niet worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM 'project.

Conclusie

De normen ten aanzien van uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide worden niet overschreden. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7 Geluid

Geluid afkomstig van wegen, spoor en industrieterreinen

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het onderhavige plan is ligt binnen het invloedsgebied van wegen (Tilstraat H) waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien in het onderhavige plan een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. In het onderhavige plan wordt geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Daarnaast genereert het onderhavige plan geen dusdanige grote aantallen motorvoertuigbewegingen dat andere gevoelige objecten buiten het bedrijfsperceel worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidsoverlast als gevolg van voorbij rijdende auto's/tractoren. Een 'akoestisch onderzoek, wegverkeer' is conform de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Geluid afkomstig vanuit de inrichting

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen door middel van een 'zwaar' onderzoek is een in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek en is weergegeven in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Pekela. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet aangewezen worden als 'gemengd gebied'. Conform de VNG-publicatie worden dergelijke rustige buitengebied gelijkgesteld aan een 'rustige woonwijk'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met een stap worden verkleind.

Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt melkveehouderij uitgebreid. Een rundveeststal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving. Een rundveeststal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een rundveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 110 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Afstand in meters				
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
0141, 0142	-	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is reeds verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader.

De afstand vanaf de te realiseren stal tot de meest in de nabijheid gelegen gevoelig object (Tilstraat H 58) bedraagt circa 90 meter. De richtlijn van 30 meter wordt derhalve niet overschreden. Daarnaast bedraagt de afstand vanaf de bestaande uitrit constructie tot het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object ruim 40 meter.

Conclusie

De richtafstanden worden niet overschreden. Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

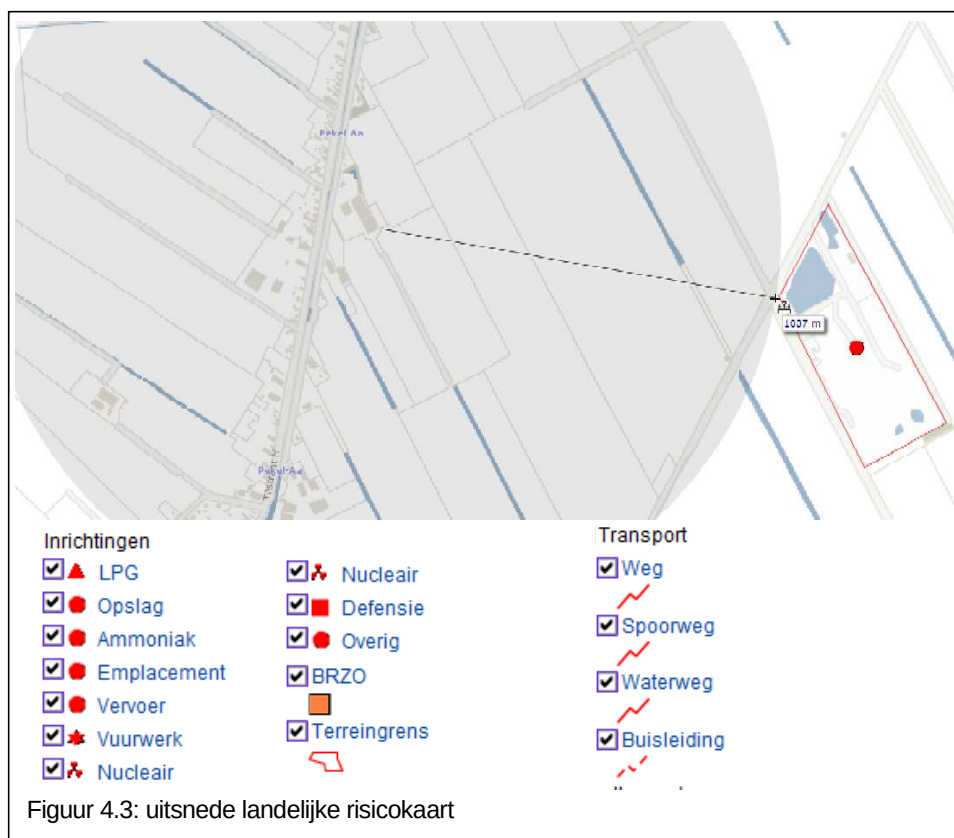
4.9 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord zijn binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en

Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). In 2012 of 2013 wordt de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" vervangen door het "Besluit transport externe veiligheid".



Een rundveehouderij in zijn geheel is een (beperkt)kwetsbaarobject omdat in het plangebied mensen verblijven en wonen (in de bedrijfswoning). Dierenverblijven zijn conform de definitie zoals opgenomen in het BEVI (art. 1) niet aan te wijzen als 'kwetsbaar object' en 'beperkt kwetsbaar object'. In het onderhavige plan wordt een ligboxenstal gerealiseerd op een bestaand agrarisch bedrijf. Als gevolg van het onderhavige plan gaan er in het plangebied niet meer mensen verblijven.

Daarnaast zijn in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle objecten gelegen. Het meest in de nabijheid gelegen risicovolle object betreft de Schietsportvereniging Vulpes aan Nieuwe Zuideraanleg 10 te Pekela met een propaan tank op een afstand van ruim 1 km. deze afstand is dusdanig groot dat het geen risico vormt voor het onderhavige plan.

In het onderhavige plangebied zelf worden geen risicobronnen gerealiseerd.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.10 Lichthinder

Een groeiende groep melkveehouders kiest ervoor haar melkvee met krachtige kunstverlichting extra te belichten tijdens seizoenen met een kortere zonlichtperiode. Vaak vindt deze belichting plaats in combinatie met een open stal, een vrij nieuw staltype met deels geopende gevels om de natuurlijke belichting en beluchting van het vee te optimaliseren. Hiermee wordt het dierenwelzijn vergroot.

De combinatie van kunstmatige belichting en open gevels kan eenvoudig leiden tot onnodige lichtuitstraling. Onnodige lichtuitstraling in het vrijwel onverlichte buitengebied gedurende de donkere seizoenen is schadelijk voor de fauna en ongewenst voor de mens.

De te realiseren stal zal worden voorzien van verlichting. Zowel bij de situering van de stal en de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met eventuele lichthinder vanuit de te realiseren stal. De armaturen zullen zodanig worden opgehangen dat er geen directe uitstraling plaatsvindt.

Conclusie met betrekking tot lichthinder:

Het initiatief is in relatie tot lichthinder aanvaardbaar.

4.11 Gezondheid

Op grond van het bepaalde in artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer moeten eventuele risico's voor de volksgezondheid van het in werking zijn van een inrichting bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

In de voorgaande paragrafen is ingegaan op diverse milieuaspecten als geluid, geur, luchtkwaliteit e.d. Deze aspecten kunnen mogelijk van invloed zijn op het welzijn en/of de gezondheid van mensen. Nu uit het voorgaande blijkt dat effecten/gevolgen van de activiteiten van de melkveehouderij voor wat betreft deze hinderaspecten binnen de daarvoor gestelde wettelijke normen blijven, mag worden aangenomen dat de onderhavige agrarische activiteiten in beginsel geen onaanvaardbare gezondheidsrisico's met zich meebrengen.

Op 30 november 2012 heeft de Gezondheidsraad in opdracht van de toenmalige verantwoordelijke staatssecretaris van het Ministerie EL&I een onderzoek uitgevoerd naar de gezondheidsrisico's die veehouderijen mogelijk opleveren voor de bevolking. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in het rapport "Gezondheidsrisico's rond veehouderijen". In dit rapport wordt geconcludeerd dat er onvoldoende (wetenschappelijk onderbouwde) gegevens beschikbaar zijn om een relatie te leggen tussen de blootstelling aan specifieke componenten uit veehouderijen en gezondheidsklachten.

In een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 17 april 2013 wordt geoordeeld dat de inhoud van voornoemd rapport geen grondslag biedt voor het standpunt dat de in casu in het geding zijnde revisievergunning niet had kunnen worden verleend vanwege (onaanvaardbare) risico's voor de volksgezondheid. Gelet op het voorgaande, bestaan geen redenen om aan te nemen dat als gevolg van de uitbreiding van de onderhavige melkveehouderij onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid zullen ontstaan.

4.12 Duurzaamheid

De te realiseren stal zal voldoen aan de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV). Een MDV-stal is een veestal met een lagere milieubelasting, met maatregelen voor diergezondheid en dierenwelzijn en draagt daardoor bij aan verduurzaming van de veehouderij. Een MDV-stal voldoet aan strenge duurzaamheidseisen op de thema's:

- Ammoniakemissie;
- Bedrijf & omgeving;
- Brandveiligheid;
- Diergezondheid;
- Dierenwelzijn;
- Energie;
- Fijn stof.

Bij de beoordeling wordt niet alleen gekeken naar de nieuwe stal, maar wordt ook de gehele inrichting onderworpen aan de strenge duurzaamheidseisen.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Met de gemeente wordt/is een anterieure overeenkomst worden gesloten waarin het kostenverhaal 'anderszins' is verzekerd. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. Het ontwerpbesluit en de ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen zijn onderdeel van de 'ontwerp-omgevingsvergunning, gebruik'. Daarnaast wordt tegelijkertijd tevens het onderdeel 'omgevingsvergunning, bouwen' ter visie gelegd. Gedurende de termijn van de ter inzage legging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning

Beroep / hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt de vergunning voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de Rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning, na het verstrijken van de beroepstermijn, onherroepelijk.

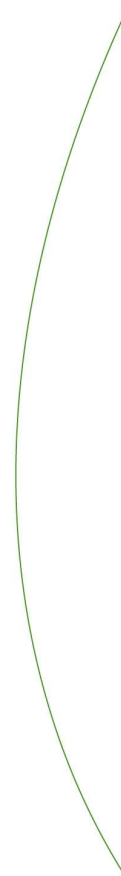
5

Conclusie

Deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat het initiatief passend is binnen de verschillende beleidskaders en er tevens geen beperkingen vanuit de verschillende omgevingsaspecten zijn te verwachten.

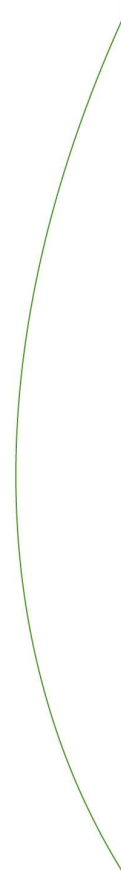


Bijlagen

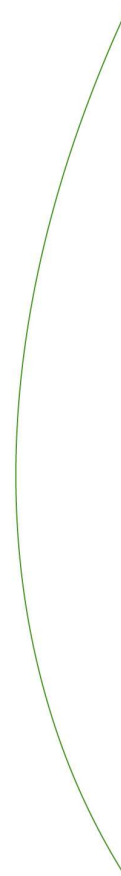


1 **Bijlage**

Landschappelijke inpassing



2 **Bijlage** Natuurbeschermingswetvergunning



3 **Bijlage** Watertoets