



GEMEENTE PEKELA

Bestemmingsplan 'Verlegging gasleiding Gaslaan'

Maart 2019

Vastgesteld



Bestemmingsplan Verlegging gasleiding Gaslaan

Plannaam: Verlegging gasleiding Gaslaan
IMRO-nummer: NL.IMRO.0765.01BPGaslaan-0401
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE IN HET PLANGEBIED	10
2.1	HUIDIGE SITUATIE	10
2.2	GEWENSTE SITUATIE	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	RIJKSBELEID	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	13
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	14
4.1	GELUID	14
4.2	BODEMKWALITEIT	14
4.3	LUCHTKWALITEIT	16
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	17
4.5	MILIEUZONERING	18
4.6	ECOLOGIE	19
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	20
4.8	WATER	22
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	23
4.10	NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN (NGE)	24
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	25
5.1	INLEIDING	25
5.2	OPZET VAN DE REGELS	25
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	26
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	28
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	29
7.1	VOOROVERLEG	29
7.2	INSpraak	29
7.3	ZIENSWIJZEN	30
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	31	
BIJLAGE 1	HISTORISCH MILIEUKUNDIG VOORONDERZOEK	32
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	33
BIJLAGE 3	DEELSANERINGSPLAN	34
BIJLAGE 4	RISICOANALYSE N-523-83	35
BIJLAGE 5	NATUURTOETS	36
BIJLAGE 6	AANMELDINGSNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	37
BIJLAGE 7	NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN ONDERZOEK	38
BIJLAGE 8	VOOROVERLEGREACTIE PROVINCIE	39
BIJLAGE 9	VOOROVERLEGREACTIE VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN	40

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

N.V. Nederlandse Gasunie (hierna Gasunie) wenst in 2019 een aantal werkzaamheden uit te voeren aan de aardgastransportleidingen. Dit is in het kader van het Gasunie Network Improvement Programme (GNIP) en ten behoeve van het optimaal in stand houden van het regionale gastransportnetwerk. Eén deel van deze werkzaamheden betreft het project 'Dunsveen - Oude Pekela'. In dit project vindt de aanleg van een deel van de aardgastransportleiding N-523-83 plaats in de omgeving van Oude Pekela.

In de omgeving van het plangebied is een steenfabriek aanwezig. De fabriek is een grote afnemer van aardgas. Door de aanleg van de aardgastransportleiding wordt de toestroom van gas geoptimaliseerd en kan de gaslevering aan de fabriek beter worden gegarandeerd. Dit verbetert de integriteit en leveringszekerheid van de leiding.

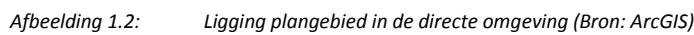
Aangezien het deel van de aan te leggen aardgastransportleiding niet in overeenstemming is met de huidige planologische kaders is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders om voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. Hierbij zal worden aangetoond dat er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bevindt zich tussen de kernen Oude Pekela en nieuwe Pekela, binnen de gemeente Pekela. De locatie van het plangebied is indicatief weergegeven in afbeelding 1.1, met de rode ster. De ligging van de aan te leggen aardgastransportleiding is indicatief weergegeven met de rode belijning in afbeelding 1.2.



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied in de omgeving (Bron: ArcGIS)



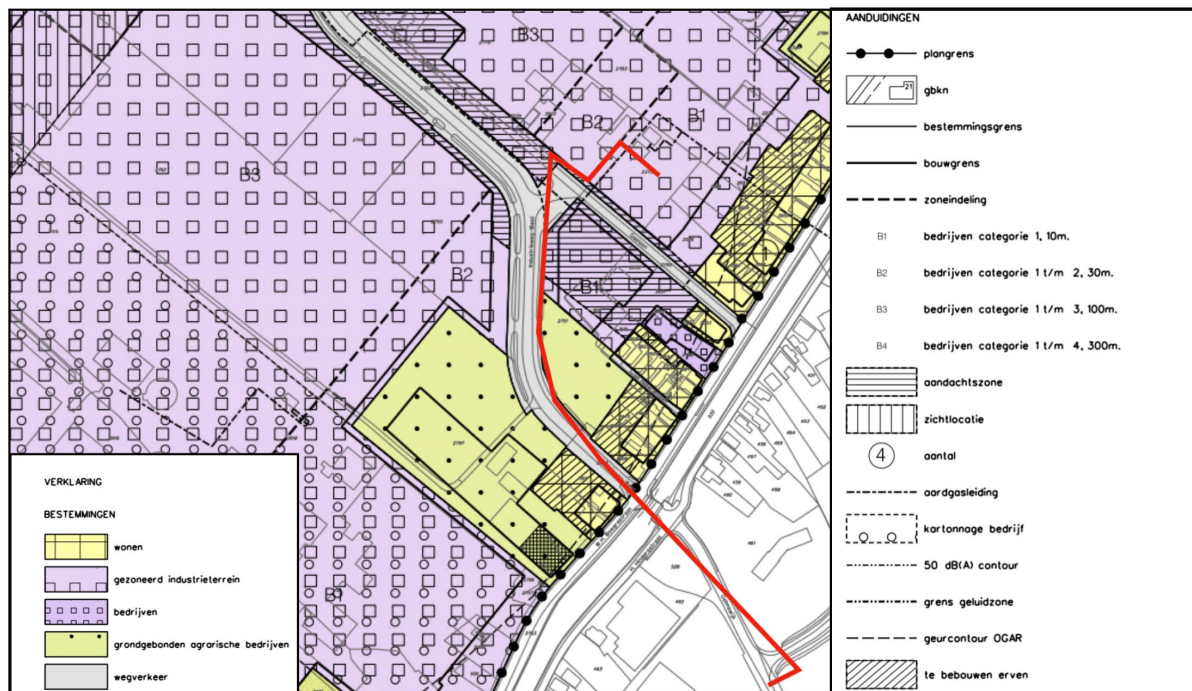
Het bestemmingsplan “Verlegging gasleiding Gaslaan” bestaat uit de volgende stukken:

- Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld met een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

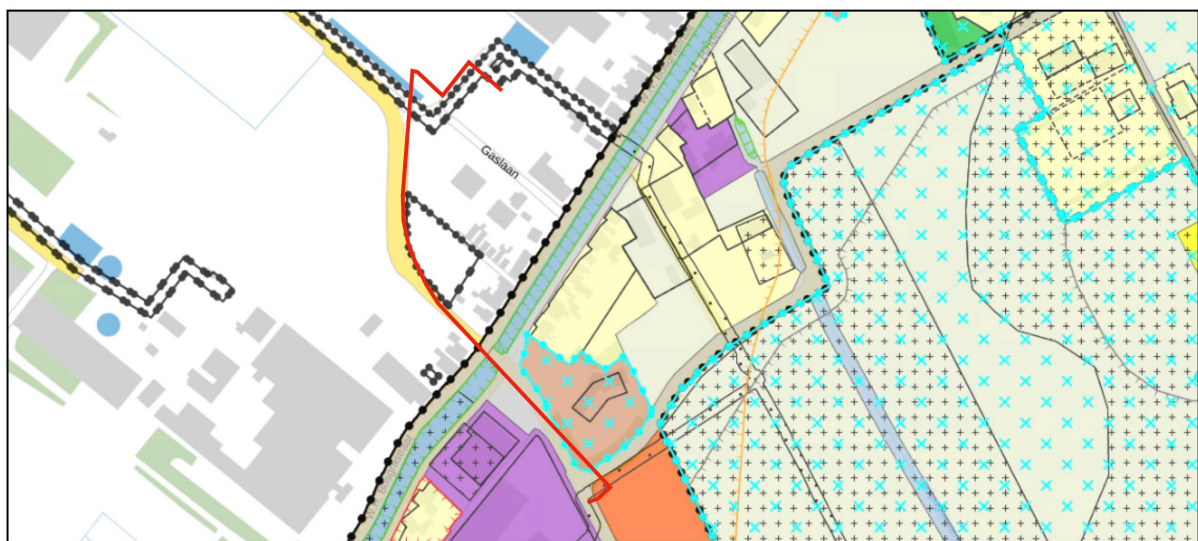
1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de contouren van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein West', dat onherroepelijk is sinds 13 september 2005, het bestemmingsplan 'Artikel 30 herziening bestemmingsplan Bedrijventerrein West', dat onherroepelijk is sinds 23 mei 2006, en het bestemmingsplan 'De Linten' dat is vastgesteld op 9 april 2014 door de raad van de gemeente Pekela. Tevens is het plangebied gelegen binnen het inpassingsplan 'Agrarische bouwpercelen' dat is vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Groningen op 31 januari 2018. Tot slot is het plangebied gelegen in het voorbereidingsbesluit 'Maatschappelijke bestemmingen' dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 2018.

BJZ.nu
Ruimtelijke Plannen en Advies



Afbeelding 1.3: Uitsneden verbeelding geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein West' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 1.4: Uitsneden verbeelding geldende bestemmingsplannen 'de Linten' en 'Artikel 30 herziening Bedrijventerrein West', geldende inpassingsplan en geldend voorbereidingsbesluit (Bronnen: De Kompanjie en Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Bestemmingsomschrijving

Een omschrijving van het provinciale inpassingsplan is niet van belang voor voorliggende werkzaamheden, aangezien de werkzaamheden geen betrekking hebben op het oprichten of vergroten van agrarische bedrijfsbebouwing, niet zijnde bestaande agrarische bedrijfsbebouwing. Een omschrijving van het gemeentelijke voorbereidingsbesluit is eveneens niet van belang, aangezien de werkzaamheden geen gevolgen hebben voor een herziening voor de maatschappelijke bestemmingen van een aantal gemeentelijke bestemmingsplannen en een beheersverordening.

De (bestemmings)plannen die wel van belang zijn worden in onderstaande tekst omschreven.

‘Bedrijventerrein West’

Op basis van het bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein West’ beschikt een deel van het plangebied over de bestemming ‘Grondgebonden agrarische bedrijven’, de bestemming ‘Wegverkeer’, de bestemming ‘Bedrijven’ en de aanduidingen ‘bedrijven categorie 1. 10m’, ‘bedrijven categorieën 1 t/m 2. 30m’, ‘aardgasleiding’.

De als ‘Grondgebonden agrarische bedrijven’ aangegeven gronden zijn bestemd voor een veehouderij (niet begrepen fokkerijen en mesterijen van varkens, mesterijen van kalveren, fokkerijen van pelsdieren en pluimveebedrijven met een omvang van meer dan 250 m² gebouwen), een akkerbouw- of tuinbouwbedrijven en kwekerijen.

De als ‘Wegverkeer’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen met een functie voor zowel het verkeer met een doorgaand karakter als de ontsluiting van aanliggende gronden en voet- en fietspaden, alsmede voor: aardgashogedrukleiding ter breedte van een strook van 4 m ter weerszijden van de op de plankaart opgenomen aanduiding “aardgasleiding”.

De voor ‘Bedrijven’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wonen en lichte industrie, groothandel, ambachtelijke bedrijven, nijverheids-, reparatie-, verhuurbedrijven en overige dienstverlenende en verzorgende bedrijven, mits deze bedrijven wat betreft geur, stof, geluid en gevaar toelaatbaar zijn in een gemengd gebied met woningen en bedrijven en voorkomen in de categorieën 1 t/m 3 bij de afstand van 50 m van de bij de voorschriften behorende Staat van bedrijven.

‘Artikel 30 herziening Bedrijventerrein West’

Op basis van het bestemmingsplan ‘Artikel 30 herziening Bedrijventerrein West’ beschikt het plangebied niet langer over de mogelijkheid voor een aardgashogedrukleiding ter breedte van een strook van 4 m ter weerszijden van de op de plankaart opgenomen aanduiding “aardgasleiding” binnen de als ‘Wegverkeer’ aangewezen gronden op grond van het reeds beschreven bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein West’.

Ter plaatse van de bestaande aardgastransportleiding is op basis van bestemmingsplan ‘Artikel 30 herziening Bedrijventerrein West’ de dubbelbestemming ‘Aardgasleiding’ opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een ondergrondse aardgashogedrukleiding met een veiligheidsstrook ter breedte van 5 m aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

‘De Linten’

Op basis van het bestemmingsplan ‘De Linten’ beschikt het plangebied over de bestemming ‘Verkeer’, de bestemming ‘Verkeer – Verblijf’, de bestemming ‘Water – Karakteristieke waterloop’, de bestemming ‘Horeca’, de dubbelbestemming ‘Leiding – Ondergronds’, de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’ en de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – kade’.

De voor ‘Verkeer’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen met een functie voor zowel het verkeer met een doorgaand karakter als de ontsluiting van aanliggende gronden.

De voor ‘Verkeer - Verblijf’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen en verblijfsgebied.

De voor ‘Water – karakteristieke waterloop’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor kanalen en wijken en daarmee gelijk te stellen waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer, de waterberging en de (recreatie)vaart.

De voor ‘Horeca’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wonen ten behoeve van een bedrijf, uitsluitend overeenkomstig de bestaande situatie.

De voor 'Leiding - Ondergronds' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het beheer en onderhoud en de wijziging van bestaande ondergrondse aardgastransportleidingen, te weten de leiding N-523-9- met een diameter van ten hoogste 6 inch en een druk van ten hoogste 40 bar, de leiding N-523-83 met een diameter van ten hoogste 4 inch en een druk van ten hoogste 40 bar en de leiding N-523-82 met een diameter van ten hoogste 4 inch en een druk van ten hoogste 40 bar en de bestaande transportleidingen voor het vervoeren van aardgascondensaat en formatiewater. Tevens zijn de daarbij behorende belemmeringenstroken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – kade' dienen de doorgaande kadehoogten te worden beschermd, in het belang van de waterkering. Wat betreft de onderhoudsverplichtingen, waaronder het op hoogte houden ten opzichte van N.A.P., wordt verwezen naar de Keur van het Waterschap.

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrie' geldt dat voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze op grond van de basisbestemming toelaatbare geluidsgevoelige gebouwen slechts mogen worden gebouwd, indien de geluidsbelasting niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, verkregen hogere grenswaarde of vastgestelde maximaal toegestane geluidbelasting.

1.4.3 Strijdigheid

De aanleg van het nieuwe deel van de gastransportleidingen (N-523-83) is, vanwege het ontbreken van een hiervoor bedoelde dubbelbestemming, zoals de dubbelbestemming 'Aardgasleiding' in het bestemmingsplan 'Artikel 30 herziening Bedrijventerrein West', ter plaatse van de beoogde locatie, niet toegestaan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders op basis waarvan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk kan worden gemaakt.

1.5 Leeswijzer

Na deze Inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven de huidige en gewenste situatie in het plangebied.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Pekela beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE IN HET PLANGEBIED

2.1 Huidige situatie

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de werkzaamheden van de Gasunie die onderdeel uitmaken van het project 'Dunsveen - Oude Pekela'. Het plangebied bevindt zich in de omgeving van lintbebouwing en bedrijventerrein West, nabij de kern van het dorp Oude Pekela.

In de directe omgeving, ten oosten van het aan te leggen deel van de aardgastransportleiding, is reeds een deel van de bestaande aardgastransportleiding (N-523-83). De aardgastransportleiding loopt van de Gelmswijk en langs de Landbouwontsluitingsweg in noordelijke richting naar de Gaslaan. De leiding doorkruist de rivier de Pekel Aa. In het noorden van deze leiding, circa 70 meter ten noordoosten van de Gaslaan, bevindt zich het schema S-1237 dat hiervan onderdeel uitmaakt.

In de nabije omgeving van het plangebied, aan de Gelmswijk 4, is een steenfabriek aanwezig.

In afbeelding 2.1 is een deel van de bestaande aardgastransportleiding (N-523-83), ter plaatse van de blauwe lijn, in de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 2.1: Huidige situatie plangebied van bovenaf (Bron: Provincie Groningen)

2.2 Gewenste situatie

Ten behoeve van het optimaal in stand houden van het regionale aardgastransportnetwerk dient een aantal werkzaamheden te worden uitgevoerd.

Een nieuw deel van de aardgastransportleiding (N-523-83) wordt aangelegd. Hierbij wordt een combinatie van ondergronds gestuurde boring (HDD) en open ontgraving toegepast. Tevens wordt het schema (S-1237) vervangen en naar een locatie nabij de huidige locatie verplaatst, waardoor deze aansluit op het aan te leggen deel van de leiding.

De beoogde situatie is indicatief in afbeelding 2.2 weergegeven. De geel met rood gestipte leiding betreft het aan te leggen deel van de aardgastransportleiding, waarbij gebruik gemaakt van een ondergronds gestuurde boring (HDD) en open ontgraving.



Afbeelding 2.2: Bestaande en beoogde situatie in de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

Nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd worden de gronden weer in oorspronkelijke staat hersteld (cultuurtechnische afwerking). De bovengrondse ruimtelijke structuur van het gebied en de omgeving wijzigt feitelijk niet als gevolg van de werkzaamheden. Er wordt geen permanente bebouwing opgericht en er is tevens geen sprake van een toename van verharding.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
- het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
- het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenrgienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
- het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
- het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenrgienetwerk in Noord-Nederland;
- de ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluizencomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- het tot stand brengen en beschermen van het NNN, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling raakt, gelet op de beperkte omvang en aard (aanpassing regionaal aardgastransportleidingnetwerk), geen rijksbelangen. Daarnaast is geen sprake van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Tevens is, gelet op de aard van de ontwikkeling, de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijke plan betreft het Omgevingsplan 2016-2020.

3.2.1 Omgevingsplan 2016-2020

Het Omgevingsplan 2016-2020 bestaat uit een tweetal nota's te weten de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Beide nota's zijn op 1 juli 2016 door het college van de Gedeputeerde Staten vastgesteld.

De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsverordening betreft het juridisch kader om het beleid, zoals verwoord in de Omgevingsvisie, tot uitvoering te brengen. De Omgevingsverordening maakt vooraf duidelijk aan gemeenten en waterschappen wat wel en niet aanvaardbaar is met het oog op provinciale belangen.

3.2.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het provinciaal beleid

Het Omgevingsplan gaat niet expliciet in op aanpassingen van het regionaal aardgastransportnetwerk. Wel worden in het Omgevingsplan de risico's van aardbevingen onderschreven en wordt aangegeven welke maatregelen hiervoor getroffen (kunnen) worden.

Voorgenomen ontwikkeling betreft een kwalitatieve verbetering van reeds genoemd netwerk. Het netwerk blijft als gevolg van de werkzaamheden optimaal instant. Als gevolg van de werkzaamheden worden de energiezuikerheid en –veiligheid beter gewaarborgd. Bij de ontwikkeling is dan ook sprake van een maatschappelijk belang.

Wat de provinciale belangen in het kader van het milieuspoor betreft wordt opgemerkt dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op natuurgebieden en dat de locatie tevens niet behoort tot een drinkwaterbeschermingsgebied.

De effecten van de ontwikkeling op onderdelen van het NNN worden beschreven in paragraaf 4.6.2.

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in strijd is met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Pekela heeft geen specifiek beleid ten aanzien van ontwikkelingen van aardgastransportleidingen die onderdeel uitmaken van een regionaal aardgastransportnetwerk. Het voornemen is ten behoeve van het optimaal in stand houden van dat netwerk. Tevens is het voornemen noodzakelijk om de veiligheid en de energiezuikerheid te kunnen blijven waarborgen. Voorliggende ontwikkeling betreft dan ook een ontwikkeling met een maatschappelijk belang. Het project vormt geen strijdigheid met de uitgangspunten opgenomen in gemeentelijke beleidsdocumenten.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, water, het Besluit milieueffectrapportage en Niet Gesprongen Explosieven (NGE).

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Het toetsen van de voorgenomen ontwikkeling aan de aspecten industrielawaai, wegverkeers- en railverkeerslawaai is niet noodzakelijk.

Wat betreft de geluidsproductie van de aardgastransportleiding op de omgeving wordt opgemerkt dat bij ondergrondse leidingen geen sprake is van geluidsemisatie. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is in voorliggend geval dan ook niet vereist.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Situatie plangebied

4.2.2.1 Bodemonderzoek

Door Antea Group is een historisch milieukundig vooronderzoek uitgevoerd (kenmerk: 420641-HO-01, d.d. 24 april 2018), mede ten behoeve van voorliggende ontwikkeling (zie bijlage 1 bij deze toelichting). Op basis van het historisch vooronderzoek is aanbevolen om voor voorliggende ontwikkeling bodemonderzoek conform de NEN 5740 uit te voeren.

Door Antea Group is dan ook tevens een verkennend bodemonderzoek gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN 5740+A1 voor het schema S-1237 uitgevoerd (kenmerk: 420641-VBO-S1237-00, d.d. 21 juni 2018). De resultaten van het onderzoek zijn hieronder uiteengezet. Het gehele onderzoek is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt het volgende:

- In de opgeboorde grond zijn zintuiglijk ter plaatse van GOS N-237 (boring 04) zwak baksteenhoudende bijmengingen aangetroffen. Boring 01 nabij afsluiter 03 is gestaakt op een onbekende verharding. In de bovengrond nabij aftappunt 81 is een pid-waarde van 0,4 ppm gemeten (boring 03A).
- In het grondwater bij afsluiter 03 zijn ten hoogste licht verhoogde concentraties aan nikkel, zink, cadmium, barium, lood en cyanide gemeten. De aangetoonde verhoogde concentratie aan cyanide is te relateren aan de activiteiten op het voormalig gasfabrieksterrein en niet aan het afsluitschema zelf. De verhoogde concentraties aan de overige stoffen hebben een onbekende oorzaak.
- In de opgeboorde grond bij aftappunt 81 zijn sterk verhoogde gehalten aan PAK en cyanide en licht verhoogde gehalten aan minerale olie en lood aangetoond in de ondergrond. In het grondwater zijn ten hoogste licht verhoogde concentraties aan nikkel, koper, barium, benzeen en cyanide gemeten. De aangetoonde verhoogde gehalten/concentraties aan PAK, cyanide, minerale olie en benzeen zijn te relateren aan de activiteiten op het voormalig gasfabrieksterrein en niet aan het afsluitschema zelf. De verhoogde gehalten/concentraties aan de overige stoffen hebben een onbekende oorzaak.
- In de opgeboorde grond bij afsluiters 02, 21 tot en met 24 zijn maximaal licht verhoogde gehalten aan PCB en PAK aangetoond. Het grondwater bevat sterk verhoogde concentraties aan benzeen en licht verhoogde concentraties aan barium, xylenen en cyanide. De aangetoonde verhoogde gehalten/concentraties aan benzeen, PAK, xylenen en cyanide zijn te relateren aan de activiteiten op het voormalig gasfabrieksterrein en niet aan het afsluitschema's zelf. De verhoogde gehalten/concentraties aan de overige stoffen hebben een onbekende oorzaak.
- In de opgeboorde grond van verificatieboring op het GOS N-237 zijn maximaal licht verhoogde gehalten aan PCB, zink, lood, PAK en cyanide aangetoond. De aangetoonde verhoogde gehalten aan PAK en cyanide zijn te relateren aan de activiteiten op het voormalig gasfabrieksterrein. De verhoogde gehalten aan de overige stoffen hebben een onbekende oorzaak.

De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek. De aangetoonde verhoogde gehalten en concentraties liggen binnen de verontreinigingscontouren van de beschikking (kenmerk 2008-19.539/15) van de voormalige gasfabriek.

4.2.2.2 Saneringsrapport

De werkzaamheden vinden plaats binnen de verontreiniging van het 'geval oude gasfabriek'. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden binnen de verontreinigingscontour van de beschikking is sprake van sanerende maatregelen. Hiertoe is een deelsaneringsplan opgesteld (kenmerk: 20180606-420641-SP-GNIPA-17060-Dunsveen-OudePekela, d.d. 21 juni 2018), welke is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. De werkzaamheden worden uitgevoerd door een BRL 7000, SIKB 7001 gecertificeerde aannemer en onder milieukundige begeleiding (BRL 6000, SIBK protocol 6001).

4.2.3 Conclusie

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden niet tot belangrijke nadelige milieueffecten leiden voor het aspect bodem, indien de hierboven aanbevolen werkzaamheden en onderzoeken worden uitgevoerd. Alle benodigde vergunningen en toestemmingen zijn of worden aangevraagd.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Voorliggend project betreft een project dat 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging, vanwege de aard en omvang van het project.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van de ontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht.

De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De regelgeving omtrent buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

Ondergrondse gasleidingen zijn niet aan te merken als (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, scholen etc.). In voorliggend geval brengt de ontwikkeling echter wel wijzigingen met zich mee voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Op grond van artikel 8 van het Bevb is de Gasunie, als exploitant zijnde, verplicht om bij wijzigingen aan gasleidingen een onderzoek uit te voeren naar de invloed van die wijziging op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Een dergelijk onderzoek is tevens noodzakelijk op basis van artikel 11 van het Bevb, aangezien de bestemmingsplanprocedure wordt doorlopen ten behoeve de aanleg van buisleidingen.

Ten behoeve van voorliggende ontwikkeling is een risicoanalyse uitgevoerd, waarin door middel van berekeningen het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR) voor de toekomstige verlegging zijn geanalyseerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 4 bij deze toelichting.

4.4.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gedefinieerd als "het risico op een plaats nabij een buisleiding, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met die buisleiding". Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door contouren rondom de leiding met risicowaardes van, indien aanwezig, 10-4, 10-6, 10-6, 10-7 en 10-8 per jaar.

Berekening

Het plaatsgebonden risico van de werkzaamheden met betrekking tot de gastransportleiding N-523-83 voldoet aan de door de Nederlandse overheid, in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen, gestelde voorwaarde. Namelijk dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10-6 per jaar, omdat het niveau van 10-6 per jaar niet wordt bereikt. Er bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen deze risicocontour (invloedsgebied).

4.4.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Het wordt in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gedefinieerd als *"de cumulatieve kansen per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval met die buisleiding"*.

Berekening

Het groepsrisico van de werkzaamheden met betrekking tot N-523-83 is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverleggingen van de gastransportleidingen N-523-83 is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gestelde oriëntatiewaarde. Hierdoor heeft de ontwikkeling geen negatieve effecten voor wat betreft groepsrisico conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Situatie plangebied

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

In voorliggend geval zijn aardgastransportleidingen niet aan te merken als milieugevoelige of milieubelastende functies. Voor deze leidingen gelden de bepalingen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen. Gasleidingen zijn niet relevant in het kader van milieuzonering.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

In het voorliggende geval is door AnteaGroup een Natuurtoets en een nader onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies uit de onderzoeken opgenomen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage (kenmerk: 420641, d.d. 12 april 2018) die is opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.6.2.2 Onderzoeksresultaten gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt op meer dan 12 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Lieftingsbroek, waardoor het gebied zich niet bevindt binnen de invloedssfeer van de ontwikkelingen. Op basis van de aard van de werkzaamheden en de afstand tot Natura 2000-gebieden is zowel indirecte als directe aantasting van de gebieden uit te sluiten. Er is dan ook geen noodzaak voor vervolgstappen of uitgebreidere toetsing.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Voor wat betreft het NNN is alleen bij directe aantasting sprake van vervolgstappen, waaronder compensatie.

Het plangebied ligt met circa 650 meter afstand niet binnen of nabij NNN-gebieden, waardoor deze zich niet bevinden binnen de invloedssfeer van de ontwikkelingen. Op basis van de aard van de werkzaamheden en de afstand tot NNN-gebieden is zowel indirecte als directe aantasting van de gebieden uit te sluiten. Er is dan ook geen noodzaak voor vervolgstappen of uitgebreidere toetsing.

4.6.3 Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Soorten

Uit het onderzoek is gebleken dat, in het kader van de Wet natuurbescherming, beschermde soorten of het leefgebied hiervan aanwezig zijn en/of mogelijk verwacht worden in het plangebied.

Dit betreffen de volgende soorten:

- Vogels met een jaarrond beschermd nest (mogelijke nestplaatsen van de huismus); Binnen het plangebied zijn, nabij schema S-1237, schuren aanwezig die over potentiële nestplaatsen voor de huismus beschikken. Indien buiten het broedseizoen (circa maart – juli) wordt gewerkt is geen sprake van overtreding en is geen ontheffing noodzakelijk.
- Algemene broedvogels (nestplaatsen aanwezig); Binnen het plangebied is op meerdere locaties plek voor nestgelegenheid. Bij het werken buiten het broedseizoen (circa maart – juli) is geen sprake van overtreding en is eveneens geen ontheffing noodzakelijk.
- Vleermuizen (foerageergebied); Het plangebied doet dienst als foerageergebied van vleermuizen. Er is geen sprake van overtreding en tevens geen ontheffing noodzakelijk, indien de bij de werkzaamheden toegepaste verlichting zodanig op het plangebied schijnt dat deze niet of nauwelijks uitstraalt naar de omgeving (boschages en watergangen)
- Zoogdieren – steenmarter (mogelijk verblijfplaatsen en foerageergebied); Binnen het plangebied zijn mogelijk vaste rust- en verblijfplaatsen en een foerageergebied aanwezig. Er is geen sprake van overtreding en tevens geen ontheffing noodzakelijk.

Zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen, welke bepaalt dat planten en dieren niet onnodig vernield/gedood of verstoord mogen worden. De initiatiefnemer/uitvoerder is verantwoordelijk voor een adequate naleving van de algemene zorgplicht tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

4.6.4 Conclusie

Voor zowel de gebieds- als de soortenbescherming zijn bij voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen aan de orde, mits de zojuist beschreven van toepassing zijnde (voorzorgs)maatregelen worden opgevolgd.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor kan archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt in het gebied van de Groningse Veenkoloniën. Het voormalige veen is gelegen op een dekzandvlakte (de Hunzevlakte). In deze vlakte kwamen ook welvingen voor die, blijkens diverse vindplaatsen, geschikte woon- en jachtgrond vormde in de tijd van de midden-steentijd (mesolithicum). Bij het uitvoeren van bodemwerkzaamheden in intacte bodem kunnen eventuele archeologische resten worden verstoord of vernietigd. Bij de beschouwing van de archeologische waarden is de Nota Archeologiebeleid en de bijhorende Beleidskaart Archeologie van de gemeente Pekela gebruikt (Libau, d.d. mei 2016).

Resultaten en conclusies onderzoek

De werkzaamheden liggen op de beleidskaart archeologie van de gemeente Pekela in een gebied met een lage verwachting. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting gelden vanuit archeologisch oogpunt geen beperkingen.

Conclusie

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden niet tot belangrijke nadelige effecten leiden betreffende het aspect archeologie.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.7.2.2 Situatie plangebied

Bij deze beoordeling is de gemeentelijke beleidsnota ‘Archeologie en Cultuurhistorie Veendam’ gebruikt. Geconcludeerd is dat er in het plangebied zelf geen rijks- of gemeentelijke monumenten aanwezig zijn.

Het plangebied is, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie, gelegen binnen het deellandschap ‘Noord- en Midden Nederlandse Veenkoloniën’. Het landschap is onder andere vanwege de openheid, kanalen, monden en wijken van cultuurhistorische waarde.

In de omgeving van het plangebied is een aantal van deze landschappelijk relevante elementen aanwezig, waaronder een (vergraven) natuurlijke waterloop (Pekel Aa) en een aantal interlokale wegen. Aantasting van de aanwezige waarden is niet aan de orde, aangezien het gaat om ondergrondse ontwikkelingen. Tijdens de activiteiten vindt tijdelijk, met name visuele, beïnvloeding van het gebied plaats. Na afronding van de werkzaamheden wordt de uitgangssituatie weer zo goed mogelijk hersteld. Van de activiteiten zal dan ook vrijwel niets meer merkbaar zijn. De werkzaamheden hebben dan ook geen blijvende invloed.

Gelet op reeds beschreven worden de cultuurhistorische aspecten ter plaatse niet onevenredig geschaad.

4.7.3 Conclusie

Er is geen sprake van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden en de ontwikkeling leidt niet tot belangrijke nadelige effecten wat betreft het aspect archeologie.

4.8 Water

4.8.1 Beleid

4.8.1.1 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.8.1.2 Provincie Groningen

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP).

Vanuit waterveiligheid ligt de opgave in het op een zo natuurlijk mogelijke manier laten meegroeien van de kust met de zeespiegelstijging. De kustverdediging wordt aangepakt en met het Rijk (en Duitsland) werkt de provincie aan een gezondere Eems-Dollard. Daarnaast veroorzaakt klimaatverandering ook wateroverlast in de winter en droogte in de zomer. Om wateroverlast te bestrijden en watertekorten te beperken moeten verdere maatregelen worden genomen.

4.8.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's staat beschreven in het beheerprogramma 2016-2021. In het beheerprogramma staat met welke ambities en maatregelen het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water oppakken. Het waterschap speelt onder andere in op klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

4.8.2 Waterparagraaf

4.8.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Het plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Hunze en Aa's.

4.8.2.2 Watertoetsproces

Dit bestemmingsplan voorziet in het aanleggen van een deel van de regionale aardgastransportleiding in gebied te midden de kernen Nieuwe Pekela en Oude Pekela.

De planontwikkeling voorziet niet in het realiseren van bebouwing en van een toename van verharding is niet tot nauwelijks sprake. Na de werkzaamheden wordt alles weer conform de huidige situatie ingericht. Van blijvende invloeden op de waterhuishouding, als gevolg van de ontwikkeling, is dan ook geen sprake.

Voordat de werkzaamheden worden opgestart worden, indien noodzakelijk, alle benodigde vergunningen aangevraagd.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Verantwoording vormvrije m.e.r. beoordeling

Het aanleggen, wijzigen of uitbreiden van een gasleiding is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst is echter in relatie met aardgastransportleidingen zoals in de voorgenomen ontwikkeling wel de volgende activiteit opgenomen: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van gas, olie, of CO₂-stromen ten behoeve van geologische opslag of de wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van chemicaliën' (categorie D 8.1).

Volgens het Besluit milieueffectrapportage dient voor activiteiten van onderdeel D te worden bepaald of ten gevolge van de voorgenomen activiteit sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Afhankelijk van waarschijnlijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu is een milieueffectrapportage benodigd.

Er is in voorliggend geval sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling, aangezien de drempelwaarden van deze categorie D 8.1 uit het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden. De voorgenomen wijziging heeft namelijk geen betrekking op een buisleiding geprojecteerd in gevoelig gebied zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage (zoals natuurgebieden). De opgestelde aanmeldingsnotitie ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling gaat in op de mogelijke negatieve gevolgen voor het milieu en is opgenomen in bijlage 6 bij deze toelichting. Met deze informatie wordt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een MER noodzakelijk maakt.

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.10 Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

4.10.1 Algemeen

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een vooronderzoek Niet Gesprongen Explosieven (NGE) uitgevoerd door AVG Explosieven Opsporing Nederland. Het vooronderzoek is uitgevoerd conform de meest recente richtlijnen van de WSCS-OCE. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen (kenmerk: 1762197-VO-01, d.d. 12 februari 2017)). Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 7 bij deze toelichting.

4.10.2 Beoordeling

Op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek wordt geconcludeerd dat geen indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven ter plaatse van het onderzoeksgebied. Het gebied is dan ook niet verdacht op de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven. Geadviseerd wordt om de bij de ontwikkeling behorende werkzaamheden onder reguliere condities uit te voeren.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat geen sprake is van negatieve effecten wat betreft Niet Gesprongen Explosieven.

HOOFDSTUK 5

JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, oppervlakte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: mogelijkheid om af te wijken van de bouwregels bij een omgevingsvergunning;
- Specifieke gebruiksregels: met de bestemming strijdig gebruik;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden: werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden waarvoor wel en niet een omgevingsvergunning nodig is.

In paragraaf 5.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Overige regels (Artikel 5)*
In dit artikel worden alle bestemmingen en artikelen opgenomen in de geldende (bestemmings)plannen onverkort van toepassing verklaard. Het bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een aanvulling op de verbeelding en het toevoegen/wijzigen van de dubbelbestemming 'Leiding - Gas (artikel 3).

5.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In dit bestemmingsplan is het nieuwe tracé middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' vastgelegd. De overige (dubbel)bestemmingen opgenomen in de geldende (bestemmings)plannen zijn onverkort van toepassing verklaard.

Leiding - Gas (Artikel 3)

Dit bestemmingsplan voorziet in het opnemen van een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' ter plaatse van de nieuwe onderdelen.

Verschillen dubbelbestemming

De Gasunie wil de regels voor de bestemming 'Leiding – Gas' eenduidiger in bestemmingsplannen opgenomen hebben en heeft daarom een standaardregeling opgesteld. In deze regeling is onder meer een voorrangsbepaling opgenomen. Een dubbelbestemming 'Leiding - Gas' valt normaliter samen met enkele andere (dubbel-)bestemmingen. Op basis van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven (zie AbRvS 19 februari 2014, nr. 201304186/1/R4 , rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.). In de geldende bestemmingsplannen is nu niet het geval.

Uitleg bestemming 'Leiding – Gas'

Functies

De voor 'Leiding – Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

In de regels van deze dubbelbestemming is een voorrangsbepaling opgenomen. In deze bepaling is opgenomen dat de regels van deze dubbelbestemming primair gelden ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

Bouwregels en afwijkingsmogelijkheid

In deze dubbelbestemming is in de bouwregels bepaald dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

Van deze bepaling kan middels een afwijkingsbevoegdheid worden afgeweken, mits aangetoond wordt dat de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant.

Specifieke gebruiksregels

In verband met veiligheid en beheerbaarheid moeten de leidingen ten alle tijden bereikbaar zijn. In de specifieke gebruiksregels is dan ook opgenomen dat het volgende gebruik strijdig is met de bestemming:

“het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen ten behoeve van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.”

Omgevingsvergunningstelsel

In het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan de werkzaamheden die mogen worden uitgevoerd ter plaatse van de dubbelbestemming. Dit is van belang om de veiligheid te kunnen waarborgen. Onder meer is een omgevingsvergunning nodig voor het afgraven van gronden en het aanbrengen van diepwortelende beplanting en bomen.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het (ver)leggen van leidingen is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels een overeenkomst die wordt gesloten tussen gemeente en Gasunie. In deze overeenkomst zijn ook afspraken gemaakt over eventuele planschade.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Groningen

Gelet op de aard en beperkte omvang van de ontwikkeling zijn er geen provinciale belangen in het geding. Daarnaast is de ontwikkeling niet in strijd met geldend provinciaal beleid. In het kader van de deelsanering heeft een gesprek plaatsgevonden met de provincie, waaruit is gebleken dat de geen bezwaar is tegen het aanleggen op de deelsaneringslocatie.

7.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het waterschap wordt gedurende het planproces betrokken. Ter zijner tijd wordt, indien noodzakelijk, een vergunning aangevraagd of een melding ingediend. Het plan zal in het kader van vooroverleg het waterschap Hunze en Aa's worden toegestuurd.

7.2 Inspraak

7.2.1 Provincie Groningen

In het kader van vooroverleg, naar de provincie verzonden (zie bijlage 8 bij deze toelichting). De opmerkingen van de provincie zijn in het plan verwerkt. Het voorontwerp heeft de provincie geen aanleiding gegeven tot het maken van overige opmerkingen.

7.2.2 Veiligheidsregio Groningen

Tijdens de voorontwerpfase van het voorliggend bestemmingsplan is tot slot de Veiligheidsregio Groningen om een vooroverlegreactie gevraagd. In bijlage 9 bij deze toelichting is de reactie van Veiligheidsregio Groningen opgenomen. Het voorontwerp heeft de Veiligheidsregio aanleiding gegeven tot het geven van een aantal adviezen ten aanzien van een nabij gelegen maatschappelijke bestemming aan de Gelmswijk.

De Veiligheidsregio is vervolgens door de gemeente op de hoogte gebracht van de techniek (boren op meer dan 4 meter diepte) die wordt toegepast. De Veiligheidsregio heeft laten weten dat deze techniek te beschouwen is als veiligheidsverhogende maatregel, waardoor de Veiligheidsregio geen aanleiding ziet voor andere veiligheid verhogende maatregelen.

7.2.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het plan is, in het kader van vooroverleg, naar het waterschap verzonden. Het voorontwerp heeft het waterschap geen aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen.

7.2.4 Omgevingsdienst Groningen

Het plan is, in het kader van vooroverleg, naar de Omgevingsdienst verzonden. Het voorontwerp heeft de Omgevingsdienst geen aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 21 november 2018 zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Historisch milieukundig vooronderzoek

Bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 3 Deelsaneringsplan

Bijlage 4 Risicoanalyse N-523-83

Bijlage 5 Natuurtoets

Bijlage 6 Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 7 Niet Gesprongen Explosieven onderzoek

Bijlage 8 Vooroverlegreactie Provincie

Bijlage 9 Vooroverlegreactie Veiligheidsregio Groningen