

Toelichting Omgevingsplan Steenstraat 10 te Neerkant

Gemeente Deurne



Colofon:



Opgesteld door: Van Santvoort Advies B.V.
Berg 2-4
5671 CC Nuenen

Plangebied: Steenstraat 10, 5758 PP te Neerkant

Kenmerk: BCO100331

Datum: 6 mei 2026

Status: Definitief



1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doel.....	5
1.2	Ligging van het plangebied.....	5
1.3	Vigerend omgevingsplan.....	6
1.4	Procedure.....	7
1.5	Leeswijzer.....	7
2	Planbeschrijving.....	8
2.1	Bestaande situatie.....	8
2.2	Beoogde situatie.....	9
2.3	Landschappelijk inpassingsplan.....	11
3	Beleidskader.....	12
3.1	Rijksbeleid.....	12
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie.....	12
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	12
3.2	Provinciaal beleid.....	13
3.2.1	Omgevingsvisie De Kwaliteit van Brabant.....	13
3.2.2	Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	13
3.3	Gemeentelijk beleid.....	16
3.3.1	Structuurvisie Deurne 2023.....	16
3.3.2	Omgevingsplan.....	17
4	Omgevingsaspecten.....	19
4.1	Water.....	19
4.2	Bodem.....	22
4.3	Cultuurhistorie en Archeologie.....	23
4.3.1	Cultuurhistorie.....	23
4.3.2	Archeologie.....	24
4.4	Parkeren en verkeer.....	24
4.4.1	Parkeren.....	24
4.4.2	Verkeer.....	24
4.5	Natura 2000-activiteit.....	27
4.5.1	Bescherming op gebiedsniveau.....	27
4.5.2	Soortenbescherming.....	33
4.5.3	Houtopstanden.....	33
4.6	Milieuaspecten.....	34
4.6.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locatie.....	34
4.6.2	Geur.....	35
4.6.3	Geluid.....	37
4.6.4	Trillingen.....	38
4.6.5	Luchtkwaliteit.....	39
4.6.6	Externe veiligheid.....	42
4.6.7	Volksgezondheid.....	43
4.6.8	Spuitzones.....	44
4.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	45
5	Juridische planopzet.....	46
5.1	Planvorm.....	46

5.2	Plankaart	46
5.3	Planregels	46
6	Uitvoerbaarheid	47
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	47
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	47
7	Bijlagen	48

1 Inleiding



In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven op het plan. Eerst wordt de aanleiding en het doel van het plan, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure beschreven. Tot slot is een leeswijzer voor deze toelichting opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Aan Steenstraat 10 te Neerkant, hierna te noemen plangebied, is momenteel een rundveehouderij met bijbehorende bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen aanwezig. Het bedrijf beschikt over een melding Besluit Landbouwbeheer d.d. 6 december 2006 voor het houden van 59 melk- en kalfkoeien, 72 vrouwelijk jongvee en 2 paarden. Met de huidige grootte is het niet mogelijk om op een duurzame manier het bedrijf voort te zetten en er is geen opvolger beschikbaar.

Binnen het gezin is er echter wel een geschikte kandidaat om het bedrijf in de vorm van een productiegerichte paardenhouderij voort te zetten. Hierdoor is het idee ontstaan de rundveehouderij te staken en de locatie om te zetten naar een paardenhouderij. Er zullen paddocks, een buitenpiste, langeercirkels en een nieuwe rijhal gebouwd worden. Deze voorzieningen worden gerealiseerd omdat ze noodzakelijk zijn voor een reguliere paardenhouderij.

Om het initiatief mogelijk te maken is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Voor de ontwikkelingsplannen is een principeverzoek ingediend, waarop het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente Deurne aangegeven heeft medewerking te verlenen onder bepaalde voorwaarden. Bij de uitwerking van voorliggend omgevingsplan zijn deze voorwaarden betrokken. Middels deze toelichting wordt het plan nader onderbouwd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen op drie percelen en is kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie U, nummers 131, 973 en 974.

Het plangebied is gelegen aan Steenstraat, in het buitengebied van de gemeente Deurne. De kern Neerkant is gelegen op circa 450 meter ten zuiden van het plangebied. Het plangebied is omgeven door cultuurgronden, agrarische bedrijven en burgerwoningen.

Navolgende afbeelding geeft de globale ligging van het plangebied weer. Het plangebied is in het paars omlijnd.



Afbeelding 1: Globale ligging plangebied

1.3 Vigerend omgevingsplan

Het omgevingsplan vervangt het geldende bestemmingsplan en de beheersverordening uit de Wet ruimtelijke ordening. Dit omgevingsplan, met een tijdelijk deel, wordt stapsgewijs omgezet tot een volledig omgevingsplan. Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen en de bruidsschat.

Op dit moment zijn ter plaatse van het plangebied de het tijdelijk deel van het omgevingsplan in de vorm van het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' zoals is vastgesteld op 15 juli 2022. De rundveehouderij heeft de volgende bestemmingen en aanduidingen gekregen:

- Enkelbestemming: agrarisch met waarden;
- Dubbelbestemming: waarde – Attentiegebied NNB;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008);

In afbeelding 2 is een uitsnede van het plangebied opgenomen uit het vigerende omgevingsplan. Het plangebied is in het paars omlijnd.



Afbeelding 2: Uitsnede vigerende omgevingsplan Steenstraat 10 te Neerkant

De functieverandering van rundvee naar paardenhouderij kon met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid in artikel 4.8.4 van het bestemmingsplan gerealiseerd worden. Echter is per 01-01-2024 de Omgevingswet in werking getreden. De wijzigingsbevoegdheid is dan nog wel van toepassing maar de onderliggende functie blijft dan behouden. Om de onderliggende functie te verwijderen is het noodzakelijk om een omgevingsplan op te stellen. Het plan is voorgelegd aan het college en vanuit daar is aangegeven dat het initiatief, door middel van een omgevingsplan, voorstelbaar is. Dit kan middels de tijdelijke alternatieve maatregel via de IMRO-standaard (TAM-IMRO). Het omgevingsplan moet derhalve worden herzien conform artikel 16.13 lid 1 van de Omgevingswet waarbij de procedure uit afdeling 3.4 van de Awb toegepast moet worden.

1.4 Procedure

Het voornemen past niet binnen de bepalingen van het omgevingsplan. Voor het planvoornemen dient een omgevingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 16.3 lid 1 van de Omgevingswet.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken wordt het tijdelijke omgevingsplan herzien met toepassing van de mogelijkheid om een TAM-omgevingsplan op te stellen. Het TAM omgevingsplan dient inhoudelijk te voldoen aan alle eisen van de Omgevingswet en bijbehorende wet- en regelgeving, maar voldoet nog niet aan de digitale standaarden daarvan. Het TAM-omgevingsplan maakt na vaststelling onderdeel uit van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Deurne.

Op de wijziging van het omgevingsplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende zes weken voor eenieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van zes weken kan door belanghebbenden een zienswijze worden ingediend. Gedurende de inzageperiode liggen de plankaart, regels en toelichting inclusief bijlagen, ter inzage. Binnen 12 weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het plan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het omgevingsplan is vastgesteld wordt het opnieuw zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze zes weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het plan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het plan in werking is getreden kunnen, indien van toepassing, de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden ingediend.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de volgende aspecten, te weten;

- Planbeschrijving (hoofdstuk 2);
- Het beleidskader (hoofdstuk 3);
- De milieuaspecten (hoofdstuk 4);
- De juridische planopzet (hoofdstuk 5);
- De uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving



In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de bestaande en de beoogde situatie.

2.1 Bestaande situatie

Ter plaatse van het plangebied is momenteel een rundveehouderij aanwezig met bijgebouwen en een bijbehorende bedrijfswoning. Het plangebied is gelegen op drie percelen en is kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie U, nummers 131, 973 en 974. Het bouwvlak van het agrarische bedrijf heeft een oppervlakte van circa 10.365 m².

Op de gronden van het plangebied, zie navolgende afbeelding, zijn aanwezig:

1. Bedrijfswoning met een oppervlakte van circa 282 m²;
2. Garage voor de stalling van (privé)voertuigen met een oppervlakte van circa 70 m²;
3. Stal met een oppervlakte van circa 450 m²;
4. Loods met een oppervlakte van circa 245 m²;
5. Jongveeststal met een oppervlakte van circa 250 m²;
6. Werktuigenloods van circa 280 m²;
7. Sleufsilos;
8. Mestplaat;
9. Mestbassin met een oppervlakte van circa 320 m²;



Afbeelding 3: Overzicht gebouwen met nummering

De geldende milieutoestemming betreft een melding Besluit Landbouwbeheer d.d. 6 december 2006 voor het houden van 59 melk- en kalfkoeien, 72 vrouwelijk jongvee en 2 paarden. In onderstaande tabel is een overzicht van deze dieren aantallen incl. de bijbehorende emissiewaarden opgenomen.

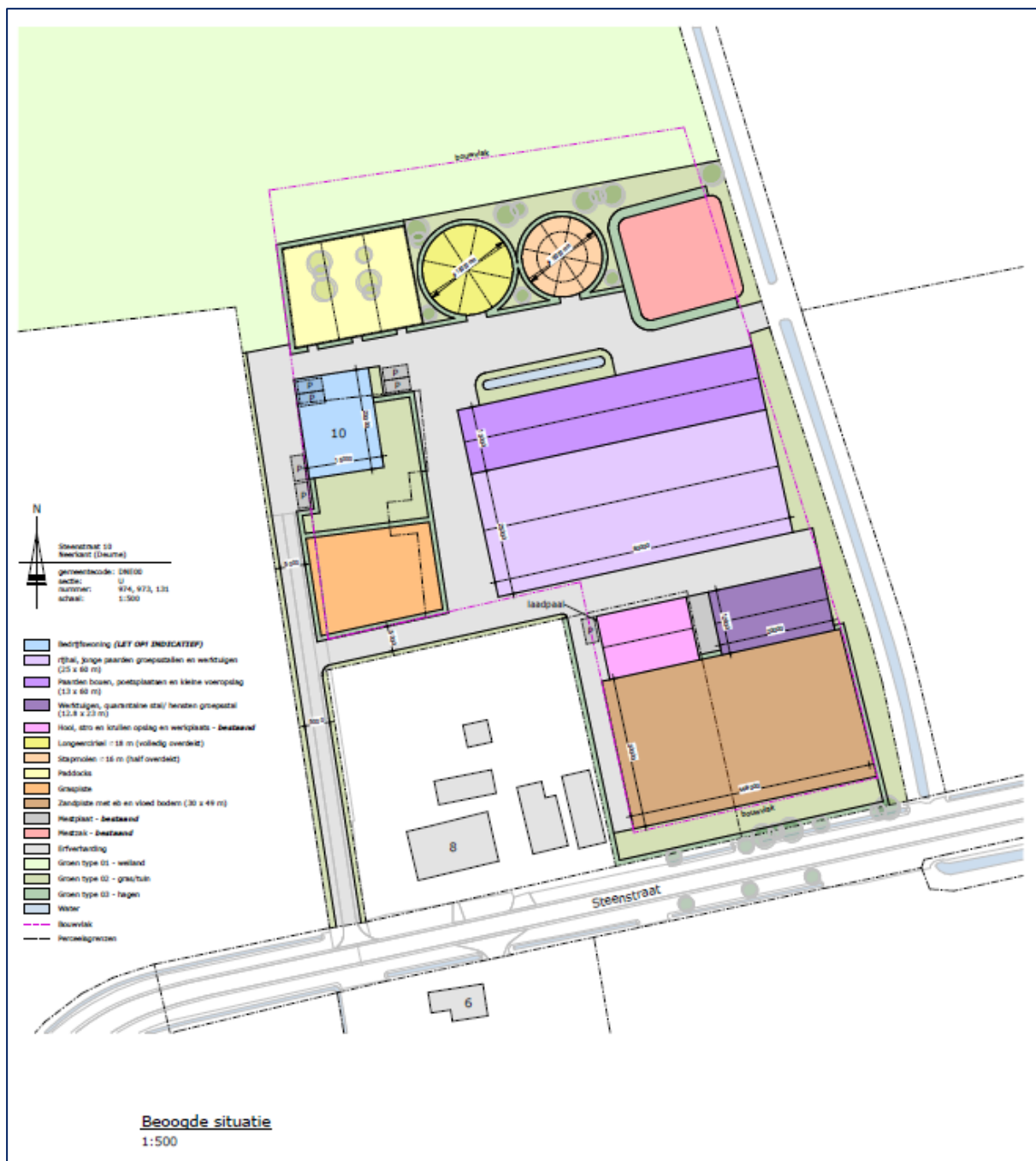
Tabel 1: Dieraantallen met bijbehorende emissiewaarden melding Besluit Landbouwbeheer d.d. 6 december 2006

Diersoort	Code OW	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
			Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s/dier	Totaal OU _E /s	g/dier/jaar	Totaal g/jaar
Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder	HA1.100	59	13,0	767	-	-	118	6.962
Vrouwelijk jongvee	HA2.100	72	4,4	316,8	-	-	38	167,2
Paarden van 3 jaar en ouder	HL1.100	2	5,0	10,0	-	-	-	-
Totaal				1.093,8		-		7.129,20

2.2 Beoogde situatie

Zoals aangegeven hebben de initiatiefnemers de wens om de huidige bedrijfsactiviteiten te beëindigen en een productiegerichte paardenhouderij te starten voor 50 volwassen paarden en 95 opfokpaarden. De activiteiten bestaan uit het fokken, houden en trainen van (jonge) paarden die, wanneer ze op (inter)nationaal niveau zitten, kunnen worden verkocht. Om dit te realiseren zullen enkele stallen/loodsen een andere functie gaan bekleden. Zo komt er een stal (13 m x 60 m) met individuele paardenboxen en merrie met veulenboxen plus de benodigde opslagcapaciteit voor onder andere voer. De huidige stal zal hiervoor worden gesloopt (afbeelding 3 nummer 4). De huidige kuilvoerplaat (afbeelding 3 nummer 7) wordt hiervoor ook gesloopt. De huidige jongveestal (afbeelding 3 nummer 5) wordt gesloopt. Daarvoor in de plaats komt een rijhal en groepsstallen voor paarden jonger dan 3 jaar en daarbij bijbehorende werktuigen. Dit wordt in totaal 25 x 60 meter. De huidige werktuigenloods (afbeelding 3 nummer 6) wordt een hooi, stro en krullenopslag. Naast deze loods wordt een werktuigenloods met quarantaine stallen geplaatst van in totaal 12 x 12 meter. Er wordt een nieuwe levensloopbestendige passief gebouwde duurzame bedrijfswoning gebouwd waarbij de oude woning en dubbele garage wordt gesloopt. Aan de weg aan de zuidzijde komt een zandpiste met eb en vloed bodem. Daarnaast komen er aan de noordzijde nog paddocks, een longeerpiste, en een stapmolen. In een paardenhouderij zijn longeercirkels, paddocks en een rijbak essentiële faciliteiten die bijdragen aan het welzijn, de training en het beheer van paarden. Longeercirkels bieden een gecontroleerde omgeving voor het trainen van paarden. Ze zijn ideaal voor het verbeteren van balans, coördinatie en gehoorzaamheid zonder dat de ruiter in het zadel zit. Voor paarden die herstellen van blessures, kunnen longeercirkels een veilige plek bieden om geleidelijk weer in beweging te komen. Ze zorgen voor een veilige ruimte waar paarden kunnen bewegen zonder risico op ontsnapping of ongewenste interacties met andere paarden. Paddocks geven paarden de mogelijkheid om vrij te bewegen, wat essentieel is voor hun fysieke en mentale gezondheid. Voldoende beweging helpt bij het voorkomen van gezondheidsproblemen zoals overgewicht en koliek. Paddocks bieden paarden de kans om sociaal contact te hebben met andere paarden, wat belangrijk is voor hun welzijn. Een rijbak het trainen van paarden in verschillende disciplines. Het biedt een gecontroleerde en veilige ruimte voor zowel ruiter als paard. Een goed onderhouden rijbak maakt het mogelijk om te blijven trainen ongeacht de weersomstandigheden, vooral als de bodem goed gedraineerd is. De mestplaats (afbeelding 3 nummer 9) en mestzak (afbeelding 3 nummer 20) blijven behouden.

In onderstaande afbeelding is een situatietekening van de beoogde indeling van het plangebied opgenomen. De situatietekening is op schaal bijgevoegd in Bijlage 1.



Afbeelding 4: Situatieschets plangebied

In de beoogde situatie zal een paardenhouderij gerealiseerd worden. De vergunde dieraantallen zullen daarmee wijzigen. In onderstaande tabel is voor de volledigheid een overzicht van de beoogde dieraantallen inclusief bijbehorende emissiewaarden opgenomen.

Tabel 2: Diertabel beoogde situatie

Diersoort	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijnstof PM ₁₀	
			Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s/dier	Totaal OU _E /s	g/dier/jaar	Totaal g/jaar
Paarden van 3 jaar en ouder	HL1	50	5,0	250	-	-	-	-
Paarden jonger dan 3 jaar	HL2	95	2,1	200	-	-	-	-
Totaal				450		-		-

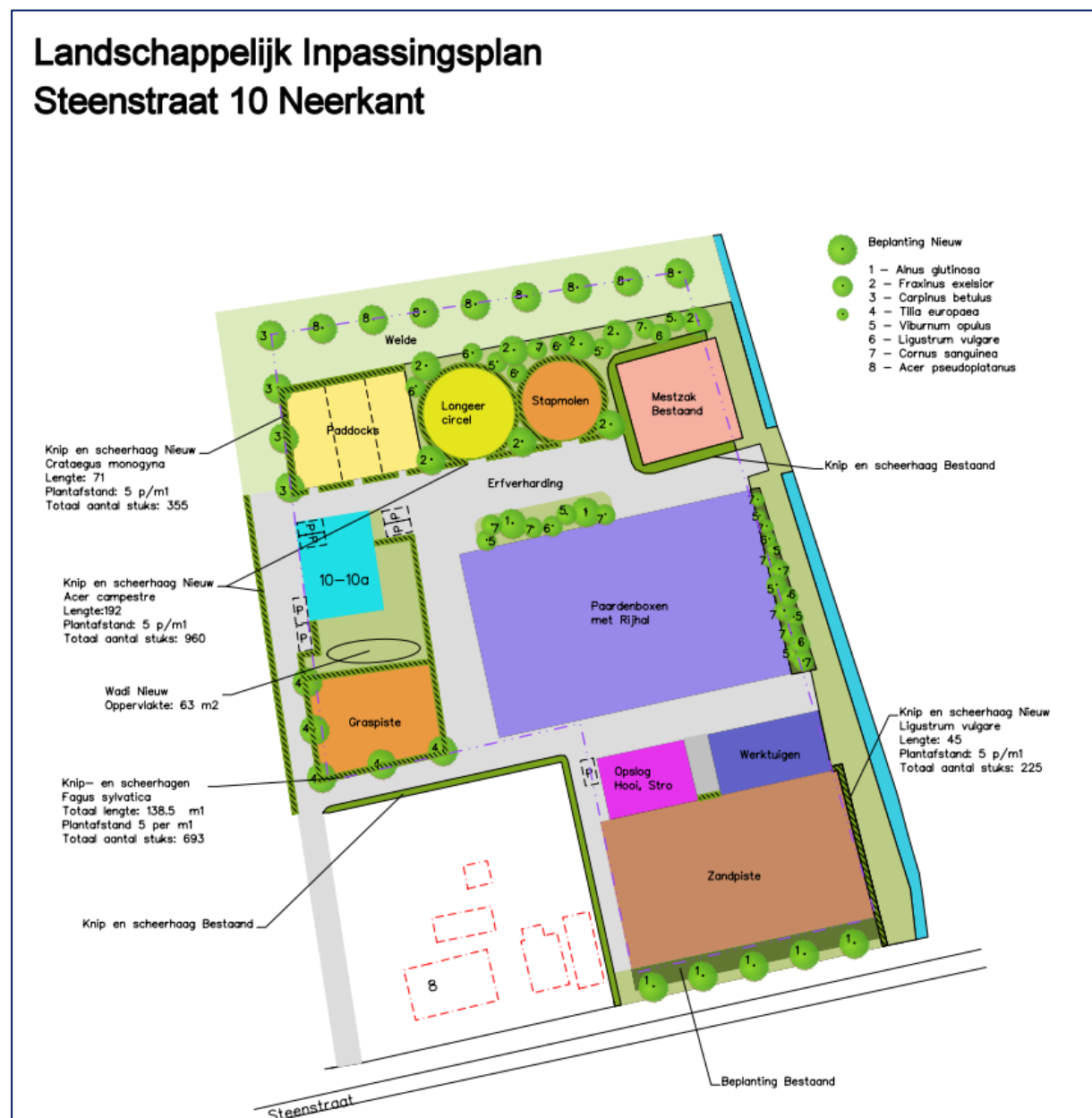
Het oprichten en exploiteren van een paardenhouderij is uitsluitend mogelijk binnen de functieaanduiding 'paardenhouderij'. Doordat binnen het huidige bestemming geen functieaanduiding 'paardenhouderij' is opgenomen, is het uitoefenen van een paardenhouderij niet rechtstreeks mogelijk.

2.3 Landschappelijk inpassingsplan

Om kwaliteitsverbetering te garanderen zal het initiatief zorgvuldig landschappelijk worden ingepast. Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het plan bestaat uit diverse bestaande en nieuw aan te planten landschapselementen. De landschapselementen welke aanwezig zijn, aangelegd en onderhouden gaan worden zijn:

- Knip- en scheerhagen (bestaand en nieuw);
- Landschapsbomen/bomenrij (Bestaand en nieuw)
- Solitair heesters (nieuw)
- Hoogstamfruitgaard (nieuw)

Navolgende afbeelding betreft het landschappelijk inpassingsplan. De rapportage en schets van het landschappelijk inpassingsplan zijn tevens bijgevoegd in bijlage 2A en bijlage 2B.



Afbeelding 5: Schets Landschappelijk inpassingsplan

3 Beleidskader



In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor het plangebied beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Het beleidskader op nationaal niveau is vervat in de Nationale Omgevingsvisie en de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het biedt perspectief om grote opgaven aan te pakken, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten¹, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI.

De NOVI staat voor een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Het biedt ruimte voor economische ontwikkeling, mobiliteit, reductie van stikstofemissies, wonen en herstel van biodiversiteit. De NOVI richt zich op vier prioriteiten;

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen het landelijk gebied stelt de NOVI de volgende beleidskeuzes:

- In het landelijk gebied verbeteren we de balans tussen het landgebruik en de omgevingswaarde van bodem, water en lucht;
- We beschermen en versterken de biodiversiteit, en benutten ons natuurlijk kapitaal duurzaam;
- We realiseren een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit;
- Unieke landschappelijke kwaliteiten worden versterkt en beschermd. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschap inclusief.

Het beoogde plangebied omvat de wijziging van een rundveehouderij naar een productiegerichte paardenhouderij. De diercategorie paarden heeft geen geur- en fijnstofemissiefactor waardoor deze emissies op nul uitkomen en een verbetering is van de omgevingswaarden. Daarnaast wordt er voor het plangebied een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. In paragraaf 2.3 'Landschappelijke inpassing' is dit inpassingsplan nader toegelicht. Geconcludeerd kan worden dat het beoogde plangebied aansluit bij beleidskeuzes van de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor versterking van het buitengebied wordt tegengegaan.

De Ladder is van toepassing op initiatieven die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken en bepaalt dat de toelichting op dat initiatief een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling en - indien het plangebied wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied - een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat getoetst wordt aan de ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 5.129g van het Bkl. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Om te beoordelen of een stedelijke ontwikkeling voldoende substantieel is mag er voorts nog vanuit worden gegaan dat de rechtspraak over de Ladder voor duurzame verstedelijking onder de Bro ook geldt voor het Bkl.

De beoogde ontwikkeling is agrarisch van aard, daar de paardenhouderij primair is gericht op het voortbrengen, africhten, trainen en verhandelen van paarden. Het betreft dus een productiegerichte paardenhouderij, wat kan worden beschouwd als een agrarisch bedrijf. De (her-)ontwikkeling van een agrarisch bedrijf is per definitie geen stedelijke ontwikkeling. Daarnaast wordt de bedrijfswoning gesloopt en opnieuw opgebouwd, waardoor er geen extra woning bij komt en er dus geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

Het beleidskader van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Brabantse omgevingsvisie en de omgevingsverordening (Ov) Noord-Brabant. Het plangebied wordt hier in de navolgende paragrafen aan getoetst.

3.2.1 Omgevingsvisie De Kwaliteit van Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’ vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie beschrijft daarvoor de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde.

De omgevingsvisie ziet op een strategische gebiedsopgave voor de provincie als geheel en formuleert daarbij de ambities voor de toekomst, richting 2050 en met een tussenstap in 2030. In de visie is niet vastgelegd hoe deze doelen precies bereikt gaan worden. “Met een open blik” is centraal uitgangspunt om vanuit alle partijen en disciplines de visie voor Brabant verder te gaan uitwerken. Deze verdere uitwerking van de ambities betreft de volgende opgave voor de komende bestuursperiodes en zal terecht komen in nog op te stellen programma’s.

Om de ambities te realiseren en Brabant in de toekomst welvarend, verbonden en klimaatbestendig te laten zijn, worden er vier hoofdpogingen onderscheiden:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatbestendig Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

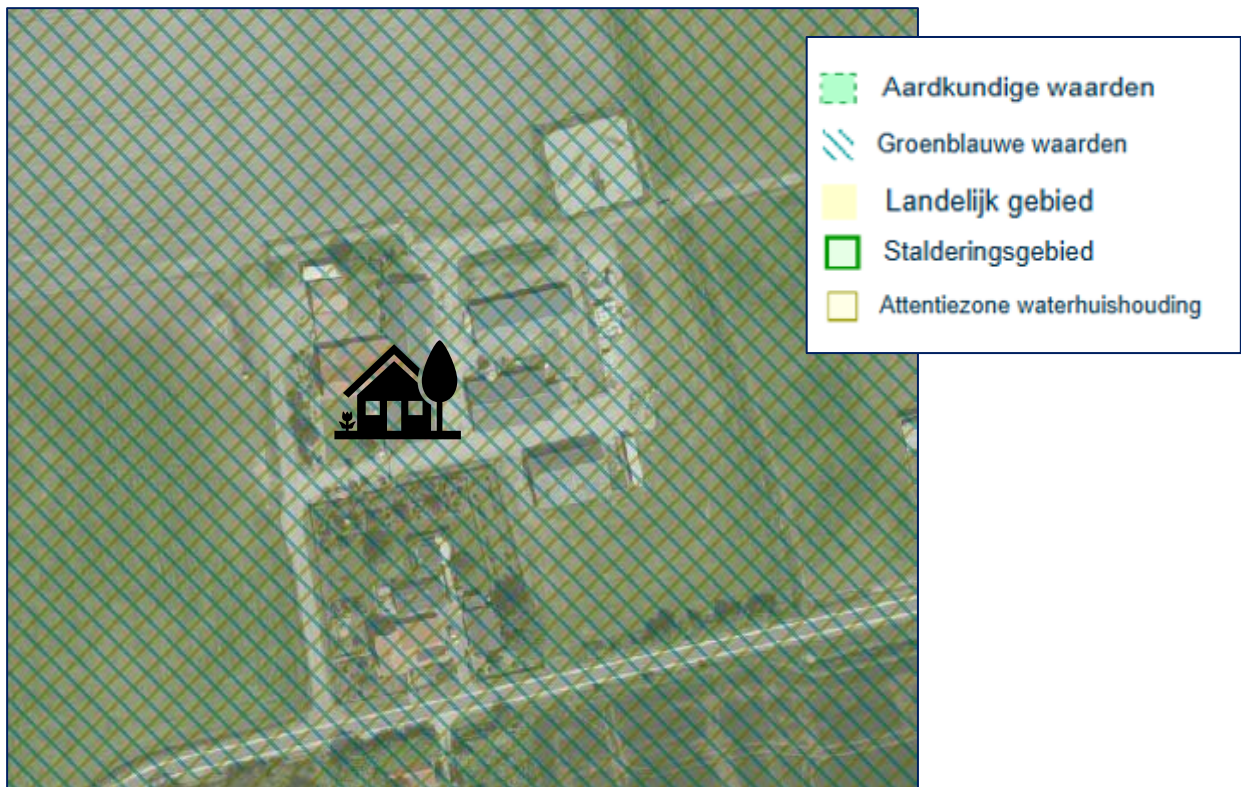
De beoogde ontwikkeling is als kleinschalig aan te merken in verhouding tot de strategische gebiedsambities door de provincie Noord-Brabant. Het plan voorziet in kleinschalige verbouwing. Gezien het schaalniveau raakt de ontwikkeling niet de basis- en hoofdpogingen uit de Omgevingsvisie. Daardoor past het plan in de opgenomen ambities en kaders uit de Omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Omgevingsverordening Noord-Brabant (Ov). De Ov bevat alle regels op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving, zoals over milieu, natuur, ruimtelijke ordening, wegen, water en bodem. De Ov is een voor de provincie verplicht instrument uit de Omgevingswet, die op 1 januari 2022 in werking is getreden.

De Ov bevat enerzijds rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Daarnaast zijn instructieregels opgenomen voor bestuursorganen van de overheid, zoals gemeenten en waterschappen. Deze instructieregels dienen in acht te worden genomen bij de uitvoering van taken, zoals de vaststelling van het omgevingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden en toegestane functies worden bepaald door de ligging van een locatie binnen een werkingsgebied. Daarnaast bevat de Ov algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

De rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van de Ov. In hoofdstuk 5 zijn regels opgenomen waar gemeenten bij vaststelling van een omgevingsplan rekening mee moeten houden. Voor elk initiatief geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar het plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de werkingsgebieden Groenblauwe waarden, Landelijk gebied, aardkundige waarden, stalderingsgebied en attentiezone waterhuishouding & gedeeltelijk aardkundige waarden. Navolgend worden de relevante regels vanuit de verschillende aanduidingen benoemd en getoetst. Aan de aanduiding ‘Stalderingsgebied’ zal niet worden getoetst omdat het initiatief geen veehouderij omvat.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Omgevingsverordening Noord-Brabant

Paragraaf 5.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

In paragraaf 5.1.2 van de Ov zijn de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies vastgelegd. Deze basisprincipes bestaan uit de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap, wanneer het plangebied in het Landelijk gebied is gelegen. Met de zorgplicht wordt invulling gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor zijn regels vastgelegd ten aanzien van zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie (artikel 5.8 t/m 5.10). De voorwaarden ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het landschap zijn vervat in artikel 5.11.

Artikel 5.8 Ov: Zorgvuldig ruimtegebruik

Conform artikel 5.8 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 5.129g, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Ladder voor duurzame verstedelijking) . Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Het plan voorziet in een omgevingsplan om de agrarische bestemming om te zetten naar een productiegerichte paardenhouderij met bijbehorende bijgebouwen en een bedrijfswoning. De woning wordt gesloopt en herbouwd. Er wordt dus geen nieuwe woning toegevoegd. In voorgaande paragraaf is reeds geconcludeerd dat de Ladder niet van toepassing is op het initiatief. Daarnaast zal het bouwvlak dezelfde omvang behouden. Er is met het initiatief dus sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 5.9 Ov: Toepassing van de lagenbenadering

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond;
- de netwerklaag;
- de bovenste laag.

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid

en milieu aan bod te komen. Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten wordt uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Artikel 5.10 Ov: Meerwaardecreatie

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

- In dit geval wordt meerwaarde gecreëerd door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het bouwperceel. Hier wordt in navolgende alinea verder op in gegaan.
- Met het plan wordt een rundveehouderij gestaakt en een paardenhouderij opgestart. Dit resulteert in een afname van de ammoniak, geur- en fijnstofemissie wat zorgt voor een lagere milieubelasting.

Artikel 5.11 Ov: Kwaliteitsverbetering landschap

Een omgevingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten aansluiten bij de gemeentelijke beleidsnotitie 'Handreiking kwaliteitsverbetering Meerijstad'.

In de gemeentelijke beleidsnotitie staat omschreven hoe bij ontwikkelingen wordt omgegaan met de verbetering van ruimtelijke kwaliteit. Er worden drie verschillende categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden, op basis van de impact die de ontwikkeling heeft op de omgeving.

- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering gevraagd, geen tegenprestatie.
- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact. Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving.
- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben.

Het plan voorziet in een ontwikkeling waarbij het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving. Initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen in categorie 2 passen maatregelen voor de kwaliteitsverbetering van het landschap toe volgens de (kwaliteits-)criteria van het gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap, op de locatie zelf of op direct aan de ontwikkeling grenzende gronden.

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de locatie. Dit plan omvat landschapselementen zoals landschapsbomen, housingels inheemse beplanting, knip- en scheerhagen, knotbomen en een hoogstam fruitgaard. De aanleg- en onderhoudsverplichting worden geborgd in de regels van het omgevingsplan. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

Artikel 5.43 Aardkundige waarden

Een omgevingsplan ter plaatse van Aardkundige waarden :

- a. is mede gericht op het behoud, het herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken zoals beschreven in de Aardkundig waardevolle gebiedenkaart;
- b. stelt regels ter bescherming van de aardkundige waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden bij bodemverstoringen activiteiten; en
- c. houdt bij de toedeling van functies en activiteiten rekening met de aanwezige aardkundige waarden en kenmerken en betreft daarbij de mogelijkheden om die waarden te versterken.

Op de locatie wordt een bedrijfswoning verplaatst/herbouwd. Op de plek waar de bedrijfswoning wordt gerealiseerd hebben al eerder gebouwen gestaan. Dit betekent dat het gebied al eerder ontwikkeld en mogelijk ontdaan is van zijn originele aardkundige waardevolle kenmerken. Een nieuw gebouw op dezelfde voetafdruk zal geen impact hebben op de aardkundige waarden van het gebied aangezien de initiële verstoring al heeft plaatsgevonden. Daarnaast zijn bestaande bouwwerken en bouwvlakken uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel voor werken en of werkzaamheden in aardkundig waardevolle gebieden. De nieuwe bedrijfswoning wordt binnen een bestaand bouwvlak gerealiseerd en daarom zullen aardkundige waarden geen belemmering zijn voor het initiatief.

Artikel 5.46 Groenblauwe waarden

De locatie Groenblauwe waarden ligt binnen Landelijk gebied op gebieden met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Binnen Groenblauwe waarden is het beleid gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van een klimaatbestendig en veerkrachtig watersysteem en de ontwikkeling van groenblauwe waarden, natuur en landschap.

Een paardenhouderij draagt bij aan een natuurlijke omgeving door het onderhouden van natuurlijke habitats zoals onder andere de weide. Het aanleggen van een eb- en vloedstelsel beïnvloedt de agrarische belangen minimaal doordat dit stelsel is ontworpen om water efficiënt te beheren waardoor er minder verspilling is in vergelijking met traditionele irrigatiemethoden en dit meteen een duurzaam gebruik is. Door verbeterde drainage kan omliggend land beschermd worden tegen wateroverlast wat juist gunstig is voor de landbouwgrond in de buurt. Daarnaast wordt er nog een landschappelijk inpassingsplan opgesteld met een focus op natuurontwikkeling en eveneens een waterretentievoorziening om het water op te vangen en vast te houden waardoor de druk op rioleringsystemen tijdens hevige regenval wordt verminderd.

Artikel 5.73 Overig-agrarisch bedrijf

Het initiatief voorziet in de ontwikkeling van een productiegerichte paardenhouderij. Een productiegerichte paardenhouderij is hoofdzakelijk gericht op het voortbrengen (fokken), houden, africhten, trainen en verhandelen van paarden. Conform de Omgevingsverordening valt een productiegerichte paardenhouderij derhalve onder een overig-agrarisch bedrijf. Een overig-agrarisch bedrijf is een agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, vollegrondsteelt of glastuinbouw valt. Paarden worden in de Omgevingsverordening niet gezien als vee, dus valt een productiegerichte paardenhouderij onder een overig-agrarisch bedrijf.

In artikel 5.73 'Overig-agrarisch bedrijf' van de Omgevingsverordening Noord-Brabant is bepaald dat een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied binnen een bestaand bouwperceel kan voorzien in de ontwikkeling of uitbreiding van een overig-agrarisch bedrijf, tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel. Het beoogde bouwvlak van de productiegerichte paardenhouderij heeft een omvang van circa 10.365 m². Er kan dus worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de voorwaarde van de Omgevingsverordening ten aanzien van overige-agrarische bedrijven in Landelijk gebied.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde planologische herziening voldoet aan het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is vervat in de structuurvisie 'structuurvisie Deurne 2030' en het de Woonvisie gemeente Deurne 2019-2040

3.3.1 Structuurvisie Deurne 2030

Met het vaststellen van de Toekomstvisie Deurne 2030 'Deurne, prettig wonen en leven in de Peel!' wordt helder aangegeven waar de gemeente Deurne wil staan in 2030. De Toekomstvisie vraagt ook om een ruimtelijke vertaling: deze structuurvisie geeft de ruimtelijke mogelijkheden aan voor maatschappelijke functies, en zet in op behoud en versterking van de omgevingskwaliteiten van de gemeente Deurne.

Door strengere wet- en regelgeving voor de veehouderij, gebrek aan opvolging en de situatie in de markt stoppen steeds meer veehouderijen: de marges zijn klein, de risico's groot. Dit resulteert in grootschalige leegstand van agrarische bedrijven in het buitengebied. De bedrijven die blijven bestaan zetten in op schaalvergroting of andere product-marktcombinaties. Bij de transitie van het landelijk gebied wordt onder andere gezocht naar nieuwe economische mogelijkheden voor ondernemers.

Dit onderscheid tussen grootschaligheid van de ontwikkelende veehouderij enerzijds en de meer kleinschalige veehouderijen in combinatie met andere functies anderzijds levert een ruimtelijke zonering op van het landelijk gebied van de gemeente Deurne in twee gebieden:

1. Primair agrarisch gebied (primag).
2. Gebied met een gemengde plattelandseconomie.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart structuurvisie Deurne 2023

Het plan is gelegen in het gebied met een gemengde plattelandseconomie. De veehouderijen die blijven in het gebied met een gemengde plattelandseconomie kiezen voor een duurzame doorontwikkeling van het bestaande agrarische bedrijf of op termijn voor omschakeling naar andere passende (bedrijfs)activiteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Alle functies dienen met elkaar rekening te houden. Verdere schaalvergroting van veehouderijen dient primair in het primag plaats te vinden. Binnen deze systematiek is tevens een kader ontwikkeld waarbinnen dergelijk intensief ruimtegebruik ook buitenplans verantwoord tot ontwikkeling kan komen. Als een belangrijke wegingsfactor bij het toetsen van buitengebied gebonden initiatieven geldt of de voorgenomen ontwikkeling maatschappelijk (1), economisch (2) en landschappelijk (3) passend is in het buitengebied.

Het plan voorziet in een omschakeling naar een andere passende activiteit, namelijk een paardenhouderij. Er is dus geen sprake van een schaalvergroting van een veehouderij. Daarnaast is een paardenhouderij maatschappelijk passend in het buitengebied vanwege onder andere de verlaging van de ammoniak uitstoot wat een positieve bijdrage levert aan de gezondheid van de mens en daarnaast kan een paardenhouderij zorgen voor gemeenschapsvorming doordat mensen met een gedeelde interesse hier samen kunnen komen. Economisch gezien creëert een paardenhouderij werkgelegenheid zowel direct (bijvoorbeeld stalpersoneel) als indirect (bijvoorbeeld leveranciers van voer en uitrusting). Landschappelijk gezien zorgt een paardenweide voor een aantrekkelijk en open landschap wat bijdraagt aan de biodiversiteit en een paardenhouderij is minder verstorend dan een intensieve veehouderij of industriële activiteiten. Maatschappelijk, economisch en landschappelijk past het initiatief dus in het buitengebied en is het passend binnen de structuurvisie Deurne 2023.

3.3.2 Omgevingsplan

Het college heeft in haar principebesluit d.d. 2 april 2024 aangegeven medewerking te willen verlenen middels een wijziging van het omgevingsplan, zie paragraaf 1.3. De functieverandering zou met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in art. 4.8.4 gerealiseerd kunnen worden. De wijzigingsbevoegdheid is dan nog wel van toepassing maar de onderliggende functie blijft dan behouden. Om de onderliggende functie te verwijderen is het noodzakelijk om een omgevingsplan op te stellen. Dit betekent dat het Omgevingsplan moet worden herzien middels de tijdelijke alternatieve maatregel via de IMRO-standaard. Een aandachtspunt daarbij is de aan te houden afstandseis van 50 meter voor de paardenstallen en mestopslag m.b.t. het aspect geur en 30 meter voor de overige paard gerelateerde activiteiten m.b.t. tot de aspecten stof en geluid tot de naast gelegen woonbestemming (Steenstraat 8). Dit zal verder worden uitgewerkt in Hoofdstuk 4 omgevingsaspecten.

Daarnaast zal er herbouw plaatsvinden van een bedrijfswoning. Dit is niet rechtstreeks toegestaan. Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.2.3, 4.2.3, en 17.2.2, teneinde volledige herbouw van een boerderijpand toe te kunnen staan, waarbij de maximale inhoudsmaat overeenkomt met de inhoudsmaat van het te herbouwen woonboerderijpand, mits:

- a. de herbouw bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van de directe omgeving;
Bij de herbouw zal ook een landschappelijk inpassingsplan worden opgesteld waarbij het bijdraagt aan de kwaliteitsverbetering van de directe omgeving.
- b. bij herbouw rekening wordt gehouden met het karakter van het (voormalige) boerderijpand;
Bij de herbouw zal rekening worden gehouden met het karakter van het voormalige pand.
- c. de herbouw niet betreft een (woon)boerderijpand met cultuurhistorische waarde;
Het betreft geen (woon) boerderijpand met cultuurhistorische waarde.
- d. in afwijking van het bepaalde onder c, kan een woonboerderijpand met cultuurhistorische waarde worden herbouwd met behoud van inhoudsmaat, indien er geen sprake is van een monument en indien de herbouw noodzakelijk is teneinde het behoud van het beeldkwalitatieve en de cultuurhistorisch waardevolle vormgeving van het te herbouwen boerderijpand op die locatie te kunnen waarborgen.
Niet van toepassing.

4 Omgevingsaspecten



In dit hoofdstuk wordt het plangebied getoetst aan de relevante omgevingsaspecten. Doel van dit hoofdstuk is om aan te tonen dat er met het initiatief sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.1 Water

Bij wijzigingen in de fysieke leefomgeving dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van water is verplicht. Derhalve moet ieder initiatief voorzien zijn van een waterparagraaf.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is van toepassing. In dit plan is het nationaal waterbeleid op hoofdlijnen omschreven en zijn de ruimtelijke aspecten die de doelstellingen die hieruit voorkomen opgenomen. Het Rijksbeleid richt zich met name op de waterveiligheid t.a.v. de grote rivieren; de Maas, Waal en Rijn en de kustlijn, de omgang met zoetwatergebieden, de algemene waterkwaliteit en grote watergebieden zoals Rijn-Maas delta, IJsselmeer gebied etc. Het initiatief is van dermate kleine omvang dat het rijksbeleid geen gevolgen dan wel consequenties heeft voor het plangebied.

Provincie Noord-Brabant

De provinciale staten van Noord-Brabant hebben op 3 december 2021 het waterbeheerprogramma 2022-2027 'Water als basis voor een toekomstbestendige leefomgeving' vastgesteld. Het water- en bodemsysteem is onontbeerlijk voor een gezonde en leefbare fysieke leefomgeving in Noord-Brabant. Meer dan ooit is het belangrijk om rekening te houden met het concept van de lagenbenadering om een toekomstbestendige leefomgeving te waarborgen. Door klimaatverandering en ruimtelijke druk, staat immers de veerkracht van het water- en bodemsysteem onder druk. De lagenbenadering beschrijft de ruimte in drie lagen. De eerste laag bestaat uit de fysieke ondergrond, het water- en bodemsysteem. De tweede laag bevat netwerken van infrastructuur met onder meer wegen, spoorlijnen en waterwegen. Tot slot de derde laag met de menselijke activiteiten zoals wonen, werken en recreëren en de fysieke neerslag daarvan. Ruimtelijke planning en gebiedsontwikkeling is een proces waarin continu keuzes worden gemaakt. De lagenbenadering helpt in dit keuze- en afwegingsproces en dient als kwaliteitskader voor alle (ruimtelijke) plannen. Elke laag draagt bij aan de ontwikkeling. De lagenbenadering betekent wel dat een onderliggende laag voorwaarden stelt aan andere lagen. Zeker vanuit een perspectief van duurzame ontwikkeling zijn veerkracht en omkeerbaarheid van ingrepen belangrijke gegevenheden.

Waterschap Aa en Maas

Het Waterbeheerplan 2022-2027 is in december 2021 vastgesteld door het Algemeen bestuur van Aa en Maas. In dit waterbeheerplan staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Het plan beschrijft wat er nodig is om die doelen te behalen. Met dit plan wordt daarnaast invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een waterbeheerplan op te stellen. Het plan bestaat uit drie verschillende programma's: het Programma Waterveiligheid, het Programma Klimaatbestendig en gezond watersysteem en het Programma Schoon water

Er worden drie principes gehanteerd die inhoudelijke sturing geven aan de watertransitie:

1. Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt;
2. Functies passen zich aan het bodem- en watersysteem aan;
3. Wat schoon is moet schoon blijven.

De mensheid moet zich, nog meer dan voorheen, aanpassen aan de veranderende leefomgeving en op zoek gaan naar nieuwe oplossingen en antwoorden. Juist de voor Midden-Brabant zo karakteristieke verwevenheid van bebouwing, landbouw en natuur is een kans om de wateropgaven slim in te passen. Dit vereist een integrale, gebiedsgerichte aanpak samen met alle partijen. Een gebiedsgerichte aanpak is alleen succesvol als naast de wateropgaven ook de opgaven vanuit natuur, stikstof, economie, landbouwtransitie, energietransitie, biodiversiteit, mobiliteit en woningbouw onderdeel van de aanpak zijn. Niet sectoraal, maar integraal. Alleen dan worden er oplossingen gevonden voor een leefbaar Midden-Brabant met een duurzaam en toekomstbestendig watersysteem dat goed is voor inwoners, bedrijven, landbouw en natuur. De grote uitdaging zit hem vooral in de vraag hoe dit bereikt gaat worden. Er vindt daarbij verschuiving plaats:

- a. van beekdalgericht naar gebiedsgericht; onze aandacht gaat naast het beekdal ook uit naar de flanken, de hoge zandruggen en bebouwd gebied.

- b. van sectoraal naar integraal; samen met overheden en gebiedspartners maken we keuzes over meerdere opgaven in een gebied.
- c. van water afvoeren naar elke druppel telt; maximaal water conserveren, minder grondwater gebruiken en slimmer sturen.

In navolgende afbeelding is een uitsnede opgenomen uit de Leggerkaart van Waterschap AA en Maas. De dichtstbijzijnde A - watergang in de omgeving van Steenstraat 10 is direct aan het plangebied gelegen.

De afstand van Steenstraat 10 tot deze primaire waterlopen is niet voldoende, de beoogde ontwikkeling ligt namelijk in de beschermingszones, waardoor het initiatief invloed zou kunnen hebben op de watergang. De mestzak ligt al in de beschermingszone maar wijzigt met dit plan niet. Het is een bestaande voorziening en wordt daarom niet meegenomen in de toetsing. Ook ligt er aan de overzijde een vrije strook die gebruikt kan worden om met een machine de sloot te maaien en vorm dit geen belemmering voor het initiatief. Bovendien is er door de initiatiefnemer in overleg met het waterschap overeengekomen om een afstand van 5 meter tot de sloot te bewaren. Deze getekende overeenkomst is te vinden in bijlage 3.



Afbeelding 8: Uitsnede legger

Waterschapsverordening Aa en Maas

Sinds 1 januari 2024 heeft waterschap Aa en Maas een waterschapsverordening. Deze verordening vervangt De Keur. In de waterschapsverordening staan de regels voor bewoners en bedrijven die activiteiten doen bij beken, sloten en gemalen. Door middel van de waterschapsverordening kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt ervoor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. Volgens de Waterschapsverordening is het nodig in mitigerende maatregelen te voorzien wanneer het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 500 m².

Weging van het waterbelang

Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening gehouden moet worden met de gevolgen voor het beheer watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Voor een woning gelden decentrale regels, deze staan in het omgevingsplan, omgevingsverordening of waterschapsverordening.

Op basis van artikel 2.2, vijfde lid van de waterschapsverordening is het verboden om zonder omgevingsvergunning van het bestuur neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod geldt niet als er sprake is van een toename van 500 m² maar maximaal 10.000 m² en compenserende maatregelen worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan in de vorm van een bergingsvoorziening met een minimale compensatie die voldoet aan de volgende rekenregel:

$$\text{Benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (m}^2\text{)} \times \text{'gevoeligheidsfactor'} \times 0,06 \text{ (m)}$$

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart welke bij de nieuwe Keur is toegevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Waterschap AA en Maas, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: ¼ (Laag), ½ (Gemiddeld) en 1 (Hoog).



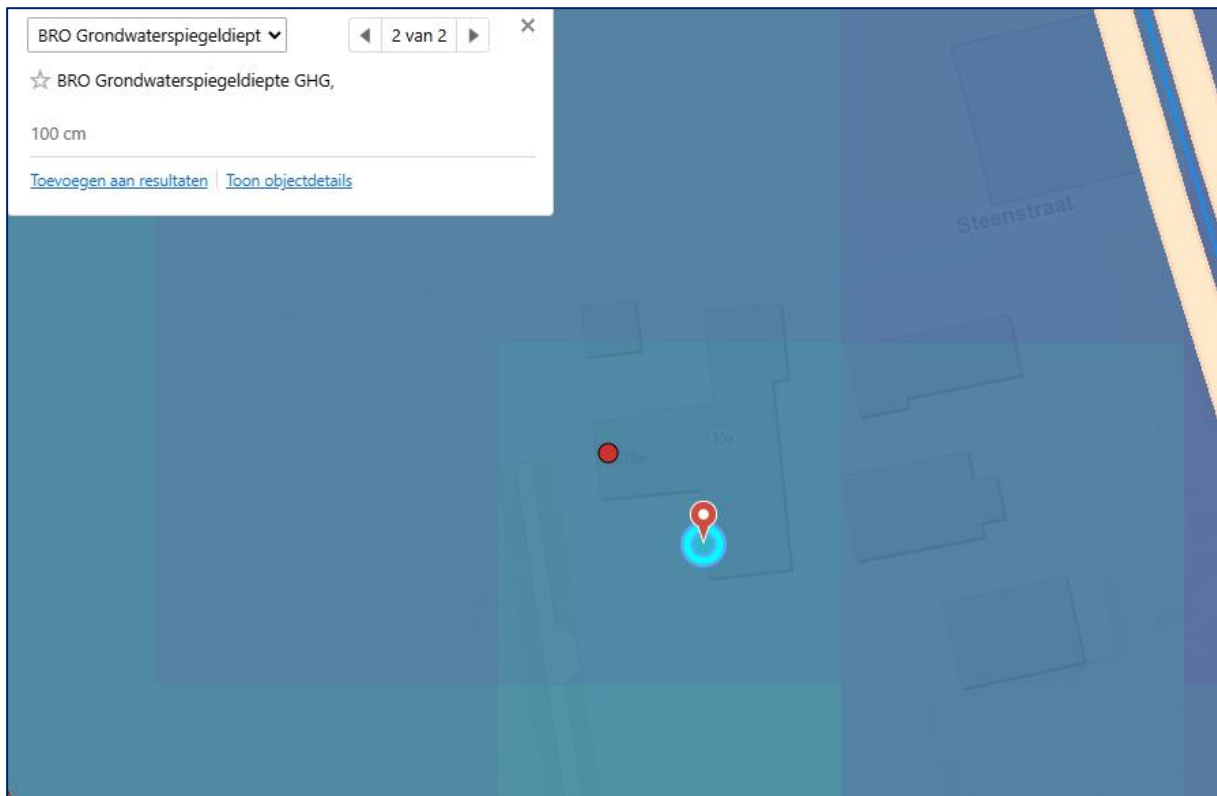
Afbeelding 9: Kaart gevoeligheidsfactor Waterschapsverordening Aa en Maas

Alle waarden in de formule invullend geeft de volgende benodigde compensatie:

$$\text{Benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = 1.550 \times 1 \times 0,06 = 93 \text{ m}^3$$

Als compenserende maatregel zal een retentievoorziening worden gerealiseerd. Deze voorziening mag niet dieper worden afgegraven dan de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde grondwaterkaart van het beheersgebied van waterschap Aa en Maas. De retentievoorziening is beoogd aan de westzijde van het omgevingsplan. Zoals uit navolgende afbeelding blijkt, is de gemiddelde hoogste grondwaterstand meer dan twee meter onder het maaiveld.

Navolgende afbeelding geeft een uitsnede van de Kaartbank weer met de GHG van het plangebied.



Afbeelding 10: Gemiddelde hoogste grondwaterstand GHG

Om de benodigde oppervlakte te berekenen dient het aantal m³ gedeeld te worden door de hoogste grondwaterstand. Dit om te voorkomen dat grondwater terecht komt in de retentievoorziening. De hoogste grondwaterstand van het plangebied is 1 meter. Hieruit volgt een benodigde oppervlakte van 93 m².

Binnen het landschappelijk inpassingsplan is deze retentievoorziening opgenomen als een Wadi. Deze wadi heeft zeker ook nog de functie voor de voortplanting van diverse soorten amfibieën, wanneer deze in het voorjaar tot de zomer voldoende water bevat.

Het plangebied is gelegen in een attentiegebied zoals vastgelegd in de Waterschapsverordening. Voor het realiseren van een Wadi is mogelijk een waterschapsvergunning vereist. Bij het realiseren van dit plan zal hier rekening mee worden gehouden.

Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

4.2 Bodem

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Er is nu nog geen definitief omgevingsplan.

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Uitgangspunt is dat de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige én toekomstige gebruik van die bodem. De bodemkwaliteit als gevolg van eventueel aanwezige bodemverontreiniging mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

De locatie blijft een agrarische bedrijfsfunctie behouden (rundveehouderij naar paardenhouderij). De functie wijzigt dus niet in die mate dat bodemonderzoek nodig is om te bepalen of deze voor de nieuw functie geschikt is. Hierbij blijft aanvullend ook de meeste bebouwing/inrichting behouden.

In het kader van de voorgenomen herziening van het omgevingsplan is het daarom niet verplicht om een bodemonderzoek uit te voeren. Het aspect bodem is dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

Een mogelijke onderzoekplicht komt in de fase van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de bouw van de rijhal met stallen (op deze plaats zullen een bestaande stal en sleufsilo gesloopt gaan worden). Die plicht zal er dan alleen komen als in dat pand mensen gaan verblijven/werken voor meer dan 2 uur per dag. Dit is met dit initiatief niet het geval. Derhalve vormt het aspect bodem geen belemmering voor het initiatief.

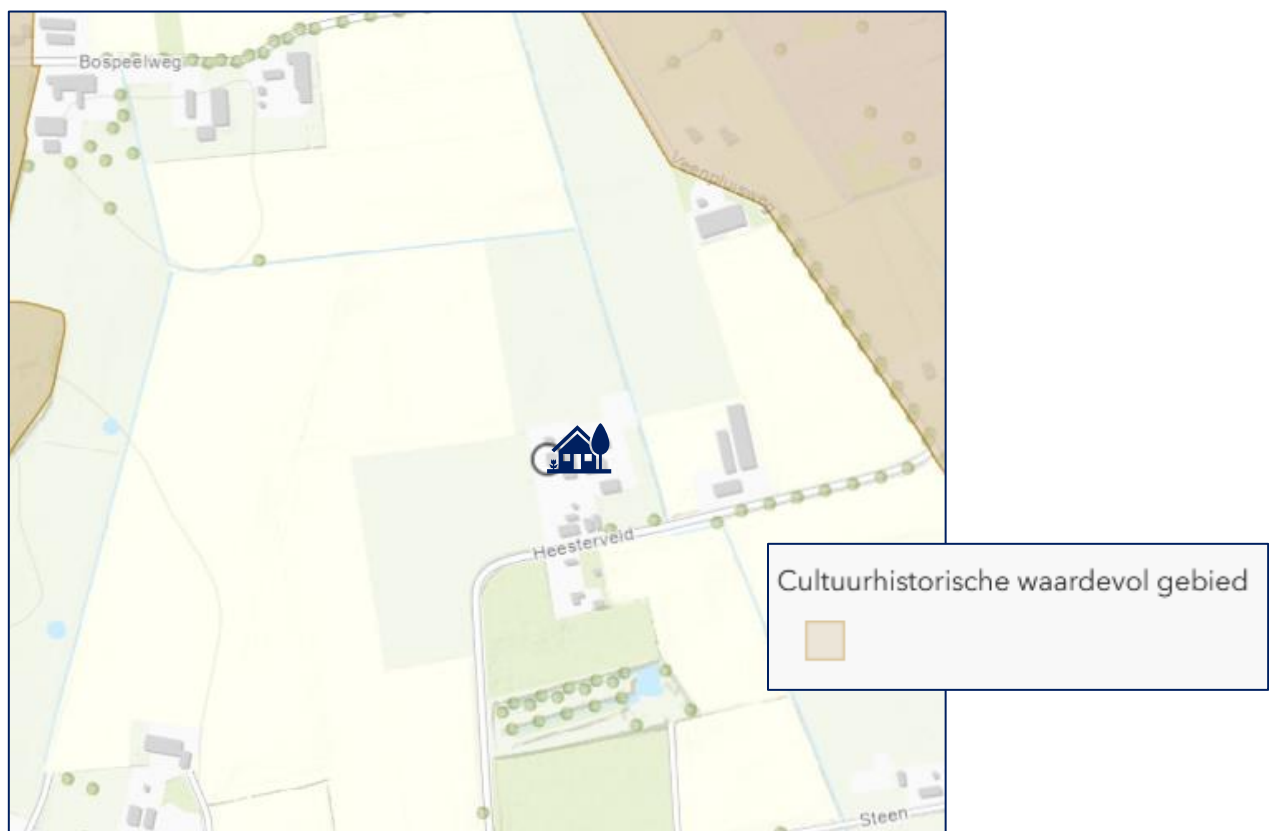
4.3 Cultuurhistorie en Archeologie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan wijzigingen in de fysieke leefomgeving onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de uitvoering van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten in de bodem en de bescherming van cultureel erfgoed en landschap.

Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming van cultuurhistorische en archeologische waarden een aantal beginselen geformuleerd (artikel 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

4.3.1 Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant, afbeelding 11, wordt geconcludeerd dat er binnen het plangebied en in de directe omgeving geen zwaarwegende cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. De bestaande bebouwing heeft geen cultuurhistorische waarden. Enkele landschapsvormen over een groter gebied zijn aangewezen als cultuurhistorisch kenmerk. Het initiatief laat de landschappelijke karakteristiek in groter verband ongemoeid, waarmee aantasting van cultuurhistorische waarden is uitgesloten.



Afbeelding 11: Uitsnede: Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

4.3.2 Archeologie

Gemeenten hebben de wettelijke taak om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht). Dit archeologiebeleid is opgenomen binnen het vigerende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'

In het bestemmingsplan "Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021" is op deze locatie geen archeologische dubbelbestemming opgenomen. Dit betekent dat de archeologische verwachtingswaarde ter plaatse laag is. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.4 Parkeren en verkeer

In deze paragraaf zijn de aspecten 'parkeren' en 'verkeer' nader bekeken. Hierbij is gekeken naar de parkeernorm en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is ook gekeken naar de verkeersaantrekkende werking die bij de beoogde ontwikkeling zal plaatsvinden.

4.4.1 Parkeren

De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen door verschillende functies. De parkeernorm geeft het totaal aantal parkeerplaatsen aan dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden.

Het parkeerbeleid van de gemeente Deurne is vervat in de 'Regeling parkeernormen Deurne 2019'. De parkeernorm kan hieruit worden vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie in combinatie met de stedelijkheidsgraad van de omgeving. Voor de omgeving van het plangebied geldt de norm voor het buitengebied.

Het plangebied is op basis van de 'Regeling parkeernormen Deurne 2019' gelegen in zone 2. In de regeling is bepaald dat bij een vrijstaande koopwoning, zoals wordt gerealiseerd binnen het plangebied, 2,1 parkeerplaatsen op eigen terrein dienen te worden gerealiseerd. In de nota is echter ook aangegeven dat deze rekenwaarden uitsluitend van toepassing zijn op de ontwikkeling van een gebied met meerdere woningen. Bij individuele bouwplannen moet er, afhankelijk van de parkeernorm 1 of 2 parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Binnen het plangebied wordt op eigen perceel ruimte gevonden voor parkeren. Ten opzichte van de huidige situatie verandert er ook niets aan het aantal woningen en dus ook niet aan de parkeernorm. Daarnaast is er in de nota geen parkeernorm voor een agrarisch bedrijf en manege binnen zone 2.

Aangezien de gemeente Deurne geen specifiek beleid heeft voor een manege wordt gebruik gemaakt van de CROW richtlijnen zoals deze zijn gepubliceerd door de stichting CROW in de publicatie met nummer 381. De parkeernorm kan hieruit worden vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie in combinatie met de stedelijkheidsgraad van de omgeving. Voor de omgeving van het plangebied geldt de norm voor buitengebied. De functie pensionstal komt in het standaard parkeerbeleid niet voor. Er is een parkeernorm vastgelegd voor maneges, maar de parkeerbehoefte van een productiegerichte paardenhouderij ligt vele malen lager dan deze norm. Een productiegerichte paardenhouderij richt zich primair op het voortbrengen (fokken), africhting, trainen en verhandelen van paarden. Dit is wezenlijk anders dan een manege of pensionstal waar paarden van derden gestald worden, die dagelijks hun paard komen verzorgen en/of berijden. Het grootste deel van de bedrijfsvoering is in handen van initiatiefnemer. Verder ontstaat er parkeerbehoefte voor de bezoekers van het bedrijf, zoals dierenarts, hoefsmid, adviseurs e.d. Uitgegaan wordt van maximaal 3 bezoekers tegelijkertijd en dus tevens een parkeerbehoefte van 3 parkeerplaatsen. Zware vervoersmiddelen zullen hun goederen direct bij de betreffende stallen afleveren/afnemen en maken hiervoor gebruik van de manoeuvreerruimte tussen de stallen. Het plangebied heeft in totaal 8 parkeerplaatsen aangetekend.

Indien in de toekomst parkeerplaatsen noodzakelijk blijken te zijn, worden deze op eigen terrein gerealiseerd. Er zal niet worden geparkeerd buiten het perceel of op de openbare weg.

Het parkeren zal dus geen belemmering vormen voor het initiatief.

4.4.2 Verkeer

Het plangebied is gelegen aan Steenstraat 10 te Neerkant, een geasfalteerde plattelandsweg in het buitengebied met ontsluitingsroutes richting de N279 en de A67.

Deze functie komt in CROW uitgave 'parkeerkencijfers naar parkeernormen' niet voor. Er is een norm voor de verkeersgeneratie voor maneges vastgelegd, maar de verkeersgeneratie van een productiegerichte

paardenhouderij ligt vele malen lager dan deze norm. Een productiegerichte paardenhouderij richt zich primair op het voortbrengen (fokken), africhting, trainen en verhandelen van paarden. Dit is wezenlijk anders dan een manege of pensionstal waar paarden van derden gestald worden, die dagelijks hun paard komen verzorgen en/of berijden. Om de verkeersbewegingen van de paardenhouderij op een correcte manier inzichtelijk te maken wordt er gebruik gemaakt van de Hippische monitor opgesteld door HAS Den Bosch en ervaringscijfers. Om te beoordelen of er sprake is van een toename in verkeersgeneratie, worden de verkeersaantrekkende werking van de bestaande melkveehouderij en de beoogde paardenhouderij tegen elkaar afgewogen. Aangezien beide bedrijfsfuncties niet voor komen in de CROW uitgave 'van parkeercijfers naar parkeernormen' wordt hiervoor gebruik gemaakt van cijfers uit de praktijk.

Ten behoeve van de productiegerichte paardenhouderij worden 50 volwassen paarden en 95 paarden in opfok gehouden. Voor het berekenen van de verkeersgeneratie wordt de helft van het totaal aantal paarden in opfok meegenomen, aangezien deze niet in individuele boxen worden gehouden. Het betreft dus 50 volwassen paarden en 48 paarden in opfok, wat resulteert in 98 stuks.

Aanvoer ruwvoer/hooi

Als basisregel wordt door de hippische sector geadviseerd 1,5 kg hooi per 100 kilogram lichaamsgewicht te voeren. Een paard weegt gemiddeld 600 tot 700 kg. Dit wil zeggen dat een paard circa 10 kg hooi per dag nodig heeft. Dit wil zeggen dat het bedrijf jaarlijks 358 ton hooi gebruikt voor 98 paarden. Op een vrachtwagen is ruimte voor 12 ton. Dit resulteert in afgerond 30 vrachten per jaar. Dit resulteert in 60 verkeersbewegingen per jaar en gemiddeld afgerond 5 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Aanvoer strooisel

Per paardenbox wordt circa 8 kg per dag strooisel gebruikt. Voor 98 paarden komt dat uit op 286 ton strooisel per jaar. Op een vrachtwagen is ruimte voor 10 ton. Dit resulteert in ongeveer 29 vrachten per jaar. Dit resulteert in 58 verkeersbewegingen per jaar, wat uitkomt op gemiddeld afgerond 5 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Aanvoer krachtvoer

Gemiddeld genomen verbruikt een paard circa 1.000 kg krachtvoer per jaar. Krachtvoer wordt circa één keer in de drie weken per vrachtwagen aangevoerd. Dit resulteert dus in 35 verkeersbewegingen per jaar en afgerond 3 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Afvoer mest

Paardenmest wordt één keer in de twee weken per vrachtwagen afgevoerd. Dit resulteert in 52 verkeersbewegingen per jaar en gemiddeld 4 verkeersbewegingen (zwaar verkeer) per maand.

Hoefsmid

Op de paardenhouderij zijn 98 paarden aanwezig welke door de hoefsmid behandeld dienen te worden. Volwassen paarden worden iedere 6 á 7 weken bekapt of beslagen door de hoefsmid. Hiervoor zal de hoefsmid circa 2 á 3 dagen aanwezig zijn op de locatie. Dit resulteert in 6 verkeersbewegingen per twee maanden en gemiddeld 3 verkeersbewegingen (licht verkeer) per maand.

Diverse bezoekers

Gemiddeld komen er verder nog twee overige erf betreders per week naar de locatie (adviseur, dierenarts, overige bezoekers, etc.). Dit resulteert in 4 verkeersbewegingen per week en gemiddeld 16 verkeersbewegingen (licht verkeer) per maand.

Woning

Voor de verkeersbewegingen van en naar de bedrijfswoning wordt aangesloten bij de geldende verkeersgeneratie uit de CROW-publicatie 'van parkeercijfers naar parkeernorm'. Voor een vrijstaande woning geldt een verkeersgeneratie tussen 7,8 tot 8,6 per gemiddelde weekdag. Voor de berekening wordt uitgegaan van 8,2 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag. Dit resulteert in 246 lichte verkeersbewegingen per maand.

Totale verkeersgeneratie

In totaal ontstaan er 12 zware verkeersbewegingen en 265 lichte verkeersbewegingen van en naar de locatie per maand. Gezien de locatie gelegen is buiten de bebouwde kom dient 80 meter voor licht verkeer en 250 meter voor vrachtverkeer in acht genomen te worden. Om de worst-case-scenario te berekenen, wordt 250 meter voor

zowel licht als zwaar verkeer aangehouden. Navolgende tabel geeft een samenvatting weer van de verkeersgeneratie.

Tabel 3: Samenvatting verkeersgeneratie paardenhouderij beoogde situatie

Activiteit	Zware transportbewegingen (per maand)	Lichte transportbewegingen (per maand)
Aanvoer ruwvoer/hooi	5	
Aanvoer strooisel	5	
Aanvoer krachtvoer	3	
Afvoer mest	4	
Hoefsmid		3
Diverse bezoekers		16
Woning		246
Totaal	17	265

Ten aanzien van de rundveehouderij vindt de onderstaande verkeersgeneratie plaats:

Tabel 4: Samenvatting verkeersgeneratie rundveehouderij referentiesituatie

Activiteit	Frequentie	Omschrijving	Type vervoer	Transportbewegingen (aantal per maand)
Aanvoer krachtvoer	1x per week	Een vrachtwagen rijdt het erf op en af naar de voersilo's en lost de lading.	Zwaar verkeer	8
Aanvoer ruwvoer	5x per jaar	5 keer per jaar wordt de kuilvoersilo aangevuld. Om de silo te vullen zijn er 15 transporten nodig. Dit resulteert in 150 transportbewegingen per jaar.	Zwaar verkeer	12,5
Vee	1x per maand	Een keer per maand rijdt een vrachtwagen af en aan voor de aan en afvoer van vee.	Zwaar verkeer	2
Afvoer melk	2x per week	Twee keer per week rijdt er een melkwagen af en aan voor het ophalen van melk	Zwaar verkeer	8
Drijfmest	3x per jaar	Een trekker met mesttank rijdt het erf op en af naar de pomp put en zuigt de mest in de tank. Dit zijn 6 transporten per keer.	Zwaar verkeer	0,5
Kadavers	2x per maand	Een vrachtwagen rijdt tot de kadaverplaats en laadt de lading	Zwaar verkeer	4
Divers	2x per week	Een bestelwagen rijdt het erf af en aan voor de levering van diverse goederen.	Licht verkeer	16

Bedrijfswoning

Voor de verkeersbewegingen van en naar de woning wordt aangesloten bij de geldende verkeersgeneratie uit de CROW-publicatie 'van parkeerencijfers naar parkeernorm'. Voor een vrijstaande woning geldt een verkeersgeneratie tussen 7,8 tot 8,6 per gemiddelde weekdag. Voor de berekening wordt uitgegaan van 8,2 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag. Dit resulteert in 246 verkeersbewegingen per maand.

Tabel 5: Totale verkeersgeneratie rundveehouderij referentie situatie

Activiteit	Zware transportbewegingen (per maand)	Lichte transportbewegingen (per maand)
Aanvoer ruwvoer/hooi	12,5	
Aanvoer krachtvoer	8	
Drijfmest	0,5	
Vee	2	
Afvoer melk	8	
Kadavers	4	
Diverse bezoekers		16

Woning		246
Totaal	27	262

De lichte verkeersbewegingen nemen toe met 3 en de zware verkeersbewegingen nemen af met 8. Onder de streep is er dus een afname van verkeersbewegingen.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat de verkeersafwikkeling afdoende is geregeld en er geen belemmeringen zijn voor het planvoornemen.

4.5 Natura 2000-activiteit

De regelgeving met betrekking tot de voormalige Wet natuurbescherming is per 1 januari 2024 vervat in de Omgevingswet. De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke regelgeving, met regels voor de bescherming van soorten, gebieden en houtopstanden.

4.5.1 Bescherming op gebiedsniveau

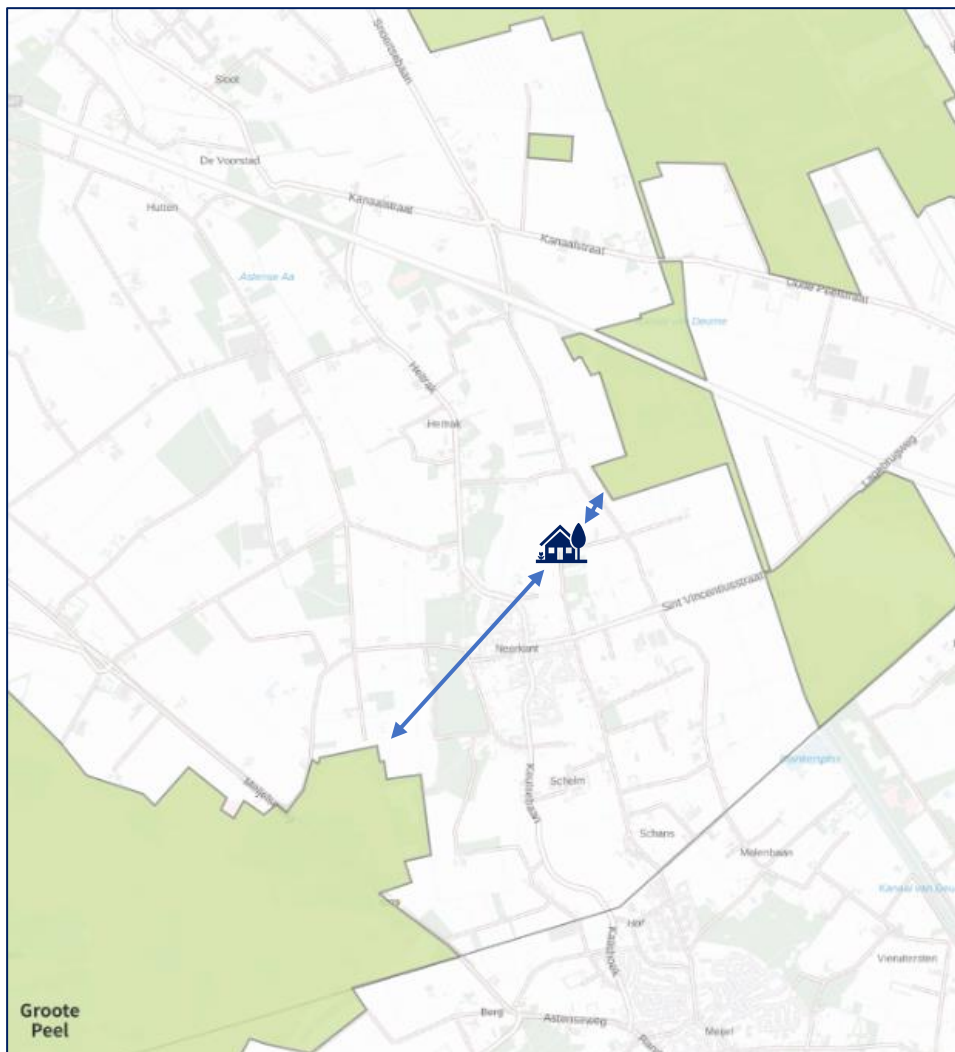
De bescherming op gebiedsniveau wordt beschreven aan de hand van wetgeving ten aanzien van Natura 2000-gebieden, het Natuur Netwerk Nederland en houtopstanden.

Natura 2000-gebieden

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld vanaf een bepaalde referentiedatum. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten wordt aangevraagd.

In de omgeving van de plangebied zijn de volgende Natura-2000 gebieden gelegen (zie Afbeelding 12):

- Deurnsche Peel & Mariapeel op een afstand van circa 285 m.
- Groote Peel op een afstand van circa 2 kilometer.



Afbeelding 12: Locatie met omliggende Natura-2000 gebieden

Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht spelen een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Wanneer er als gevolg van een activiteit stikstof neer slaat op een Natura 2000-gebied (hierna te noemen: stikstofdepositie) kan dit een negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied. Als op basis van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat de activiteit op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten ten opzichte van de referentiesituatie significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden is er geen sprake van een vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten. Dit wordt de voortoets genoemd.

De referentiesituatie bij plannen wordt echter op een andere wijze vastgesteld dan de referentiesituatie bij projecten. Dit wordt hierna per spoor verder uitgewerkt.

Planspoor

Uit vaste jurisprudentie volgt dat bij de beoordeling van een bestemmingsplan onder de referentiesituatie de feitelijk, planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het plan wordt verstaan, zie o.a. ABRvS 8 juni 2022, nr. 202001811/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2022:1629).

Als een plan ten opzichte van de referentiesituatie leidt tot een toename in stikstofdepositie op reeds overbelaste stikstofgevoelige natuurwaarden in een Natura 2000-gebied, dan dienen de gevolgen van die toename voor de vaststelling van het plan te worden onderzocht. Als daaruit volgt dat significante gevolgen niet op voorhand op grond van objectieve gegevens kunnen worden uitgesloten (voortoets), dient een passende beoordeling te worden gemaakt. Het plan kan in dat geval worden vastgesteld als de raad uit de passende beoordeling de zekerheid heeft verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. Er hoeft geen passende beoordeling te worden gemaakt, ingeval het plan een herhaling of voortzetting is van een ander plan of deel uitmaakt van een ander plan, voor zover voor dat andere plan al een passende beoordeling is

gemaakt en een nieuwe passende beoordeling redelijkerwijs geen nieuwe gegevens en inzichten kan opleveren over de significante gevolgen van dat plan, zie ABRvS 22 januari 2020, nr. 201706777/3/R2 (ECLI:NL:RVS:2020:212).

Om te beoordelen of een bestemmingsplan significant negatieve gevolgen zou kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden moet dus worden onderzocht of het bestemmingsplan ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt die ten opzichte van de feitelijk, planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het plan (referentiesituatie) significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De gevolgen van de referentiesituatie zelf hoeven dus niet te worden onderzocht, mits hiervoor reeds een passende beoordeling is uitgevoerd. Het is daarbij ook niet van belang of er voor het feitelijk bestaande en planologisch legale gebruik al dan niet een natuurvergunning is verleend, zie ABRvS 1 juni 2016, nr. 201501041/1/R4 (ECLI:NL:RVS:2016:1515).

Uit voorgaande volgt dat de referentiesituatie in het planspoor de feitelijk, planologisch legale situatie op het moment van vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan is. Het voorliggende bestemmingsplan betreft in dit geval het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' zoals is vastgesteld op 15 juli 2022.

Op 15 juli 2022 was er ter plaatse van het plangebied sprake van de enkelbestemming agrarisch met waarden met een bouwvlak met functieaanduiding Specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij. Zoals in paragraaf 2.1 uiteen is gezet, was er op dat moment in het kader van de Wet milieubeheer sprake van een melding Besluit Landbouwbeheer d.d. 6 december 2006. Dit houdt in dat er op 15 juli 2022 100 melk- en kalfkoeien, 72 vrouwelijk jongvee, en 2 volwassen paarden werden gehouden binnen de inrichting (referentiesituatie). Dit betekent voorts dat er in de referentiesituatie in het planspoor sprake was van een stikstofemissie van in totaal 1.093,8 kg NH₃.

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' d.d. 6 december 2006 is een planMER opgesteld, met als integraal onderdeel een passende beoordeling voor Natura 2000-activiteiten. Met deze partiële herziening van het bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid in artikel 4.8.4 voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden' naar de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij'. Dit betekent dat de gevolgen van de referentiesituatie zelf in het kader van onderhavig initiatief niet nader onderzocht hoeven te worden.

Met het initiatief wordt de stikstofemissie teruggebracht tot 460 NH₃. Dit is een reductie van meer dan 40% van de stikstofemissie in de referentiesituatie. In de regels van het bestemmingsplan wordt dit tevens als maximum geborgd. Het plan zal dus ten opzichte van de referentiesituatie niet leiden tot een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Significante gevolgen kunnen in de voortoets dus al worden uitgesloten en een passende beoordeling in het planspoor is daardoor niet aan de orde. Volledigheidshalve wordt hierna nog getoetst of een natuurvergunning in het projectspoor zou kunnen worden afgegeven.

Projectspoor

Ook voor een project geldt dat als ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een toename in stikstofdepositie op reeds overbelaste stikstofgevoelige natuurwaarden in een Natura 2000-gebied, de gevolgen van die toename onderzocht moeten worden. Als blijkt dat significante gevolgen niet op voorhand op grond van objectieve gegevens kunnen worden uitgesloten (voortoets), dient een passende beoordeling te worden gemaakt die wordt vastgelegd in een omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten.

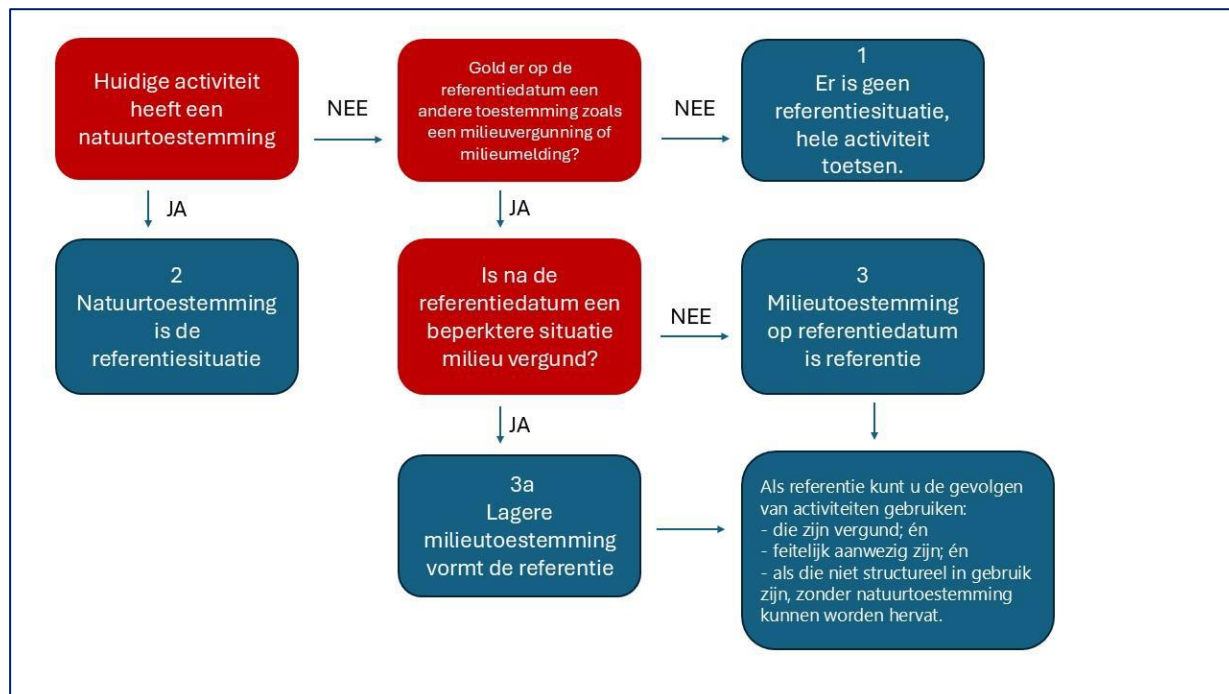
Dat een activiteit stikstofemissie veroorzaakt, hoeft niet automatisch te betekenen dat deze stikstof neerslaat op Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft in een Kamerbrief van 22 februari 2021 aangegeven dat een AERIUS-berekening bepalend is om vast te stellen of een activiteit al dan niet stikstofdepositie veroorzaakt. Wanneer middels het rekenprogramma AERIUS Calculator kan worden aangetoond dat er met de wijziging of uitbreiding van een activiteit geen stikstofdepositie ontstaat, kunnen significante gevolgen in de voortoets al worden uitgesloten en is een passende beoordeling in het projectspoor dus niet aan de orde.

Bij intern salderen leidt de wijziging of uitbreiding van een activiteit niet tot een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Als gevolg van de uitspraak van de ABRvS d.d. 18 december 2024, nr. 202201311/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2024:4923) mag de referentiesituatie in de passende beoordeling alleen als mitigerende maatregel worden ingezet, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- de verwachte voordelen van de mitigerende maatregel moeten vaststaan;

- de wijziging of beëindiging van de bestaande situatie moet zijn verzekerd (dubbele inzet van een referentiesituatie moet worden voorkomen);
- er wordt voldaan aan het additionaliteitsvereiste: salderen is alleen toegestaan als dit niet nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

In het projectspoor is de referentiesituatie de geldende natuurvergunning, of bij het ontbreken daarvan, de milieutoestemming van het bedrijf met de laagste stikstofemissie sinds de Vogel- of Habitatrichtlijn van toepassing werd op de betrokken natuurgebieden, zie onderstaand schema.



Afbeelding 13: Schema bepalen referentiesituatie - versie februari 2025 (bron: www.bij12.nl)

Om de stikstofdepositie als gevolg van zowel de realisatie- als de gebruiksfase van het initiatief in kaart te brengen is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd (bijlage 4a). Uit deze voortoets blijkt dat de stikstofdepositie als gevolg van de realisatiefase niet hoger is dan 0,00 mol/ha/j. Voor de realisatiefase kunnen significante gevolgen in de voortoets dus al worden uitgesloten en is een passende beoordeling in het projectspoor niet aan de orde. Voor wat betreft de gebruiksfase is de stikstofdepositie in de beoogde situatie wel hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is derhalve een passende beoordeling nodig om uit te sluiten dat de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden als gevolg van de beoogde activiteit worden aangetast.

Voor het bedrijf is op 14 maart 2016 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming afgegeven voor in totaal 1.093,8 kg NH₃ per jaar. Blijkens het schema in afbeelding 14 betreft dit dus de referentiesituatie in het projectspoor. In het stikstofdepositieonderzoek is middels een AERIUS-verschilberekening aangetoond dat er met de omschakeling van de veehouderij naar de paardenhouderij sprake is van intern salderen.

De stikstofemissie van het bedrijf neemt af van 1.093,8 kg NH₃ tot 460 NH₃. Ook dit is een afname van 40% ten opzichte van de referentiesituatie en dus ruim meer dan de generieke afroaming van 30% die bij extern salderen wordt vereist ter verbetering van de natuur. Het surplus aan emissierechten wordt doorgehaald, waarmee wordt verzekerd dat deze rechten niet meer op andere wijze kunnen worden benut (extern salderen wordt hiermee uitgesloten). Tevens is in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd dat er geen sprake mag zijn van een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de beoogde situatie (gebruiksfase). Hiermee is een positief effect van de mitigerende maatregel verzekerd en dubbele inzet van de referentiesituatie uitgesloten.

Het additionaliteitsvereiste geldt voor zogeheten mitigerende maatregelen. Dit zijn maatregelen die worden ingezet om mogelijke negatieve effecten van een project op omliggende Natura 2000-gebieden te voorkomen (mitigeren). Veel mitigerende maatregelen kunnen naar hun aard ook worden ingezet als natuurmaatregelen (instandhoudings- en passende maatregelen). In die gevallen geldt het additionaliteitsvereiste. Het

additionaliteitsvereiste volgt uit de Europese Habitatrichtlijn en uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie o.a. ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603, ro. 13.6).

De Afdelingsuitspraken van 18 december 2024 maken duidelijk dat intern salderen, anders dan voorheen werd gedacht, óók een mitigerende maatregel is. Om die reden moet in situaties waarin intern is gesaldeerd ook worden getoetst op additionaliteit. In de kern houdt het additionaliteitsvereiste in dat vóórdat toestemming kan worden gegeven voor een nieuwe activiteit die stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt, eerst moet worden onderbouwd dat er voldoende natuurmaatregelen zijn (of op korte termijn worden) getroffen om de natuurdoelen in die Natura 2000-gebieden te halen. Dat kunnen zowel natuurherstellende maatregelen in het gebied zelf als stikstofreducerende maatregelen zijn.

Hoewel op dit moment nog veel onduidelijkheid bestaat over de wijze waarop concreet moet worden omgegaan met het additionaliteitsvereiste bij intern salderen, ligt het in de lijn der verwachtingen dat een en ander vergelijkbaar zal zijn met extern salderen. Ten eerste staat in het kader van dit initiatief vast dat er sprake is van een zeer forse afname van de stikstofemissie, namelijk circa 42%. Dat is meer dan het afromingspercentage dat de provincie momenteel bij extern salderen hanteert. Daarbij komt dat uit de bijlage bij de AERIUS-berekening voor de beoogde situatie blijkt dat deze geen stikstofdepositie veroorzaakt op hexagonen met een natuurhersteldoel. Vanwege de afstand van het plangebied op 258 meter tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn ook geen overige effecten te verwachten zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en/of een verandering van de soortensamenstelling. Hiermee kan op grond van de huidige stand van zaken worden aangenomen dat kan worden voldaan aan het additionaliteitsvereiste.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat intern salderen ten behoeve van het beoogde plangebied als mitigerende maatregel mag worden ingezet en daarmee de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden als gevolg van de beoogde activiteit niet significant worden aangetast.

Beoordeling overige effecten

Naast stikstofdepositie zijn er ook overige effecten die mogelijk een negatief effect op Natura 2000-gebieden zouden kunnen hebben. Deze overige effecten worden hierna besproken.

Oppervlakteverlies

De paardenhouderij is gelegen op circa 285 meter van de rand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied genaamd 'Deurnsche Peel & Mariapeel'. Doordat de paardenhouderij buiten het gebied is gelegen en eblijft de oppervlakte van het gebied gelijk en vindt er geen verslechtering plaats.

Versnippering

Er vindt geen versnippering plaats doordat de paardenhouderij buiten de gebieden is gelegen.

Verontreiniging

Er is sprake van verontreiniging als er verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke stoffen onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Deze stoffen werken in op de bodem, grondwater, lucht. Verontreiniging vanuit het bedrijf naar de gebieden is uitgesloten. In het kader van de wet- en regelgeving ten aanzien van de bescherming voor het milieu heeft het bedrijf te maken met voorschriften (voorschriften uit Activiteitenbesluit). Met het naleven van deze voorschriften worden risico's voor verontreiniging van bodem, grondwater, lucht voorkomen dan wel beperkt tot een wettelijk minimum (kwaliteitsnormen). Significante nadelige effecten door verontreiniging zijn derhalve uitgesloten.

Verdroging

De paardenhouderij is gelegen op circa 285 meter van de rand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied. Vergeleken met de bestaande situatie, is het dierenaantal afgenomen. Negatieve effecten ten aanzien van verdroging zijn dan ook uit te sluiten.

Vermesting

Voor vermesting zijn dezelfde effecten van toepassing als bij het aspect verzuring. Bij een paardenhouderij heeft de uitstoot van ammoniak dezelfde gevolgen als bij het aspect verzuring. De uitstoot van ammoniak is t.o.v. de historische situatie afgenomen, waardoor er geen effecten ten aanzien van vermesting te verwachten zijn.

Verstoring door geluid

Op het bedrijf is er sprake van weinig activiteiten die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De geluidsuitstraling vanuit het bedrijf wordt beperkt door zo veel mogelijk activiteiten in pandig uit te voeren. De geluidsuitstraling vanuit het bedrijf is beperkt tot enkele honderden meters. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op 285 meter van het bedrijf. Opgemerkt wordt dat het bedrijf in het kader van het BKL een geluidplafond heeft waarmee het bedrijf niet onnodig veel geluid kan produceren. Middels deze aanvraag verandert de afstand tussen het bedrijf en het dichtstbijzijnde natuurgebied niet, waardoor er geen negatief effect voor het aspect verstoring door geluid zal zijn.

Optische verstoring

Optische verstoring betreft verstoring door de aanwezigheid en/of beweging van mensen dan wel voorwerpen die niet thuishoren in het natuurlijke systeem. Effecten treden vaak samen op met verstoring door o.a. geluid of licht. Voor deze aspecten wordt afzonderlijk een nadere toelichting gegeven in deze aanvraag. Voor het overige zijn er geen effecten die kunnen leiden tot optische verstoring omdat het bedrijf buiten de gebieden is gelegen.

Verstoring door mechanische effecten

Onder mechanische effecten vallen verstoring door betreding, golfslag, luchtwervelingen etc. die optreden ten gevolge van menselijke activiteiten. Vanuit de bedrijfslocatie worden geen mechanische handelingen uitgevoerd die invloed hebben op de habitats binnen het Natura 2000-gebied. Significant nadelige effecten door mechanische effecten zijn derhalve uitgesloten.

Bewuste verandering soortensamenstelling

De wijziging van de dierenaantallen en soorten heeft geen effect op de verandering van de soortensamenstelling, omdat het bedrijf buiten de gebieden is gelegen.

Verstoring door licht

Kunstmatige verlichting van de nachtelijke omgeving door licht uit woonwijken, industrieterreinen, glastuinbouw, agrarische bedrijven, etc. kan tot verstoring leiden van het normale gedrag van soorten in Natura 2000-gebieden. Naar mogelijke effecten is nog vrij weinig onderzoek gedaan. Veel kennis gaat daarom nog niet verder dan het kwalitatief signaleren van de risico's. Met name schemer- en nachttactieve dieren kunnen last hebben van verstoring door licht, doordat zij juist aangetrokken worden of verdreven worden door de lichtbron. Hierdoor raakt bijvoorbeeld hun ritme ontregeld of verlichte delen van het gebied worden vermeden. De lichtuitstraling van de agrarische bedrijven wordt meestal beperkt door de ligging van de gebouwen en objecten die op het terrein aanwezig zijn. Tevens zijn er vaak gebouwen aanwezig die het licht maar beperkt naar buiten uitstralen zoals woningen en stallen. Ook zijn er rond het bedrijf groenvoorzieningen aanwezig, zoals bomen, hagen etc. Gezien de afstand van het bedrijf tot de natuurgebieden t.o.v. de bestaande situatie zal er geen negatief effect zijn voor het aspect verstoring door licht.

Natuur Netwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is in 1990 geïntroduceerd als antwoord op de achteruitgang van de natuur en biodiversiteit in Nederland. Het is een netwerk van natuurgebieden waarmee biodiversiteit behouden en versterkt wordt. Planten en dieren kunnen zich van het ene naar het andere gebied verspreiden. Soorten raken hierdoor niet geïsoleerd en hebben dus minder kans op uitsterven.

De NNN bestaat uit:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee.

Het plangebied is, zoals in onderstaande afbeelding te zien is, niet gelegen in een ecologische hoofdstructuur. Doordat de beoogde ontwikkelingen buiten deze zones zijn gelegen blijven de natuurlijke en ecologische waarden van deze gebieden gehandhaafd. Bovendien wordt het plangebied voorzien van een gebiedseigen landschappelijke inpassing en waterberging, waardoor deze waarden worden versterkt.





Afbeelding 14: Uitsnede kaart Natuurnetwerk Nederland

4.5.2 Soortenbescherming

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. Het Bkl regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In het Bkl is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet mogen worden gedood, gevangen of verontrust en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

In het Bal is de soortenbescherming van beschermde flora- en fauna omschreven. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing en vrijstelling kan worden verleend. Er zijn drie beschermingsregimes, de soorten op basis van de Vogelrichtlijn, de soorten op basis van de Habitatrichtlijn en de andere soorten genoemd in het Bal.

Het initiatief houdt onder andere in dat er gebouwen worden gesloopt. Dit heeft mogelijk een negatief effect op vaste rust- en verblijfsplaatsen van beschermde soorten. Om te bepalen of er als gevolg van het initiatief mogelijk beschermde diersoorten verstoord worden is een quickscan flora en fauna uitgevoerd (BNL advies, 11 april 2024) Bijlage 5).

Uit het onderzoek is gebleven dat er een aantal beschermde soorten aanwezig kunnen zijn, zijnde:

- Gebouwbewonende vleermuizen
- Gierzwaluwen
- Huismussen

Handelingen die een vaste rust- of verblijfsplaats van beschermde soorten verstoren zijn niet toegestaan. In het kader van de vogelrichtlijn wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het om de periode 15 maart tot 15 juli voor vogels en 1 april tot en met 1 augustus voor vleermuizen. Daarom zullen versturende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd worden. Daarnaast worden er voor deze soorten passende huisjes en kasten opgehangen op de locatie, zoals in het landschappelijk inpassingsplan ook is beschreven, om deze soorten te laten vestigen/in stand te houden.

4.5.3 Houtopstanden

Er worden geen houtopstanden gekapt. Toetsing aan de drie beschermingsregimes voor houtopstanden is daarmee niet aan de orde.

4.6 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk worden alle relevante milieuaspecten en overige sectorale aspecten benoemd. De beoogde ontwikkeling wordt aan deze aspecten getoetst. De mantelzorgwoning is vergunningsvrij en wordt derhalve niet getoetst aan een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. Enkel de beoogde bouwkaal wordt hieaan getoetst.

4.6.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locatie

Een goede fysieke leefomgeving voorkomt hinder en geaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Voor ruimtelijke plannen is de VNG-brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’ (hierna brochure) geraadpleegd bij de beoordeling van de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De afstanden die hierin opgenomen zijn betreffen richtafstanden. Wanneer voldaan wordt aan de opgenomen afstanden uit deze brochure, mag gesteld worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De VNG handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ vervangt de veelgebruikte publicatie Bedrijven en milieuzonering uit 2009. De nieuwe handreiking ondersteunt de uitvoeringspraktijk bij keuzes over de toelaatbaarheid en inpassing van milieuhinderlijke activiteiten onder de Omgevingswet. De basisprincipes van milieuzonering zoals gehanteerd in de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering 2009 blijven echter hetzelfde. Uitgangspunt blijft functiescheiding waar dat nodig is

Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woongebied: hier wordt de gebruikelijke woonwijk en woonbuurt genoemd. Binnen deze gebieden staat een prettig, rustig woongenot als doel centraal. Binnen een rustig woongebied komen incidenteel ook niet-woonactiviteiten voor, zoals een buurtsuper en een school. Maar deze activiteiten zijn beperkt in aantal, voegen zich naar het primaat van de rustige woonomgeving en veroorzaken doorgaans geen wezenlijke hinder voor de omwonenden. De vestiging van niet-woonactiviteiten blijft in rustig woongebied veelal beperkt tot het toestaan van beroepen en bedrijven aan huis.
- Gemengd gebied: een gebied waar een menging van aan een locatie toegedeelde milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten aanwezig is of wordt beoogd. In die gebieden wordt het wonen (of ander milieugevoelig gebruik) toegelaten, samen met activiteiten die geschikt zijn om te mengen met wonen, zoals detailhandel, horeca, onderwijs, zorg, dienstverlening, cultuur en lichte bedrijvigheid.

Het plangebied is gelegen in het omgevingstype ‘rustig woongebied’. In de directe omgeving vindt verder geringe functiemenging plaats. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

- Heesterveld 1 te Neerkant – Varkenshouderij, gelegen op een afstand van 90 meter van de woning;
- Bospeelweg 6 te Neerkant – Rundveehouderij, gelegen op een afstand van circa 380 meter van de woning;

Het bedrijf aan Heesterveld 1 valt het beste te categoriseren als ‘Fokken en houden van varkens’. Hiervoor is in de VNG-brochure een richtafstand van maximaal 200 meter opgenomen vanwege het aspect geur, 50 meter voor geluid, 20 meter voor stof en 0 meter voor geaar. Het bedrijf aan Bospeelweg 6 te Neerkant valt het beste te categoriseren als ‘Fokken en houden van rundvee’. Hiervoor is in de VNG-brochure een richtafstand van maximaal 100 meter opgenomen vanwege het aspect geur, 30 meter voor geluid, 30 meter voor stof en 0 meter voor geaar

Aangezien de woning is gelegen op 90 meter afstand van de inrichtingsgrens van Heesterveld 1, kan aan deze richtafstand niet worden voldaan. Met de gewenste ontwikkeling wordt de afstand van dit geurgevoelige object tot de dichtstbijzijnde veehouderij niet verkleind. Bovendien blijft de woning onderdeel van het agrarisch bouwvlak, waardoor de vaste afstanden ten opzichte van omliggende veehouderijen blijven gelden. Hiermee is er ter plaatse van de nieuwe woning sprake van een goed woon- en leefklimaat en wordt het naastgelegen bedrijf niet in zijn bedrijfsmogelijkheden beperkt door de realisatie van de nieuwe woning.

Milieuhinderlijke activiteiten binnen een rustig woongebied vallen niet onder de nieuwe VNG brochure. Hiervoor zijn regels opgenomen in het omgevingsplan.

Omgekeerde werking

Met de komst van buitenbakbak wordt de afstand van 30 meter voor stof niet gehaald ten opzichte van de woning gelegen aan steenstraat 8. De huidige afstand bedraagt 6 meter tot het bestemmingsvlak 'Wonen' en 29 meter vanaf de woning. Aan de richtafstand wordt niet voldaan. Het eb- en vloedsysteem zorgt voor een constante vochtigheidsgraad in de bodem van de paardenbak. Door de bodem vochtig te houden, wordt de hoeveelheid stof die in de lucht kan komen aanzienlijk verminderd. Stof ontstaat vaak door droge bodems die gemakkelijk kunnen verpulveren en in de lucht worden verspreid. Het systeem zorgt ervoor dat de bodem consistent blijft, zonder dat er droge plekken ontstaan die extra stof kunnen veroorzaken. Het eb- en vloedsysteem is dus een effectieve oplossing voor het beheersen van stof in rijbakken zal daardoor geen belasting vormen voor de woning aan Steenstraat 8 te Neerkant. Het plaatsen van de rijbak zal geborgd worden in de regels.

4.6.2 Geur

De omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Regels over geur zijn verdeeld over de vier Amvb's; het Omgevingsbesluit (OB), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De gemeente moet in het omgevingsplan rekening houden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Dit volgt uit artikel 5.92 lid 1 van het Bkl.

Het omgevingsplan kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hiervoor staan instructieregels in het Bkl. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Het omgevingsplan schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten, die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu voor een agrarisch bedrijf.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient bij de ontwikkeling van een bedrijf waar landbouwhuisdieren gehouden worden aangetoond te worden dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van bestaande geurgevoelige objecten acceptabel blijft.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten betreffen:

- De burgerwoning aan Steenstraat 8, gelegen op een afstand van circa 65 meter tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf.
- De bedrijfswoning aan Heesterveld 1, gelegen op een afstand van circa 100 meter tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf.
- De burgerwoning Steenstraat 6, gelegen op een afstand van circa 133 meter tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf.

Conform het Bkl geldt voor paardenhouderijen die zijn gelegen buiten de bebouwde kom een vaste afstand van 50 meter voor geur (emissiepunt). Dit gaat op voor de paardenstal en mestplaat. Tevens dient de buitenzijde van een dierenverblijf op minimaal 25 meter van een geurgevoelig object te worden geplaatst. Alle objecten liggen op grotere afstand dan het gestelde minimum van 50 meter. Overige gevoelige objecten liggen op een grotere afstand dan de hierboven genoemde objecten. Hiermee wordt aan de wettelijk vastgestelde minimumafstanden voldaan en kan geconcludeerd worden dat het aspect geur geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen. Daarnaast wordt er een milieuzone – geur opgelegd om te voorkomen dat er nog ooit dierenverblijven op een kortere afstand dan 50 meter van de aangrenzende burgerwoningen kunnen worden opgericht.

Omgekeerde werking

In het plangebied wordt een geurgevoelig gebouw herbouwd op een andere plaats. Het dichtstbijzijnde bedrijf ten opzichte van het plangebied is gelegen op een afstand van 90 m aan Heesterveld 1. Dit betreft een varkenshouderij. Ter plaatse van het plangebied is al sprake van een bestaand geurgevoelig object in het kader van het Bkl. Met de gewenste ontwikkeling wordt de afstand van dit geurgevoelige object tot de dichtstbijzijnde veehouderij niet verkleind. Bovendien blijft de woning onderdeel van het agrarisch bouwvlak, waardoor de vaste afstanden ten opzichte van omliggende veehouderijen blijven gelden. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet leidt tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen.

Woon- en leefklimaat

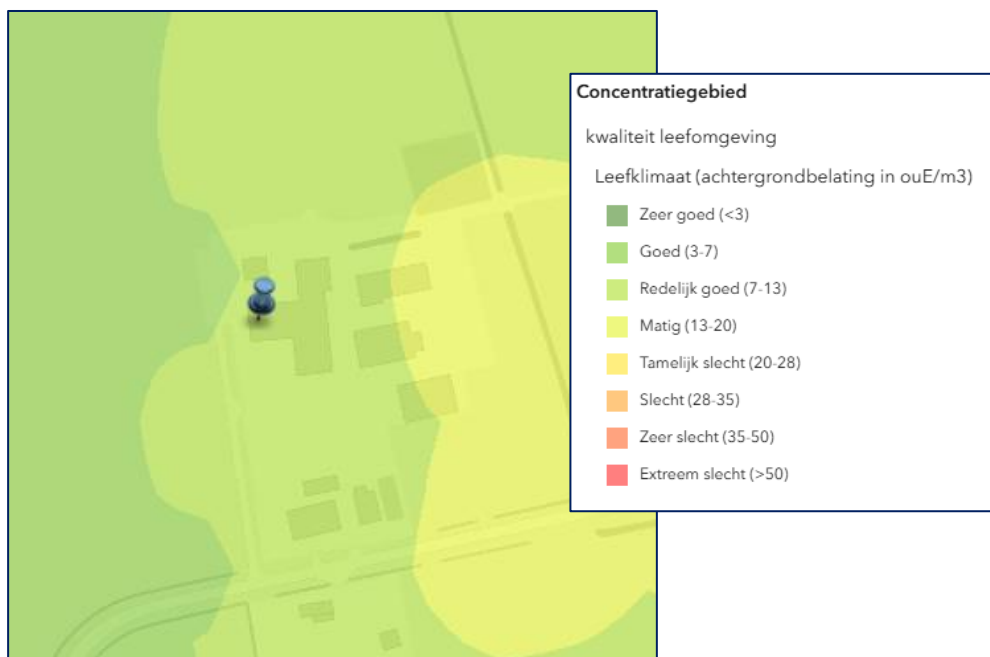
Binnen het plangebied wordt een geurgevoelig object verplaatst/herbouwd. In de Kaartbank van de provincie Noord-Brabant zijn de dichtstbijzijnde veehouderijen aangegeven middels stippen, zie navolgende afbeelding. Hieruit blijkt dat de meest nabijgelegen veehouderij zich op ca. 90 meter van het plangebied bevindt. Dit betreft een varkenshouderij, gelegen aan Heesterveld 1 te Neerkant. Voor de voorgrondbelasting worden bedrijven

individueel beoordeeld. Voor een varkenshouderij is in het omgevingsplan een richtafstand van maximaal 200 meter opgenomen vanwege het aspect geur. Er kan ter plaatse van het plangebied ten opzichte van het bedrijf dus niet voldaan worden aan de gestelde richtafstanden voor wat betreft het aspect geur.



Afbeelding 15: Kaartenbank Noord-Brabant veehouderijen

Voor de achtergrondbelasting, de cumulatieve geurbelasting, is de indicatieve kaart van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant geraadpleegd, zie afbeelding 18. Uit deze kaart blijkt dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een redelijk goed woon- en leefklimaat. Gezien er al een geurgevoelig object is toegestaan en de afstand tot de veehouderij niet verkleind wordt, in combinatie met de kwalificatie van de kwaliteit leefomgeving (redelijk goed) zal dit geen belemmering zijn voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en omgekeerd voor de bedrijfsvoering van de varkenshouderij. Daarnaast zal in dit omgevingsplan een geurzone vastgelegd worden om te voorkomen dat er nog ooit dierenverblijven op een kortere afstand dan 50 meter van de aangrenzende burgerwoningen kunnen worden opgericht.



Afbeelding 16: Achtergrondbelasting geur plangebied (Bron: ODZOB)

4.6.3 Geluid

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm.

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van een geluidsbron en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

In paragraaf 4.6.1. 'Evenwichtige toedeling van functies aan locatie' zijn de afstanden tussen de beoogde milieubelastende activiteit en gevoelige functies in de omgeving beoordeeld om vast te stellen dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat in het kader van een goede fysieke leefomgeving. In deze paragraaf wordt getoetst of wordt voldaan aan de grenswaarden voor geluidhinder.

Het rijk stelt voor geluidgevoelige gebouwen specifieke regels. De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) beschermt geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. Voor de beoogde ontwikkeling zijn de volgende vragen van belang om te toetsen of voldaan wordt aan het aspect geluid:

1. Is er sprake van nieuwe geluidgevoelige objecten op grond van het Bkl? Indien het antwoord hierop nee is, dan is verder onderzoek naar geluidsoverlast op grond van het Bkl niet van toepassing.
2. Zo ja, is er dan sprake van geluidsoverlast:
 - a. door wegverkeerslawaaï?
 - b. van een spoorweg?
 - c. door de luchtvaart?
 - d. van industrie ?

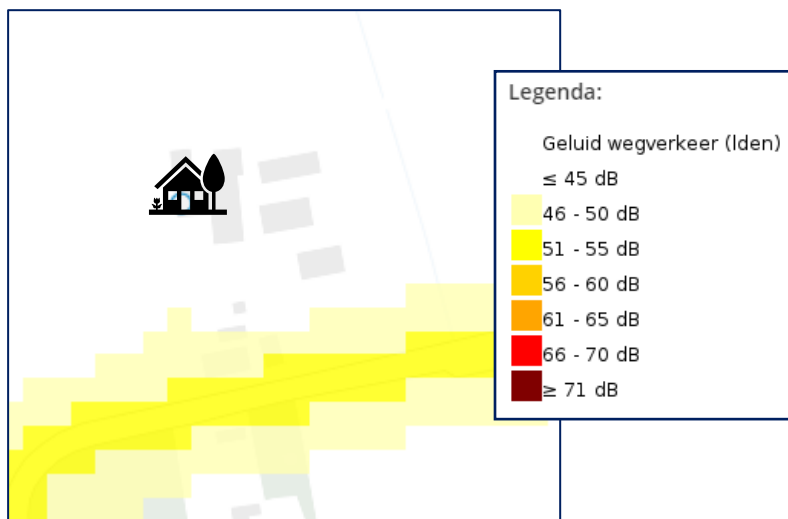
Geluidgevoelige objecten

Allereerst dient te worden vastgesteld of er sprake is van geluidgevoelige objecten die op grond van het Bkl beschermd dienen te worden. Het Bkl beschermt de volgende objecten:

- Woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsfunctie, gezondheidszorgfuncties en bijeenkomstfunctie voor kinderopvang);
- geluidsgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een plangebied mag worden gebouwd.

De bedrijfswoning wordt verplaatst en dus dient op grond van het Bkl onderzocht te worden of er mogelijk sprake is van geluidsoverlast. Derhalve wordt hierna beoordeeld of het beoogde geluidgevoelige gebouw geheel of gedeeltelijk in een geluidaandachtsgebied gelegen is.

De geluidaandachtsgebieden in de omgeving van het plangebied kunnen worden geraadpleegd via de Atlas voor de leefomgeving. Uit afbeelding 17 blijkt dat het geluidsniveau als gevolg van weg-, spoor- en vliegverkeer ter plaatse van het plangebied ≤ 46 tot 50 dB bedraagt. Op grond van de Omgevingsregeling moet namelijk 100 meter aan weerszijden van de as van de weg gerekend worden. De beoogde woning ligt op de rand van de 100 meter. Echter ligt de oude woning dicht bij de as van de weg en is dit reed getoetst. In de directe omgeving van het plangebied is ook geen industrieterrein gelegen. Ter plaatse van het beoogde geluidgevoelige gebouw zal de geluidbelasting dus niet hoger zijn dan de streefwaarde. Aangezien het plan niet plaatsvindt in een geluidaandachtsgebied is een onderzoek naar geluidsoverlast in de zin van het Bkl niet van toepassing.



Afbeelding 17: Uitsnede geluidskaart Atlas leefomgeving

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

Effect op de omgeving

De ontwikkeling kan het beste worden gecategoriseerd als 'Paardenfokkerijen' waarvoor voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter is opgenomen in de VNG brochure. Zoals in paragraaf 4.6.2. is opgenomen ligt het dichtstbijzijnde gevoelige object op 30 meter van het plangebied. Omgekeerd hebben omliggende bedrijven geen invloed op het plangebied omdat de richtafstand van 30 meter ruimschoots wordt behaald zoals in paragraaf 4.6.1 is aangegeven.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.6.4 Trillingen

Met het oog op de bescherming van de fysieke leefomgeving, bieden de nieuwe regelingen onder de Omgevingswet gemeenten de mogelijkheid om specifieke regels omtrent trillingen op te nemen in hun omgevingsplan. Dit is van belang, aangezien het Rijk tot nu toe enkel instructieregels heeft vastgesteld die betrekking hebben op trillingen veroorzaakt door milieubelastende activiteiten. In paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl zijn deze specifieke instructieregels voor trillingen vastgelegd.

De instructieregels zijn van toepassing op het toelaten en aanpassen van activiteiten die trillingen veroorzaken op trillinggevoelige gebouwen en in trillinggevoelige ruimten. Trillinggevoelige gebouwen zijn gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie of gezondheidsfunctie.

De centrale beoordelingsregel bij de ontwikkeling van nieuwe trillinggevoelige gebouwen en/of ruimten luidt dat rekening moet worden gehouden met de trillingen die door milieubelastende activiteiten in de omgeving worden veroorzaakt. Er zijn standaardwaarden gedefinieerd voor zowel continue als herhaald voorkomende trillingen, die gemeenten kunnen gebruiken om te beoordelen of trillingen in trillinggevoelige ruimten als aanvaardbaar kunnen worden beschouwd. Wanneer het trillingsniveau onder de standaardwaarden blijft, mag worden aangenomen dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Tabel 6: Standaardwaarden toelaatbare continue trilling in trillinggevoelige ruimten

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdperiode	07:00 – 23:00 uur	23:00 – 07:00 uur
A1 trillingsterkte $V_{\max}$	0,1	0,1
A2 trillingsterkte $V_{\max}$	0,4	0,2
A3 trillingsterkte V_{per}	0,05	0,05

Tabel 7: Standaardwaarden toelaatbare herhaald voorkomende trillingen in trillinggevoelige ruimten

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdperiode	07:00 – 23:00 uur	23:00 – 07:00 uur

A1 trillingsterkte $V_{\max}$	0,2	0,2
A2 trillingsterkte $V_{\max}$	0,8	0,4
A3 trillingsterkte V_{per}	0,1	0,1

De meest relevante trillingsbronnen zijn wegverkeer, railverkeer en industriële activiteiten. Deze bronnen worden hierna achtereenvolgens besproken.

Wegverkeer

Verkeer over een oneffen wegdek veroorzaakt trillingen. Bij het passeren van vooral zware voertuigen, zoals vrachtwagens en bussen, kunnen trillingen ontstaan met een kortdurend karakter. De aard van deze trilling is afhankelijk van het type voertuig en de belading, de rijsnelheid en de vorm van de oneffenheden, zoals bijvoorbeeld bij een brug.

De omgevingsplanactiviteit is gelegen in een rustig woongebied. De wegen in de directe omgeving van de omgevingsplanactiviteit zijn allen voorzien van glad asfalt. Hierdoor zijn trillingen als gevolg van zwaar vrachtverkeer minimaal. Bovendien is het aandeel zwaar vrachtverkeer dat zich over deze wegen beweegt beperkt. Trillingen door passerend verkeer zijn hierdoor minimaal en vormen geen belemmering voor de omgevingsplanactiviteit.

Spoorverkeer

Ook verkeer over spoorwegen kan trillingen veroorzaken in gebouwen, zoals woningen, scholen en dergelijke. Over het algemeen is een afstand van 100 meter tot een spoorweg voldoende om het risico op trillinghinder uit te sluiten. In specifieke gevallen kan het nodig zijn om een afstand van 250 meter tot een spoorweg in acht te nemen, bijvoorbeeld wanneer er klachten door trillinghinder bekend zijn op een afstand van meer dan 100 meter van de spoorweg.

De omgevingsplanactiviteit bevindt zich op meer dan 250 meter van een spoorweg waardoor trillingen als gevolg van spoorverkeer geen belemmering vormen voor de omgevingsplanactiviteit.

Industriële activiteiten

Bij industriële werkzaamheden kunnen de trillingbronnen onder andere zijn:

- Stansmachines;
- draaiende motoren (met een bepaalde onbalans);
- heftrucks (of ander rijdend zwaar materieel) op een oneffen ondergrond;
- storten van zware materialen op vloeren of bodems.

In de directe omgeving van de omgevingsplanactiviteit vinden geen industriële activiteiten plaats. Trillinghinder als gevolg van industriële activiteiten vormt hierdoor geen belemmering voor de omgevingsplanactiviteit.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect trillinghinder geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.6.5 Luchtkwaliteit

Het gebruik van de fysieke leefomgeving heeft soms ongewenste bijwerkingen. Een voorbeeld hiervan is luchtverontreiniging. Luchtverontreiniging kan effect hebben op de gezondheid van mensen en de natuur. De Omgevingswet bevat instrumenten en regels die de kwaliteit van de binnen- en buitenlucht bewaken en beschermen.

Niet in betekende mate

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels van het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een activiteit, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een activiteit draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

- Een activiteit past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' staat activiteiten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van de desbetreffende activiteit niet in betekenende mate is. De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Hiermee worden plangebieden bedoeld die slechts een zeer geringe bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging. In deze gevallen is een toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig. Uit artikel 5.53 en 5.55 Bkl volgt dat een activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Wanneer gesteld kan worden dat het aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het initiatief NIBM.

De regeling NIBM geeft categorieën aan van gevallen en getalsmatige grenzen waarbinnen een initiatief altijd NIBM is, ongeacht de bijdrage ervan op de concentraties. Voor dergelijke gevallen mag er zonder meer van worden uitgegaan dat de bijdrage van het initiatief NIBM is.

Voor woningbouw geldt dat een initiatief NIBM is wanneer er minder dan 1.500 woningen gebouwd worden. Het plangebied ziet in het herbestemmen van een locatie en er worden geen woningen toegevoegd. Hiermee wordt de NIBM grens voor woningbouw dus niet overschreden.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een rundveehouderij herontwikkeld tot paardenhouderij. Dit zorgt voor een afname in fijnstofemissie vanuit het bedrijf, omdat er voor paarden geen fijnstofemissiefactor is vastgesteld. De reden hiervoor is dat de bodembedekking in de boxen en het hooi dat wordt toegepast op een paardenhouderij stofvrij is, omdat paarden anders luchtwegproblemen krijgen. De bodems van de rijbakken worden zodanig gereguleerd dat deze continu dezelfde kwaliteit hebben. Dit betekent dat in natte periodes overtollig water wordt afgevoerd en in droge periodes water wordt toegevoegd, om te voorkomen dat de bodems te zacht worden en gaan stoffen. In de rijbak wordt een eb en vloed systeem toegepast. Het eb- en vloedsysteem zorgt voor een constante vochtigheidsgraad in de bodem van de paardenbak. Door de bodem vochtig te houden, wordt de hoeveelheid stof die in de lucht kan komen aanzienlijk verminderd. Stof ontstaat vaak door droge bodems die gemakkelijk kunnen verpulveren en in de lucht worden verspreid. Het systeem zorgt ervoor dat de bodem consistent blijft, zonder dat er droge plekken ontstaan die extra stof kunnen veroorzaken. Het eb- en vloedsysteem is dus een effectieve oplossing voor het beheersen van stof in rijbakken zal daardoor geen belasting vormen voor de woning aan Steenstraat 8 te Neerkant. De bestaande fijnstofemissie van 7.129,20 g PM₁₀/j komt hiermee volledig te vervallen.

In de beoogde situatie zou derhalve alleen het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het plan nog invloed kunnen hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. De verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet is beschreven in paragraaf 4.4. Hieruit blijkt dat het maandgemiddelde van de verkeersgeneratie van de beoogde paardenhouderij 265 betreft.

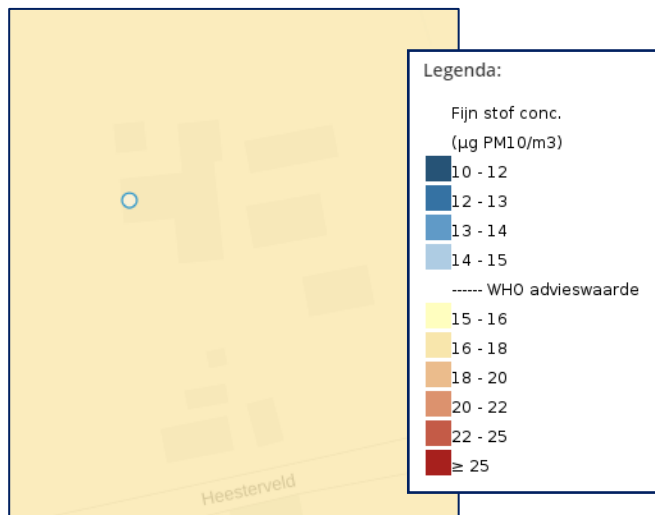
De lichte verkeersbewegingen nemen toe met 3 en de zware verkeersbewegingen nemen af met 8 per maand. Onder de streep is er dus een afname van verkeersbewegingen en mag er aangenomen worden dat de verkeersbewegingen zorgen voor een afname van de concentratie fijnstof.

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' zal zijn kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit.

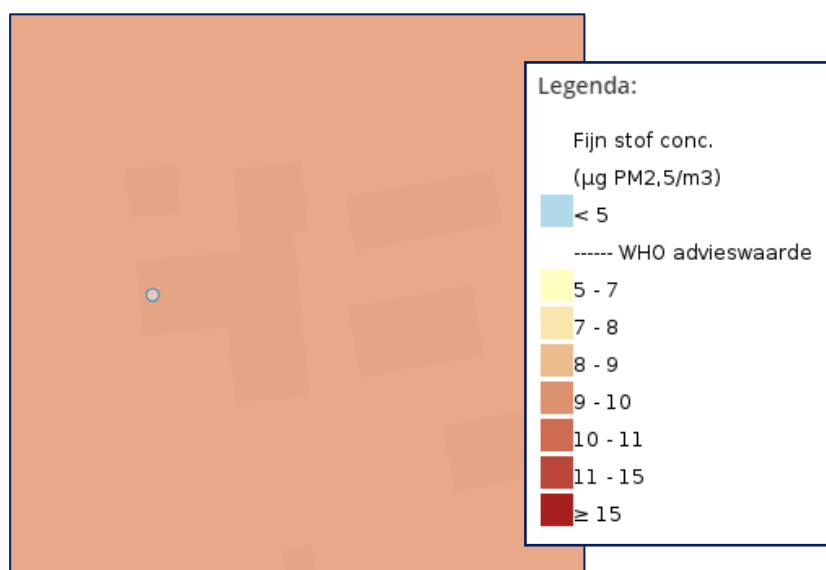
Woon- en leefklimaat

Op grond van artikel 2.5 van het Bkl zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is tevens opgenomen in artikel 2.5 van het Bkl en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

De achtergrondconcentratie PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied kan worden geraadpleegd via de Atlas voor de leefomgeving. Uit onderstaande afbeeldingen is op te maken dat de achtergrondconcentratie PM₁₀ 17 µg/m³ bedraagt en de achtergrondconcentratie PM_{2,5} 9,2 µg/m³. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de grenswaarden voor wat betreft de concentratie PM₁₀ en PM_{2,5}.

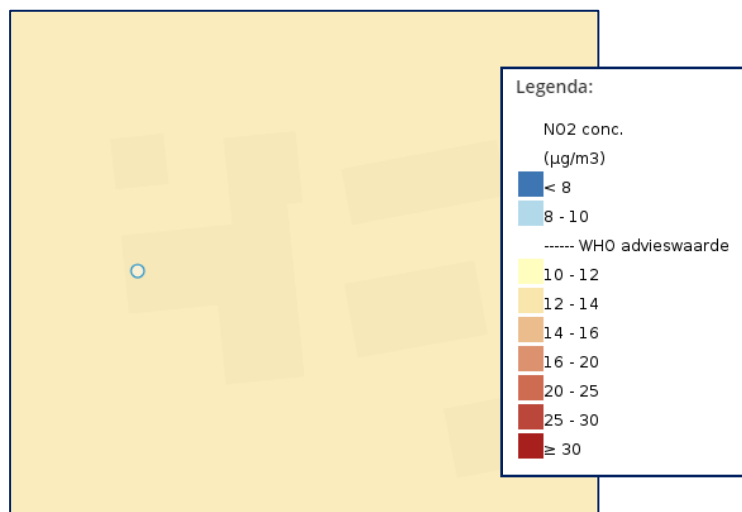


Afbeelding 18: Uitsnede Atlas leefomgeving-kaart PM₁₀



Afbeelding 19: Uitsnede Atlas leefomgeving-kaart PM_{2,5}

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie. De achtergrondconcentratie ter plaatse bedraagt 12 µg/m³ blijkt uit de kaarten van de Atlas voor de leefomgeving. Er kan dus tevens worden voldaan aan de grenswaarde voor wat betreft NO₂ concentratie.



Conclusie

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' zal zijn kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er ook sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.6.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen en vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- Groepsrisico (GR): De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval. De norm die voor het PR geldt, is de kans van 1:1.000.000 (10⁻⁶). Voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is dit een grenswaarde welke moet worden opgevolgd (artikel 5.7 Bkl). Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties is het een standaardwaarde, waar gemeenten gemotiveerd van af kunnen wijken (artikel 5.11 Bkl).

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in het aandachtsgebied van een risicobron. In artikel 5.1 van het Bkl wordt hiervoor onderscheid gemaakt in drie soorten aandachtsgebieden:

- Brandaandachtsgebieden;
- Explosieaandachtsgebieden;
- Gifwolkaandachtsgebieden.

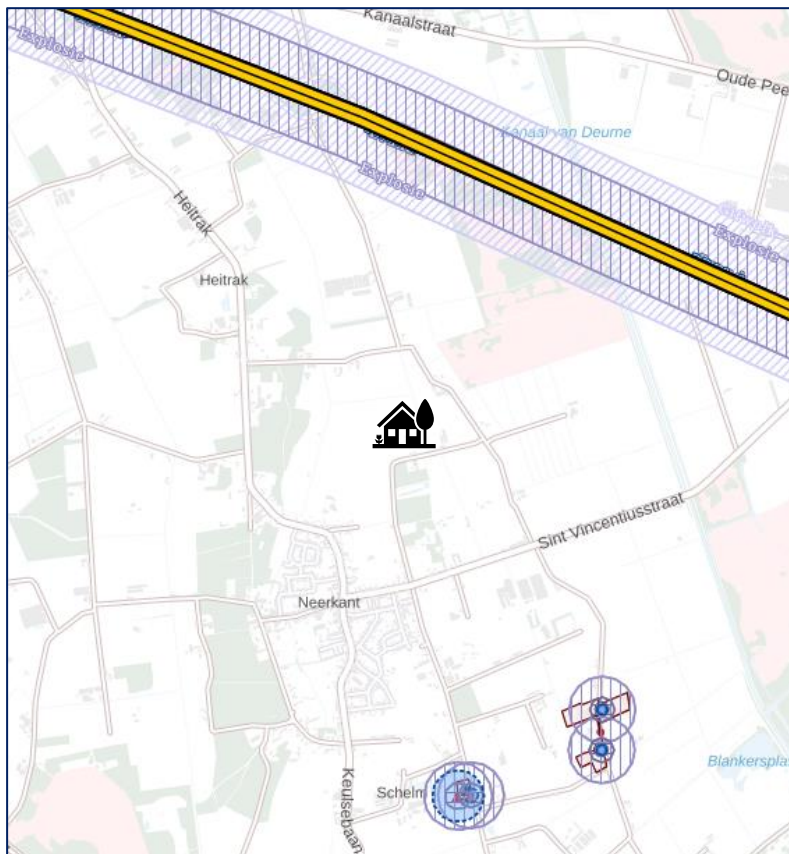
Wanneer een plangebied plaatsvindt in een aandachtsgebied geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

Wijzigingen in de fysieke leefomgeving waarmee (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties mogelijk worden gemaakt, moeten aan de beleidsregels voor externe veiligheid in paragraaf 5.1.2. van het Bkl worden getoetst.

Wanneer milieubelastende activiteiten worden toegestaan die een risico kunnen vormen voor de externe veiligheid moet het Bal in acht worden genomen. Hierin ligt vast welke veiligheidsvoorschriften in acht genomen moeten worden en welke (technische) veiligheidseisen er gelden voor het gebruik van installaties.

Met het beoogde plan wordt een bedrijfswoning verplaatst. Dit betreft geen milieubelastende activiteit met een risico voor de externe veiligheid. Een woning wordt aangemerkt als een kwetsbaar gebouw. Derhalve wordt het initiatief hierna getoetst aan de beleidsregels voor externe veiligheid.

In afbeelding 21 is een uitsnede opgenomen van de kaartlagen uit de Atlas voor de leefomgeving met betrekking tot externe veiligheid. Hieruit blijkt dat het beoogde kwetsbare object niet is gelegen in de plaatsgebonden risicocontour van een risicobron. Ook vindt het plangebied niet plaats in het aandachtsgebied van een risicobron.



Afbeelding 21: Kaartlagen externe veiligheid Atlas leefomgeving

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het initiatief. Omgekeerd betreft een paardenhouderij ook geen milieubelastende activiteit die risico's oplevert voor de omwonenden.

4.6.7 Volksgezondheid

Intensieve veehouderijbedrijven, met name pluimveebedrijven, dragen bij aan de emissies van fijnstof PM_{10} in Nederland. Endotoxinen kunnen een onderdeel zijn van dit uitgestoten fijnstof. De uitstoot van fijnstof en endotoxinen kan negatieve effecten op de gezondheid van omwonenden van veehouderijen hebben. Bij omgevingsplanactiviteiten met gevoelige functies moet het aspect 'endotoxinen' beoordeeld worden. In dit geval is sprake van de ontwikkeling van een nieuwe bedrijfswoning.

Voorlopige resultaten van landelijke onderzoeken waren voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxine van 30 EU/m^3 aan het Rijk te adviseren. Deze advieswaarde wordt ook gehanteerd in de notitie 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0; een stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is'. Het uitgangspunt bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de fysieke leefomgeving is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve dat de advieswaarde van 30 EU/m^3 niet wordt overschreden.

Op 7 juli 2016 is het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering' (Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949) gepubliceerd. Hieruit blijkt dat rondom varkens- en pluimveehouderijen mogelijk een overschrijding van de gezondheidskundige advieswaarde van 30 EU/m^3 aan de orde kan zijn. De uitkomsten van het endotoxineonderzoek zijn uitgewerkt in een aanvullend onderzoek ('Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen', ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016).

Hoewel endotoxinen nog niet concreet gemeten of berekend kunnen worden, heeft het aanvullend onderzoek uitgewezen dat op basis van fijnstofemissie (bronsterkte) de aan te houden afstand kan worden bepaald om te hoge blootstelling aan endotoxinen te voorkomen. Uit deze rekentabel volgt dat bij afstanden van meer dan 200 meter, overschrijdingen van de advieswaarden voor endotoxinen bij varkenshouderijen (tot circa $1.400 \text{ kg } PM_{10}/\text{jaar}$ - bij bedrijven met een zeer hoge fijnstofuitstoot) niet meer voorkomen. Voor pluimveehouderijen (tot

circa 10.000 kg PM₁₀/jaar voor vleeskuikens en tot circa 17.000 kg PM₁₀/jaar voor leghennen) ligt deze afstand op ongeveer 300 meter.

De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij is gelegen aan Heesterveld 1, op een afstand van circa 90 m van de omgevingsplanactiviteit. Dit betreft een varkenshouderij.

Voor een varkenshouderij geldt de volgende rekenregel om op basis van de fijnstofemissie de aan te houden afstand ten opzichte van gevoelige functies te bepalen:

$$y = p1 * \ln(x) - p2; p1 = 60.0608184; p2 = 231.712643$$

x = PM₁₀ emissie (kg/jaar)

y = afstand (m)

Op de varkenshouderij aan Heesterveld 1 is conform de geldende revisievergunning een fijnstof emissie (PM₁₀) van 97.874 gram per jaar. Hieruit volgt dat nieuwe gevoelige functies op minimaal 459 meter van de varkenshouderij gesitueerd moeten worden om een te hoge blootstelling aan endotoxinen te voorkomen. Deze afstand wordt niet gehaald. Met de gewenste ontwikkeling wordt de afstand van dit geurgevoelige object tot de dichtstbijzijnde veehouderij niet verkleind. Bovendien blijft de woning onderdeel van het agrarisch bouwvlak, waardoor de vaste afstanden ten opzichte van omliggende veehouderijen blijven gelden. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat de aanwezigheid van endotoxinen geen belemmering oplevert voor de beoogde ontwikkeling.

Geitenhouderijen

Uit de VGO-onderzoeken (Veehouderij en Gezondheid Omwonenden) is gebleken dat er tot twee kilometer rond geitenhouderijen een verhoogde kans op longontsteking bestaat. Naar aanleiding daarvan hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant besloten tot een moratorium op de geitenhouderij, om het uitbreiden van dierenverblijven voor geiten en het omschakelen naar een geitenhouderij tegen te gaan.

Er zijn geen geitenhouderijen gelegen binnen twee kilometer van de omgevingsplanactiviteit. Gezien de afstand is er vanuit deze bedrijvigheid dan ook geen sprake van risico's voor de volksgezondheid ter plaatse van de omgevingsplanactiviteit.

4.6.8 Spuitzones

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de fysieke leefomgeving moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn om een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, over het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen in de vorm van bronmaatregelen zoals driftarme spuitdoppen of overdrachtsmaatregelen zoals een dichte haag.

Het plangebied is direct aansluitend aan landbouwgronden gelegen, die mogelijk bespoten zouden kunnen worden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter, maar er wordt opgemerkt dat er met het initiatief ook geen gevoelige functie wordt toegevoegd. Met dit initiatief wordt de bedrijfswoning verplaatst. Er was dus al een object aanwezig waar mensen in mogen wonen. Daarnaast is de richtafstand met name bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van het plangebied komen geen boomgaarden voor. Ook is er een haag tussen de beoogde burgerwoning en de aangrenzende landbouwgronden gesitueerd. Hierdoor wordt voorkomen dat drift – mocht deze al ontstaan – tot aan de woning reikt. De locatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de directe omgeving van het plangebied heeft daarmee geen significant negatief effect op het woon- en leefklimaat ter plaatse

4.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent wijzigingen in de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij wel enkel om activiteiten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plangebieden, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Activiteiten die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Activiteiten waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit kan in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit worden afgeleid of een besluit over een activiteit MER-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is. De enige categorie die voor dit plan mogelijk van toepassing kan zijn is categorie A1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de intensieve veehouderij. Op basis van de 4^e kolom voor deze categorie is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit als er een omgevingsvergunning vereist is voor de milieubelastende activiteit in de vorm van het houden van landbouwhuisdieren. Het houden van meer dan 50 volwassen paarden en/of pony's ouder dan 3 jaar (HL1 en HL3) voor het fokken wordt beschouwd als een milieubelastende activiteit waarvoor een omgevingsvergunning vereist is. In de beoogde situatie worden ter plaatse maximaal 50 volwassen paarden (HL1) en 95 paarden in opfok (HL2) gehouden. Voor deze milieubelastende activiteit is dus geen omgevingsvergunning vereist. Er is hierdoor geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings-)plichtig besluit op basis van Bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er met het initiatief geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.5.1. nader uiteengezet is heeft de beoogde ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

5 Juridische planopzet

In dit hoofdstuk is een beschrijving van de juridische planopzet opgenomen. Dit wordt uiteen gezet aan de hand van de planvorm, plankaart en planregels.

5.1 Planvorm

De Omgevingswet verplicht gemeenten tot het opstellen van een omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat de gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving met als doel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2, Omgevingswet). De instructieregels hiervoor zijn vervat in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Elk omgevingsplan bestaat dus uit een juridisch bindend deel en een toelichting dat het plan voldoet aan de instructieregels voor een evenwichtige toedeling voor functies aan locaties. Het juridisch bindende deel bestaat uit de planregels voor bouwen en gebruik, die zijn gekoppeld aan gebieds-, locatie- en functieaanduidingen op de plankaart.

5.2 Plankaart

De plankaart visualiseert het plangebied. Uit de plankaart blijkt de begrenzing en de ligging van het plangebied. De plankaart is direct verbonden met de bijbehorende regels. In de regels worden de condities en voorwaarden voor de bestemmingen en aanduidingen gesteld. De plankaart is vervaardigd conform wettelijke eisen en geldende standaarden. De plankaart is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500 en bestaat uit één kaart.

Op de plankaart zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de plankaart zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen voor de beoogde paardenhouderij:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden - Landschap;
- Dubbelbestemming: Waarde – Attentiegebied NNB;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: Rijbak;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – productiegerichte paardenhouderij
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – landschappelijk inpassing
- Gebiedsaanduiding: milieuzone – geurzone
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone - radarverstoringsgebied
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008);

5.3 Planregels

De regels behorende bij voorliggend omgevingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De in het omgevingsplan opgenomen regels zijn geheel overeenkomstig de regels van het moederplan ‘Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021’.

Ten behoeve van het omzetten van een veehouderij naar een paardenhouderij wordt de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ met functieaanduiding overige veehouderij herbestemd tot de functieaanduiding ‘productiegerichte paardenhouderij’. Bij Steenstraat 10 wordt er een milieuzone – geur opgelegd om te voorkomen dat er nog ooit dierenverblijven op een kortere afstand dan 50 meter van de aangrenzende burgerwoningen kunnen worden opgericht.

6 Uitvoerbaarheid



In de Omgevingswet is vastgelegd dat ieder plangebied inzicht moet geven in de uitvoerbaarheid ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Omgevingswet is het exploitatieplan komen te vervallen. Het verplichte kostenverhaal voor aangewezen bouwactiviteiten of activiteiten met het oog op het gebruik op grond van een nieuw toegedeelde functie komt terug in artikel 13.11 van de Omgevingswet. Het kostenverhaal wordt begrensd door het zogenaamde PPT-criterium:

De kosten zijn (P) proportioneel in verhouding tot het (P) profijt dat het kostenverhaalsgebied van de kostensoorten heeft én de kostensoorten zijn (T) toerekenbaar aan het kostenverhaalsgebied.

Het is niet toegestaan een aangewezen activiteit te verrichten, voordat de verschuldigde kosten zijn betaald. Door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer zal hierin worden voorzien.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plangebied maatschappelijk draagvlak heeft. In de Omgevingswet wordt vroegtijdige participatie daarom gestimuleerd. Voor het aanvragen van een omgevingsvergunning is participatie op grond van artikel 16.55 van de Omgevingswet zelfs een aanvraagvereiste. De initiatiefnemer moet aangeven of, en zo ja hoe, de omgeving betrokken is bij het initiatief en wat hiervan de resultaten zijn. Het bevoegd gezag betreft deze informatie bij de integrale belangenafweging.

In dit kader heeft initiatiefnemer parallel aan het vooroverleg een omgevingsdialoog gevoerd. De initiatiefnemer heeft het plan voorgelegd aan de omringende burens. De presentielijst is als bijlage 6 aan deze toelichting toegevoegd.

7 Bijlagen



Bijlage 1:	Situatietekening
Bijlage 2A:	Rapportage landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2B:	Schets landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3:	Overeenkomst Waterschap
Bijlage 4A:	Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 4B:	AERIUS-berekening slooffase + realisatiefase
Bijlage 4C:	AERIUS-berekening gebruiksfase
Bijlage 5:	Flora en Fauna onderzoek
Bijlage 6:	Omgevingsdialoog presentielijst