

Nota van inspraakreacties & wijzigingen 'Structuurvisie Deurne 2030'.

1. Algemeen

In het kader van de inspraakprocedure heeft het ontwerp van de 'Structuurvisie Deurne 2030' (NL.IMRO.0762.SVG01701-B001) inclusief de bijbehorende kaarten en documenten, met ingang van 8 december 2017 gedurende 4 weken ter inzage gelegen. In deze periode hadden ingezetenen en belanghebbenden de gelegenheid tot het indienen van een inspraakreactie. Er zijn 19 inspraakreacties ingediend, waarvan 16 binnen de genoemde periode.

De ontwerpstructuurvisie is verder toegezonden aan de Brabantse en Limburgse buurgemeenten en de Metropoolregio Eindhoven, in het kader van ruimtelijk overleg aan de provincie Noord-Brabant, en voor de watertoets aan waterschap Aa en Maas. Hierop zijn reacties ontvangen van het waterschap en de gemeente Someren.

In deze Nota van inspraakreacties (verder: Nota) zijn de inspraakreacties weergegeven. De samenvattingen van de inspraakreacties hebben slechts tot doel om de leesbaarheid van deze Nota te vergroten. Bij de beoordeling van de inspraakreacties zijn de volledige brieven met bijlagen betrokken, zoals deze bij de gemeente zijn ingediend. In deze nota wordt ook gereageerd op de inspraakreacties die na de termijn van terinzagelegging zijn binnengekomen, omdat de termijn van behandeling nog gelegenheid gaf ze in deze nota nog mee te nemen.

Op de ingediende inspraakreacties is een reactie gegeven. Daarbij is aangegeven of de inspraakreactie aanleiding geeft tot een wijziging in de structuurvisie – in de tekst en/of in de kaarten. Tenslotte zijn de ambtshalve wijzigingen opgenomen. In de bijlage staan de tekstuele aanpassingen ten opzichte van de ontwerpstructuurvisie aangegeven.

2. Overzicht van inspraakreacties, opmerkingen van instanties en wijzigingen

	Inspraakreactie	Reactie gemeente	Wijziging van de structuurvisie
Van de volgende 10 insprekers is een gelijkkluidende inspraakreactie ontvangen:			
1.	Eigenaar, Suezlaan 7, 5752 RC Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 5 januari 2018.		
2.	Eigenaar namens W. Bankers Agro B.V., P. Bankers en ZN Holding B.V., Klein Bruggen 10, 5752 SE Deurne.		

	De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
3.	Eigenaar, Vuurlinie 14, Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
4.	Eigenaar, Snoertsebaan 2a, 5757 PB Liessel. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018. Zaaknummer: 628106		
5.	Eigenaar namens Jos Lammers Handelsonderneming B.V., p.a. Vestingweg 3, 5753 PS Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
6.	Eigenaar namens Manders V.O.F., Goorsebergweg 5, 5752 PX Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
7.	Eigenaar namens M. van den Berg V.O.F., Beuzen 8, 5754 PW Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 27 december 2018.		
8.	Eigenaar, Schans 6, 5758 RT Neerkant. De inspraakreactie is ontvangen op 3 januari 2018.		
9	Eigenaar, Bakelseweg 43, 5752 PD Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 9 januari 2018.		
10.	Eigenaar, Bosweg 4, 5754 PV Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 12 januari 2018.		
	a. Volgens inspreker kan het bij de transitie van de veehouderij gaan om verandering van de bedrijfsvoering, maar ook het begeleiden naar een toevoeging of verandering van functie. Inspreker constateert dat in paragraaf 3.4. dit onderscheid niet gemaakt wordt. De structuurvisie biedt weinig kansen.	a. Er vindt een ingrijpende verandering plaats in het landelijk gebied, veroorzaakt door verschillende ontwikkelingen die allemaal op elkaar inwerken. De transitie van de veehouderij is hier een onlosmakelijk onderdeel van. Deze transitie van de veehouderij kan zowel betrekking hebben op veranderingen in	a. Geen wijziging.

	b. Daarnaast biedt het recent vastgestelde bestemmingsplan weinig ruimte voor maatwerk, noch houvast voor ondernemers om een keuze te kunnen maken en verantwoorden. Voor elke ontwikkeling moet de gemeente om toestemming gevraagd worden. c. Inspreker constateert dat de gemeente inzet op het levensvatbaar en waardevast houden van bestaande bedrijventerreinen. Daarmee komt het omschakelen van agrarische naar niet-agrarische bedrijvigheid (kraamkamer/startups) volgens inspreker al snel in concurrentie met de bestaande bedrijventerreinen. d. Inspreker betwijfelt de haalbaarheid van de potenties voor toeristisch-recreatieve bedrijven in het gemengd landelijk gebied, zoals die in paragraaf 3.5. is beschreven. Hij vraagt de feitelijke behoefte in deze sector binnen Deurne beter in beeld te brengen alvorens hiervoor zoveel ontwikkelruimte te geven. e. In paragraaf 3.4.2. staat: <i>'De veehouderijen die blijven in het landelijk gebied, kiezen niet voor schaalvergroting, maar voor andere vormen van bedrijfsontwikkeling of op termijn voor bedrijfsbeëindiging of omschakeling naar</i>	bedrijfsvoering als op functies zoals is beschreven in paragraaf 3.4. b. Dit onderdeel van de inspraakreactie heeft betrekking op de besluitvorming over het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" en niet op de ontwerpstructuurvisie. Overigens zijn op basis van de notitie 'Ruimte voor Dynamiek in hoofdlijnen' in het bestemmingsplan diverse mogelijkheden voor maatwerk opgenomen. c. Inderdaad wanneer 'gewone' bedrijfs-activiteiten in het buitengebied een bepaalde omvang krijgen ontstaat deze concurrentie. De grens daarvan is bepaald in het bestemmingsplan. De provinciale Verordening ruimte is hierbij medebepalend. d. De structuurvisie is een strategisch-ruimtelijk document en geeft voor de toekomst aan waar ontwikkelingen passend en gewenst zijn. In het verleden bepaalde de landbouw het beeld van het landschap. Dit verandert. Natuur en landschap worden steeds meer erkend als dragers van het buitengebied. Hierdoor is de kwaliteit van het landschap langzaam aan het verbeteren. Dit proces biedt kansen voor toerisme en recreatie. De structuurvisie biedt hiervoor een basis. e. Uit de inspraakreactie blijkt dat deze alinea niet goed verwoord is. Ze wekt blijkbaar de indruk dat de agrarische sector in het gemengd landelijk gebied op slot wordt gezet. Dat is echter niet het geval. De tekst wordt om die reden	b. Geen wijziging. c. Geen wijziging. d. Geen wijziging. e. Ja: De derde alinea van paragraaf 3.4.2. wordt als volgt gewijzigd: "De veehouderijen die blijven in het gebied met een gemengde plattelandseconomie kiezen voor een duurzame doorontwikkeling van het bestaande
--	---	--	--

	<i>andere passende bedrijfsactiviteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Zij zijn zich bewust van de aanwezigheid van andere functies in hun omgeving.</i>’ Inspreker is van mening dat de gemeente hiermee de agrarische sector in het gemengd landelijk gebied op slot zet. In het beleid voor het gemengd landelijk gebied worden nu niet gelijke kansen voor alle aanwezige functies geboden, maar lijken wonen en recreatieve functies belangrijker te zijn dan de agrarische sector.	aangepast. Daarnaast is ook de gebruikte terminologie aangepast: ‘gemengd landelijk gebied’ wordt vervangen door ‘gebied met een gemengde plattelandseconomie’ Voor de motivering daarvan: zie ambtshalve aanpassingen.	agrarische bedrijf of op termijn voor omschakeling naar andere passende (bedrijfs)activiteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Alle functies dienen met elkaar rekening te houden. Verdere schaalvergroting van veehouderijen dient primair in het primag plaats te vinden.”		
f.	Inspreker maakt bezwaar tegen de wijze waarop het primag is aangewezen. In het bestemmingsplan ‘Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied’ is de omvang van de Landbouwonwikkelingsgebieden tot de primags die in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen zijn. In het voorontwerpbestemmingsplan waren de landbouwonwikkelingsgebieden opgenomen met daarbij de opmerking dat deze gebieden kleiner gemaakt zouden worden (primag). Aan de agrariërs is toen de vraag gesteld of zij de wens hadden om in het primag te liggen. Inspreker stelt dat als hij toen geweten had welk beleid de gemeente voor zijn bedrijf zou gaan voeren, hij dan een zienswijze tegen de beperkte mogelijkheden van het bestemmingsplan zou hebben ingediend. Voor de ontwikkelingen is hij nu afhankelijk van de medewerking van de gemeente en die wordt nu grotendeels bepaald door deze structuurvisie. Volgens inspreker getuigt deze gang van zaken niet van een open en transparante overheid.	f.	De definitieve bepaling van het primag heeft plaatsgevonden bij de vaststelling van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied. De begrenzing van het primag heeft op objectieve gronden plaatsgevonden. Hierbij is rekening gehouden met meerdere belangen. Dit komt tot uitdrukking in de besluitvorming over zowel de ontwerpstructuurvisie als het voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Beide besluiten zijn in dezelfde periode voorbereid en genomen.	f.	Geen wijziging.

	g. Inspreker wijst op het verschil in ontwikkelingsmogelijkheden: het landbouwontwikkelingsgebied bood ruimere ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen in de vorm grotere bouwvlakken; in het primag zijn de mogelijkheden beperkt voor andere functies die milieubeperkingen kunnen opleggen aan agrarische bedrijven. h. Inspreker bepleit een bufferzone om het primag die voorkomt dat agrarische bedrijven in het primag geen ontwikkelingsruimte hebben als gevolg van ontwikkelingen net buiten het primag. i. Inspreker is van mening dat een primag gepaard moet gaan met flankerend beleid dat is gericht op het uitplaatsen van alle niet-veehouderij functies uit het primag. In het primag zijn nieuwe gevoelige functies wel afgeschermd maar niet de mogelijkheden die bestaan voor reeds aanwezige functies of de beperkingen die deze nu al opwerpen voor bedrijven in het primag.	g. Binnen het LOG waren geen grotere bouwvlakken mogelijk dan buiten het LOG. Op grond van de Derde herziening zijn de omschakelmogelijkheden binnen het primag verruimd ten opzichte van die in het LOG – voor zover die passen binnen het agrarisch karakter van het primag. h. Hiervoor is niet gekozen. Deze afweging is gemaakt in het kader van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied. i. Ook hiervoor is niet gekozen. In het beleid wordt rekening gehouden met de bestaande rechten van zowel burgers als bestaande (niet-) agrarische bedrijven.	g. Geen wijziging. h. Geen wijziging. i. Geen wijziging.
11.	Eigenaar, Ommezwanksedijk 11, 5754 PT Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
	a. Inspreker maakt bezwaar tegen de wijze waarop het primag is aangewezen. In het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' is de omvang van de Landbouwontwikkelingsgebieden tot de primags die in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen zijn. In het voorontwerpbestemmingsplan waren de landbouwontwikkelingsgebieden opgenomen met daarbij de opmerking dat deze gebieden kleiner gemaakt zouden	a. De definitieve bepaling van het primag heeft plaatsgevonden bij de vaststelling van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied. De begrenzing van het primag heeft op objectieve gronden plaatsgevonden. Hierbij is rekening gehouden met meerdere belangen. Dit komt tot uitdrukking in de besluitvorming over zowel de ontwerpstructuurvisie als het voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Beide besluiten zijn	a. Geen wijziging.

	worden (primag). Aan de agrariërs is toen de vraag gesteld of zij de wens hadden om in het primag te liggen. Inspreker stelt dat als hij toen geweten had welk beleid de gemeente voor zijn bedrijf zou gaan voeren, hij dan een zienswijze tegen de beperkte mogelijkheden van het bestemmingsplan zou hebben ingediend. Voor de ontwikkelingen is hij nu afhankelijk van de medewerking van de gemeente en die wordt nu grotendeels bepaald door deze structuurvisie. Volgens inspreker getuigt deze gang van zaken niet van een open en transparante overheid.	in dezelfde periode voorbereid en genomen.	
b.	Inspreker wijst op het verschil in ontwikkelingsmogelijkheden: het landbouwontwikkelingsgebied bood ruimere ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen in de vorm grotere bouwvlakken; in het primag zijn de mogelijkheden beperkt voor functies die milieubeperkingen kunnen opleggen aan agrarische bedrijven.	b. Binnen het LOG waren geen grotere bouwvlakken mogelijk dan buiten het LOG. Op grond van de Derde herziening zijn de omschakelmogelijkheden binnen het primag verruimd ten opzichte van die in het LOG – voor zover die passen binnen het agrarisch karakter van het primag.	b. Geen wijziging.
c.	Inspreker bepleit een bufferzone om het primag die voorkomt dat agrarische bedrijven in het primag geen ontwikkelingsruimte hebben als gevolg van ontwikkelingen net buiten het primag.	c. Hiervoor is niet gekozen. Deze afweging is gemaakt in het kader van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied.	c. Geen wijziging.
d.	Inspreker is van mening dat een primag gepaard moet gaan met flankerend beleid dat is gericht op het uitplaatsen van alle niet-veehouderij functies uit het primag. In het primag zijn nieuwe gevoelige functies wel afgeschermd maar niet de mogelijkheden die bestaan voor reeds aanwezige functies of de beperkingen die deze nu al opwerpen voor bedrijven in het primag.	d. Ook hiervoor is niet gekozen. In het beleid wordt rekening gehouden met de bestaande rechten van zowel burgers als bestaande (niet-) agrarische bedrijven.	d. Geen wijziging.

12.	Eigenaar namens Van Leeuwen Vermeerderingsbedrijf B.V., Halvemaanweg 26, 5754 RC Deurne, en Van Leeuwen Vleesvakrensbetrijf B.V., Nastreek 3, 5754 RK Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
	a. Volgens inspreker kan het bij de transitie van de veehouderij gaan om verandering van de bedrijfsvoering, maar ook het begeleiden naar een toevoeging of verandering van functie. Inspreker constateert dat in paragraaf 3.4. dit onderscheid niet gemaakt wordt. De structuurvisie biedt weinig kansen. b. Daarnaast biedt het recent vastgestelde bestemmingsplan weinig ruimte voor maatwerk, noch houvast voor ondernemers om een keuze te kunnen maken en verantwoorden. Voor elke ontwikkeling moet de gemeente om toestemming gevraagd worden. c. In paragraaf 3.4.2. staat: <i>'De veehouderijen die blijven in het landelijk gebied, kiezen niet voor schaalvergroting, maar voor andere vormen van bedrijfsontwikkeling of op termijn voor bedrijfsbeëindiging of omschakeling naar andere passende bedrijfsactiviteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Zij zijn zich bewust van de aanwezigheid van andere functies in hun omgeving.'</i> Inspreker is van mening dat de gemeente hiermee de agrarische sector in het gemengd landelijk gebied op	a. Er vindt een ingrijpende verandering plaats in het landelijk gebied, veroorzaakt door verschillende ontwikkelingen die allemaal op elkaar inwerken. De transitie van de veehouderij is hier een onlosmakelijk onderdeel van. Deze transitie van de veehouderij kan zowel betrekking hebben op veranderingen in bedrijfsvoering als op functies zoals is beschreven in paragraaf 3.4. b. Dit onderdeel van de inspraakreactie heeft betrekking op de besluitvorming over het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" en niet op de ontwerpstructuurvisie. Overigens zijn op basis van de notitie 'Ruimte voor Dynamiek in hoofdlijnen' in het bestemmingsplan diverse mogelijkheden voor maatwerk opgenomen c. Uit de inspraakreactie blijkt dat deze alinea niet goed verwoord is. Ze wekt blijkbaar de indruk dat de agrarische sector in het gemengd landelijk gebied op slot wordt gezet. Dat is echter niet het geval. De tekst wordt om die reden aangepast. Daarnaast is ook de gebruikte terminologie aangepast: 'gemengd landelijk gebied' wordt vervangen door 'gebied met een 'gemengde plattelandseconomie' Voor de motivering daarvan: zie ambtshalve aanpassingen.	a. Geen wijziging. b. Geen wijziging. c. Ja: De derde alinea van paragraaf 3.4.2. wordt als volgt gewijzigd: "De veehouderijen die blijven in het gebied met een gemengde plattelandseconomie kiezen voor een duurzame doorontwikkeling van het bestaande agrarische bedrijf of op termijn voor omschakeling naar andere passende (bedrijfs)activiteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Alle functies dienen met elkaar rekening te houden. Verdere

	slot zet. In het beleid voor het gemengd landelijk gebied worden nu niet gelijke kansen voor alle aanwezige functies geboden, maar lijken wonen en recreatieve functies belangrijker te zijn dan de agrarische sector.		schaalvergroting van veehouderijen dient primair in het primag plaats te vinden.”		
d.	Inspreker maakt bezwaar tegen de wijze waarop het primag is aangewezen. In het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' is de omvang van de Landbouwonwikkelingsgebieden tot de primags die in het netwerpbestemmings-plan opgenomen zijn. In het voorontwerpbestemmingsplan waren de landbouwonwikkelingsgebieden opgenomen met daarbij de opmerking dat deze gebieden kleiner gemaakt zouden worden (primag). Aan de agrariërs is toen de vraag gesteld of zij de wens hadden om in het primag te liggen. Inspreker stelt dat als hij toen geweten had welk beleid de gemeente voor zijn bedrijf zou gaan voeren, hij dan een zienswijze tegen de beperkte mogelijkheden van het bestemmingsplan zou hebben ingediend. Voor de ontwikkelingen is hij nu afhankelijk van de medewerking van de gemeente en die wordt nu grotendeels bepaald door deze structuurvisie. Volgens inspreker getuigt deze gang van zaken niet van een open en transparante overheid.	d.	De definitieve bepaling van het primag heeft plaatsgevonden bij de vaststelling van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied. De begrenzing van het primag heeft op objectieve gronden plaatsgevonden. Hierbij is rekening gehouden met meerdere belangen. Dit komt tot uitdrukking in de besluitvorming over zowel de ontwerpstructuurvisie als het voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Beide besluiten zijn in dezelfde periode voorbereid en genomen.	d.	Geen wijziging.
e.	Inspreker wijst op het verschil in ontwikkelingsmogelijkheden: het landbouwonwikkelingsgebied bood ruimere ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen in de vorm grotere bouwvlakken; in het primag zijn de mogelijkheden beperkt voor functies	e.	Binnen het LOG waren geen grotere bouwvlakken mogelijk dan buiten het LOG. Op grond van de Derde herziening zijn de omschakelmogelijkheden binnen het primag verruimd ten opzichte van die in het LOG – voor zover die passen binnen het agrarisch karakter van het primag.	e.	Geen wijziging.

	die milieubeperkingen kunnen opleggen aan agrarische bedrijven. f. Inspreker bepleit een bufferzone om het primag die voorkomt dat agrarische bedrijven in het primag geen ontwikkelingsruimte hebben als gevolg van ontwikkelingen net buiten het primag. g. Inspreker is van mening dat een primag gepaard moet gaan met flankerend beleid dat is gericht op het uitplaatsen van alle niet-veehouderij functies uit het primag. In het primag zijn nieuwe gevoelige functies wel afgeschermd maar niet de mogelijkheden die bestaan voor reeds aanwezige functies of de beperkingen die deze nu al opwerpen voor bedrijven in het primag.	f. Hiervoor is niet gekozen. Deze afweging is gemaakt in het kader van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied. g. Ook hiervoor is niet gekozen. In het beleid wordt rekening gehouden met de bestaande rechten van zowel burgers als bestaande (niet-) agrarische bedrijven.	f. Geen wijziging. g. Geen wijziging.
13.	Eigenaar, namens Van Hoof Deurne V.O.F., Langstraat 65, 5752 RK Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
	a. Inspreker heeft een agrarisch bedrijf op Langstraat 65 en Kwadestaartweg 19. Met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' zijn beide locaties in het gemengd landelijk gebied komen te liggen. Inspreker kan zich niet vinden in het beleid dat voor het gemengd landelijk gebied is beschreven in de structuurvisie. Er wordt gesuggereerd dat de veehouderijen in de toekomst zullen stoppen of omschakelen. Inspreker wil het bedrijf echter op beide locaties op een goede manier blijven ontwikkelen, en wenst de mogelijkheden daartoe te behouden. Hij verzoekt de structuurvisie	a. Uit de inspraakreactie blijkt dat de alinea in de ontwerpstructuurvisie over het gemengd landelijk gebied niet goed verwoord is. Ze wekt blijkbaar de indruk dat de agrarische sector in het gemengd landelijk gebied op slot wordt gezet. Dat is echter niet het geval. De tekst wordt om die reden aangepast. Daarnaast is ook de gebruikte terminologie aangepast: 'gemengd landelijk gebied' wordt vervangen door 'gebied met een gemengde plattelandseconomie'. Voor de motivering daarvan: zie ambtshalve aanpassingen. Overigens zijn in de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied de	a. Ja: De derde alinea van paragraaf 3.4.2. wordt als volgt gewijzigd: "De veehouderijen die blijven in het gebied met een gemengde plattelandseconomie kiezen voor een duurzame doorontwikkeling van het bestaande agrarische bedrijf of op termijn voor omschakeling naar andere passende (bedrijfs)activiteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Alle functies dienen met elkaar rekening te houden. Verdere schaalvergroting van veehouderijen dient primair in het primag plaats te vinden."

	zodanig aan te passen dat dit mogelijk blijft.	ontwikkelmogelijkheden gerespecteerd zoals die in de Tweede herziening waren opgenomen.	
14.	Woongemeenschap Deurne en omgeving, Berkenstraat 55, 5753 GJ Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 2 januari 2018.		
	a. Volgens inspreker ontstaat steeds meer vraag naar wonen in een klein huis (tot 50m²), vaak deels zelfvoorzienend in de natuur. De groep mensen met deze woonwensen ('Tiny House-beweging') bestaat voornamelijk uit jonge gezinnen en alleenstaanden. Zij ervaren problemen bij het vinden van geschikte en betaalbare woonruimte. Inspreker verwacht dat de vraag naar kleinere woningen verder zal toenemen en stelt dat in Deurne sprake is van een groot tekort aan woningen voor deze doelgroep. Inspreker wil in Deurne een initiatief realiseren bestaande uit een aantal kleineren woningen, enkele grote woningen en een gemeenschappelijk 'buurtgebouw', aangevuld met een Bed & Breakfast, in de vorm van een ecodorp. Hij zoekt daarvoor een geschikte locatie van ongeveer 1 à 2 hectare. b. Inspreker merkt op dat in paragraaf 3.4.2. in het gemengd landelijk gebied ruimte gecreëerd wordt voor experimenten en innovatie van onder andere duurzame niet-agrarische activiteiten. In paragraaf 3.1.1. staat echter het uitgangspunt dat [voor wonen] binnen bestaand stedelijk gebied moet worden gebouwd. Inspreker verzoekt daarom om in de structuurvisie een nader te bepalen locatie op te nemen voor het realiseren van een ecodorp.	a. In de structuurvisie is aangegeven dat de Deurnese woningvoorraad moet aansluiten bij de huidige en toekomstige behoeften van de Deurnese bevolking. De noodzakelijke aanvulling van de woningvoorraad gericht op de kleiner wordende huishoudens door vergrijzing en individualisering is reeds in de structuurvisie verwoord, echter nadrukkelijk gekoppeld aan het behoud en versterking van het de bestaande kernen en wijken. Het realiseren van een nieuw buurtschap / woongebied in het landelijk gebied past niet bij de kwalitatieve uitgangspunten van de gemeente. b. Zoals reeds eerder aan inspreker is aangegeven staat de gemeente open voor nieuwe / vernieuwende initiatieven, mits die aansluiten bij de lokale behoefte en gerealiseerd worden binnen bestaand stedelijk gebied. Het gemeentelijk beleid zoals ook verwoord in de structuurvisie is er op gericht om geen nieuwe woonlocaties / extra versteningslocaties te realiseren in het buitengebied.	a. Geen wijziging b. Geen wijziging

15.	Sumrin advocaten, Spielheuvelplein 10, 5711 AR Someren, namens de eigenaar van Van Zeeland Vleesvee B.V., Hemelrijkseweg 17, 5752 RE Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
	a. Inspreker is van mening dat de ontwerpstructuurvisie in strijd is met het vereiste van een goede ruimtelijke ordening. Inspreker kon zich volledig verenigen met het beleid van de huidige structuurvisie uit 2011 als het bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Ook bij doorvertaling van de structuurvisie van 2011 in het ontwerpbestemmingsplan 'Derde herziening Buitengebied' zijn het agrarisch bouwblok van inspreker met daarin de exploitatiemogelijkheden gerespecteerd. Het perceel had de gebiedsaanduiding 'overige zone – Primag'. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan is de begrenzing van het primag gewijzigd. Deelgebied I (de Walsberg) met daarin het perceel van inspreker, maakt niet langer deel uit van het primag. Dit heeft desastreuze gevolgen voor de exploitatiemogelijkheden van het bedrijf van inspreker. Inspreker is het niet eens met deze aanpassing en is van mening dat in de omgeving van zijn bedrijf voldoende agrarisch gezonde en op continuïteit gerichte bedrijven liggen zodat het gebied uitermate geschikt is als primag. Ook vindt hij dat er in de periode tussen mei 2017 en december 2017 geen dermate grote verandering van bedrijven heeft plaatsgevonden waardoor een verwijdering van het primag	a. Dit onderdeel van de inspraakreactie heeft betrekking op de besluitvorming over het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" en niet op de ontwerpstructuurvisie en blijft daarom buiten beschouwing. Voor de motivering van het primag wordt verwezen naar paragraaf 3.4.1. van de ontwerpstructuurvisie en paragraaf 2.4 van de Toelichting op de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied.	a. Geen wijziging.

	onverklaarbaar is en niet gemotiveerd kan worden. b. Inspreker vindt het vreemd dat de wijziging van de begrenzing van het primag zoals deze bij raadsbesluit van 19 december 2017 heeft plaatsgevonden al is doorgevoerd in de ontwerpstructuurvisie bij de tervisielegging. c. Inspreker kan zich niet verenigen met de ontwerpstructuurvisie. Elke onderbouwing waarom het perceel niet meer is gelegen in het primag ontbreekt. Ten onrechte heeft de raad volgens inspreker bij de beleidskeuzen geen rekening gehouden met de vigerende omgevingsvergunningen. Inspreker heeft	b. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de structuurvisie de hoofdkeuzen bevat van het ruimtelijk beleid van de gemeente. Deze wet spreekt zich niet uit over de volgtijdelijkheid van de verschillende beleids- en planinstrumenten (structuurvisie, bestemmingsplan, etc.). Het opstellen van dergelijke documenten kan dus parallel en/of volgtijdelijk verlopen. Onderdelen van bestemmingsplannen en de daaraan ten grondslag liggende beleidsafwegingen kunnen vervolgens geïntegreerd worden in een structuurvisie. Dit geldt ook voor de regionale ruimtelijke visies die in het najaar van 2017 zijn vastgesteld en doorvertaald in de ontwerpstructuurvisie. De definitieve bepaling van het primag heeft plaatsgevonden bij de vaststelling van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied. De begrenzing van het primag heeft op objectieve gronden plaatsgevonden. Dit komt tot uitdrukking in de besluitvorming over zowel de ontwerpstructuurvisie als het voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Beide besluiten zijn in dezelfde periode voorbereid en genomen. c. Zie de reactie onder a.	b. Geen wijziging. c. Geen wijziging.
--	---	--	---

	geen overzicht ontvangen van bedrijven in de omgeving die zijn gestopt waardoor een gewijzigde gebiedsindeling gerechtvaardigd is. Inspreker vindt dat het gebied waar zijn bedrijf ligt nog steeds voldoet aan de door de raad vastgestelde uitgangspunten. d. Het bedrijf van inspreker past volgens inspreker niet in de beleidsvisie zoals die in paragraaf 3.4.2. voor het gemengd landelijk gebied is beschreven. Inspreker kiest voor schaalvergroting en bedrijfsvoortzetting en vindt dat het bedrijf weer gesitueerd moet worden in het primag. e. De ontwerpstructuurvisie beschrijft niet hoe zij deze bedrijfsbeëindiging of omschakeling wenst te realiseren. Ze is daarmee in strijd met artikel 2.1 lid 3 Wet ruimtelijke ordening. f. Inspreker is van mening dat bij de bepaling van de definitieve begrenzing van het primag de verkeerde volgorde is gevolgd: eerst dient de structuurvisie te worden vastgesteld waarna deze structuurvisie wordt verankerd in het bestemmingsplan. De structuurvisie is immers bedoeld om de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid vast te leggen. De gebiedsindeling maakt hier deel van uit.	d. Uit de inspraakreactie blijkt dat deze alinea niet goed verwoord is. Ze wekt blijkbaar de indruk dat de agrarische sector in het gemengd landelijk gebied op slot wordt gezet. Dat is echter niet het geval. De tekst wordt om die reden aangepast. Daarnaast is ook de gebruikte terminologie aangepast: 'gemengd landelijk gebied' wordt vervangen door 'gebied met een gemengde plattelandseconomie' Voor de motivering daarvan: zie ambtshalve aanpassingen. e. Het gemeentelijk beleid in de structuurvisie richt zich niet op actieve bedrijfsbeëindiging en/of verplaatsing. Dit punt is dus niet aan de orde. f. De toelichting op het gevolgde proces is gegeven onder punt b.	d. Ja: De derde alinea van paragraaf 3.4.2. wordt als volgt gewijzigd: "De veehouderijen die blijven in het gebied met een gemengde plattelandseconomie kiezen voor een duurzame doorontwikkeling van het bestaande agrarische bedrijf of op termijn voor omschakeling naar andere passende (bedrijfs)activiteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Alle functies dienen met elkaar rekening te houden. Verdere schaalvergroting van veehouderijen dient primair in het primag plaats te vinden." e. Geen wijziging. f. Geen wijziging.
--	--	---	--

	g. Volgens inspreker wordt bij de beleidskeuzes in de structuurvisie voorbij gegaan aan de beleidskeuzes van de provincie Noord-Brabant. Op grond van de provinciale structuurvisie en de Verordening ruimte is het perceel gelegen in gemengd landelijk gebied. In dit gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelands-economie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere functies. Volgens inspreker geldt voor zijn perceel dat de provinciale regels juist bedoeld zijn voor de ontwikkeling van landbouw. Het beleid in de ontwerpstructuurvisie staat hier volgens inspreker haaks op. De ontwerpstructuurvisie is daarmee in strijd met het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.	g. Een structuurvisie is een zelfbindend document, er gaat geen bindende werking van uit naar andere overheden. Dat geldt zowel voor de provinciale als voor de gemeentelijke structuurvisie. Het landelijk gebied is in de ontwerpstructuurvisie opgedeeld in twee gebieden: • Het primair agrarisch gebied (primag) waar een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd. In het primag heeft de agrarische sector het primaat. • Het gemengd landelijk gebied waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd. De aanduiding van een gebied als gemengde plattelandseconomie impliceert meer ruimte voor niet-agrarische functies <i>naast</i> de agrarische functies. Het gaat daarbij onder andere om het zoeken naar nieuwe economische dragers voor een vitaal platteland. De term 'gemengd landelijk gebied' uit de ontwerpstructuurvisie wordt vervangen door de term 'gebied met een gemengde plattelandseconomie' omdat de term in de provinciale Verordening ruimte en de Derde herziening van het bestemmingsplan een iets andere invulling heeft gekregen: zie ambtshalve wijzigingen. Een dergelijke indeling in gebieden sluit overigens aan op het provinciaal beleid.	g. Ja: De term 'gemengd landelijk gebied' wordt vervangen door 'gebied met gemengde plattelandseconomie'. Zie bij ambtshalve wijzigingen.
16.	Cumela Advies, Postbus 1156, 3860 BD Nijkerk, namens 15 Cumelabedrijven in Deurne.	Hoewel inspreker geen ingezetene is en hij niet heeft aangetoond dat hij namens belanghebbenden dan wel ingezetenen	

	De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.	optreedt, wordt onderstaand zijn reactie behandeld.	
	a. Cumela Nederland is de brancheorganisatie voor Cumelabedrijven die zijn gespecialiseerd in groen, grond en infrastructuur. In Deurne zijn 15 Cumelabedrijven gevestigd. Inspreker is van mening dat in de structuurvisie niet-agrarische bedrijven onvoldoende aan de orde komen, terwijl de werkzaamheden van de bedrijven buitengebied gerelateerd is. De definitie 'agrarisch aanverwant bedrijf' of 'agrarisch loonbedrijf' is volgens inspreker niet meer toereikend voor een cumelabedrijf. Hij verzoekt daarom de plaats van de inrichting, de aard en functie én de locaties waar de werkzaamheden in hoofdzaak worden uitgevoerd, tot uitdrukking te laten komen in de definitie, zoals 'buitengebied passend' en 'buitengebied georiënteerd'.	a. Het landelijk gebied is in de ontwerpstructuurvisie opgedeeld in twee gebieden: het primair agrarisch gebied (primag) waar een agrarische economie wordt nagestreefd, en het gemengd landelijk gebied waar de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd. Hoewel in het primag de duurzame (door)ontwikkeling van de agrarische sector het primaat heeft, en toe te laten functies dat agrarische doel moeten dienen, is het niet nodig om nieuwe ontwikkelingen uitsluitend te beperken tot de functie van veehouderij. Zo lang het agrarisch primaat van het primag behouden blijft, is het ook toegestaan om andere agrarische- en daarvan afgeleide/samenhangende functies toe te laten, zoals bijvoorbeeld een loonbedrijf. De ontwikkeling van nieuwe functies in het primag die geen relatie hebben met het agrarische karakter is niet gewenst. Om die reden zijn de genoemde termen in paragraaf 3.4.1. bewust gekozen. In het gebied dat in de ontwerpstructuurvisie is aangemerkt als gemengd landelijk gebied, is een grotere diversiteit aan functies mogelijk, mits passend in de omgeving. Het bestemmingsplan regelt in detail welke functies dat zijn en waar deze zijn toegestaan. Om die reden komt dit in de ontwerpstructuurvisie niet verder aan de orde.	a. Geen wijzigingen.
	b. Cumelabedrijven hebben vanwege de aard en bedrijfsvoering een groot	b. Dit zijn aspecten die betrekking hebben op het bestemmingsplan.	b. Geen wijziging.

	bedrijfsoppervlak, bebouwing en dus een groot bestemmingsvlak. Inspreker verzoekt om passende groeimogelijkheden voor de toekomst met voldoende uitbreidingsmogelijkheden, vooral op de plek waar ze nu gevestigd zijn. Inspreker vraagt ook om uitbreidingsmogelijkheden buiten de bebouwingscontouren. c. Vrijwel alle bedrijven zijn gevestigd in het landelijk gebied. Het vestigen van cumelabedrijven op een bedrijventerrein vindt inspreker om diverse planologische en bedrijfseconomische redenen geen goede optie. d. Tenslotte verzoekt inspreker: om te voorzien in mogelijkheden voor buitenopslag, om ruimte te bieden aan cumelabedrijven voor bedrijfsactiviteiten ten behoeve van biomassa / energieproductie / mest hygiëniseren, inclusief bijbehorende opslag, en tenslotte om via de structuurvisie bij de aanleg of aanpassing van wegen (verkeersbesluiten) aandacht te geven aan landbouwverkeer. e. Inspreker verzoekt de inspraakreactie in de Structuurvisie Deurne 2030 en/of in andere relevante stukken door te voeren.	c. De structuurvisie doet geen uitspraak over het vestigen van een Cumela-bedrijf op een bedrijventerrein. Een bestemmingsplan regelt de vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van bedrijven. d. Buitenopslag is een aspect dat in het bestemmingsplan is geregeld. De structuurvisie geeft ruimte voor ontwikkelingen met betrekking energieopwekking. Er ligt daarbij een sterke relatie met de ruimte die er is in het landelijk gebied (zie paragraaf 3.8.). De ontsluitingsstructuur in het landelijk gebied is ingericht op het landbouwverkeer. Dit is benoemd in de tekst en op de kaart Visie op verdeling van functies. e. Aan de orde is inspraak op een structuurvisie. Daarom kunnen alleen daarop betrekking hebbende wijzigingen worden doorgevoerd.	c. Geen wijziging. d. Geen wijziging. e. Geen wijziging.
17.	W. Meulendijks namens ZLTO Deurne, De inspraakreactie is ontvangen op 4 januari 2018.		
	a. Inspreker onderschrijft de keuze van de gemeente dat de agrarische sector ook in de toekomst een belangrijke functie heeft in Deurne. Hij onderschrijft de transitie, maar vraagt om de sector tijd te gunnen deze te realiseren.	a. De transitie van het landelijk gebied en daarbinnen die van de agrarische sector, is een proces waarbij vele partijen betrokken zijn die gezamenlijk het tempo bepalen. De gemeente onderkent het grote belang van een zorgvuldige transitie en biedt	a. Geen wijziging.

	b. Deurne is een onderdeel van de Brainportregio. Inspreker verzoekt om agro & food als apart onderdeel daarbij te benoemen vanwege het economische belang van deze sector en de toepassing van innovatieve technologie daarbinnen. c. Inspreker ondersteunt het onderscheid in het primaire agrarische gebied en het gemengd landelijk gebied. Inspreker vindt het vreemd dat in de structuurvisie (paragraaf 3.4.1.) hierbij terugverwezen wordt naar de Verordening ruimte van de provincie, omdat het in de structuurvisie in de eerste plaats gaat om eigen, gemeentelijk beleid. d. In paragraaf 3.4.2. staat dat stallen die niet meer voor de oorspronkelijke functie gebruikt worden mogen blijven staan als ze een volwaardige economische functie hebben. De rest moet worden gesloopt. Inspreker vindt dit beleid te streng. Inspreker vindt dat als stallen agrarisch gebruikt blijven worden, bijvoorbeeld voor de opslag van agrarische producten, plantaardige productie of het onderbrengen van agrarische machines, deze niet gesloopt hoeven te worden. Daarnaast vraagt inspreker meer flexibiliteit ten aanzien van de eis van een volledige economische functie. Deze mag ook in deeltijd plaatsvinden. Inspreker verzoekt om een nadere duiding van het begrip 'volledige economische functie'. Ook het gebruik van een deel van overbodige	daarvoor het ruimtelijk kader. Om het proces te stimuleren heeft de gemeente een Transitieprogramma opgesteld. b. De agro- & foodsector is inderdaad een belangrijk onderdeel van de Brainportregio. De tekst van de structuurvisie wordt in verband hiermee aangevuld. c. De verwijzing naar de Verordening ruimte heeft tot doel te attenderen op de uitbreidingsmogelijkheden op basis van provinciale regelgeving voor agrarische bedrijven in het primag. d. Dit beleidsuitgangspunt vloeit voort uit de provinciale Verordening ruimte (zorgvuldig ruimtegebruik in de zin van artikel 3.1). Voor het overige gaat het hier om een aspect dat gereguleerd is in de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied en het blijft daarom hier verder buiten bespreking.	b. Ja: De agro&foodsector wordt benoemd in de paragraaf over Brainport. c. Geen wijziging. d. Geen wijziging.
--	---	--	--

	stallen voor privédoelen of hobby's zou mogelijk moeten zijn. e. In het beleid voor het gemengd landelijk gebied staat volgens inspreker dat er bij veehouderijbedrijven geen schaalvergroting meer plaatsvindt. Inspreker begrijpt dat de ontwikkelruimte in dit gebied in samenhang moet plaatsvinden met andere functies. Het voert te ver om geen enkele schaalvergroting meer toe te staan. f. Inspreker wijst op het grote belang van de energietransitie die plaatsvindt op agrarische bedrijven die doorgaan. Zij zullen investeren in zon, biomassa en andere vormen van alternatieve energie. Deze bedrijven kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan het energieneutraal maken van Deurne. Deze kans wordt gemist in paragraaf 3.8. g. Inspreker mist in hoofdstuk 5 een visie en aanpak van de gemeente om de leges en plankosten voor initiatieven beheersbaar te houden.	e. Schaalvergroting van veehouderijen wordt inderdaad niet beoogd in het gemengd landelijk gebied zoals dat is aangegeven in de ontwerpstructuurvisie. Als schaalvergroting op basis van bestaande rechten nog mogelijk is, dan tast de structuurvisie deze bestaande rechten niet aan. f. Genoemde aspecten komen voldoende tot uitdrukking in paragraaf 3.8. g. De structuurvisie is een strategisch ruimtelijk document en geeft voor de toekomst aan waar ontwikkelingen passend en gewenst zijn. Leges en plankosten vallen hier niet onder. Leges kennen hun eigen afwegingstraject in het kader van de Legesverordening. Bovendien is per januari 2017 de Legesverordening aangepast voor wat betreft het herzien en het wijzigen van een bestemmingsplan. Er nu geen aanleiding om hier een verdere aanpassing in door te voeren. Daarnaast is als gevolg van deze structuurvisie het kostenverhaal voor bovenplanse verevening vereenvoudigd, hetgeen tot gevolg heeft dat een aantal verplichte fondsbijdragen is komen te vervallen.	e. Geen wijziging. f. Geen wijziging. g. Geen wijziging.
--	---	--	---

18.	R. van Mol namens Waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch. De watertoets is ontvangen op 3 januari 2018.		
	a. Inspreker constateert dat de aandachtspunten vanuit het waterschap ten aanzien van klimaat en water goed zijn meegenomen in het ontwerp. b. Inspreker adviseert het uitgangspunt van meervoudig ruimtegebruik toe te voegen aan geschikte gebieden voor het opwekken van duurzame energie (paragraaf 3.8). Bijvoorbeeld het plaatsen van zonnepanelen op waterbergingslocaties zou kunnen, aangezien de functie voor waterberging niet wekelijks of maandelijks gebruikt wordt. Meervoudig ruimte gebruik biedt zo voordelen voor ruimte, klimaat en bedrijfsvoering. c. Onder 4.6 Water en stedelijk groen Algemeen: De koppeling die de gemeente hier legt tussen water, stedelijk groen en klimaatverandering is volgens inspreker prima. Een vergelijkbare koppeling kan ook gelegd worden tussen de kwaliteit van de bebouwde omgeving (4.5) en klimaat. Derde Alinea: verwijzing naar zorgplicht van de bewoners. In het beleid van de gemeente Deurne (GRP) is vastgelegd dat bij nieuw- of verbouw op percelen groter dan 500 m2 gezorgd moet worden voor een aanleg van 50 mm berging op eigen terrein, gebaseerd op het totaal verhard oppervlak van het perceel. Wellicht kan dit in de visie worden opgenomen dat de gemeente haar burgers stimuleert om zorg te dragen voor opvang en afvoer van hemelwater op eigen terrein (ten gevolge van het veranderende klimaat).	a. Hiervan wordt kennisgenomen. b. Het advies wordt overgenomen. Waar mogelijke en passend in de gewenste omgevingskwaliteit zet de structuurvisie in op het bevorderen van meervoudig ruimtegebruik te bevorderen in deze gebieden. Dit kan bijvoorbeeld door meervoudig ruimtegebruik voor energieopwekking. Op andere locaties kan waterberging juist kansen bieden voor bijvoorbeeld versterking van de landschappelijke kwaliteit. c. Paragraaf 4.5. richt zich expliciet op de vormgeving van de bebouwing (architectuur en straatbeeld). De voorgestelde toevoeging wordt overgenomen in paragraaf 4.6.	a. Geen wijziging. b. Ja: Aan de tekst in paragraaf 3.8 wordt meervoudig ruimtegebruik als streven toegevoegd. c. Aan paragraaf 4.6 wordt de volgende alinea toegevoegd: "De gemeente stimuleert initiatiefnemers om bij ontwikkeling van nieuwe bebouwing rekening te houden met klimaatontwikkeling en daar waar mogelijk hemelwater op eigen terrein op te vangen en te verwerken."

	d. Inspreker verzoekt de voetnoot met de verwijzing naar de waterkansenkaart aan te passen. Het betreft een werkdocument.	d. De voetnoot was enkel ter informatie opgenomen. Ze kan vervallen.	d. Ja: Voetnoot 18 wordt verwijderd.
19.	Eigenaar van Jansen Bouwontwikkeling B.V., Bijsterhuizen 3161, 6600 AG Wijchen. De inspraakreactie is ontvangen op 19 december 2017.	Hoewel inspreker geen ingezetene is en hij niet heeft aangetoond dat hij als of namens belanghebbenden dan wel ingezetenen optreedt, wordt onderstaand zijn reactie behandeld.	
	a. Inspreker concludeert dat geen zoekgebieden voor uitbreiding van Deurne zijn aangewezen. Daarmee ontstaat voor hem de vraag of hiermee kwantitatief aan de behoefte van 900 tot 1200 woningen kan worden voldaan. Daarnaast is het de vraag of met alleen inbreiding voldaan kan worden aan de wensen van de bewoners van de wijken en dorpen. Mensen die in de dorpen zijn opgegroeid willen veelal niet naar het centrum van Deurne verhuizen, waar de meeste mogelijkheden voor herstructurering zijn. Inspreker heeft bezwaar tegen het uitsluiten van uitbreiding van de wijken /kernen van de gemeente Deurne en acht het wenselijk dat tegen de randen van de kernen gebieden worden aangewezen waar stedelijke ontwikkelingen afweegbaar zijn.	a. Er zijn momenteel al voldoende locaties beschikbaar binnen bestaand stedelijk gebied (in alle kernen) om aan de huidige en toekomstige behoeften te voldoen. Daarnaast komen op termijn nog meer locaties binnen het bestaand stedelijk gebied beschikbaar. Kortheidshalve wordt verwezen naar de raadsinformatiebrief van 6 februari 2018: 'Inventarisatie gemeentelijke- en particuliere kavels en woningbouwlocaties' (nr. 629221).	a. Geen wijziging.
20.	Burgemeester en wethouders van Someren, Postbus 290, 5710 AG Someren. De inspraakreactie is ontvangen op 10 januari 2018.		
	a. Inspreker heeft kennis genomen van de ontwerpstructuurvisie. Het ontwerp geeft geen aanleiding voor opmerkingen.	a. Er wordt kennisgenomen van de inspraakreactie.	a. Geen wijziging.
21.	Eigenaar namens A.P.T. Bouw, Kranenmortelweg 6, 5753 RG Deurne. De inspraakreactie is ontvangen op 21 december 2017.		

	a. Volgens inspreker vallen diens percelen Kranenmortelweg 4, 4a, 4b, 4c, 4d en 6 op de kaart niet binnen de aanduiding bedrijventerreinen terwijl ze wel als zodanig zijn verkaveld en vergund. Inspreker verzoekt de kaart hierop aan te passen.	a. De kaart van de structuurvisie is een visiekaart en heeft daarom niet dezelfde gedetailleerdheid/nauwkeurigheid als een bestemmingsplankaart. De genoemde percelen vallen echter wel binnen de aanduiding bedrijventerrein.	a. Geen wijziging.
--	--	--	--------------------

3. Overzicht van ambtshalve wijzigingen

1.	Paragraaf 3.4. Het landelijk gebied en legenda kaarten	Het landelijk gebied is in de ontwerpstructuurvisie opgedeeld in twee gebieden: • Het primair agrarisch gebied (primag) waar een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd. In het primag heeft de agrarische sector het primaat. • Het gemengd landelijk gebied waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd. De aanduiding van een gebied als gemengde plattelandseconomie impliceert meer ruimte voor niet-agrarische functies <i>naast</i> de agrarische functies. Het gaat daarbij onder andere om het zoeken naar nieuwe economische dragers voor een vitaal platteland. Beide termen zijn ontleend aan de provinciale structuurvisie uit 2010/2014. Echter inmiddels heeft de term 'gemengd landelijk gebied' in de provinciale Verordening ruimte een iets andere invulling gekregen: het is de overkoepelende term geworden voor het landelijk gebied waarbinnen beide ontwikkelperspectieven mogelijk zijn. Zo is	De term 'gemengd landelijk gebied' wordt vervangen door de term 'gebied met een gemengde plattelandseconomie'.
----	--	--	--

		het ook uitgewerkt in de Derde herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Om verwarring te voorkomen wordt de term 'gemengd landelijk gebied' uit de ontwerpstructuurvisie wordt vervangen door de term 'gebied met een gemengde plattelandseconomie'. Dit houdt verder geen beleidsinhoudelijke wijziging in.	
2.	3.4.1. Primair agrarisch gebied en legenda kaarten	In de ontwerpstructuurvisie is een indicatieve contour voor het primag opgenomen met daarbij de opmerking dat bij de vaststelling van de structuurvisie de contour wordt aangepast aan de begrenzing van het primag zoals die bij de vaststelling de Derde herziening van het bestemmingsplan Buitengebied definitief is bepaald. Geografisch is de grens ten opzichte van de ontwerpstructuurvisie niet gewijzigd. Het woord indicatief komt hiermee te vervallen.	In paragraaf 3.4.1 de term "indicatieve contour primag" vervangen door 'contour primag' De bijbehorende voetnoot komt te vervallen.
3.	3.4.3. Glastuinbouw ontwikkelingsgebied en aanduiding op de kaart	In de beschrijving van de glastuinbouwontwikkeling in paragraaf 3.4.3. en op de kaart Visie verdeling van functies wordt geen onderscheid gemaakt tussen het glastuinbouwvestigingsgebied aan de Langstraat en een glastuinbouwdoorgroeigebied bij Helenaveen. Dit is aangevuld.	Aan de tekst wordt toegevoegd: "In de provinciale Verordening ruimte is nabij Helenaveen een glastuinbouwdoorgroeigebied opgenomen." Beide gebieden worden op de kaart benoemd.
4.	3.1.2. Spoorzone	In de beschrijving van mogelijke functies in het gebied Spoorzone ontbreekt 'kleinschalige detailhandel' terwijl het hier gaat om bestaande planologische capaciteit. Deze omissie is aangevuld.	In paragraaf 3.1.2. de zin "bijvoorbeeld op reizigers gerichte dienstverlening en horeca" wijzigen in "bijvoorbeeld op reizigers gerichte dienstverlening, kleinschalige detailhandel en horeca" en hieraan de voetnoot toe te voegen: "Conform bestaande planologische capaciteit (max. 500m2)". Aan paragraaf 3.2.2. een voetnoot toevoegen met daarin een verwijzing naar paragraaf 3.1.2.
5.	4.4.1. Kasteellandschap Haageind	Het beleid ten aanzien van de cultuurhistorische waarden richt zich zowel op het behoud en versterking van de aanwezige monumenten als van de ensemblewaarden. De laatste zin is hierop verduidelijkt.	De slotzin van de paragraaf is als volgt aangepast: "[...] en moeten bijdragen een het behoud en de beleving van de cultuurhistorische waarden en de versterking van de ensemblewaarden van het gebied."

6.	Aanduiding bedrijventerrein Kranenmortel op de kaarten	Op de ontwerpkaart Visie op verdeling van functies ontbreekt aan de zuidzijde van de aanduiding bedrijventerrein, een strook met bestaande en als zodanig ook bestemde bedrijven. Dit is gecorrigeerd.	De begrenzing van de aanduiding bedrijven op de kaart Visie op verdeling van functies is gecorrigeerd, evenals de begrenzing van de kern op de kaart Visie op omgevingskwaliteit.
----	--	--	---



**Bijlage Nota van inspraak:
wijzigingen tekst**

Structuurvisie Deurne 2030

Toelichting wijzigingen:

Toegevoegde tekst ten opzichte van ontwerp: gemarkeerd in **geel**.

Verwijderde tekst ten opzichte van ontwerp: ~~doorgehaald~~.

Colofon

Uitgave:	Gemeente Deurne
Samenstelling:	Afdeling Ruimte en Samenleving, team Leefomgeving
Kaartmateriaal:	Gemeente Deurne en Croonenburo5
Bestuurlijk opdrachtgever:	Wethouder M. Biemans
Projectregie:	R. Jacobs
NL.IMRO.0762.SGV201701-C001	

Terinzagelegging ontwerpstructuurvisie: met ingang van 8 december 2017 gedurende 4 weken
Vastgesteld door de gemeenteraad: dd-mm-jj

Inhoudsopgave

Voorwoord	4		
1. Inleiding	5		
1.1. Relatie met de Omgevingswet	5		
1.2. Doelen van de structuurvisie	5		
1.3. Opzet van de structuurvisie	6		
2. Deurne en de regio	8		
2.1. Maatschappelijke en economische opgaven met een ruimtelijke impact	8		
2.2. Deurne, prettig wonen en leven in de Peel! Toekomstvisie 2030	9		
2.3. Ruimtelijke Agenda de Peel	9		
2.4. Integrale Strategie Ruimte van de Metropoolregio Eindhoven	10		
2.5. Bereikbaarheidsagenda	10		
3. Visie op de verdeling van functies	11		
3.1 Wonen	11		
3.1.1. Woonkernen, buurtschappen en wonen in het landelijk gebied	11		
3.1.2. Spoorzone	12		
3.2. Werken	13		
3.2.1. Werklocaties: Bedrijventerreinen en Kantoorgebieden	13		
3.2.2. Detailhandel	13		
3.3. Centrumgebied Deurne	14		
3.4. Landelijk gebied	14		
		3.4.1. Primair agrarisch gebied	15
		3.4.2. Gemengd landelijk gebied Gebied met een gemengde plattelandseconomie	16
		3.4.3. Glastuinbouw ontwikkelingsgebied	17
		3.5. Recreatie en vrijetijdseconomie	17
		3.5.1. Groene Peelvallei	18
		3.6. Natuurgebieden	18
		3.7. Verkeer	18
		3.8. Energie	19
		4. Visie op omgevingskwaliteit..	20
		4.1. Algemeen	20
		4.2. Natuurwaarden	20
		4.3. Landschappelijke waarden	20
		4.4. Cultuurhistorische waarden	21
		4.4.1. Kasteellandschap Haageind	22
		4.5. Kwaliteit van de gebouwde omgeving	22
		4.6. Water en stedelijk groen	23
		5. Uitvoering	24
		5.1 Algemeen	24
		5.2. Overzicht van uitvoering en financiële haalbaarheid	25
		Bijlagen	
		Kaartblad 1 Visie op de verdeling van functies	
		Kaartblad 2 Visie op omgevingskwaliteit	

Voorwoord

Met het vaststellen van de Toekomstvisie Deurne 2030 'Deurne, prettig wonen en leven in de Peel!' hebben we helder aangegeven waar we willen staan in 2030.

De Toekomstvisie vraagt ook om een ruimtelijke vertaling: deze structuurvisie geeft de ruimtelijke mogelijkheden aan voor maatschappelijke functies, en zet in op behoud en versterking van de omgevingskwaliteiten van onze gemeente.

We zijn we ons daarbij bewust dat Deurne geen eiland is. Deurne heeft en biedt volop kansen dankzij haar ligging in de Peel, de Brainportregio en de nabijheid van Greenport!

Voor het benutten van de kansen hebben we elkaar hard nodig, we moeten naast elkaar (komen te) staan. Met wij bedoel ik het bedrijfsleven met zijn ondernemerskracht, de samenleving met haar actieve inwoners en de faciliterende overheid. De gemeente wil nadrukkelijk ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Dat vraagt om duidelijkheid voor initiatiefnemers.

Deze structuurvisie vormt de leidraad voor de uitnodigende houding van de gemeente. Ze geeft inzicht in de kwaliteiten van de gemeente Deurne en laat zien waar de kansen liggen. Het landelijk gebied, landschap, natuur, woon- en werkgebieden en recreatie: elk thema biedt aanknopingspunten voor nieuwe initiatieven.

De structuurvisie verbindt de kernkwaliteiten van de gemeente om zo een herkenbare en ook heldere lijn te schetsen naar de toekomst. Die helderheid betekent dat duidelijke keuzes gemaakt worden over thema's of deelgebieden. Op basis van deze keuzes kan de gemeente regie voeren, ondersteuning bieden en het enthousiasme, ook op lange termijn, in goede banen leiden.

Zie deze structuurvisie dus als een uitnodiging voor inwoners, ondernemers en organisaties om samen het beste uit mensen en onze leefomgeving te halen en niet als (meer) regelgeving!

Deze visie kijkt verder dan de bestaande kansen. Naast 'Kansen pakken' zet deze visie in op 'Kansen creëren', zodat er ook voor toekomstige generaties in Deurne nog voldoende kansen voor het grijpen liggen. Alles om in 2030 ook nog prettig te kunnen wonen en leven in ons mooie Deurne.

Deurne in 2030: Ruimte die we samen met veel kwaliteit invullen!

Marinus Biemans, wethouder

1. Inleiding

Volgens de Wet ruimtelijke ordening is iedere gemeente verplicht om voor haar gehele grondgebied één of meer structuurvisies op te stellen. Een structuurvisie geeft een integrale visie op de ruimtelijke ordening binnen de gemeente. Ze bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en gaat in op de wijze waarop de gemeente zich voorstelt dit beleid te realiseren.

De vorige structuurvisie dateert van 2011 en is op een groot aantal punten niet meer actueel. De voorliggende structuurvisie gaat in op de grote maatschappelijke opgaven die nu en voor de komende jaren voor Deurne van belang zijn.

1.1. Relatie met de Omgevingswet

In 2021 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Deze nieuwe wet gaat niet meer alleen over ruimtelijke ordening, maar over de hele fysieke leefomgeving¹.

Met de Omgevingswet wordt een verschuiving in de manier van benadering van ruimtelijke ontwikkeling beoogd: van het hoofdzakelijk toelaten van functies door het stellen van regels, naar het bieden van kansen en een uitnodiging tot ontwikkeling.

Tegelijkertijd richt de Omgevingswet zich op het vergroten van de omgevingskwaliteit, zoals landschap, natuur, milieu en leefbaarheid. Waar nodig stellen het Rijk, de provincie en de gemeente hiervoor kaders en regels op.

¹ De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval: bouwwerken, infrastructuur, water, watersystemen, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed, werelderfgoed. Ook de gevolgen van het menselijk handelen vallen straks onder de werking van de Omgevingswet.

Binnen deze vooraf gestelde kaders nodigt de gemeente daarbij nadrukkelijk bewoners en ondernemers uit om initiatieven te ontwikkelen en hiermee bij te dragen aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

In de wet² zijn de maatschappelijke doelen van het nieuwe omgevingsrecht als volgt omschreven:

- Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving én een goede omgevingskwaliteit. En tegelijkertijd:
- Het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

Vanuit die twee centrale opgaven – de toedeling van maatschappelijke functies aan locaties en de omgevingskwaliteit – is deze structuurvisie opgesteld.

1.2. Doelen van de structuurvisie

De structuurvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne.

Ze is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven. Dit zijn de transitie van het landelijk gebied, de klimaataanpassing,

² "Regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet)", artikel 1.3. Zie ook "Memorie van toelichting", Samenvatting, onder Doelen. Den Haag, 2014.

de energietransitie, het vormgeven van een nieuwe (circulaire) economie en de ontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven als Mainport voor de nationale economie.

De structuurvisie geeft inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne, en geeft antwoord op de vraag wat de gemeenschappelijke meerwaarde is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarvoor zijn in deze structuurvisie kaders en uitgangspunten opgenomen.

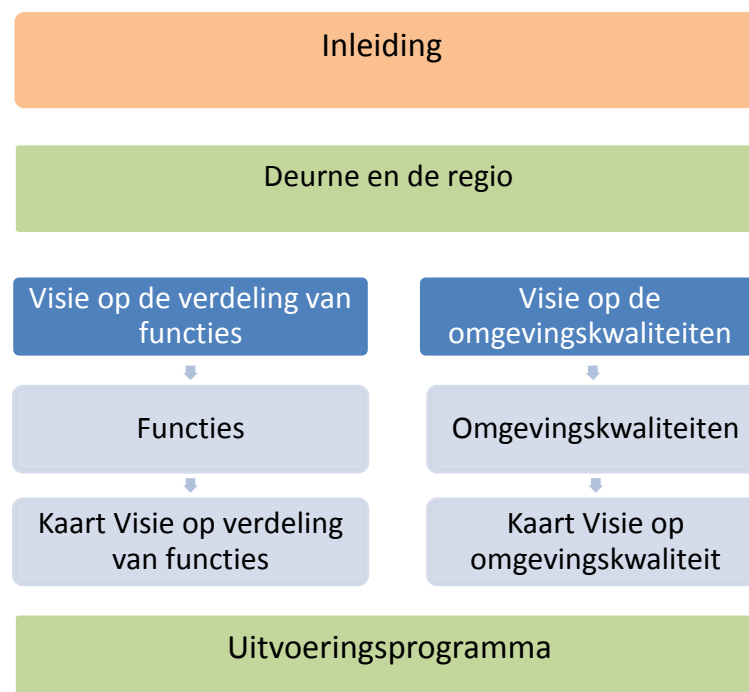
De structuurvisie is een uitnodiging aan inwoners, organisaties en ondernemers om initiatieven te ontplooiën die bijdragen aan de ontwikkeling van Deurne en het vergroten van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

De gemeente ondersteunt waar mogelijk deze ruimtelijke initiatieven en creëert mogelijkheden voor inwoners, organisaties en ondernemers. Meebewegen, flexibiliteit en netwerken zijn daarbij kernwaarden voor de opstelling van de gemeente. Op deze manier blijft Deurne in beweging en kan Deurne inspelen op de grote maatschappelijke en ruimtelijke opgaven.

Daarnaast geeft deze structuurvisie aan inwoners, ondernemers, organisaties en andere overheden duidelijkheid over de doelen en de inzet van de gemeente zelf voor de fysieke leefomgeving. De structuurvisie is immers voor de gemeente zelfbindend.

1.3. Opzet van de structuurvisie: functies en omgevingskwaliteit

De structuurvisie is als volgt opgebouwd:



Inleiding (hoofdstuk 1)

Hier staan de doelen en opzet van de structuurvisie beschreven.

Deurne en de regio (hoofdstuk 2)

De ruimtelijke ontwikkeling van Deurne staat niet op zich, maar hangt nauw samen met die van de regio en met de maatschappelijke en ruimtelijke opgaven die daar spelen.

De Peelgemeenten en de Metropoolregio Eindhoven hebben hiervoor ruimtelijke agenda's vastgesteld. Deze zijn betrokken bij de structuurvisie. De Toekomstvisie Deurne 2030 vormt het vertrekpunt.

De visie op functies en omgevingskwaliteit (hoofdstukken 3 en 4)

Dit deel vormt de kern van de structuurvisie.

De visie is gestoeld op twee pijlers: de verdeling van functies en de omgevingskwaliteiten³. Het is de combinatie van die twee aspecten die bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling bestaansrecht en toekomstwaarde heeft. Het is de locatie die mede het succes van een maatschappelijke functie bepaalt. Het is het effect van die functie op de omgevingskwaliteit die de volhoudbaarheid daarvan bepaalt. En andersom: er is de omgevingskwaliteit die kansen geeft voor de ontwikkeling van functies.

Omgevingskwaliteit wordt daarbij opgevat als de bestaande of gewenste staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Met de term functie wordt bedoeld op de maatschappelijke functie van een locatie, bijvoorbeeld voor wonen, werken, leren, spelen, zorgen, verplaatsen en recreëren. Het omvat dus alle functies die de fysieke leefomgeving heeft voor menselijk gebruik.

In de **visie op de verdeling van functies** staat beschreven in welke gebieden van Deurne er mogelijkheden en kansen zijn

voor wonen, werken, recreëren, natuurontwikkeling etc., en welke ontwikkelingen ongewenst zijn.

In de **visie op de omgevingskwaliteit** is te lezen welke kansen en ook opgaven er zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen voor het behoud en vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving.

Samen leggen ze de basis voor een optimale en evenwichtige verdeling en benutting van het grondgebied van de gemeente Deurne en bieden ze kansen voor nieuwe ontwikkelingen. Beide visies moeten daarom in samenhang worden gezien.

Uitvoering (hoofdstuk 5)

De structuurvisie wordt afgesloten met een hoofdstuk over de uitvoering en de financiële haalbaarheid. Hierin worden de verschillende beleidsuitgangspunten uit deze visie vertaald naar bestaand en nieuw beleid, zodat duidelijk wordt hoe de gemeente zich voorstelt de visie te realiseren.

Bijlagen: Kaarten

Bij deze structuurvisie horen twee kaarten: de kaart met de visie op de verdeling van functies en de kaart met de visie op omgevingskwaliteit. Beide kaarten dienen in samenhang met elkaar gebruikt te worden.

³ Hierbij wordt aangesloten op de betekenis van functies en omgevingskwaliteit uit de Omgevingswet.

2. Deurne en de regio

2.1. Maatschappelijke en economische opgaven met een ruimtelijke impact

Deurne staat voor een aantal grote opgaven die bepalend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat hier om maatschappelijk-economische opgaven met een ruimtelijke impact:

- Het versterken van de economie van de Brainportregio⁴.
- Veranderende wensen omtrent het woon- en leefklimaat binnen de Metropoolregio Eindhoven.
- Slimme verbindingen maken om de bereikbaarheid te verbeteren.
- Energietransitie en klimaatadaptatie.
- De transitie van het landelijk gebied (inclusief de transitie van de veehouderij).

Dit zijn opgaven die de gemeentegrenzen van Deurne overstijgen. Ze raken de Peel, de hele regio Zuidoost-Brabant. Het is dus van belang om vast te stellen hoe Deurne maatschappelijk-economisch en ruimtelijk is verbonden met haar omgeving, en welke positie de gemeente daarbij inneemt. Vervolgens moet dit vertaald worden naar de visie en keuzes in deze structuurvisie.

Uit verschillende onderzoeken blijkt dat de grote steden de motoren zijn van de economische ontwikkeling van Nederland. De steden ontwikkelen zich tot een hecht verbonden stedelijk

netwerk (metropool). Het landelijk gebied vormt de contramal en tegelijkertijd ook een integraal onderdeel van dat stedelijk netwerk. Dit geldt ook voor de Peel als integraal onderdeel van de Metropoolregio Eindhoven⁵.

Een aantal voorbeelden om die onderlinge afhankelijkheid te illustreren: het woon-werkverkeer tussen steden en de landelijke kernen, de relaties tussen de primaire agrarische bedrijven en de verwerkende industrie in de steden, de in landelijke gemeenten gevestigde toeleveranciers voor de stedelijke industrie, het belang van het landelijk gebied voor recreatie vanuit de stad, het landelijk gebied dat energie voor de stad zal moeten gaan produceren wil de regio energieneutraal worden, enzovoort.

Vanwege de grote betekenis van deze regio voor de nationale economie – de Metropoolregio Eindhoven is immers een van de drie Mainports van Nederland – is het van belang dat de regio zich krachtig verder ontwikkelt: als geheel, maar ook de gemeenten afzonderlijk.

Om deze ontwikkeling te bevorderen hebben de gemeenteraden van de Metropoolregio Eindhoven én van de Peelgemeenten gezamenlijke ruimtelijke agenda's opgesteld. Deze vormen, samen met de Toekomstvisie Deurne 2030, een vertrekpunt voor de structuurvisie.

⁴ Waaronder de agro&foodsector.

⁵ Uit: 'Ruimtelijke Agenda de Peel' (2017), pag. 19.

2.2. “Deurne, prettig wonen en leven in de Peel! Toekomstvisie 2030”

Hoe ziet Deurne zichzelf? Waar is Deurne erg goed in? Deurne kenmerkt zich bij uitstek als een woon- en leefgemeente. Het is een gemeente met een sterke centrale kern, goede voorzieningen en verbindingen, een gevarieerd landelijk gebied en levendige kerkdorpen met elk een eigen karakter. Een gemeente die wil blijven boeien en haar inwoners wil binden en verbinden.

Deze karakteristiek van Deurne moet gezien worden tegen de achtergrond van de positie van Deurne in regionaal verband, als onderdeel van de Metropoolregio Eindhoven. De opgave van Deurne is om vanuit zijn eigen specifieke kenmerken een bijdrage te leveren aan het behoud en de versterking van de diversiteit van deze krachtige regio.

Vanuit deze karakteristiek en opgave is in de Toekomstvisie Deurne 2030 de volgende hoofddoelstelling geformuleerd:

“Werken aan een hoogwaardig woon-, leef- en verblijfsklimaat: zorgen voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving met een goed voorzieningsniveau. Hiermee neemt Deurne een volwaardige en complementaire positie in ten aanzien van het stedelijk gebied en zet Deurne in op een innovatieve verduurzaming van de agrosector.”

Hieruit volgen in de Toekomstvisie een aantal deelopgaven en de positiebepaling ten opzichte van de omgeving:

- Op het niveau van Zuidoost-Brabant zijn de uitgangspunten van de MRE en Brainport leidend.
- Helmond heeft de positie van centrumstad in de Peel.
- Deurne gaat uit van haar eigen kracht.

⁶ De term ‘Nieuwe ontginning’ is een beeldspraak: het gaat om een nieuw maatschappelijk en economisch elan voor het

- Er zijn gezamenlijke belangen en opgaven in de (landelijke) Peel.
- In de Peel zet de gemeente Deurne in op het bouwen aan een goede onderlinge relatie met de overige Peelgemeenten.

Onder andere vanwege de inhoudelijke relatie tussen Brainport en Greenport is een nauwere samenwerking met de Limburgse gemeenten gewenst.

Deze uitgangspunten zijn vertaald in de visie en keuzes van deze structuurvisie.

Ze bepalen ook de actieve en verbindende rol die Deurne wil innemen in het gezamenlijk met partners oppakken van ruimtelijke opgaven en kansen.

2.3. Ruimtelijke Agenda de Peel

In 2017 hebben de zes Peelgemeenten en het waterschap Aa en Maas de Ruimtelijke Agenda de Peel (RAP) vastgesteld. De RAP is een gezamenlijke strategische agenda waarin de ruimtelijke opgaven voor de Peel zijn benoemd. De agenda is een gezamenlijke ambitie en inspiratiebron voor de ontwikkeling van ruimtelijke projecten en programma’s voor de Peel. Het is geen bindend beleidskader.

De RAP wordt langs 3 programmalijnen opgepakt en uitgewerkt:

- ‘Nieuwe ontginning’⁶ van het grootschalig landschap.
- Nieuwe parklandschappen van de Aa.
- Versterken van het stedelijk netwerk van de Peel.

De RAP is betrokken bij het opstellen van deze structuurvisie. De visies op functies en omgevingskwaliteit in deze structuurvisie sluiten aan op de programmalijnen van de RAP.

ontginningslandschap, wat gepaard kan gaan met letterlijk nieuwe landschappen.

2.4. Integrale Strategie Ruimte van de Metropoolregio Eindhoven

Zuidoost-Brabant is een toptechnologieregio van wereldformaat. Hightech en design gaan hand in hand met hoogwaardige maakindustrie en ondernemerschap.

De 21 gemeenten van de Metropoolregio Eindhoven hebben een gezamenlijke ambitie: de regio verder ontwikkelen tot een economische topregio die internationale allure verbindt aan regionale eigenheid. Deze ambitie heeft als doel te zorgen voor een aantrekkelijke en toekomstbestendige leefomgeving voor de inwoners én een goed vestigingsklimaat voor bedrijven.

Om deze doelen te bereiken is de Integrale Strategie Ruimte opgesteld. Dit is gebeurd samen met partners uit het bedrijfsleven, kennisinstellingen, onderwijs en overheden. Het is een ambitie-, inspiratie- en kansendocument en vormt een gemeenschappelijk vetrekpunt voor de eigen lokale beleidsontwikkeling en gezamenlijke projecten en afspraken – ook met hogere overheden.

De opgaven die in de ISR zijn benoemd zijn in de eerste plaats van belang voor de regio als geheel, maar ook voor delen daarbinnen, waaronder Deurne en de Peel. Specifiek voor Deurne valt hierbij te denken aan:

- Bereikbaarheidsopgaven: Versterking van HOV en verbetering van de A67 en de provinciale wegen. Versterking van het IC station Deurne als regionale knoop.
- De kernen van Deurne als onderdeel van het stedelijk netwerk (aantrekkelijk woonklimaat en goede voorzieningen).
- De transitie van het landelijk gebied (voor Deurne is een voorbeeldproject voor de ze transitie opgenomen in de ISR. Hieraan wordt onder andere met het Transitieprogramma 'Ruimte voor kansen' invulling gegeven).
- Regionale aanpak energietransitie waarin Deurne participeert (regionale zonnepanelenproject).

De ambitie van de ISR en de bovenstaande opgaven zijn vertaald in de structuurvisie.

2.5. Bereikbaarheidsagenda

Om een toekomstbestendig mobiliteitssysteem te creëren voor de driehoek Eindhoven-Veghel-Asten hebben de 21 regiogemeenten én Meierijstad een bereikbaarheidsagenda vastgesteld. Vanuit een integrale mobiliteitsbenadering wordt ingezet op Smart Mobility en co-modaliteit (gebruikmaken van verschillende vervoersmiddelen).

In het toekomstig mobiliteitssysteem van de regio Zuidoost-Brabant worden verschillende vervoerswijzen naast elkaar én in combinatie met elkaar gebruikt. Dit zorgt voor een balans tussen individuele bereikbaarheid en maatschappelijke belangen. De mogelijkheden hiervoor worden geboden door de realisatie van een beter netwerk van fiets en openbaar vervoer met knooppunten waar overgestapt kan worden op een ander vervoersmiddel. Maar ook door automobilisten te verleiden om gebruik te maken van het hoofdwegenet (A2, A67 en N279). Waar dat niet mogelijk is, wordt autoverkeer gebundeld op daarvoor bestemde en, gelet op de omgeving en doorstroming, geschikte wegen.

De regionale bereikbaarheidsagenda is onderdeel van smartwayz.nl. Dit is een programma dat bestaat uit acht samenhangende deelopgaven in Noord-Brabant en Limburg en richt zich op de Brabantcorridor (A58/A67 Breda-Venlo), inclusief het knooppunt Eindhoven, de A2 (Eindhoven – Weert), de N279 (Veghel – Astén) en het gebied Zuidoost-Brabant.

Tenslotte, Deurne werkt met meer partijen samen voor het stimuleren van goede ruimtelijke initiatieven en het realiseren van de doelen van haar ruimtelijk beleid. Ze doet dit met de provincie Noord-Brabant bij projecten en programma's, maar ook met kennisinstellingen en het bedrijfsleven.

3. Visie op de verdeling van functies

3.1. Wonen: een prettige woonomgeving

3.1.1. Woonkernen, buurtschappen en wonen in het landelijk gebied

Een blik op de toekomst leert dat de afronding van de wijken en kernen van Deurne in zicht komt. Er is de komende jaren nog behoefte aan extra woningen, maar deze behoefte neemt af. Elke toevoeging moet dus raak zijn, zowel naar type (doelgroep en prijsklasse) als naar locatie. Deze afnemende behoefte aan toevoegingen hangt samen met:

1. De verwachte bevolkingsontwikkelingen (lokaal en regionaal).
2. De regionale woningbouwafspraken.

De regionale woningbouwafspraken zijn voor Deurne (en de overige landelijke gemeenten) gebaseerd op het bouwen voor de eigen behoefte. Uit de provinciale bevolkings- en huishoudensprognose⁷ 2017 blijkt dat de groei van het aantal huishoudens in Deurne afneemt, rond 2030 stabiliseert en daarna (op termijn) overgaat in krimp.

Verwacht wordt dat in de gemeente Deurne in de periode 2017 – 2030 nog een toevoeging van 900 tot 1200 woningen noodzakelijk is.

De Deurnese woningvoorraad moet aansluiten bij de huidige en toekomstige behoeften van de Deurnese bevolking. Woningen en woningbouw kunnen daarnaast een belangrijke rol spelen in het behoud en de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Dit kan

alleen als de toevoeging aan de woningvoorraad niet leidt tot leegstand en verpaupering in de bestaande woningvoorraad en panden. Daarnaast zijn uitgangspunten bij woningbouw: verduurzaming van woningen, energieneutraal bouwen, onafhankelijk van fossiele brandstoffen en levensloopbestendig bouwen.

Uitgangspunt is dus het toevoegen van passende kwaliteit en een beperkte kwantitatieve uitbreiding van de woningvoorraad.

De noodzakelijke aanvulling van de woningvoorraad richt zich vooral op de kleiner wordende huishoudens door vergrijzing en individualisering. Aan de behoefte van deze kleinere huishoudens (senioren, (her-)starters en jonge (eenouder-) gezinnen) wordt in de bestaande woningvoorraad nog niet voldoende tegemoet gekomen.

Om prettig in Deurne te kunnen (blijven) wonen is meer nodig dan alleen een passende woning. Daarvoor zijn ook een goede inrichting van de openbare ruimte, voldoende voorzieningen en een veilige woonomgeving nodig. Het is dan ook belangrijk dat de sterke punten van de gemeente zoals het detailhandelsniveau in het centrum, het scholenvierkant, het station en de binding van bewoners met kernen en wijken behouden en waar mogelijk versterkt worden.

Hieruit volgen deze beleidsuitgangspunten en -keuzen:

1. Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied.
2. Woningbouw bij voorkeur nabij voorzieningen.
3. Verbinden van voorzieningen.

⁷ De prognose is gebaseerd op de autonome groei/krimp en de uitgangspunten voor migratie.

4. Aansluiten op behoeften van kernen en wijken.
5. Omzetting van leegstaand vastgoed (leegkomende locaties) naar bijvoorbeeld een woonfunctie. Hierbij kan gedacht worden aan winkels buiten het kernwinkelgebied. Insteek is behoud / versterking van een goede woonomgeving en het behoud van een compact, levendig en veelzijdig centrum in de kern van Deurne.

Voor de structuurvisie betekent dit een nadrukkelijke keuze voor inbreiding⁸ in de bestaande kernen. Voor wonen zijn geen zoekgebieden voor uitbreiding van de kernen (meer) opgenomen. Daarnaast worden bestaande, maar nog niet gerealiseerde woningbouwtitels en woningbouwbestemmingen, bij de actualisatie van bestemmingsplannen kwantitatief en kwalitatief heroverwogen door de gemeente.

Doel hiervan is behoud van flexibiliteit om ook op de langere termijn omzettingen van leegstaand vastgoed, goede initiatieven en kleinschalige oplossingen van actieve inwoners en ontwikkelaars mogelijk te maken. Omzettingen / projecten komen alleen van de grond als er behoefte (vraag) is naar deze extra woningen. Als dit niet het geval is en ze toch gerealiseerd worden, ontstaat elders leegstand. Uitgangspunt is en blijft balans tussen vraag en aanbod.

Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke, provinciale en regionale aandacht voor de noodzaak van een duurzame verstedelijking. Kwantitatieve afspraken zijn ook (sub)regionaal niet langer voldoende. Kwalitatieve aspecten als inbreiding-uitbreiding, woonmilieu en transformatie spelen een steeds belangrijkere rol.

Naast het wonen in de kernen is wonen ook een belangrijke functie van het landelijk gebied. Een mooi landschap, een goed

⁸ *Inbreiding is het toevoegen van bebouwing binnen het bestaand stedelijk gebied, bijvoorbeeld door het bebouwen van lege plekken of door het bouwen in hogere dichtheden.*

woon- en leefklimaat, de aanwezigheid van bereikbare natuur en een beleefbare biodiversiteit maken een woning in het buitengebied tot een unieke plek ten opzichte van andere woningen en locaties.

Het bestaande aanbod van woningen in het landelijk gebied sluit echter niet voldoende aan bij de huidige en toekomstige vraag. Dit terwijl het voor de leefbaarheid in het buitengebied juist van groot belang is, dat er zo min mogelijk woningen leegstaan en er 'vers bloed' bij komt.

Voor het buitengebied is dan ook als basis gekozen voor de nullijn: het *toevoegen* van woningen in het buitengebied is in principe ongewenst. Uitzondering hierop zijn de mogelijkheden voor woningsplitsing⁹, mantelzorg en andere woonvormen in bestaande panden. Voorwaarde bij deze mogelijkheden is dat ze stedenbouwkundig en planologisch passend en milieutechnisch mogelijk zijn (inclusief omgekeerde werking). Het bouwen van nieuwe woonlocaties in het landelijk gebied is in de structuurvisie dan ook niet voorzien.

Op deze manier wordt getracht leegstand te voorkomen en de bestaande woningen meer mogelijkheden en kansen te bieden om aan te sluiten bij de vraag en behoeften.

3.1.2. Spoorzone

De Spoorzone is een voormalig bedrijventerrein dat wordt getransformeerd tot een mobiliteitsknooppunt en woongebied. Bij het Stationsplein vindt een versterking van de woon-, verkeers- en verblijfsfuncties plaats met ruimte voor passende, ondersteunende voorzieningen (bijvoorbeeld op reizigers gerichte dienstverlening, **kleinschalige detailhandel**¹⁰ en horeca). In het

⁹ *Splitsing van het hoofdgebouw bij voorkeur verticaal zodat 2 grondgebonden woningen ontstaan.*

¹⁰ *Conform bestaande planologische capaciteit (max. 500m²).*

gebied ten zuiden van het spoor wordt een woongebied gerealiseerd, eventueel in combinatie met maatschappelijke voorzieningen.

3.2. Werken: ruimte voor ondernemerschap

De economie in Deurne bestaat uit een beperkte kantorenmarkt, een aantal bedrijventerreinen, een grote agrarische sector en een groeiend aantal zelfstandige ondernemers. Vanwege de transitie in de agrarische sector, de vergrijzing van de beroepsbevolking, de stagnatie in de regionale kantorenmarkt en een regionaal overaanbod aan bedrijventerreinen moeten duidelijke keuzes gemaakt worden.

3.2.1. Werklocaties: bedrijventerreinen en kantoorgebieden

De komende periode blijft de focus gericht op het levensvatbaar en waardevast houden van de bestaande bedrijventerreinen. In dat kader past het beleid om zorgvuldig met de nog uitgeefbare nieuwe bedrijventerreinen om te gaan. De wettelijk vereiste toetsing van nieuwe ontwikkelplannen aan de 'Ladder van duurzame verstedelijking' vraagt om regionale afstemming rondom nieuwbouwlocaties.

Voor Deurne betekent dit dat afspraken moeten worden gemaakt met de Peelgemeenten over de voorraad bedrijventerreinen, de programmering en het uitgiftetempo.

In de komende jaren vindt er geen aanbodgerichte, grootschalige uitbreiding van bedrijventerreinen meer plaats, maar wordt er vraaggericht ontwikkeld.

Voor de toekomst is in de structuurvisie afwegingsruimte aangewezen voor bedrijfskavels aansluitend op het bedrijventerrein Kranenmortel. Deze ruimte biedt een

strategische reserve voor het geval dat andere bedrijfsbestemmingen en -locaties om ruimtelijk relevante redenen komen te vervallen en verplaatsing daarvan ruimtelijk nodig is. Het vormt ook een reserve voor een uitbreiding van de bedrijventerreinen wanneer die om economische en ruimtelijke redenen wenselijk is en de uitbreiding passend is vanuit de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze afwegingsruimte valt binnen de afwegingsruimte stedelijke functies die in de structuurvisie 2011 was opgenomen.

Bedrijven die blijven of zich vestigen worden gestimuleerd te werken vanuit de gedachte van een circulaire economie.

Ten noorden van het centrum van Deurne ligt een concentratie van kantoren en maatschappelijke en zorgvoorzieningen. Een versterking van de relatie tussen deze voorzieningen en het centrumgebied van Deurne is gewenst.

3.2.2. Detailhandel

Net zoals in de rest van Nederland wordt de detailhandel in Deurne geconfronteerd met een aanzienlijke winkelleegstand. Het is duidelijk dat groei niet meer aan de orde is.

Om deze situatie het hoofd te bieden is in de regio zowel een sub- regionale als een regionale detailhandelsvisie opgesteld. In die visies is bepaald dat per saldo geen detailhandelometers worden toegevoegd. Bij een uitbreiding vanaf 1.000 m² wordt dit in de subregio De Peel afgestemd en bij een uitbreiding vanaf

2.500 m2 vindt afstemming plaats in de regio Zuidoost-Brabant¹¹.

Deze situatie dwingt tot het maken van een aantal ruimtelijke keuzes: voor Deurne is de opgave om te komen tot een verdere concentratie van de detailhandel¹².

3.3. Centrumgebied Deurne: versterking van centrumfuncties

Voor Deurne en de detailhandel is het van essentieel belang om te zorgen dat de kern Deurne een sterk, levensvatbaar centrum behoudt. De gemeente zet daarom in op een versterking van het kernwinkelgebied van Deurne.

De leegstandsproblematiek toont dat het noodzakelijk is om het gebied met centrumfuncties compacter te maken en detailhandelfuncties daar zoveel mogelijk te concentreren.

Er is een betere ruimtelijke verbinding tussen de twee delen van het kernwinkelgebied nodig: de kantoorgebouwen aan de Oude Martinetstraat en Raadhuisstraat vormen nu een onderbreking van de winkelstructuur.

Met de transformatie van het gemeentehuis tot 'Huis van de Samenleving' en het openen van het gebouw naar de straten, verwacht de gemeente een belangrijke bijdrage te kunnen leveren aan de oplossing van dit knelpunt.

De beoogde verscheidenheid aan maatschappelijke functies in het gemeentehuis draagt bij aan de functionele structuur van het centrumgebied.

¹¹ De provincie Noord-Brabant heeft in de Verordening Ruimte vastgelegd dat Regionaal afstemming wordt gepleegd en afspraken worden gemaakt over de programmering en planologische voorbereiding

Omschakeling naar en toevoeging van andere passende functies aan het centrum zijn nodig om de kwaliteit van het centrum hoog te houden. Deze omschakeling / omzetting van bestaand vastgoed naar een andere functie moet ook op langere termijn voorzien in een behoefte. Afstemming met bijvoorbeeld de invulling van de extra behoefte aan woningen op andere locaties is essentieel (zie paragraaf 3.1. Wonen).

Vanwege het belang voor heel Deurne van een krachtig centrum kent de gemeente prioriteit toe aan de ontwikkelingen in het centrumgebied.

Het is belangrijk deze opgaven en ontwikkelingen in samenhang te bezien, zowel functioneel als ruimtelijk/stedenbouwkundig. Op dit moment ontbreekt het aan een samenhangend ruimtelijk beleid voor het centrum van Deurne. De gemeente zal daarom als uitwerking van deze structuurvisie een visie voor het hele centrumgebied opstellen.

De versterking van het centrumgebied en in het bijzonder het kernwinkelgebied kan de gemeente niet alleen realiseren. De samenwerking tussen ondernemers, bewoners en vastgoedeigenaren in het centrum is een belangrijke factor voor het realiseren van dit doel.

3.4. Het landelijk gebied: een gebied in transitie

Het landelijk gebied van Deurne verandert de komende jaren ingrijpend.

Door strengere wet- en regelgeving voor veehouderij, gebrek aan opvolging en de situatie in de markt stoppen steeds meer

van detailhandelslocaties. Deze afstemming vindt plaats in het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO).

¹² Zie ook paragraaf 3.1.2.

veehouderijen: de marges zijn klein, de risico's groot. Dit resulteert in grootschalige leegstand van agrarische bedrijven in het buitengebied. De bedrijven die blijven bestaan zetten in op schaalvergroting of andere product-marktcombinaties.

Door de veranderende vraag en demografische ontwikkelingen zullen niet alle bestaande woningen in het buitengebied in gebruik blijven. Anderzijds groeit de vraag naar andere invulling van de woningen, gekoppeld aan duurzaamheid, zorg, welzijn en een andere woon-werkbalans.

De groei van het aantal ZZP-ers, startups en kleinschalige aan huis gebonden bedrijvigheid vraagt zowel ruimte als kaders om deze ontwikkeling te midden van andere functies in een veranderend landschap passend in te bedden.

De functies wonen, werken en recreëren kunnen zich vanuit relatieve kleinschaligheid en lokale economische en/of sociale verbondenheid goed tot elkaar verhouden. Zij kunnen in deelgebieden een ecosysteem vormen, waarbij het gezamenlijk belang ligt verankerd in sociale structuur in een aantrekkelijk en vitaal landschap.

De veehouderijen die zich richten op schaalvergroting en massaproductie passen niet in zo'n functioneel gemengde omgeving. Het grootschalige fysieke karakter, de transportbewegingen en de milieubelasting van deze bedrijven vraagt om een begreemd gebied, waarin deze bedrijven zich kunnen ontwikkelen zonder daarbij niet-agrarische functies te hinderen.

Dit onderscheid tussen grootschaligheid van de ontwikkelende veehouderij enerzijds en de meer kleinschalige veehouderijen in combinatie met andere functies anderzijds levert een ruimtelijke

zonering op van het landelijk gebied van de gemeente Deurne in twee gebieden:

1. Primair agrarisch gebied (primag).
2. ~~gemengd landelijk gebied~~ Gebied met een gemengde plattelandseconomie.

Daarnaast zijn er gebieden aangewezen als glastuinbouw ontwikkelingsgebieden.

De hierboven beschreven ontwikkeling is een ingrijpend proces. Om deze **transitie** van het landelijk gebied te ondersteunen en te bevorderen heeft de gemeente aanvullend op de structuurvisie een Transitieprogramma¹³ ontwikkeld. Voor een goede landschappelijke inpassing van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied heeft de gemeente het beleidskader Kwaliteitsverbetering landschap vastgesteld (zie paragraaf 4.2). Dit geldt voor het gehele landelijk gebied.

3.4.1. Primair agrarisch gebied

Ten oosten van de kern Deurne ligt het primair agrarisch gebied (primag). Het gebied ligt op minimaal 500 meter afstand tot woongebieden en gernst aan de noordzijde aan het glastuinbouwontwikkelingsgebied.

In het primag is ruimte voor ontwikkeling van grote veehouderijbedrijven, mits duurzaam, gezond, veilig en gericht op emissiereductie. De grootschaligheid brengt mogelijkheden met zich mee tot het realiseren van circulaire processen, gericht op duurzaamheid, emissie- en risicoreductie. Hierbij kan een relatie worden gelegd met het glastuinbouwgebied (zie 3.4.3).

¹³ Transitieprogramma Buitengebied Deurne 'Ruimte voor kansen', 2017.

Bedrijven die daarop inzetten, komen in aanmerking voor meer ontwikkelruimte dan de 1,5 ha bouwperceel die is vastgelegd in de Verordening ruimte 2017.

Ook andere vormen van agrarische of agrarisch verwante bedrijvigheid kunnen in het primag gevestigd worden, mits duurzaam en ondersteunend aan en passend bij de hoofdfunctie van het primag.

Voor het primag is een indicatieve contour¹⁴ opgenomen op de kaart Visie op de verdeling van functies. De definitieve begrenzing van het primag wordt is in het de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld op basis van een integrale afweging van de volgende criteria:

1. Landschapsstructuur en -beeld: de grootschalige agrarische bebouwing van het primag past in het grootschalige ontginningslandschap. Kleinschalige en cultuurhistorisch waardevolle landschappen zijn hiervoor niet geschikt.
2. Infrastructuur en ontsluiting: het primag moet goed bereikbaar en ontsloten zijn voor agrarisch vervoer.
3. Het primag richt zich op de ontwikkeling van grootschalige, duurzame agrarische bedrijven. Menging met andere functies, zoals (clusters met) woningen, is niet gewenst in verband met de omgevingskwaliteit en de toekomstige functieontwikkeling.

3.4.2. Gemengd landelijk gebied Gebied met een gemengde plattelandseconomie

Door het verdwijnen van vele tientallen veehouderijen de komende jaren zal de bebouwing in het landschap sterk veranderen. Het platteland is niet langer alleen van de boer. Door ruimte te bieden aan andere functies ontstaat een nieuwe dynamiek. De woon- en recreatieve functies vragen om een

gezond en aantrekkelijk verblijfslandschap, waarin water, groen en lokaal georiënteerde infrastructuur belangrijke dragers zijn. Stallen die niet meer gebruikt worden voor de oorspronkelijke functie dragen niet bij aan de ruimtelijke kwaliteit en veiligheid in het buitengebied. Alleen als stallen een volwaardige nieuwe economische functie krijgen die past bij de omgeving en bij de bedrijfsactiviteit zelf, dan kan een deel van de agrarische bebouwing blijven staan, mits vrij van asbest. De overige stallen dienen te worden gesloopt.

~~De veehouderijen die blijven in het gemengd landelijk gebied, kiezen niet voor schaalvergroting, maar voor andere vormen van bedrijfsontwikkeling of op termijn voor bedrijfsbeëindiging of omschakeling naar andere passende bedrijfsactiviteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Zij zijn zich bewust van de aanwezigheid van andere functies in hun omgeving.~~

De veehouderijen die blijven in het gebied met een gemengde plattelandseconomie kiezen voor een duurzame doorontwikkeling van het bestaande agrarische bedrijf of op termijn voor omschakeling naar andere passende (bedrijfs)activiteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Alle functies dienen met elkaar rekening te houden. Verdere schaalvergroting van veehouderijen dient primair in het primag plaats te vinden.

Voor deze omschakelingen heeft de gemeente een specifiek omschakelbeleid vastgesteld (Ruimte voor Dynamiek). Als er een functiewijziging plaatsvindt (er wordt omgeschakeld van bijvoorbeeld een agrarische bestemming naar een woonbestemming), dan moet de overtollige bebouwing gesloopt worden. Met dit beleid worden zowel sloop van overtollige agrarische opstallen als de verdere ontwikkeling van de buitengebied gebonden bedrijvigheid gestimuleerd.

¹⁴ Bij de vaststelling van de structuurvisie wordt de contour aangepast aan de begrenzing van het primag zoals die bij de vaststelling van het

bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' definitief is bepaald.

Binnen deze systematiek is tevens een kader ontwikkeld waarbinnen dergelijk intensief ruimtegebruik ook buitenplans verantwoord tot ontwikkeling kan komen. Als een belangrijke wegingsfactor bij het toetsen van buitengebied gebonden initiatieven geldt of de voorgenomen ontwikkeling maatschappelijk (1), economisch (2) en landschappelijk (3) passend is in het buitengebied.

Tenslotte biedt het ~~gemengde landelijk gebied~~ gebied met een gemengde plattelandseconomie ruimte voor experimenten en innovatie van zowel duurzame en veilige agrarische als niet-agrarische activiteiten. Het streven hierbij is om eraan bij te dragen dat vernieuwende en gewenste ontwikkelingen¹⁵ ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.

3.4.3. Glastuinbouw ontwikkelingsgebied

Binnen de glastuinbouw doet zich een toenemende specialisatie en schaalvergroting voor. Het beleid is gericht op een concentratie van de glastuinbouw¹⁶.

Glastuinbouwvestigingsgebied Langstraat

Om hierin te voorzien wordt de projectvestiging Deurne ontwikkeld. Het gebied ligt ten oosten van Deurne aan de N270. Het is bruto 150 ha. groot. Daarvan is 120 ha. uitgeefbare grond voor 90 ha. glastopstand. Voor tuinbouwgerelateerde bedrijvigheid is 5 ha. beschikbaar.

¹⁵ Dat wil zeggen dat deze ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten voor duurzame verstedelijking. Daarnaast geldt dat ze stedenbouwkundig en planologisch passen en milieutechnisch mogelijk zijn (inclusief omgekeerde werking).

¹⁶ In provinciaal beleid is het gebied aangeduid als 'concentratiegebied glastuinbouw'. In de partiële herziening 2014 van de provinciale

Daarnaast zijn er de glastuinbouw kansen voor het opwekken van duurzame energie

Voorwaarde voor de realisatie van de glastuinbouwvestiging zijn een zorgvuldige inpassing in de omgeving, het hydrologisch neutraal realiseren, een goede ontsluiting en minimale vervoersbewegingen van de grondstoffen. Er moet rekening gehouden worden met de nabijheid van natuurgebieden en de daaruit voortkomende eisen ten aanzien van duurzaamheid. Voor de ontsluiting is een nieuwe aansluiting van de Nachtegaalweg op de N270 voorzien.

Glastuinbouwdoorgroeigebied Helenaveen

In de provinciale Verordening ruimte is nabij Helenaveen een glastuinbouwdoorgroeigebied opgenomen.

3.5. Recreatie en vrijetijdseconomie: kansen benutten

Het beleid voor de vrijetijdseconomie dient de volgende doelen:

- Het verzilveren van de potenties op toeristisch-recreatief gebied, zowel voor de groot- als de kleinschalige initiatieven.
- Het versterken van de toeristisch-recreatieve sector als geheel.
- Het bieden van een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor ondernemers.

Hierbij staan de ontwikkeling van nieuwe concepten, investeringen in kwaliteitsverbetering, verbreding en uitbreiding van het bestaande toeristisch-recreatief aanbod centraal.

structuurvisie is geconcludeerd dat het ruimtelijk concentratiebeleid voor glastuinbouw nog steeds actueel is.

De gemeente ziet het ~~gemengd landelijk gebied~~ gebied met een gemengde plattelandseconomie in Deurne als een aantrekkelijk gebied voor recreatie en vrijetijdsbesteding. Dit geldt in het bijzonder voor gebieden met landschapsschoon en natuur.

Dit betekent dat in principe overal in het ~~gemengd landelijk gebied~~ gebied met een gemengde plattelandseconomie ruimte wordt geboden voor toeristische en recreatieve activiteiten. Ook voor initiatieven van agrariërs die naast hun bedrijf willen investeren in recreatie zijn kansen om een aantrekkelijk product voor toeristen en onze inwoners (recreëren of werkgelegenheid) te realiseren. Vaak leidt dit op termijn tot omvorming van het agrarisch bedrijf naar een volledig toeristisch bedrijf. Waar mogelijk zal de gemeente dergelijke initiatieven faciliteren.

3.5.1. Groene Peelvallei

Voor de Groene Peelvallei is in 2011 een structuurvisie vastgesteld. Deze blijft van kracht in aanvulling op de structuurvisie Deurne 2030. De uitgangspunten uit de structuurvisie Groene Peelvallei blijven in stand, inclusief de daarin opgenomen ontwikkelingen zoals Hippisch centrum Deurne.

Op de locatie voor het Hippisch centrum Deurne acht de gemeente een ontwikkeling voorstelbaar die, naast hippische activiteiten en onderwijs, kan bestaan uit studentenhuysvesting en enkele bedrijfswoningen en paardgerelateerde vormen van dag- en verblijfsrecreatie met horeca en paardgerelateerde detail- en groothandel.

3.6. Natuurgebieden: onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland

De Deurnsche Peel en Mariapeel vormen een zeer waardevol natuurgebied. Zij zijn, samen met de andere natuurgebieden en ecologische verbindingzones in Deurne, onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland¹⁷.

De natuurgebieden en verbindingzones zijn van groot belang voor het ecologisch systeem, als biotoop voor een groot aantal bijzondere planten- en diersoorten en voor de waterhuishouding in de gemeente.

De Deurnsche Peel, de Bult en 't Zinkske zijn aangewezen als Natura2000 gebieden vanwege het voorkomen van belangrijke flora en fauna. Voor deze gebieden geldt een bijzondere wettelijke bescherming.

De aanwezige natuur biedt kansen voor recreatie en natuurbeleving. Bij de ontwikkeling daarvan moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden en de effecten van bijvoorbeeld verstoring.

De gemeente zet zich in voor het benutten van kansen tot versterking van de ecologische verbindingzones. Zij doet dit in samenwerking met partners in het gebied, zoals het waterschap.

3.7. Verkeer: Deurne goed en veilig bereikbaar

De A67, N270 en N279 vormen de hoofdontsluiting voor Deurne in de regio en verder. Op deze wegen is een goede en veilige doorstroming essentieel voor het (economisch) functioneren van Deurne, maar ook van de regio.

Met de realisatie van de zuidelijke omlegging (Knoflookpad) is de randwegstructuur gecompleteerd. Deze weg zorgt ervoor dat woongebieden en bedrijventerrein goed bereikbaar zijn en dat het doorgaande verkeer niet meer door het centrum rijdt. Een ongelijkvloerse kruising met de spoorlijn bij de Binderendreef

¹⁷ Zie ook paragraaf 4.1.

versterkt dat. Er is de wens om ook een noordelijke omlegging te realiseren.

De demografische ontwikkelingen dragen bij aan de toename van de mobiliteitsbehoefte. Autobereikbaarheid van kernen, bedrijventerreinen en het buitengebied is belangrijk voor het economisch en sociaal functioneren van Deurne. Echter niet alle locaties behoeven dezelfde mate van autobereikbaarheid op elk tijdstip en voor elke doelgroep. Dit betekent dat de beschikbare fysieke ruimte zo eerlijk mogelijk over de verschillende vervoerwijzen moet worden verdeeld. Mensen worden hiermee aangemoedigd om niet de auto, maar de fiets of het openbaar vervoer te gebruiken.

Voor de afwikkeling van het autoverkeer wordt zoveel mogelijk de hoofdontsluiting gebruikt zodat sluipverkeer door verblijfsgebieden en het buitengebied zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Deurne heeft een intercitystation, waardoor Deurne zowel regionaal als landelijk met de trein goed bereikbaar is. De ontwikkeling van de spoorzone als mobiliteitsknooppunt is hierbij belangrijk.

Op provinciaal niveau wordt ingezet op een robuuste Brabantroute. Dit betekent onder andere het veilig vervoeren van goederen over het spoor, het optimaliseren van de frequentie en het verbeteren van de internationale verbinding van de regio met Düsseldorf.

De gemeente streeft naar een completering van een fijnmazig lokaal fietsroutenetwerk (utilitair en recreatief) dat aansluit op het regionale fietsnetwerk. Daarbij wordt ook onderzocht wat de potentie van snelfietsroutes is.

3.8. Energie: Deurne energieneutraal

De ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn betekent dat alle energie die nog nodig is (na besparingen), duurzaam opgewekt wordt. Het streven is om deze energie zoveel mogelijk lokaal op te wekken, waarbij eventuele financiële winsten ten goede komen aan de Deurnese samenleving.

De wijze waarop de duurzame energie opgewekt wordt staat nog niet vast. De enorme opgave die er ligt om van 5% duurzame energie in 2016 tot 100% duurzame energie in 2050 te komen, vraagt een grote inspanning om die ruimtelijk te kunnen inpassen: Het opwekken van duurzame energie vraagt ruimte en heeft ruimtelijke impact op de omgeving. Denk hierbij aan zonneparken, het benutten van biomassa om groen gas mee op te wekken, windmolens en het gebruik van diepe aardwarmte (geothermie).

Het stimuleren van het opwekken van duurzame energie wordt enerzijds opgepakt aan de hand van initiatieven van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. De gemeente treedt daarbij faciliterend op.

Anderzijds pakt de gemeente een regisserende rol vanuit de ruimtelijke ordening door te onderzoeken welke gebieden geschikt zijn voor het opwekken van duurzame energie en daarvoor planologische mogelijkheden te creëren. **Waar mogelijk en passend wordt meervoudig ruimtegebruik bevorderd.**

Deurne participeert in een regionaal zonnepanelenproject.

Er ligt een sterke relatie met de ruimte die er is in het landelijk gebied van Deurne. Bij de transitie van het landelijk gebied wordt onder andere gezocht naar nieuwe economische mogelijkheden voor ondernemers. Het opwekken van duurzame energie kan daar een rol in spelen.

4. Visie op omgevingskwaliteiten

4.1. Algemeen

De gemeenteraad heeft de taak om in de structuurvisie de belangrijkste omgevingskwaliteiten te benoemen.

De aanwezige kwaliteiten bepalen de identiteit van Deurne en vormen de basis voor huidige en toekomstige functies en ontwikkelingen.

De omgevingskwaliteiten vervullen een sleutelrol om draagvlak te krijgen voor de grote transitieopgaven waarmee Deurne te maken heeft, en om deze ruimtelijk vorm te geven

Met name de kwaliteit van het landschap wordt steeds belangrijker voor de ontwikkeling van Deurne en de regio.

De ruimtelijke impact van de transitieopgaven moet de omgevingskwaliteit daarom versterken of juist nieuwe kwaliteiten eraan toevoegen.

Een groot deel van de in deze structuurvisie opgenomen omgevingskwaliteiten vloeit voort uit provinciaal en Rijksbeleid.

Door lokaal aanvullende waarden te benoemen als kansen worden de mogelijkheden voor ontwikkelingen binnen de gemeente zichtbaar gemaakt.

4.2. Natuurwaarden

De gebieden die op de kaart 'visie omgevingskwaliteit' opgenomen zijn als 'behoud natuur- en landschapswaarden' zijn

onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Het beleid is erop gericht de natuurgebieden onderling beter te verbinden en daarvoor ook de natuurwaarden in het omringende landelijk gebied te versterken. Dit gebeurt door beheermaatregelen en door het aanleggen van ecologische verbindingzones.

Voor het project Peelvenen worden rondom de Deurnsche Peel de natuurwaarden versterkt. Ook in het kader van de herstelmaatregelen voor de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) vindt aan de westzijde van de Deurnsche Peel natuurontwikkeling plaats.

4.3. Landschappelijke waarden

Het huidige landschap van Deurne is het resultaat van een eeuwenlang samenspel tussen de ondergrond, de natuur en de mens.

Bepalend voor de ondergrond van Deurne is de Peelrandbreuk, een geologische breuklijn die de hoger gelegen Peelhorst in het oosten scheidt van de lager gelegen Centrale Slenk in het westen. Langs de breuklijn liggen de aardkundig zeer waardevolle wijstgronden¹⁸.

De gemeente neemt deel aan het initiatief om te komen tot aanwijzing van de Peelrandbreuk als Geopark.

¹⁸ *Wijst is een bijzondere vorm van kwel op hogere gronden, die hier wordt veroorzaakt door de breuklijn. Wijstgronden zijn een zeer zeldzaam aardkundig verschijnsel.*

Op het hoger gelegen deel heeft zich ca 10.000 jaar geleden een groot hoogveengebied ontwikkeld. Restanten zijn daarvan nog aanwezig in de Deurnsche Peel en Mariapeel.

In de 19^{de} en 20^{ste} eeuw zijn grote delen van het hoogveen ontgonnen tot een grootschalig agrarisch landschap. Kenmerkend zijn de grote kavels, rechte wegen en laanbomen. Aan de oostgrens ligt het voormalige veenkoloniale landschap van Helenaveen.

In het lager gelegen deel van de gemeente bestaat de ondergrond uit afwisselend dekzandruggen en -vlakten. Hier liggen ook de overige kernen van Deurne.

Het gebied is onderdeel van het beekdalsysteem van de Aa. Oorspronkelijk lagen de dorpen te midden van akkercomplexen. Daaromheen lagen gehuchten met oude ontginningen en woeste gronden. In de beekdalen lagen zogenaamde beemden.

In de 20^{ste} eeuw zijn de akkers en ontginningen samengevoegd tot een aaneengesloten agrarisch landschap of bebouwd geraakt. De woeste gronden werden ontgonnen of beplant met bomen.

Delen van deze historische landschappen van voor 1850 zijn relatief ongeschonden bewaard gebleven¹⁹. Deze landschapsrelicten vormen waardevolle en voor toerisme en recreatie aantrekkelijke onderdelen van het Deurnese landschap.

In deze structuurvisie ligt de nadruk op het versterken van de landschappelijke waarden via de uitnodiging om te ondernemen in dit gebied. Door in de ontwikkelingen aan te sluiten op de al bestaande waarden in het landschap kan een aantrekkelijke omgeving voor zowel bewoners als ondernemers worden gecreëerd.

Op de kaart 'Visie op omgevingskwaliteit' staan de diverse landschapstypen in Deurne aangegeven.

¹⁹ Zie: Chris de Bont: "...Al het merkwaardige in bonte afwisseling...". Een historische geografie van Midden- en Oost-Brabant", Stichting

In gebieden waar sprake is van een concentratie en/of combinatie van natuurwaarden en historische landschappen zet de gemeente in op behoud. Initiatiefnemers worden hier uitgenodigd om met nieuwe ontwikkelingen een bijdrage te leveren aan het bewaren en versterken van deze landschappen.

In de jongere ontginningen / overige gebieden kiest de gemeente voor het behoud van de hoofdstructuren in het landschap. De laanbomenstructuur is daarbij een belangrijk element. Hier is nadrukkelijk ook ruimte voor nieuwe landschappen. De transitie van het landelijk gebied kan hiervoor aanleiding geven.

Op grond van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant is bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied naast een goede ruimtelijke inpassing ook een kwaliteitsverbetering van het landschap vereist. In 2012 heeft de gemeenteraad de 'Beleidsregel kwaliteitsverbetering landschap' vastgesteld, waarin staat hoe die kwaliteitsverbetering eruit kan zien. Hieraan is voor het landelijk gebied via de structuurvisie een Groenfonds verbonden. Voor het gebied dat valt binnen de structuurvisie Groene Peelvallei is hieraan een Groene Peelvallei-fonds verbonden (zie verder 5.2).

4.4. Cultuurhistorische waarden

Zowel ondergronds (archeologie) als bovengronds (monumenten) beschikt de gemeente over bijzondere cultuurhistorische waarden. De cultuurhistorische waarden zijn belangrijk voor de identiteit van een gebied, kerkdorp en de hele gemeente.

Belangrijk is dat het bij cultuurhistorie niet alleen gaat om afzonderlijke gebouwen, maar ook om hun omgeving, het landschap en de ontstaansgeschiedenis daarvan. Die

Brabants Heem, 1993 & de Cultuurhistorische Waardenkaart, provincie Noord-Brabant.

geschiedenis is vaak nog goed af te lezen aan de ruimtelijke structuur van een gebied. De monumenten en hun omgeving vormen de tastbare herinneringen van de verhalen over het verleden.

Er kan onderscheid worden gemaakt in gebieden, structuren en objecten die cultuurhistorisch waardevol zijn:

Gebieden:

- Het beschermd dorpsgezicht Helenaveen: het dorp en het veenontginningslandschap.
- Het kasteellandschap Haageind met het Groot Kasteel en het Klein Kasteel (zie 4.4.1).
- Waardevolle dorpsbebouwing in kernen en buurtschappen.
- Landschapsrelicten: gebieden waar historische landschapsstructuren nog gaaf aanwezig zijn (zie 4.3).

Structuren:

- De historische wegenstructuur, met in het bijzonder de historische dorpslinten en de laanbomenstructuur in de ontginningslandschappen.
- De Peelraamstelling (de verdedigingslinie uit 1939).

Objecten:

- Beschermden rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten.
- Karakteristieke boerderijen en andere cultuurhistorisch waardevolle panden.

Het uitgangspunt bij het beschermen van cultuurhistorische waarden is sturen op behoud en zo mogelijk verbeteren van de aanwezige waarden. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel positief benaderd als rekening is gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.

4.4.1. Kasteellandschap Haageind

Aan het Haageind en aan de Vlier in Deurne ligt een cultuurhistorisch zeer waardevol ensemble: het kasteellandschap dat bestaat uit twee kastelen in een landschapspark, een watermolen, voormalige pachtboerderijen en bijbehorende weidegronden. Een groot deel van de bebouwing en het park is beschermd rijksmonument. Het gebied is van hoge archeologische waarde. Er is een sterke ruimtelijke samenhang tussen het park, de beemden en de bebouwing die samen met de cultuurhistorische waarden, behouden moet blijven.

Het kasteelpark met de daarin gelegen maatschappelijke voorzieningen heeft een recreatieve functie.

Het gebied heeft potentie voor versterking van de toeristisch-recreatieve functie, en daarmee ook van de beleving van het kasteellandschap. Eventuele nieuwe ontwikkelingen moeten terughoudend van aard en zorgvuldig ingepast worden en moeten bijdragen aan het behoud en de beleving van de cultuurhistorische waarden en het karakter **een versterking van de ensemblewaarden** van het gebied.

4.5. Kwaliteit van de gebouwde omgeving

De kwaliteit van de gebouwde omgeving is een belangrijke factor voor de gehele omgevingskwaliteit van Deurne. Naast aspecten als veiligheid, toegankelijkheid en functionaliteit, gaat het hierbij ook om de verschijningsvorm: de architectuur en het straatbeeld. Zij zijn mede bepalend voor het aanzien en het karakter van de kernen en van het landschap.

De gemeente gaat hierbij uit van de volgende uitgangspunten:

- De gemeente geeft veel vrijheid aan initiatiefnemers in gebieden en bij gebouwen waarvan het maatschappelijk belang van de vormgeving en materiaal- en kleurkeuze

beperkt is, of waar die vooral te zien zijn als de verantwoordelijkheid van de eigenaren.

- De gemeente waarborgt de basiskwaliteit van de bebouwing in gebieden waar sprake is van een duidelijke samenhang in het straat en landschapsbeeld.
- De gemeente hanteert een specifiek beleid, dat gericht is op een zorgvuldige afstemming van nieuwe bouwwerken op hun omgeving, voor gebieden waar sprake is van hoogwaardige stedenbouw en architectuur of van cultuurhistorische waarden. Deze gebieden zijn immers identiteitsdragers voor Deurne.

4.6. Water en stedelijk groen

Water en stedelijk groen spelen een belangrijke rol bij het vergroten van de leefbaarheid en het inspelen op klimaatverandering.

Door de klimaatverandering hebben we te maken met een toename van extreme buien, langere droogteperiodes en hogere temperaturen. Op gemeentelijk niveau vraagt dit vooral om een aanpassing van de openbare ruimte.

De gemeente heeft een zorgplicht voor de opvang en afvoer van hemelwater. Dit betekent dat de gemeente verantwoordelijk is voor de verwerking van hemelwater, voor zover dit niet op particulier terrein kan worden verwerkt. De gemeente benut de mogelijkheden om de openbare ruimte zo in te richten dat overtollig regenwater kan worden geborgen. Bij voorkeur gebeurt dit bovengronds.

Bij extreme neerslag zullen als eerste laaggelegen gebieden het meest kwetsbaar zijn, zeker als hier grotere watergangen aanwezig zijn of overstortlocaties vanuit de gemeentelijke

riolering. In dat geval is het gewenst om waterbergingsgebieden te reserveren op de grens van landelijk en stedelijk gebied²⁰. In de beekdalen zijn hiervoor waterreserveringsgebieden voorzien²¹.

De gemeente stimuleert initiatiefnemers om bij ontwikkeling van nieuwe bebouwing rekening te houden met klimaatontwikkeling en daar waar mogelijk hemelwater op eigen terrein op te vangen en te verwerken.

Naast het beperken van wateroverlast is het ook belangrijk hittestress te voorkomen. Hittestress ontstaat door opwarming van het stedelijk gebied door een hoge mate van versterking. Hittestress heeft een negatief effect op de leefbaarheid en de volksgezondheid.

Het creëren van schaduwrijke plekken (vooral door bomen), gevelgroen en ruimte voor groen en blauw zijn hiervoor geschikte maatregelen. Dit geldt met name voor locaties waar hitte-eilanden ontstaan.

Voor een goede klimaatadaptatie is het belangrijk om voldoende open ruimtes te reserveren in het stedelijk gebied. Dit betekent dat de gemeente terughoudend is met het inzetten van huidige groenstructuren voor bebouwing. Bij nieuwe ontwikkelingen moeten voldoende groene buffers aanwezig zijn tussen aaneengesloten bebouwingsvlakken.

De gemeente streeft naar een betere onderlinge verbinding van de groenstructuren in de kernen. Vooral delen van het centrum van Deurne hebben op dit moment nog een erg stenig karakter. Door de groenstructuur vanuit de Koolhof door te trekken tot aan de Hogeweg kan het centrum een groener karakter krijgen. Dit levert een belangrijke bijdrage aan het leefklimaat.

²⁰ Deze staan aangegeven op de kaart 'Visie op verdeling van functies'.

²¹ ~~Waterkansenkaart van waterschap Aa en Maas.~~

De gemeente zet in op het versterken van de verbinding van de kernen met het landelijk gebied, met name van de woongebieden met de aangrenzende landelijke uitloopgebieden. Daarvoor zijn op de kaart Visie op omgevingskwaliteit 'groene wiggen'

opgenomen: dit zijn gebieden waar het landelijk gebied de kernen 'inprikt', waardoor de visuele en ruimtelijke relatie tussen beiden kan worden versterkt.

5. Uitvoering

5.1. Inleiding

Voor de verwezenlijking van deze structuurvisie en de daarin gestelde (beleids)doelen heeft de gemeente diverse instrumenten tot haar beschikking:

- Beleidsinstrumenten
- Financiële instrumenten
- Juridische instrumenten

De structuurvisie is beknopt en op hoofdlijnen.

Een aantal beleidsdoelen wordt verder uitgewerkt in een specifieke beleidsregel of beleidsnota. Waar relevant is het financiële instrumentarium aangegeven. In het onderstaande schema zijn ze samengevat.

Het bestemmingsplan regelt specifiek de bouw- en gebruiksregels binnen het gemeentelijk grondgebied. Waar mogelijk worden de ambities van de structuurvisie rechtstreeks verwerkt in de

bestemmingsplannen. Op een aantal punten zijn specifieke beleidsregels nodig om de visie in de praktijk te kunnen brengen. Regelgeving of het terrein van erfgoed regelt de bescherming van cultuurhistorische waarden.

Milieu Effect Rapportage

Alle ontwikkelingen die in de visie zijn voorzien kunnen grotendeels binnen bestaand beleid worden uitgevoerd. Waar nodig zal het bestemmingsplan verruimd worden op basis van de nieuwe beleidsregel op specifieke onderwerpen. Omdat de daadwerkelijke ruimte bij het bestemmingsplan wordt geboden, zal daar de MER-toets vorm krijgen.

Afwijkingsbesluiten

Grotere ontwikkelingen zullen via een aparte ruimtelijke procedure worden gerealiseerd, om niet nu al tegen de grenzen van het toelaatbare in een bestemmingsplan aan te lopen. Voor een aantal soorten ontwikkelingen wordt het toetsingskader vastgelegd in afzonderlijke beleidsnota's (zie paragraaf 6.1).

Waar visie afzonderlijke uitwerking vraagt hieronder in schema.

5.2. Overzicht van uitvoering en financiële haalbaarheid

In aanvulling op de bovenstaande algemene instrumenten vindt de verwezenlijking van een aantal onderdelen van de structuurvisie plaats via specifiek beleid en/of concrete ontwikkelingen en projecten.

In het onderstaande schema staan deze samengevat. Daarbij wordt aangegeven waar sprake is van financiële implicaties. Naarmate ontwikkelingen verder in de tijd gerealiseerd worden is het logisch dat de financiële gevolgen moeilijker zijn aan te geven.

Het merendeel betreft echter beleidsuitwerkingen zonder directe financiële gevolgen.

Bestaande beleidsuitwerkingen zijn in staand schrift weergegeven. Nieuw beleid of nog op te starten beleid staat in cursief schrift.

Uitwerking / maatregel	Uitvoering	Financiële haalbaarheid
2. Deurne en de regio		
Ruimtelijke Agenda de Peel	Realisatie van de Ruimtelijke Agenda de Peel loopt voor een belangrijk deel via het Innovatiehuis, een netwerkorganisatie van Peelgemeenten, BZW en waterschap Aa en Maas (opgericht in 2017). Voor de transitie van het landelijk gebied wordt het Transitieprogramma door het Intergemeentelijk Afstemmingsoverleg Peel van Deurne als vertrekpunt genomen voor gezamenlijke programmaonderdelen voor de Peel.	Voor de organisatie van het Innovatiehuis zijn middelen in de begroting opgenomen.
Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant		<i>Voor de uitvoering van de bereikbaarheidsagenda zullen de betrokken gemeenten nog financiële afspraken moeten maken.</i>
3.1. Woonkernen, buurtschappen en wonen in het landelijk gebied		
Woonvisie	De functie wonen is nader uitgewerkt in de Woonvisie 2015-2030. De Woonvisie wordt om de 4 jaar geactualiseerd.	-
3.3. Centrumgebied Deurne		
Actieplan 'Samen Deurne centrum verbeteren'	Voor de versterking van het centrumgebied en in het bijzonder het kernwinkelgebied is in 2016 het actieplan opgesteld. Hierbij zijn betrokken Centrummanagement Deurne, VVV Deurne, Vereniging van vastgoedeigenaren Deurne en de samenwerkende Markthoreca.	Voor de realisatie van onderdelen uit het actieplan zijn middelen in de begroting opgenomen.

Visie op de Ring	Voor een goede inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen (bebouwing, openbare ruimte en groenvoorzieningen) is een stedenbouwkundige visie opgesteld. Deze wordt vertaald in planologische kaders.	-
Centrumvisie	Voor het gehele centrum zal een integrale centrumvisie als uitwerking van de structuurvisie worden opgesteld.	-
3.4. Landelijk gebied		
Transitieprogramma landelijk gebied		Voor de realisatie van onderdelen uit het transitieprogramma zijn middelen in de begroting opgenomen.
3.4.1. Primair agrarisch gebied		
Bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'	De specifieke begrenzing van het Primag wordt in het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan buitengebied' bepaald. Ook het streven om in dit gebied voornamelijk agrarische activiteiten te concentreren (en de ruimte te geven) wordt hierin uitgewerkt.	-
3.4.2. Gemengd landelijk gebied Gebied met een gemengde plattelandseconomie		
Basisregels voor passende functieverbreiding en experimenteerruimte	De basisregels voor passende functieverbreiding en experimenteerruimte in het gemengd landelijk gebied gebied met een gemengde plattelandseconomie worden in het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' uitgewerkt, met aandacht voor snelheid en eenvoud in procedures. Aanvullend wordt beleid opgesteld. In samenspel tussen regels en beleid kunnen nieuwe initiatieven eenduidig worden afgewogen.	-
Beleidsregel omschakeling buitengebied	Het gaat hier om ontwikkelingen zoals, de omschakeling van agrarische bedrijven naar gemengde bedrijvigheid, of het omzetten van agrarische bedrijfswoningen naar burgerwoningen of het opzetten van een recreatief bedrijf. De ontwikkelingen zorgen voor functiemenging in het gemengd landelijk gebied gebied met een gemengde plattelandseconomie. Via een beleidsregel zal de transitie van dit deel van het landelijk gebied waar nodig worden	-

	<i>geregisseerd. Hierbij zal ook aandacht zijn voor de 'ladder duurzame verstedelijking' uit het besluit ruimtelijke ordening omdat een aantal functies zich beter leent om binnen het bestaand stedelijk gebied gevestigd te worden.</i>	
3.4.3. Glastuinbouwontwikkelingsgebied		
Projectvestiging glastuinbouw	Realisatie van het glastuinbouwgebied vindt plaats door de Tuinbouwvestiging Deurne B.V. waarin de gemeente Deurne en de Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij (TOM) participeren.	De gemeente is voor 50% aandeelhouder in de TOM. In 2020 worden de niet verkochte gronden overgedragen aan de provincie Noord-Brabant.
3.5. Recreatie en vrijetijdseconomie		
<i>Instrumentarium ruimtelijke ordening voor het landelijk gebied</i>	<i>Kleine recreatieve activiteiten worden waar mogelijk rechtstreeks toegestaan in de bestemmingsplanregels voor het buitengebied. Grootschalige activiteiten worden in het bestemmingsplan uitgesloten. Deze moeten via een aparte procedure worden gerealiseerd, waarbij toetsing aan de beleidsnota recreatie aan de orde is.</i>	-
3.5.1. Groene Peelvallei		
Structuurvisie Groene Peelvallei	Voor de Groene Peelvallei is in 2011 een structuurvisie opgesteld. De uitgangspunten voor dit specifiek deelgebied blijven in stand. De structuurvisie Groene Peelvallei blijft één op één van kracht voor dit deelgebied. Op de Groene Peelvallei het beleidskader 'Kwaliteitsverbetering landschap' van toepassing: zie onder 4.3.	De ontwikkelingen in de Groene Peelvallei worden zoveel mogelijk aan het particuliere initiatief overgelaten.
Groene Peelvallei-fonds	Zie hieronder bij 4.3.	Idem.
3.7. Verkeer		
Tunnel Binderendreef		Voor de realisatie zijn middelen in de begroting opgenomen. Er is aanvullende financiering vanuit de provincie Noord-Brabant.
4.3. Landschappelijke waarden		
Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap	Op grond van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant is bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied naast een goede ruimtelijke inpassing ook een kwaliteitsverbetering van het landschap vereist. Als uitwerking van deze	-

	provinciale verplichting is in 2012 de 'Beleidsregel kwaliteitsverbetering landschap' vastgesteld. Deze blijft van toepassing. Toepassing hiervan wordt geborgd in bestemmingsplanregels. Toetsing vindt plaats aan de hand van de genoemde beleidsregel. Kwaliteitsverbetering in het landschap moet ter compensatie van omschakeling naar nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies rechtstreeks op of nabij de locatie (bv. sloop bebouwing of aanleg groen) of via een fondsbijdrage uit het Groenfonds worden toegepast.	
Groenfonds	Voor de uitvoering van het beleidskader kwaliteitsverbetering landschap heeft de gemeenteraad het Groenfonds ingesteld. De werking en toepassing van dit fonds zijn geregeld in de Nota kostenverhaal.	Bij investeringen op basis van de bijdragen uit het Groenfonds ligt de prioriteit bij de gebieden 'Behoud natuur- en landschapswaarden', 'Ecologische verbindingzones' en 'Landschapsrelicten' en 'Groene wiggen', zoals aangegeven op de kaart Visie op omgevingskwaliteit.
Groene Peelvallei-fonds	Voor ontwikkelingen binnen het gebied van de structuurvisie Groene Peelvallei heeft de gemeenteraad het Groene Peelvallei-fonds ingesteld. De werking en toepassing van dit fonds zijn geregeld in de Nota Kostenverhaal.	De investeringen op basis van de bijdragen uit het Groene Peelvallei-fonds dienen te geschieden binnen het gebied van de structuurvisie Groene Peelvallei. Het gaat hier om groen voor rood investeringen, dat wil zeggen, verbetering van landschap, natuur etc., zoals beschreven in de structuurvisie Groene Peelvallei.
4.4. Cultuurhistorische waarden		
<i>Erfgoedbeleid</i>	<i>Het erfgoedbeleid richt zich op het behoud en de maatschappelijke betekenis van cultuurhistorische waarden in Deurne. Dit betreft zowel gebouwen, landschappen als archeologie. Hiervoor zal ook een inventarisatie van de aanwezige cultuurhistorische waarden verricht worden, in het bijzonder uit de periode van de Wederopbouw.</i>	-
4.5. Kwaliteit van de gebouwde omgeving		
Planologisch instrumentarium en welstandsbeleid	Voor de kwaliteit van de gebouwde omgeving zijn regels opgenomen in bestemmingsplannen	-

	en het welstandsbeleid, inclusief de bepaling dat voor bepaalde gebieden geen regels gelden.	
--	--	--