

Wijzigingsplan
Klaverweg 4 Deurne,
Toelichting

Colofon

Rapport: Klaverweg 4 Deurne

Rapportnummer: 0875BS04

Status: vastgesteld

Datum: 7 februari 2023

Opdrachtnemer

Geling Advies

Postbus 12

5845 ZG Sint Anthonis

www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Geling Advies

Ing. C. de Vos

Senior Adviseur ruimtelijke ontwikkeling

0493 – 597 500

CdeVos@gelingadvies.nl

© FEBRUARI 2023 GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES.
AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. GELING ADVIES VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	3
1 INLEIDING	5
1.1 Achtergrond	5
1.2 Doel	6
1.3 Plangebied	6
1.4 Vigerend bestemmingsplan	7
1.5 Leeswijzer	9
2 BESCHRIJVING SITUATIE	10
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	10
2.2 Planbeschrijving	13
3 BELEIDSKADER	19
3.1 Rijksbeleid	19
3.2 Provinciaal beleid	23
3.3 gemeentelijk beleid	32
4 OMGEVINGSASPECTEN	38
4.1 Milieu	38
4.2 Water	49
4.3 Natuur	55
4.4 Cultuurhistorie	58
4.5 Archeologie	59
4.6 Mobiliteit	60
4.7 Duurzaamheid	61
4.8 Feitelijke belemmeringen	62
5 UITVOERBAARHEID	63
5.1 Economische uitvoerbaarheid	63
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	64
6 JURIDISCHE PLANTOELICHTING	66
6.1 Opbouw	66
6.2 Wijziging	66

BIJLAGEN

Bijlage 1	Situatieschetsen
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	Berekening en toelichting extra verkeersbewegingen Aeries
Bijlage 4	Cultuurhistorische belangen

1

INLEIDING

1.1

ACHTERGROND

De initiatiefnemer, wonend en bedrijfsvoerend aan de Klaverweg 4 te Deurne, voert op de huidige locatie een intensieve veehouderij met vleesvarkens en vleesstieren met als neventak akkerbouw. Het bedrijf wenst zich verder te ontwikkelen gericht op circulaire landbouw. De akkerbouwtaak wordt hierbij ingezet voor de productie van eigen voedingsstoffen voor de ter plaatse gehouden dieren. Hiertoe is een landbouwloods benodigd voor de opslag van de eigen geteelde landbouwproducten. Om de loods op de meest efficiënte plek te kunnen bouwen is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk.

Het plangebied ligt in het vigerende bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' binnen de bestemming 'Agrarisch'. De locatie heeft een bouwvlak met de functieaanduidingen 'Intensieve veehouderij', 'Overige veehouderij' en 'Primag'. Daarnaast is de aanduiding 'Wetgevingszone-omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing' van toepassing.

Op grond van artikel 3.7.2 is het mogelijk om de vorm van het bouwvlak van een veehouderij te wijzigen. De gemeente Deurne heeft daartoe ambtelijk vooroverleg gevoerd met de provincie. Voorgesteld is om de wijzigingsprocedure alléén betrekking te laten hebben op de vormverandering; het te vervallen deel van het bouwvlak en het (daarvoor) in de plaats toe te voegen deel van het bouwvlak. Op het toe te voegen bouwvlak mogen géén dieren worden gehouden en geen dierenverblijven worden opgericht.

De gemeente Deurne heeft aangegeven in principe medewerking te verlenen aan dit initiatief, als aan bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan en het project voldoende is onderbouwd op het gebied van ruimte en milieu.

1.2 DOEL

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel het agrarisch bouwvlak van vorm te veranderen om de realisatie van een nieuwe loods ten behoeve van de akkerbouwtak voor het opslaan van agrarische producten mogelijk te maken. Hiermee wordt de gewenste circulaire bedrijfsvoering mogelijk op de locatie.

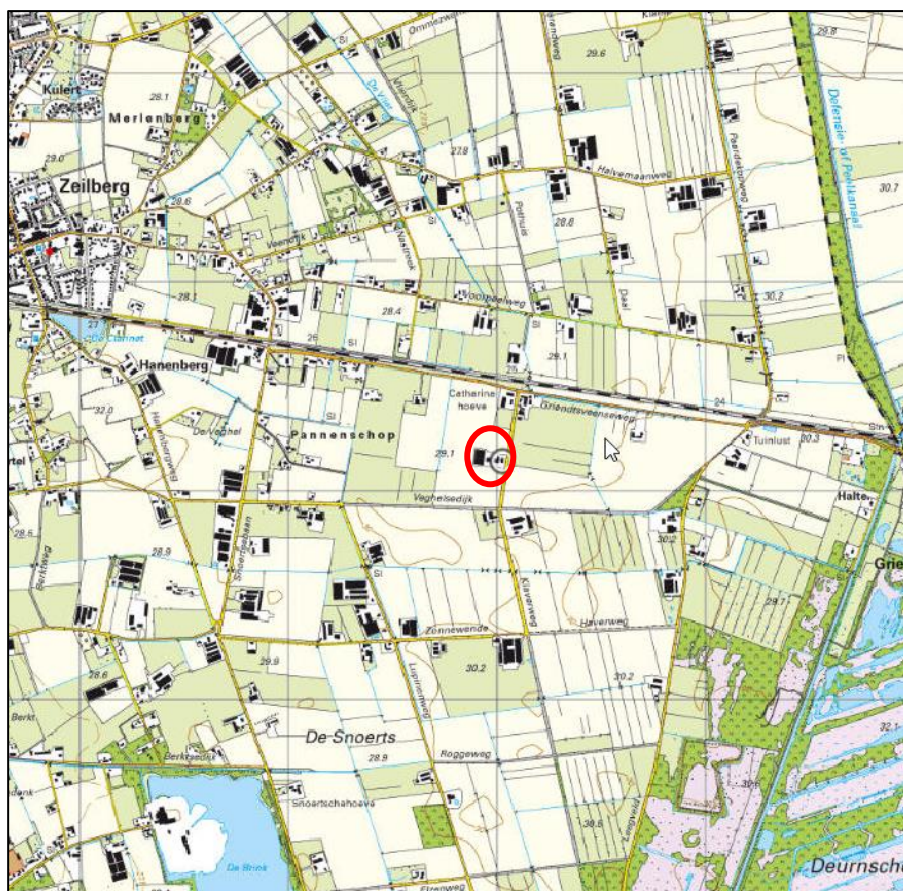
1.3 PLANGEBIED

Het plangebied omvat zoals weergegeven in onderstaande figuur 1, het perceel aan de Klaverweg 4 te Deurne, kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie H, nummers 9207 en 9208.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Deurne ten zuidoosten van de kern Deurne.

Figuur 1

Topografische ligging
plangebied



Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan “Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied” van de gemeente Deurne, dat onherroepelijk is geworden d.d. 7 juli 2020. Er is momenteel een nieuw bestemmingsplan Buitengebied in ontwikkeling. De gemeente Deurne heeft het ontwerp Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021 op 18 juni 2021 ter inzage gelegd.

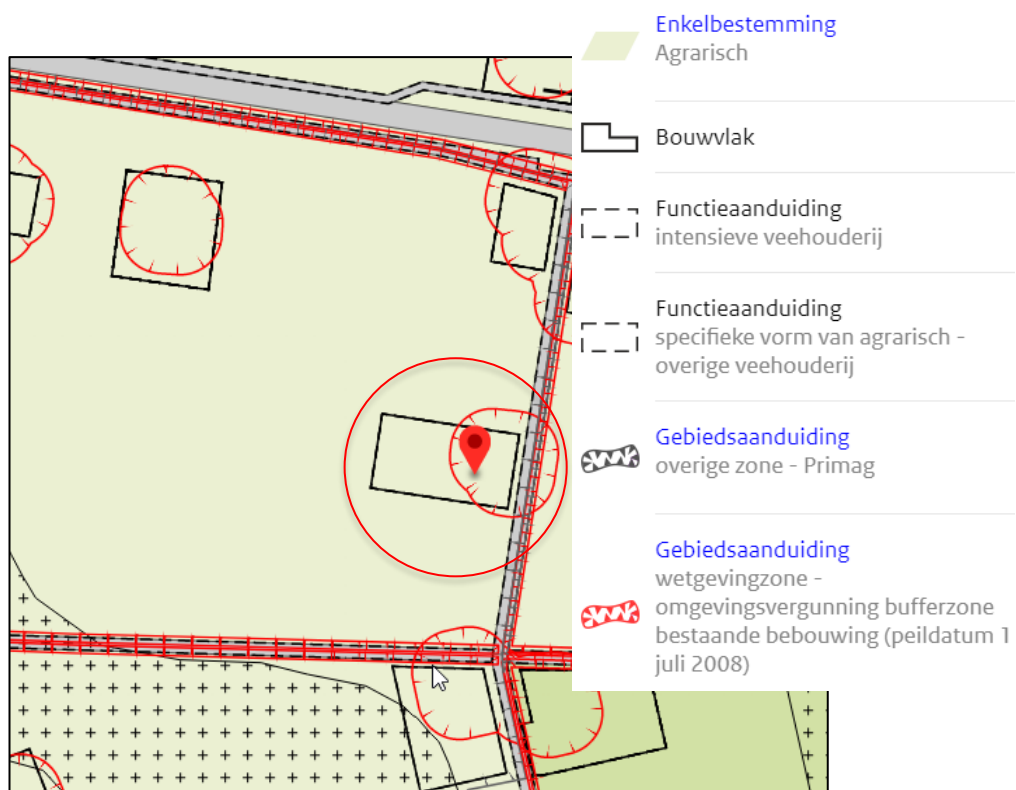
De locatie heeft in het vigerende bestemmingsplan “Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied” de bestemming ‘Agrarisch’ met de aanduiding van een bouwvlak en de functieaanduidingen ‘intensieve veehouderij’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij’. De locatie is verder gelegen in de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – Primag’ en ‘wetgeving-zone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008’).

In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Op grond van artikel 3.7.2 is het onder voorwaarden mogelijk om de vorm van het bouwvlak van een veehouderij te wijzigen, mits het plangebied niet is gelegen binnen de aanduiding ‘Overige zone –Beperking veehouderij’ en niet binnen ‘Overige zone-Natuurnetwerk Brabant’. Dit is in onderhavige situatie niet het geval, waarmee aan deze gestelde voorwaarden kan worden voldaan.

Dit betekent dat de gewenste ontwikkeling mogelijk gemaakt kan worden middels een wijzigingsplan.

Figuur 2

Uitsnede verbeelding
vigerend bestemmings-
plan



In het vervolg van deze toelichting wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling (hoofdstuk 2). Vervolgens komt in hoofdstuk 3 de relatie van het plan met het algemene en specifieke rijks-, provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het plangebied aan bod. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in alle relevante aspecten van dit plan. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het plan onderbouwd. Hoofdstuk 5 bevat de uitvoerbaarheid en procedure van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de juridische plantoelichting.

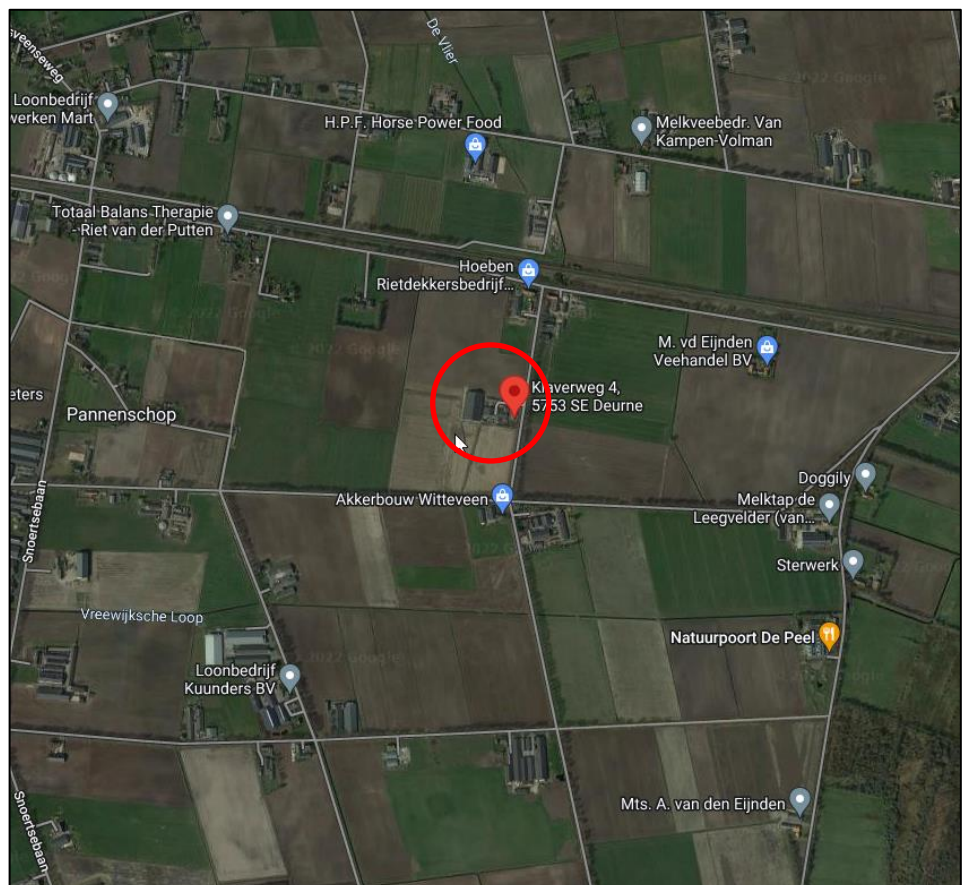
2

BESCHRIJVING SITUATIE

2.1 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR

Figuur 3

Luchtfoto omgeving
planlocatie (rode cirkel)



De locatie aan de Klaverweg 4 te Deurne is gelegen in het gebied 'Groot-schalige ontginningen'. Dit landschapstype is ontstaan doordat eind 19e begin 20e eeuw, aan de hand van nieuwe technieken en inzichten, de schrale heidevelden in cultuur konden worden gebracht.

In 1895 werd het plangebied nog als heide gekarteerd. Ten noordwesten van de heide bevonden zich enkele ontginningen. Aan de zuidkant van de ontginningen liep destijds al de spoorlijn van Eindhoven naar Venlo.

Karakteristiek

De landschappelijke context is te kenschetsen als een jonge heide ontginning. Kenmerkend voor de inpassing van erven in deze context is het voorkomen van;

- a) geschoren hagen, solitaire bomen, fruitbomen, notenbomen rond de hoeve, op het voorerf,
- b) houtwallen, singels of bomenrijen aan de veldzijdes.

Historische schets

In de eerste decennia van de 20ste eeuw werd de zone ten zuiden van het spoor ontgonnen en in gebruik genomen als akkerland. In de periode rond de Tweede Wereldoorlog werd de heide ten zuiden hiervan ontgonnen. In de vijftiger jaren werd voor het eerst bebouwing in het plangebied gekarteerd; in 1958 worden twee kleinere stalletjes en een hoeve aangetroffen.

Ten noorden hiervan bevond zich een boomgaard. Langs de wegen worden in 1958 bomenrijen gekarteerd, rond de bebouwde erven bevinden zich bomen en boomgaardjes. Langs de percelen worden geen kavelbeplantingen aangetroffen.

In de loop van de zestiger en zeventiger jaren worden de schuurtjes vervangen; in 1987 worden twee grotere gebouwen ten westen van de hoeve gekarteerd. De verkaveling toont in de tachtiger jaren een sterke versnippering. Tegen de eeuwwisseling wordt de percelering herzien; vanaf 1998 worden grotere blokverkavelingen in de topkaarten aangetroffen. De bebouwing op het erf wordt uitgebreid; in de loop van de 21ste eeuw wordt een stal aan de westkant van het plangebied gerealiseerd en uitgebreid met bergingen (zo te noemen afhangen) aan de westkant en oostkant. Het landschap verandert relatief weinig. De tot ontwikkeling gekomen bomen langs de wegen vormen een stevig raamwerk. De beleving vanaf de wegen wordt gekenmerkt door diepe doorzichten over het open veld.

Conclusie

Het plangebied is gelegen in een open landschap. De grondslag hiervan wordt gevormd door lanen en bomenrijen langs de wegen. De eerste be-

bouwing, de oude hoeve, dateert uit de periode vlak na de Tweede Wereldoorlog. De bebouwing werd gestaag in westelijke richting uitgebreid. Ten noorden van de hoeve bevond zich oorspronkelijk een kleine boomgaard.

Ruimtelijk kader

Het ruimtelijk kader wordt gevormd door de navolgende elementen;

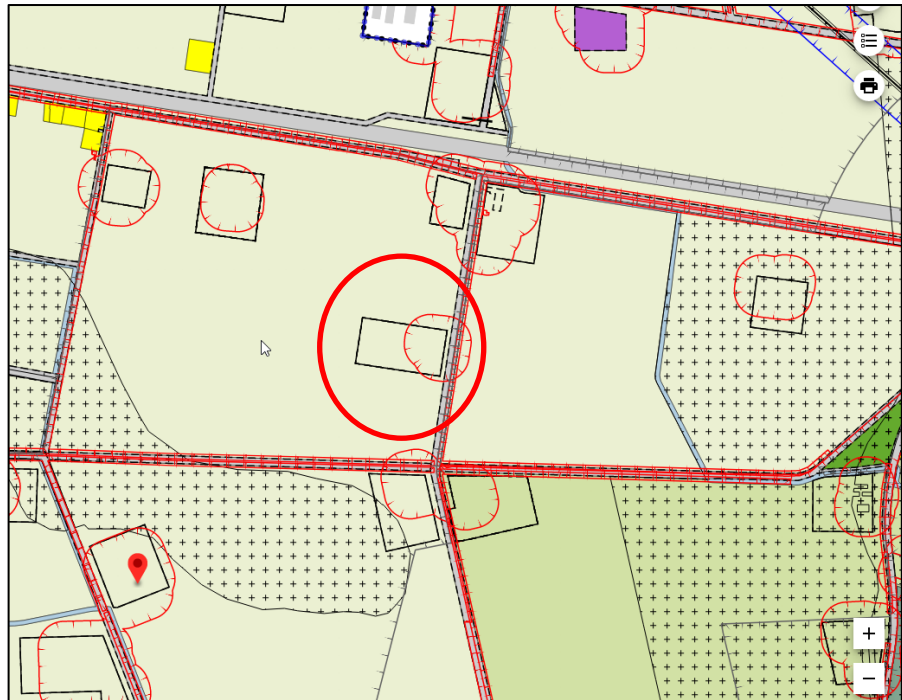
- a) de bomenrijen langs de Griendtsveenseweg, Klaverweg en Veghelsedijk,
- b) de bebouwing en beplanting van de ten noordwesten en noordoosten gelegen buurerven.

Functies

De locaties in de omgeving zijn veelal bestemd als agrarisch bedrijf en al dan niet volledig als zodanig in gebruik. De agrarische bedrijven variëren van intensieve veehouderijen, overig agrarische bedrijven tot overige veehouderijen.

Figuur 4

Uittreksel verbeelding
omgeving planlocatie
(rode cirkel)



Huidige situatie

Op het perceel aan de Klaverweg 4 te Deurne is momenteel een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een vleesstieren- en varkenshouderij met een akkerbouwtak. In de huidige situatie zijn er op de locatie drie stallen aanwezig, twee van deze stallen functioneren als huisvesting voor vleesvee en de derde stal functioneert als varkensstal. De stallen vooraan op de locatie zijn de vleesveestallen, achteraan bevindt zich de varkensstal. Naast de bedrijfsgebouwen is op het perceel een bedrijfswoning aanwezig. Dit is een langgevelboerderij uit 1949 in de stijl Delftse school. De woning is opgenomen op de lijst karakteristieke panden van de gemeente Deurne.

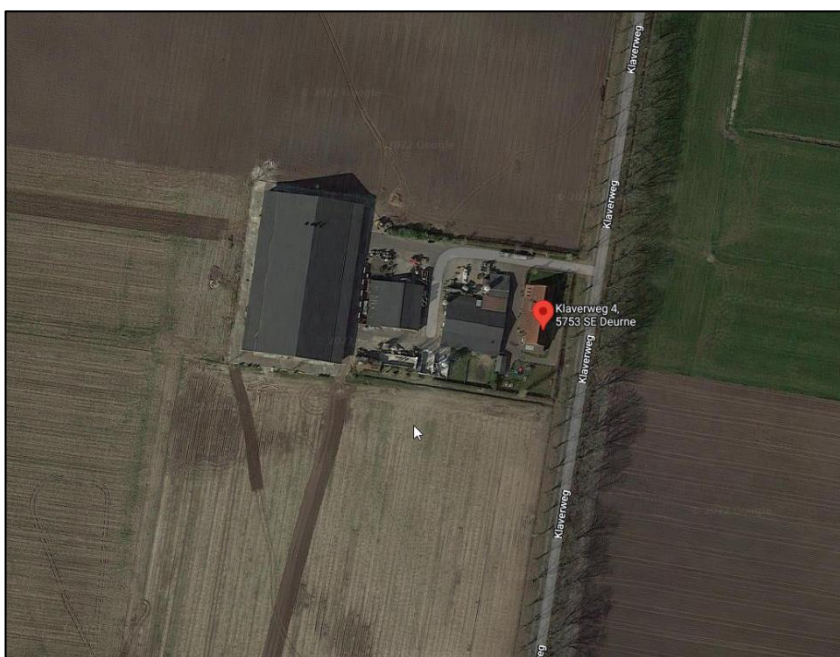
Op 15 januari 2016 is er een melding activiteitenbesluit met OBM vergund, op basis waarvan het bedrijf de volgende aantallen dieren mag houden die ook gehouden worden:

Tabel 1: Indeling huidige situatie

Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie factor	Emissie kg NH ₃
2	Vleesstieren	A6.100	53	5,3	280,9
3	Vleesstieren	A6.100	81	5,3	429,3
5	Vleesvarkens	D 3.2.9 BWL 2005.01.v5	1860	0,45	837
Totaal					1.547,2

Figuur 5

Huidig bovenaanzicht locatie.



De akkerbouw tak heeft op dit moment 63,76 hectare in gebruik. Op deze percelen worden verschillende gewassen geteeld, zoals: Rode klaver, aard-appelen, Corn cob, korrelmaïs, snijmaïs, spinazie en frambozen.

Figuur 6

Huidig bovenaanzicht
locatie.



Ontwikkeling

In de gewenste situatie wordt er een nieuwe loods gebouwd aan de noordzijde van de stallen voor het opslaan van eigen geteelde producten. Het bedrijf wil graag meewerken aan een circulaire landbouw. Dit betekent voor de initiatiefnemer dat hij zijn vee wil voederen met eigen geteelde producten. Om dit te kunnen doen heeft hij een opslagruimte nodig. Door de bouw van een nieuwe loods is het mogelijk om flexibel en weersbestendig het voer op te slaan om op een later moment te voeren aan het vee en is er ruimte voor het stallen van de machines en werktuigen.

Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft een toekomstvisie ontwikkeld voor een duurzame landbouw. Dit is benoemd als kringlooplandbouw. Hierin gaat men uit van zoveel mogelijk kringlopen op te zetten door lokaal telen, verwerken en afzetten van de producten. De akkerbouwtak voorziet het bedrijf van deze kringloop. De grond in eigen beheer wordt ingezet voor de teelt van veevoer waarmee ook zicht is op de kwaliteit van de teelt. De kwaliteit van het eigen geteelde veevoer levert daarnaast ook nog voordelen op voor de gezondheid van de dieren. De grond ligt binnen een straal van 10 kilometer rond het bedrijf. De mest wordt weer terug gebracht op de grond en daarmee ontstaat er een kringloop. Het veevoer van eigen grond wordt opgeslagen op de locatie in de nieuwe landbouwloods. Omdat de beoogde nieuwe loods niet volledig binnen het bouwvlak past is het noodzakelijk om dit aan te passen.

In onderstaande figuur 7 is weergegeven waar de nieuwe loods is gesitueerd. Uit deze figuur is op te maken dat de nieuwe loods niet volledig past binnen het bestaande bouwvlak. Het nog beschikbare bouwvlak ligt aan de zuidzijde en achterzijde van het perceel. Als het bouwvlak daar wordt weggehaald en op de gewenste plek voor de loods wordt toegevoegd, dan kan de nieuwe loods ruimschoots binnen de huidige omvang van het bouwvlak gerealiseerd worden. Er is in onderhavig geval daarmee sprake van een vormverandering van het bouwvlak.

Bij de vormverandering van het bouwvlak is er geen sprake van vergroting van het totaal oppervlakte. Het totale bouwvlak blijft een omvang houden van 1,11 hectare en eenzelfde rechthoekige vorm. Onderliggende procedure heeft betrekking op het met rood en groen aangegeven aangepaste bouwvlak. Het blauw ingetekende bestaande bouwvlak valt buiten deze procedure.

Figuur 7

Vormverandering
bouwvlak



Figuur 8

Situatieschets



Uitstraling nieuwe loods

De nieuwe loods zal ongeveer eenzelfde hoogte krijgen als de aanwezige varkensstal. De verdere bebouwing blijft qua uitstraling onveranderd. Het is noodzakelijk dat in de loods akkerbouwproducten en voer opgeslagen worden. Vanwege het kiepen van grote wagens is hiervoor tevens een voldoende hoogte benodigd.

De bedrijfsgebouwen liggen achter de voorgevel rooilijn van het woongedeelte, de oorspronkelijke boerderij evenwijdig aan de weg. Aangezien de loods een grotere bouwvolume betreft is de nokrichting haaks op de weg. De loods draagt eraan bij dat buitenopslag zoveel mogelijk naar binnen verplaatst wordt, zodat de uitstraling van het bedrijf nog beter passend is in het landschap.

Het materiaal gebruik is sober en de kleurstelling is gedekt, passend bij de karakteristiek van het landschap. De loods zal van groene damwand beplating aan de buitenzijde voorzien worden en het dak zal van antracietkleurige golfplaten uitgevoerd worden. De loods zal worden voorzien van een zadeldak met een dakhelling van circa 20 graden. De goot- en bouwhoogte zullen geringer zijn dan de maximale toegestane maatvoering van 6,5 meter respectievelijk 12 meter.

Geen uitbreiding dieren

Met het initiatief vinden geen aanpassingen plaats in diercategorieën en/of dieren aantallen. Om ervoor zorg te dragen dat dit ook niet mogelijk is/wordt, is in de regels en op de verbeelding een extra aanduiding opgenomen.

Voor het gedeelte van de nieuwe loods dat binnen het bestaande gedeelte van het bouwvlak ligt (lichtblauwe gedeelte figuur 7 Vormverandering bouwvlak), geldt indirect aangezien daar sprake is van een loods, dat in de toekomst tevens hier geen dieren worden gehouden.

Ruimtelijke kwaliteit

De ontwikkeling wordt volgens de gemeentelijke richtlijnen ingedeeld in categorie 2: ontwikkeling met beperkte impact. Hierbij gelden basis inspanningen welke bestaan uit kwaliteitseisen en voorwaarde om te kunnen voldoen aan de algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en visuele inpassing. Zie paragraaf 3.3.3 voor de landschappelijke inpassing.

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld, waarin een langetermijnvisie wordt gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In Nederland spelen complexe maatschappelijke opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze spelen zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal, welke Nederland zullen veranderen. Met de NOVI wordt perspectief geboden om de complexe grote opgaven aan te pakken, waarbij voortgebouwd wordt op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit staat hierin centraal, dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit, waarbij maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu inachtgenomen worden. De NOVI stuurt in dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Met de NOVI wordt uitgegaan van een integrale aanpak, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, met meer regie vanuit het Rijk. De aandacht van het Rijk gaat uit van de volgende prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Zowel voor de lange als de korte termijn zijn hier maatregelen voor nodig, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen.

Eén van die maatregelen is dat door de langere periodes van droogte in Nederland het urgent is om het watergebruik beter te gaan afstemmen op het beschikbare water en water langer vast te houden.

Een andere maatregel is dat de stikstofproblematiek zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar raakt. Hierdoor staan onze natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw onder druk. Verbetering van de biodiversiteit vraagt om aanpak. Het Rijk werkt voor de lange termijn aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, waaronder kringlooplandbouw in evenwicht met natuur en landschap. Het Rijk streeft naar een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is, waarin ruimte is en blijft voor economische vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

3.1.2

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtrekken van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028).

De provincies dienen deze nationale belangen te verankeren in hun eigen structuurvisies. Via de provinciale belangen en de provinciale Verordening wordt het beleid vastgelegd voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. De gemeenten zijn vervolgens gehouden om het provinciale kader te vertalen in hun eigen beleid.

3.1.3

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

In de Barro is geen specifiek beleid opgenomen voor onderhavige ontwikkeling.

3.1.4

Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

3.1.5

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

3.1.6

Ladder Duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (hieronder worden ook functiewijzigingen verstaan) in bestemmingsplannen. Per 1 juli 2017 is het tweede lid gewijzigd en luidt deze als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Wat betreft de toets van de ontwikkeling aan de Ladder voor duurzame verstedelijking kan het volgende worden geconstateerd: wat onder nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van vormverandering van het bouwvlak voor de toevoeging van een nieuwe akkerbouwloods bij een agrarisch bedrijf op het perceel aan de Klaverweg 4 te Deurne. Dit betreft geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 onder i van het Bro.

Motivering

Met het initiatief wordt een nieuwe loods bij een veehouderij met vleesvarkens en vleesstieren gerealiseerd. De nieuwe loods wordt opgericht voor het opslaan van eigen geteelde akkerbouwproducten ten behoeve van de akkerbouwtak op het perceel. De eigen geteelde en opgeslagen agrarische producten worden benut voor het voer van de dieren. Hiermee wordt een vergroting van de zelfvoorzieningsgraad beoogd en is het bedrijf minder onderhevig aan marktschommelingen zoals grondstofprijzen.

Dit sluit aan bij de kringloopgedachten voor grondstoffen en mineralen. Eigen voer wordt geteeld, opgeslagen en opgevoerd. De mest van de dieren wordt weer op eigen akkers aangewend. Hiermee is het een duurzaam initiatief en wordt aangesloten bij de gedachten om circulaire landbouw te beoefenen.

Bovendien is het mogelijk om de agrarische producten droog in de nieuwe loods op te slaan, wat de kwaliteit van de producten ten goede komt en waarmee ook buitenopslag wordt tegengegaan. Dit geeft een beter beeld naar de omgeving. Bij de situering van de nieuwe loods is getracht de bebouwing op het perceel te concentreren (compact bouwen). Door het bouwvlak van vorm te veranderen om de loods in te kunnen passen, is hierdoor sprake van zuinig ruimtegebruik, waarbij het bouwvlak van gelijke omvang kan blijven.

3.1.7 Afweging rijksbeleid

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het plan is getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie beschrijft daarvoor de strategische hoofdtaken voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde.

De omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (komende Omgevingswet) en vervangt uiteindelijk de strategische elementen van huidige provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie. De Omgevingswet heeft als doel een balans te vinden tussen beschermen (veilig, gezond met

waarborg voor omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen). De omgevingsvisie bevat de agenda richting 2030 en 2050. Voor de kortere termijn is er de Structuurvisie 2010.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ▶ ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- ▶ veranderend klimaat;
- ▶ achteruitgang biodiversiteit;
- ▶ veranderend landelijk gebied;
- ▶ toenemende behoefte aan duurzame energie;
- ▶ toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- ▶ afnemende bevolkingsgroei;
- ▶ toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig plan is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandsontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die

belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt. Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

Structurenkaart

Het plangebied ligt in het kader van de Structuurvisie in de structuur 'Accentgebied agrarische ontwikkeling'.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is een gebied wat wordt gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Figuur 9

Uitsnede Structuren-
kaart provincie Noord-
Brabant



Binnen de verschillende deelgebieden wordt clustering en samenwerkingscollectieven van gelijk geaarde bedrijven, aansluitend op de bestaande, sterk vertegenwoordigde sector in het gebied, nagestreefd. Dit betekent dat:

- ▶ aansluitend bij de karakteristiek van de aanwezige bedrijven (sector) is er ruimte, maar niet elk bedrijf kan zich op elke plek ontwikkelen;
- ▶ er ruimte is voor aan de sector gelieerde en/of ondersteunende activiteiten zoals voor verwerking, opslag en logistiek en duurzame energieopwekking op de locatie;
- ▶ er sprake is van een goede ontsluiting en op de ontwikkeling afgestemde infrastructuur;
- ▶ duurzaamheid door samenwerking en uitbouw van kringlopen wordt ruimtelijk ondersteund.

Door de ligging in het accentgebied agrarische ontwikkeling zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen.

Onderhavige ontwikkeling betreft de bouw van een nieuwe loods bij een veehouderij ten behoeve van de akkerbouw op het perceel. De akkerbouwloods zal dienen voor het opslaan van de eigen geteelde agrarische producten, die als voer zullen dienen voor de eigen dieren. Dit heeft als gevolg dat het bedrijf minder onderhevig is aan marktschommelingen, zoals grondstofprijzen. Hiermee kan het bedrijf zelfvoorzienend zijn. Dit wordt ook wel circulaire landbouw genoemd en het bedrijf verkrijgt hiermee een duurzaam karakter. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf met de nieuwe loods is passend in een gemengd gebied waar de omgeving bestaat uit veelal soortgelijke bedrijven. Bij de situering van de nieuwe loods is rekening gehouden met het bestaande verkavelingspatroon in de omgeving. De nieuwe bebouwing wordt ruimtelijk ingepast op het perceel en er wordt rondom verder voorzien in een landschappelijke inpassing. Ook zal het bedrijf waterneutraal worden in de zin dat het hemelwater tijdelijk wordt opgevangen in een infiltratiepoel, waarna het water langzaam zal infiltreren en worden teruggebracht in de bodem.

De mogelijkheden die geboden worden zijn nader bepaald en beschreven in de Interim Omgevingsverordening.

3.2.3

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

In het Provinciale Milieu- en Waterplan (PMWP) is vastgelegd hoe de provincie Noord-Brabant de komende jaren gaat werken aan een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving. Doelen van het PMWP betreffen:

- ▶ Voldoende water voor mens, plant en dier;
- ▶ Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- ▶ Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- ▶ Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Binnen het provinciale waterplan heeft het plangebied geen bijzondere aanduiding (zie navolgende figuur 10). Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.

Figuur 10

Uitsnede provinciaal
Milieu- en waterplan
2016-2021



3.2.4 Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP)

Op 3 december 2021 heeft de provincie Noord-Brabant het Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP) vastgesteld. Dit programma is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan en heeft als doel een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem te realiseren. De opgaven zijn tevens van belang voor de andere beleidsopgaven van de provincie ten aanzien van wonen en werken, infrastructuur en mobiliteit, landbouw en voedsel, natuur en biodiversiteit, erfgoed, een concurrerende en duurzame economie en de energietransitie.

In het waterbeleid is generaties lang ingezet op het voorkomen van wateroverlast en water zo snel mogelijk af te voeren. In Nederland, en dus ook in Brabant is zichtbaar dat het klimaat verandert. Het wordt warmer, droger, natter en de zeespiegel stijgt. Het gaat sneller dan gedacht. De afgelopen jaren, 2018, 2019, 2020, waren droge zomers, wat betekent dat Brabant verdroogt.

Het is duidelijk geworden dat we in de toekomst anders met water om zullen moeten gaan. Het is dermate van belang dat in Nederland zuinig met water en de bodem wordt omgegaan en het water- en bodemsysteem ingericht moet zijn op natte én droge tijden. De provincie Noord-Brabant streeft met

haar RWP naar een klimaatbestendig en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050, welke bestand is tegen extremen.

Bij de planvorming van onderhavige ontwikkeling is rekening gehouden met het wateraspect. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

3.2.5 (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. De Interim omgevingsverordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Provinciale Staten hebben de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Brabant op 17 maart 2022 vastgesteld. Deze verordening treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking, naar verwachting per 1 januari 2023.

De (Interim) omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er alleen inhoudelijke wijzigingen zijn doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals bijvoorbeeld het diep, rond en breed kijken van de omgevingsvisie. Omdat de (Interim) verordening beleidsneutraal is en vooral is bedoeld om bestaande regelingen samen te voegen, heeft er ook (nog) geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald thema gecontinueerd moet worden. Uitgangspunt van deze Interim omgevingsverordening is dat de huidige regels met het huidige beschermingsniveau zijn gehandhaafd. In het algemeen geldt daarbij dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.

Plangebied

Het plangebied is gelegen in Gemengd landelijk gebied. In de (Interim) omgevingsverordening zijn geen specifieke regels opgenomen voor vormverandering van een bouwperceel of bestemmingsvlak.

In het algemeen geldt dat bij vormverandering van een bouwvlak rekening gehouden dient te worden met omliggende waarden en functies in het gebied.

Wel zijn in de (Interim)verordening voor het landelijk gebied regels opgesteld ten aanzien van de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en de tegenprestatie

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Er geldt wel een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving (artikel 3.5/3.6). Hiermee wordt bedoeld dat de ruimtelijke en milieutechnische inpasbaarheid moeten worden aangetoond. In de (Interim)omgevingsverordening is de 'zorgplicht' opgenomen. Dit houdt in dat iedere ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet bijdragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving (zorgvuldig ruimtegebruik).

-Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In de (Interim) verordening is opgenomen dat een kwaliteitsverbetering van het landschap nodig (artikel 3.1) is, waarbij het bestemmingsplan aangevuld dient te worden met een landschappelijk inpassingsplan. De vereiste kwaliteitsverbetering koppelt ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied aan een concrete tegenprestatie gericht op een verbetering van de kwaliteit van het landschap. Gemeenten kunnen hiervoor een eigen beleidskader opstellen. De gemeente Deurne beschikt hierover.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is gelegen in een gebied wat is aangeduid als Primair agrarisch gebied (Primag), waar de agrarische sector duurzaam kan ontwikkelen. Dit is zichtbaar, aangezien de directe omgeving van het plangebied uit overwegend agrarische bedrijven bestaat, zoals intensieve veehouderijen en overige veehouderijen. Deze bedrijven kunnen zich tot op zekere hoogte ontwikkelen. Het plangebied is uitermate passend binnen dit gebied. Met de ontwikkeling, de bouw van een nieuwe akkerbouwloods, is geen sprake van een uitbreiding in stalruimte en/of dieren, dus qua geur zijn er geen veranderingen voor de omgeving. De planlocatie bevindt zich, qua geluid, op voldoende afstand van de omliggende bedrijfswoningen. De loods heeft tevens een afschermende werking voor de woningen aan de Griendtsveenseweg. De nieuwe loods is aansluitend aan de huidige bedrijfsbebouwing op het perceel geconcentreerd, waardoor sprake is van compact bouwen. Verder wordt de loods landschappelijk ingepast in de omgeving. Hierdoor blijft een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving gegarandeerd. Voor het landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar bijlagen 2.

Verder dient vermeld te worden dat de nieuwe akkerbouwloods gebruikt wordt voor het opslaan van eigen geteelde akkerbouwproducten. De eigen

geteelde agrarische producten worden benut als voer voor de eigen dieren. Het agrarische bedrijf kan hiermee zelfvoorzienend zijn en verkrijgt hiermee een duurzaam karakter.

3.2.6 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In de Interim omgevingsverordening is vastgesteld dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Interim omgevingsverordening en geen verplichte regel of beleidskader. De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een vormverandering van het bouwvlak om een nieuwe akkerbouwloods op het perceel in te passen. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)', welke op 2 december 2015 is herzien, is vastgelegd dat een dergelijke ontwikkeling onder een categorie 2 ontwikkeling valt. Voor een dergelijke ontwikkeling is een landschappelijke inpassing benodigd. Hier wordt in voorzien, zie bijlage 2 van deze toelichting voor het landschappelijk inpassingsplan. Middels de landschappelijke inpassing van de locatie wordt beantwoord aan de vereiste verantwoording in de Verordening ruimte. Ter zekerstelling van de landschappelijke inpassing is in de regels behorende bij dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee zeker gesteld is dat de kwaliteitsverbetering zal worden uitgevoerd.

3.2.7 Afweging provinciaal beleid

De ligging van de planlocatie in een gemengd landelijk gebied wat is aangewezen als Primag maakt dat een vormverandering van het bouwvlak met de inpassing van een nieuwe akkerbouwloods mogelijk is, mits er voorzien wordt in een voldoende inpassing van het bouwperceel/bestemmingsvlak door middel van een landschappelijk inpassingsplan. Hier wordt in voorzien. Het bouwvlak neemt in omvang niet toe. Er zijn geen waarden in het geding. De nieuwe bebouwing wordt geconcentreerd (compact bouwen) binnen het aangepaste bouwvlak. Hiermee is sprake van zuinig ruimte gebruik. De ontwikkeling is in ruimtelijk en milieukundig oogpunt passend en voldoet aan de regels uit de (Interim) omgevingsverordening.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Structuurvisie Deurne 2030 Ruimte voor initiatief en kwaliteit!

De Structuurvisie Deurne 2030 Ruimte voor initiatief en kwaliteit gaat in op de grote maatschappelijke opgaven die nu en voor de komende jaren voor Deurne van belang zijn. De visie is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven, zoals de transitie van het landelijk gebied, de klimaataanpassing, de energietransitie, het vormgeven van een nieuwe (circulaire) economie en de ontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven als Mainport voor de nationale economie. In de visie wordt inzicht gegeven in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne en wordt antwoord gegeven op de vraag wat de gemeenschappelijke meerwaarde is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In de structuurvisie zijn hiervoor kaders en uitgangspunten opgenomen.

Naast het bieden van kaders en uitgangspunten in de visie kan de structuurvisie tevens worden gezien als een uitnodiging aan inwoners, organisaties en ondernemers om initiatieven te ontplooien die bijdragen aan de ontwikkeling van Deurne en het vergroten van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Het landelijk gebied van Deurne verandert de komende jaren voortdurend en ingrijpend. Het landelijk gebied is opgedeeld in twee gebieden, te weten:

1. Primair agrarisch gebied (primag).
2. Gebied met een gemengde plattelandseconomie.

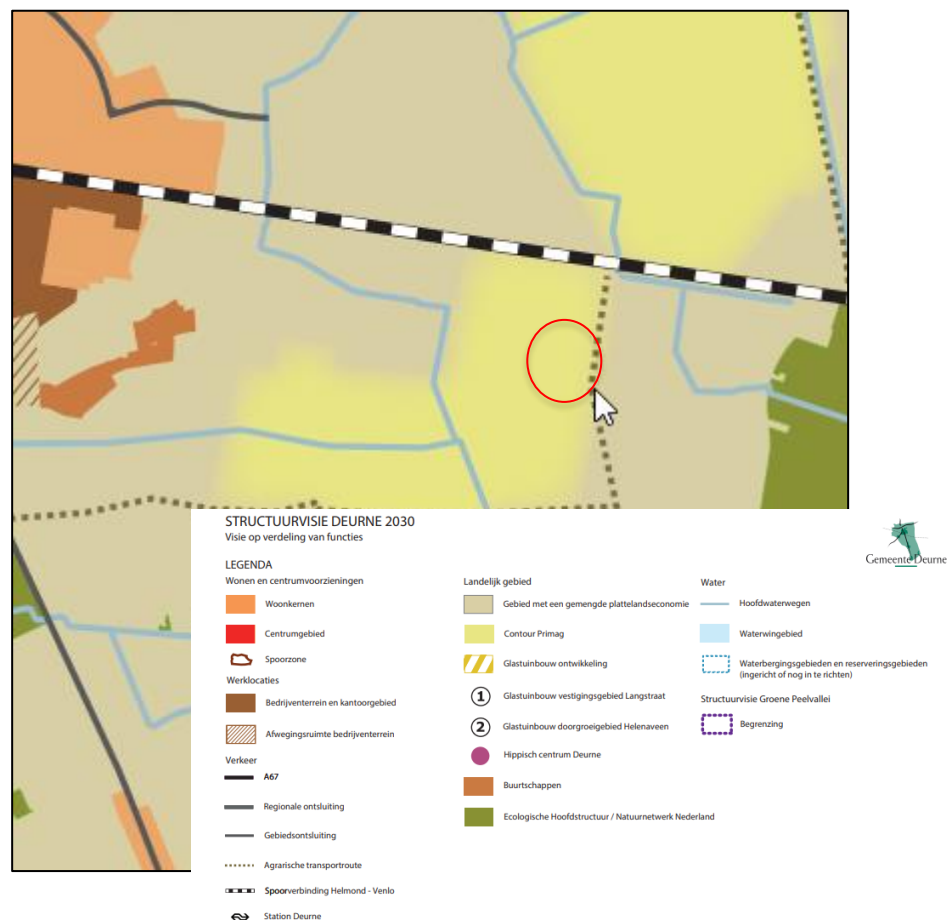
Daarnaast zijn er gebieden aangewezen als glastuinbouw ontwikkelingsgebieden.

De hierboven beschreven ontwikkeling is een ingrijpend proces. Om deze transitie van het landelijk gebied te ondersteunen en te bevorderen heeft de gemeente aanvullend op de structuurvisie een Transitieprogramma ontwikkeld. Voor een goede landschappelijke inpassing van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied heeft de gemeente het beleidskader Kwaliteitsverbetering landschap vastgesteld (zie navolgende paragraaf). Dit geldt voor het gehele landelijk gebied.

Op de kaart 'Visie op verdeling van functies' is af te lezen dat het plangebied is gelegen binnen een Primag-gebied. Tevens is het plangebied aan een 'Agrarische transportroute' gelegen.

Figuur 11

Uitsnede kaart Structuurvisie Deurne 2030



Binnen het Primag gebied is ruimte voor ontwikkeling van grote veehouderijbedrijven, mits duurzaam, gezond, veilig en gericht op emissiereductie. Door het grootschalige karakter liggen er mogelijkheden in het realiseren van circulaire processen, gericht op duurzaamheid, emissie- en risicoreductie. Binnen dit gebied zijn ook andere vormen van agrarische of agrarisch verwante bedrijvigheid mogelijk, mits duurzaam en ondersteunend aan en passend bij de hoofdfunctie van het Primag.

Op de kaart 'Visie op omgevingskwaliteit' in de Structuurvisie Deurne 2030 is af te lezen dat het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangeduid als 'Grootschalige ontginning'.

Figuur 12

Uitsnede kaart Structuurvisie Deurne 2030



Binnen dit gebied is de grootschalige agrarische bebouwing van het Primag passend. Kenmerkend voor het grootschalig ontginningslandschap is de laanbomenstructuur met een bouwvlak dat regelmatig is en zakelijk van vorm.

Doorwerking plangebied

Onderhavige ontwikkeling betreft een vormverandering van het bouwvlak voor de inpassing van een nieuwe akkerbouwloods voor de opslag van eigen geteelde akkerbouwproducten. Deze producten worden gebruikt als voer voor de eigen dieren op het perceel. Er is hiermee sprake van een duurzame ontwikkeling. Met de ontwikkeling vindt geen uitbreiding van stalruimte en/of dieren plaats, waardoor er geen toename in geuremissie is. De in de omgeving gelegen (bedrijfs)woningen liggen, qua geluid, op voldoende afstand van de planlocatie. Verder is de planlocatie gelegen aan een agrarische transportroute, wat voor onderhavige ontwikkeling zeer wenselijk is. De geoogste agrarische producten kunnen zo op eenvoudige wijze getransporteerd worden naar de nieuwe akkerbouwloods waar ze worden opgeslagen.

Concluderend kan worden gesteld dat gezien de ligging in een Primag gebied de ontwikkeling aansluit bij de doelen zoals gesteld in de structuurvisie en de ontwikkeling niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat van de omgeving.

3.3.2 Bestemmingsplan

Op 5 juli 2022 is het 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' en de daarbij horende bijlagen vastgesteld.

In dit bestemmingsplan zijn er geen wijzigingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' van de gemeente Deurne.

3.3.3 Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

Bij de tweede herziening van het bestemmingsplan Buitengebied is als bijlage bij de toelichting opgenomen het beleidskader kwaliteitsverbetering landschap. De doorwerking van artikel 2 van de Verordening ruimte 2014 (zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap) is in dit beleidskader uitgewerkt. Dit beleidskader bevat een op maat gesneden uitwerking voor de gemeente Deurne.

De gemeente gaat voor kwaliteitsverbetering van het landschap uit van een kwalitatieve invulling op de locatie (bouwvlak, perceel of aangrenzende percelen), waarbij dit beleidskader als uitgangspunt geldt voor de gewenste kwaliteit. Waar invulling op de locatie gezien de omvang en uitstraling van de gevraagde ontwikkeling niet voldoende kan worden gerealiseerd, of waar de benodigde compensatie niet past in de uitgangspunten van het beleidskader voor kwalitatieve invulling, wordt een regeling voorbereid om op de locatie te realiseren wat kwalitatief gewenst is en de hogere kosten van de compensatie (verschil tussen gerealiseerd en benodigd) te storten in een gemeentelijk groenfonds waarmee compensatie op een andere locatie wordt gerealiseerd. De Nota Kostenverhaal die hoort bij de Structuurvisie is hiervoor aangepast.

De gemeente vereist dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap. Rekening houdend met de mogelijke impact op de omgeving worden drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met de bijbehorende noodzakelijke kwaliteitsverbetering) onderscheiden:

- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist: geen tegenprestatie;
- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact; hiervoor worden naast kwaliteitseisen in het kader van de algemene zorgplicht

ook een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan vereist: de basisinspanning;

- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact; hiervoor worden naast kwaliteitseisen in het kader van de algemene zorgplicht en een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan een extra kwaliteitsverbetering van het landschap vereist: de basisinspanning-plus.

De ontwikkeling op de locatie aan de Klaverweg 4 te Deurne is een categorie 2 ontwikkeling.

Categorie 2 ontwikkelingen hebben betrekking op:

- vormverandering van een agrarisch bouwvlak;
- omschakeling van agrarisch bedrijf naar een paardenhouderij;
- verbrede landbouw en overige ondergeschikte (buitenpandige) nevenactiviteiten;
- kleinschalig kamperen;
- aanleg van trekkershutten;
- huisvesting seizoensarbeiders in woonunits;
- omzetting van een woonbestemming in een recreatiewoning;
- buitenopslag bij een loonbedrijf.

De 'spelregels' waarmee de tegenprestatie kwantitatief wordt bepaald, zijn in de Nota Kostenverhaal 2018 uitgewerkt. De Nota Kostenverhaal 2018 is op 13 maart 2018 vastgesteld. Daarbij biedt dit beleidskader een toetsingskader voor het kwalitatieve gedeelte van de compensatie op de locatie zelf.

Kwantitatief

Door onderhavige ontwikkeling is een Kwaliteitsverbetering van het landschap mogelijk. Naast de basisinspanning (een goede landschappelijke inpassing middels een erfbeplantingsplan) is in dit geval (categorie 2) geen extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging vereist, de basisinpassing-plus).

Kwalitatief

De locatie aan de Klaverweg 4 te Deurne is gelegen in het gebied 'Grootschalige ontginningen'.

Dit landschapstype is ontstaan doordat eind 19e begin 20e eeuw, aan de hand van nieuwe technieken en inzichten, de schrale heidevelden in cultuur konden worden gebracht. Deze jonge ontginningen, ook wel aangeduid als machinelandschappen, worden gekenmerkt door de rationele opbouw en een grootschalige en regelmatige, op gemechaniseerde landbouw afgestemde verkaveling. Het patroon van wegen en waterlopen is regelmatig van

vorm en systematisch opgezet. De boerderijen zijn verspreid en op ruime afstand van elkaar gesitueerd en altijd gekoppeld aan het wegenpatroon, dat wordt begeleid door ranke laanbeplantingen.

De erven zijn sober en functioneel ingericht. Aan de voorzijde staat het hoofdgebouw (woonhuis) waarachter zich de grote bedrijfsgebouwen bevinden. De architectuur en het materiaalgebruik stralen sobere functionaliteit en eenvoud uit. Door de beperkt aanwezige erfbeplanting bepalen vooral de grootschalige bedrijfsgebouwen het landschapsbeeld.

De nederzettingvorm is zichtbaar doordat de bebouwing op logische wijze (rooilijn) en veelal verspreid langs de weg is gesitueerd op grotere erven in verband met machinale inrichting.

De vormen van de erven vertonen een rationele karakteristiek, waarbij de bouwvlakken in de regel regelmatig gevormd zijn. Lengte en breedte zijn in principe van gelijke orde en verlenen het bouwvlak geen specifieke richting.

Wat betreft de erfinrichting is het wenselijk dat bedrijfsgebouwen in principe achter de bedrijfswoning liggen, c.q. achter de achtergevelrooilijn. De overheersende nokrichting van met name de grotere bouwvolumes (schuren en stallen) is haaks op de weg, daarnaast is ook een parallelle opstelling t.o.v. de weg mogelijk. Er is in ieder geval sprake van een eenduidige nokrichting per erf. Buitenopslag wordt bij voorkeur op een onopvallende, terugliggende plek op het erf gezien en dient zo mogelijk ingepast te worden met beplanting.

Ten aanzien van bedrijfsbebouwing is het volgende gesteld:

- Eenduidige heldere bouwvorm;
- In principe toepassing van zadeldak met flauwe dakhelling en lage goot;
- Gebruik van gedekte kleuren op grotere oppervlakken;
- Silo's zoveel mogelijk groepsgewijs bundelen.

Bij de bouw van de nieuwe loods zal rekening worden gehouden met het hier gestelde. Bij de situering van de nieuwe loods is aansluiting gezocht bij het bestaand verkavelingspatroon (occupatiegeschiedenis). Door de vormverandering van het bouwvlak wordt zuinig omgegaan met de ruimte op het perceel. Het bouwvlak neemt in omvang niet toe.

Bij de uitwerking van het beplantingsplan is verder rekening gehouden met het gestelde in het beleidskader ten aanzien van erfbeplanting. Voor het landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 2.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 MILIEU

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten die voor dit plan van toepassing zijn. Vanaf paragraaf 4.2 wordt ingegaan op de fysieke aspecten, waaronder water en flora en fauna.

4.1.1 M.e.r. plicht

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van een vormverandering van het bouwvlak om een nieuwe akkerbouwloods op het perceel in te passen. Wijziging van een bouwvlak van een veehouderij vereist op grond van de milieuregeling dat een Plan-MER-procedure doorlopen dient te worden, met advisering door de MER-commissie.

Gezien het feit dat in onderhavige geval slechts sprake is van een nieuwe loods ten behoeve van de akkerbouw en geen uitbreiding in stalruimte en/of dieren plaatsvindt is onderzocht of de ontwikkeling juridisch mogelijk gemaakt kan worden zonder het doorlopen van de Plan-MER-procedure.

De gemeente Deurne heeft hierover ambtelijk overleg gevoerd met de provincie Noord-Brabant. Voorgesteld is om de ontwikkeling alléén betrekking te laten hebben op het te vervallen deel van het bouwvlak en het (daarvoor in de plaats) toe te voegen deel van het bouwvlak. Op het toe te voegen deel van het bouwvlak mogen geen dierenverblijven worden opgericht of dieren worden gehouden. Er komt dus geen bouwvlak voor een veehouderij bij. In dit geval is het doorlopen van een Plan-MER-procedure niet vereist.

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de miliewet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de miliewetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van de oprichting van een nieuwe loods ten behoeve van de akkerbouwtak op het agrarisch perceel. De hoofdactiviteit op het perceel, het houden van vleesvarkens en vleesstieren, verandert niet. Dit betekent dat de ontwikkeling niet leidt tot veranderingen in de milieucategorie.

Voor geluid wordt doorgaans een richtafstand van 50 meter tot andere geluidsgevoelige objecten aangehouden. De dichtstbijzijnde woning ligt op meer dan 200 meter afstand. Hieraan wordt dus ruimschoots voldaan.

Wat betreft geur zijn er geen wijzigingen. Met de ontwikkeling worden geen dierenverblijven toegevoegd of extra dieren gehouden. Er wordt slechts voer in de nieuwe akkerbouwloods opgeslagen. Hierdoor zijn er geen wijzigingen in geurhinder ten opzichte van andere geurgevoelige objecten. Bovendien liggen de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten op meer dan 200 meter. Hiermee blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving.

Dit plan maakt geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk. Omliggende bedrijven worden niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

Er gelden vanuit het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor het voorliggende plan.

4.1.3

Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen.

De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de wijziging.

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwe loods. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

De bodem waarop de nieuwe loods gebouwd wordt is al jaren in gebruik als landbouwgrond. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. Er zijn bij de gemeente Deurne geen potentieel bodembedreigende activiteiten bekend. Op basis van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart voldoet de bodemkwaliteit van het gebied gemiddeld aan de 'achtergrondwaarde'. Daarnaast betreft de nieuwbouw geen woning of andere 'verblijfsruimte'. De bestemming wijzigt niet naar een 'gevoeligere' bestemming. Op basis hiervan kan derhalve de locatie als onverdacht aangemerkt worden.

Verder zullen alle vervuilende afvalstromen worden opgevangen. Dit geldt ook voor de perssappen uit de ruwvoeropslagen. In de nieuw te bouwen loods komt een vloeistofkerende vloer om te zorgen dat voersappen niet de bodem intrekken.

Conclusie

Met betrekking tot het aspect bodem zijn er geen bezwaren voor het plan. De functie op de locatie wijzigt niet en er zullen geen nieuwe activiteiten gaan plaatsvinden die een potentieel bodemrisico met zich meebrengen.

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties (in vaktermen GCN) en deposities (GDN) in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst.

Voorliggend plan ziet toe op het oprichten van een loods. Er zijn geen wijzigingen in het aantal dieren of de plaats van het houden van de dieren. Dit blijft ongewijzigd. De luchtkwaliteit blijft hetzelfde.

Ten aanzien van de achtergrondconcentratie fijnstof kan het volgende gesteld worden. Ter hoogte van het plangebied gelden de volgende waarden:

- 8,45 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{2,5} (grenswaarde 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ jaargemiddelde)
- 15,58 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM₁₀ (grenswaarde 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ jaargemiddelde)
- 11,15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂ (grenswaarde 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ jaargemiddelde)

Gekeken naar de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart voor het jaar 2025 is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Het thema 'luchtkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen.

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting zal licht toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Zo worden bijvoorbeeld de akkerbouwproducten naar de loods gereden. Daarnaast zullen de producten gevoerd worden aan het vee dat op de locatie gehuisvest wordt.

De verwachting is dat jaarlijks 200 zware voertuigen (tractoren/vrachtwagens) extra van en naar de locatie zullen rijden. Dit komt neer op 400 voertuigbewegingen per jaar. Hierbij is uitgegaan van het worst-case scenario.

In de drukke periodes zullen er vier extra personeelsleden dagelijks van en naar de locatie rijden. Deze zullen 2 weken in het voorjaar en 6 weken in het najaar van en naar de locatie rijden. Dit zijn 8 bewegingen * 7 dagen per week * 8 weken per jaar = 448 voertuigbewegingen per jaar.
Dit komt neer op 848 extra verkeersbewegingen per jaar.

In de berekening van de NIBM-tool wordt uitgegaan van een *weekdaggemiddelde*. De berekening voor het weekdaggemiddelde luidt als volgt.

- **Extra personeel:** 8 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde
- **Zware voertuigen:** 400 voertuigbewegingen per jaar / 40 werkbare weken = 10 voertuigbewegingen per week. 10 / 7 dagen per week = afgerond 2 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	10
Aandeel vrachtverkeer	20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Onderhavige ontwikkeling zorgt voor maximaal 10 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde. Dit aantal draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Verder blijft de bestaande inrit onveranderd aanwezig. De loods heeft dus geen invloed op de bedrijfsontsluiting van het erf naar de openbare weg. De situatie verandert dus niet voor het verkeer van en naar de locatie.

Conclusie

Met betrekking tot het aspect lucht zijn er geen bezwaren voor de ontwikkeling.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen. Indirect heeft de Wgv consequenties voor de ruimtelijke ordening, dit wordt wel de omgekeerde werking genoemd. Voor het beoordelen van ruimtelijke plannen moet een toets op de 'omgekeerde werking' van de Wgv worden uitgevoerd.

Bij het voorbereiden en opstellen van een ruimtelijk plan gaat het er om voor geurhinder van veehouderijen de volgende vragen te beantwoorden:

1. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)
2. Is er ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)

Geur blijft onveranderd.

Gezien voor een gedeelte van de dieren een geuremissiefactor is vastgesteld (schapen) en het andere deel niet, dient het bedrijf zowel aan de vast gestelde afstanden alsmede de geurnormen te voldoen.

Geurnorm

In onderstaande tabel is de geuremissie inzichtelijk gemaakt van de bestaande situatie.

Tabel 2: Geuremissie bestaande situatie

Stal	Diersoort	RAV-Code	Aantal	Geurfactor	Totaal Ou
2	Vleesstieren en overig vleesvee	A 6.100	53	35,6	1.886,8
3	Vleesstieren en overig vleesvee	A 6.100	81	35,6	2.883,6
5	Vleesvarkens	D 3.2.15.4	1860	12,7	23.622,0
				Totaal	28.392,4

De verandering heeft geen invloed op de dieren die gehouden worden op de locatie. Er zijn geen wijzigen wat aantallen dieren betreft of de plaats waar de dieren gehouden worden. De nieuwe loods die opgericht wordt heeft geen negatieve invloed op de geurbelasting voor de omgeving.

Vaste afstanden

Naast de gestelde geurnormen zijn ook de volgende afstanden van toepassing voor bedrijven welke buiten de bebouwde kom zijn gelegen:

- ▶ Opslag van agrarisch bedrijfsstoffen: 50 meter;
- ▶ Opslag van kuilvoer: 25 meter;
- ▶ Gevel van een dierenverblijf: 25 meter;
- ▶ Emissiepunt van een dierenverblijf, voor dieren zonder geuremissie: 50 meter.

In de gemeente Deurne is op 20 november 2015 de Verordening geurhinder en veehouderij in werking getreden. Gezien er binnen de inrichting vleesstieren en vleesvarkens wordt gehouden, dient de inrichting aan de daarin gestelde afstanden te voldoen. Dit houdt in dat een stal op minimaal 50 meter afstand moet zijn gelegen indien het dichtstbij gelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is. Daarnaast mag een stal niet dichterbij 50 meter bij een geurgevoelig object staan. De stallen wijzigen niet. Wel veranderd de afstand van het bouwvlak tot derden, maar deze blijft met 200 meter ruimschoots voldoen aan de vereiste vaste afstand van 50 meter in het buitengebied.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt op meer dan 200 meter van het bedrijf af. Dit betekent dat voldaan wordt aan de geurverordening.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling zelf.

4.1.6

Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai.

Het aspect geluid zal geen belemmering zijn voor het voorgenomen initiatief. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Het bedrijf zal binnen de maximale geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit blijven.

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie gaat licht toenemen. Deze extra bewegingen zijn gedurende twee periodes per jaar. Twee weken in het voorjaar en zes weken in het najaar. Dit zijn namelijk de drukste periodes van het jaar in verband met de teelt en oogst van de gewassen. In deze periodes zullen er vier extra personeelsleden dagelijks van en naar de locatie rijden.

Ook zal het aantal verkeersbewegingen van en naar de locaties van zwaar verkeer licht toenemen, omdat de gewassen van en naar de loods gebracht worden. De verwachting is dat jaarlijks 200 zware voertuigen (tractoren/vrachtwagens) extra van en naar de locatie zullen rijden. In de huidige situatie wordt het voer voor het vee aangeleverd vanuit een voerfabrikant met zware voertuigen. Deze zullen grotendeels wegvallen, omdat een belangrijk deel van het voer op eigen terrein opgeslagen zal worden.

Er wordt geen nieuwe inrit aangelegd en alleen voor de loods zal nieuwe erf verharding worden aangelegd. De interne transportbewegingen en routing blijven hetzelfde. De nieuwe loods heeft een geluid afschermende werking voor de woningen op afstand aan de noordzijde. De afstand tot omwonenden is ruim voldoende, hierdoor zullen omwonenden geen last ondervinden van geluidshinder.

Conclusie

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht binnen het plangebied. Ook neemt geluid vanuit de inrichting nauwelijks toe en zijn omliggende woningen op ruime afstand gelegen. Concluderend kan worden gesteld dat het aspect geluid geen belemmering is voor het voorgenomen initiatief.

4.1.7

Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaar leverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Voor bedrijven is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) van toepassing. In het kader van het Bevi komen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten bescherming toe ten aanzien van ongelukken met gevaarlijke stoffen.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risico-contour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (BEVI) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden (PR-contour) mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald.

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen

men dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied in geen enkele plaatsgebonden risicocontour is gelegen. Er worden derhalve geen grenswaarden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

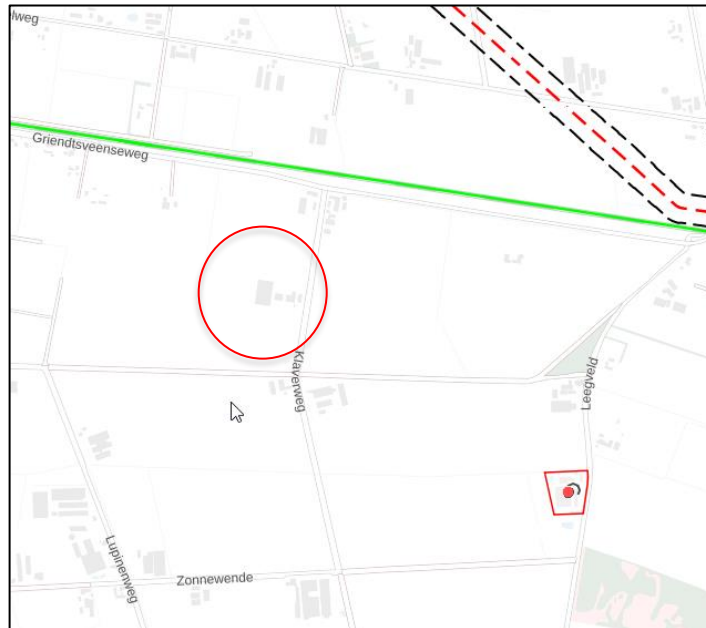
Doorwerking plangebied

Plaatsgebonden risico

Om in kaart te brengen wat de gevolgen zijn op het gebied van de externe veiligheid, is de risicokaart van Nederland bekeken. In de directe omgeving van de locatie bevindt zich op afstand (circa 900 meter) een risicovolle inrichting. Gezien de ruim voldoende afstand zal deze geen gevaar voor de ontwikkeling vormen.

Figuur 13

Uitsnede risicokaart
Externe veiligheid
(rode cirkel)



Daarnaast is het plangebied niet gelegen in risicocontouren (PR 10^{-6} contour en invloedsgebied) van buisleidingen. Op figuur 13 is af te lezen dat de buisleiding op ruim voldoende afstand ligt van het plangebied (meer dan 970 meter).

Het plangebied ligt wel tussen de 200 meter en 470 meter van de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Het plangebied ligt op circa 350 meter van het spoor en daarmee buiten de 200 meter, maar binnen het invloedsgebied. Conform artikel 7 van het Bevt dient advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio over de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Op 11 mei 2017 heeft de Veiligheidsregio voor ontwikkelingen op grote afstand van risicobronnen en voor kleine ontwikkelingen, zoals omzetting naar een woning een standaard advies opgesteld. Samengevat luidt dit advies:

- Breng afsluitbare mechanische ventilatie aan in de woningen;
- Pas de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening toe;
- Pas risicocommunicatie toe.

Hieronder wordt ingegaan op het advies.

Mechanische ventilatie

Gebouwen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Als deze worden voorzien van een mechanische ventilatie dient deze conform artikel 3.31 van het Bouwbesluit uitgezet te kunnen worden.

Beleidsregels

Het betreft een bestaand perceel, waar alleen een bouwvlak wijzigt. Aan de bereikbaarheid of bluswatervoorziening vinden geen aanpassingen plaats.

Risicocommunicatie

Deurne sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

In dit kader zijn er geen belemmeringen ten aanzien van onderhavige ontwikkeling.

Verder zijn binnen de planlocatie geen producten opgeslagen welke een risico geven naar kwetsbare objecten in de omgeving. Naar de omgeving toe ontstaat er dan ook geen risico ten aanzien van de externe veiligheid met onderhavige ontwikkeling.

Groepsrisico

Aangaande het groepsrisico kan worden opgemerkt dat de kans op een calamiteit op het terrein zelf minimaal is. Ook is geen sprake van (de oprichting van) een kwetsbaar object. Daarbij kan bij een calamiteit direct gevlucht worden in alle richtingen. De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn daarbij goed. Er worden ook geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied te werk gesteld. De aanwezigen worden derhalve geacht voldoende mobiel te zijn om zelfstandig te kunnen vluchten bij een calamiteit, mits tijdig gewaarschuwd. Gewaarschuwd worden de personen die verblijven in het plangebied direct door eigen waarneming, sirene burgerbescherming dan wel de inzet van NL-Alert. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Conclusie

Externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor onderhavig wijzigingsplan.

4.1.8

(Volks)Gezondheid

Een aspect dat de laatste jaren vaak aan bod komt is de volksgezondheid. Officieel is hier nog geen toetsingskader voor. Wel kunnen veehouderijen maatregelen nemen om risico's voor de volksgezondheid zoveel mogelijk te beperken.

Met onderhavige ontwikkeling is sprake van een vormverandering van het bouwvlak om een landbouwloods in mogelijk te maken. Gezien het feit dat er geen nieuw gevoelig object mogelijk wordt gemaakt is toetsing aan o.a. endotoxinecontouren en spuitzones niet van toepassing. Het aspect volksgezondheid is geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met water kan verdroging en wateroverlast voorkomen worden en kan ook de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

De waterbeheerder voor de planlocatie is het waterschap Aa en Maas. Het beleid van dit waterschap is erop gericht dat nieuwe ruimtelijke en/of stedelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de bestaande watersystemen. Bij nieuwe plannen dient onderzocht te worden hoe omgegaan wordt met het schone regenwater. Hierbij gelden de navolgende uitgangspunten welke nagevolgd zullen worden:

- ▶ Voorkomen van vervuiling
- ▶ Wateroverlastvrij bestemmen
- ▶ Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO)
- ▶ Vuil water en hemelwater scheiden
- ▶ Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer
- ▶ Waterschapsbelangen
- ▶ Meervoudig ruimtegebruik
- ▶ Water als kans

Op 1 maart 2015 is de nieuwe Keur van het Waterschap Aa en Maas in werking getreden. Er wordt hierbij geen gebruik meer gemaakt van de HNO-tool. Er is een nieuwe rekensystematiek opgenomen voor het uitrekenen van de benodigde waterberging (art. 15 van de Algemene regels resp. art. 13 van de Beleidsregels). Voor een toename aan verharding < 500 m² geldt een vrijstelling. Voor een toename > 10.000 m² dient een watervergunning aangevraagd te worden. Bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² dienen compenserende maatregelen te zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale compensatie conform de rekenregel:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m)

De gevoeligheidsfactor is af te lezen van de kaart in bijlage 1 van de Keur.

Op circa 210 meter van het plangebied is een A-watergang gelegen. Deze watergang kent een beschermingszone. Het plangebied valt echter ruimschoots buiten deze beschermingszone. Binnen de beschermingszone vinden voor onderhavig initiatief derhalve geen werkzaamheden plaats en worden de waterschapsbelangen gewaarborgd.

Figuur 14

Ligging A-watergang

Keur



De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas:

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

1. Wateroverlastvrij bestemmen

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg” is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.

Het betreft een bestaande functie (akkerbouw) op het perceel die uitgebreid wordt met een nieuwe akkerbouwloods voor de opslag van eigen geteelde agrarische producten. Een andere locatiekeuze is niet aan de orde.

2. Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater

Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

Binnen het plangebied is sprake van een toename in verharding. Er wordt een nieuwe akkerbouwloods van 25 m bij 60 m (1500 m²) gerealiseerd. In onderstaande afbeelding is te zien dat op de plek waar de loods gerealiseerd zal worden, de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) 60-80 cm bedraagt.

Figuur 15

Gemiddelde hoogste grondwaterstand GHG (bron: kaart-bank provincie Noord-Brabant).



Voor het voorgenomen initiatief zal watercompensatie noodzakelijk zijn. Er zal een infiltratiepoel aangelegd worden om het hemelwater vast te houden en te infiltreren. De infiltratiepoel dient 60 mm per vierkante meter nieuw verhard oppervlak te kunnen bergen. Dit betekent dat er in totaal $0,06 \times 1.500 \text{ m}^2 = 90 \text{ m}^3$ regenwater geborgen moet kunnen worden. De poel dient dus 60 cm diep en 150 m^2 groot te zijn. Deze is daarmee van voldoende omvang om het hemelwater dat valt op de loods tijdelijk te bergen en infiltreren. Bij een heviger regenbui zal het water uitstromen over het achterliggende land in eigendom van de initiatiefnemer.

Het water afkomstig van verhardingen zal in het omliggende groen infiltreren, zoals in de bestaande situatie ook het geval is.

Bedrijfsafvalwater alsmede vervuild regenwater wordt opgevangen in de mestput zoals in de huidige situatie.

3. Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer"

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer" (afgeleid van de trits "vasthouden - bergen - afvoeren") doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als

scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd.

Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Het water afkomstig van nieuw dakoppervlak ten behoeve van de nieuwe loods zal tijdelijk worden geborgen in een infiltratiepoel, waarna het hemelwater langzaam zal wegvloeien in de bodem. Dit water kan niet hergebruikt worden.

4. Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.

Hemelwater afkomstig van het dakoppervlak van de nieuwe loods zal tijdelijk worden geborgen in een infiltratiepoel, waarna het hemelwater langzaam zal wegvloeien in de bodem.

5. Water als kans

“Water” wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem (“er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m2 zijn duur”). Dat is erg jammer, want “water” kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water” erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.

Er wordt voor bij de nieuwe loods een infiltratiepoel gerealiseerd om het hemelwater afkomstig van de nieuwe loods op af te voeren.

6. Meervoudig ruimtegebruik

“Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m2 zijn duur”. Maar door bij de inrichting van een plangebied ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het “verlies” van m2 als gevolg van de toegenomen ruimte-vraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om

het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

Er is voldoende ruimte. Meervoudig ruimtegebruik is niet aan de orde.

7. Voorkomen van vervuiling

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.

Er worden geen uitlogende materialen toegepast, zodat geen verontreiniging van het hemelwater plaats kan vinden.

Dit maakt dat er geen vervuiling van het grondwater plaats zal vinden, en alleen schoon hemelwater zal worden geïnfiltreerd.

8. Waterschapsbelangen

Er zijn „waterschapsbelangen” met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:

- a. ruimteclaims voor waterberging
- b. ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
- c. aanwezigheid en ligging watersysteem
- d. aanwezigheid en ligging waterkeringen
- e. aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims tbv de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

De ontwikkeling raakt de waterschapsbelangen niet. Er wordt een infiltratiepoel aangelegd voor de afvoer van het hemelwater afkomstig van het dak van de nieuwe loods. De infiltratiepoel is gesitueerd op het bedrijfsperceel, waar voldoende ruimte voor een poel aanwezig is.

Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat er geen nadelige waterhuishoudkundige consequenties door onderhavig plan zijn.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

4.3.1

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Wet natuurbescherming, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura 2000-gebieden van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermeting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, en dergelijke.

In het kader van de Wet natuurbescherming is voor de inrichting reeds een vergunning verleend d.d. 30 oktober 2014 (C2066252/3686617). Met onderhavige ontwikkeling vindt er geen wijziging plaats in het aantal dieren. Het aantal verkeersbewegingen zal enkel licht toenemen. Een Aeries-berekening toont aan dat het extra aantal verkeersbewegingen niet leidt tot een toename van een stikstofdepositie op Natura2000-gebieden. Voor deze berekening en toelichting wordt verwezen naar bijlage 3.

Natuurnetwerk Nederland

In de omgeving van het plangebied zijn diverse gronden gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: ecologische hoofdstructuur (EHS)). De NNN is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Brabant heeft hier nog eigen gebieden aan toegevoegd; Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het NNB geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

In onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven op de kaart van de provincie Noord-Brabant. Op de kaart is af te lezen dat de afstand tot de NNB meer bedraagt dan 250 meter. De uitbreiding op de planlocatie met een loods zal geen negatieve invloed hebben op de NNB. Er is geen sprake van oppervlakteverlies of versnippering van de gebieden. Daarnaast is de beoogde uitbreiding buiten het beschermd weidevogelleefgebied gelegen. Ook op dit gebied leidt het project niet tot negatieve effecten.

Figuur 16

Ligging plangebied
t.o.v. NNB



4.3.2

Soortenbescherming

Achter de Wet natuurbescherming staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende dieren en planten (zowel beschermde als onbeschermde) en hun leefomgeving. Die zorgplicht houdt in ieder geval in dat iedereen die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen nadelige gevolgen heeft voor flora of fauna, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten.

Verwacht wordt dat, met betrekking tot beschermde dier- en plantensoorten, het initiatief niet leidt tot negatieve effecten. De locatie waar de bouw plaats vindt wordt intensief gebruikt. Dagelijks vinden hier vervoersbewegingen plaats in verband met het voeren van het vee. Door het geluid wat hiermee gepaard gaat, zullen op deze plaats geen beschermde diersoorten aanwezig zijn. Daarbij zijn er geen bossages of struikgewas aanwezig die kunnen dienen als verblijfplaats.

Bij het invullen van de effectenindicator is naar voren gekomen dat er geen wettelijk beschermde soorten aanwezig zijn op de aangegeven locatie.

Figuur 17

Effectenindicator

Effectenindicator soorten

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten [Alle activiteiten](#)

- ☐ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☒ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☐ Overig bouwwerk bouwen
- ☐ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☐ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrut aanleggen of veranderen

[Toon effecten](#)

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 5,8468/51,4458 Oppervlakte: 3,76 ha

Disclaimer

> De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.

> Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.

> De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

☒ [Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen \(Milieu\)](#)

! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Uit bovenstaande afbeelding blijkt dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op beschermde plant- en diersoorten. Een Quicksan Flora en Fauna is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

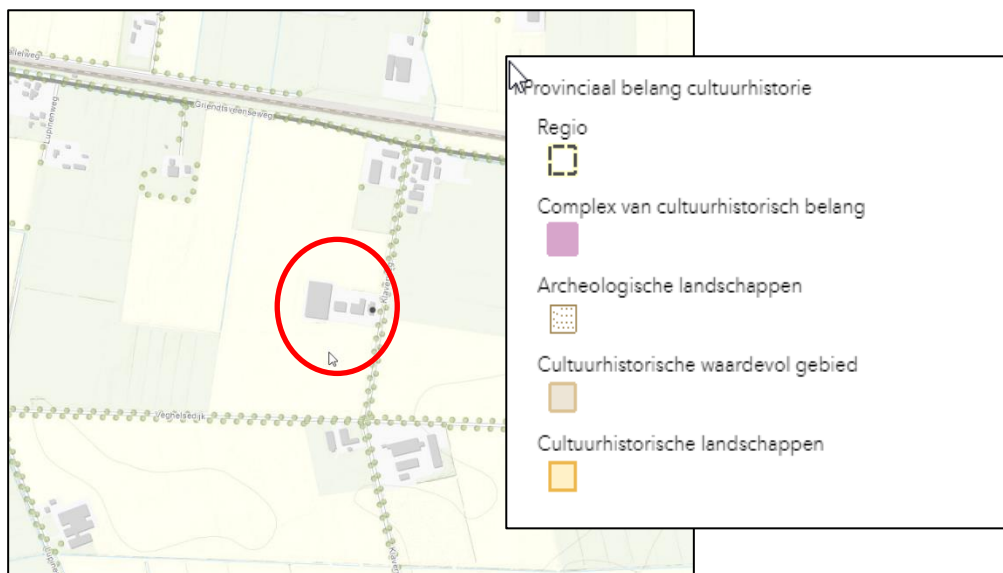
Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling van de locatie geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden.

4.4 CULTUURHISTORIE

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet beschreven worden op welke manier met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Figuur 18

Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant



Verantwoording

Op grond van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gesitueerd in de regio Peelkern. Zie voor een beschrijving in bijlage 4. Het plangebied zelf heeft geen cultuurhistorische aanduiding.

Plangebied

De nieuw te bouwen loods zal qua kleur- en materiaalstelling aansluiten op de huidige bebouwing van het bedrijf. Daarnaast is voor de gewenste planvorming een beplantingsplan/landschapsonwikkelingsplan opgesteld. De bestaande bebouwing en de nieuw te realiseren loods wordt landschappelijk

ingepast, door bestaande beplanting te behouden en nieuwe groene elementen in te passen op het perceel. Hiermee is sprake van een kwaliteitsverbetering van het landschap en blijft de uitstraling van de inrichting behouden. Er zal dan ook geen negatief effect zijn op de cultuurhistorie van de omgeving. De gewenste planvorming heeft geen negatief effect op de cultuurhistorie van de omgeving.

De bestaande bedrijfswoning is een langgevelboerderij uit 1949 en is destijds gebouwd in de stijl Delftse school. In dit kader is de woning opgenomen op de lijst karakteristieke panden van de gemeente Deurne. Met onderhavig plan vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van de bestaande bedrijfswoning. Deze zal in tact blijven. De boerderij wordt visueel niet geschaad door de bouw van de nieuwe loods, omdat deze aan de oostzijde achter de boerderij komt. Met de landschappelijke inpassing van de nieuwe loods is rekening gehouden dat de boerderij nog duidelijk zichtbaar blijft vanaf de weg en zijerven gezien.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988 zoals die wet luidde voor inwerkingtreding van de Erfgoedwet. Geen van de tot de inrichting behorende gebouwen vallen onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.

4.5 ARCHEOLOGIE

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen.

Op de locatie aan de Klaverweg 4 te Deurne is in het bestemmingsplan geen archeologische waarde opgenomen. Dit betekent dat aangenomen mag worden dat er geen archeologische waarden op het perceel aanwezig zijn.

Concluderend kan gesteld worden dat een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is bij dit plan.

Mochten er bij toekomstige werkzaamheden toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – in overeenstemming met de wettelijke meldingsplicht ex artikel 5.10 van de Erfgoedwet – zo spoedig mogelijk worden gemeld bij Onze minister.

Verkeer

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie zal minimaal toenemen. Het personeel zal naar de locatie komen om daar de machines te halen om vervolgens op de landbouwpercelen aan het werk te gaan. Ook zal het voorkomen dat het personeel direct naar deze percelen gaat zonder eerst langs de locatie te komen. Momenteel wordt het werk uitbesteed aan een loonwerker. Het aantal bewegingen van en naar de locatie zal dus iets toenemen. Deze extra bewegingen zijn gedurende twee periodes per jaar. Twee weken in het voorjaar en zes weken in het najaar. Dit zijn namelijk de drukste periodes van het jaar in verband met de teelt en oogst van de gewassen. In deze periodes zullen er vier extra personeelsleden dagelijks van en naar de locatie rijden. Vanuit de locatie wordt er met de landbouwmachines naar de percelen gereden.

Ook zal het aantal verkeersbewegingen van en naar de locaties van zwaar verkeer licht toenemen omdat de gewassen van en naar de loods gebracht worden. De verwachting is dat jaarlijks 200 zware voertuigen (tractoren/vrachtwagens) extra van en naar de locatie zullen rijden. In de huidige situatie wordt het voer voor het vee aangeleverd vanuit een voerfabrikant met zware voertuigen. Deze bewegingen zullen grotendeels wegvallen, omdat een deel van het voer op eigen terrein opgeslagen zal worden.

Verder beschikt het bedrijf over een eigen inrit. De ontsluiting van het projectgebied zal verder plaatsvinden via de aanwezige infrastructuur, de Klaverweg. Aanpassing aan de wegenstructuur is niet noodzakelijk.

Parkeren

Voor de genoemde vier extra personeelsleden zullen ook parkeerplaatsen op het perceel beschikbaar moeten zijn. Ten zuidoosten van de nieuwe akkerbouwloods zullen vier parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Eigen voertuigen worden op de verharding ten westen van de woonboerderij geparkeerd. Zie onderstaande figuur 19 voor de landschappelijke inpassing en situering van de parkeervoorzieningen.

Verder zullen de werktuigen na gebruik worden gestald in de nieuwe akkerbouwloods.

Conclusie

Gezien het feit dat slechts sprake is van een lichte toename in verkeersbewegingen, de Klaverweg voldoende capaciteit heeft om deze lichte toename aan verkeersbewegingen op te vangen en de benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd kunnen worden, kan gesteld worden dat het aspect mobiliteit geen belemmering zal opleveren.

Figuur 19

Landschappelijke inpassing
en situering parkeervakken



4.7

DUURZAAMHEID

In het kader van duurzaamheid zal bij de inpassing van de nieuwe loods voorzien worden in een landschappelijke inpassing van het perceel. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarvoor wordt verwezen naar bijlage 2. Verder wordt de nieuwe loods gebouwd voor het opslaan van de eigen geteelde producten te benutten als voer voor de dieren. Dit initiatief sluit aan bij de kringloopgedachten voor grondstoffen en mineralen. De eigen geteelde agrarische producten worden geteeld, opgeslagen en opgevoerd. De mest van de dieren wordt weer op eigen akkers aangewend. Deze kringloop is een duurzaam initiatief.

Ten tijde van de bouwactiviteiten zal een zogenaamde KLIC-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Bij de realisering van het plan zal hiermee rekening worden gehouden. Er zijn geen belemmeringen voorzien daar de nieuwe loods op eigen terrein wordt gerealiseerd.

In de omgeving zijn verder geen hoogspanningslijnen aanwezig. Om deze reden vormt dit aspect geen belemmering.



5

UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwproject wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Deurne hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle projectgebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2

MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.2.1

Overleg

Initiatiefnemer heeft in het kader van de omgevingsdialoog de burens geïnformeerd over de bouw van de nieuwe loods en de redenen daarvoor. Geen van de omwonenden had hier opmerkingen over dan wel bezwaar tegen.

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het bestemmingsplan daarom voorgelegd aan de volgende instanties:

- ▶ Waterschap Aa en Maas (d.d. 17-11-2022);
Waterschap Aa en Maas heeft op 18-11-2022 aangegeven geen opmerkingen te hebben op onderhavig plan.
- ▶ Provincie Noord-Brabant (d.d. 22-11-2022);
De provincie Noord-Brabant heeft aangegeven akkoord te zijn met onderhavige ontwikkeling, mits in de regels goed geborgd is dat op het 'nieuwe deel van het bouwvlak' in de toekomst geen dieren kunnen worden gehouden.
Op de verbeelding is binnen het nieuwe bouwvlak waarbinnen de geprojecteerde akkerbouwloods valt, de 'Specifieke bouwaanduiding uitgesloten – dierenverblijven' opgenomen. Voor het gedeelte van de nieuwe loods dat binnen het bestaande gedeelte van het bouwvlak ligt (lichtblauwe gedeelte figuur 7 Vormverandering bouwvlak), geldt indirect aangezien daar sprake is van een loods, dat in de toekomst tevens hier geen dieren worden gehouden.

5.2.2

Zienswijzen

Van 16 december 2022 tot en met 27 januari 2023 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Klaverweg 4 te Deurne' ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging kon iedereen een zienswijze indienen over het ontwerpbestemmingsplan. Er is binnen de gestelde termijn één zienswijze binnengekomen van de provincie Noord-Brabant.

De zienswijze luidt als volgt:

Met dit plan is het de intentie de vigerende bestemming Agrarisch met functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'overig veehouderij' dusdanig te veranderen dat de vorm van het bouwvlak verandert. Dit ten behoeve van de uitbreiding van het ter plaatse reeds gevestigde gemengde agrarische bedrijf met een loods voor de opslag van teeltproducten.

De Toelichting beschrijft en motiveert voorstaande intentie. Echter de Verbeelding roept vragen op. Enkel de gronden die omgezet worden van agrarische gebiedsbestemming naar bouwvlak en vice versa zijn op de Verbeelding opgenomen. De gronden die in het vigerend BP reeds tot het bouwvlak behoorden en in de toekomstige situatie ook, worden niet meegenomen in het plan. Technisch gezien ontstaan hierdoor twee bouwvlakken, ofwel twee bouwpercelen.

De Verbeelding van voorliggend plan heeft planologisch juridisch gezien tot gevolg dat sprake is van nieuwvestiging van één bouwperceel. Hierdoor ontstaat strijd met artikel 3.6 lid 1, sub a IOV (zorgvuldig ruimtegebruik). Bovendien wordt in bepaalde mate rechtsonzekerheid geschapen.

In een ambtelijk overleg gedurende de periode van ter inzage legging is voorgaande besproken en is een passende aanpassing besproken waarmee het plan in overeenstemming met de IOV kan worden gebracht. Wij gaan ervan uit dat deze aanpassing via gewijzigde vaststelling van het plan zijn beslag krijgt.

Onderhavig plan is conform hetgeen besproken aangepast. In de regels is artikel 3.2.1. aangevuld met het gestelde onder 3.2.1. a:

Artikel 3.2.1

- a. De gronden met de 'bouwaanduiding – specifieke bouwaanduiding uitgesloten dierenverblijven', vormen één bouwvlak met de direct aansluitend ten zuiden gelegen én als Agrarisch bouwvlak bestemde gronden. Aan het bouwvlak met de "bouwaanduiding – specifieke bouwaanduiding uitgesloten dierenverblijven" komt derhalve geen zelfstandige betekenis toe.
- b. Per bouwvlak is bebouwing ten behoeve van niet meer dan één agrarisch bedrijf toegestaan.



6

JURIDISCHE PLANTOELICHTING

6.1 OPBOUW

Voorliggend plan bestaat uit een toelichting, verbeelding en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het plan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende randvoorwaarden. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft geen juridische status, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

6.2 WIJZIGING

De wijziging heeft betrekking op de wijziging van het bouwvlak met de bestemming 'Agrarisch'. Er is een vormverandering van het bouwvlak nodig, om de beoogde akkerbouwloods op het agrarisch perceel in te passen.

De bestemmingsplanwijziging is noodzakelijk om de gewenste akkerbouwloods te realiseren. De gemeente kan medewerking verlenen aan de wijziging middels een wijziging van het bestemmingsplan.

Aan de hand van onderhavig onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het voorgenomen initiatief niet leidt tot negatieve effecten in de omgeving. Het initiatief voldoet aan de thans vigerende Wet- en regelgeving.