

**BESTEMMINGSWIJZIGING VEGHELSEDIJK 4 DEURNE
TOETS A.D.H.V. GEURBELASTING STALLEN VEEHOUDERIJEN**

Locatie : Veghelsedijk 4 te Deurne
Datum : 25 maart 2020; **aanvulling 27 juli 2021**
Project : P184848
Opsteller : Henk Ullenbroeck; Martijn Barendse

Waarom deze memo

In het kader van de voorgenomen bestemmingswijziging van de agrarische locatie Veghelsedijk 4 te Deurne naar wonen is in medio 2018 een QuickScan geur uitgevoerd. Om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid van agrarisch naar wonen, zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan buitengebied' van de gemeente Deurne, dient te worden aangetoond dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en er geen sprake is van aantasting van rechten van omliggende veehouderijen.

De resultaten van de QuickScan geur zijn opgenomen in een memo die als bijlage is opgenomen bij principeverzoek van 8 oktober 2018. In dat principeverzoek is de gemeente Deurne verzocht medewerking te verlenen aan een bestemmingswijziging naar wonen, door middel van een wijzigingsplan op basis van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7.6 van het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'.

De gemeente Deurne heeft in haar brief van 22 januari 2019 laten weten positief te staan tegenover deze bestemmingswijziging. In die brief heeft de gemeente de uitkomst van de eerste toetsing van het plan aan onder andere het gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving opgenomen. Daarbij is aangegeven dat niet is uitgesloten dat uit een uitgebreidere toets, die aan de orde is bij het opstellen en in procedure brengen van het wijzigingsplan, belemmeringen naar voren kunnen komen.

In het kader van de wijzigingsprocedure zal moeten worden aangetoond dat er geen milieuhygiënische belemmeringen. Voor wat betreft het aspect geur uit stallen van veehouderijen heeft de gemeente bij de beoordeling van het principeverzoek aangegeven dat het aspect geur geen belemmering oplevert voor de gewenste bestemmingswijziging. Er is sprake van een achtergrondbelasting (cumulatieve geurbelasting) die hoger is dan normaliter aanvaardbaar wordt geacht, maar ook dat er sprake is van een al lang bestaande situatie die niet verslechtert. Voor wat betreft de bewoning van het voormalige stal die grenst aan de voormalige bedrijfswoning vraagt de gemeente nader in te gaan op de vraag welk gedeelte momenteel bewoond mag zijn.

Ten behoeve van de toelichting, die onderdeel is van het wijzigingsplan, is in deze memo nader ingegaan op het aspect geurhinder uit stallen van veehouderijen. Het betreft een actualisatie c.q. nadere detaillering van de analyse die is opgenomen in de QuickScan geur uit oktober 2018, o.a. op basis van gegevens die de gemeente eind februari 2019 heeft verstrekt. Het betreft gegevens uit de omgevingsvergunningen van de omliggende veehouderijen.

De omgevingsvergunningen van de volgende omliggende zijn opgevraagd bij de gemeente Deurne / Omgevingsdienst Zuidoost Brabant en ontvangen op 27 februari 2019:

- Snoertsebaan 17
- Snoertsebaan 17b
- Snoertsebaan 19a

De gegevens uit deze vergunningen, zoals gegevens over de locaties van de emissiepunten en andere parameters van de emissiepunten (zoals hoogte, diameter en uitstroomsnelheid) zijn gebruikt om een gedetailleerdere berekening te maken van de geurbelasting van deze veehouderijen. Deze gegevens zijn opgevraagd omdat deze veehouderijen op korte afstand van de planlocatie zijn gelegen. Voor de overige veehouderijen is uitgegaan van de gegevens uit het BVB-bestand (situatie 28 februari 2019) en de default-parameters.

Wettelijk kader en geldend bestemmingsplan

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wet geurhinder en veehouderij geldt één toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen in de hele gemeente. Voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit het toetsingskader.

De Wet geurhinder en veehouderij bevat normen en afstanden die bedrijven moeten aanhouden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting.

De woning Veghelsedijk 4 is een bestaand geurgevoelig object. Het agrarisch gebruik is in 1985 opgeheven. De voormalige bedrijfswoning wordt op basis van de Wgv daarom op dezelfde wijze getoetst als een burgerwoning. De voorgenomen planologische verandering levert daarmee geen extra belemmering op voor omliggende veehouderijen.

In het geldende bestemmingsplan buitengebied (derde herziening, vastgesteld 12 september 2017, identificatie NL.IMRO.0762.BP201601-C003) is voor de locatie een agrarische bestemming opgenomen, met een gebiedsaanduiding die gebruik als burgerwoning van de voormalige bedrijfswoning mogelijk maakt, onder andere voor eenieder die het pand op 5 juli 2005 bewoonde. In de bouwregels (artikel 3.2.3) van het bestemmingsplan is opgenomen dat, indien de bedrijfswoning deel uitmaakt van een (woon)boerderijpand, de inhoud van het totale (woon)boerderijpand als maximale inhoud geldt. Verbouwing en gebruik van de voormalige agrarische in pandige stalgedeelten ten behoeve van de bedrijfswoning is bij rechte toegestaan in het bestemmingsplan. Dat betekent dat ook het gedeelte van het woonhuis dat in het verre verleden werd gebruikt als stal ook legaal bewoond mag worden en in het kader van de Wgv op

dezelfde wijze beschermd wordt als het gedeelte dat altijd al in gebruik was als bedrijfswoning.

De gemeente Deurne heeft in de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015' (17 november 2015) beschreven wat beschouwd wordt als een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de kernen, de kernrandzones en het buitengebied. De planlocatie valt binnen de zone 'buitengebied', waarin een streefwaarde geldt van 10 ouE/m³ (beoordeling leefklimaat ten aanzien van de achtergrondbelasting goed) en een toetswaarde van 10-20 ouE/m³ (beoordeling leefklimaat ten aanzien van de achtergrondbelasting voldoende). Als de achtergrondbelasting geclassificeerd kan worden als 'voldoende' of 'goed' zijn er vanuit het aspect 'cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen' (=achtergrondbelasting) geen belemmeringen om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief. Indien, met uitzondering van de toetswaarde in die beleidsregel, de beoordeling van de overige milieu- en planologische aspecten wel positief uitvalt, kan overwogen worden om gemotiveerd van deze toetswaarde af te wijken. Bijvoorbeeld omdat er concreet zicht is op een verbetering van de achtergrondbelasting of er vanwege het gebruik weinig hinder te verwachten is of acceptabel wordt geacht.

Berekende geurbelasting

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient onderbouwd te worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ten aanzien van de beoordeling of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting betreft de geurbelasting van individuele veehouderij op een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting betreft de gebiedsbelasting: cumulatieve geurbelasting in een gebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen.

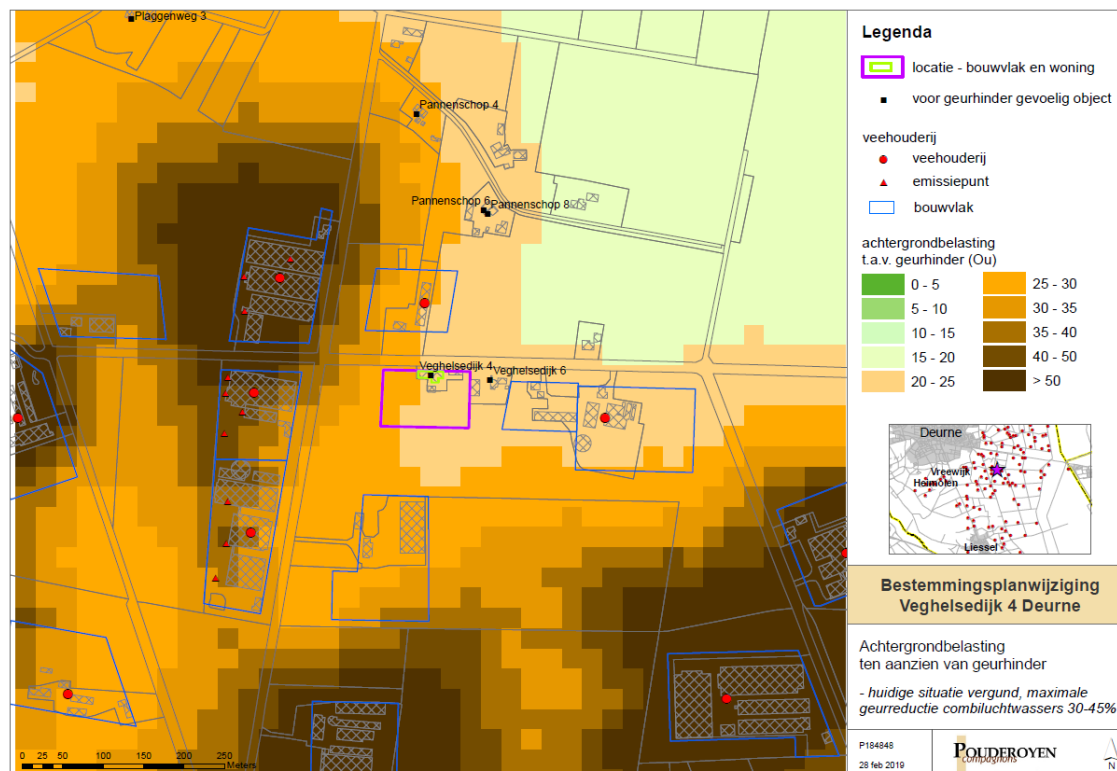
Recentelijk (op 20 juli 2018) zijn de geuremissiefactoren voor een aantal luchtwassers aangescherpt naar aanleiding van resultaten van onderzoek van Wageningen UR naar de werking van gecombineerde luchtwassers. Sinds 20 juli 2018 dient rekening gehouden te worden met een (maximaal) geurreductiepercentage van 30% voor chemische en 45% voor biologische gecombineerde luchtwassers. De reductiepercentages die daarvoor golden waren hoger. Ten gevolge van de aanpassing per 20 juli 2018 is er sprake van een sterke toename van de berekende geurbelasting rondom veehouderijen met gecombineerde luchtwassers.

In de berekening die ten grondslag ligt aan de resultaten uit deze memo is gebruik gemaakt van de aangepaste geuremissiefactoren voor gecombineerde luchtwassers. Een aantal bedrijven in de omgeving van de Veghelsedijk 4 maakt gebruik van deze luchtwassers. Hierdoor neemt de berekende geurbelasting ten opzichte van de berekening op basis van de oude factoren sterk toe, ook al is er geen verandering in de bedrijfssituatie van de omliggende veehouderijen.

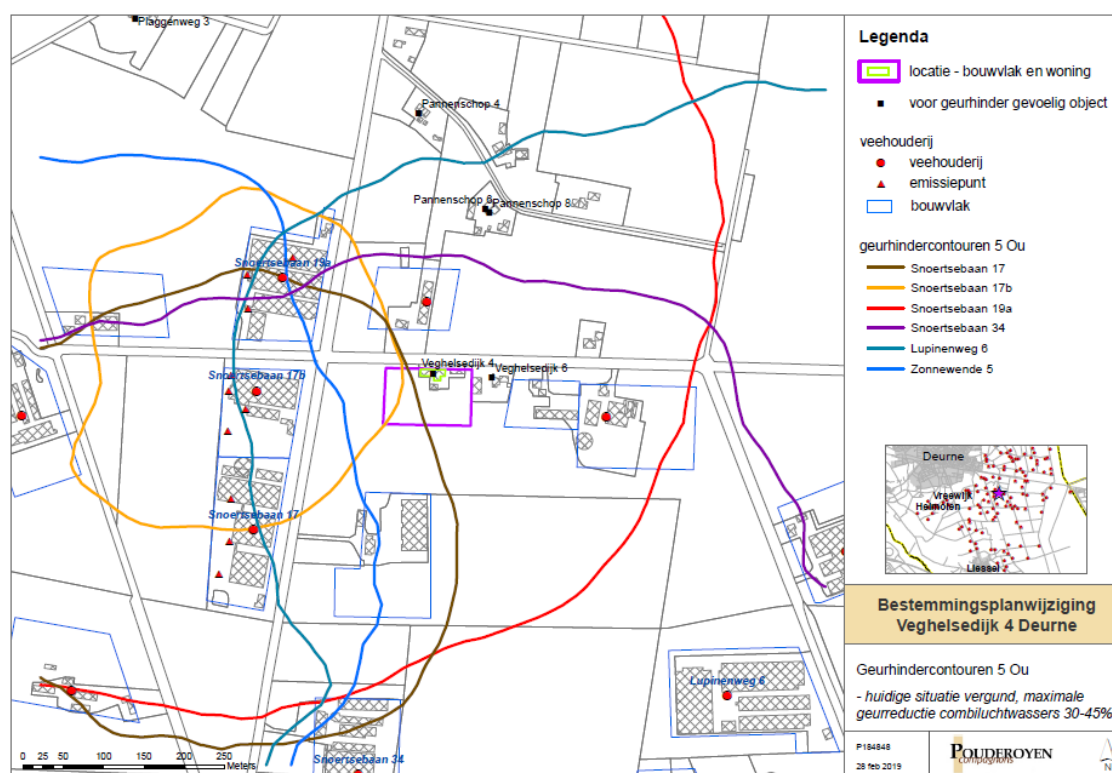
Op basis van de geuremissiefactoren die gelden vanaf 20 juli 2018 is er ter plaatste van de woning aan de Veghelsedijk sprake van een achtergrondbelasting tussen 23,5 en 25 ouE/m³ (zie onderstaande tabel en kaart). De achtergrondbelasting is het hoogst op het noordwestelijke zijde van de woning en het laagst aan de zuidoostelijke zijde. De maximale voorgrondbelasting (de geurbelasting van 1 veehouderij) is 16,8 Ou en afkomstig van de veehouderij gelegen aan de Snoertsebaan 19a

RECEPID	X	Y	OBJECT	GEURNORM	achtergrond-belasting	voorgond-belasting Snoertsebaan 17	voorgond-belasting Snoertsebaan 17b	voorgond-belasting Snoertsebaan 19a
1001	185913,000	383926,000	Veghelsedijk 4 midden	5	24,2	4,4	4,2	15,6
1002	185897,000	383931,000	Veghelsedijk 4 nw	5	25,1	4,7	4,5	16,8
1003	185897,000	383923,000	Veghelsedijk 4 zw	5	24,9	4,7	4,6	16,3
1004	185928,000	383930,000	Veghelsedijk 4 no	5	23,7	4,1	3,9	14,7
1005	185928,000	383922,000	Veghelsedijk 4 zo	5	23,5	4,2	3,9	14,4
2001	185142,000	384864,000	Parallelweg 152	1	18,0	0,7	0,4	2,5
2002	185543,000	384366,000	Plaggenweg 3	5	28,1	1,6	1,5	10,1
2003	185895,000	384249,000	Pannenschop 4	5	27,1	2,2	2,4	15,5
2004	185978,000	384130,000	Pannenschop 6	5	22,7	2,6	2,2	13,7
2005	185983,000	384125,000	Pannenschop 8	5	22,5	2,6	2,2	13,5
2006	185986,000	383920,000	Veghelsedijk 6	5	22,2	3,4	2,9	11,4
2007	185316,000	384260,000	Hanenberg 28	5	24,2	1,9	1,7	7,2

Tabel: berekening voor- en achtergrondbelasting op basis van detailgegevens geuremissie meest bepalende veehouderijen en default parameters geur voor de overige veehouderijen



Kaart: berekening achtergrondbelasting op basis van detailgegevens geuremissie meest bepalende veehouderijen en default parameters geur voor de overige veehouderijen



Kaart: berekening geurcontouren (5 Ou, geldende geurnorm voorgrondbelasting) omliggende veehouderijen

Ontwikkelingsmogelijkheden naastgelegen bedrijven

Voor het bestemmen van de woning Veghelsedijk 4 tot burgerwoning dient nader te worden onderzocht of de ontwikkeling geen belemmering oplevert voor de nabijgelegen veehouderijen. Zoals hierboven al omschreven is de woning sinds 1985 niet meer in gebruik als agrarische bedrijfswoning en wordt de woning getoetst als burgerwoning. De voorgenomen planologische verandering levert daarmee geen extra belemmering op voor omliggende veehouderijen. Dat betekent dat ook het gedeelte van het woonhuis dat in het verre verleden werd gebruikt als stal ook legaal bewoond mag worden en in het kader van de Wgv op dezelfde wijze beschermd wordt als het gedeelte dat altijd al in gebruik was als bedrijfswoning. Het gehele woongebouw is daarom beschouwd in de geurberekening.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat toetspunt 'Veghelsedijk 4 nw' maatgevend is voor de voorgrondbelasting van de veehouderij Snoertsebaan 19a en toetspunt 'Veghelsedijk 4 zw' maatgevend is voor de voorgrondbelasting van de veehouderijen Snoertsebaan 17 en Snoertsebaan 17b. Deze toetspunten behoren bij de woning en zijn in de huidige situatie reeds geurgevoelig.

De nieuwe woonbestemming wordt tevens toegekend aan gronden rondom de woning Veghelsedijk 4. Om te voorkomen dat aan de westzijde van de woning, op kortere afstand van de veehouderijen, een nieuw geurgevoelig object kan worden toegevoegd in de vorm van een eventueel op te richten bijgebouw, wordt aan de westzijde van de woning Veghelsedijk 4 een

beperking opgelegd in het bestemmingsplan. Daarmee kan de ontwikkeling ook in de toekomst geen nieuwe belemmering vormen.

Om te juridisch vast te leggen dat bij het eventueel oprichten van een bijgebouw aan de west- en zuidwestzijde van de woning geen sprake is van een belemmering voor de bedrijfsactiviteiten en toekomstige mogelijkheden van de naastgelegen veehouderijen, wordt het gebruik van bijgebouwen binnen de aanduiding 'specifieke vorm van wonen uitgesloten – geurgevoelig object' in het bestemmingsplan beperkt. In artikel 4.3.3 van het voorliggend wijzigingsplan wordt opgenomen dat, ter plekke van deze aanduiding, het gebruik van gebouwen als geurgevoelig object, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij, niet is toegestaan.

Woon- en leefklimaat in relatie tot nieuwe functie

Artikel 4 van de gemeentelijke beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015 stelt dat, mits gemotiveerd, kan worden afgeweken van de streefwaarden. Het afwijken van de toetswaarde van 20 ouE/m³ is verdedigbaar. Na de aanscherping van de emissiefactoren is geen sprake van een toename in feitelijke geurbelasting ter plaatse van het plangebied, maar een correctie in de berekening en weergave van de geurbelasting en hinder. De feitelijke geurhinder is na 20 juli 2018 niet toegenomen.

Vanwege de regels en normen die gelden ten aanzien van de geurhinder (gemeentelijke geurnormen met betrekking tot de voor- en achtergrondbelasting, provinciale normen m.b.t. achtergrondbelasting), kan een verdere toename van de geurbelasting door ontwikkeling/vergroting van de omliggende veehouderijen worden uitgesloten. Zie hiervoor onder andere de geurgebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij gemeente Deurne uit april 2015 en de aanscherping van de gemeentelijke geurnormen door de gemeenteraad van Deurne in 2015).

De aanpassing van de geuremissiefactoren per 20 juli 2018 leidt er toe dat er voor een grotere groep veehouderijen is van een overschrijding van de voorgrondnorm (individuele geurbelasting) uit de gemeentelijke geurverordening en/of een overschrijding van de cumulatieve normen uit de gemeentelijke beleidsregel en de provinciale Verordening ruimte. De hiervoor opgenomen kaarten en berekeningen laten dat ook zien.

Vergroting van veehouderijen zal vanwege de overschrijding van geurnormen gepaard moeten gaan met een gelijkblijvende of afnemende geurbelasting op voor geurhinder gevoelige objecten, zoals onderhavige woning. Ook eisen m.b.t. de maximale emissie van ammoniak per dierplaats (Besluit emissiearme huisvesting, Verordening natuurbescherming van de provincie Noord-Brabant) en het beschermingsregime van de nabijgelegen Natura2000-gebieden, leiden er toe dat dat emissies uit veehouderijen in de loop van de tijd zullen afnemen. Dit zal zeer waarschijnlijk ook gepaard gaan met een afname van de geurbelasting. Zie hiervoor het onderzoek dat door Pouderoyen Compagnons is uitgevoerd in het kader van de aanpassing van de Verordening ruimte en de Verordening natuurbescherming in juli 2017 (*"Versnelling transitie veehouderij: effecten voor de natuur en het milieu"*, onderzoek in opdracht van de provincie Noord-Brabant, Pouderoyen Compagnons, juni 2017).

De beoordeling van de overige milieu en planologische aspecten ten aanzien van de beoogde

bestemmingswijziging zijn positief. Daarbij is sprake van een gewenste en goede ruimtelijke ontwikkeling die aansluit bij het feitelijk gebruik van deze locaties sinds vele jaren en niet gepaard gaat met een nieuwe / extra belemmering voor omliggende veehouderijen.

Voor het plangebied geldt dat er bij berekeningen tot 20 juli 2018 sprake was van een berekend geurniveau tot maximaal 20,0 ouE/m³. De feitelijke geurhinder is na 20 juli 2018 niet toegenomen.

Conclusie

Een en ander leidt tot de conclusie dat er onderbouwd verzocht kan worden aan het gemeentebestuur van Deurne om gebruik te maken van de mogelijkheid die artikel 4 uit de gemeentelijke beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder biedt: de huidige/ vergunde geurbelasting als aanvaardbaar te beschouwen en deze niet al belemmering aan te merken voor de voorgenomen planologische functieverandering. Conform de conclusie die op basis de QuickScan is geformuleerd en de beoordeling van het principeverzoek door de gemeente Deurne. Bewoning van de voormalige stal leidt niet tot een extra beperking voor de omliggende veehouderijen. Dit is al bij rechte toegestaan in het bestemmingsplan.

Het aspect geur uit stallen van veehouderijen vormt daarom geen belemmering voor de gewenste bestemmingswijziging.