



Wijzigingsplan ‘Neerkantseweg 24, Liessel’

Gemeente Deurne

Toelichting

Wijzigingsplan ‘Neerkantseweg 24, Liessel’

Gemeente Deurne

Opdrachtgever: Agri-Horse
Neerkantseweg 24
5757 RM Liessel

Plangebied: Neerkantseweg 24
5757 RM Liessel

Opgesteld door: Bergs Advies B.V.

Datum: 25 mei 2021
Datum vaststelling: 25 mei 2021
Datum uitspraak RvS: 31 mei 2023

IMRO-code: NL.IMRO.0762.BPW202010-C001

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
1.1. Aanleiding	1
1.2. Plangebied	1
2. Planbeschrijving	3
2.1. Huidige situatie	3
2.2. Het plan	5
2.3. Landschappelijke inpassing	6
3. Beleidskader	8
3.1. Rijksbeleid	8
3.2. Provinciaal beleid	9
3.3. Gemeentelijk beleid	11
3.4. Vigerend bestemmingsplan	13
4. Omgevingsaspecten	16
4.1. Inleiding	16
4.2. Bedrijven en milieuzonering	16
4.3. Geluid	19
4.4. Bodemkwaliteit	20
4.5. Luchtkwaliteit	20
4.6. Geur	22
4.7. Externe veiligheid	23
4.8. Natuur en landschap	24
4.9. Water	26
4.10. Archeologie en cultuurhistorie	27
4.11. Kabels en leidingen	28
4.12. Verkeerskundige aspecten	28
4.13. Duurzaamheid	29
4.14. Vormvrije m.e.r.-beoordeling	29
5. Haalbaarheid	31
5.1. Economische uitvoerbaarheid	31
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
6. Juridische planopzet	32
6.1. Planstukken	32
6.2. Toelichting op de verbeelding	32
6.3. Toelichting op de regels	32

7. Overleg en procedure	34
7.1. Omgevingsdialoog	34
7.2. Vooroverleg.....	34
7.3. Zienswijzen	34
7.4. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State	Error! Bookmark not defined.

Bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan, Neerkantseweg 24, Liessel, Bergs Advies, 28 augustus 2020
2. Resultaten berekeningen ISL3a, Neerkantseweg 24, Liessel, Bergs Advies, 19 januari 2021
3. Verschilberekening AERIUS calculator 2020, Bergs Advies, 20 november 2020
4. Nota van zienswijze Wijzigingsplan 'Neerkantseweg 24, Liessel', gemeente Deurne, 10 mei 2021
5. Nota van wijzigingen Wijzigingsplan 'Neerkantseweg 24, Liessel', gemeente Deurne, 10 mei 2021
6. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 31 mei 2023

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op de locatie Neerkantseweg 24 in Liessel is tot 1 januari 2020 een varkensbedrijf geëxploiteerd. Het bedrijf heeft vanaf 2013 deelgenomen aan de stoppersregeling en diende uiterlijk 1 januari 2020 gestopt te zijn met het houden van varkens op deze locatie. In 2013, na inschrijving voor de stoppersregeling, is ook gestart met de exploitatie van een paardenhouderij. Het betreft in dit geval het fokken, trainen en africhten van wedstrijdpaarden. Deze activiteiten hebben geleid tot volwaardige bedrijfsactiviteiten die de laatste jaren in omvang en omzet steeds verder zijn toegenomen. Eén van de voormalige varkensstallen is om deze reden enkele jaren geleden al ingericht en omgebouwd tot paardenstal. Ook zijn enkele trainingsfaciliteiten als een rijbak en een stadmolen aanwezig.

Naast de exploitatie van de paardenhouderij is ook een dealership in paardenspullen, gespecialiseerd in stal- en weitechniek en springmaterialen, gestart. Ook deze activiteit vormt inmiddels één van de bedrijfsmatige activiteiten (ondergeschikte nevenactiviteiten) op de locatie.

De initiatiefnemers willen op de locatie, nu het varkensbedrijf volledig is gestaakt, de paardenhouderij de komende jaren verder ontwikkelen tot een moderne en toekomstgerichte paardenhouderij. Hierin wordt het houden, trainen en africhten van eigen paarden gecombineerd met het bieden van pensionstalling. Daarnaast zal ook de dealership verder worden voortgezet.

De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch' met de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Binnen het bouwvlak is de exploitatie van een agrarisch bedrijf en tevens een intensieve veehouderij toegestaan. Nu de varkenstak van het bedrijf is gestaakt en de exploitatie en ontwikkeling van de paardenhouderij wordt voortgezet in de toekomst is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Zonder de aanduiding 'paardenhouderij' is de exploitatie van een paardenhouderij immers niet toegestaan.

Een wijziging van de functieaanduiding is noodzakelijk om de exploitatie van de paardenhouderij ook in planologisch-juridische zin mogelijk te maken. Op 28 oktober 2019 is een principeverzoek ingediend voor wijziging van de functieaanduiding met toepassing van artikel 3.7.4 van het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. De gemeente Deurne heeft op 5 februari 2020 besloten medewerking te willen verlenen aan het plan en wijziging van de functieaanduiding met toepassing van artikel 3.7.4 mogelijk te maken. Ten behoeve van deze wijziging van de bestemming is een wijzigingsplan opgesteld. Deze toelichting is één van de onderdelen van dit wijzigingsplan.

1.2. Plangebied

Het plangebied is in figuur 1 weergegeven en is hetzelfde als het vigerend bouwvlak. Het plangebied ligt in een gemengd agrarisch gebied op een afstand van circa 470 meter ten zuidoosten van de kern Liessel. De directe omgeving van het plangebied vormt de overgangszone van de kern Liessel in het buitengebied. Dergelijke overgangszones kenmerken zich over het algemeen, evenals deze overgangszone, door een grote menging van verschillende functies. In de directe omgeving liggen enkele agrarische bedrijven, gestopte agrarische bedrijven, een relatief groot aantal burgerwoningen en niet-agrarische bedrijven.

Het plangebied ligt op het perceel kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie T, nummer 986.



Figuur 1: Plangebied

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Voormalig varkensbedrijf

Op de locatie werden tot 1 januari 2020 varkens gehouden. Omdat het bedrijf vanaf 2013 deelnam aan de stoppersregeling werd een deel van de stallen al vanaf 2013 niet meer gebruikt voor het houden van varkens. Mede als verplichting vanuit de stoppersregeling heeft een deel van de stallen sinds 2013 leeg gelegen. Deze delen van de stal zijn destijds al omgebouwd tot paardenstal. De overige delen van de varkensstallen zijn tot 1 januari 2020 in gebruik geweest als varkensstal.

Paardenhouderij

Op de locatie wordt sinds 2013 een paardenhouderij geëxploiteerd. Vanaf het moment van deelname aan de stoppersregeling zijn initiatiefnemers zich gaan richten op de ontwikkeling van een paardenhouderij. Het bedrijf richt zich tot nu toe op het trainen, fokken en africhten van eigen wedstrijdpaarden. Deze paarden zijn bestemd voor de verkoop. Tot het moment van verkoop worden met deze paarden door de initiatiefnemers zelf wedstrijden gereden. Een deel van de bestaande stal is al in 2013 omgebouwd tot paardenstal. Tevens zijn op het bedrijf diverse faciliteiten gecreëerd ten behoeve van deze paardenhouderij. Denk hierbij aan interne faciliteiten als een wasplaats, zadelkamer, kantine en sanitaire voorzieningen die in de bestaande bebouwing zijn gerealiseerd. Naast deze faciliteiten zijn ook een rijbak, een stapmolen en een mestvaalt voor de opslag van mest gerealiseerd. Op dit moment worden op het bedrijf circa 15 paarden gehouden.

Dealership

Sinds enkele jaren hebben de initiatiefnemers ook een dealership in paardenspullen. De dealership is gespecialiseerd in stal- en weitechniek en springmaterialen. Het bedrijf levert deze producten in de directe omgeving aan paardenhouderijen, maneges en grote evenementenorganisaties. De bestellingen worden in de meeste gevallen online geplaatst waarna deze worden bezorgd of afgehaald. Het betreft geen detailhandelsactiviteiten. Ook is op de locatie geen winkel aanwezig.



Figuur 2: Huidige situatie (www.cyclomedia.nl)

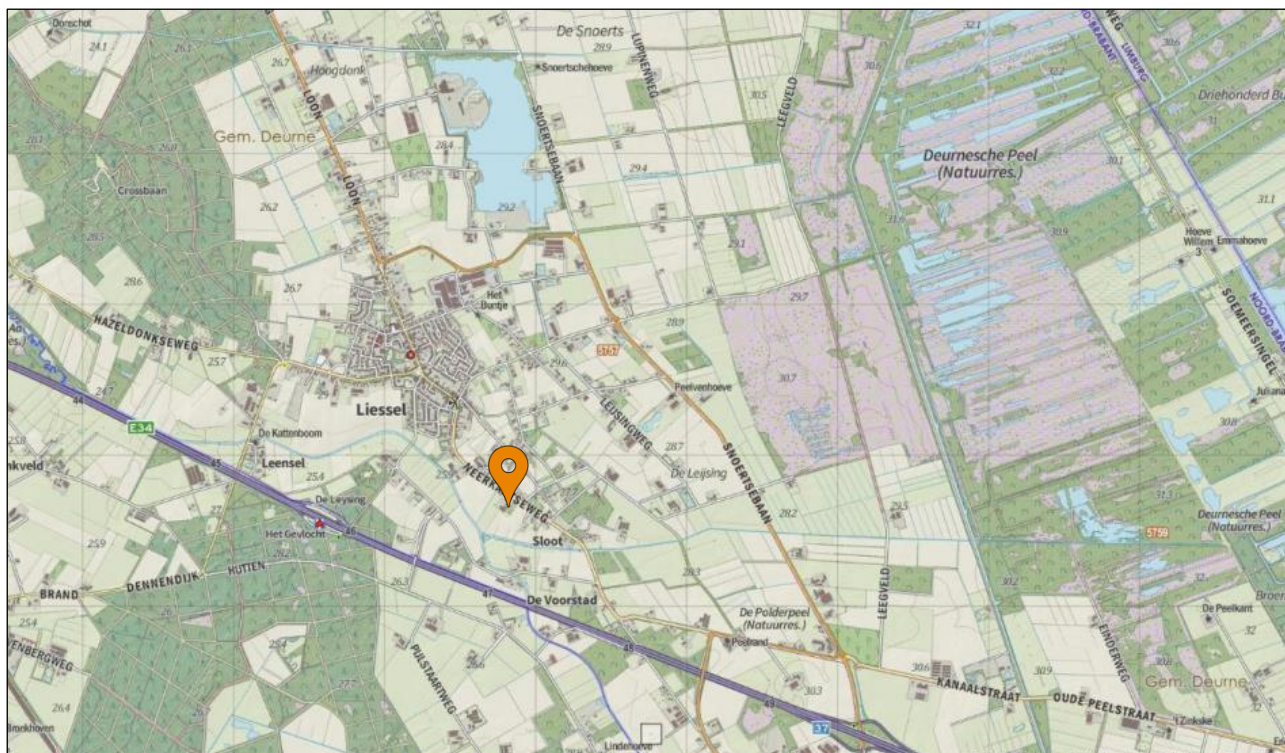
Ruimtelijk

Binnen het plangebied staan diverse bedrijfsgebouwen. Het betreft in dit geval voormalige varkensstallen. Een deel van deze varkensstallen is in gebruik als paardenstal, opslag of werktuigenberging. Een ander deel van de varkensstallen heeft nog geen herbestemming omdat deze pas op 1 januari 2020 uit gebruik zijn genomen.

Naast de bedrijfsgebouwen staat op de locatie een oude langgevelboerderij die deels dienst doet als bedrijfswoning. De overige delen van deze langgevelboerderij worden bedrijfsmatig gebruikt. Ten behoeve van de paardenhouderij is aan de voorzijde van de stallen een stapmolen gebouwd. Aan de achterzijde van de langgevelboerderij is een rijbak aangelegd. In figuur 2 is de huidige situatie weergegeven.

Landschap

De verkavelingsstructuur in het landschap, waarin de locatie Neerkantseweg 24 ligt, is organisch van opzet. In de omgeving bevinden zich diverse bebouwingslinten en -clusters, met name ten noorden van de Neerkantseweg. Er zijn nog verschillende oude lijnen in het landschap zichtbaar, waaronder de waterlopen ten zuiden en westen van de locatie. De ruilverkaveling heeft in de loop der tijd echter wel geleid tot een grootschaligere opzet van de verkaveling. Het grondgebruik in de omgeving is hoofdzakelijk agrarisch. Door de schaalvergroting in de agrarische sector in de laatste decennia zijn veel van de omliggende bedrijven omgeschakeld naar andere vormen van (niet agrarische) bedrijvigheid of woonbestemmingen. Mede vanwege de beperkte afstand tot de kern Liessel is in dit gebied een grote vermenging van functies aanwezig. Het gebied waarin de locatie Neerkantseweg 24 ligt wordt aan de oostzijde begrensd door de Deurnese Peel en aan de westzijde door de uitgestrekte Dennendijkse Bossen en de bossen op de Galgenberg. In de directe omgeving zijn enkele bosjes van beperkte omvang aanwezig. Langs verschillende wegen in de omgeving bevinden zich beplantingsstructuren.



Figuur 3: Uitsnede topografische kaart met aanduiding locatie Neerkantseweg 24 (www.pdok.nl)

2.2. Het plan

De initiatiefnemers willen de voormalige varkenshouderij herontwikkelen tot een moderne paardenhouderij. De huidige paardenhouderij, waarin circa 15 paarden worden getraind, moet de komende jaren worden uitgebreid tot een omvang waarbij ruimte is voor het trainen en stallen van circa 50 paarden. Tot nu toe hebben de initiatiefnemers zich enkel gericht op het houden van eigen paarden. Door grote investeringsprojecten, en daarmee de komst van een grote hoeveelheid aan hippische evenementen, is in de regio jaarrond grote vraag ontstaan naar permanente en tijdelijke stallingsplaatsen voor nationale en internationale paardenhouderijen. De initiatiefnemers willen hierop in spelen door hun eigen paardenhouderij te combineren met een pensionstalling. Door beide activiteiten te combineren ontstaat een toekomstbestendig verdienmodel.

Een moderne paardenhouderij moet daarbij beschikken over voldoende en kwalitatief hoogwaardige faciliteiten. Een binnenrijbak, een stapmolen, longeercirkel, rijbakken en voldoende boxen zijn in ieder geval noodzakelijk. In figuur 4 is de gewenste ontwikkeling weergegeven.

Eén van de bestaande bedrijfsgebouwen (de meest zuidwestelijk liggende bestaande stal), die nu ook al in gebruik is als paardenstal, wordt in zijn geheel ingericht als paardenstal. In deze stal worden 50 boxen gerealiseerd. Ook komen hier moderne wasplaatsen en een zadelkamer.

De twee oude varkensstallen worden gesloopt. Deze gebouwen zijn vanwege hun omvang, bouw- en goothoogte en de staat niet meer geschikt om te gebruiken voor de paardenhouderij. Op de locatie van deze varkensstallen wordt een loods gerealiseerd. In deze loods worden onder ander stro, hooi en voer opgeslagen. Daarnaast wordt een deel van de machines in deze loods gestald. Hier vindt straks ook de opslag van producten van de dealership plaats (maximaal 200 m²).

Ten westen van de paardenstal en loods wordt een nieuwe rijhal gebouwd. Deze rijhal is noodzakelijk voor de paardenhouderij en stelt de initiatiefnemers en huurders van de pensionstallingen in staat om onder alle weersomstandigheden paarden te kunnen rijden.



Figuur 4: Gewenste situatie Neerkantseweg 24

Naast een nieuwe rijhal worden een nieuwe stapmolen en langeercirkel gerealiseerd. Als laatste zal naast de bestaande buitenrijbak nog een tweede buitenrijbak met verlichting worden aangelegd.

Op dit moment is al sprake van een volwaardige paardenhouderij. Om de exploitatie en de ontwikkeling van de paardenhouderij ook in planologisch-juridische zin mogelijk te maken is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Met toepassing van artikel 3.7.4 van het vigerend bestemmingsplan wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van de locatie verwijderd. De functieaanduiding 'paardenhouderij' wordt over het gehele bouwvlak opgenomen. Deze aanduiding maakt samen met de daaraan gekoppelde regels de exploitatie van een volwaardige paardenhouderij mogelijk.

2.3. Landschappelijke inpassing

De gemeente Deurne heeft in het gemeentelijk beleidskader 'Kwaliteitsverbetering landschap' uiteen gezet welke randvoorwaarden van toepassing zijn op verschillende (ruimtelijke) ontwikkelingen in het buitengebied. In dit beleidskader zijn alle mogelijke ontwikkelingen waarbij 'kwaliteitsverbetering' aan de orde kan zijn uitgesplitst in drie categorieën. Afhankelijk van de categorie waarbinnen een ontwikkeling valt wordt meer of minder kwaliteitsverbetering geëist.

De functiewijziging van een intensieve veehouderij naar een paardenhouderij, betreft een categorie 2 (ontwikkelingen met een beperkte impact) ontwikkeling. Voor deze ontwikkelingen geldt enkel de eis dat de locatie landschappelijk wordt ingepast. Het landschappelijk inpassingsplan is in figuur 5 weergegeven. De landschappelijke inpassing bestaat uit:

- Aanplant van een beukenhaag aan de voorzijde van het bedrijf.
- Aanplant van een beukenhaag en enkele bomen (Beuk, Linde, Esdoorn, Berk) aan de zuidoostzijde van het bedrijf;
- Aanplant bomen (Beuk, Linde, Esdoorn, Noot) aan de noordoostzijde van de paardenbakken.



Figuur 5: Landschappelijke inpassing Neerkantseweg 24

Realisatie van de landschappelijke inpassing, in combinatie met handhaving van het bestaande groen, maakt dat de locatie op een kwalitatieve manier wordt ingepast. De landschappelijke inpassing van de locatie is middels een voorwaardelijke verplichting geborgd in de regels van dit wijzigingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Om de drie rijksdoelen te bereiken zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het plan voor de herbestemming van de locatie Neerkantseweg 24 is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. De juridische doorwerking van de structuurvisie is opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. De locatie Neerkantseweg 24 ligt niet in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor de herbestemming van de locatie.

De Rarro geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Barro. In de Rarro is de ligging vastgelegd van de geluids- en veiligheidszones (waaronder dB(A) zones) rond de militaire luchtvaartterreinen, waaronder de militaire vliegbasis Volkel. De locatie Neerkantseweg 24 ligt in het radarverstoringgebied van de militaire vliegbasis Volkel, waarbinnen een maximale hoogte voor windturbines geldt. Aangezien er geen sprake is van windturbines, vormt het Rarro geen belemmering voor de herbestemming van de locatie.

3.1.3. Nationaal Waterplan 2016 - 2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP, structuurvisie) bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid. Ten opzichte van het eerste NWP (2009-2015) is het beleid op de volgende terreinen geactualiseerd:

- Het beleid met betrekking tot waterveiligheid en zoetwater is met de vastgestelde deltabeslissingen in 2014 fundamenteel veranderd. Het rijksbeleid dat hieruit voortvloeit is opgenomen in het NWP.

- Afspraken die zijn gemaakt in het kader van het Energieakkoord, de Natuurvisie, Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Bestuursakkoord Water en het Deltaprogramma zijn verwerkt in het NWP.
- Door de vaststelling van het NWP voldoet Nederland aan de Europese eisen om actuele plannen en maatregelenprogramma's op te stellen volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM).

Daarnaast vormt het nieuwe NWP een belangrijke bouwsteen voor een Nationale Omgevingsvisie, aansluitend bij de Omgevingswet, die sectorale visies en beleidsplannen vervangt.

In het Nationaal Waterplan heeft het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vastgelegd. Rijkswaterstaat neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken.

Het NWP is kaderstellend en het beleid dient door andere overheden te worden vertaald in hun beleidsplannen. In het NWP heeft het Rijk de volgende principes verankerd:

- integraal waterbeheer
- afwenteling voorkomen
 - vasthouden-bergen-afvoeren
 - schoonhouden-scheiden-schoonmaken
- ruimte en water verbinden

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt mede af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in het gebied.

Het plangebied ligt niet in een ruimtelijke hoofdstructuur, zoals bedoeld in de AMvB ruimte. In gebieden buiten de ruimtelijke hoofdstructuur geeft het rijk geen primaire ruimtelijke verantwoordelijkheden. Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen. Bij de planuitwerking is dan ook rekening gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.

Ten behoeve van het plan is een waterplan opgesteld. Dit waterplan wordt in paragraaf 4.9 van deze toelichting verder beschreven. Het waterplan sluit aan bij de belangen, zoals gesteld in het Nationaal Waterplan 2016-2021.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie Noord-Brabant de Omgevingsvisie Noord-Brabant 'De kwaliteit van Brabant - Visie op de Brabantse leefomgeving' vastgesteld.

De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

In de omgevingsvisie zijn vier hoofdopgaven uitgewerkt in een inspirerend beeld 2050 en een mobiliserende doelstelling voor 2030. De basisopgave die aan de hoofdopgaven ten grondslag ligt is 'werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit'.

De doelstellingen uit de visie zijn geformuleerd op hoog schaalniveau en met het oog op complexe veranderopgaven. De herbestemming van de locatie Neerkantseweg 24 is marginaal van omvang, in vergelijking met de omgevingsvisie.

Gezien het schaalniveau doet het plan geen afbreuk aan de doelstellingen van de omgevingsvisie. Indirect wordt een bijdrage geleverd aan een versterking van de omgevingskwaliteit. Hoewel er in de praktijk geen intensieve veehouderij meer aanwezig is op de locatie Neerkantseweg 24, wordt de planologische mogelijkheid om een intensieve veehouderij te vestigen door voorliggend plan immers ongedaan gemaakt. Daarnaast wordt de landschappelijke inpassing van de locatie, waarvan in de praktijk al een deel is gerealiseerd, met dit plan planologisch vastgelegd.

3.2.2. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerde versie 1 maart 2020) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid uit de omgevingsvisie juridisch te binden.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is de locatie op het kaartbeeld '6. Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied' aangewezen als 'Gemengd landelijk gebied'. Op grond van kaartbeeld '2. Rechtstreeks werkende regels: landbouw' gelden de bepalingen 'Stalderingsgebied' en 'Landelijk gebied'. Ook op kaart '7. Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen' is de bepaling 'Stalderingsgebied' aangewezen. Op kaart '8. Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging' is de aanduiding 'Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied' opgenomen.

Op grond van de kaartlagen '1. Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen', '3. Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed', '4. Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden', '5. Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging' gelden geen bepalingen voor het plangebied.

Tenslotte vermelden de verschillende kaarten de thema's 'Rechtstreeks werkende regels voor activiteiten', 'Instructieregels voor gemeenten' en 'Instructieregels voor waterschappen'.

Op grond van bovenstaande bepalingen geldt een aantal regels voor het plangebied. Deze zijn hieronder opgesomd en getoetst.

Gemengd landelijk gebied

Voor het gemengd landelijk gebied is een aantal regels opgenomen in de verordening. Deze regels zijn onderverdeeld in verschillende (agrarische) bedrijven. Het bedrijf is in de verordening aangemerkt als 'overig agrarisch bedrijf'. De bepalingen die gelden voor overige agrarische bedrijven zijn vastgelegd in artikel 3.58. Hieronder zijn deze, voor het plan relevante, regels beschreven en getoetst.

Artikel 3.58 overig-agrarisch bedrijf in gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Het plan voorziet in de wijziging van een intensieve veehouderij naar een paardenhouderij. Het bouwvlak is 1,2 hectare groot en blijft daarmee onder de maximale maat van 1,5 hectare.

Stalderingsgebied

Op grond van artikel 2.74 gelden aanvullende regels voor hokdierhouderijen in stalderingsgebied. Toename van het bestaand oppervlak aan dierenverblijven is verboden en overige ontwikkelingen zijn aan aanvullende regels gebonden.

Aangezien het initiatief geen betrekking heeft op een hokdierhouderij, gelden vanuit dit artikel geen extra eisen.

Landelijk gebied

Op grond van de artikelen 2.71, 2.72 en 2.73 gelden diverse rechtstreekse regels voor veehouderijen. Deze zijn niet van toepassing, aangezien het plan geen betrekking heeft op een veehouderij.

Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied

Op grond van artikel 2.8 van de Waterwet moeten bij provinciale verordening met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht, normen worden gesteld met betrekking tot de gemiddelde overstromingskans per jaar uit oppervlaktewateren van daarbij aan te wijzen gebieden. De normen drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau.

De norm voor Buitenstedelijk gebied is in Brabant bepaald op 1/100 per jaar voor gebieden met de ruimtelijke bestemming hoofdinfrastructuur en spoorwegen, 1/50 per jaar voor glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw, 1/25 per jaar voor akkerbouw en 1/10 per jaar voor grasland. Voor bebouwing die ligt buiten Stedelijk gebied geldt de norm van het omringende landgebruik.

Voor het plangebied geldt op grond van de aangrenzende functies een norm van 1/25 per jaar (akkerbouw is de dominerende aangrenzende agrarische functie).

Het plan voorziet in toename van het verhard oppervlak. Er is dan ook een berekening gemaakt van de benodigde bergingscapaciteit, zie paragraaf 4.9.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied

Met het wijzigingsplan wordt tevens een dealership in paardenspullen tot 200 m² vloeroppervlak toegestaan. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een dergelijke niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan enkele voorwaarden wordt voldaan. Zo moet de vestiging passen in de ontwikkelrichting van het gebied en mag er geen sprake zijn van de splitsing van een bouwperceel. Ook moet de functie een passende omvang hebben, moet duidelijk zijn welke specifieke activiteiten er worden uitgevoerd en moet opslag en stalling altijd inpandig plaatsvinden.

De dealership voldoet aan de voorwaarden uit de verordening. Een dealership in paardenspullen is agrarisch gerelateerd en past binnen het gemengd landelijk gebied. Het bouwperceel wordt hiervoor niet gesplitst; de dealership is een ondergeschikt onderdeel van de paardenhouderij. De activiteiten bestaan uit het hebben van een webshop in paardenspullen en ter plaatse de inpandige opslag ten behoeve van de webshop. Er vindt geen detailhandel plaats. Een en ander is geborgd in de planregels. Voor de omvang is aangesloten bij de maximaal toegestane oppervlakte voor een detailhandelsvoorziening, zoals vastgelegd in de omgevingsverordening, te weten 200 m². Deze omvang wordt derhalve als passend ervaren.

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan de beleidslijnen uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Deurne

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van de gemeente Deurne de Structuurvisie Deurne 2030 vastgesteld. De structuurvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne. De visie is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven; de transitie van het landelijk gebied, de klimaataanpassing, de energietransitie, het vormgeven van een nieuwe (circulaire) economie en de ontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven als Mainport voor de nationale economie.

De structuurvisie geeft enerzijds inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne. Anderzijds zijn kaders en uitgangspunten opgenomen om gemeenschappelijke meerwaarde in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te bereiken.

De structuurvisie is een uitnodiging aan inwoners, organisaties en ondernemers om initiatieven te ontplooiën die bijdragen aan de ontwikkeling van Deurne en aan het vergroten van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De gemeente ondersteunt waar mogelijk deze ruimtelijke initiatieven en creëert mogelijkheden voor inwoners, organisaties en ondernemers.

Daarnaast geeft de structuurvisie aan inwoners, ondernemers, organisaties en andere overheden duidelijkheid over de doelen en de inzet van de gemeente zelf voor de fysieke leefomgeving. De structuurvisie is voor de gemeente bindend.

De locatie Neerkantseweg 24 is in de structuurvisiekaart aangeduid als 'Gebied met een gemengde plattelandseconomie'. Het verdwijnen van tientallen veehouderijen zal in de toekomst zorgen voor een sterke verandering van de bebouwing van het landschap. Door op het platteland ruimte te bieden aan andere functies, ontstaat een nieuwe dynamiek. Bestaande agrarische bedrijven krijgen in deze gebieden nog steeds de kans om door te ontwikkelen. Deze ontwikkeling dient wel duurzaam te zijn.

Het plan betreft de omschakeling van een bestaande intensieve veehouderij naar een moderne en toekomstbestendige paardenhouderij. De ontwikkeling gaat gepaard met een verbetering van de omgevingskwaliteit en zorgt voor een milieuwinst in de directe omgeving. Het plan zorgt dan ook voor een verdere verduurzaming van de locatie.

Het plan voor de herbestemming van de locatie Neerkantseweg 24 past binnen het gemeentelijk beleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Deurne 2020.



Figuur 6: Uitsnede kaart 'Structuurvisie Deurne 2030'. De locatie Neerkantseweg 24 is aangeduid.

3.3.2. Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

Het 'Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' is de gemeentelijke uitwerking van artikel 2 van de voormalige provinciale Verordening ruimte (zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap) voor Deurne. Via een op maat gesneden uitwerking geeft de gemeente hierin aan hoe zij bij ruimtelijke ontwikkeling de vereiste ruimtelijke kwaliteitsverbetering vorm wenst te geven.

Uitgangspunt is een kwalitatieve invulling op locatie (bouwvlak, perceel of aangrenzende percelen). In uitzonderingsgevallen is het mogelijk de (hogere) kosten van compensatie te storten in een gemeentelijk groenfonds, waarmee compensatie op een andere manier wordt gerealiseerd.

Daarbij is het vereist dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect op de omgeving heeft, gepaard gaat met kwaliteitsverbetering van het landschap. Rekening houdend met de impact van de ontwikkeling, worden in het beleidskader 3 categorieën onderscheiden. Hoe hoger de categorie, hoe omvangrijker de impact en hoe groter de benodigde kwaliteitsverbetering als tegenprestatie.

Het plan betreft een categorie 2-ontwikkeling: een ontwikkeling met een beperkte impact c.q. visueel-ruimtelijk effect op de omgeving. Een ruimtelijke kwaliteitsverbetering in de vorm van een erfbeplantingsplan is vereist.

In de Beeldkwaliteitsparagraaf is het plangebied ingedeeld als 'Kleinschalige zandontginning'. Per landschappelijke eenheid zijn handvatten geboden voor de gewenste inpassing ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De landschappelijke inpassing is beschreven in paragraaf 2.3 van deze toelichting. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

3.4. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' van de gemeente Deurne dat is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 19 december 2017 en onherroepelijk geworden bij besluit van de Raad van State op 25 maart 2020.

De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch'. Op de locatie zijn tevens de functieaanduidingen 'bouwvlak' en 'intensieve veehouderij' opgenomen. Naast deze enkelbestemming en functieaanduidingen hebben de gronden tevens de volgende gebiedsaanduidingen:

- wetgeviingszone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 9';
- wetgeviingszone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008).

De gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch' zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en agrarisch grondgebruik. Binnen het bouwvlak is het oprichten van gebouwen en bouwwerken toegestaan. De aanduiding 'intensieve veehouderij' maakt de ontwikkeling en exploitatie van een intensieve veehouderij, waaronder een varkenshouderij, mogelijk.

Aan de functieaanduiding 'wetgeviingszone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 9' zijn in de regels geen verdere voorwaarden en/of verplichtingen verbonden. De gebiedsaanduiding 'wetgeviingszone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' maakt het roeren van gronden, al dan niet vanwege bouwactiviteiten, mogelijk zonder dat een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Het bouwen van gebouwen en bouwwerken is enkel binnen het bouwvlak toegestaan. De geplande ontwikkeling van de paardenhouderij vindt volledig binnen het vigerend bouwvlak plaats. De ontwikkeling en exploitatie van een paardenhouderij is enkel toegestaan binnen de functieaanduiding 'paardenhouderij'. Met toepassing van artikel 3.7.4 is de wijziging naar een paardenhouderij mogelijk, mits wordt voldaan aan vooraf gestelde voorwaarden. Deze voorwaarden worden hieronder puntsgewijs en cursief benoemd. Vervolgens is aangegeven op welke wijze het plan voldoet aan deze voorwaarden.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' te wijzigen ten behoeve van de omschakeling naar een paardenhouderij, waarbij dient te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. *Paardenhouderijen moeten ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden opgericht, de oppervlakte van het bouwvlak mag ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel' niet meer bedragen dan 1,5 ha.*

De paardenhouderij wordt volledig binnen het vigerend bouwvlak gesitueerd. De functieaanduiding 'paardenhouderij' komt precies over het vigerend bouwvlak te liggen en ligt niet in de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel'. Het bouwvlak is circa 1,2 ha groot. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

- b. *Er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:*

1. *Landschappelijke inpassing:*

- *Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing plaats te vinden middels erfbeplanting (met voor het landschap kenmerkende soorten);*
- *de kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan;*
- *hierbij wordt getoetst aan de gemeentelijke investeringsregeling ruimtelijke kwaliteit zoals weergegeven in bijlage 4 'Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap', inclusief later vastgestelde aanvullingen dan wel het kader dat volgend op voornoemd kader wordt vastgesteld, waarbij voornoemd kader is komen te vervallen.*

Een landschappelijk inpassingsplan (LIP) is als bijlage 1 bij dit wijzigingsplan gevoegd. Dit LIP is goedgekeurd door de gemeente Deurne en middels een anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemers en de gemeente geborgd. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

2. *Verkaveling: Met het initiatief dient aansluiting te worden gezocht bij het bestaand verkavelingspatroon (occupatiegeschiedenis) zowel bij de erfinrichting als de situering van de gebouwen.*

De paardenhouderij wordt binnen het vigerend bouwvlak gesitueerd. Daar waar mogelijk zal hergebruik van een deel van de bestaande bebouwing plaatsvinden. Een deel van de bestaande bebouwing wordt gesloopt om ruimte te creëren voor de bouw van nieuwe gebouwen en voorzieningen.

Het bestaande verkavelingspatroon binnen het bouwvlak zal als gevolg van de ontwikkelingen nauwelijks veranderen. Ook het ruimtegebruik en de locatie veranderen niet als gevolg van het plan. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

3. *Zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag.*

Alle nieuwe gebouwen en voorzieningen worden binnen het vigerend bouwvlak gesitueerd om zoveel mogelijk zuinig ruimtegebruik te laten plaatsvinden. Waar mogelijk worden bestaande gebouwen hergebruikt. Een deel van de bestaande bebouwing wordt gesloopt. Zo ontstaat ruimte voor enkele nieuwe gebouwen en voorzieningen. Er is een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag. De bebouwing is geconcentreerd binnen het vigerend bouwvlak van 1,2 ha. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

4. *Sloop: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt.*

Zie hiervoor de punten 2 en 3.

5. *Bebouwing: de bebouwing is passend bij de aard van de omgeving (hoogte, massa en architectonische kwaliteit).*

Bij de bouw van nieuwe gebouwen en voorzieningen zal aansluiting worden gezocht bij de al bestaande bebouwing zodat qua hoogte, massa en architectonische kwaliteit één hoogwaardige uitstraling van het bedrijf ontstaat. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

6. *Parkeren dient op eigen erf plaats te vinden.*

Op eigen terrein zullen voldoende voorzieningen voor parkeren en manoeuvreren van personenauto's en vrachtverkeer worden gerealiseerd. Zie voor een verdere toelichting paragraaf 4.12 van deze toelichting. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

- c. *Bij toename van bebouwing of verharding dient aangegeven te worden hoe met water wordt omgegaan via de trits: vasthouden, bergen en afvoeren; er zal in alle gevallen minimaal hydrologisch neutraal gebouwd dienen te worden.*

In paragraaf 4.9 van deze toelichting is een waterplan bijgevoegd. Het uitgangspunt is dat het hemelwater op eigen perceel wordt opgevangen en infiltreert in de bodem. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

- d. *De verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie.*

In paragraaf 4.12 is het aspect 'verkeer' verder uitgewerkt. De bestaande inrit is niet ingericht om de toekomstige verkeersbewegingen op een fatsoenlijke manier af te kunnen wikkelen. Deze inrit zal in de toekomst dan ook enkel worden gebruikt ten behoeve van privé-doeleinden. Om te komen tot een goede afwikkeling van het verkeer wordt een tweede inrit aangelegd. Deze inrit stelt verkeer in staat om, zonder overlast voor overig verkeer op de Neerkantseweg, het erf te betreden en/of te verlaten. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

- e. *Het nieuwe bestemmingsvlak wordt ingetekend op de verbeelding behorende bij het wijzigingsplan; de bestaande aanduiding 'bouwvlak' wordt aangepast en de aanduiding 'paardenhouderij' wordt toegevoegd.* Het bouwvlak blijft behouden zoals in het vigerend bestemmingsplan het geval is. De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen en wordt vervangen door de aanduiding 'paardenhouderij'. Deze aanduiding komt over het gehele bouwvlak te liggen. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

- f. De waarden die voorkomen ter plaatse van de in 31.11.1 vermelde gebiedsaanduidingen mogen niet onevenredig worden aangetast.*
Binnen het plangebied ligt geen van de in artikel 31.11.1 opgenomen gebiedsaanduidingen. Het plan voldoet aan deze voorwaarde.

De gemeente Deurne heeft middels een principebesluit aangegeven medewerking te willen verlenen aan het omzetten van de intensieve veehouderij in een paardenhouderij als voldaan wordt aan deze voorwaarden. Met dit wijzigingsplan is aangetoond dat het plan voldoet aan alle voorwaarden. Het plan kan worden gerealiseerd.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Inleiding

Bij de realisering van een ruimtelijk plan, in dit geval een wijzigingsplan, moet rekening worden gehouden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Tenslotte is een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' opgenomen. De hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven liggen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Het plan voor de paardenhouderij is geen milieugevoelige functie. Wel kan de exploitatie van het agrarisch bedrijf (nadelige) invloed hebben op milieugevoelige functies in de omgeving, zoals burgerwoningen.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functie. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden. De paardenhouderij is ingedeeld in de categorie 'Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerijen'. In Tabel 1 is een tabel met de bijbehorende richtafstanden en toelichting opgenomen:

Tabel 1: Richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerijen	50	30	30C	0	3.1	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen.
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'.
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën.

- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - in Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Voor het bedrijf is het aspect 'geur', met een richtafstand van 50 meter, de maatgevende milieucategorie. In de directe omgeving liggen op een afstand van 50 meter enkele burgerwoningen. Het betreft de burgerwoningen aan de Neerkantseweg 19, 21 en 22. Voor paarden zijn in de Wgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. De paarden vallen in de categorie 'overige landbouwhuisdieren'. Voor paarden gelden dat ook de vaste afstanden zoals opgenomen in artikel 4 van de Wgv. Buiten de bebouwde kom bedraagt deze afstand tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en de gevel van het geurgevoelig object minimaal 50 meter.

Op het bedrijf zullen in de bestaande stal dieren worden gehouden. Ook in de binnenrijhal zullen gedurende langere periodes per dag paarden getraind en gereden worden. In het kader van deze toetsing zijn voor de volledigheid dan ook voor beide gebouwen de afstanden tot de omliggende geurgevoelige objecten bepaald. In figuur 7 zijn de richtafstanden van 30 en 50 meter vanaf de rand van het bouwvlak weergegeven. Ook zijn in deze figuur de 50 meter contouren vanaf de twee gebouwen waarin dieren worden 'gehouden' weergegeven. Zo is te zien dat alle gevoelige objecten op meer dan 50 meter van de dierenverblijven liggen. Hiermee wordt voldaan aan de vaste afstandsnormen zoals opgenomen in de Wgv. Het aspect 'geur' vormt dan ook geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

In de paragrafen 4.3 en 4.6 wordt verder ingegaan op de aspecten 'geur' en 'geluid'. Ook zijn in dit hoofdstuk de aspecten 'luchtkwaliteit/stof' en 'bodem' getoetst. Deze milieuaspecten staan het plan niet in de weg. Als gevolg van het plan vindt geen verslechtering van het woon- en leefklimaat plaats.



Figuur 7: Richtafstanden vanaf nieuw bouwvlak

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht. In § 4.12 wordt hier ook op ingegaan.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Daarnaast is er ook een landschappelijk inpassingsplan gemaakt om de nieuwe situatie landschappelijk optimaal in te passen (bijlage 1).

Op basis van deze toets wordt geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

Een belangrijk te noemen aspect bij een paardenhouderij is eventuele te verwachten lichthinder. De VNG-brochure bevat geen richtafstanden voor een rijbak. Wel zijn, zoals hiervoor al aangegeven, richtafstanden opgenomen voor paardenfokkerijen. Een rijbak vormt veelal onderdeel van een paardenfokkerij. Eventuele lichthinder vanuit de rijbak is in die richtafstand verdisconteerd. Zoals zichtbaar in bovenstaande afbeelding liggen enkele gevoelige objecten binnen 50 meter van de rijbakken. Het meest bepalend voor de toetsing van de lichthinder is de woning aan de Neerkantseweg 22.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze (zie paragraaf 7.3) is het wijzigingsplan aangepast in die zin dat binnen 30 meter afstand van de woonbestemming op de locatie Neerkantseweg 22 geen nieuwe buitenrijbak gerealiseerd kan worden. Eventuele lichtmasten bij de buitenrijbak zullen dan ook op minimaal 30 meter van de woonbestemming gesitueerd worden.

De verlichting van de rijbakken kan op twee manieren worden gerealiseerd: lichtmasten op de hoeken van de rijbakken of lichtmasten centraal in de rijbakken of tussen de twee rijbakken in. In het eerste geval schijnen de lampen richting het zuiden en is er om die reden geen lichthinder te verwachten voor de woning op nummer 22.

In het tweede geval is de afstand van de lichtmast tot de woning op nummer 22 groter dan 50 meter. De lichtmast staat dan immers niet op de rand van het bouwvlak. Bij een situering van de lichtmast centraal in de rijbak, waarbij er licht richting de woning op nummer 22 schijnt, wordt voldaan aan de richtafstand van 50 meter.

In de regels van het bestemmingsplan is naar aanleiding van de ingediende zienswijze een maximale hoogte van 4 meter voor lichtmasten vastgelegd. Door de hoogte te beperken wordt ook de diffuse uitstraling van het licht (licht dat ontsnapt in andere richtingen dan waarin de lamp schijnt) gereduceerd. Daarnaast wordt met een lagere lichtmast de hoek verkleind van waaruit op afstand rechtstreeks in de lamp kan worden gekeken. Met een afwijkingsbevoegdheid kunnen hogere lichtmasten worden toegestaan tot 6 meter, maar enkel onder de voorwaarde dat wordt aangetoond dat er geen sprake is van lichthinder bij omliggende functies.

De conclusie is dan ook dat de omwonenden geen onaanvaardbare lichthinder zullen ervaren.

4.3. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het bouwbesluit geven normen voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Industrielawaai

Een toets in het kader van 'industrielawaai' is noodzakelijk indien sprake is van een 'gezoneerd industrieterrein' waarvan de bestemming in zijn geheel of voor een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van 'grote lawaaimakers'. Het plan maakt grote lawaaimakers op deze locatie niet mogelijk. De toets van de toekomstige bedrijfssituatie aan het aspect 'geluid' is echter ook een toets in het kader van 'industrielawaai'.

De wijziging van de vigerende bestemming naar paardenhouderij heeft geen directe gevolgen voor de geluidproductie vanuit het bedrijf en de geluidbelasting op omliggende (gevoelige) objecten. Wel kunnen binnen het bouwvlak op basis van het bestemmingsplan activiteiten worden uitgevoerd die geluidproductie tot gevolg kunnen hebben.

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is een richtafstand van 30 meter opgenomen voor het aspect 'geluid'. Van deze richtafstanden kan, indien gemotiveerd, worden afgeweken. In figuur 7 van deze toelichting is de 30 meter zone vanaf het bouwvlak opgenomen. Binnen een afstand van 30 meter van het bouwvlak ligt de gevoelige bestemming op de Neerkantseweg 22.

De geluidsproducerende activiteiten betreffen activiteiten in de rijhal, bestaande stal, voertuigbewegingen, en andere activiteiten als mest laden en het rijden met machines. Al deze activiteiten vinden plaats ten zuidoosten van de bedrijfswoning. De afstand vanaf dit deel van het bouwvlak waarop alle geluidproducerende activiteiten plaatsvinden tot de gevoelige bestemming bedraagt meer dan 30 meter.

Ter plaatse van een rijbak kan geluid geproduceerd worden in de vorm van enigszins verheven stemgeluid (coaching, aanmoediging). De kans dat dit geluid als hinderlijk wordt ervaren is klein, aangezien men in de rijbak gebruik maakt van een headset voor instructeur en ruiter, waardoor hard praten of schreeuwen niet plaats vindt. Ondanks dat is, naar aanleiding van de ingediende zienswijze (zie paragraaf 7.3), in de regels van het wijzigingsplan vastgelegd dat binnen 30 meter van de woning aan de Neerkantseweg 22 geen nieuwe rijbak in de buitenlucht gerealiseerd kan worden. Hiertoe is een aanduiding 'overige zone - paardenbakken uitgesloten' op de verbeelding opgenomen. Met het opnemen van de aanduiding wordt voldaan aan de richtafstand voor geluid (30 meter).

Wegverkeerslawaa

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. Het plan voorziet niet in de toevoeging van een nieuw geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek in het kader van het aspect 'wegverkeerslawaa' is dan ook niet noodzakelijk.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat een akoestisch onderzoek ten behoeve van het plan niet noodzakelijk is en dat het aspect 'geluid' geen belemmering is voor de bestemmingswijziging.

4.4. Bodemkwaliteit

Het plan voorziet in de omschakeling van een intensieve veehouderij naar een paardenhouderij. Zowel nu als in de toekomst blijft de locatie bestemd als 'Agrarisch'. Op de locatie wordt middels dit wijzigingsplan de ontwikkeling van een moderne paardenhouderij met bijbehorende voorzieningen mogelijk gemaakt. Hiervoor worden enkele voorzieningen als een binnenrijhal, opslagloods, de verbouw van een bestaande paardenstal en de realisatie van een langeercirkel, stapmolen en een tweede rijbak mogelijk gemaakt. Het plan voorziet echter niet in een uitbreiding van de bouwmogelijkheden ten opzichte van de vigerende situatie. Een bodemonderzoek ten behoeve van het plan is dan ook niet noodzakelijk. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'bodem' geen belemmering is voor de bestemmingswijziging.

4.5. Luchtkwaliteit

Als primair kader voor onderzoek en beoordeling van de luchtkwaliteit geldt de Wet luchtkwaliteit (Wlk 2007). Deze wet vormt een onderdeel van de Wet milieubeheer en is een vertaling van Europese regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit in de Nederlandse wetgeving.

In de Wet worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO_2 en NO_x (als NO_2)), koolmonoxide (CO), fijnstof (PM_{10}), zeer fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb). Volgens het besluit dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van mens en milieu, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt. De concentratie van de vier stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit 2007. Vanwege de hoge achtergrondconcentraties worden voor PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO_2 , de grenswaarden in delen van Nederland overschreden.

Fijnstofberekening

De fijnstof norm (PM_{10}) is maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ exclusief zeezout, en het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis betreft maximaal 35 dagen. De norm voor zeer fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) is maximaal $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ exclusief zeezout. Voor zeer fijn stof geldt geen norm voor het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis. Aangezien de paardenhouderij fijnstof en zeer fijn stof emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. Om die reden is een fijnstofberekening uitgevoerd met het rekenmodel ISL3a (Implementatie Standaardrekenmethode Luchtkwaliteit 3), versie 14 juli 2020. Het programma berekent de gemiddelde jaarconcentratie aan fijnstof en zeer fijn stof op de verschillende gevoelige objecten in de omgeving, veroorzaakt door de agrarische activiteiten op het bedrijf in de nieuwe situatie. Deze waarden zijn inclusief een zeezoutcorrectie en 3 overschrijdingsdagen (Regeling beoordeling luchtkwaliteit).

Voor de diercategorie paarden is geen fijnstofemissiefactor vastgesteld. Dit houdt echter niet in dat deze dieren geen fijnstof uitstoten. Om toch inzicht te krijgen in het effect van het plan voor de paardenhouderij op de luchtkwaliteit is een vergelijking gemaakt met zoogkoeien. Uitgangspunt voor de berekeningen is dan ook de de emissiefactor voor zoogkoeien.

Uit de resultaten van de berekeningen, zie bijlage 2 bij deze toelichting, blijkt dat de hoogste belasting aan fijnstof (PM_{10}) $18,43 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Dit is ruimschoots onder de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er is sprake van 6,5 dagen overschrijding, waarmee ruim voldaan wordt aan de norm van 35 dagen.

De hoogste belasting aan zeer fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) bedraagt $11,26 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Ook dit is ruimschoots onder de norm van $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

NIBM

Voor wat betreft de toename van verkeer van en naar het bedrijf is een 'NIBM-tool' ontwikkeld. Deze 'tool' is een rekenprogramma voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Er hoeft slechts het aantal extra bewegingen te worden ingevoerd, waarbij het programma rekent met een 'worst-case' benadering. Hiermee kan eenvoudig worden bepaald of een plan niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Sinds 1 augustus 2009 geeft het Besluit NIBM de volgende voorwaarde: een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijnstof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Een project is NIBM op het moment dat het project in zijn geheel de grens van 3% concentratie van fijnstof of stikstofdioxide niet overschrijdt. Ter vergelijking, een project van 1.500 woningen met één ontsluitingsweg wordt aangemerkt als NIBM.

Als gevolg van het plan voor de paardenhouderij is een stijging van het aantal verkeersbewegingen te verwachten. Het effect van deze verkeersbewegingen op de luchtkwaliteit is met behulp van de NIBM-tool (versie 28 maart 2019) berekend. De NIBM-tool en rekenresultaten zijn opgenomen in tabel 3. Het plan heeft geen stijging van PM₁₀ boven de NIBM-grens van 1,2 µg/m³ tot gevolg. Het plan is daarom een project dat NIBM bijdraagt aan de concentratie fijnstof in de lucht.

Tabel 3: NIBM-tool en rekenresultaten

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	27,6
	Aandeel vrachtverkeer	29,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,07
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor 'Niet In Betekende Mate' in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Stofoverlast

In de ingediende zienswijze (zie paragraaf 7.3) is aangegeven dat door de realisatie van een nieuwe rijbak kans op stofhinder ontstaat, door opwaaiend zand uit de rijbak. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is in de regels van het wijzigingsplan vastgelegd dat binnen 30 meter van de woning aan de Neerkantseweg 22 geen nieuwe rijbak in de buitenlucht gerealiseerd kan worden. Hiertoe is een aanduiding 'overige zone - paardenbakken uitgesloten' op de verbeelding opgenomen. Met het opnemen van de aanduiding wordt voldaan aan de richtafstand voor stof (30 meter).

Conclusie

Gelet op voorgaande rekenresultaten zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor de luchtkwaliteit. In de nieuwe situatie wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging. Aan de richtafstand voor 'stof' wordt voldaan.

4.6. Geur

Paardenhouderijen vallen onder de directe werking van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Paarden zijn ingedeeld in de categorie 'overige landbouwhuisdieren'. Voor deze categorie zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Paardenhouderijen dienen in dit kader dan ook te voldoen aan de vaste afstandsnormen zoals opgenomen in artikel 4 van de Wgv.

De vaste afstandsnormen betreffen in dit geval minimaal aan te houden afstand van het emissiepunt van de dierenverblijf tot de gevel van het geurgevoelig object. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom bedraagt deze afstand 50 meter. Wordt voldaan aan deze vaste afstandsnormen dan voldoet het project aan het gestelde in de Wgv.

Het dierenverblijf is in dit geval de stal waarin de paardenboxen gerealiseerd worden. Deze zijn nu voorzien in de stal aan de zuidwestzijde. Omdat de indeling van de gebouwen in dit stadium nog niet duidelijk is, is in de beoordeling van het aspect geur ook rekening gehouden met het dierenverblijf het bedrijfsgebouw dat nu voorzien is voor de opslag. Daarnaast zullen ook in de nieuwe rijhal dagelijks paarden worden getraind gedurende langere periodes per dag. In dit kader zijn dan ook voor alle bedrijfsgebouwen (met uitzondering van de bedrijfswoning) de 50 meter-zones in beeld gebracht. Deze zijn weergegeven in figuur 8. In deze figuur zijn ook de gevels van de geurgevoelige objecten (Neerkantseweg 19, 21 en 22) weergegeven.

De emissiepunten van paardenstallen zijn, in het geval van natuurlijke ventilatie, de openingen in de stal. Het betreft de staldeuren, loopdeuren en ventilatieopeningen in de gevels. Omdat in deze fase niet duidelijk is waar deze openingen precies komen te zitten is voor alle bedrijfsgebouwen de volledige 50 meter-zone in beeld gebracht. Figuur 8 laat duidelijk zien dat vanuit alle bedrijfsgebouwen een afstand van 50 meter tot geurgevoelige objecten gegarandeerd is. Het plan voldoet daarmee aan de vaste afstandsnormen in artikel 4 van de Wgv. Het aspect 'geur' is geen belemmering voor de bestemmingswijziging.



Figuur 8: Afstanden dierverblijven tot geurgevoelige objecten

Theoretisch gezien kan een gebouw binnen 50 meter van de genoemde geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. Milieukundig is het echter niet mogelijk om hier paarden te houden, gezien het feit dat dan niet aan de Wgv voldaan kan worden. Binnen de 50 meter van de geurgevoelige objecten is het dan ook milieukundig niet mogelijk een emissiepunt van een paardenstal te realiseren.

4.7. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen^A vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.



Figuur 9: Uitsnede risicokaart (www.risicokaart.nl)

^A Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants^B. In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan. In figuur 9 is een uitsnede van de risicokaart opgenomen. Op deze figuur is te zien dat in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle objecten aanwezig zijn. Op een afstand van circa 500 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt de snelweg A67 waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Toetsing plan

Het plan heeft een stijging van het aantal personen binnen het plangebied tot gevolg. Het plangebied ligt tussen de 200 meter en 4 kilometer van de snelweg A67 (afstand circa 500 meter). Dit is buiten de 200 meter, maar binnen het invloedsgebied van de snelweg. Conform artikel 7 van het BEVI dient advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio over de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Op 11 mei 2017 heeft de Veiligheidsregio voor ontwikkelingen op grote afstand van risicobronnen en voor kleine ontwikkelingen een advies opgesteld. Samengevat luidt dit advies:

1. Breng afsluitbare mechanische ventilatie aan in de woningen.
2. Pas de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening toe.
3. Pas risicocommunicatie toe.

Hieronder wordt ingegaan op het advies.

1. Mechanische ventilatie: Het plan maakt geen nieuwe woning mogelijk.
2. Beleidsregels: Het betreft een bestaand perceel, waar alleen de agrarische bedrijfsactiviteit wijzigt. Aan de bereikbaarheid of bluswatervoorziening vinden geen aanpassingen plaats.
3. Risicocommunicatie: Deurne sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

Met het plan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt of installaties opgericht die een ongeval met gevaarlijke stoffen kunnen veroorzaken. Er is geen stijging van het plaatsgebonden risico.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' is geen belemmering is voor de bestemmingswijziging.

4.8. Natuur en landschap

4.8.1. Wet Natuurbescherming - PAS

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect. Vanaf 2008 is de vergunningverlening moeizaam verlopen. Weliswaar daalt de stikstofdepositie op landelijk niveau nog steeds, maar voor individuele gevallen kan vaak niet worden aangetoond dat deze geen significante negatieve gevolgen hebben voor de natuur. In 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) inwerking getreden om de vergunningverlening in het kader van de Wet Natuurbescherming weer op gang te brengen.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:1603) geconcludeerd dat het PAS niet als toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt. Op basis van het PAS wordt 'vooruitlopend' op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor gebieden. De toebedeling van toekomstige 'ontwikkelingsruimte' aan nieuwe projecten is vanaf dat moment niet meer toegestaan.

^B Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Het bedrijf beschikt in de huidige situatie nog niet over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Aan de hand van de vigerende vergunningen kan volgens de 'Zevende wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant' wel de referentiesituatie worden bepaald aan de hand waarvan uiteindelijk een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming kan worden aangevraagd. Het bedrijf valt voor de referentiesituatie terug op de milieuvergunning van 1992. In de referentiesituatie beschikt het bedrijf over circa 700 kilo ammoniak.

Stikstofdepositie 'aanlegfase'

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de meest recente beleidswijzigingen als gevolg van deze uitspraak dient voor alle projecten de mogelijke stikstofdepositie, in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase, in beeld te worden gebracht. Het bedrijf beschikt in de huidige situatie, ondanks deelname aan de stoppersregeling, nog steeds over een vigerende milieuvergunning voor het houden van varkens en paarden. De referentiesituatie, om te bepalen hoeveel daadwerkelijke stikstofdepositie en ammoniakemissie kan worden vergund in het kader van de Wet natuurbescherming, is bepaald op circa 700 kg ammoniakemissie. In de aanlegfase, de fase waarin een deel van de bestaande bebouwing wordt gesaneerd en nieuwe gebouwen (rijhal, opslagloods, longceercirkel, stapmolen, rijbak en aanleg van verharding) plaatsvindt, vindt tijdelijk een zeer beperkte huisvesting van het aantal dieren op de locatie plaats. De varkens worden immers niet meer gehouden en het volledig aantal van 50 paarden kan pas worden gehouden als het volledige plan is gerealiseerd. Een groot deel van de stikstof wordt tijdens de aanlegfase dan ook tijdelijk niet gebruikt. De stikstof die in de 'gebruiksfase' tijdelijk niet wordt gebruikt compenseert ruimschoots de stikstof die in de 'aanlegfase' vrijkomt als gevolg van de verschillende activiteiten in deze fase. De 700 kg ammoniakemissie in de referentiesituatie is ruimschoots voldoende voor de aanlegfase en de beperkte huisvesting van enkele paarden in de beginfase.

Stikstofdepositie 'gebruiksfase'

In de gebruiksfase bestaat de stikstofdepositie uit depositie veroorzaakt als gevolg van het houden van 50 paarden, stikstofdepositie als gevolg van verkeersbewegingen van, naar en op het bedrijf en stikstofdepositie als gevolg van mobiele werktuigen en cv-ketels e.d. Voor de 'gebruiksfase' is de totale stikstofdepositie met behulp van de AERIUS-calculator 2020 in beeld gebracht. Omdat in dit geval sprake is van een 'referentiesituatie' waarin circa 700 kg ammoniakemissie op het bedrijf aanwezig is, is een verschilberekening gemaakt. De stikstofdepositie in de referentiesituatie is daarom eerst in beeld gebracht met behulp van de AERIUS-calculator 2020. Berekend is of de stikstofdepositie in de 'gebruiksfase' hoger is dan de stikstofdepositie in de referentiesituatie. In tabel 4 is een overzicht van alle relevante stikstofbronnen opgenomen.

Tabel 4: Stikstofbronnen verschilberekening

Stikstofbron	Aantal
Paarden	50
Vrachtauto's	999
Personenauto's	2912
Mobiele werktuigen	2
Cv-ketels en andere stikstofbronnen	2

Op basis van de uitgevoerde verschilberekening blijkt dat het plan geen stikstofdepositie op gevoelige natuurgebieden tot gevolg heeft in vergelijking met de referentiesituatie. Deze verschilberekening is als bijlage 3 bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. Voor de voorgenomen plannen zal een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming worden aangevraagd.

Conclusie

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat de Wet natuurbescherming geen belemmering is voor de bestemmingswijziging.

4.8.2. Flora en fauna

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken of beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

De op het bedrijf aanwezig bebouwing wordt gedeeltelijk gesloopt. Het betreft in dit geval de twee kleine varkensstallen. De sloop vindt plaats buiten het broedseizoen.

Deze varkensstallen zijn tot 1 januari 2020 intensief gebruikt voor het houden van varkens. Als zodanig zijn beide gebouwen tot dat moment niet geschikt geweest voor beschermde diersoorten, zoals vleermuizen, om te gebruiken als verblijfplaats. Varkensstallen worden vrijwel nooit door vleermuizen gebruikt als verblijfplaats. Dit heeft onder andere te maken met de ammoniaklucht. Vleermuizen houden niet van ammoniak en hierdoor zijn varkensstallen minder geschikt. Verder hebben vleermuizen de voorkeur voor een verblijfsruimte die tochtvrij is en met een stabiele temperatuur. Veel varkensstallen hebben golfplaten, al dan niet gecombineerd met isolatiepanelen. Er is vaak sprake van temperatuurwisselingen. Tussen plaat en paneel is over het algemeen sprake van een continue luchtstroom. Daarom zitten de vleermuizen vaak niet onder het dak. Hetzelfde geldt voor een spouw. Ook hier zitten ze liever niet vanwege de luchtstroom.

Vanaf 1 januari zijn de stallen niet meer in gebruik voor het houden van varkens. Door een storm is enige tijd geleden van de middelste stal een deel van de dakbedekking verloren gegaan. De stal is op dit moment door het ontbreken van een dak ongeschikt als vestings- en/of nestplaats voor (waardevolle) dieren. In de voorste stal hebben vanaf 1 januari nog verschillende werkzaamheden plaatsgevonden. Zo zijn de stallen schoon gemaakt en worden de stallen intern gestript door het verwijderen van de voeder- en huisvestingssystemen. Dit soort continue activiteiten sinds 1 januari 2020 zorgen voor verstoring, waardoor geconcludeerd kan worden dat de stallen ook na deze datum niet geschikt blijken als vestigingsplaats voor beschermde diersoorten.

De overige gronden binnen het bouwvlak worden eveneens intensief gebruikt ten behoeve van landbouwkundige doeleinden. Dit maakt de gronden in de basis niet geschikt als vestigingsplaats of leefgebied voor eventuele (waardevolle) flora en fauna. Eventuele negatieve invloed op de gunstige instandhouding van (waardevolle) flora en fauna is als gevolg van het plan niet te verwachten.

Conclusie

De bestemmingswijziging heeft geen negatieve effecten op de gunstige instandhouding van (waardevolle) flora en fauna.

4.9. Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Hemelwater

Het plan voorziet in de realisatie van nieuwe bebouwing en verharding voor de moderne paardenhouderij. Hemelwater zal, indien mogelijk, op eigen terrein moeten worden opgevangen en infiltreren in de bodem om verdere toekomstige verdroging van de gronden in de directe omgeving zoveel mogelijk te beperken.

De toekomstige oppervlakte aan gebouwen en verharding bedraagt circa 5.000 m². Uitgaande van 60 mm bergingscapaciteit per m² is een totale opvangcapaciteit van circa 300 m³ noodzakelijk. De gebouwen worden allen voorzien van dakgoten. Het water van de daken wordt via deze dakgoten en leidingen opgevangen in een groot gedeelte van de oude mestkelder onder de bestaande paardenstal. Deze mestkelder heeft een inhoud van circa 1.000 m³. De inhoud van deze oude mestkelder is ruim voldoende om al het hemelwater van de daken en de verharding op te kunnen vangen. Door het veegschoon houden van de verharding wordt voorkomen dat verontreiniging van het schoon hemelwater ontstaat door vermenging met bijvoorbeeld mest of andere stoffen. Het hemelwater in deze mestkelder wordt gebruikt voor beregening van de achter het bedrijf liggende paardenweides en het spoelen van de paardenstallen en de verharding.

De percelen aan de achter- en zijkant van het bedrijf worden in de toekomst gebruikt als weides. De samenstelling van de bodem en de lage grondwaterstand maken deze percelen gevoelig voor verdroging. De gebouwen worden afgekoppeld in de oude mestkelder. De verharding op het bedrijf zal echter zo worden aangelegd dat deze naar de achterzijde afloopt. Hierdoor ontstaat een natuurlijke afstroming van het hemelwater richting de weides. In deze weides kan het hemelwater infiltreren in de bodem. Mogelijk wordt aan de buitenzijde van de weides een greppel gegraven om overstroming van het hemelwater buiten de weides te voorkomen.

Afvalwater

In de oude mestkelder wordt een klein gedeelte gecompartmenteerd voor het afvalwater dat vrijkomt bij het schoonmaken van de paarden en de stallen. Dit gedeelte zal enkele malen per jaar worden geleegd en afgevoerd. Het huishoudelijk afvalwater is op dit moment al aangesloten op het aanwezige riool en zal in de toekomst ook aangesloten blijven op het riool.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van de waterkwantiteit en -kwaliteit, het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, als gevolg van het plan niet te verwachten. Concluderend wordt daarom gesteld dat bij de realisatie van het plan geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

4.10. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeente Deurne heeft in het vigerend bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden.

Op het plangebied ligt geen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

Cultuurhistorie

Binnen het plangebied staat geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Het aspect 'cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' geen belemmering vormen voor de bestemmingswijziging.

4.11. Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de risicokaart komen in, of in de directe omgeving van het plangebied geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van het plan hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

4.12. Verkeerskundige aspecten

Verkeer

Het plan heeft een stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Deze verkeersbewegingen zijn in onderstaande tabel uiteen gezet.

Tabel 5: Verkeersbewegingen nieuwe situatie

Type beweging	Frequentie	Weekdag-gemiddelde	Week-gemiddelde	Jaarlijks
Vervoer paarden wedstrijden	10 (per weekend)	1,4	10	520
Vervoer paarden trainingen	20 (per week)	2,8	20	1040
buiten locatie				
Voer	2 per week	<1	2	104
Afvoer bedrijfsafval	1 per twee weken	<1	<1	52
Afvoer kadavers	5 keer per jaar	<1	<1	10
Afvoer mest	1 per twee weken	<1	1	52
Stro, hooi	2 per twee maanden	<1	<1	12
Producten dealership	4 per week	<1	4	208
Vrachtbewegingen totaal		8	36	1998
Personenauto's totaal		16	112	5824
Totaal aantal verkeersbewegingen		24	148	7822

Het huidige aantal bewegingen bedraagt circa 500 vrachtbewegingen en circa 2.600 personenautobewegingen per jaar. Hoewel als gevolg van het plan een forse stijging van het aantal verkeersbewegingen zichtbaar is zal dit niet leiden tot problemen. De personenautobewegingen zijn voor een groot gedeelte geconcentreerd tijdens de normale morgen- en avondspits. In totaal zullen 's morgens en 's avonds circa 6 personenauto's van en naar het bedrijf gaan. De overige bewegingen vinden verspreid over de dag plaats. Het grootste aantal vrachtbewegingen daarentegen is geconcentreerd tijdens het weekend. Dit zijn de momenten dat eigenaren en gebruikers wedstrijden bezoeken en de paarden per vrachtauto zullen worden vervoerd. In de weekenden is het aantal verkeersbewegingen buiten het bedrijf relatief laag.

De huidige wegenstructuur en bestaande uitritten bieden voldoende ruimte en mogelijkheden om het verkeer, zowel vrachtverkeer als personenauto's, op normale wijze af te wikkelen. Ook de pieken in de verkeersbewegingen kunnen worden opgevangen. De ontsluiting is goed via de Neerkantseweg. Het vrachtverkeer zal uitsluitend gebruik maken van de ontsluiting in zuidelijke richting. Ontsluiting van het vrachtverkeer in noordelijke richting via de kern Liessel wordt daarmee voorkomen. Op korte afstand van het bedrijf is er een directe aansluiting op de A67 en via de Neerkantseweg - Kanaalstraat - Snoertsebaan/Oude Peelstraat is de directe omgeving goed bereikbaar zonder daarbij gebruik te hoeven maken van de ontsluitingen in noordelijke richting via de kern Liessel.

De bestaande tweede inrit op het bedrijf zal worden verbeterd en geasfalteerd. Deze inrit is nu nog semi-verhard.

Parkeren

In de 'Regeling parkeernormen Deurne 2019' is vastgelegd wat onder 'voldoende parkeergelegenheid' wordt verstaan. Deze regeling geldt voor alle nieuwe ontwikkelingen, inclusief functiewijzigingen.

Op het bedrijf worden straks 50 paarden gestald en getraind. In de regeling is geen parkeernorm voor een pensionstalling opgenomen. Wat het meest in de buurt komt qua functie is een manege. Voor een manege is de norm 0,4 parkeerplaatsen per box met een bezoekersaandeel van 90%. Er moet dan ook rekening gehouden worden met 18 parkeerplaatsen op eigen terrein (50 x 0,4 x 0,9).

Zoals goed te zien is op figuur 4 (pagina 5) in deze toelichting wordt aan de voorzijde van het bedrijf verharding aangelegd (aangeduid met nummer 9.). Deze verharding doet deels dienst als parkeerplaats. Voor een ander deel zal deze verharding worden gebruikt om te manoeuvreren. De gereserveerde ruimte voor parkeren en manoeuvreren (aangeduid met nummer 9.) heeft een oppervlakte van ruim 1.000 m². Dit is ruimschoots voldoende om het benodigde aantal parkeerplaatsen te realiseren.

Verder is voor agrarische bedrijven in de regeling een parkeernorm van 0,7 - 1,0 parkeerplaatsen per arbeidsplaats opgenomen. Het bedrijf heeft in de nieuwe situatie twee arbeidsplaatsen. De werknemers zijn tevens de eigenaren van het bedrijf en de bewoners van de bedrijfswoning. Bij de bedrijfswoning is reeds ruimte voor twee parkeerplaatsen aanwezig (bestaande inrit en garage).

Parkeren en manoeuvreren vindt dus volledig op eigen perceel plaats en zal niet leiden tot problemen met de verkeersveiligheid of de verkeersafwikkeling ter plaatse. Pieken qua parkeren kunnen op eigen terrein worden opgevangen.

In artikel 5.2.1. van de regels van het bestemmingsplan is een koppeling gemaakt met de 'Regeling parkeernormen Deurne 2019'. In dit artikel is bepaald dat bij nieuw- of verbouw of wijziging van het gebruik de inrichting van de gronden zodanig plaats dient te vinden, dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals weergegeven in de regeling.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan geen negatieve effecten heeft op de verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid ter plaatse. Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.13. Duurzaamheid

Het plan voorziet in de herbestemming van een bestaand varkensbedrijf naar een paardenhouderij. Hoewel de herbestemming niet direct leidt tot verduurzaming vindt wel een afname van emissies als geur, fijnstof en ammoniak plaats.

Ten behoeve van de paardenhouderij worden enkele nieuwe bedrijfsgebouwen opgericht. Bij de vormgeving en bouw van deze bedrijfsgebouwen zullen niet-uitlogende materialen worden gebruikt, waarmee onder andere de vervuiling van schoon hemel- en grondwater wordt voorkomen. Daarnaast zal het hemelwater op de locatie zelf worden opgevangen en waar mogelijk worden hergebruikt. Het hemelwater dat niet wordt hergebruikt kan op de locatie zelf infiltreren in de bodem om verdere verdroging van gronden in de directe omgeving tegen te gaan.

Als onderdeel van het plan wordt in het kader van landschappelijke inpassing groen aangeplant op de locatie. Dit groen draagt bij aan een versterking van de groen- en landschapsstructuren in de omgeving.

4.14. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud.

In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

In dit geval is het voorliggend bestemmingsplan het kaderstellend plan. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden voor de oprichting van een activiteit boven de drempelwaarde, zoals opgenomen in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Het initiatief valt dus niet onder het Besluit m.e.r.. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Hierna wordt kort op deze criteria ingegaan.

1. De kenmerken van het project:

Het project voor de herbestemming van de agrarische bedrijfslocatie aan de Neerkantseweg 24 betreft een kleinschalig plan. Het plan heeft geen negatieve milieu-impact. Het initiatief heeft geen negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat op de locatie zelf en in de omgeving.

2. De plaats van het project:

De locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken, waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten.

3. De kenmerken van de potentiële effecten:

De milieuthema's zijn getoetst in voorgaande paragrafen. Voor alle milieuthema's geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is sprake van een herbestemming van een agrarisch bedrijf van 'intensieve veehouderij' naar 'paardenhouderij'. Dit heeft een positief effect op de algehele milieubelasting en de leefomgeving, met name voor wat betreft de aspecten geur, luchtkwaliteit en gezondheid.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het project kunnen worden uitgesloten. De wijze van bestemmen (vervangen aanduiding 'intensieve veehouderij' door 'paardenhouderij') zorgt ervoor dat nadelige milieugevolgen worden voorkomen. Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet noodzakelijk.

5. Haalbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

De herbestemming van de locatie Neerkantseweg 24 betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemers, die eigenaar van de betreffende gronden zijn, fungeren als financiële drager van het onderhavige project en hebben voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Met de initiatiefnemers wordt een anterieure overeenkomst gesloten voor het verhalen van de plankosten, waaronder leges voor het bestemmingsplan. Ook wordt vastgelegd dat eventuele kosten als gevolg van tegemoetkoming in planschade op de initiatiefnemer worden verhaald.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggend plan betreft de herbestemming van een bestaande intensieve veehouderij naar een paardenhouderij. Het bedrijf ligt in een gemengd agrarisch gebied dat een overgangszone is tussen de kern Liessel en het buitengebied met een hoge concentratie aan agrarische bedrijven. Ook in de directe omgeving liggen enkele agrarische bedrijven. In die zin mag aangenomen worden dat vanuit de directe omgeving geen directe bezwaren tegen het plan bestaan. Het ruimtegebruik neemt niet toe aangezien de ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen de huidige contouren van het bouwvlak. Op deze gronden staan nu voor het grootste gedeelte al gebouwen ten behoeve van de intensieve veehouderij.

Op basis van de in dit wijzigingsplan uitgevoerde toetsing aan de verschillende beleidsregels, planologisch-juridische uitgangspunten en voorwaarden en (milieu-) wet- en regelgeving blijkt dat het plan voldoet aan alle relevante (milieu-) wet- en regelgeving en beleidsregels. Het plan voorziet in een optimale benutting van de bestaande ruimte binnen het bouwvlak met inachtneming van de bestaande structuren en elementen in het gebied. Daarnaast heeft het plan weinig tot geen negatieve effecten voor omliggende functies.

Het gewenste plan heeft geen negatieve effecten op omliggende bedrijven en/of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen het plan geen overwegende bezwaren bestaan. De verwachting is dan ook dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

Conform de gebruikelijke procedure wordt dit plan zes weken in ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder reageren op het plan en zijn of haar zienswijzen indienen.

6. Juridische planopzet

6.1. Planstukken

Het voorliggende wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels betreffende de bestemmingen en voorliggende toelichting.

6.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Deurne hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

6.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels.
- Bestemmingsregels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

Voor het vormgeven van de regels is aansluiting gezocht bij het vigerend bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Waar mogelijk zijn de regels uit dit plan ongewijzigd overgenomen.

6.3.1. Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (artikel 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (artikel 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc..

6.3.2. Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch'. De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Deze bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunning), omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken (voormalige sloopvergunning) en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen (voormalige ontheffingsbepalingen).

In de beschrijving van de beoogde situatie in paragraaf 2.3 is de achtergrond van de wijze van bestemmen nader toegelicht, evenals de wijziging ten opzichte van de huidige juridisch-planologische regeling.

6.3.3. Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 4: Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 5: Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt aangegeven welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 6: Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn de regels en voorwaarden die gelden binnen de algemene aanduidingen, zoals op de verbeelding weergegeven, opgenomen. Het betreft in dit wijzigingsplan enkel de aanduiding 'wetgevingszone - landschappelijke inpassing' waarmee het landschappelijk inpassingsplan als voorwaardelijke verplichting is geborgd in de regels van dit wijzigingsplan.

Artikel 7: Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen, grenzen en (neven-)functies, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft. Ook biedt dit artikel de mogelijkheid om met afwijking kleine openbare gebouwtjes, zoals nutsgebouwtjes en wachthuisjes toe te staan en beperkte verhogingen van gebouwen binnen het plangebied.

Artikel 8: Algemene wijzigingsregels

In deze regels zijn de algemene wijzigingsregels opgenomen waarvan het bevoegd gezag gebruik kan maken.

6.3.4. Overgangs- en slotregels

In de overgangsregels is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

7. Overleg en procedure

7.1. Omgevingsdialoog

De initiatiefnemers hebben de direct omwonenden geïnformeerd over het initiatief. Het betreft de volgende adressen, met in het kort de reactie op het plan.

- Neerkantseweg 17: geen bezwaar tegen het plan;
- Neerkantseweg 19: bewoners hebben in het verleden problemen gehad met de varkenshouderij, maar hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het omzetten van de varkenshouderij naar een paardenhouderij;
- Neerkantseweg 21: deze bewoners hebben aangegeven dat hun uitzicht meer wordt ontnomen met het nieuwe plan. Zij hebben liever dat de nieuwe rijhal aan de andere kant in het bouwvlak, achter de bedrijfswoning, wordt gebouwd. Initiatiefnemers hebben aangegeven dat dit geen optie is, omdat daar het bouwvlak te krap is en dit milieukundig niet kan (te dicht bij de woning op nummer 22).
- Neerkantseweg 22: overleg is gevoerd met de bewoner van Neerkantseweg 22; deze heeft geen bezwaren kenbaar gemaakt. Echter de eigenaren van Neerkantseweg 22 zijn vooraf niet gehoord. Hun visie ten aanzien van de plannen is weergegeven in de ingediende zienswijze.
- Neerkantseweg 23: geen bezwaar tegen het plan.

7.2. Vooroverleg

Het ontwerp van het wijzigingsplan 'Neerkantseweg 24, Liessel' is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties.

De provincie Noord-Brabant heeft in het kader van vooroverleg geen exemplaar van het concept ontwerp wijzigingsplan ontvangen en daardoor geen vooroverlegreactie ingediend. In plaats daarvan is ambtelijk gereageerd op het ontwerp wijzigingsplan gedurende de terinzagelegging. De diverse opmerkingen zijn verwerkt en terug te vinden in de Nota van wijzigingen Wijzigingsplan 'Neerkantseweg 24, Liessel', die als bijlage 5 bij de toelichting is gevoegd.

Waterschap Aa en Maas heeft in haar vooroverlegreactie aangegeven dat er geen opmerkingen zijn op het plan.

7.3. Zienswijzen

Het wijzigingsplan 'Neerkantseweg 24, Liessel' heeft de procedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 12 februari 2021 tot en met 25 maart 2021 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het wijzigingsplan.

In de Nota van zienswijze Wijzigingsplan 'Neerkantseweg 24, Liessel', die als bijlage 4 bij deze toelichting is gevoegd, is de zienswijze samengevat en van reactie voorzien. Tevens is aangegeven wat er in het wijzigingsplan is aangepast naar aanleiding van de zienswijze.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 25 mei 2021 het wijzigingsplan gewijzigd vastgesteld.

7.4. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Het vastgestelde wijzigingsplan heeft van 9 juli 2021 tot en met 19 augustus 2021 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is door twee belanghebbenden beroep ingesteld. Naar aanleiding hiervan heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in haar uitspraak van 31 mei 2023 bepaald dat aan artikel 3.5.1 van de regels een onderdeel wordt toegevoegd, luidend: 'g. een dierenverblijf in de zin van artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij binnen een afstand van 20 meter gemeten vanaf de grens van het bouwvlak aan de zijde van de Neerkantseweg'.

In deze versie van het wijzigingsplan is dit verwerkt. De uitspraak is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.