



WIJZIGINGSPLAN

“Oude Torenweg 2, Vlierden”

NL.IMRO.0762.BPW202001-C001

Vastgesteld

Document: Wijzigingsplan “Oude Torenweg 2, Vlierden”

IDN: NL.IMRO.0762.BPW202001-C001

Status: Vastgesteld

Datum: 29 september 2020

Aanvrager: De heer A.M.C. van der Zanden

Auteur: De heer ing. P.W.M. van de Ligt



Bureau Leefomgeving
Schoolstraat 7
5961 EE HORST
077 – 208 60 99
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	5
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Algemeen.....	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	6
2.3 Functionele structuur.....	7
3. PLANBESCHRIJVING	8
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan.....	8
3.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke effecten.....	9
3.3 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden.....	9
4. BELEIDSKADER	10
4.1 Rijksbeleid.....	10
4.2 Provinciaal beleid.....	12
4.3 Gemeentelijk beleid	17
5. OMGEVINGSASPECTEN	20
5.1 Milieuaspecten.....	20
5.2 Ecologie	29
5.3 Archeologie en cultuurhistorie.....	32
5.4 Water.....	33
5.5 Kabels, leidingen en straalpaden.....	35
5.6 Verkeer en parkeren.....	36
5.7 Grondwaterbeschermingsgebied	36
6. UITVOERBAARHEID.....	38
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	38
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
7. PROCEDURE.....	40

BIJLAGEN

Bijlage 1: Principe medewerking gemeente Deurne

Bijlage 2: Flora- en faunainspectie

Bijlage 3: Berekeningen voorgrondbelasting

Bijlage 4: AERIUS berekening

Separate bijlage:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai (HMB Groep)

I. INLEIDING

I.1 Aanleiding en doel

De heer A.M.C. van der Zanden is voornemens om op zijn perceel, gelegen aan de Oude Torenweg 2 in Vlierden, de bouw van een nieuwe woning planologisch-juridisch mogelijk te maken.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan “Kom Vlierden, 1^e herziening” is voor een deel van dit perceel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Met deze wijzigingsbevoegdheid kan onder voorwaarden de bestemming ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied' door middel van een wijzigingsplan gewijzigd worden ten behoeve van de realisatie van een woning.

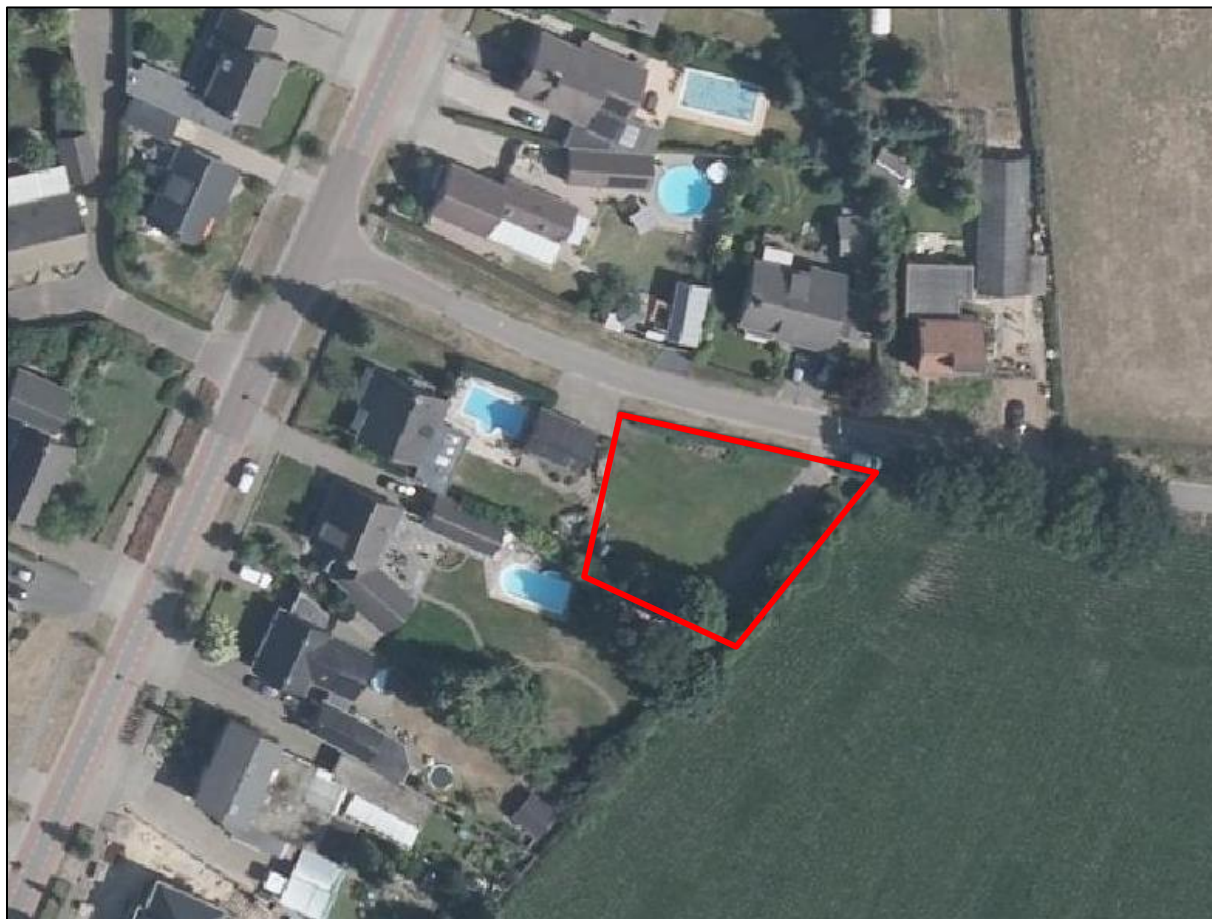


Afbeelding 1. Locatie betreffend perceel in de kern van Vlierden (rood omcirkeld)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne heeft op 5 februari 2019 aangegeven medewerking te willen verlenen aan de procedure van een wijzigingsplan om de realisatie van een woning op dit perceel planologisch-juridisch mogelijk te maken (zie bijlage 1). In dit wijzigingsplan dient aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de voorwaarden zoals gesteld in de regels van het vigerende bestemmingsplan (wijzigingsbevoegdheid voor het oprichten van een woning, beschreven in paragraaf 3.3) en dat de locatie geschikt is voor de bouw van een woning.

I.2 Ligging van het plangebied

Het betreffende perceel is gelegen op de hoek van de Oude Torenweg en Vlierdenseweg in Vlierden en is reeds bebouwd met de woning Oude Torenweg 2. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie Q, nummer 695. Het plangebied betreft uitsluitend het oostelijke gedeelte van het perceel wat thans in gebruik is als achtertuin bij de bestaande woning.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied

De kern van Vlierden bestond oorspronkelijk uit twee bebouwingslinten, waarvan de Vlierdenseweg er één betrof. De Vlierdenseweg kenmerkt zich tegenwoordig als een volgebouwd bebouwingslint welke voornamelijk bestaat uit woningen. De Oude Torenweg sluit haaks aan op de Vlierdenseweg en vormt een verbinding van de bebouwde kom van Vlierden naar het buitengebied. Ook aan het gedeelte van de Oude Torenweg dat binnen de bebouwde kom ligt is sprake van een klein bebouwingscluster, bestaande uit enkele woningen.

Het plangebied betreft het laatste perceel dat is gelegen binnen de bebouwde kom van Vlierden. Ten oosten van het plangebied is dan ook sprake van een geheel andere karakteristiek; zijnde het agrarische buitengebied. Aan de westelijke zijde grenst het plangebied aan agrarische gronden, momenteel in gebruik als akkerland.

I.3 Vigerend bestemmingsplan

Het ter plaatse vigerende bestemmingsplan betreft het bestemmingsplan “Kom Vlierden, 1^e herziening” dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 7 december 2012. Aan de locatie is de bestemming ‘Woongebied’ toegekend. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor het gebruik ten behoeve van woondoeleinden, uitsluitend in bestaande woningen. Daarnaast gelden voor het perceel de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied’ en ‘vrijwaringszone – molenbiotoop’.

Voor het oostelijke gedeelte van het perceel (betreffende het plangebied) geldt tevens de gebiedsaanduiding ‘wro-zone-wijzigingsgebied’. Met deze wijzigingsbevoegdheid kan de realisatie van een woning onder voorwaarden mogelijk worden gemaakt.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen aan de Oude Torenweg, in de bebouwde kom van Vlierden. Vlierden maakt onderdeel uit van de gemeente Deurne, gelegen in het oosten van Noord-Brabant. Bijna 1.100 inwoners bevolken de kern.

Het plangebied behoort thans tot het perceel van de woning Oude Torenweg 2. Deze woning is medio jaren '80 gebouwd op de hoek van de Oude Torenweg en Vlierdenseweg. Als zodanig maakt de woning onderdeel uit van het bebouwingslint dat de Vlierdenseweg kenmerkt. Bij de woning behoort een diepe tuin, welke evenwijdig ligt aan de Oude Torenweg. Het plangebied heeft betrekking op een gedeelte van deze tuin.



Afbeelding 4. Impressie huidige situatie plangebied



Afbeelding 5. Coniferenhaag evenwijdig aan Oude Torenweg

Betreffende tuin kenmerkt zich als een gazon, met daaromheen heesterbeplanting. De tuin wordt aan het zicht onttrokken vanaf de Oude Torenweg door een strak geschoren coniferenhaag. Aan de zuidelijke en oostelijke zijde van de tuin staat ook opgaande beplanting, voornamelijk coniferen. In de uiterste zuidoostelijke hoek van het plangebied bevindt zich een klein bijgebouw met daarvoor naar de weg een beklinkerde oprit.

2.2 Ruimtelijke structuur

Vlierden is van oorsprong een akkerdorp. Het dorp is ontstaan tussen de beekdalen van de Oude Aa en de Astense Aa op een hoger gelegen dekzandrug en bestond uit verspreid gelegen kleine boerderijen. In de late Middeleeuwen lagen grotere hoeven buiten het dorp. Deze hoeven behoorden tot de abdij van Binderen, die in Brouwhuis - toen behorend tot de Vlierdense "Heerlyckheit" - in 1232 gesticht werd. In 1244 werd aan wat nu de Oude Torenweg is een kapel gebouwd, waarvan nog resten aanwezig zijn.

Vlierden bleef lange tijd een lineair dorp langs noordwest-zuidoost georiënteerde zandwegen van Helmond naar Liessel (waaronder de huidige Pastoriestraat). Pas nadat aan het eind van de 19^e eeuw de beekdalenstructuur wordt doorbroken, als de weg van Deurne naar Vlierden met Ommel wordt verbonden (Vlierdenseweg), verandert de oriëntatie geleidelijk. In 1925 worden de nieuwe pastorie en het klooster naast de kerk nog aan het oude bebouwingslint van de Pastoriestraat gebouwd, maar in toenemende mate verschuift het accent van de bebouwing in deze eeuw in de richting van de huidige Vlierdenseweg.

De Vlierdenseweg is verbonden met de Oude Torenweg welke vroeger de weg was die naar de kapel ging. De kapel is inmiddels niet meer aanwezig en staat hier alleen nog een kleine kapel als aandenken. Thans verbindt de Oude Torenweg de bebouwde kom met het buitengebied.



Afbeelding 6. Ruïne voormalige kapel



Afbeelding 7. Oude Torenweg richting de bebouwde kom

2.3 Functionele structuur

Gelegen aan de rand van de bebouwde kern overheerst in de directe omgeving de woonfunctie. Aan de overzijde van de Oude Torenweg bevinden zich dan ook uitsluitend woningen.



Afbeelding 8. Woning tegenover plangebied



Afbeelding 9. Oude Torenweg richting het buitengebied

Het plangebied grenst aan de oostelijke zijde aan het buitengebied. Verderop aan de Oude Torenweg bevinden zich nog enkele woningen. Aan de Kapelweg, waar de Oude Torenweg op uitkomt, is sprake van een bebouwingslint, ook hoofdzakelijk bestaande uit woningen. Toch heeft het buitengebied primair een agrarische functie. Onbebouwde gronden zijn in agrarisch gebruik en op redelijke afstand van het plangebied bevinden zich ook twee agrarische bedrijven.

3. PLANBESCHRIJVING

De heer A.M.C. van der Zanden wil een nieuwe woning achter c.q. naast zijn bestaande woning, gelegen aan de Oude Torenweg 2, realiseren. Het voorliggende wijzigingsplan maakt de bouw van een woning op de beoogde plek planologisch-juridisch mogelijk.

De nieuw te bouwen woning betreft een vrijstaande woning en zal levensloopbestendig (alle voorzieningen op de begane grond) worden uitgevoerd. Daarmee zal de woning met name ideaal zijn voor starters, jonge gezinnen of senioren.

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De doelstelling van onderhavig wijzigingsplan is gericht op het planologisch mogelijk maken een nieuwe vrijstaande woning met bijgebouwen op te richten op de locatie Oude Torenweg 2 in Vlierden.

Voor de bouw van een nieuwe woning op deze locatie zijn de volgende ruimtelijke uitgangspunten van toepassing:

- er is sprake van een één bouwlaag met kap, de kaprichting is evenwijdig aan de Oude Torenweg;
- er is sprake van een eenduidige bouwmassa, een samengesteld gebouw is niet wenselijk;
- de voorgevel van de woning ligt op minimaal 6 meter van de rijbaan;
- de gevel wordt overwegend uitgevoerd in baksteen of hout (rood of bruin);
- het dak wordt uitgevoerd in antracietkleurige pannen of leien.

Deze ruimtelijke uitgangspunten dienen, indien mogelijk, planologisch-juridisch vastgelegd te worden in het wijzigingsplan. De volgende aspecten zijn daarom vertaald naar de planregels in het wijzigingsplan en wijken daarmee af van de algemene regels van het bestemmingsplan “Kom Vlierden, 1^e herziening”:

- a. de maximale goot- en bouwhoogte van de te bouwen woning bedraagt 4 respectievelijk 8 meter. Zodoende kan de woning maar bestaan uit één bouwlaag met kap.
- b. de nieuwe woning dient minimaal 6 en maximaal 7 meter van de openbare weg te worden gesitueerd.

Voor het overige zijn de algemene regels van het bestemmingsplan “Kom Vlierden, 1^e herziening” van toepassing.

Bouwtekeningen voor de nieuwe woning zijn thans nog niet aanwezig. Middels onderhavig wijzigingsplan wordt dan ook niet één specifieke woning geregeld, maar wordt een bouwrecht aan het plangebied toegekend. Het bouwrecht kan worden ingevuld met een woning, zolang deze voldoet aan de bepalingen uit de planregels. De overige ruimtelijke uitgangspunten zijn daarbij eveneens bepalend. Over de architectonische uitstraling van de nieuwe woning is momenteel nog niets bekend. Om een goede welstandelijke inpassing te garanderen wordt in het kader van de uiteindelijke omgevingsvergunningaanvraag het bouwplan getoetst door de welstandscommissie zodat de nieuwe woning qua vorm, massa, materiaalgebruik als kleurstelling passend is in het heersende straatbeeld en de woning dus kwalitatief past in de omgeving. De op te richten woning wordt daarbij levensloopvriendelijk ingericht zodat de woning ook geschikt is voor bewoning door ouderen.

3.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke effecten

Vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk opzicht past de beoogde woning goed in de omgeving. Met de bouw van een woning op deze locatie wordt het bebouwingspatroon van de Oude Torenweg afgerond door het laatste “gat” in het bebouwingscluster op te vullen. De beoogde woning betreft een vrijstaande woning. Qua typologie en vormgeving zal worden aangesloten bij het aanwezige straatbeeld van de Oude Torenweg. Zo zal de nieuwe woning een vrijstaande woning betreffen welke uit één bouwlaag bestaat. Deze zal op dezelfde afstand van de weg worden gesitueerd als de woning Oude Torenweg 2 en de woningen aan de overzijde van de weg.

Door de woning uit te voeren in één bouwlaag met kap zal er een goede overgang naar het landelijke gebied worden gecreëerd en vindt er een duidelijke afronding van de bebouwde kom plaats. Met de omvang en de grootte van de woning zal rekening gehouden worden met de karakteristiek van de omliggende woningen. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat de bouw van een woning geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg heeft voor de omgeving. Vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt wordt een woning op deze plek dan ook goed inpasbaar geacht.

3.3 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan wijzigen ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsbevoegdheid' ten behoeve van de realisatie van maximaal één woning, met dien verstande dat:

- a. de woning past in het woningbouwprogramma van de gemeente, zoals genoemd in artikel 15.4;
- b. de woning past binnen de provinciale prognose;
- c. het bouwplan voldoet aan de door de gemeente opgestelde stedenbouwkundige uitgangspunten voor de locatie en/of aansluit bij de reeds bestaande woningen;
- d. er voldaan wordt aan de milieueisen, onder meer t.a.v. bodem, water, geluid, lucht, milieuhinder, flora en fauna en archeologie;
- e. de financiële uitvoerbaarheid voldoende is verzekerd;
- f. er wordt voldaan aan de overige regels van dit artikel.

Aan de gestelde voorwaarden wordt in dit geval voldaan. Hierna volgt de motivatie.

- Ad. a. In artikel 15.4 van het vigerende bestemmingsplan is opgenomen dat het aantal nieuwe woningen in Vlierden niet meer mag bedragen dan 40 stuks. Sinds de inwerkingtreding van het vigerende bestemmingsplan zijn in Vlierden geen 40 nieuwe woningen gebouwd. Met betreffende nieuw te bouwen woning wordt het gestelde maximale aantal nieuwe woningen in Vlierden derhalve niet overschreden.
- Ad. b. In onderhavig geval wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid voor de bouw van een woning. De hiermee te realiseren woning past binnen de flexibele plancapaciteit van de regio en de gemeente Deurne. Dit is nader gemotiveerd in paragraaf 4.3. Bij de principemedewerking (bijlage 1) heeft de gemeente Deurne bevestigd dat de nieuw te bouwen woning in het woningbouwprogramma past.
- Ad. c. Verwezen wordt naar paragraaf 3.2. De nieuwe woning zal qua karakteristiek aansluiten bij omliggende woningen. De door de gemeente bepaalde stedenbouwkundige uitgangspunten, zoals vastgelegd in de principemedewerking, zijn, waar mogelijk, vastgelegd in de planregels.
- Ad. d. Verwezen wordt naar hoofdstuk 5. Er blijken geen milieuhygiënische belemmeringen te zijn voor het toekennen van een bouwrecht voor de bouw van een woning ter plaatse. Ter plaatse is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Tevens heeft een nieuwe woning geen negatieve consequenties voor omliggende functies.
- Ad. e. Verwezen wordt naar paragraaf 6.1. Het initiatief is financieel uitvoerbaar.
- Ad. f. De planregels uit het vigerende bestemmingsplan zijn overeenkomstig van toepassing verklaard. Uitsluitend om bepaalde stedenbouwkundige aspecten vast te leggen zijn strengere regels opgenomen.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de Rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004). In de SVIR staan de nationale plannen voor ruimte en mobiliteit.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed.

Deze aspecten zullen in paragraaf 5.4, respectievelijk paragrafen 5.1 en 5.3 aan de orde komen.

Verder heeft het gestelde in dit wijzigingsplan betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. Het initiatief kent een dermate kleinschalig karakter dat deze geen nadelige invloed heeft op de gestelde doelen van het Rijk. Bovendien voorziet de SVIR niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor de bouw van een woning geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het toekennen van een bouwrecht die de bouw van een woning mogelijk maakt worden geen van de genoemde belangen geschaad. In het plangebied is verder geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Kortom, het initiatief is niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van over programmering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Allereerst dient er sprake te zijn van een ‘stedelijke ontwikkeling’. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen (uitspraak van 18 december 2013, zaak nr. 201302867/1/R4), is het begrip woningbouwlocatie in de omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro niet nader gedefinieerd in het Bro. Voorts ontbreekt in de nota van toelichting bij deze bepaling (Stb. 2012, 388) een toelichting op de definitiebepaling van het begrip stedelijke ontwikkeling.

De Afdeling is in een eerdere zaak van oordeel geweest dat een aantal van 11 toe te voegen woningen in de bebouwde kom, een ontwikkeling is die niet voorziet in een woningbouwlocatie of een andere stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro is dan ook niet van toepassing (ABRvS 16 september 2015, ECLI: NL:RVS:2015:2921, r.o. 4.3).

Gelet hierop kan zeker geconcludeerd worden dat het toekennen van een bouwrecht voor de bouw van één woning in dit geval evenmin een stedelijke ontwikkeling betreft als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid Bro. Er hoeft dan ook niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden. Wel moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden aangetoond dat er behoefte is. De nieuwe woning past binnen de flexibele plancapaciteit van de regio en de gemeente Deurne. Dit is nader gemotiveerd in paragraaf 4.3.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening van de in 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant vastgesteld. De partiële herziening richt zich alleen op het verwerken van besluitvorming die op landelijk en provinciaal niveau al heeft plaatsgehad. De provincie geeft in de 'Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014' de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Brabant heeft als hoofddoel: 'zorgvuldiger omgaan met de Brabantse ruimte'. De provincie streeft ernaar om de economische, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten meer met elkaar in balans te brengen, zodat het voor iedereen prettig wonen, werken en recreëren is in Noord-Brabant. Om het hoofddoel te kunnen bereiken, heeft de provincie Noord-Brabant vijf leidende principes geformuleerd voor het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2020:

- meer aandacht voor de onderste lagen: het watersysteem, de bodemtypologie en de geomorfologie en de infrastructuur;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking: inbreiden, herstructureren en intensiveren;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Het plangebied is gelegen in de stedelijke structuur. De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant.

Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden:

- stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's): in het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Enerzijds om de steden voldoende draagvlak te geven voor hun functie als economische en culturele motor, anderzijds om het dichtslippen van het landelijk gebied tegen te gaan;
- overig stedelijk gebied (landelijke regio's): het overig stedelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorziet in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte. Grootschalige verstedelijking is ongewenst en voor woningbouw geldt het principe 'bouwen voor migratiesaldo-nul'.



Afbeelding 10. Uitsnede Stedelijke structuurvisiekaart provincie Noord-Brabant, ter plaatse van de rode stip bevindt zich het plangebied

Bij de opvang van de verstedelijkingsbehoefte wordt het accent sterker verlegd van nieuwe uitleg naar het bestaand stedelijk gebied, door in te zetten op herstructurering en onderhoud. Beheer en (her)ontwikkeling van de bestaande voorraad vragen specifieke aandacht. Er wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik door de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Om het aansnijden van nieuwe ruimte in directe samenhang te bezien met de mogelijkheden voor inbreiden en herstructurering, heeft het Rijk de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. De provincie gebruikt deze Ladder voor haar afweging rondom zorgvuldig ruimtegebruik.

Het plangebied ligt binnen het bestaand stedelijk gebied. Hierbij wordt aangesloten bij principes als zuinig ruimtegebruik. Het initiatief is dan ook in lijn met het door de provincie Noord-Brabant voorgestane beleid, zoals omschreven in hun structuurvisie.

4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

De provinciale verordening van Noord-Brabant, de Verordening ruimte Noord-Brabant bevat regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het nemen van ruimtelijke besluiten. In de Verordening ruimte zijn onder meer regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling (onder andere op het gebied van wonen en werken), natuur en landschap (waaronder de ecologische hoofdstructuur), water, cultuurhistorie, agrarische ontwikkeling en windturbines.



Afbeelding 11. Uitsnede themakaart Stedelijke ontwikkeling, rood omlijnd: het plangebied

De regels van de Verordening ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de Structuurvisie ruimtelijke ordening, op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's, in het bestaand stedelijk gebied en in de zoekgebieden voor verstedelijking. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in de kaarten behorende bij de Verordening ruimte. In de verordening zijn ook het bestaand stedelijk gebied, de zoekgebieden voor verstedelijking en het Natuurnetwerk Nederland begrensd.

In artikel 4.2 'Stedelijke ontwikkeling' is aangegeven dat bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling, uitsluitend zijn gelegen in bestaand stedelijk gebied. Aan deze voorwaarde wordt voldaan aangezien het plangebied is aangewezen als 'bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'.

In artikel 4.3 'Nieuwbouw van woningen' wordt aangegeven dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwbouw van woningen in bestaand stedelijk gebied, een verantwoording bevat over de wijze waarop:

- a. de afspraken die daarover zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg worden nagekomen;
- b. de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de afspraken bedoeld onder a, en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.

Het initiatief voorziet in het toekennen van een bouwrecht voor de bouw van één extra woning in bestaand stedelijk gebied. De te realiseren woningbouw past binnen de regionale en lokale woningbouwkaders (zie paragraaf 4.3). Het initiatief is daarmee in overeenstemming met het bepaalde in de Verordening ruimte Noord-Brabant.



Afbeelding 12. Uitsnede themakaart water (plangebied rood omcirkeld)

Voor het plangebied geldt de aanduiding boringsvrije zone. In de boringsvrije zone geldt de minst strikte vorm van bescherming, namelijk behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. Hieraan kan bijvoorbeeld invulling gegeven worden door middel van een aanlegvergunningstelsel voor activiteiten in de bodem die de beschermende kleilaag kunnen doorboren. Over het algemeen is het echter niet noodzakelijk om inhoudelijke bescherming via het ruimtelijk spoor op te nemen aangezien in de PMV al is voorzien in een systeem van melding van dergelijke activiteiten. Van opname in het bestemmingsplan van de boringsvrije zone gaat dan vooral een signalerende functie uit. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Boringsvrije zone' zijn mede tot het behoud van de beschermende kleilaag in de bodem.

4.2.3 Omgevingsvisie Noord-Brabant

In de Omgevingsvisie Noord-Brabant is het provinciaal beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant op hoofdlijnen uiteengezet voor de periode tot 2050. Naast een beeld van het Noord-Brabant van nu is een beeld geschetst van het welvarend, verbonden, klimaatproof en vernieuwend Noord-Brabant van 2050. Hieruit zijn vier hoofdopgaven te onderscheiden die nauw met elkaar samenhangen:

- werken aan de Brabantse energietransitie
- werken aan een klimaatproof Brabant
- werken aan de slimme netwerkstad
- werken aan een concurrerende, duurzame economie

Samen met andere partijen zoals gemeenten en bedrijven wil de provincie uitvoering geven aan projecten die passen binnen deze opgaven. Van belang is dat het in de toekomst ook goed wonen, werken en verblijven blijft. Werken aan een goede omgevingskwaliteit zowel in de bebouwde als in de onbebouwde omgeving is het uitgangspunt.

Stedelijke ontwikkelingen dienen in principe plaats te vinden binnen 'bestaand stedelijk gebied'. Herbestemmen wordt gezien als het nieuwe bouwen: als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen staan de steden en dorpen van Brabant steeds vaker voor (omvangrijke) herbestemmings- en transformatieopgaven in hun bebouwde gebied. Hier liggen namelijk de kansen om de forse woningbouwopgave van circa 120.000 woningen in de komende tien jaar te realiseren. De ontwikkeling van het plangebied draagt hieraan bij.

4.2.4 Interim omgevingsverordening

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is op 25 oktober 2019 vastgesteld. Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Vanwege de Omgevingswet moet de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening, waaronder de huidige Verordening ruimte.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. In hoofdstuk 3 van Interim omgevingsverordening zijn de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen in hun bestemmingsplannen. Hierin staan de regels die eerder waren opgenomen in de Verordening ruimte.

Vooruitlopend op de Omgevingswet richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen). Dit betekent dat de regels ook vanuit functies (van gebieden) zijn opgebouwd. Daarnaast richten de regels zich op een goede omgevingskwaliteit, inclusief een veilige en gezonde leefomgeving (in plaats van een goede ruimtelijke kwaliteit). Tevens zijn een aantal algemene basisprincipes opgenomen. Ook zijn hier regels voor ontwikkelingen gekoppeld aan werkgebieden (structuren) en aanduidingen.



Afbeelding 13. Uitsnede kaart Stedelijke ontwikkeling en erfgoed

Het plangebied ligt binnen het 'Stedelijk gebied' en is aangeduid als 'Landelijke kern'. Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen de bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water. Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (zie ook paragraaf 4.1.2). Deze voorwaarde geldt rechtstreeks vanuit de nationale wetgeving.

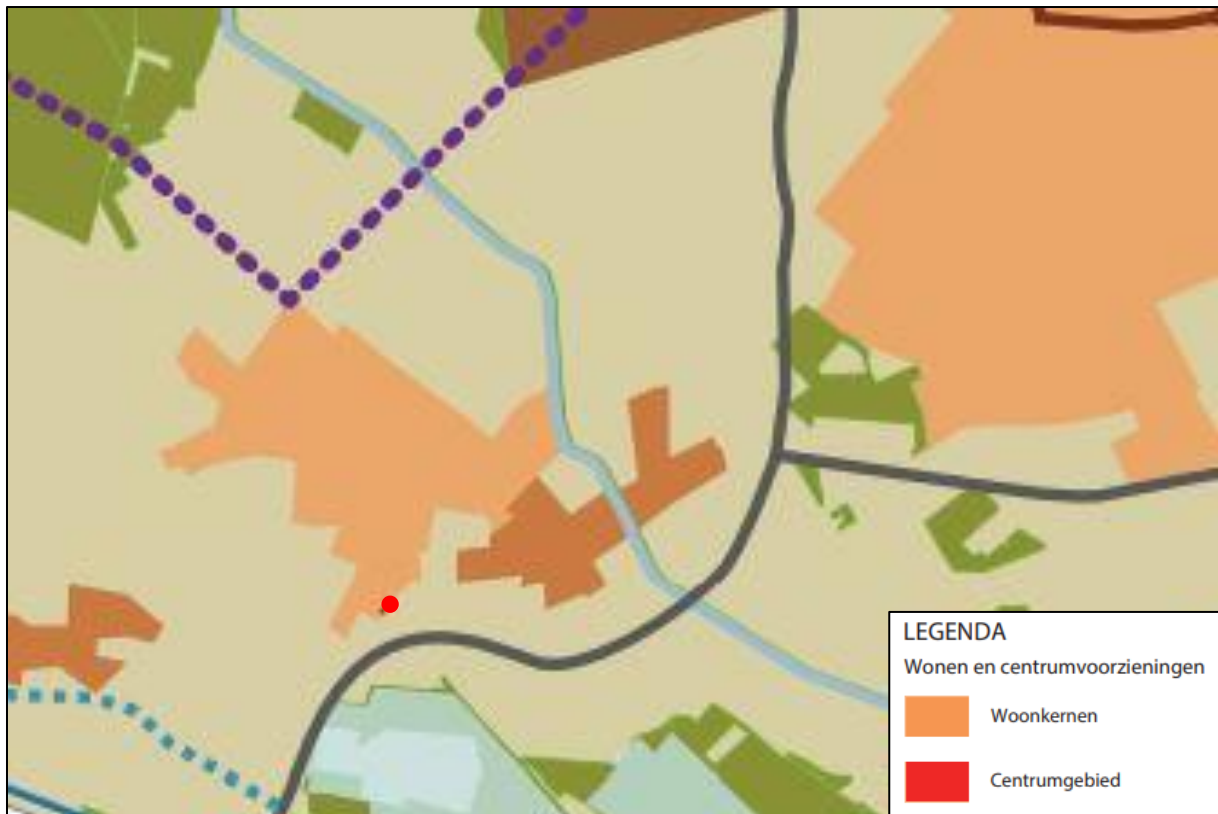
Stedelijk gebied, landelijke kern

Hoofddregel van het beleid is dat stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden binnen het bestaand stedelijk gebied. In en rondom de kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Voor deze kernen geldt over het algemeen dat nieuwe woningen alleen mogelijk zijn als dat nodig is voor de natuurlijke bevolkingsgroei. De afspraken zoals vastgelegd in het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO) zijn hiervoor leidend. Voor de onderbouwing van nieuwe woningen is het tevens nodig een relatie te leggen naar de bestaande harde plancapaciteit. Als er elders binnen de gemeente nog voldoende capaciteit bestaat om in de behoefte te voorzien, is er mede gelet op zorgvuldige ruimtegebruik geen nieuwe capaciteit voor de bouw van woningen nodig. Op basis van paragraaf 4.3.2 blijkt dat het oprichten van één woning past binnen de flexibele plancapaciteit van de gemeente Deurne.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Bro (artikel 3.1.6 lid 2) is opgenomen dat bij een ruimtelijk plan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen moet worden. De ladder is per 1 juli 2017 aangepast waarmee de ladderbenadering is losgelaten. Wel dient bij stedelijke ontwikkelingen nog te worden aangetoond dat er behoefte is aan de betreffende ontwikkelingen. Op basis van jurisprudentie wordt de toevoeging van één woning niet gezien als 'stedelijke ontwikkeling'. Bovendien is het plangebied gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Het is dan ook niet noodzakelijk om het planvoornemen te toetsen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Het initiatief voldoet aan het beleid van de Interim omgevingsverordening.



Afbeelding 14. Uitsnede visiekaart Structuurvisie Deurne 2030 (plangebied aangeduid met rode punt)

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Deurne 2030

De gemeente Deurne heeft de Structuurvisie Deurne 2030 vastgesteld op 13 maart 2018. Deze structuurvisie vormt de leidraad voor de uitnodigende houding van de gemeente Deurne. De Structuurvisie geeft inzicht in de kwaliteiten van de gemeente Deurne en laat zien waar de kansen liggen. Het landelijk gebied, landschap, natuur, woon- en werkgebieden en recreatie: elk thema biedt aanknopingspunten voor nieuwe initiatieven.

De structuurvisie verbindt de kernkwaliteiten van de gemeente om zo een herkenbare en ook heldere lijn te schetsen naar de toekomst. Die helderheid betekent dat duidelijke keuzes gemaakt worden over thema's of deelgebieden. Op basis van deze keuzes kan de gemeente regie voeren, ondersteuning bieden en het enthousiasme, ook op lange termijn, in goede banen leiden.

Op de visiekaart van de gemeentelijke structuurvisie, is het plangebied gelegen in een zone die is aangeduid als 'woonkernen'. Hieronder is de visie van de gemeente Deurne op de 'woonkernen' beschreven.

Een blik op de toekomst leert dat de afronding van de wijken en kernen van Deurne in zicht komt. Er is de komende jaren nog behoefte aan extra woningen, maar deze behoefte neemt af. Elke toevoeging moet dus raak zijn, zowel naar type (doelgroep en prijsklasse) als naar locatie. Deze afnemende behoefte aan toevoegingen hangt samen met:

1. De verwachte bevolkingsontwikkelingen (lokaal en regionaal).
2. De regionale woningbouwafspraken.

De regionale woningbouwafspraken zijn voor Deurne (en de overige landelijke gemeenten) gebaseerd op het bouwen voor de eigen behoefte. Uit de provinciale bevolkings- en huishoudensprognose 2017 blijkt dat de groei van het aantal huishoudens in Deurne afneemt, rond 2030 stabiliseert en daarna (op termijn) overgaat in krimp.

Verwacht wordt dat in de gemeente Deurne in de periode 2017 – 2030 nog een toevoeging van 900 tot 1200 woningen noodzakelijk is.

De Deurnese woningvoorraad moet aansluiten bij de huidige en toekomstige behoeften van de Deurnese bevolking. Woningen en woningbouw kunnen daarnaast een belangrijke rol spelen in het behoud en de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Dit kan alleen als de toevoeging aan de woningvoorraad niet leidt tot leegstand en verpaupering in de bestaande woningvoorraad en panden. Daarnaast zijn uitgangspunten bij woningbouw: verduurzaming van woningen, energieneutraal bouwen, onafhankelijk van fossiele brandstoffen en levensloopbestendig bouwen.

Uitgangspunt is dus het toevoegen van passende kwaliteit en een beperkte kwantitatieve uitbreiding van de woningvoorraad.

De noodzakelijke aanvulling van de woningvoorraad richt zich vooral op de kleiner wordende huishoudens door vergrijzing en individualisering. Aan de behoefte van deze kleinere huishoudens (senioren, (her-)starters en jonge (eenouder-) gezinnen) wordt in de bestaande woningvoorraad nog niet voldoende tegemoetgekomen.

Om prettig in Deurne te kunnen (blijven) wonen is meer nodig dan alleen een passende woning. Daarvoor zijn ook een goede inrichting van de openbare ruimte, voldoende voorzieningen en een veilige woonomgeving nodig. Het is dan ook belangrijk dat de sterke punten van de gemeente zoals het detailhandelsniveau in het centrum, het scholenvierkant, het station en de binding van bewoners met kernen en wijken behouden en waar mogelijk versterkt worden.

Hieruit volgen deze beleidsuitgangspunten en -keuzen:

1. Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied.
2. Woningbouw bij voorkeur nabij voorzieningen.
3. Verbinden van voorzieningen.
4. Aansluiten op behoeften van kernen en wijken.
5. Omzetting van leegstaand vastgoed (leegkomende locaties) naar bijvoorbeeld een woonfunctie. Hierbij kan gedacht worden aan winkels buiten het kernwinkelgebied. Insteek is behoud / versterking van een goede woonomgeving en het behoud van een compact, levendig en veelzijdig centrum in de kern van Deurne.

Voor de structuurvisie betekent dit een nadrukkelijke keuze voor inbreiding in de bestaande kernen. Voor wonen zijn geen zoekgebieden voor uitbreiding van de kernen (meer) opgenomen. Daarnaast worden bestaande, maar nog niet gerealiseerde woningbouwinitiatieven en woningbouwbestemmingen, bij de actualisatie van bestemmingsplannen kwantitatief en kwalitatief heroverwogen door de gemeente.

Doel hiervan is behoud van flexibiliteit om ook op de langere termijn omzettingen van leegstaand vastgoed, goede initiatieven en kleinschalige oplossingen van actieve inwoners en ontwikkelaars mogelijk te maken. Omzettingen / projecten komen alleen van de grond als er behoefte (vraag) is naar deze extra woningen. Als dit niet het geval is en ze toch gerealiseerd worden, ontstaat elders leegstand. Uitgangspunt is en blijft balans tussen vraag en aanbod.

Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke, provinciale en regionale aandacht voor de noodzaak van een duurzame verstedelijking. Kwantitatieve afspraken zijn ook (sub)regionaal niet langer voldoende. Kwalitatieve aspecten als inbreiding-uitbreiding, woonmilieu en transformatie spelen een steeds belangrijkere rol.

Het plangebied is een voorbeeld van een kleinschalige inbreiding, waarbij in lijn met de huidige vraag naar woningen, wordt voorzien in één levensloopbestendige woning. Hiermee wordt aangesloten bij speerpunten als het bieden van ruimte aan de woningbehoefte van de inwoners van Deurne. Kortom, het initiatief past binnen de beleidskaders zoals deze in de structuurvisie ten aanzien van het thema 'woonkernen' geschetst zijn.

4.3.2 Woonvisie gemeente Deurne 2019-2040

Op 3 juli 2019 heeft de gemeente Deurne de nieuwe Woonvisie vastgesteld voor de periode 2019-2040. De gemeente Deurne is bij uitstek een woon- en leefgemeente. Tot 2030 blijft het aantal huishoudens in de gemeente Deurne stijgen. De woningvoorraad moet aansluiten bij de huidige en toekomstige behoeften. In de provinciale prognose 2017 is de 'marge' van de voor Deurne berekende woningbehoefte voor de periode 2019-2040 tussen de 640 en 935 woningen.

Hoofddlijn bij nieuwbouw is dat ingezet wordt op woningbouw binnen bestaand stedelijk gebied, bij voorkeur nabij voorzieningen, door omzetting van bestaand vastgoed in wonen of door sloop-nieuwbouw. Prioriteit ligt bij de realisatie van 'kleinere' koop- en huurwoningen, betaalbaar en levensloopgeschikt.

Kijkend naar het afwegingskader woningbouwlocaties geldt voor bouwen binnen bestaand stedelijk gebied, bij onbebouwde randlocaties binnen bestaand stedelijk gebied, een nee, tenzij principe. Het bouwen van een nieuwe woning binnen dit gebied is niet toegestaan tenzij aan de volgende eisen wordt voldaan:

- Het initiatief aantoonbaar aansluit op een specifieke lokale behoefte of (zorg)doelgroep en daarvoor geen passende locatie als bedoeld onder het eerste punt beschikbaar is of op afzienbare termijn beschikbaar komt;
- Direct aangesloten wordt op het bebouwd stedelijk gebied, en daarmee een logische en stedenbouwkundig wenselijke afronding van bestaande bebouwing ontstaat die planologisch passend en milieutechnisch mogelijk (inclusief omgekeerde werking) is;
- Het initiatief beperkt van omvang is (< 15 woningen).

Het initiatief voorziet in de realisatie van een levensloopbestendige woning, ideaal voor senioren. Hieraan blijkt juist behoefte. De beoogde woning betreft een vrijstaande woning. Qua typologie en vormgeving zal worden aangesloten bij het aanwezige straatbeeld van de Oude Torenweg. Zo zal de nieuwe woning een vrijstaande woning betreffen welke uit één bouwlaag bestaat. Daarnaast wordt met de bouw van een woning op deze locatie het bebouwingspatroon van de Oude Torenweg afgerond door het laatste "gat" in het bebouwingscluster op te vullen. Ten slotte is het initiatief beperkt van omvang, het betreft immers maar één woning. Derhalve wordt voldaan aan de Woonvisie van de gemeente Deurne.

5. OMGEVINGSASPECTEN

Bij het toekennen van een bouwrecht voor een nieuwe woning dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, milieuzonering, geluid, lucht, externe veiligheid voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 M.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009¹. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een m.e.r. nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of het project voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of het project in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst C en D

Binnen het plangebied wordt één woning gebouwd. Het realiseren daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r. Er is dus geen sprake van de verplichting om direct een m.e.r.-procedure te doorlopen.

Op grond van categorie D11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van 'een stedelijk ontwikkelingsproject', in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen bevat, of
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Blijkens de nota van toelichting bij het Besluit m.e.r.² kan het bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaan om 'bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan'.

¹ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (Commissie tegen Nederland)

² Staatsblad 2011, nr. 102

Aangezien in dit geval sprake is van één woning is er geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is aangegeven dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de geval definities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst) indicatief gemaakt. Dit betekent dat niet meer kan worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde ligt en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk is. Onder de geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Gemeenten en provincies moeten dus ook bij kleinere bouwprojecten beoordelen of een m.e.r. nodig is. De gemeente Deurne geeft aan dat de bouw van een woning niet wordt gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject. Hiervoor hoeft dan ook geen vormvrije m.e.r. te worden opgesteld.

5.1.2 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving.

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen. Indien woningbouw wordt gerealiseerd in de directe omgeving waar milieugevoelige objecten zijn toegelaten, dan dient rekening gehouden te worden met de bestaande rechten van deze bedrijven.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied (zijnde o.a. het buitengebied).

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden deze twee verschillende omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die standaard uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk.

Het plangebied is te typeren als het omgevingstype rustige woonwijk. In de bebouwde kom van Vlierden bevinden zich rondom het plangebied uitsluitend woningen. In het buitengebied bevinden zich andere functies, het plangebied is echter niet gelegen in het buitengebied, waardoor in het plangebied niet gesproken kan worden van een gemengd gebied.

De volgende milieubelastende functies bevinden zich in de omgeving van het plangebied (afstand gemeten tussen het plangebied en betreffende bouwvlakken):

- Schilder / glaszetter Huispad 2, afstand tot plangebied 70 meter
- Garagebedrijf Vlierdenseweg 203, afstand tot plangebied 85 meter
- Dierenpension Vlierdenseweg 228, afstand tot plangebied 105 meter
- Tankstation Vlierdenseweg 232, afstand tot plangebied 140 meter
- Intensieve veehouderij Dwergweg 1, afstand tot plangebied 160 meter
- Intensieve veehouderij Eikhofweg 6, afstand tot plangebied 320 meter

De milieuruimte van deze functies in is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en de bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Tabel 1. Milieubelastende functies omgeving plangebied

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'			
			geur	stof	geluid	gevaar
Schilder / glaszetter	Huispad 2	41, 42, 43	10	30	50	10
Garagebedrijf	Vlierdenseweg 203	451, 452, 454	10	0	30	10
Dierenpension	Vlierdenseweg 228	9609	30	0	100	0
Tankstation, incl. verkoop LPG (< 1.000 m ³ /jaar)	Vlierdenseweg 232	473	30	0	30	50
Intensieve veehouderij (varkenshouderij)	Dwergweg 1	0146	200	30	50	0
Intensieve veehouderij (varkenshouderij)	Eikhofweg 6	0146	200	30	50	0

Onderzocht is of de hindercontouren het bouwrecht voor de nieuwe woning overlappen. Uitsluitend aan de richtafstand voor geur van het bedrijf gelegen aan de Dwergweg 1 wordt niet voldaan (richtafstand 200 meter, terwijl feitelijke afstand 160 meter bedraagt), aan de overige richtafstanden wel. Voor het aspect geur geldt echter de bijzondere regeling in het kader van de Wet geurhinder veehouderijen (Wgv). In paragraaf 5.1.6 is het aspect geur nader gemotiveerd. Het blijkt dat ter plaatse van het plangebied wordt voldaan aan de eisen voor wat betreft de Wgv.

Er kan daarom gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering omliggende functies geen beperkingen opleveren voor de nieuw te bouwen woning. Een goed woon- en leefklimaat kan ter plaatse van het plangebied gewaarborgd worden. Anderzijds worden door de nieuwe woning de functies niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt omdat bestaande woningen dichterbij zijn gelegen en daarmee maatgevend zijn voor betreffende bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten.

5.1.3 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

Aangezien in dit geval reeds een woonbestemming aanwezig is, is het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van het wijzigingsplan niet noodzakelijk.

Conform de Bouwverordening moet in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 (en indien asbestverdacht ook NEN 5707) plaatsvinden ter plaatse van de nieuwbouwlocatie.

Grondwater

Het grondwater is een belangrijke bron voor de openbare drinkwatervoorziening. Veel Nederlandse huishoudens ontvangen hun drinkwater uit grondwater. Daarnaast zijn er Brabant enkele rivierwaterwinningen. Met het oog op de continuïteit van de levering van drinkwater voert de provincie al geruime tijd een beschermingsbeleid, gericht op minimalisering van de risico's op achteruitgang van de kwaliteit. Daarvoor is er waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone aangewezen.

Het plangebied is gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

Daarnaast is het plangebied gelegen in een boringsvrije zone. Bij een boringsvrije zone wordt het water gewonnen uit een dieper pakket die wordt afgesloten door een kleilaag. De vaststelling van de zonegrens wordt bepaald door de horizontale reistijd van 25 jaar in het watervoerend pakket waaruit onttrokken wordt.

Het grondwaterbeschermingsgebied en de boringsvrije zone vormen geen belemmering voor het initiatief (paragraaf 5.7).

5.1.4 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidbelasting van geluidsgevoelige functies. Een woning is aan te merken als een geluidsgevoelige functie.

Op basis van artikel 77 van de Wgh dient bij een nieuwe woning een akoestisch onderzoek te worden ingesteld. Het akoestisch onderzoek bepaalt de geluidsbelasting aan de gevel van de geluidsgevoelige bestemming die vanwege de aanwezigheid van een weg wordt ondervonden.

Het onderzoek is alleen noodzakelijk als de geluidsgevoelige bestemming binnen de wettelijke geluidszone van de weg gelegen is. In artikel 7.4.1 van de Wgh is aangegeven dat een weg een zone heeft die zich uitstrekt vanaf de as van de weg tot de volgende breedte aan weerszijden van de weg:

1. in stedelijk gebied:
 1. voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken: 350 meter;
 2. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 200 meter;
2. in buitenstedelijk gebied:
 1. voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken 600 meter;
 2. voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter;
 3. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 250 meter.

De wettelijke geluidszone is niet van toepassing op wegen die aan te merken zijn als woonerf of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De nieuw te bouwen woning wordt aangemerkt als een geluidsgevoelig object, maar wordt opgericht aan de Oude Torenweg. Ter plaatse geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Naar de effecten van deze weg op een nieuw te bouwen woning behoeft derhalve geen onderzoek gedaan te worden, maar is in het kader van een goede ruimtelijke ordening toch gedaan. Op grotere afstand bevindt zich echter wel een weg waar de maximumsnelheid 80 km/uur bedraagt. Dit betreft de Vlierdenseweg c.q. -dreef, welke is gelegen buiten de bebouwde kom van Vlierden. Deze weg bestaat uit twee rijstroken waardoor de wettelijke geluidszone 250 meter bedraagt. Om de geluidbelasting van deze weg op de nieuwe woning te bepalen is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï³ uitgevoerd.

Voor een nieuwe woning bedraagt de hoogst toelaatbare geluidbelasting 48 dB (voorkeursgrenswaarde). Van de voorkeursgrenswaarde kan worden afgeweken tot maximaal 53 dB (maximale ontheffingswaarde).

Uit het onderzoek volgt dat de voorkeursgrenswaarde nergens in het plangebied wordt overschreden. Wegverkeerslawaaï vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van een woning.

5.1.5 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd.

³ HMB Groep, Akoestisch onderzoek Oude Torenweg 2 Vlierden, 13 mei 2020, kenmerk: 20234410N (versie 2)

Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM_{10} of NO_2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

Woningbouw draagt pas IBM bij aan de luchtkwaliteit als er meer dan 1.500 woningen gebouwd worden. Met onderhavig initiatief worden er veel minder woningen gerealiseerd. Met het initiatief wordt derhalve ruimschoots onder het 3% criterium gebleven.

Het toekennen van een bouwrecht voor een nieuwe woning draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is voor de bouw van een woning.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2.5}$) ter plaatse $11,1 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $18,2 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $15,6 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2.5}$ $25 \mu g/m^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor het toekennen van het bouwrecht.

5.1.6 Geur

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling getoetst worden op het aspect geur. Enerzijds dient getoetst te worden of ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd voor de bouw van een woning. Anderzijds mogen bestaande agrarische bedrijven door het initiatief niet worden belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit het toetsingskader. Voor vergunningplichtige veehouderijen vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat normen en afstanden die vergunningplichtige bedrijven moeten aanhouden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting. De gemeente Deurne beschikt over een eigen geurbeleid en verordening.

Ten aanzien van de beoordeling of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting betreft de geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting betreft de cumulatieve geurbelasting van alle veehouderijen op een geurgevoelig object.

Voorgrondbelasting

Op basis van de gemeentelijke geurverordening mag de maximale te ervaren individuele geurbelasting op een geurgevoelig object, gelegen in de kernrandzone van de bebouwde kom, maximaal 6 OU/m³ bedragen.

Voor de berekening van het geureffect van de individuele geurbelasting zijn de volgende veehouderijen beoordeeld (welke zijn gelegen binnen een straal van 1 km rond het plangebied):

- Dwergweg 1, vleesvarkens, afstand 160 meter
- Eikhofweg 6, zeugen, afstand 320 meter
- Haamakkersweg 2, zeugen, afstand 470 meter

De beoordeling van de voorgrondbelasting heeft plaatsgevonden op basis van een worst-case scenario waarbij de volledige vergunde geuremissie is geëmitteerd vanuit de voor het plangebied meest dichtbij gelegen hoek van het bouwvlak.

In onderstaande tabel is de voorgrondbelasting, afkomstig van deze veehouderijen, op de hoekpunten van het plangebied weergegeven (voor de volledige berekeningen wordt verwezen naar bijlage 3).

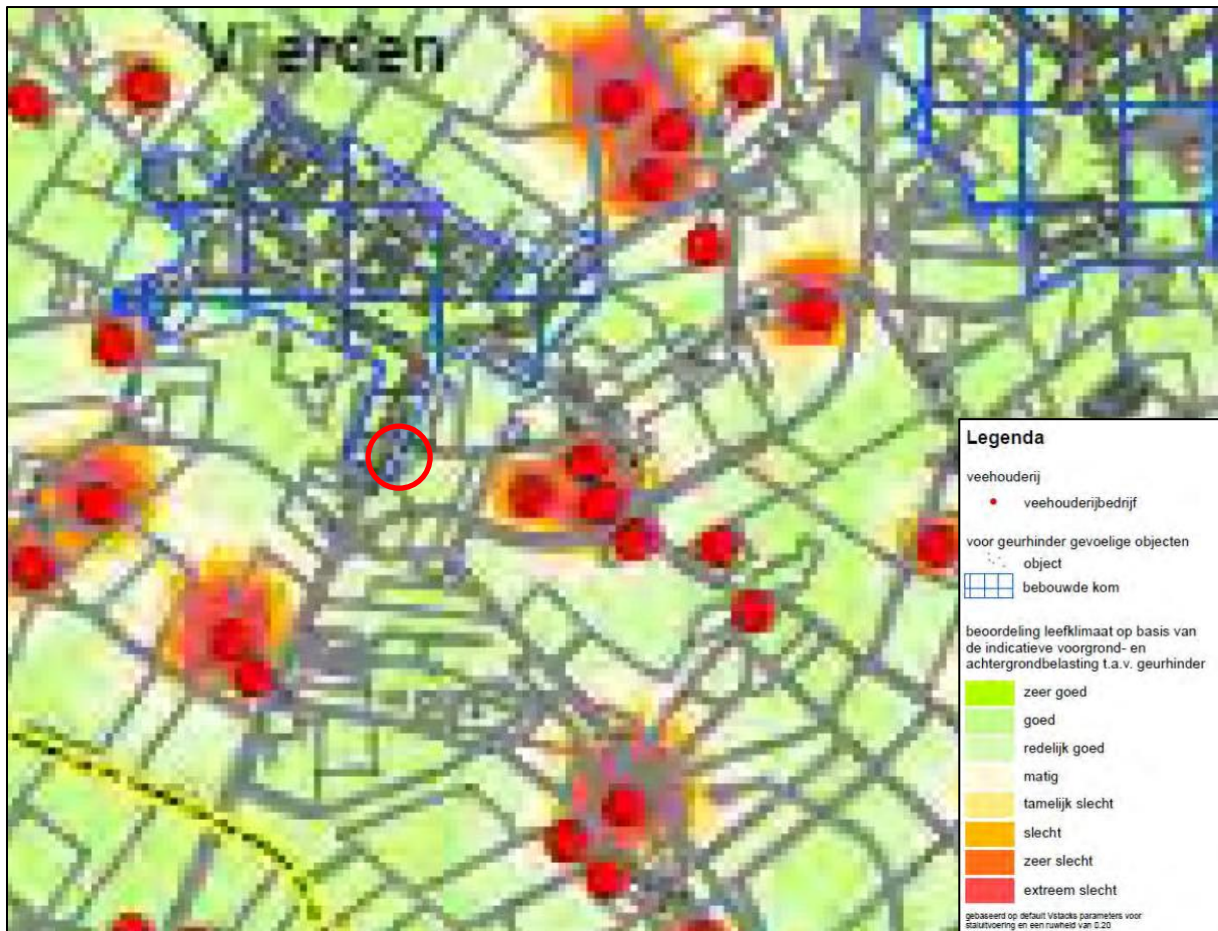
Tabel 2. Voorgrondbelasting veehouderijen omgeving plangebied

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Dwergweg 1	Eikhofweg 6	Haamakkersweg 2
1	180984	383696	4,8	2,9	2,8
2	180962	383672	3,5	2,6	3,1
3	180942	383686	3,1	2,3	3,3
4	180950	383706	3,5	2,4	3,1

De hoogste voorgrondbelasting bedraagt 4,8 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is ter plaatse een maximale geurbelasting toegestaan van 6,0 OU/m³. Er wordt daarmee aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de omliggende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft voorgrondbelasting.

Achtergrondbelasting

Ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat is in het kader van de gemeentelijke geurverordening reeds in beeld gebracht wat de achtergrondbelasting is binnen de gemeente. Ter plekke van het plangebied is blijkens de gemeentelijke geurgebiedsvisie sprake van een redelijk goed leefklimaat. Op basis van de geurgebiedsvisie kan dan ook worden geconcludeerd dat voldoende sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van de achtergrondbelasting.



Afbeelding 15. Kaart indicatieve achtergrondbelasting

Omgekeerde werking

In de huidige situatie bevinden zich reeds diverse bestaande burgerwoningen op kortere afstand van de dierenverblijven van de nabij gelegen veehouderijen. Het voornemen zal derhalve ook om die reden niet leiden tot extra belemmeringen voor de omliggende veehouderijen.

Conclusie

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het initiatief, er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en omliggende veehouderijen niet extra worden belemmerd door het initiatief.

5.1.7 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

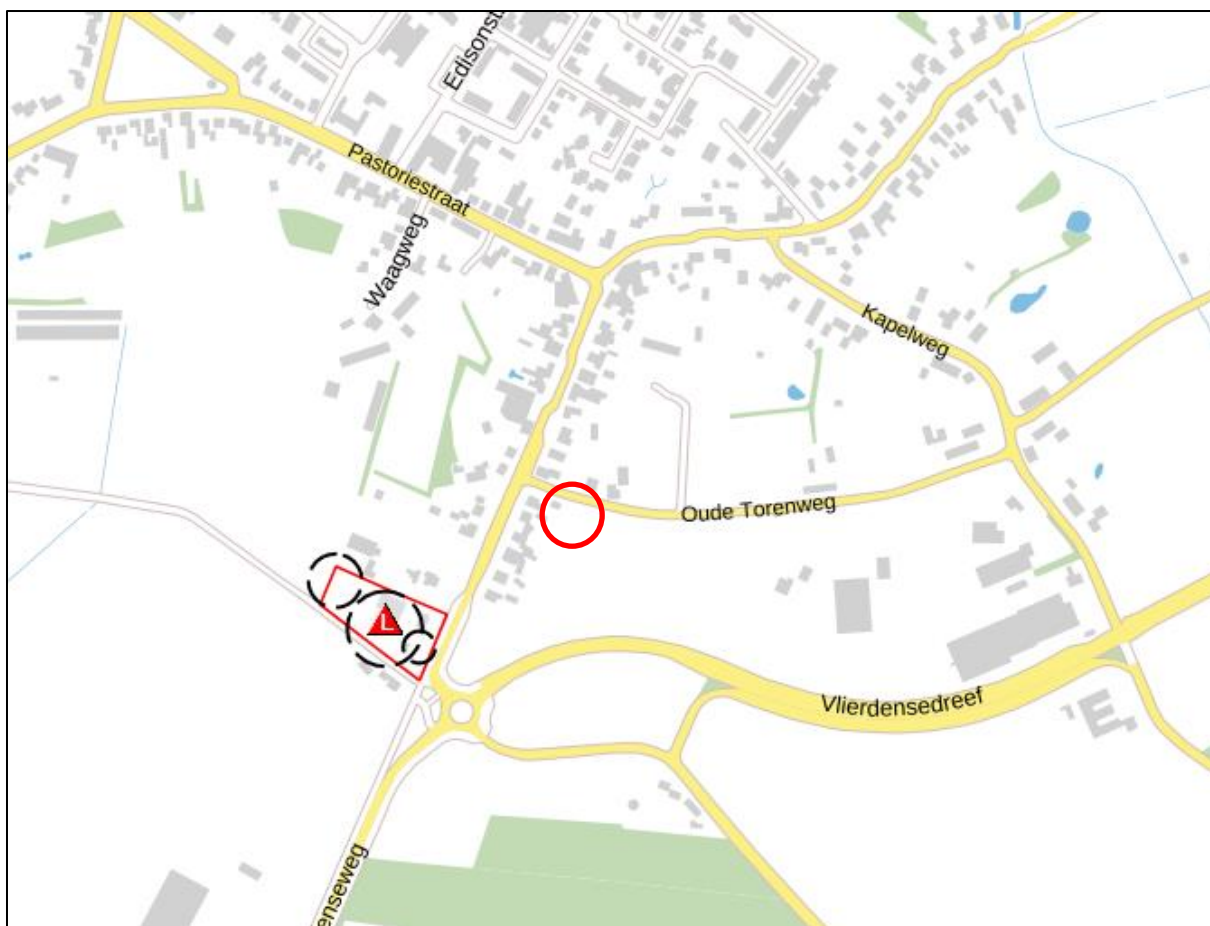
Tabel 3. Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Inventarisatie risicobronnen

Door de provincie Noord-Brabant is een risicokaart samengesteld waarop de risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Aan de hand van deze risicokaart blijkt dat er uitsluitend melding wordt gemaakt van een tankstation met de verkoop van LPG aan de Vlierdenseweg. De afstand van het plangebied tot de grens van de inrichting van dit tankstation bedraagt hemelsbreed 140 meter.



Afbeelding 16. Uitsnede risicokaart met het plangebied rood omcirkeld

Het tankstation heeft een ondergrondse LPG tank van 20 m³ en heeft een maximale doorzet van 1.000 m³ per jaar. De inrichting betreft een categoriale inrichting volgens het Revi. In het Revi zijn afstanden opgenomen voor LPG tankstations tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De risicovolle inrichtingen binnen het LPG tankstation zijn als volgt te definiëren:

1. Vulpunt
Het LPG vulpunt heeft een plaatsgebonden contour van 35 meter en een invloedsgebied verantwoording groepsrisico van 150 meter.
2. LPG reservoir
Het LPG reservoir heeft een plaatsgebonden contour van 25 meter en een invloedsgebied verantwoording groepsrisico van 150 meter.
3. Afleverinstallatie
De afleverinstallatie heeft een plaatsgebonden contour van 15 meter

De plaatsgebonden risicocontouren binnen het tankstation zijn weergegeven op afbeelding 17. Hieruit blijkt dat de plaatsgebonden risicocontouren het plangebied niet overlappen. Het plaatsgebonden risico levert derhalve geen belemmeringen op voor het toekennen van een bouwrecht voor de bouw van een woning.

Het invloedsgebied van het vulpunt en LPG reservoir van 150 meter reikt niet tot aan het plangebied. Het groepsrisico is daardoor niet van toepassing.

Transport gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt tussen de 200 meter en 4 km van de snelweg A67. Het plangebied ligt op circa 2,5 km van de snelweg A67 en daarmee buiten de 200 meter, maar binnen het invloedsgebied. Conform artikel 7 van het Bevt dient advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio over de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Op 11 mei 2017 heeft de Veiligheidsregio voor ontwikkelingen op grote afstand van risicobronnen en voor kleine ontwikkelingen, zoals het plaatsen van een woning een standaard advies opgesteld. Samengevat luidt dit advies:

- Breng afsluitbare mechanische ventilatie aan in de woningen;
- Pas de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen toe;
- Pas risicocommunicatie toe.

Hieronder wordt ingegaan op het advies.

- **Mechanische ventilatie**
De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Als de woning wordt voorzien van een mechanische ventilatie dient deze conform artikel 3.31 van het Bouwbesluit uitgezet te kunnen worden.
- **Beleidsregels**
Het betreft een bestaand perceel, waar een bouwrecht aan wordt toegekend. Aan de bereikbaarheid of bluswatervoorziening vinden geen aanpassingen plaats.
- **Risicocommunicatie**
Deurne sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

Conclusie

Externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor de bouw van een woning.

5.2 Ecologie

5.2.1 Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Nederland (NNN). Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Deurnsche- en Mariapeel, gelegen op een afstand van 6,7 kilometer van het plangebied.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. In het kader van het initiatief is gekeken naar de Handreiking woningbouw en Aerius die is opgesteld door de Rijksoverheid. Met behulp van de handreiking kan een beeld worden gegeven van de totale stikstofdepositie in zowel de gebruiksfase als de aanlegfase. In de handreiking wordt voor 50 woningen op een afstand van 7 km van een Natura 2000-gebied uitgegaan van een indicatieve depositie van 0,00 mol/ha/jaar. Omdat er in dit geval

slechts één woning wordt gerealiseerd, kan worden aangenomen dat negatieve effecten vanuit het plangebied op Natura 2000-gebieden in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase zijn uit te sluiten.

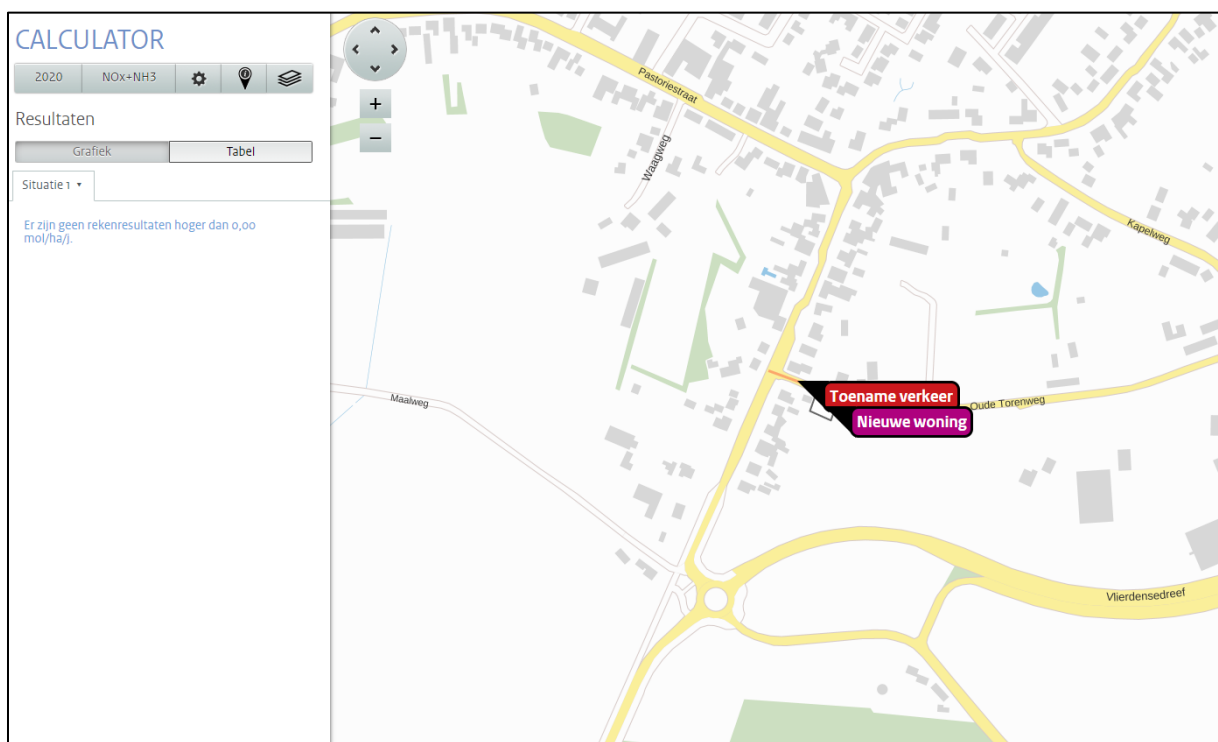
Desalniettemin is het exacte effect van de realisatie van een vrijstaande woning (gebruiksfase) door middel van AERIUS Calculator berekend op de Natura2000-gebieden (zie bijlage 4). Volgens AERIUS Calculator leidt de realisatie van een vrijstaande woning tot een emissie NO_x van 3,0 kg/jaar.

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Er is uitgegaan van de volgende gegevens:

- Functie: vrijstaande koopwoning
- Gebiedstype: rest bebouwde kom in niet stedelijk gebied

Op basis van de kencijfers genereert een dergelijke woning per etmaal minimaal 7,8 en maximaal 8,6 verkeersbewegingen. Uitgaande van een worst-case benadering genereert het initiatief dagelijks 8,6 verkeersbewegingen, veroorzaakt door 4,3 voertuigen (elk arriverend voertuig vertrekt weer en genereert dus per saldo 2 verkeersbewegingen).

Vanwege het karakter van het initiatief wordt verondersteld dat de voertuigen van en naar de locatie lichte voertuigen betreffen (personenauto's). Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat door de toename van het verkeer de emissie NO_x met 0,0 kg/jaar toeneemt vanuit de locatie.



Afbeelding 17. Uitsnede berekening AERIUS Calculator

De stikstofemissie neemt door het initiatief toe met 3,0 kg NO_x per jaar. Dit leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden. Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermesting in Natura2000-gebieden.

Voor wat betreft de stikstofemissie tijdens de bouw van de woning (aanlegfase) is op dit moment nog geen duidelijkheid. Tijdens de bouw is immers sprake van tijdelijke stikstofemissie veroorzaakt door verkeer van en naar de bouwlocatie (vrachtwagens die bouwmaterialen komen leveren, vervoer bouwvakkers, etc.) en het gebruik van mobiele werktuigen op de bouwlocatie (kraan, betonpomp, etc.). Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient initiatiefnemer aan te tonen wat

de verkeersgeneratie tijdens de bouw zal zijn en welke mobiele werktuigen worden ingezet en wat daarvan de effecten zijn op de Natura2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Het Natuurnetwerk Nederland is veelal weer opgedeeld in provinciale natuurgebieden, zo ook Natuurnetwerk Brabant. Op circa 262 meter ten zuiden van het plangebied ligt het dichtstbijzijnde onderdeel van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het plangebied maakt zelf geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant, dus ook niet van het Natuurnetwerk Nederland.



Afbeelding 18. Uitsnede kaart Natuurbeheerplan met daarop weergegeven het NNB

5.2.2 Soortenbescherming

Om het voorkomen van flora en fauna in het plangebied aan te tonen en het effect van de bouw van een woning hierop te onderzoeken is een flora- en faunainspectie⁴ uitgevoerd.

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Wel geldt voor alle amfibieën en zoogdieren de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel

⁴ Faunaconsult, Flora- en faunainspectie locatie Oude Torenweg 2 te Vlieden, 16 september 2019,

mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de bouwwerkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Verstoring en vernietiging van vogelnesten is te vermijden, door het verwijderen van opgaande vegetatie en het kappen van bomen buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) uit te voeren.

5.3 Archeologie en cultuurhistorie

5.3.1 Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan is voor het plangebied geen archeologische dubbelbestemming opgenomen. Hieruit kan worden afgeleid dat het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Vanuit het aspect archeologie bestaat er kortom geen belemmeringen voor de bouw van een woning.

5.3.2 Cultuurhistorie

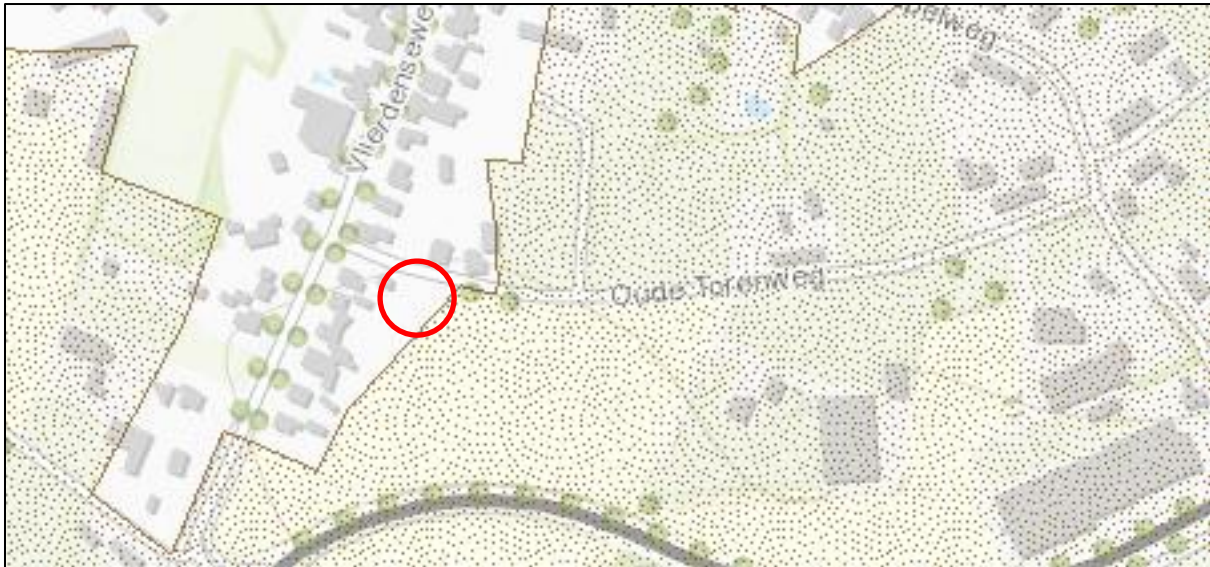
Aan de Molenhuisweg 4 bevindt zich, op een afstand van 250 meter ten zuiden van het plangebied, de in 1844 gebouwde beltmolen “Johanna-Elisabeth. De bijbehorende molenbiotoop beslaat een gebied met een straal van vierhonderd meter rondom de molen.

Het plangebied is derhalve volledig gelegen binnen het molenbiotoop. De gronden binnen de molenbiotoop zijn volgens het vigerende bestemmingsplan aangeduid als ‘vrijwaringszone – molenbiotoop’. Ter plaatse zijn de gronden mede aangewezen voor het behoud en herstel van een goede windvang van de molen. Op basis van de regeling uit het vigerende bestemmingsplan mag de bouwhoogte van nieuw op te richten bouwwerken maximaal 8,3 meter bedragen. Op basis van de landelijke Lameris berekening van de Hollandse Molenstichting bedraagt de maximale hoogte van bebouwing en beplanting 8,4 meter.

In het bestemmingsplan is een maximale goot- en nokhoogte van 4 respectievelijk 8 meter vastgelegd. Geconcludeerd kan worden dat de bouwhoogte van de nieuwe woning geen effect heeft op de windvang van de molen.

Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart valt het plangebied net buiten het als ‘Peelrand’ aangeduide gebied. De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akker-complexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Gelet op de feitelijke situatie, waarbij sprake is van een tuin bij een bestaande woning, gelegen in het bebouwingscluster van de Oude Torenweg, vormt het als ‘Peelrand’ aangeduide gebied geen belemmering.

Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.



Afbeelding 19. Uitsnede cultuurhistorische waarde kaart. Provincie Noord-Brabant

5.4 Water

5.4.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gestileerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

5.4.2 Beleidskader

Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan (WBP) is beschreven welke doelstellingen door Waterschap Aa en Maas worden nagestreefd in de periode 2016-2021 en hoe zij die doelstellingen gaan halen. Dit is geformuleerd aan de hand van vier programma's:

1. Veilig en Bewoonbaar beheergebied

Bij dit programma gaat het er om het beheergebied zo goed mogelijk te beschermen tegen overstromingen van de Maas en het regionale watersysteem. Goede dijken om overstromingen vanuit de Maas te voorkomen. Voldoende ruimte voor water om overlast uit het regionale systeem te beperken en een goede calamiteitenorganisatie om als er toch problemen dreigen te ontstaan, zo adequaat mogelijk te kunnen handelen.

2. Voldoende water en Robuust watersysteem

Dit programma gaat over het zorgen voor een adequate en duurzame watervoorziening in ons beheergebied voor de diverse gebruiksfuncties in hun onderlinge samenhang. Dit doen we door het optimale peil en debiet na te streven in beken, kanalen, sloten én in de ondergrond (voorraadbeheer). Droogteperioden hebben daardoor nu en in de toekomst een zo kort en klein mogelijke impact.

3. Gezond en Natuurlijk water

Dit programma gaat in op alle activiteiten van het waterschap die bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen op het gebied van gezond en natuurlijk water. Toegewerkt wordt naar een watersysteem met een goede waterkwaliteit, dat ecologisch goed functioneert en waar de inwoners en bezoekers van het beheergebied van kunnen genieten.

4. Schoon water

Dit programma gaat over de doelen en activiteiten met betrekking tot de afvalwaterketen met daarin een centrale plek voor het zuiveren van afvalwater. Het programma vertoont een grote samenhang met het programma gezond en natuurlijk water. Immers, transporteren en zuiveren van afvalwater is een belangrijke activiteit om tot een gezond en natuurlijk watersysteem te komen.

Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen binnen het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Het plangebied is op de kaart behorende bij de Keur waterschap Aa en Maas niet aangewezen als gelegen in beschermd gebied of attentiegebied.

Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², 2.000 m² tot 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Het hemelwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

Gemeentelijk Rioleringsplan – Onweersaanbaar Deurne

De gemeente Deurne heeft het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) voor de planperiode 2019 tot en met 2023 vastgesteld. In dit GRP heeft de gemeente Deurne de ambitie voor de planperiode verwoord in de navolgende speerpunten:

- Een duurzame afvalwaterketen;
- Een klimaatbestendige afvalwaterketen;
- Grondwaterhuishouding in balans;
- Verder professionaliseren van onze watertaken;
- Samen aan de slag.

Nieuwbouw kan tot een toename leiden van afvoerend oppervlak en daardoor versnelde afvoer van regenwater. Het risico op wateroverlast neemt hierdoor toe. Bij nieuwbouw is er vaak nog voldoende ruimte en flexibiliteit om water te bergen en de openbare ruimte waterproof in te richten. De gemeente Deurne streeft naar robuuste watersystemen, waarbij het regenwater bij voorkeur zoveel als mogelijk zichtbaar en bovengronds wordt verwerkt. Waar mogelijk wordt de bodem benut voor het infiltreren van regenwater. Als beleidsregel wordt bij nieuwbouw gehanteerd: 60 mm berging van regenwater in de boven- en/of ondergrond en, binnen het plangebied, over het totaal aanwezige verhard oppervlak.

Het uitgangspunt is dat deze voorziening binnen het plangebied wordt gerealiseerd. De voorziening moet aan de volgende eisen voldoen:

- Controleerbaar op werking.
- Mogelijkheid tot reinigen, inspectie en onderhoud.
- De voorziening moet binnen twee dagen leeggelopen zijn (bij maximaal 2 mm neerslag per etmaal).
- De bodem van de voorziening ligt boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand.
- De aanwezigheid van een overloopvoorziening voor de afvoer van water bij hevige buien als de voorziening vol is, bij voorkeur bovengronds.

5.4.3 Waterparagraaf

Bodemgebruik en grondwaterstand

De bodem ter plaatse van het plangebied bestaat uit hoge zwarte enkeerdgronden, bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand. De grondwatertrap bedraagt VII. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse ligt dan dieper dan 80 cm-mv.

Oppervlaktewater

Rondom het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater.

Afvalwater

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater zal voor de nieuwe woning te zijner tijd een aansluiting gemaakt worden op het bestaand gemeentelijk rioleringsstelsel.

De belasting op het bestaande riool van het huishoudelijk afvalwater van slechts één woning zal gering zijn. Er zijn derhalve geen aanpassingen noodzakelijk zijn voor het bestaande riool.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Het waterschap en de gemeente Deurne streven naar een robuust watersysteem. Voor ontwikkelingen die dit negatief kunnen beïnvloeden, wordt daarom uitgegaan van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Dat wil zeggen dat water zoveel mogelijk in een gebied wordt vastgehouden door infiltratie en waar dit niet mogelijk is water tijdelijk wordt geborgen (retentie). Door water lokaal te infiltreren of te bergen in een voorziening wordt het versneld afvoeren van overtollig hemelwater naar het bestaande oppervlaktewatersysteem zoveel mogelijk voorkomen.

Op basis van gemeentelijke voorwaarden wordt voor nieuwe verharding een compensatie verlangd voor het bergen van hemelwater. Binnen het plangebied vindt toename van verharding plaats ten behoeve van één woning met bijgebouwen en erfverharding. Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient initiatiefnemer aan te tonen waar een infiltratievoorziening ten behoeve van hemelwater wordt gerealiseerd en welke omvang de infiltratievoorziening heeft, rekening houdend met de voorwaarden van de gemeente Deurne als opgenomen in het GRP en zoals opgenomen in deze toelichting.

5.5 Kabels, leidingen en straalpaden

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Brabant Water bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.6 Verkeer en parkeren

5.6.1 Verkeer

De nieuwe woning zal worden ontsloten via de Oude Torenweg. Als gevolg van de bouw van de woning zal er sprake zijn van een zeer geringe toename van het aantal verkeersbewegingen. Voor het bepalen van de exacte verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Er is uitgegaan van de volgende gegevens:

- Functie: vrijstaande koopwoning
- Gebiedstype: rest bebouwde kom in niet stedelijk gebied

Op basis van de kencijfers genereert een dergelijke woning per etmaal minimaal 7,8 en maximaal 8,6 verkeersbewegingen. Uitgaande van een worst-case benadering genereert het initiatief dagelijks 8,6 verkeersbewegingen

De omliggende wegen kunnen deze beperkte verkeerstoename goed verwerken.

5.6.2 Parkeren

Op 12 november 2019 heeft de gemeente Deurne de Regeling parkeernormen Deurne 2019 vastgesteld. De regeling is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Deurne en geldt voor alle nieuwe ontwikkelingen.

Het plangebied is gelegen in zone I, in deze zone geldt een parkeernorm van 2,1 parkeerplaatsen per woning. Het parkeren zal volledig plaatsvinden op het eigen terrein. Gezien de omvang van het plangebied kan ruimschoots worden voorzien in minimaal twee parkeerplaatsen op eigen terrein.

5.7 Grondwaterbeschermingsgebied

Het plangebied is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van het waterwingebied Vlierden. De waterwinlocatie is beschermd op basis van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Rond de plaats(en) waar grondwater wordt gewonnen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening zijn beschermingszones gecreëerd. Binnen die zones gelden regels die tot doel hebben de kwaliteit van het grondwater te beschermen. Die bescherming ligt niet in alle gebieden op eenzelfde niveau. Er is namelijk van uitgegaan dat met een geringer beschermingsniveau kan worden volstaan, naarmate:

- op het maaiveld de (horizontale) afstand tot de winningsmiddelen toeneemt,
- in de bodem slecht doorlatende lagen boven het watervoerende pakket waaruit wordt onttrokken (de verticale afstand), aanwezig zijn.

Dit heeft geleid tot een onderverdeling van de beschermingszones in waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone.

Het plangebied is gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied. Binnen een grondwaterbeschermingsgebied zijn de volgende activiteiten verboden:

- a. een locatiegebonden milieubelastende activiteit;
- b. het bedrijfsmatig gebruik of aanwezig hebben van voor het grondwater schadelijke stoffen;
- c. de toepassing van IBC-bouwstoffen;
- d. de aanleg van een buisleiding;
- e. opslag van dierlijke mest zonder bodembeschermende maatregelen;
- f. een begraafplaats of uitstrooiveld als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging of een dierenbegraafplaats of uitstrooiveld voor dierlijke as;

- g. activiteiten waarvan de werking berust op het direct of indirect onttrekken of toevoegen van warmte aan het grondwater, waaronder bodemenergiesystemen.

Met het oprichten van één woning worden geen van de belangen geschaad ten aanzien van het grondwaterbeschermingsgebied. Voor het overige moet worden voldaan aan de interim omgevingsverordening gestelde regels (artikel 2.10 t/m 2.17).



Afbeelding 20. Uitsnede Interim omgevingsverordening (plan gebied rood omcirkeld)

Daarnaast is het plangebied gelegen in een boringsvrije zone. Bij een boringsvrije zone wordt het water gewonnen uit een dieper pakket die wordt afgesloten door een kleilaag. De vaststelling van de zonegrens wordt bepaald door de horizontale reistijd van 25 jaar in het watervoerend pakket waaruit onttrokken wordt. Ten aanzien van de boringsvrije zone is het verrichten van werkzaamheden in de bodem op een diepte van tien meter of meer onder het maaiveld toegestaan tot de diepte zoals weergegeven op de kaart.

De maximale boordiepte die is opgenomen op de kaart bij de interim omgevingsverordening bedraagt 60 meter. Met het initiatief wordt niet voorzien in werkzaamheden in de bodem dieper van 60 meter. De boringsvrije zone vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief en heeft het initiatief geen nadelige effecten voor de boringsvrije zone.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening, de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In deze Grexxwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel dat mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Deurne zal in het kader van het bepaalde in de Grexxwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. Dit wordt met de initiatiefnemer kortgesloten middels een anterieure overeenkomst. In deze overeenkomst zijn onder andere de verplichtingen van initiatiefnemer met betrekking tot het planschadeverhaal opgenomen.

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen van het wijzigingsplan, de legeskosten die voldaan dienen te worden en eventuele planschade die door uitvoering van het bestemmingsplan optreedt.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de feitelijke wijzigingsprocedure de direct omwonenden geïnformeerd inzake het voornemen een nieuwe woning in de eigen achtertuin te realiseren. De direct omwonenden betreffen alle bewoners van de Oude Torenweg, voor zover gelegen binnen de bebouwde kom, en de aangrenzende bewoner van de woning Vlierdenseweg 211.

Alle omwonenden hebben aangegeven op het eerste gezicht geen bezwaren te hebben tegen de bouw van een woning ter plaatse. Ze stemmen dan ook in met de inhoud van het wijzigingsplan. Indien het wijzigingsplan als zodanig wordt voortgezet verwachten de omwonenden dan ook niet bezwaar en/of beroep aan te tekenen gedurende de procedure van het wijzigingsplan.

6.2.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Het plan is voorgelegd aan het waterschap en de provincie Noord-Brabant.

Het waterschap geeft per email aan dat: *'In het kader van het vooroverleg stuurde je ons het concept van het wijzigingsplan Oude Torenweg 2 te Vlierden. Het plan voorziet in het oprichten van een woning. Er is geen toename van het verhard oppervlak met meer dan 2000 m² en daarnaast worden er ook geen belangen van het waterschap geraakt. Wat dat betreft heb ik geen opmerkingen op het plan. Wel is de geplande woning gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Dit staat op de verbeelding en in de regels weergegeven. In de toelichting wordt het in 1.3 huidig bestemmingsplan opgemerkt maar verder wordt er geen aandacht aanbesteed. Ik adviseer om contact op te nemen met de provincie m.b.t. de ligging in het grondwaterbeschermingsgebied en de regels die daar gelden voor het lozen van hemelwater van daken. Ook in de toelichting vereist dit aandacht bijvoorbeeld in paragraaf 4.2.2. en 5.1.3. en door een paragraaf 5.7 milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied toe te voegen'. De opmerking inzake het grondwaterbeschermingsgebied heeft tot aanpassing van het wijzigingsplan geleid.*

Van de provincie Noord-Brabant is geen reactie ontvangen.

6.2.3 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft van 19 juni tot en met 30 juli 2020 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp wijzigingsplan geen zienswijzen ingediend.

7. PROCEDURE

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerpwijzigingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op ruimtelijkeplannen.nl. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

Oude Torenweg 2
5756 AK Vlierden

VERZONDEN 12 FEB. 2019

Deurne, 11 februari 2019

Kenmerk: 00651528/1071014 (bij evt. correspondentie s.v.p. dit nummer vermelden)

Betreft: afronding principeverzoek

Uw kenmerk:

Uw brief d.d.:

Bijlage(n): RO-toetsformulier

Geachte heer

U heeft een principeverzoek ingediend. Uw verzoek ziet op het bouwen van een nieuwbouwwoning aan de Oude Torenweg 2 Vlierden. In deze brief leest u onze beoordeling. Ook geven wij informatie over het vervolgtraject.

Wij staan positief tegenover uw plan

Het college staat positief ten opzichte van dit plan. Om het plan te kunnen realiseren moet het bestemmingsplan worden gewijzigd. Op 5 februari 2019 is daarom principe-medewerking verleend. Dit onder voorbehoud dat wordt voldaan aan de wijzigingsvoorwaarden uit het geldende bestemmingsplan en dat de nog uit te voeren onderzoeken geen belemmeringen opleveren.

De beoordeling van uw plan

Uw verzoek is onder meer getoetst aan de betekenis voor de gemeente Deurne, de ruimtelijke kwaliteit (op inrichtingsniveau, perceelniveau en structuurniveau) en landelijke en provinciale wet- en regelgeving. Voor de beoordeling van het principeverzoek en aandachtspunten verwijzen wij u naar het bijgevoegde (toets)formulier (**bijlage 1**).

Belangrijk om rekening mee te houden

- De beoordeling is gebaseerd op een beperkte planologische toets op basis van de nu bekende gegevens en de huidige wet- en regelgeving. Uit de uitgebreide planologische toets, die plaatsvindt bij het opstellen van het wijzigingsplan, kunnen belemmeringen naar voren komen waardoor wij ons principebesluit moeten herzien. In het kader van het vervolgtraject (wijzigingsprocedure) zal dan ook, aan de hand van een nadere onderbouwing en onderzoeken, aangetoond moet worden, dat voldaan wordt aan alle ruimtelijke-planologische voorwaarden, waaronder stedenbouw, geluid, externe veiligheid, landschappelijke inpassing, water, invloed op nabijgelegen natuurgebieden, parkeren enzovoorts.

- Het principebesluit heeft een **beperkte houdbaarheid van één jaar** na verzending van deze brief. De reden hiervoor is dat wetgeving en beleid regelmatig worden aangepast.
- Het wijzigingsplan zal in het vervolgtraject als ontwerp ter inzage worden gelegd, waarbij belanghebbenden de kans krijgen een zienswijze in te dienen. Vervolgens kunnen indieners beroep instellen. In algemeenheid merken wij dan ook op, dat wij niet kunnen instaan voor het succesvol doorlopen van een ruimtelijke procedure. U kunt hiervoor een positieve bijdrage leveren, door omwonenden goed te informeren en hierdoor draagvlak voor uw plan te verkrijgen.

Hoe verloopt de procedure verder?

Op de website van de gemeente Deurne kunt u algemene informatie vinden over de bestemmingsplanprocedure (www.deurne.nl> bouwen en verbouwen). Hierin leest u onder andere welke eisen wij stellen aan een bestemmingsplan en aan het door u in te schakelen adviesbureau.

In dit geval zal er een wijzigingsprocedure doorlopen worden. Het college van burgemeester en wethouders is het wettelijk bevoegd bestuursorgaan, dat besluit over het vaststellen van wijzigingsplannen. Binnen 8 weken na afloop van de ter inzage legging neemt het college een besluit over de vaststelling van het wijzigingsplan. Daarna is er de mogelijkheid voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Heeft u nog vragen?

Wij geven u met deze brief veel informatie. Mogelijk roept dit vragen bij u op. Hebt u nog vragen dan kunt u contact opnemen via het Klantcontactcentrum, bereikbaar via telefoonnummer (0493) 38 77 11.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders


teamleider Leefomgeving

Flora- en fauna-inspectie locatie Oude Torenweg 2 te Vlierden



**In opdracht van:
Bureau Leefomgeving**

16 september 2019
ir. J.P.M. Hovens, ir. C. de Koning en P.J.C.A. Op het Veld

Flora- en fauna-inspectie locatie Oude Torenweg 2 te Vlierden

<i>Opdrachtgever:</i>	Bureau Leefomgeving
<i>Opstellers/controle:</i>	ir. J.P.M. Hovens / ir. C. de Koning
<i>Veldwerk:</i>	ir. J.P.M. Hovens en P.J.C.A. Op het Veld

Faunaconsult werkt volgens de protocollen in de kennisdocumenten van BIJ12. Onze onderzoeken voldoen daarmee aan de landelijk geldende normen en opdrachtgevers hebben een basis om ons aan te spreken op de kwaliteit van de door ons aangeleverde producten. Onze ecologen voldoen aan de deskundigheidseisen zoals gesteld door RVO. We hechten groot belang aan maatschappelijk verantwoord ondernemen en geven concreet invulling aan de participatiewet.

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel en status van dit document.....	3
1.3	Leeswijzer	3
2.	De Wet natuurbescherming	4
3.	Werkwijze	5
3.1	Beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden	5
3.2	Werkwijze flora- en fauna-inspectie	5
4.	Aanwezige beschermde natuurwaarden	6
4.1.	Beschrijving plangebied	6
4.2	Beschermde planten en dieren.....	6
5.	Mogelijke effecten.....	8
6.	Conclusies en aanbevelingen.....	9
	Literatuur	10
	Bijlage 1: Toelichting per beschermingsregime	11

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Bureau Leefomgeving begeleidt de ruimtelijke ontwikkelingen op een perceel aan de Oude Torenweg 2 te Vlierden. Het is de bedoeling dat hier een woning wordt gerealiseerd. Bureau Leefomgeving heeft Faunaconsult opdracht gegeven daartoe een flora- en fauna-inspectie uit te voeren.

1.2 Doel en status van dit document

De voorgenomen ingreep heeft aanleiding gegeven voor deze inspectie. Hierin is nagegaan welke effecten deze ingreep heeft op lokaal voorkomende beschermde flora en fauna. Het risico bestaat dat het plangebied deel uitmaakt van leefgebieden van diverse beschermde soorten. Dit document geeft inzicht in de mogelijke knelpunten in het kader van natuurwetgeving en -beleid en mogelijke effecten als gevolg van het project.

Het doel van dit document is om vast te stellen of de natuurwetgeving de geplande ontwikkeling in de weg staat. De ingreep kan een negatief effect hebben op beschermde natuurwaarden (plant- en diersoorten en bijbehorende leefgebieden). Dit document geeft aan of en welke vervolgstappen noodzakelijk zijn om te voldoen aan de minimale onderzoekinspanning vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarnaast worden mitigerende (verzachtende) maatregelen aangegeven om significant negatieve effecten op voorhand te voorkomen en daarmee te voldoen aan de natuurwetgeving.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een korte beschrijving gegeven van de relevante wet- en regelgeving. Hoofdstuk 3 beschrijft de geplande werkzaamheden en de werkwijze van de inventarisaties van de natuurwaarden. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van de veldinventarisatie weergegeven. Hoofdstuk 5 beschrijft de effecten van de voorgenomen ingreep op aanwezige natuurwaarden, evenals de mogelijke overtredingen op de Wet natuurbescherming. Hoofdstuk 6 geeft de conclusies en aanbevelingen weer.

2. De Wet natuurbescherming

In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de juridische bescherming van de Nederlandse natuur. De Wet natuurbescherming (Wnb) , die per 1 januari 2017 is ingegaan, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De directe bescherming van dier- en plantensoorten was geregeld onder de Flora- en faunawet. Bij werkzaamheden met betrekking tot ruimtelijke ingrepen, moest worden nagegaan of deze negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten. Het aspect soortbescherming blijft in de nieuwe wetgeving in grote lijnen gelijk, al verandert er wel een aantal zaken.

De lijsten met beschermde soorten zijn veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wnb niet meer en andersom. Zo zijn een aantal soorten orchideeën, de kleine modderkruiper en rode bosmieren sinds 1 januari 2017 niet meer beschermd. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven (zie bijlage 1 voor een toelichting op verboden handelingen, afwijkmogelijkheden en criteria voor ontheffing/vrijstelling per beschermingsregime):

- **Vogels**

alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd over;

- **Internationaal beschermde soorten**

alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb) ;

- **Overige beschermde soorten**

soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen ondermeer de ‘algemene’ soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt voor de mol; die onder de Wet natuurbescherming niet meer is beschermd).

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

3. Werkwijze

3.1 Beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden

Het is de bedoeling dat een deel van het gazon wordt verwijderd, waarna er een woning met bijgebouwen wordt gerealiseerd. Ook zal de aanwezige schuur mogelijk worden gesloopt. De exacte voorgenomen inrichting is nog niet bekend.

3.2 Werkwijze flora- en fauna-inspectie

Op 3 september 2019 heeft Faunaconsult het plangebied en de directe omgeving bezocht. Daarbij werden de aanwezige biotopen beoordeeld op hun geschiktheid als habitat voor beschermde diersoorten en beschermde planten. Het plangebied werd geïnspecteerd op de aanwezigheid van beschermde planten, vogelnesten en voortplantings- en rustplaatsen van beschermde dieren. De mogelijk te slopen schuur is van binnen en buiten geïnspecteerd op de aanwezigheid van beschermde dieren.

Aan de hand van relevante (verspreidings)literatuur en de waarnemingsoverzichten op www.ravon.nl/tijdschrift, www.verspreidingsatlas.nl, www.floron.nl, www.sovon.nl en www.zoogdiervereniging.nl is vervolgens ingeschat welke beschermde soorten mogelijk in het plangebied voorkomen.

Het is mogelijk dat algemene amfibieënsoorten delen van het plangebied als habitat gebruiken. Reptielen zijn afwezig en andere soorten, die beschermd zijn onder de Wnb, zijn niet te verwachten in het plangebied. Tabel 4.2 geeft de beschermde soorten weer die (mogelijk) een vaste voortplantings- of rustplaats in het plangebied hebben.

Tabel 4.2. (Potentieel) in het plangebied voorkomende beschermde soorten. Het beschermingsregime van de soorten in de Wnb is eveneens weergegeven.

Nederlandse naam en wetenschappelijke naam	Vogels met jaarrond beschermd nest	Internationaal beschermde soorten	Overige beschermde soorten
Bosmuis (<i>Apodemus sylvaticus</i>)			X
Huisspitsmuis (<i>Crocidura russula</i>)			X
Veldmuis (<i>Microtus arvalis</i>)			X
Gewone pad (<i>Bufo bufo</i>)			X
Bruine kikker (<i>Rana temporaria</i>)			X

5. Mogelijke effecten

- De werkzaamheden kunnen resulteren in het verstoren en/of vernietigen van individuen en holen van algemene zoogdieren en amfibieën.

- Als de opgaande vegetatie tijdens het broedseizoen wordt verwijderd, kunnen broedende vogels worden verstoord (hun jongen kunnen hierdoor te lang worden achtergelaten en eieren kunnen te lang niet worden bebroed) of vernietigd. Ook kan het leiden tot sterfte van eieren en jonge vogels.

In de volgende tabel zijn de mogelijke overtredingen van de verbodsbepalingen van de Wnb weergegeven. In hoofdstuk 6 wordt uitgelegd hoe deze overtredingen kunnen worden voorkomen.

Tabel 5.1. Mogelijke overtredingen van algemene verbodsbepalingen van de Wnb. Zie bijlage 1 voor een verklaring van de beschermingscategorieën en een overzicht van alle verbodsbepalingen.

Soort	Beschermingsregime Wnb	Art. 3.1 lid 1	Art. 3.1 lid 2	Art. 3.5 lid 1	Art. 3.5 lid 2	Art. 3.5 lid 3	Art. 3.5 lid 4	Art. 3.10 lid 1
Algemene zoogdieren (waaronder de wezel) en amfibieën	Overige soorten							X
Algemene in het plangebied broedende vogels	Vogels	X	X					

Artikel 3.1 (m.b.t. Vogels)

- **lid 1:** het opzettelijk doden en vangen van vogels

- **lid 2:** het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren en het wegnemen van nesten

Artikel 3.5 (m.b.t. Internationaal beschermde soorten):

- **lid 1:** het opzettelijk doden of vangen van soorten

- **lid 2:** het opzettelijk verstoren van soorten

- **lid 3:** het opzettelijk vernielen en rapen van eieren van soorten

- **lid 4:** het beschadigen en vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van soorten

Artikel 3.10 lid 1 (m.b.t. A-soorten): het is verboden

(a) in het wild levende A-soorten opzettelijk te doden of te vangen;

(b) de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de A-soorten opzettelijk te beschadigen of te vernielen; en
De onder (a) en (b) genoemde verboden zijn niet van toepassing op de bos-, huisspits- en veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende ervan of roerende zaken bevinden (artikel 3.10 lid 3 Wnb).

6. Conclusies en aanbevelingen

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Wel geldt voor alle amfibieën en zoogdieren de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Algemene vogels

Verstoring en vernietiging van vogelnesten is te vermijden, door het verwijderen van opgaande vegetatie en het kappen van bomen buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) uit te voeren.

Literatuur

- Ministerie van Economische zaken. 2016. Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen. Lees hier wat de Wet natuurbescherming daarover regelt. Versie 1.3.
- Provinciale staten van Noord-Brabant. 2016. Verordening van Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant houdende regels ter bescherming van de natuur (Verordening natuurbescherming Noord-Brabant).
Link:http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Historie/Noord-Brabant/600901/CVDR600901_1.html

Bijlage 1: Toelichting per beschermingsregime

Vogels

Verbodsbepalingen en afwijkmogelijkheden

Het beschermingsregime voor vogels is neergelegd in de artikelen 3.1 tot en met 3.4 van de Wnb. Deze bepalingen gelden voor alle van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van de artikelen 3.1 en 3.2 gelden voor deze vogels de volgende verboden:

- het opzettelijk doden en vangen van vogels (artikel 3.1 lid 1 Wnb)
- het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren en het wegnemen van nesten (artikel 3.1 lid 2 Wnb)
- het rapen en houden van eieren (artikel 3.1 lid 3 Wnb)
- het opzettelijk storen van vogels indien dit van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (artikel 3.1 lid 4 en 5 Wnb)
- het verkopen, vervoeren voor verkoop, onder zich hebben voor verkoop of ten verkoop aanbieden van (gemakkelijk herkenbare delen of producten van) dode of levende vogels (artikel 3.2 lid 1 Wnb)
- het, anders dan voor verkoop, houden en vervoeren van (gemakkelijk herkenbare delen of producten van) dode of levende vogels (artikel 3.2 lid 6 Wnb)
- het, voor zover bij of krachtens de Wnb toegestaan, vangen of doden van vogels met – kort gezegd – verboden middelen en het achtervolgen met behulp van in de Vogelrichtlijn genoemde vervoermiddelen overeenkomstig de in de Vogelrichtlijn omschreven wijze (artikel 3.4 lid 1 Wnb).

Het beschermingsregime gaat uit van het ‘nee, tenzij-principe’. Dit betekent dat de genoemde schadelijke handelingen verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming kan worden verleend door middel van een ontheffing of vrijstelling.

Criteria voor ontheffing of vrijstelling

Gedeputeerde staten (‘GS’) kunnen van vrijwel alle hierboven omschreven verboden ontheffing verlenen. Provinciale staten (‘PS’) kunnen daarnaast bij verordening vrijstelling verlenen van deze verboden. Voor een paar specifieke verboden is de minister van Economische Zaken (de ‘minister’) het bevoegd gezag, namelijk de verboden die zien op de verkoop en het vervoer van vogels. Indien een afwijking van een verbodsbepaling wordt toegestaan, moet daarbij in ieder geval worden bepaald op welke soort de afwijking betrekking heeft, welke middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden zijn toegestaan en welke voorwaarden gelden ter beperking van de risico's en met betrekking tot het tijdstip en de plaats van de handeling. Daarnaast moet voor de verlening van een ontheffing of vrijstelling aan een aantal cumulatieve criteria zijn voldaan. Dit betekent dat er:

- geen andere bevredigende oplossing mag bestaan,
- de maatregelen niet mogen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en
- de ontheffing nodig is in verband met één van de volgende zes gronden:
 - het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora of fauna;
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Internationaal beschermde soorten

Internationaal beschermde soorten zijn strikt beschermd

Deze soorten worden in de praktijk vaak aangeduid als de ‘strikt beschermde soorten’, omdat voor deze soorten alleen onder strikte voorwaarden ontheffing van een verbodsbepaling kan worden verkregen. Bekende voorbeelden van habitatsoorten zijn de drijvende waterweegbree, de rugstreeppad en de zandhagedis.

Verbodsbepalingen

De belangrijkste verboden uit de Wnb zijn:

- het opzettelijk doden of vangen van habitatsoorten (artikel 3.5 lid 1 Wnb)
- het opzettelijk verstoren van habitatsoorten (artikel 3.5 lid 2 Wnb)
- het opzettelijk vernielen en rapen van eieren van habitatsoorten (artikel 3.5 lid 3 Wnb)
- het beschadigen en vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van habitatsoorten (artikel 3.5 lid 4 Wnb)
- het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen en vernielen van habitatsoorten (artikel 3.5 lid 5 Wnb)
- het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van habitatsoorten (artikel 3.6 lid 2 Wnb).

Criteria voor ontheffing of vrijstelling

Gedeputeerde Staten kunnen van deze verboden ontheffing verlenen en Provinciale Staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van deze verboden (artikel 3.8 lid 2 en 3.9 lid 2 Wnb). Er is een aantal (cumulatieve) criteria (opgesomd in artikel 3.8 lid 5 Wnb) om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen; deze worden slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat (alternatieventoets);
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- de ontheffing of vrijstelling nodig is:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Overige beschermde soorten

Algemeen

Overige beschermde soorten zijn niet beschermd vanwege de Europese wet- en regelgeving. Het gaat hier om de in het wild levende diersoorten die worden genoemd in onderdeel A van de bijlage bij de Wnb. Voorbeelden zijn de hermelijn en de wezel ('A-soorten'). Daarnaast worden vaatplanten beschermd van de soorten die worden genoemd in onderdeel B in de bijlage bij de Wnb, zoals de akkerboterbloem en de muurbloem ('B-soorten'). Uit de wetsgeschiedenis is gebleken dat het nodig is om deze soorten bij wet aan te wijzen, omdat zij niet voldoende worden beschermd door enkel de zorgplicht. Het gaat daarbij in het bijzonder om soorten die in Nederland in hun voortbestaan worden bedreigd. Op de bijlagen zijn dan ook bijvoorbeeld de Rode Lijst-soorten aangewezen.

Verboden handelingen

Het is verboden op grond van artikel 3.10 lid 1 Wnb:

- (a) in het wild levende A-soorten opzettelijk te doden of te vangen;
- (b) de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de A-soorten opzettelijk te beschadigen of te vernielen en
- (c) B-soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

De onder (a) en (b) genoemde verboden zijn niet van toepassing op de bos-, huisspits- en veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende ervan of roerende zaken bevinden (artikel 3.10 lid 3 Wnb). Voor deze overige soorten gelden dus minder verboden dan voor de strikt beschermde soorten. Zo is bijvoorbeeld het (opzettelijk) verstoren van soorten niet verboden.

Ruimere afwijkmogelijkheden

Voor de overige soorten gelden bovendien ruimere afwijkmogelijkheden dan voor de strikt beschermde soorten. Artikel 3.8 Wnb (dat de afwijkmogelijkheden voor Habitatsoorten bepaalt) is grotendeels van overeenkomstige toepassing op de overige soorten. Dit betekent dat een ontheffing of vrijstelling slechts wordt verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat (alternatieventoets);
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- de ontheffing of vrijstelling nodig is:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Anders dan voor Habitatsoorten, kan voor de overige soorten ook ontheffing of vrijstelling worden verleend als dit noodzakelijk is (artikel 3.8 lid 2):

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;

- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
- ten behoeve van het algemeen belang.

Overzicht verbodsbepalingen Wet natuurbescherming (Ministerie van Economische Zaken, 2016)

Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn § 3.1 Wn	Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn § 3.2 Wn	Beschermingsregime andere soorten § 3.3 Wn
Art 3.1 lid 1 Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen.	Art 3.5 lid 1 Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	Art 3.10 lid 1a Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
Art 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	Art 3.5 lid 4 Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	Art 3.10 lid 1b Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen
Art 3.1 lid 3 Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	Art 3.5 lid 3 Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	Niet van toepassing
Art 3.1 lid 4 en lid 5 Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort	Art 3.5 lid 2 Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren	Niet van toepassing
Niet van toepassing	Art 3.5 lid 5 Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen	Art 3.10 lid 1c Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

Naam van de berekening: Dwergweg 1

Gemaakt op: 25-05-2020 15:33:50

Rekentijd: 0:00:01

Naam van het bedrijf: Zanden - Dwergweg 1

Berekende ruwheid: 0,30 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens :

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	stal 1 (ep 1)	181 140	383 656	2,8	3,6	2,00	1,43	8 646
2	stal 1 (ep 2)	181 140	383 656	2,8	3,6	1,40	2,00	6 038

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
3	hoek 1	180 984	383 696	6,0	4,8
4	hoek 2	180 962	383 672	6,0	3,5
5	hoek 3	180 942	383 686	6,0	3,1
6	hoek 4	180 950	383 706	6,0	3,5

Naam van de berekening: Eikhofweg 6

Gemaakt op: 25-05-2020 15:34:50

Rekentijd: 0:00:03

Naam van het bedrijf: Zanden - Eikhofweg 6

Berekende ruwheid: 0,33 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens :

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	stal 2 links	181 219	383 599	3,5	3,2	0,50	4,00	2 399
2	stal 2 LW	181 291	383 599	6,3	4,1	2,04	1,05	3 126
3	stal 3 big	181 291	383 599	3,5	3,2	0,50	4,00	5 148
4	stal 3/4/5 zeug	181 291	383 599	3,7	4,2	0,50	4,00	10 078
5	stal 4/5 big	181 291	383 599	3,7	4,1	0,50	4,00	8 640

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
6	hoek 1	180 984	383 696	6,0	2,9
7	hoek 2	180 962	383 672	6,0	2,6
8	hoek 3	180 942	383 686	6,0	2,3
9	hoek 4	180 950	383 706	6,0	2,4

Naam van de berekening: Haamackersweg 2

Gemaakt op: 25-05-2020 15:35:30

Rekentijd: 0:00:11

Naam van het bedrijf: Zanden - Haamackersweg 2

Berekende ruwheid: 0,30 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens :

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	stal 1	180 625	383 343	4,8	3,6	1,60	2,47	8 085
2	stal 2	180 625	383 343	3,6	3,5	0,50	0,40	17 732
3	stal 4	180 625	383 343	5,0	6,3	2,90	1,50	7 833
4	stal 5	180 625	383 343	3,4	6,3	2,60	1,09	5 610

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
5	hoek 1	180 984	383 696	6,0	2,8
6	hoek 2	180 962	383 672	6,0	3,1
7	hoek 3	180 942	383 686	6,0	3,3
8	hoek 4	180 950	383 706	6,0	3,1

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Bureau Leefomgeving	Schoolstraat 7, 5961EE Horst

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
Oude Torenweg 2	RpKq712tcbaT

Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
21 februari 2020, 17:15	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	3,06 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

Resultaten

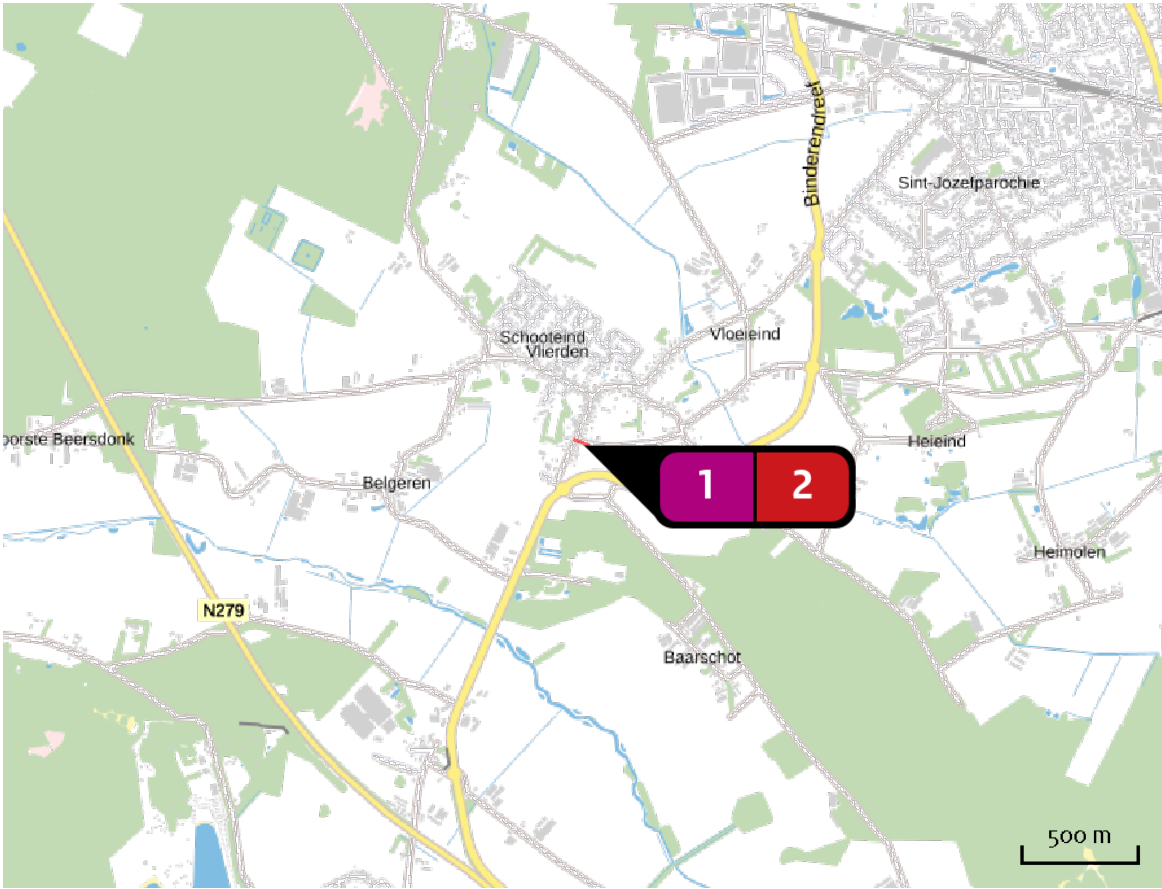
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Bouw nieuwe woning

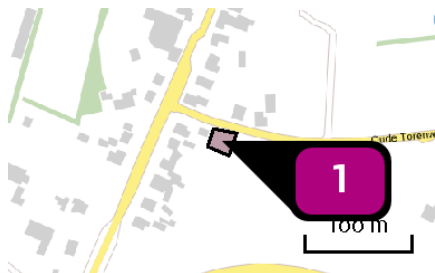
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Nieuwe woning Plan Plan	-	3,03 kg/j
2	Toename verkeer Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	< 1 kg/j

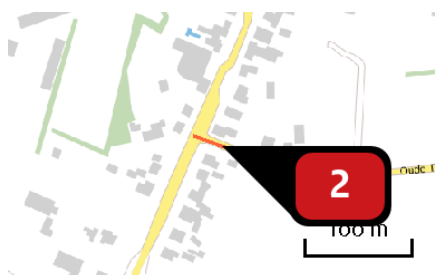
Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam
Locatie (X,Y)
NOx

Nieuwe woning
180959, 383695
3,03 kg/j

Sector	Categorie	Omschrijving	Eenheden	Stof	Emissie
	Woningen (nieuwbouw): Vrijstaande woning	Woning	1,0	NOx	3,03 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

Toename verkeer
180933, 383719
< 1 kg/j
< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	4,3 / etmaal	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019A_20200211_3b24c29c22

Database [versie 2019A_20200212_3b24c29c22](#)

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>