

Gemeente Deurne

**Toelichting
Beuzen 7, Deurne**

Gemeente Deurne

Toelichting Beuzen 7, Deurne

Locatie:
Beuzen 7, Deurne

Kadastrale gegevens:
Gemeente: Deurne, sectie: L nummers 7858 en 7859

Opgesteld door:
Arvalis
LK
Heuvelstraat 12
5751 HN Deurne
tel. 0493-242133

02 februari 2023

Inhoudsopgave	
1. Inleiding.....	5
1.1. <i>Aanleiding</i>	5
1.2. <i>Planlocatie</i>	5
1.3. <i>Leeswijzer</i>	6
2. Planbeschrijving	7
2.1. <i>Huidige situatie</i>	7
2.1.1. <i>Impressie</i>	7
2.1.2. <i>Vigerende bestemmingen</i>	8
2.2. <i>Beoogde situatie</i>	8
2.2.1. <i>Planbeschrijving</i>	8
2.2.2. <i>Mogelijkheden binnen vigerend bestemmingsplan voor beoogde ontwikkeling</i>	14
3. Beleidskader	15
3.1. <i>Rijksbeleid</i>	15
3.1.1. <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	15
3.1.2. <i>Nationale Omgevingsvisie</i>	15
3.1.3. <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	16
3.1.4. <i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	16
3.1.5. <i>M.e.r.-beoordeling</i>	17
3.2. <i>Provinciaal beleid</i>	17
3.2.1. <i>Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014</i>	17
3.2.2. <i>Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'</i>	18
3.2.3. <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)</i>	18
3.3. <i>Gemeentelijk beleid</i>	22
3.3.1. <i>Structuurvisie Deurne</i>	22
3.3.2. <i>Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap</i>	23
3.3.3. <i>Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021</i>	24
4. Omgevingsaspecten	27
4.1. <i>Milieu</i>	27
4.1.1. <i>Bodem</i>	27
4.1.2. <i>Kabels en leidingen</i>	27
4.1.3. <i>Bedrijven en milieuzonering</i>	27

4.1.4.	<i>Geur</i>	28
4.1.5.	<i>Luchtkwaliteit</i>	28
4.1.6.	<i>Gezondheid</i>	29
4.1.7.	<i>Geluid</i>	30
4.1.8.	<i>Externe veiligheid</i>	31
4.2.	<i>Landschappelijke inpassing</i>	32
4.3.	<i>Ecologie</i>	32
4.4.	<i>Archeologie en cultuurhistorie</i>	33
4.5.	<i>Waterparagraaf</i>	34
4.6.	<i>Verkeer en parkeren</i>	36
4.6.1.	<i>Verkeer</i>	36
4.6.2.	<i>Parkeren</i>	36
5.	<i>Juridische planopzet</i>	38
5.1.	<i>Inleiding</i>	38
5.2.	<i>Algemene toelichting verbeelding</i>	38
5.3.	<i>Toelichting regels</i>	38
6.	<i>Uitvoerbaarheid en procedure</i>	39
6.1.	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	39
6.2.	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	39
6.3.	<i>Procedure</i>	39
6.4.	<i>Overleg ex artikel 3.1.1 Bro</i>	39
	<i>Bijlagen</i>	40

Bijlage 1: Situatietekening
 Bijlage 2: Nota kostenverhaal
 Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan
 Bijlage 4: Akoestisch rapport
 Bijlage 5: Aeries berekening
 Bijlage 6: QuickScan Flora en Fauna
 Bijlage 7: Omgevingsdialoog
 Bijlage 8: Stikstofonderbouwing

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

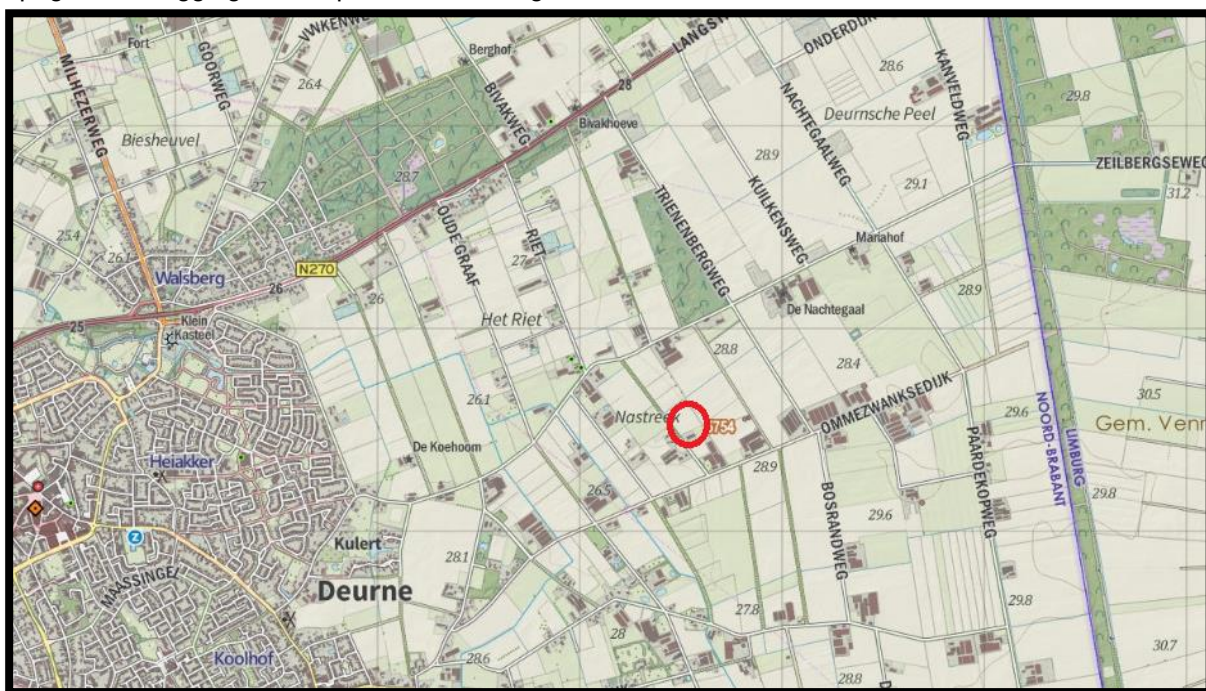
Initiatiefnemers hebben het voornemen om op de locatie Beuzen 7 te Deurne (hierna: planlocatie) hun agrarisch verwant bedrijf, zijnde een houtslepersbedrijf uit te breiden.

Binnen de huidige vergunde bedrijfsbebouwing (ca. 590 m²) is het niet meer mogelijk om alle machines, voertuigen en dieren te stallen. Hierdoor wordt een uitbreiding van bedrijfsbebouwing, in de vorm van een nieuw te bouwen loods van 875 m² (35 x 25 meter) beoogd. Daarnaast wordt met de beoogde uitbreiding toekomstige buitenopslag voorkomen waardoor de omgevingskwaliteit niet wordt belemmerd.

Voor een nadere planbeschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 2.

1.2. Planlocatie

De planlocatie aan de Beuzen 7 te Deurne is gelegen in het buitengebied van de gemeente Deurne op een afstand van circa 1,25 kilometer van de komgrens van Deurne. De planlocatie betreft de percelen kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie L, nummers 7858 en 7859. In figuur 1 is de topografische ligging van de planlocatie weergegeven met een rode cirkel.



Figuur 1 Topografische ligging planlocatie

1.3. Leeswijzer

In deze toelichting staat in hoofdstuk 1 de aanleiding, doelstelling en planlocatie omschreven. In hoofdstuk 2 wordt het beoogde plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau weergegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de milieuaspecten van de beoogde situatie. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planbeschrijving weergegeven. Tenslotte wordt in het laatste hoofdstuk de uitvoerbaarheid en de procedure beschreven. In de bijlage zijn de relevante bijlagen toegevoegd.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

2.1.1. *Impressie*

De planlocatie is gedeeltelijk bebouwd. Het woonhuis bevindt zich in het zuiden van de planlocatie. Daarnaast is haaks op de weg een loods gesitueerd. Verder is een groot gedeelte van de planlocatie in gebruik als bouwland. Navolgend zijn in figuur 2 en 3 foto's van de locatie in de huidige situatie weergegeven.



Figuur 2 Huidige situatie planlocatie, foto 1



Figuur 3 Huidige situatie planlocatie, foto 2

2.1.2. **Vigerende bestemmingen**

De gemeenteraad van Gemeente Deurne heeft 6 januari 2021 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' in ontwerp gepubliceerd. De planlocatie betreft een bedrijfsbestemming t.b.v. een houtslepersbedrijf en is in het vigerende bestemmingsplan aangeduid met de volgende bestemming, zie figuur 4:

- Enkelbestemming: Bedrijf;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van bedrijf – 28;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – primag;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – ihcs 174 m +nap;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008).



Figuur 4 Uitsnede planlocatie uit bestemmingsplan

2.2. Beoogde situatie

2.2.1. **Planbeschrijving**

Initiatiefnemers hebben het voornemen om op de locatie Beuzen 7 te Deurne hun agrarisch verwant bedrijf, zijnde een houtslepersbedrijf uit te breiden. Omdat de vraag in Nederland is gegroeid en het werkgebied is uitgebreid naar België en Duitsland, is het noodzakelijk het familiebedrijf aan te passen aan de veranderende markt.

Geschiedenis

In 1917 werd een transportbedrijf opgericht gevestigd aan de Zeilbergsestraat 102 te Deurne. Destijds bestonden de activiteiten uit:

- Het rijden van turf;
- Het rijden van bomen met paard en wagen;
- Handelen in paarden.

Het bedrijf werd vanaf 1 januari 1953 voortgezet door zijn zoon (2^e generatie). Er werd toen nog steeds turf en bomen met paard en wagen gereden, en ook de handel in de paarden bleef bestaan. Echter kwam er een verandering in het slepen van bomen. Dit gebeurde vanaf toen met behulp van een uitrijwagen voortgetrokken door een paard.



Figuur 5 Impressie bomen slepen met paard en uitrijwagen

In 1974 kwam de 3^e generatie in het bedrijf. Het bedrijf groeide geleidelijk. Het gebruik van de paarden bleef bestaan. Daarnaast werden de eerste tractoren en een loader aangeschaft.

In 1993 is het bedrijf volledig overgenomen door de 3^e generatie. Het slepen met paard, tractor en loader werd voortgezet en in 1996 werd de eerste uitrijwagen voor de tractor aangeschaft. Niet lang daarna (1997) werd de eerste zelfrijdende uitrijmachine gekocht. Snel daarna liet de komst van meerdere van deze machines niet lang op zich wachten. Het bedrijf werd zo al snel uitgebreid met meerdere uitrijders.

Vanaf 2003 is ook hun zoon (4^e generatie) mee in het bedrijf gekomen. Daarbij is in 2012 de eerste houtoogstmachine aan de werktuigencollectie toegevoegd.

Op 1 januari 2020 is het bedrijf overgenomen door de 4^e generatie en zijn vrouw welke op dit moment het bedrijf exploiteren, zijnde de initiatiefnemers. Het familiebedrijf, wat nu wordt geëxploiteerd door de 4^e generatie, heeft zich de afgelopen jaren aangepast aan de veranderende markt. Naast het houtslepen met paarden is de afgelopen jaren de vraag gegroeid naar machinaal houtslepen. Ten behoeve van deze ontwikkeling zijn nieuwe, grotere machines en bijpassende voertuigen aangeschaft. Om het ambachtelijke werk van het houtslepen met paarden niet verloren te laten gaan, wensen de initiatiefnemers dit te behouden.

Werkzaamheden

Initiatiefnemers zijn op dit moment in het bezit van een tractor, een loader, vijf zelfrijdende uitrijmachines en drie houtoogstmachines (harvesters). Daarnaast is er in 2020 geïnvesteerd in een bandenkraan. Het transporteren van deze machines gebeurt in eigen beheer met een vrachtwagen plus dieplader, deze is speciaal ontworpen voor het laden van bosbouwmachines.

De harvesters worden gebruikt voor het omzagen van bomen. De omgezaagde bomen worden door deze machines meteen ter plaatse verwerkt. Wanneer de boom wordt omgezaagd wordt deze tijdens het vallen door de zogenoemde 'kop' getrokken waardoor de takken verwijderd worden en word de boom meteen in de gewenste lengte/dikte maten verwerkt.

De uitrijmachines zijn speciaal gebouwd om rondhout vanuit het bos naar begaanbare wegen voor vrachtwagens te rijden. Het hout kan hierbij gestapeld en/of rechtstreeks op een oplegger aangeboden worden.

Optioneel is het versnipperen en uitrijden van takken ten behoeve van bijvoorbeeld biomassa.



Figuur 6 Impressie machines

De werkzaamheden worden uitgevoerd in natuurgebieden in Nederland (50%), in België (30%) en in Duitsland (10%). De laatste jaren zijn de werkzaamheden in Nederland toegenomen. De werkzaamheden worden onder andere uitgevoerd voor opdrachtgevers als het Brabants landschap en Staatsbosbeheer. Afgelopen jaren zijn in opdracht van Staatsbosbeheer bijvoorbeeld werkzaamheden uitgevoerd in de Deurnsche Peel.

De bosbouwwerkzaamheden worden veelal uitgevoerd buiten het broedseizoen. Het broedseizoen loopt van 15 maart tot 15 juli, binnen deze periode mogen er geen verstoringen in de natuur plaatsvinden zonder dat er een ontheffing voor verleend is in het kader van de Wet natuurbescherming. Hierdoor kan worden gesproken van seizoensgebonden werkzaamheden waarbij gedurende het broedseizoen minder werkzaamheden worden uitgevoerd dan buiten het broedseizoen. Indien er niet gewerkt kan worden komen de machines welke niet in gebruik zijn naar de planlocatie voor onderhoud.

Initiatiefnemer voert zelf onderhoud uit zoals het algemene onderhoud aan de bosbouwmachines en voertuigen en het slijpen van de zaagkettingen voor de oogstmachines en dergelijke. Op dit moment wordt de huidige werkplaats gebruikt als loods, waardoor bij onderhoud eerst de gehele loods moet worden leeggereden, dit is een zeer ongewenste situatie, waar kostbare tijd mee verloren gaat. Tevens zorgt dit voor gevaarlijke situaties doordat de loods overvol is en alles op een klein oppervlak moet geschieden.

Tijdens de periode dat de machines op locatie staan wil de initiatiefnemer de machines graag binnen stallen, dit omwille van de veiligheid en het behoud van kwaliteit van de machines. Met de komst van de nieuwe loods zullen niet alle machines gelijktijdig binnen kunnen staan. Maar ervan uitgaande dat er altijd machines op locatie zijn kan volstaan worden met de maatvoering van de nieuwe loods welke nu is voorgesteld.

Tevens beschikt het bedrijf over veel randapparatuur welke nu buiten staan opgeslagen en in de nieuwe situatie binnen in de nieuwe loods zullen worden opgeslagen, denk hierbij onder andere aan mobiele dieseltanks, verschillende bakken voor loader en kraan, bandenopslag.

Het houtslepen gebeurt van oudsher met trekpaarden. De afgelopen jaren is een tweedeling in de vraag omtrent houtslepen ontstaan. Enerzijds is er een grotere vraag naar machinaal houtslepen. Vandaar dat het bedrijf heeft geïnvesteerd in de bijbehorende grotere machines, voertuigen en materialen hiervoor. Anderzijds ontstaat een trend richting het 'terugbrengen' van het houtslepen met trekpaarden.

In het verleden gebeurde het bomenslepen door trekpaarden. Uit kostenoverwegingen en efficiëntie is dit werk echter vrijwel geheel overgenomen door machines.

Echter komt er op dit moment een kentering hierin. Zo is er steeds meer aandacht voor de uitdagingen omtrent duurzame emissiearme manieren van werken wat een positieve invloed heeft op de natuur.

Het uitslepen van stamhout met paarden is een duurzame vorm van bosbeheer met bosbouwkundige, ecologische en economische voordelen. Wereldwijde en regionale bezorgdheid over biodiversiteit en klimaatverandering hebben geleid tot een herwaardering van de vitale rol die paarden in het hedendaagse bosbeheer kunnen spelen.

Initiatiefnemers willen naast de machinale bosbouw tevens de mogelijkheid bieden om het werk weer met paard te gaan verzorgen. Dit betreft een uiterst bruikbaar alternatief als houtoogstmethode zonder bodemverdichting en zonder beschadiging van blijvende opstanden.

Vooraf in combinatie met een houtoogstmachine kan stamhout efficiënt geoogst worden. Het paard zorgt dan in het bosvak voor het voorwerk ten behoeve van de uitrijwagen of oogstmachine.

Dankzij zijn grote wendbaarheid kan het paard werken op plaatsen waar de oogstmachine niet zonder aanzienlijke schade aan bodem of opstanden kan komen. Daarnaast blijft insporing van de houtoogstmachines nog decennialang zichtbaar, terwijl sporen van een paard al na paar dagen niet meer te zien zijn.

De paarden kunnen tevens worden ingezet bij het verwijderen van invasieve soorten als vogelkers, berken en vliegdennen, bijvoorbeeld op heidevelden met een kwetsbare vegetatie. Hiermee kan middels paarden het rooien of vellen en het uitslepen tot aan de plaats waar machines zonder schade kunnen komen.

Om te kunnen werken met paarden moeten initiatiefnemers over meerdere paarden beschikken, één trekpaard kan namelijk slechts een halve dag werken, waarna een ander paard de werkzaamheden voort zal zetten. Om hier enige continuïteit in te kunnen waarborgen wil de ondernemer vijf paarden gaan huisvesten op de planlocatie.

Gewenste situatie

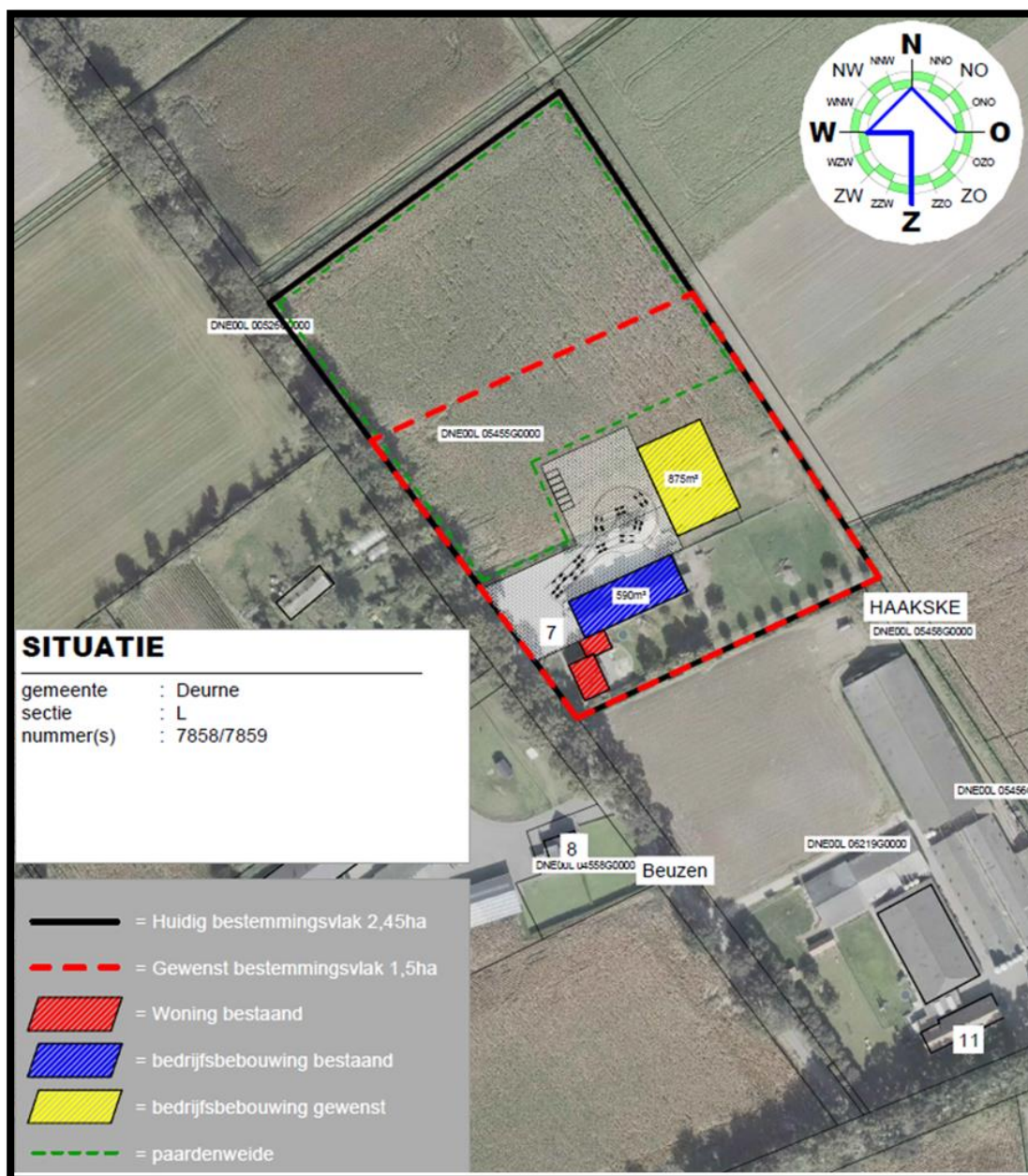
De afgelopen jaren is door de eerdergenoemde veranderde markt en verschillende werkwijzen het machinepark, de voertuigen en overige materialen veranderd en uitgebreid. Op dit moment heeft de initiatiefnemer onder ander acht bosbouwmachines, een loader, een kraan en enkele paarden. Veel van de machines blijven nu op de werklocatie staan of worden binnen de planlocatie buiten gestald. De huidige bedrijfsbebouwing wordt gecombineerd gebruikt als werkplaats, kantoor, opslag en stalling van machines en paarden. Door het gecombineerde gebruik worden verschillende machines buiten gestald wanneer in het bedrijfsgebouw onderhoud gepleegd moet worden aan andere machines. Het buiten stallen van de machines heeft negatieve gevolgen voor de kwaliteit en levensduur van de machines en randapparatuur. Het telkens leegrijden van het bedrijfsgebouw en het buiten stallen van het materieel levert gevaarlijke situaties op en komt de omgevingskwaliteit niet ten goede.

Om een toekomstbestendig bedrijf te creëren, wat bovengenoemde zaken oplost, is ervoor gekozen een nieuw bedrijfsgebouw te bouwen. In figuur 7 is een situatieschets weergegeven, hierop is in het rood de bedrijfswoning, in het blauw de bestaande bedrijfsbebouwing, in het geel de gewenste nieuwe bedrijfsbebouwing en de erfverharding weergegeven. Daarnaast is in het figuur 7 het huidige bestemmingsvlak en het gewenste bestemmingsvlak weergegeven. In figuur 8 is een impressie weergegeven van het nieuw te bouwen bedrijfsgebouw. In figuur 9 is de beoogde situatie van het huidige bedrijfsgebouw (1) en de nieuw te bouwen bedrijfsgebouw (2). Het huidige bedrijfsgebouw (590m²) zal in de beoogde situatie deels worden gebruikt voor het stallen van paarden en deels gebruikt worden als werkplaats. In werkplaats zal onderhoud worden uitgevoerd aan de machines en randapparatuur. In het nieuw te bouwen bedrijfsgebouw (875m²) zullen de machines, randapparatuur

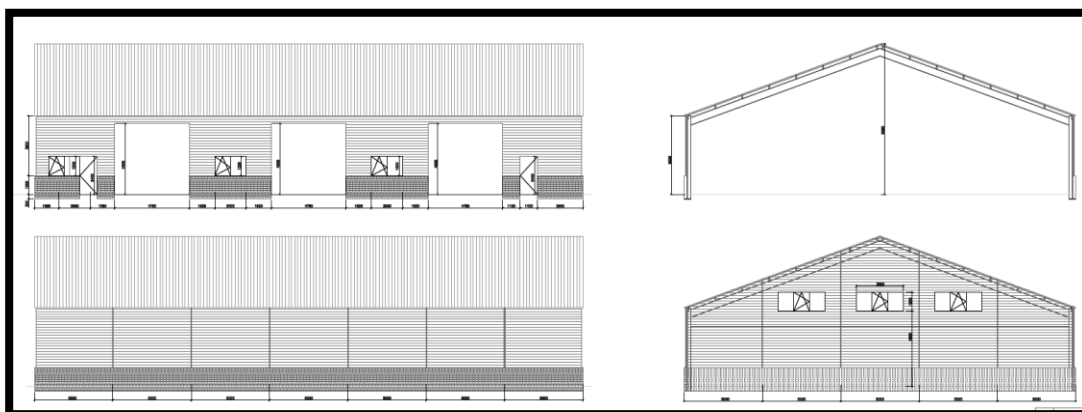
en reserve onderdelen worden gestald en opgeslagen. De erfverharding zal worden uitgebreid zodat op het erf veilig gemanoeuvreed kan worden met de verschillende machines en vrachtwagen.

Voor de beoogde ontwikkelingen dient het bestemmingsplan worden herbestemd. De bedrijfsactiviteiten die worden uitgevoerd worden in het bestemmingsplan beschreven als 'Agrarisch verwant bedrijf'. 'Agrarisch verwant bedrijf' valt binnen de enkelbestemming 'Bedrijf – Buitengebied gebonden' van het bestemmingsplan. De enkelbestemming 'Bedrijf' zal worden herbestemd naar enkelbestemming 'Bedrijf - Buitengebied gebonden'. De oppervlakte van het huidige bestemmingsvlak is 2,45 hectare, in kader van zuinig ruimtegebruik zal de oppervlakte van de het nieuwe bestemmingsvlak 1,5 hectare worden. De oppervlakte is passend bij de omvang van het bedrijf en bedrijfsbebouwing.

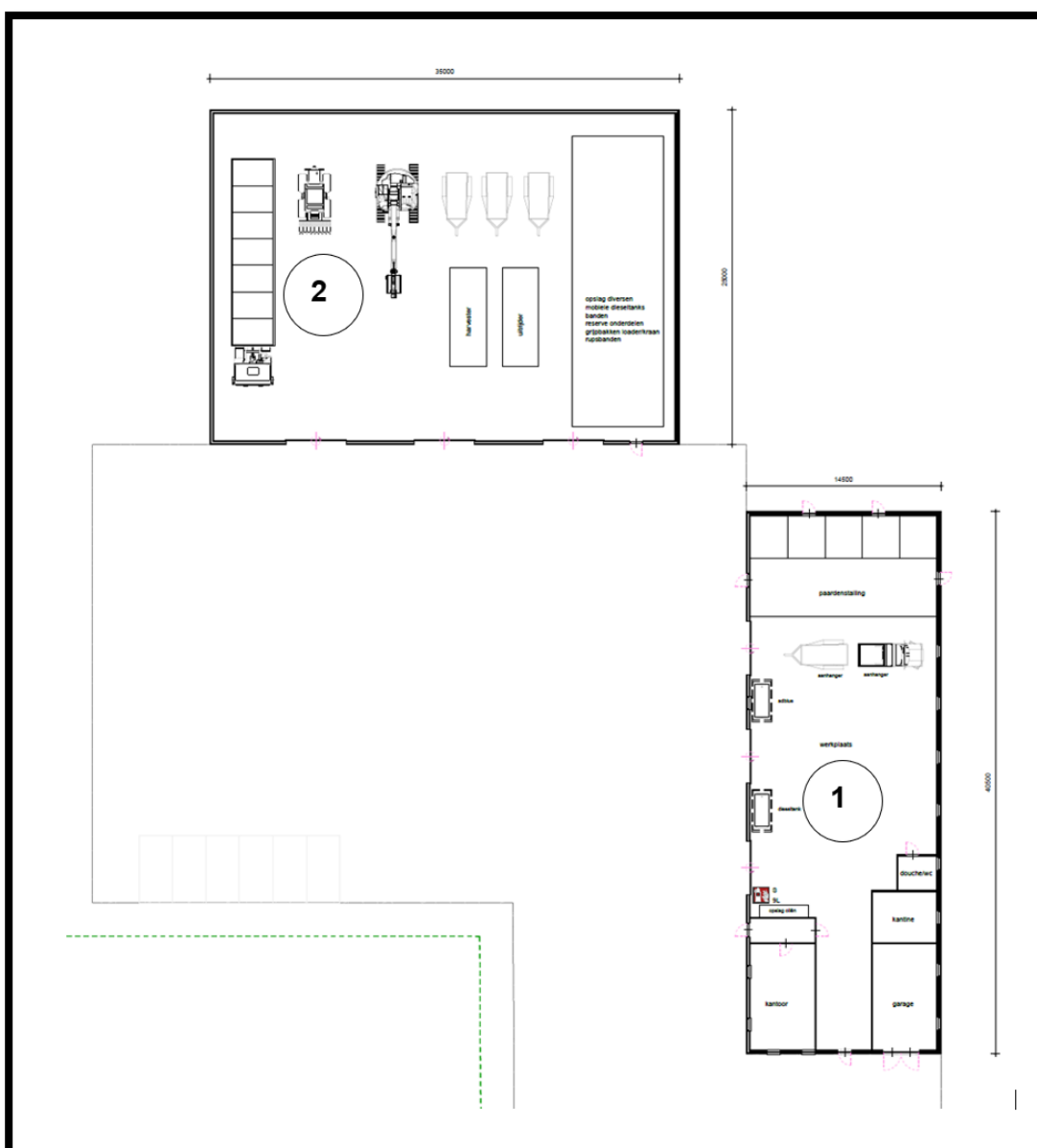
Daarnaast wordt voor de bedrijfsbebouwing een maximum opgenomen van 1475m².



Figuur 7 Situatieschets



Figuur 8 Impressie nieuw te bouwen bedrijfsgebouw



Figuur 8 Indeling bedrijfsgebouwen

2.2.2. *Mogelijkheden binnen vigerend bestemmingsplan voor beoogde ontwikkeling*

Op basis van de vigerende juridisch-planologische situatie van de planlocatie, vastgelegd in het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' van de gemeente Deurne mag ten behoeve van het bedrijf maximaal 400m² worden bebouwd. In het vigerende bestemmingsplan is een te kleine oppervlakte aan bebouwing opgenomen. De bestaande vergunde bebouwing is grotere dan in het bestemmingsplan is toegestaan. Om de uitbreiding van de bebouwing tot 1.475m² mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR is daarmee van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040, de Mobiliteit Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is:

“Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”. De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor bovenstaande doelstellingen is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk werkt aan eenvoudigere regelgeving en laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies (‘decentraal, tenzij...’). Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan de provincies.

De beoogde ontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Onderhavig plan heeft geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

3.1.2. *Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en een gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruik de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenoemde ontwikkeling voorziet in een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied en past daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'Ladder duurzame verstedelijking' opgenomen. Dit stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken.

De ladder duurzame verstedelijk richt zich op substantiële veranderingen en bouwplannen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (zowel kantoren en woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

Per 1 juli 2017 is een aantal wijzigingen op de eerdere ladder van kracht geworden. Op basis van deze gewijzigde tekst geldt in het geval dat het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dat de toelichting een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan de voorgenoemde stedelijke ontwikkeling.

Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte tevens een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden in bestaand stedelijk gebied een rol spelen.

Het beoogde initiatief heeft betrekking op de bouw van een loods met een oppervlakte van 875m². Het planvoornemen voorziet in de uitbreiding van een bestaand bedrijf en een bestemmingswijziging van enkelbestemming 'Bedrijf' naar enkelbestemming 'Bedrijf – Buitengebied gebonden'. Gelet op de bedrijfsbebouwing die het plan mogelijk maakt en de beperkte gebruiksmogelijkheden van het plandeel met de bestemming 'Bedrijf- Buitengebied gebonden', voorziet het plan niet in een bedrijventerrein of een andere stedelijke voorziening al bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro.

Gelet op het voorgaande voorziet het plan niet in een nieuw beslag op ruimte ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Op basis van jurisprudentie (201306183/1/R3) kan er gesteld worden dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Deze kleinschalige ontwikkeling is derhalve geen stedelijke ontwikkeling die aan de ladder moet worden getoetst

3.1.4. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Het Barro is gericht op doorwerking van, de in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte opgenomen, nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- Rijksvaarwegen;
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;

- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorzieningen;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuur Netwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

De planlocatie is niet gelegen in één van deze van nationaal belang zijnde vlakken. Een nadere motivering is derhalve niet noodzakelijk.

3.1.5. M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld. Op grond van een uitspraak van het Europese Hof en het daarop aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project immers nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden (vergewisplicht).

In het Besluit m.e.r. staan alle activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (MER), aanmeldingsnotitie of vormvrije-mer noodzakelijk is. In deze mer-beoordeling worden de milieugevolgen van het plan in beeld gebracht. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de ontwikkeling van een agrarisch verwant bedrijf niet opgenomen. Hetgeen betekent dat geen milieueffectrapportage respectievelijk m.e.r. beoordeling noodzakelijk is maar ook geen vorm-vrije m.e.r. beoordeling noodzakelijk is.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie RO 2010 vastgesteld. De structuurvisie geeft in hoofdlijnen het ruimtelijk beleid aan tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening (wro) biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

In de partiële herziening is niet een geheel nieuwe visie opgesteld, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Onder andere de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers', het intrekken van de reconstructie- en gebiedsplannen en de 'transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020' zijn verwerkt in de partiële herziening.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend; De groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt nader uitgewerkt in de IOV. Dit is één van de uitvoeringsinstrumenten van de Provincie Noord-Brabant om genoemde doelen te realiseren.

3.2.2. Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'

Anticiperend en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de nationale Omgevingswet in 2022 hebben Provinciale Staten op 14 december 2018 de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Noord-Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk.

De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste provinciale ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Conform de Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogaven:

- Energietransitie;
- Klimaatproof Brabant;
- Brabant als slimme netwerkstad;
- Concurrerende, duurzame economie.

De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Daarnaast geeft de Omgevingsvisie ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De Omgevingsvisie is verplicht, maar uitsluitend zelfbindend voor de provincie. De visie zal de komende jaren nader uitgewerkt worden in diverse programma's en wordt vertaald in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV).

In delen van Brabant is sprake van een toenemende leegstand (met name agrarisch vastgoed) en bevolkingskrimp. Dat leidt tot economisch en sociaal-culturele schade. In die delen van het landelijk gebied is speciale aandacht nodig voor een steeds verder toenemende leegstand doordat boeren stoppen, de leegkomende gebouwen verpauperen of een bron voor criminaliteit vormen. Dit heeft een negatieve invloed op de sociale cohesie in de omgeving.

Het planvoornemen past binnen de algemene beleidsuitgangspunten van de Omgevingsvisie Noord-Brabant. Voor de beoogde ontwikkelingen heeft de omgevingsvisie geen consequenties.

3.2.3. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)

Op 25 oktober 2019 is de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) vastgesteld door Provinciale Staten. Op termijn treedt de Omgevingswet in werking. Vanwege de Omgevingswet moet de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening, waaronder de voormalige Verordening ruimte.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. In hoofdstuk 3 van Interim omgevingsverordening zijn de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen in hun bestemmingsplannen. Hierin staan de regels die eerder waren opgenomen in de Verordening ruimte.

Vooruitlopend op de Omgevingswet richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen). Dit betekent dat de regels ook vanuit functies (van gebieden) zijn opgebouwd. Daarnaast richten de regels zich op een goede

omgevingskwaliteit, inclusief een veilige en gezonde leefomgeving (in plaats van een goede ruimtelijke kwaliteit). Tevens zijn een aantal algemene basisprincipes opgenomen. Ook zijn hier regels voor ontwikkelingen gekoppeld aan werkgebieden (structuren) en aanduidingen.



Figuur 7 Uitsnede planlocatie uit IOV

De planlocatie ligt binnen het 'Landelijk gebied'/ 'Gemengd landelijk gebied', zie figuur 7. De ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de mogelijkheden die worden geboden binnen deze aanduidingen. Op grond van de begripsomschrijving in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) dient de beoogde ontwikkeling o.a. aan artikel 3.60 'bestaand agrarisch hulpbedrijf/ agrarisch-verwant bedrijf in landelijk gebied' getoetst te worden. Hieronder volgt in *blauw cursief* de toetsing aan dit artikel.

Artikel 3.60 Bestaande agrarisch-technisch hulpbedrijf/ agrarisch-verwant bedrijf in Landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaande niet-agrarische functie die:

a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;

Er vindt geen wijziging plaats van gebruiksactiviteiten. De bestaande gebruiksactiviteiten worden voortgezet en er vindt een uitbreiding van de bebouwing plaats. De planologische gebruiksactiviteiten worden vastgelegd in de bijhorende planregels.

b. bepalen dat de omvang ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van 2 hectare, in de beoogde situatie wordt deze verkleind naar een oppervlakte van 1,5 hectare.

c. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;

Niet van toepassing.

d. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;

De beoogde ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van een reeds aanwezig agrarisch verwante bedrijfsfunctie in het buitengebied van Deurne. De uitbreiding bestaat uit het realiseren van een loods met een oppervlakte van 875m². De totale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing is na realisatie 1.475m². De combinatie van het ambachtelijke werk van houtslepen met paarden en het moderne werk van houtslepen met harvesters maakt het bedrijf een 'agrarisch verwant bedrijf'. Door de opzet, aard en omvang van het bedrijf is het passend in de omgeving.

2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

Er is sprake van een bestaande bedrijfslocatie waardoor er geen effecten zijn op de agrarische ontwikkeling. De locatie is door de ligging goed bereikbaar en in de beoogde situatie beschikt het over voldoende eigen ruimte voor het manoeuvreren en parkeren van machines en wagens. Het bedrijf blijft op de planlocatie gevestigd, er is geen verplaatsing naar een ander locatie waardoor leegstand niet aan de orde is.

3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het landelijk gebied.

De beoogde situatie voorziet in het verbeteren van de omgevingskwaliteit door bebouwing op te richten passend bij de omgeving. Daarnaast is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de planlocatie waardoor de omgevingskwaliteit wordt verbeterd. In de beoogde situatie is geen sprake van overtollig en leegstaand vastgoed. Er wordt gestreefd naar een toekomstbestendig, economisch rendabel agrarisch verwant bedrijf waarbij aanwezig economisch kapitaal (bebouwing) behouden blijft.

Daarnaast dient het beoogde voornemen te voldoen aan paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierbij dient rekening gehouden te worden met:

- Artikel 3.5: Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6: Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.7: Toepassing van de lagenbenadering;
- Artikel 3.8: Meerwaardecreatie;
- Artikel 3.9: Kwaliteitsverbetering landschap.

Hieronder wordt nader ingegaan op de verschillende aspecten. Een toelichting op het toepassen van de lagenbenadering en de meerwaardecreatie blijkt uit voorliggende toelichting. Dit leidt tot het waarborgen van de verschillende aspecten zoals hierboven genoemd.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik

Ten behoeve van de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit is in de IOV de 'zorgplicht' opgenomen. Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling moet bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Er moet in ieder geval sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en zorgvuldig ruimtegebruik. Zorgvuldig ruimtegebruik is een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en gebruik van bestaande bebouwing. Dit betekent dat zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van bestaande bouwpercelen. Uitbreiding is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen het huidige toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op drie verschillende lagen:

1. De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
2. De netwerklagen, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
3. De bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu en de daarbij behorende onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Daarnaast omvat meerwaardecreatie een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling betrokken zijn. Hierdoor ontstaan mogelijkheden om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat. Tevens kan er sprake zijn van een bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Naast de zorgplicht is in de IOV tevens het beleidsvoornemen opgenomen met betrekking tot 'Kwaliteitsverbetering van het landschap'. De vereiste kwaliteitsverbetering koppelt ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied aan een concrete tegenprestatie gericht op een verbetering van de kwaliteit van het landschap. In het bestemmingsplan kan ontwikkelingsruimte worden geboden aan functies, mits dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap versterken. Dit kan onder andere door landschapselementen aan te leggen maar ook door behoud van waardevolle

cultuurhistorische elementen en/of sloop van overvloedige bebouwing.

De regio Zuidoost Brabant heeft geen nadere regionale afspraken gemaakt. Voor de doorwerking van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de gemeente Deurne derhalve een eigen gemeentelijk beleidskader ontwikkeld, waarin is beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied in het bestemmingsplan.

In paragraaf 3.3.2 wordt het gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap en Nota Kostenverhaal 2018 nader toegelicht. Ten behoeve van de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Daarnaast worden in hoofdstuk 4 de verschillende omgevingsaspecten toegelicht welke bij de verschillende lagen van de lagenbenadering horen. Middels de voorliggende toets aan relevante beleidskaders wordt inzicht gegeven in de meerwaardecreatie van het onderhavige initiatief. Dit sluit aan bij de randvoorwaarden zoals opgenomen in het provinciaal (en gemeentelijk) beleid.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen de kaders van de Interim Omgevingsverordening.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. *Structuurvisie Deurne*

Op 13 maart 2018 is de structuurvisie voor Deurne door de gemeenteraad van gemeente Deurne vastgesteld. De structuurvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne. De visie is opgeteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven. Dit zijn de transitie van het landelijk gebied, de klimaataanpassing, de energietransitie, het vormgeven van een nieuwe (circulaire) economie en de ontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven als Mainport voor de nationale economie.

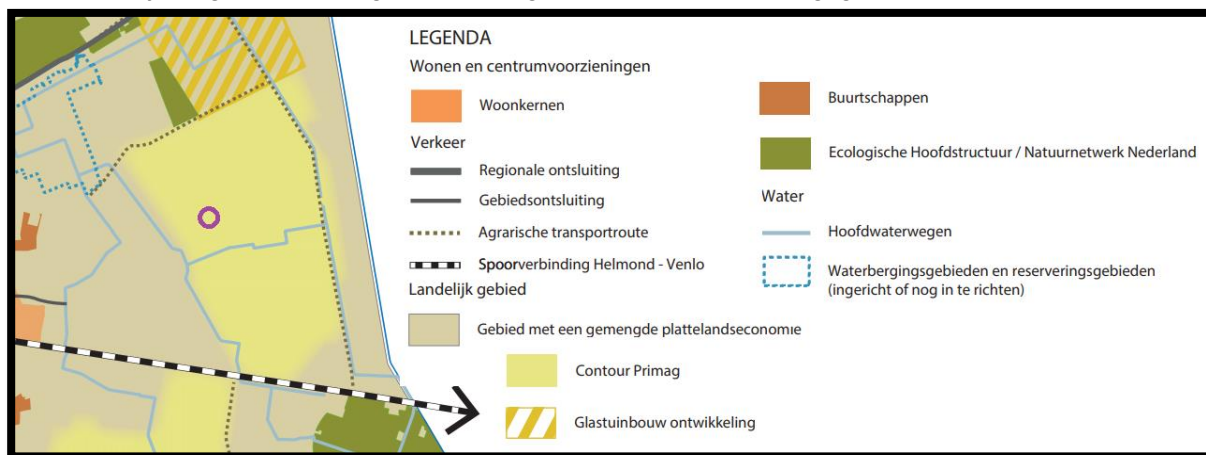
De structuurvisie geeft inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne, en geeft antwoord op de vraag wat de gemeenschappelijke meerwaarde is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarvoor zijn in deze structuurvisie kaders en uitgangspunten opgenomen. De structuurvisie is een uitnodiging aan inwoners, organisaties en ondernemers om initiatieven te ontplooiën die bijdragen aan de ontwikkeling van Deurne en het vergroten van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

In de structuurvisie staat dat het landelijk gebied van Deurne de komende jaren ingrijpend verandert. Door strengere wet- en regelgeving voor de veehouderij, gebrek aan opvolging en de situatie in de markt stoppen steeds meer veehouderijen: de marges zijn klein, de risico's groot. Dit resulteert in grootschalige leegstand van agrarische bedrijven in het buitengebied. De bedrijven die blijven bestaan zetten in op schaalvergroting of andere product-marktcombinaties.

In het landelijk gebied levert de structuurvisie een ruimtelijke zonering op van het landelijk gebied van de gemeente Deurne in twee gebieden:

1. Primair agrarisch gebied (primag);
2. Gebied met een gemengde plattelandseconomie.

Daarnaast zijn er gebieden aangewezen als glastuinbouwontwikkelingsgebieden.



Figuur 8 Uitsnede planlocatie (in paars) uit Structuurvisie gemeente Deurne

De voorliggende locatie is gelegen in het primag, zie figuur 8. Binnen het primag is ruimte voor ontwikkeling van grote veehouderijbedrijven, mits duurzaam, gezond, veilig en gericht op emissiereductie. De grootschaligheid brengt mogelijkheden met zich mee tot het realiseren van circulaire processen, gericht op duurzaamheid, emissie- en risicoreductie. Ook andere vormen van agrarische of agrarisch verwante bedrijvigheid kunnen in het primag gevestigd worden, mits duurzaam en ondersteunend aan en passend bij de hoofdfunctie van het primag.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de doorontwikkeling van een reeds bestaand agrarisch verwant bedrijf. Zo wordt een agrarisch verwant bedrijf in het vigerend bestemmingsplan omschreven als: “een buitengebied gebonden bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het

telen van gewassen, zoals een hoveniersbedrijf, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking.”

De activiteiten van het reeds aanwezige en uit te breiden bedrijf zijn gericht op het toepassen van bos-/natuurbouwkundige methoden. Daarnaast past met het behoud van het houtslepen met paarden waarbij dieren gehuisvest worden binnen de planlocatie bij omliggende (agrarische) bedrijven en de ontwikkeling binnen het primair agrarisch gebied.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling sluit aan bij de uitgangspunten van de structuurvisie Deurne.

3.3.2. Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

De gemeenteraad van gemeente Deurne hebben op 13 maart 2018 de ‘Nota Kostenverhaal 2018’ vastgesteld. Ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied, die een bepaalde omvang hebben, moeten gepaard gaan met een extra kwaliteitsverbetering van het landschap. In de ‘Nota Kostenverhaal 2018’, is geregeld hoe de omvang van die verbetering bepaald wordt.

De gemeente vereist conform de gestelde voorwaarden uit de provinciale Verordening Ruimte, dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe zijn drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met bijbehorende kwaliteitsverbetering) opgenomen:

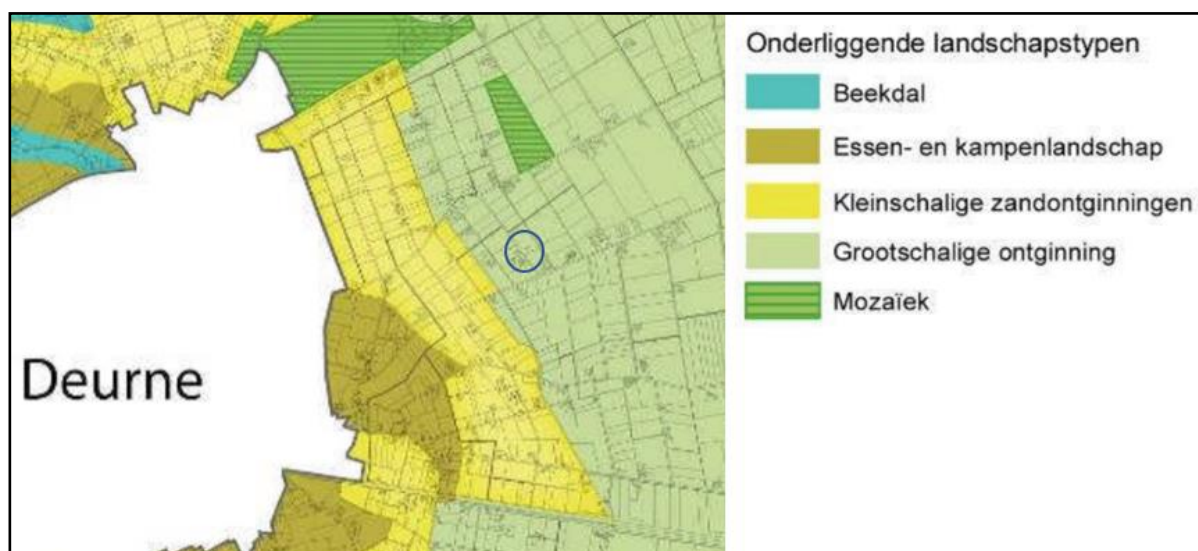
- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering gevraagd, geen tegenprestatie.
- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact. Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving.
- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijk impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in **categorie 1** mag de initiatiefnemer op vrijwillige basis maatregelen treffen ter plaatse van de planlocatie. Bij voorkeur sluiten deze maatregelen aan bij de (kwaliteits-)criteria van het gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap.

Initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen in **categorie 2** passen maatregelen voor de kwaliteitsverbetering van het landschap toe volgens de (kwaliteits)criteria van het gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap, op de locatie zelf of op direct aan de ontwikkeling grenzende gronden.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in **categorie 3** is er een aanzienlijke impact op het landschap. Hiervoor gelden naast kwaliteitseisen in het kader van de algemene zorgplicht en een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan een extra kwaliteitsverbetering voor het landschap (basisinspanning-plus).

Bij onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is sprake van een **categorie 3** ontwikkeling. Zo heeft de beoogde situatie een aanzienlijke impact op het landschap. Op basis van het gemeentelijke beleidskader kwaliteitsverbetering landschap ligt de planlocatie in het ‘Grootschalige ontginning’.



Figuur 9 Uitsnede planlocatie uit kaart Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

Het 'Grootschalige ontginning landschap' is ontstaan doordat eind 19^e begin 20^e eeuw, aan de hand van nieuwe technieken en inzichten, de schrale heidevelden in cultuur konden worden gebracht. Deze jonge ontginningen, ook wel aangeduid als machinelandschappen, worden gekenmerkt door de rationele opbouw en een grootschalige en regelmatige, op gemechaniseerde landbouw afgestemde verkaveling. Het patroon van wegen en waterlopen is regelmatig van vorm en systematisch opgezet. De boerderijen zijn verspreid en op ruime afstand van elkaar gesitueerd en altijd gekoppeld aan het wegenpatroon, dat wordt begeleid door ranke laanbeplantingen.

De erven zijn sober en functioneel ingericht. Aan de voorzijde staat het hoofdgebouw (woonhuis) waarachter zich de grote bedrijfsgebouwen bevinden. De architectuur en het materiaalgebruik stralen sobere functionaliteit en eenvoud uit. Door beperkt aanwezige erfbeplanting bepalen vooral de grootschalige bedrijfsgebouwen het landschapsbeeld.

De beoogde ontwikkeling betreft een herbestemming van het bouwvlak met een uitbreiding van bedrijfsbebouwing. Het bouwvlak wordt verkleind en de overige grond wordt afgewaardeerd en bestemd als agrarisch grond. Eveneens wordt de planlocatie landschappelijk ingepast. Hiermee draagt het initiatief bij aan de landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit. In paragraaf 4.2 wordt de landschappelijke inpassing nader uitgewerkt. Hier wordt de aansluiting van het voorliggende initiatief op het Beleidskader Kwaliteitsverbetering Landschap nader toegelicht in de vorm van een landschappelijk inpassingsplan.

3.3.3. Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021

In het vigerende bestemmingsplan zijn mogelijkheden voorzien om een locatie een bestemming 'Bedrijf' te wijzigen naar een buitengebied gebonden bedrijf. Dit is opgenomen als een wijzigingsbevoegdheid in Artikel 5 'Bedrijf', om een wijziging naar bestemming 'Bedrijf – Buitengebied gebonden'. De beoogde ontwikkeling betreft een herbestemming van de planlocatie met een uitbreiding aan bedrijfsbebouwing. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. De ontwikkeling sluit aan bij artikel 5.5.1 en is als toetsingskader gebruikt voor de beoogde ontwikkeling, hierna volgt de toetsing in *blauw cursief*.

Artikel 5.5.1 Wijziging naar buitengebied gebonden of andere niet-agrarische bedrijven

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming te wijzigen ten behoeve van het toestaan van een buitengebied gebonden bedrijf of ander niet-agrarisch bedrijf, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

Gebruik

- a. De ontwikkeling draagt bij aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie.
De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de menging van functies en is een passende bestemming in het landelijk gebied.
- b. Transportgerichte agrarisch technische hulpbedrijven zijn alleen toegestaan langs een gebiedsontsluitingsweg of een weg die qua functie en qua verkeersafwikkelingscapaciteit daarmee gelijk te stellen is.
Niet van toepassing.
- c. Niet- agrarische bedrijven zijn enkel toegestaan indien ze zijn opgenomen in de categorieën 1 of 2 van de Lijst Activiteiten zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 of daarmee naar aard, omvang en invloed vergelijkbaar zijn.
Zie paragraaf 4.1.3.
- d. Recreatieve functies zijn enkel toegestaan indien:
 1. ze zijn opgenomen in de categorieën 1, 2 of 3 van de Lijst Activiteiten zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 of daarmee naar aard, omvang en invloed vergelijkbaar zijn.
 2. buiten de aanduiding 'overige zone - primag'.*De beoogde situatie voorziet niet in recreatieve functies.*
- e. Detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit in ter plaatse vervaardigde goederen kan worden toegestaan tot een maximum oppervlak van 200 m².
De beoogde situatie voorziet niet in detailhandel.
- f. De wijziging mag niet leiden tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie.
De beoogde situatie voorziet niet in een wijziging van een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie.
- g. Een wijziging voor statische opslag is niet toegestaan.
De beoogde situatie voorziet niet in statisch opslag.
- h. Er mag geen opslag van niet-agrarische producten en materialen buiten de gebouwen plaatsvinden.
De benodigde niet-agrarische producten worden in de loods opgeslagen.

Bebouwing

- i. De omvang van het bestemmingsvlak mag:
 1. voor agrarisch technische hulpbedrijven en/of agrarisch verwante bedrijven niet meer bedragen dan 1,5 ha en ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - groenblauwe mantel' niet meer dan 5.000 m²
De bedrijfsactiviteiten het toepassen van bosbouwkundige methoden en vallen daarmee onder de begripsbepaling van het begrip 'agrarische verwant bedrijf. Het bestemmingsvlak zal in de beoogde situatie een omvang bedragen van 1,5 hectare.
 2. voor overige niet-agrarische bedrijven niet meer bedragen dan 5.000 m².
Niet van toepassing
- j. Overtollige bebouwing wordt gesloopt;
Er is geen overtollige bebouwing op de planlocatie aanwezig.
- k. Maximaal 400 m² aan bebouwing is toegestaan, behoudens voor zover het betreft de gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding:
 1. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 3';
 2. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 4';
 3. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 6';
 4. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 8';
 5. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 10';
 6. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 1';
 7. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 5';
 8. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 13';waarbinnen maximaal 600 m² aan bebouwing is toegestaan.
Er wordt niet voldaan aan deze voorwaarde van de wijzigingsbevoegdheid, de beoogde ontwikkeling voorziet in 1.475 m² aan bedrijfsbebouwing. Hierdoor is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

- l. In uitzondering op het bepaalde onder j is voor een recreatieve functie maximaal 500 m² aan bestaande bebouwing toegestaan, behoudens voor zover het betreft de gronden gelegen ter plaatse van de aanduidingen:

1. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 4';
2. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 8';
3. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 10';
4. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 11';
5. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 1';
6. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 7';
7. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 10';
8. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 11';
9. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 13';
10. 'wetgevingzone - wijzigingsgebied kernrandzone 14';

waarbinnen maximaal 750 m² aan bebouwing mag worden hergebruikt.

Niet van toepassing

Omgevingskwaliteit

- m. Er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:
1. Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering:
 - Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing plaats te vinden middels erfbeplanting (met voor het landschap kenmerkende soorten);
 - de kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan;
 - hierbij wordt getoetst aan de gemeentelijke investeringsregeling ruimtelijke kwaliteit zoals weergegeven in bijlage 4 'Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap', inclusief later vastgestelde aanvullingen dan wel het kader dat volgend op voornoemd kader wordt vastgesteld, waarbij voornoemd kader is komen te vervallen.
Voor de landschappelijke inpassing zie paragraaf 4.2 en bijlage 3.
 2. Zuinig ruimtegebruik:
 - de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag.
Doordat de oppervlakte van het bestemmingsvlak kleiner wordt is er een gunstige verhouding tussen het bruto en netto ruimtebeslag.
 3. Sloop:
 - met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt.
Op de planlocatie is geen overtollige bebouwing aanwezig.
- n. De waarden die voorkomen ter plaatse van de in [31.11.1](#) vermelde gebiedsaanduidingen mogen niet onevenredig worden aangetast.
Niet van toepassing
- o. Bij toename van bebouwing of verharding dient aangegeven te worden hoe met water wordt omgegaan via de trits: vasthouden, bergen en afvoeren; er zal in alle gevallen minimaal hydrologisch neutraal gebouwd dienen te worden.
Zie paragraaf 4.6.
Verkeer
- p. Parkeren dient op eigen erf plaats te vinden.
Zie paragraaf 4.6.2
- q. De verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie.
Het aantal verkeersbewegingen zal niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie.
Belangenafweging
- r. Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven.
Zie hoofdstuk 4
- s. Er dient een, door de gemeente goed te keuren, bedrijfsplan te worden overgelegd.
Is reeds door de gemeente akkoord bevonden.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Milieu

4.1.1. *Bodem*

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of minder mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane bedrijfstypen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit, voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven dient te worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is onder andere afhankelijk van de aard en omvang van de ontwikkeling.

De beoogde situatie voorziet in de bouw van een nieuwe loods. Er wordt geen gevoeligere functie voorzien binnen de beoogde bebouwing, hierdoor wordt nader bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de beoogde situatie.

4.1.2. *Kabels en leidingen*

De beoogde situatie voorziet in bouwwerkzaamheden. Zoals aangegeven in paragraaf 4.1.5 zijn gasleidingen op een dergelijke grote afstand gelegen dat de bouwwerkzaamheden ter plaatse van de planlocatie een verwaarloosbare invloed hebben op deze gasleiding. Bij de bouwwerkzaamheden wordt daarnaast rekening gehouden met de reeds aanwezige kabels en leidingen binnen de planlocatie.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de beoogde situatie.

4.1.3. *Bedrijven en milieuzonering*

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, stof en gevaar. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucategorie wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en -gevoelige functies dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoort voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Milieuzonering vanuit de planlocatie

Binnen de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is niet direct een functie opgenomen zoals wordt beoogd. Hierdoor wordt aansluiting gezocht bij de functie 'bosbouwbedrijven'. De beoogde ontwikkeling sluit het beste aan bij deze functie aangezien de beoogde ontwikkeling een bedrijf mogelijk maakt waarbij op locatie voornamelijk opslag van de materialen, voertuigen en machines plaatsvindt van de dienstverlenende bosbouwwerkzaamheden elders.

Deze categorie heeft volgens de lijst 1 – Activiteiten in de VNG-publicatie, milieucategorie 3.1. De grootste afstand behorende bij deze milieucategorie bedraagt 50 meter.

De dichtstbij gelegen gevoelige objecten, zijnde Beuzen 6 en Beuzen 8 zijn gelegen op een afstand van ca. 21 tot 40 meter. De grootste richtafstand geldt voor het aspect geluid, zijnde 50 meter. Voor het aspect geluid is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten aanzien van de woningen Beuzen 6 en 8 geen belemmeringen ontstaan qua geluid. Om deze reden vormt het aspect geluid geen belemmering voor het planvoornemen. In paragraaf 4.1.7 wordt nader ingegaan op het aspect geluid.

Voor de overige aspecten geldt een afstand van 0 tot 10 meter. De dichtstbij gelegen gevoelige objecten zijn op een grotere afstand gesitueerd waardoor wordt voldaan aan deze richtafstanden.

Milieuzonering vanuit omgeving

Aangezien er binnen de beoogde situatie geen nieuwe gevoelige objecten worden opgericht vormt de ontwikkeling geen belemmering voor bedrijven in de omgeving.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.4. Geur

Op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden voor dieren zonder geur emissiefactor eisen conform artikel 10 van de Wet geurhinder en veehouderij. Voor het huisvesten van paarden geldt:

- een afstand van minimaal 50 meter van het emissiepunt tot omliggende gevoelige objecten;
- een afstand van minimaal 25 meter van de gevel van de stal tot omliggende gevoelige objecten.

De huisvesting van de paarden wordt ongewijzigd behouden in het reeds aanwezige bedrijfsgebouw. De afstand tot het dichtstbij gelegen gevoelige object, zijnde Beuzen 6, bedraagt 47 meter tot de gevel van de stal en 66 meter tot het emissiepunt. Hierdoor wordt voldaan aan de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De beoogde situatie maakt daarnaast geen extra geurgevoelig object mogelijk. Hierdoor is de beoogde situatie niet meer belemmerend dan nu reeds het geval is.

Conclusie

Het aspect vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.5. Luchtkwaliteit

Om personen tegen de gevolgen van luchtverontreiniging te beschermen zijn in de Wet milieubeheer normen opgenomen voor bepaalde stoffen. Bij de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit moet enerzijds aangetoond worden dat een ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een (significante) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen en anderzijds dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het besluit NIBM

Het besluit NIBM legt vast, wanneer een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% en is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een plan altijd NIBM is. Indien een plan boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een plan in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie.

De activiteiten vinden met name plaats buiten de planlocatie. In de (nieuwe) loods worden machines ten behoeve van het bedrijf opgeslagen. De beoogde ontwikkeling is wat betreft aard en omvang van een kleinschaligere omvang dan een ontwikkeling van 1500 woningen (grenswaarde nIBM). Hierdoor

draagt het plan niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De vervoersbewegingen zullen in een worst-case scenario worden gesteld op 20 bewegingen per dag.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 10 NIBM-tool

Het planvoornemen betreft daarmee een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Er is geen nader onderzoek nodig.

Achtergrond

In het kader van de goede ruimtelijke ordening moet ook onderbouwd worden of er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat in relatie tot fijnstof. Op de kaart veehouderijen en PM₁₀ van de Odzob is de fijnstofconcentratie in de omgeving van de planlocatie in beeld gebracht, zie figuur 11. De fijnstofconcentratie is ter hoogte van het planvoornemen gelegen tussen de 25-30 µg/m³. De norm bedraagt 40 µg/m³. In het kader van luchtkwaliteit kan een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd worden.



Figuur 11 Uitsnede planlocatie uit kaart veehouderijen en PM₁₀ van de Odzob

Conclusie

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig plan, er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.1.6. Gezondheid

Veehouderijen stoten (fijn-)stof uit naar de omgeving. Pluimveehouderijen en varkenshouderijen meer uit dan andere veehouderijtakken. Endotoxine is een van de stoffen die wordt verspreid in de omgeving van veehouderijen. Endotoxine zijn ontstekingsbevorderende celwandresten van bepaalde

bacteriën. De luchtwegen van mensen zijn daar zeer gevoelig voor. Het is een algemeen aanvaard wetenschappelijk inzicht dat endotoxine blootstelling negatieve gezondheidseffecten heeft op mensen. Vooral vleeskuikenbedrijven kennen een uitstoot van endotoxine die hoog is in vergelijking met andere veehouderijen.

Het Endotoxinerapport en het gezondheidsonderzoek van het RIVM (VGO) tonen aan dat gezondheidsrisico's kleven aan de verspreiding van stoffen uit stallen. Op grond van het onderzoek Intensieve-veehouderij en Gezondheid (IVG: de voorloper van het VGO-onderzoek) ziet de Gezondheidsraad endotoxine als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op luchtwegen. Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxine van maximaal 30 EU/m³ (Endotoxin Units) vast te stellen. De Gezondheidsraad is het adviesorgaan voor het Rijk aangaande complexe gezondheidsvraagstukken.

Gebaseerd op het endotoxinetoetsingskader 1.0 zijn richtafstanden opgesteld. Uitgangspunt van het endotoxine toetsingskader is het voorkomen dat bestaande overschrijdingen groter worden en het voorkomen van nieuwe overschrijdingen. Van de endotoxinen-norm gaat ook een omgekeerde werking uit. Dit betekent concreet dat voor de beoogde situatie bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat endotoxines moeten worden meegewogen en dat wordt gemotiveerd of deze beoogde situatie geen extra belemmeringen oplevert voor omliggende veehouderijen i.v.m. hun endotoxines-uitstoot.

In de directe nabijheid zijn enkele pluimvee- en varkensbedrijven gelegen, zoals onder andere Wittedijk 12 (varkens), Beuzen 8 (varkenshouderij), Ommezwanksedijk 11 (varkenshouderij), Ommezwanksedijk 13 (varkenshouderij) en Ommezwanksedijk 21 (vleeskuikenhouderij).

De beoogde situatie maakt geen gevoelig object mogelijk. Hierdoor is de beoogde situatie niet meer belemmerend dan nu reeds het geval is.

Conclusie

Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.1.7. Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven ten opzichte van geluidsgevoelige objecten. De onderhavige ontwikkeling maakt geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk.

Het bedrijf kan echter wel geluidhinder veroorzaken voor andere geluidsgevoelige objecten. Op basis van de milieucategorie wordt een richtafstand van 50 meter geadviseerd. De dichtstbijzijnde geluidsgevoelige objecten zijn gesitueerd op ca. 21 tot 40 meter. Om de geluidsbelasting op de geluidsgevoelige objecten te toetsen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (bijlage 4). Uit de resultaten van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) voldaan wordt aan de geluidsnormering. Dit betekent dat er uit akoestisch oogpunt geen belemmeringen gelden voor de uitbreiding van het boomslepersbedrijf met de nieuwe loods. Ook kan het bedrijf voldoen aan de geluidnormering volgens het Activiteitenbesluit.

Betreffende spoorweglawaai en industrielawaai is te stellen dat dit geen belemmeringen oplevert. Zo ligt het spoor op ±1,8 kilometer afstand van de planlocatie. De planlocatie is daarnaast niet gelegen in een geluidzone van een gezoneerd industrieterrein.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmeringen voor de beoogde situatie.

4.1.8. Externe veiligheid

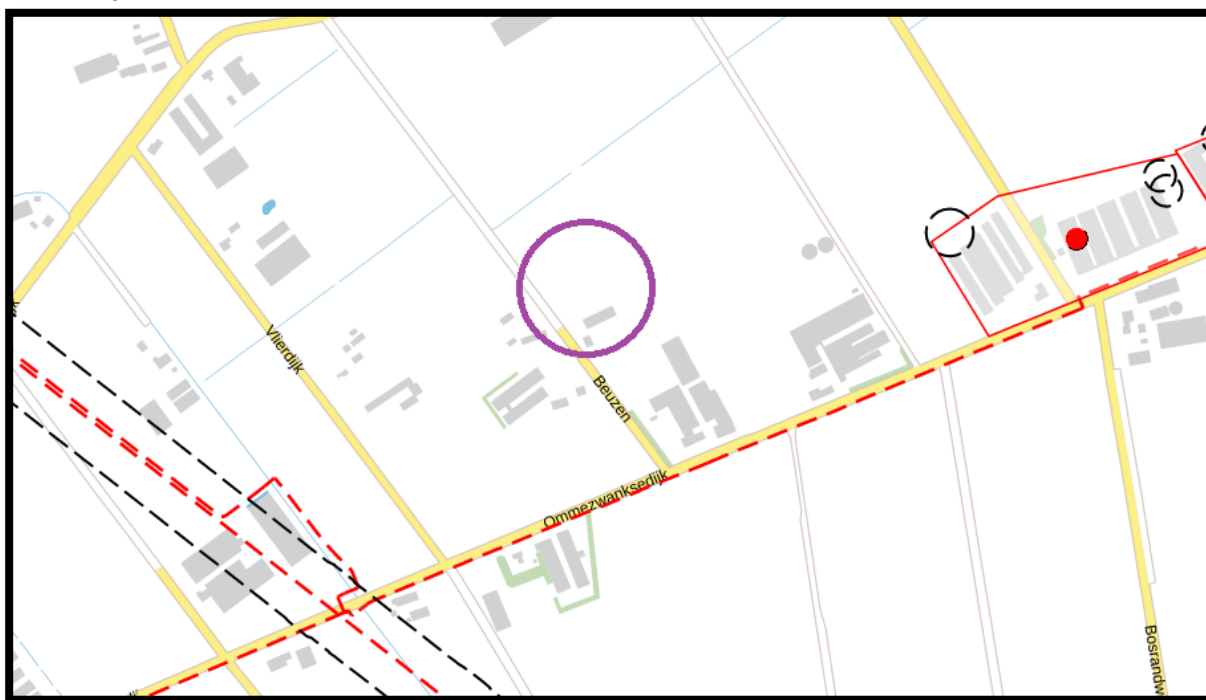
De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid (Regeling externe veiligheid inrichtingen) is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dichtbij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

De belangrijkste risicobronnen in het kader van de externe veiligheid zijn:

1. Bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004);
2. Transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor). Voor transport is het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing (april 2015);
3. Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2011).

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor de omgeving. Alle risicobronnen bevinden zich op geruime afstand van de planlocatie, de locatie met de kleinste afstand ligt op circa 360 meter, ten oosten van de planlocatie, Ommezwanksedijk 21. De planlocatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar dan wel het invloedgebied van een risicobron. De beoogde situatie maakt het bovenstaande niet anders.

Daarnaast zijn er in de directe nabijheid geen transportroutes gesitueerd waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Op circa 410 meter zijn buisleidingen Z-541-25 en rrp-16 gesitueerd en op circa 185 meter is buisleiding Z-541-16 gesitueerd. De planlocatie ligt buiten de risicocontouren van deze buisleidingen.



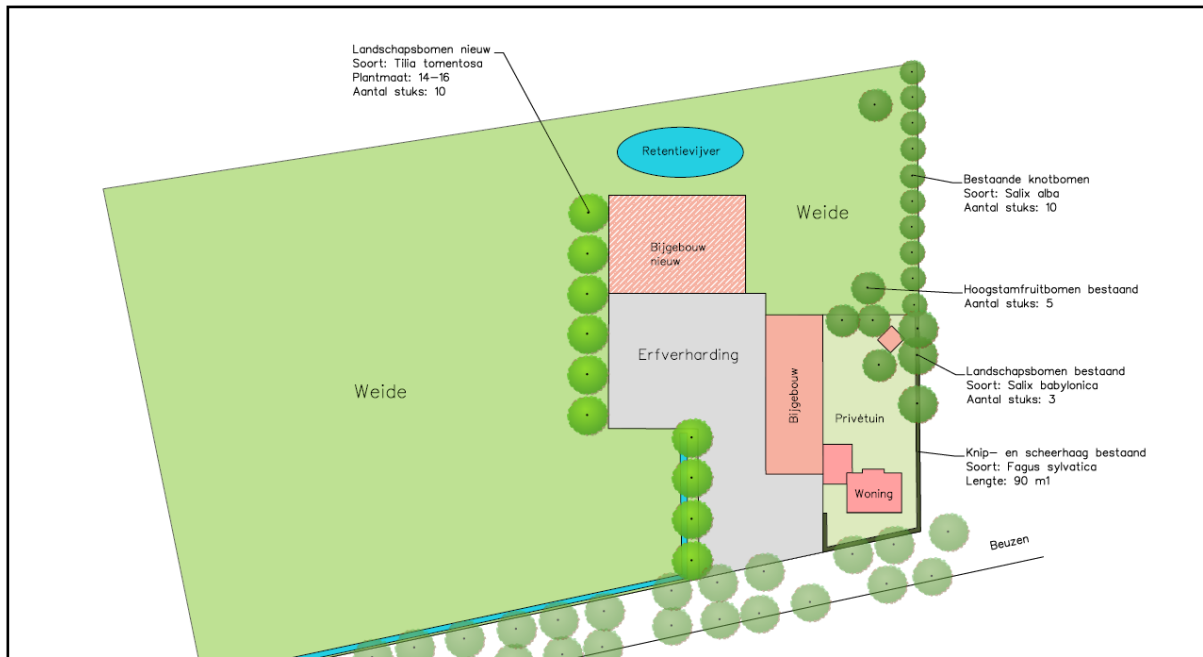
Figuur 12 Uitsnede planlocatie uit risicokaart

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.2. Landschappelijke inpassing

Zoals aangegeven in paragraaf 3.3.3. betreft de beoogde ontwikkeling een categorie 3 ontwikkeling. De landschappelijke inpassing van het beoogde initiatief is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het landschap in de omgeving van de planlocatie. Met het landschappelijk inpassingsplan wordt voldaan aan de eisen voor kwaliteitsverbetering vanuit de provincie en gemeente. Uit de berekening van bijlage 2 blijkt dat er geen minimumbedrag geïnvesteerd hoeft te worden in de kwaliteit van het landschap. Deze kwaliteitsverbetering van het landschap wordt weergegeven in figuur 13. Voor het volledige landschappelijke inpassingsplan zie bijlage



Figuur 13 Landschappelijk inpassingsplan

4.3. Ecologie

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. Bescherming van biodiversiteit in Nederland;
2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. Vereenvoudiging van regels.

Vanaf 1 januari 2017 is de provincie primair verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen.

Gebiedsbescherming

De beoogde situatie maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant en zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het dichtstbij gelegen gebied behorende bij N2000 is gelegen op circa 3 kilometer afstand.

Op de planlocatie reeds op 20 juli 1982 een oprichtingsvergunning verleend voor een houtslepersbedrijf met stalling van vijf paarden en op 5 maart 1996 een revisievergunning verleend voor een houtslepersbedrijf met stalling van vijf paarden.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wnb. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor stikstofdepositie voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij, anders dan stikstofdepositie, geen significante gevolgen zijn voor

Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

Door de uitspraak zijn ook de beleidsregels niet meer van toepassing op situaties waarbij de Wnb vergunningsvrij is.

Voor de bouwfase gold de bouwvrijstelling middels de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering welke op 1 juli 2021 in werking is getreden. Deze bouwvrijstelling is door een uitspraak van de raad van state per 2 november 2022 komen te vervallen. Dit betekent in het vergunningstraject dat voor het aspect stikstof naast de gebruiksfase ook de bouwfase wederom beoordeeld moet worden.

Om te bepalen of er in de beoogde situatie een vergunningsplicht geldt is middels Aerius de depositie berekend voor de bouwfase en de gebruiksfase. In bijlage 5 zijn de uitgangspunten voor de berekening beschreven en zijn de aerius berekeningen toegevoegd. Bij deze uitgangspunten is rekening gehouden met emissies die kunnen ontstaan (laswerkzaamheden, het draaien van motoren van de machines) tijdens onderhoudswerkzaamheden aan de eigen machines. Daarnaast zijn er foto's van de huidige stalrichting voor de vijf paarden toegevoegd.

Uit de berekeningen blijkt dat er geen depositiewijziging is op omliggende beschermde gebieden ten gevolge van de beoogde ontwikkeling. Hierbij is zelfs uitgegaan van een worst-case scenario, daar in de bestaande situatie de vervoersbewegingen niet zijn meegenomen.

Tijdens de bouwfase is er een tijdelijke lichte verhoging van de stikstofuitstoot door een verhoogde hoeveelheid vervoersbewegingen. Ten tijde van de bouwfase zullen er slechts maximaal 4 paarden op de locatie worden gehuisvest. Het tijdelijk minder paarden huisvesten compenseert de tijdelijke verhoging van de depositie.

Hierdoor geldt er geen vergunningsplicht voor de beoogde ontwikkeling.

Soortenbescherming

Wat betreft beschermde planten- en diersoorten wordt gesteld dat de planlocatie reeds intensief in gebruik is. Zo wordt de grond reeds bewerkt waardoor het voorkomen van beschermde soorten niet aannemelijk is. Desondanks is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd, deze is opgenomen in bijlage 6.

Conclusie

Het aspect ecologie leidt niet tot belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.4. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie binnen het bestemmingsplan buitengebied is gebaseerd op het archeologiebeleid van gemeente Deurne. Op de archeologische beleidskaart is aangegeven dat ter plaatse van de Beuzen sprake is van een lage archeologische verwachtingswaarde (categorie 5). Binnen het bestemmingsplan is dan ook geen dubbelbestemming opgenomen ten behoeve van eventuele archeologische waarden.

Het is nooit volledig uit te sluiten dat er tijdens eventuele bouwwerkzaamheden geen archeologische toevalvondsten worden gedaan. In dit geval wordt gewezen op de plicht (Conform Monumentenwet 1988 artikel 53 en verder) te melden bij de gemeente Deurne.

Met betrekking tot cultuurhistorie kan worden gesteld dat de planlocatie op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart (figuur 14) gelegen is binnen de aanduiding 'Peelkern'. Daarnaast is in de nabijheid een cultuurhistorische bouwkunst (Beuzen 6) en historisch groen gesitueerd. Gezien de ontwikkeling ontstaan er geen nadelige effecten op de kenmerkende aspecten uit de regio 'Peelkern' en in de omgeving aanwezige cultuurhistorische bouwkunst. Het historisch groen wordt niet aangetast. De locatie zal door het gebruik van bouwmaterialen en de landschappelijk inpassing zoveel mogelijk opgaan in het landschap.



Figuur 14 Uitsnede planlocatie (grijze stip) uit Cultuurhistorische Waardenkaart

Op de erfgoedkaart van gemeente Deurne blijkt dat rond het plangebied het landschap een hoge waardering kent en zijn er 'groene parels' gelegen aan Beuzen. De bestaande cultuurhistorische waarden worden niet aangetast door de beoogde ontwikkeling. Daarnaast zal het plangebied met inheemse bomen en een haag landschappelijk worden in gepast.

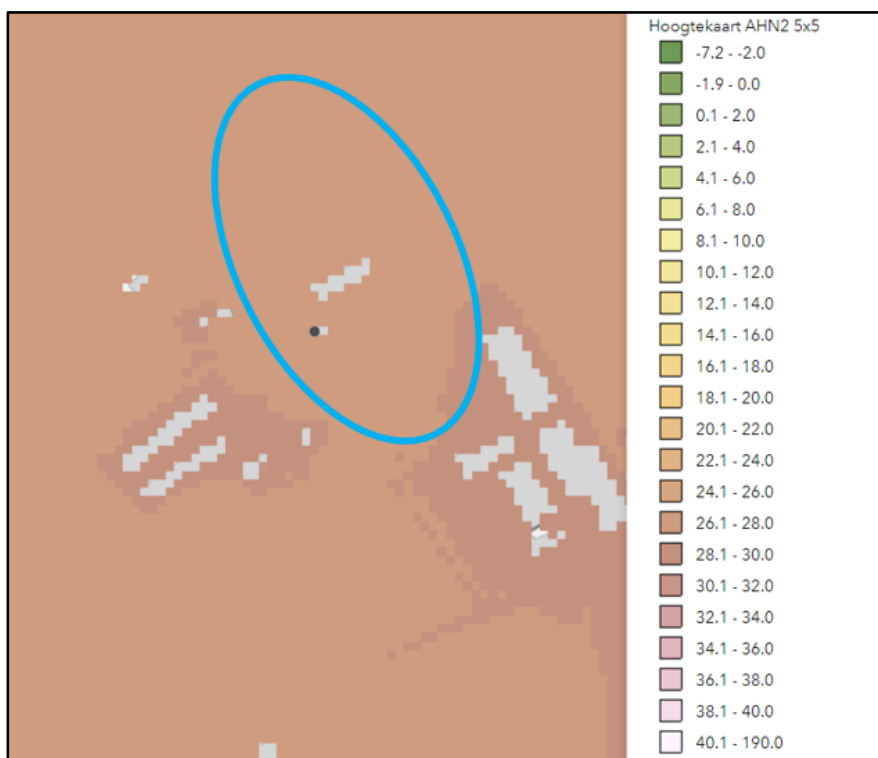
Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

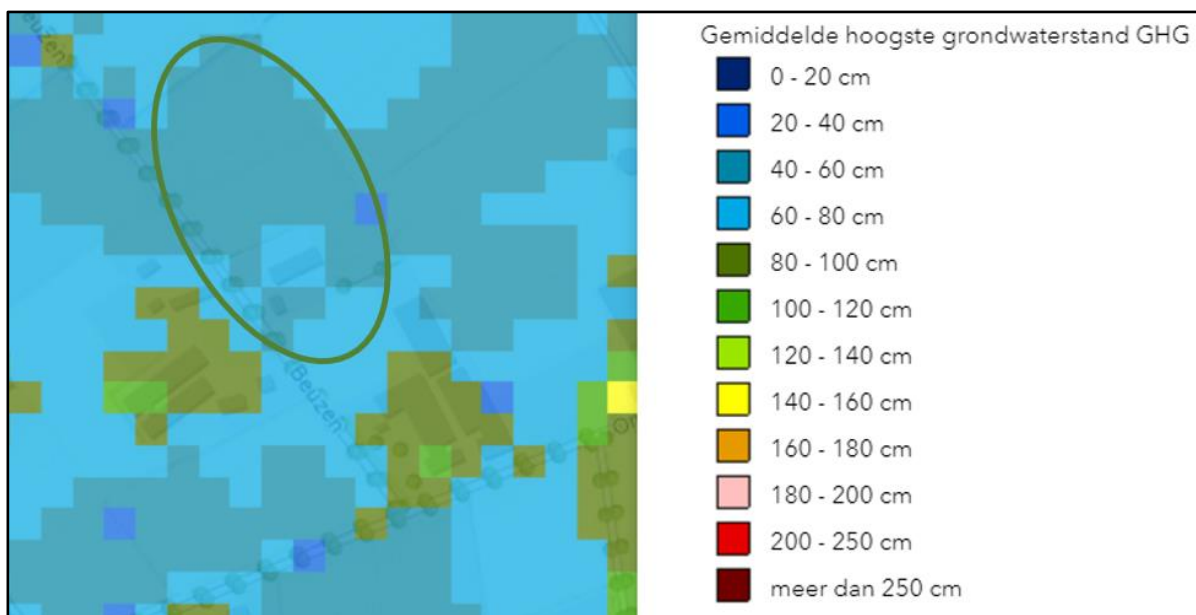
4.5. Waterparagraaf

Wateroverlastvrij bestemmen

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de overlastproblematiek en de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). De Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse van het plangebied is gemiddeld gezien gelegen tussen de 40 - 60 centimeter beneden maaiveld. Het plangebied bevindt zich op een relatief hoge en droge locatie gebaseerd op de AHN en de GHG, zie afbeeldingen 15 en 16. Hierdoor is de overlastproblematiek van water op het plangebied gering.



Afbeelding 14. Uitsnede kaart Actueel hoogtebestand Nederland



Afbeelding 15. Uitsnede kaart Gemiddelde hoogste grondwaterstand

Verhard oppervlak

In de toekomstige situatie neemt het aantal vierkante meters erfverharding toe tot ca. 2.705 m². Het aantal vierkante meters verharding t.b.v. bedrijfsbebouwing neemt toe tot ca. 1.465 m². In totaal is het verhard oppervlak t.b.v. de bedrijfsfunctie ca. 4.170.

Gescheiden houden van water en schoon hemelwater

Het huishoudelijk afvalwater zal op de bestaande drukriolering worden geloosd. Het schoon hemelwater wordt afgekoppeld en ter plekke geïnfiltreerd in de bodem.

Hydrologisch neutraal bouwen

Bij de bouw van de nieuwe loods dienen niet-uitlogende materialen gebruikt te worden in verband met de kwaliteit van het te infiltreren hemelwater. Zaken als riolering en hemelwaterafvoer dienen tijdens de vergunningsfase bekend te zijn. Dit dient de architect dan ook aan te geven in de aanvraag.

De initiatiefnemer zorgt dat minimaal ($6\text{m}^3 / 100\text{ m}^2$ nieuw verhard oppervlak $\Rightarrow$) 88 m^3 water geborgd kan worden binnen de planlocatie. Zo wensen de initiatiefnemers aan de westzijde van de planlocatie onder andere een poel te realiseren.

Conclusie

Aangezien voldoende water wordt geborgd binnen de planlocatie blijft per saldo het plan hydrologisch neutraal.

4.6. Verkeer en parkeren

4.6.1. Verkeer

De beoogde situatie voorziet in de uitbreiding van een bedrijf aan de Beuzen 7 uitgevoerd door o.a. een van de bewoners. De planlocatie is gelegen aan de Beuzen. Middels de Ommezwancksedijk en de Nachtegaalweg wordt de locatie ontsloten richting de N270 en verder. Gezien de werkzaamheden met name op locatie plaatsvinden is de verkeersaantrekkende werking passend in de omgeving.

4.6.2. Parkeren

De Regeling parkeernormen Deurne 2019 is mede gebaseerd op cijfers van de CROW en de kencijfers uit de ASVV 2012. De gemeente heeft een heldere visie op het parkeren welke inhoudt dat binnen zekere grenzen wordt beoogd het parkeren optimaal en duurzaam te faciliteren. Parkeren bij de eigen woning en werkplek dient reeds zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden. Ook bedrijven dienen het parkeren op eigen terrein op te lossen. Daarnaast erkent de gemeente dat het hanteren van parkeernormen maatwerk betreft en deze zo vast te stellen dat ze recht doen aan de situatie ter plaatse.

Voor het bedrijf aan de Beuzen 7 is het belangrijk dat werknemers de mogelijkheid hebben om te parkeren bij het bedrijf. Op de planlocatie zijn op reguliere basis 4 personen werkzaam, hiervoor zijn in ieder geval vier parkeerplaatsen noodzakelijk. De overige personen werkzaam voor het bedrijf werken op de locatie waar de bosbouwmachines zich bevinden en komen zodoende niet op de planlocatie. De vrachtwagen met dieplader worden in de nieuwe loods geparkeerd. De parkeerplaatsen zijn weergegeven in bijlage 1 op de situatietekening.

De Nota hanteert, conform bijlage 1 van de Nota, voor werkgelegenheid in het buitengebied een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen tot 2,4 parkeerplaatsen per 100 m^2 bvo (bruto vloeroppervlak). Voor het eigen personeel is reeds rekening gehouden door hiervoor vier parkeerplaatsen te reserveren. Blijkens dezelfde bijlage 1 van de Nota is het aandeel bezoekers 5% van de totale parkeerbehoefte (exclusief vrachtwagen parkeren).

Voor het bedrijf aan de Beuzen 7 (1.465 m^2 bvo) is de totale parkeerbehoefte volgens de Nota tussen de 17 en 36 parkeerplaatsen. Van deze aantallen zijn alleen de parkeerplaatsen voor bezoekers relevant, welke dus 5% van het totaal uitmaken.

Dit komt neer op de in onderstaande tabel in kolom 2 weergegeven cijfers:

Parkeerbalans			
5% (bezoekers)			
Aantal parkeerpl. Volgens de Nota	Aantal parkeerpl. Voor bezoekers	Eigen personeel	Totaal (afgerond)
17 * 5% =	0,85	4	5
36 * 5% =	1,80	4	6

Figuur 15 Parkeerbalans

Uitgaande van figuur 15 zijn in totaal zes parkeerplaatsen voor de beoogde ontwikkeling gewenst. Binnen de planlocatie worden deze parkeerplaatsen gesitueerd op eigen terrein, conform de Nota. Hiervoor vormt het aspect parkeren geen belemmering.

5. Juridische planopzet

5.1. Inleiding

Onderhavig herziening van het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, een verbeelding en regels. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het plan. Dit dient te allen tijde in onderlinge samenhang gezien en toegepast te worden. De toelichting op de regels en de verbeelding is niet juridisch bindend, dit biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van de herziening van het bestemmingsplan heeft geleid. Daarnaast draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

5.2. Algemene toelichting verbeelding

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden gelegen binnen de planlocatie aangegeven. Binnen deze bestemming zijn daarna nadere aanduidingen weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een aantal gegeven juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (zoals topografische en kadastrale gegevens).

5.3. Toelichting regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
 - * Begrippen;
 - * Wijze van meten;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
 - * Bestemmingen;
 - * Dubbelbestemmingen;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
 - * Anti-dubbeltelregels;
 - * Algemene bouwregels;
 - * Algemene gebruiksregels;
 - * Algemene afwijkingsregels;
 - * Overige regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels
 - * Overgangsrecht;
 - * Slotregel.

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Een bestemmingsartikel hoeft niet alle elementen te bevatten.

Voor de planlocatie zijn de meeste aanduidingen overgenomen van het vastgestelde bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'. Hierop zijn plan specifieke wijzigingen aangebracht zoals 'specifieke vorm van bedrijf – 28' met een maximaal bebouwde oppervlakte van 1465 m².

6. Uitvoerbaarheid en procedure

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening, de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In deze Grexxwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel dat mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Deurne zal in het kader van het bepaalde in de Grexxwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. Er wordt met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst aangegaan. In deze overeenkomst zijn onder andere de verplichtingen van initiatiefnemer met betrekking tot het planschadeverhaal opgenomen.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze bestemmingsplan herziening zal conform de wettelijke vereisten kenbaar worden gemaakt. Daarnaast is een omgevingsdialoog onderdeel van de procedure. De initiatiefnemers hebben een omgevingsdialoog uitgevoerd. De buurtbewoners zijn geïnformeerd over de beoogde ontwikkeling. De omgevingsdialoog is in bijlage 7 toegevoegd.

6.3. Procedure

Dit bestemmingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp-wijzigingsplan na behandeling door het College van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerp-wijzigingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden kunnen in die zes hun zienswijzen kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp-wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen wordt het wijzigingsplan vastgesteld. Daarbij worden eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

- Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan;
Het ontwerpbestemmingsplan 'Beuzen 7, Deurne' heeft met ingang van 11 november 2022 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging kon iedereen een zienswijze indienen over het ontwerpbestemmingsplan. Er zijn geen zienswijze ontvangen.
- Binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad met inachtneming van de eventueel binnengekomen zienswijzen het bestemmingsplan vast; de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee tot respectievelijk zes weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden;
Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 28 maart 2023.

6.4. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een herziening bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan bij de provincie aangemeld. Uit de ontvangstbevestiging naar aanleiding van de aanmelding is gebleken dat er geen provinciale belangen in het geding zijn. Hiermee is het bestuurlijke vooroverleg met de provincie afgerond.

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan bij het waterschap aangemeld.

Bijlagen