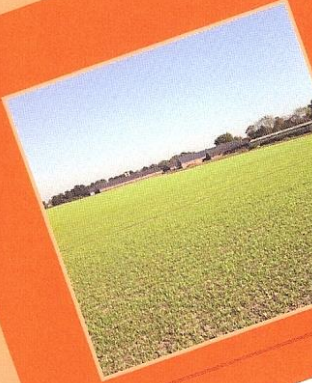
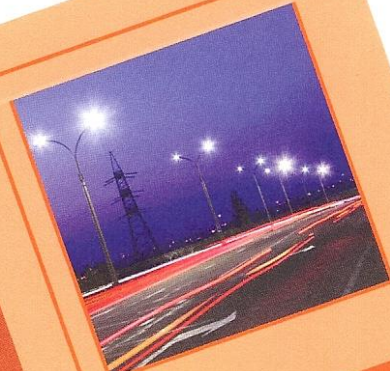
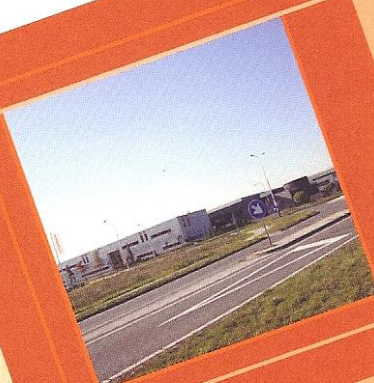
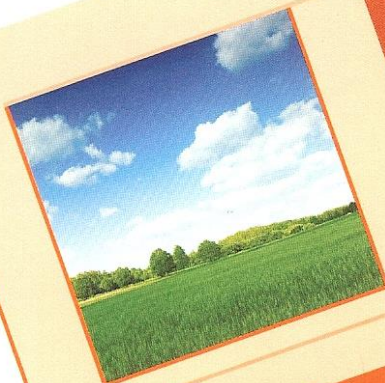




BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



bestemmingsplan

Lagebrugweg 3 Helenaveen

gemeente Deurne

VERANTWOORDING EN STATUS

Titel: bestemmingsplan Lagebrugweg 3 Helenaveen gemeente Deurne

Opdrachtgever: gemeente Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne
Contactpersoon: de heer J. Ewald

Aantal pagina's: 47

definitief: 30-01-2024

Opsteller: mr. A.W.C.M. Jansen paraaf:

Controleur: mr. J.C.M.G. Beusmans paraaf:

COLOFON

BEUSMANS & JANSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post- en kantooradres:

Steeg 12
5975 CE Sevenum
T/F: 077-3744817
M: 06-30202996

E: info@beusmans-jansen.nl
I: www.beusmans-jansen.nl

© 2024 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

Alle rechten voorbehouden.

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	6
1.1 Aanleiding en doel van het project	6
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	6
1.3 Vigerende bestemmingsplan	8
1.4 Leeswijzer	9
 HOOFDSTUK 2 GEBIEDSANALYSE EN PROJECTBESCHRIJVING	 10
2.1 Gebiedsanalyse	10
2.2 Projectbeschrijving	13
 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	 17
3.1 Rijks- en provinciaal beleid	17
3.2 Gemeentelijk beleid	24
 HOOFDSTUK 4 ONDERZOEKSASPECTEN	 27
4.1 Geluid	27
4.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit	27
4.3 Luchtkwaliteit	28
4.4 Externe veiligheid	30
4.5 Geurhinder	31
4.6 Bedrijven en milieuzonering	32
4.7 Cultuurhistorie en archeologie	35
4.8 Ecologie	36
4.9 Waterparagraaf	39
4.10 Verkeer en parkeren	39
4.11 Milieueffectrapportage	41
 HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE VORMGEVING	 43
5.1 Algemeen	43
5.2 Planmethodiek	43
5.3 Toelichting op de verbeelding	43
5.4 Toelichting op de regels	44
 HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID	 45
6.1 Economische uitvoerbaarheid: kostenverhaal en planschade	45
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid: omgevingsdialoog	45
 HOOFDSTUK 7 PROCEDURE	 46
7.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	46
7.2 Procedure ontwerpbestemmingsplan	46

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING	47
Bijlage 1: Akoestisch onderzoek	47
Bijlage 2: Stikstofonderzoek en Aeriusberekening	47
Bijlage 3: Parkeeronderzoek	47

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

In het kader van het traject “Maatschappelijke Voorzieningen in de buurt” is de toekomst van De Wiek in Helenaveen als voorziening voor het Jeugdwerk heroverwogen. De Wiek was tot eind 2022 in gebruik bij Stichting Jeugdwerk Helenaveen, de bezetting van het gebouw was beperkt, de gebruikslasten hoog, zo ook de onderhoudskosten. E.e.a. nog los van de benodigde investering in het pand voor verduurzaming er van.

Gelet op deze omstandigheden is onderzocht of voor het jeugdwerk een slimme combinatie met andere voorzieningen in Helenaveen mogelijk was. Samen met de andere reeds actieve verenigingen op Sportpark de Stikker is een toekomstvisie op het Sportpark¹ geschreven. Hierin wordt herhuisvesting van het Jeugdwerk door alle betrokken partijen onderschreven.

De huidige bestemming van Sportpark de Stikker is Sport. De activiteiten van het Jeugdwerk zijn zeer divers en sluiten niet volledig aan bij de huidige bestemming. Om de herhuisvesting van het Jeugdwerk op het Sportpark mogelijk te maken is daarom een omgevingsvergunning gevraagd en afgegeven om (tijdelijk) af te kunnen wijken van het bestemde gebruik.

Ambitie van de betrokken verenigingen is verder de leefbaarheid en sociale veerkracht van Helenaveen te behouden en verder uit te bouwen door een optimaal gebruik van de aanwezige voorzieningen. Dit wordt ook onderschreven in het Visiedocument Helenaveen 2020.

Sportpark de Stikker kan hierin een bijdrage leveren door een verdere verbreding van verenigingsactiviteiten voor zover deze de sociale cohesie in het dorp vergroten, niet concurreren met andere maatschappelijke voorzieningen in het dorp, zoals gemeenschapshuis de Gouden Helm, en niet commercieel van aard zijn.

Om deze verbreding van activiteiten, waaronder het Jeugdwerk, op deze locatie structureel toe te laten is het nodig het geldende bestemmingsplan te herzien. Hierdoor kan de vergunde aanbouw definitief geregeld worden door een aanpassing van het bouwvlak en wordt ook het gewenste verbrede gebruik binnen een ruime sportbestemming mogelijk gemaakt. Het voorliggende bestemmingsplan 'Lagebrugweg 3 Helenaveen' voorziet in een adequate planologisch-juridische regeling ten behoeve van het project. Het bestemmingsplan 'Lagebrugweg 3 Helenaveen' bestaat uit een digitale en analoge verbeelding met de daarbij behorende regels waaraan een toelichting is toegevoegd. Naast de digitale versie is er tevens een versie op papier van het bestemmingsplan beschikbaar.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, ten westen van het dorp Helenaveen aan en langs de Lagebrugweg. De Lagebrugweg is een belangrijke (zuid)westelijke ontsluitingsweg die de dorpen Helenaveen en Neerkant met elkaar verbindt. Het plangebied ligt buiten de verkeerskundige en stedenbouwkundige bebouwde kom van Helenaveen.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie H nummers 9328, 9329 en 9402 en plaatselijk als Lagebrugweg 3 en 3a te Helenaveen. Het plangebied beslaat een oppervlakte van 24.428 m².

Op de onderstaande afbeeldingen is de topografische ligging van het plangebied in Helenaveen en de begrenzing van het plangebied aangegeven.

¹ Visie Sportpark De Stikker Helenaveen, 2 juli 2020, Jeugdwerk Helenaveen, TC Helenaveen SV Helenaveen-Griendtsveen



ligging plangebied in Helenaveen

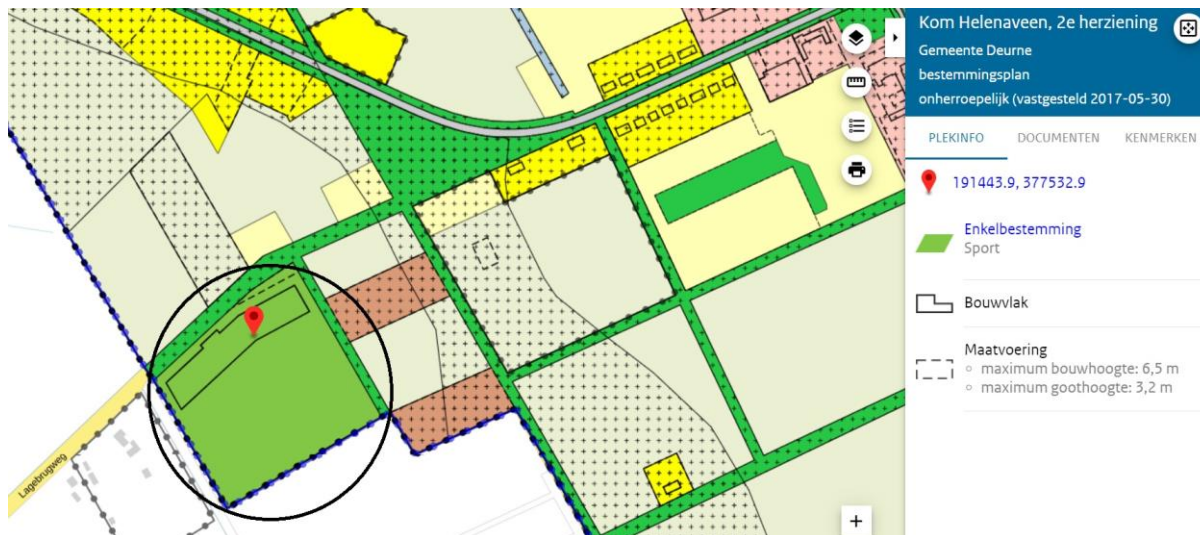


begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Kom Helenaveen, 2^e herziening'. Dit bestemmingsplan is op 30 mei 2017 door de raad van de gemeente Deurne vastgesteld. Dit bestemmingsplan legt de volgende bestemmingen en aanduidingen op de gronden:

- Sport;
- Bouwvlak;
- maximum bouw- en goothoogte: 6,5 m en 3,2 m.



verbeelding geldend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De voor Sport aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. behoud en versterking van de cultuurhistorische waarden, zoals opgenomen in de 'Aanwijzing beschermd dorpsgezicht';
- b. sportvelden waaronder begrepen tennisbanen, met kantines, kleedruimten, terrassen e.d.;**
- c. parkeervoorzieningen;
- d. bij de bestemming behorende voorzieningen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen (artikel 14.1 van de planregels)

Verder is in de planregels bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd, uitgezonderd kleinere - bij de bestemming behorende - gebouwen zoals dugouts en opslagruimten, mits de gezamenlijke oppervlakte niet meer bedraagt dan maximaal 50 m² en de hoogte niet meer bedraagt dan 2,5 meter. Verder mag de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen niet meer bedragen dan 1.000 m². De goot- en bouwhoogte van een hoofdgebouw mogen niet meer bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' (artikel 14.2.1 van de planregels).

Het beoogde gebruik van de sportvelden en van de gebouwen door de stichting voor hun specifieke jeugd- en jongerenactiviteiten, kan niet gezien worden als sportbeoefening, maar is – planologisch gezien - een andersoortig maatschappelijk gebruik dan sport. Derhalve is de verplaatsing van de stichting met haar activiteiten naar sportpark 'De Stikker' in strijd met de planregels (gebruiksregels) van het bestemmingsplan. Er zijn geen andere afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden binnen dit plan die gebruikt kunnen worden om deze ontwikkeling mogelijk te maken, zodat een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is om verplaatsing van de stichting naar het sportpark definitief te realiseren.

1.4 Leeswijzer

De plantoelichting bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een analyse van het plangebied en een beschrijving van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling (het plan). In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het relevante rijks-, provinciale - en gemeentelijke beleid. Hoofdstuk 4 bevat een expliciete toetsing van het plan aan alle relevante milieu-planologische aspecten als ook de waterparagraaf. De juridische vormgeving van het bestemmingsplan wordt behandeld in hoofdstuk 5. De hoofdstukken 6 en 7 behandelen dan nog respectievelijk de economische uitvoerbaarheid van dit plan en de gevolgde procedure.

HOOFDSTUK 2 GEBIEDSANALYSE EN PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Gebiedsanalyse

2.1.1 Feitelijke beschrijving plangebied

Het plangebied wordt gevormd door het terrein van het sportpark 'De Stikker' in Helenaveen. Sportpark 'De Stikker' bestaat op dit moment uit twee gebouwen; een clubgebouw ten behoeve van TC Helenaveen en een clubgebouw ten behoeve van SV Helenaveen-Griendsveen. Daarnaast zijn er 2 tennisbanen en 2 voetbalvelden aanwezig. Er is tevens een parkeerplaats waar maximaal 52 auto's kunnen parkeren. Het sportpark is gescheiden in het gedeelte waar de tennisclub is gevestigd en het gedeelte waar de voetbalclub is gevestigd.



sportpark De Stikker



clubgebouw voetbalvereniging



voetbalvelden



parkeerplaats

2.1.2 Ruimtelijk-functionele aspecten

Ruimtelijke hoofdstructuur

Helenaveen wijkt af van de drie andere Deurnese kerkdorpen. De identiteit en kwaliteit van dorpen als Liessel, Neerkant en Vlierden wordt bepaald door de organisch gegroeide historische dorpslinten. Voor Helenaveen ligt dat geheel anders als gevolg van de specifieke historisch geplande ruimtelijk-functionele situatie. Helenaveen is geen typisch Brabants dorp dat door de eeuwen heen is gegroeid, maar een planmatig ontwikkelde veenkolonie.

De ruimtelijke hoofdstructuur van Helenaveen is zeer bijzonder. De basis van de hoofdstructuur van Helenaveen ligt in de relatie tussen bebouwing en groen, met een rechtlijnig stelsel van lanen en vaarten, zoals deze sinds 1853 ontwikkeld zijn. Het gebied heeft een langgerekte, noord-zuid gerichte vorm met als de Helenavaart. De gehele structuur is gericht op deze door het concessiegebied gegraven hoofdvaart. Ook de belangrijkste bebouwing is hieraan gerelateerd. Het ruimtelijk beeld van Helenaveen wordt nog altijd bepaald door de verschillende episoden in haar historische ontwikkeling.

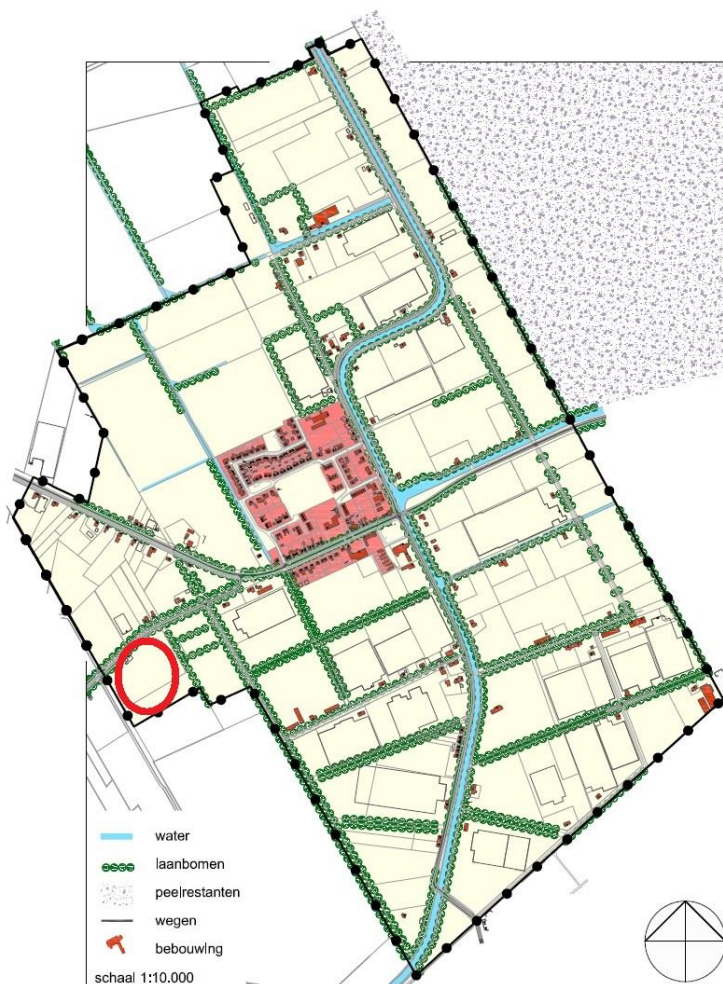
Het is de samenhang tussen vaarten, lanen, (historische) bebouwing en laanbeplanting die Helenaveen zo bijzonder maakt. De karakteristieke laan- en vaartbeplantingen benadrukken de veenkoloniale structuur. Dit geldt ook voor de verspreide lintbebouwing langs de Helenavaart en langs de haaks hierop aangelegde zijwegen, zoals de Lagebrugweg. Tezamen is daardoor een in kwadranten verdeeld coulissenlandschap ontstaan. De besloten sfeer die de beplanting geeft, vormt een groot contrast met de openheid van de aangrenzende hoogveenrestanten.

Helenaveen met aangrenzende gronden in de Deurnese Peel en Mariapeel heeft de status beschermd dorpsgezicht.

Functies in en om het plangebied

Het plangebied zelf kent een maatschappelijke functie in de vorm van een sportpark c.q. sportbeoefening. In de directe omgeving van het plangebied liggen diverse andere maatschappelijke functies en andere functies, zoals diverse burgerwoningen, een agrarisch bedrijf, een kerkhof en een zorginstelling.

ruimtelijke
hoofdstructuur (bron: plantoelichting
BP 'Kom Helenaveen, 2e herziening')



2.1.3 Verkeer en parkeren

De verkeersstructuur van Helenaveen heeft een heldere en eenvoudige opzet. Volgens het Verkeers- en vervoerplan zijn de wegen in Helenaveen als volgt aangemerkt:

- Oude Peelstraat: gebiedsontsluitingsweg II buiten bebouwde kom;
- Oude Peelstraat: erftoegangsweg I binnen bebouwde kom;
- **Lagebrugweg: erftoegangsweg I buiten bebouwde kom;**
- Sevenumseweg: gebiedsontsluitingsweg II buiten bebouwde kom;
- Soemeersingel: erftoegangsweg I buiten bebouwde kom;
- Soemeersingel: erftoegangsweg I binnen bebouwde kom;
- overige wegen en straten: erfontsluitingsweg.

De Oude Peelstraat / Sevenumseweg vormt de belangrijkste (bovenlocale) route. Deze gebiedsontsluitingsweg vormt een directe verbinding met Liessel en Sevenum.

In noord-zuid richting ligt de Soemeersingel / Helenastraat. Historisch vormde deze route de belangrijkste ontsluiting van Helenaveen. Tegenwoordig fungeert de Soemeersingel als erftoegangsweg. De Helenastraat heeft alleen nog als erfontsluiting betekenis. De Helenastraat kruist de ten zuiden van het dorp gelegen A67 (Eindhoven – Venlo). Een directe aansluiting op de snelweg A67 ligt op 5 km afstand van Helenaveen.



verkeerstructuur (bron: plantoelichting BP 'Kom Helenaveen, 2e herziening')

2.1.4 Groen en water

De groenstructuur van Helenaveen ondersteunt de ruimtelijke hoofdstructuur van vaarten, lanen en bebouwing. In de bermen van de wegen en in de groene oevers van de vaarten staat laanbeplanting bestaande uit (volwassen) eiken (Amerikaanse eik en Zomereik). Deze laanbeplanting is mede bepalend voor de identiteit van Helenaveen. Het uitgebreide stelsel van lanen met volwassen bomen geeft (tezamen met de vaarten) een grote ruimtelijke kwaliteit aan Helenaveen.

De waterstructuur in Helenaveen lijkt wel op die in Midden Holland. Als onderdeel van de veenontginningen is een rationeel stelsel van waterlopen gegraven. Zoals hiervoor al opgemerkt vormt de Helenavaart het hoofdelement in de ruimtelijke hoofdstructuur van Helenaveen. De vaart heeft zijn oorspronkelijke functie van transportroute over water al lang verloren. Thans vervult de Helenavaart een belangrijke functie in de regionale waterhuishouding.



groenstructuur (links) en waterstructuur (rechts) (bron: plantoelichting BP 'Kom Helenaveen, 2e herziening')

2.2 Projectbeschrijving

Naast het gebruik van het sportpark door de voetbal- en tennisvereniging willen de gemeente Deurne en de diverse andere verenigingen in Helenaveen sportpark De Stikker vaker gaan gebruiken en ook voor meerdere doelen. Sportpark De Stikker moet hierdoor het centrum van allerlei sport- en spelactiviteiten worden en daarmee het centrum van veel sociale activiteiten en ontmoetingen in Helenaveen voor zowel kinderen als jongeren en volwassenen worden.

2.2.1 Gebruik sportpark De Stikker voor jeugd- en jongerenwerk

Stichting Jeugdwerk Helenaveen is ontstaan uit Scouting Jeanne d'Arc, Kindervakantiewerk en de Jeugdsoos. De stichting richt zich met haar ca. 85 leden op activiteiten voor de jeugd van 0-18 jaar waaronder:

- Spelochtenden in De Stikker (0-12 jaar) in groepen;
- Lammetjes kijken, verkleed en schminkfeestje, spelletjes, workshop Slijm;
- Knutselactiviteiten als herfst-knutsel, porselein schilderen, 'hout' winter/kerstversiering;
- Opschoonochtend;
- Geocaching bovenbouw Dropping vanaf groep 5 t/m 18 jaar, Vlotbouwen, Zeepkistenrace (tijdens Kermis);
- Filmmarathon;
- Halloweenochtend, Koningsdag, Wandeldriedaagse.

De stichting is op dit moment nog gehuisvest in scoutingaccommodatie 'De Wiek' aan de Soemeersingel 31 in Helenaveen. Dit gebouw werd tot en met 1982 gebruikt als school onder de naam 'De Zonnedaauw'. Na sluiting van de school, kreeg het in 1983 onder de naam 'De Wiek' een nieuwe bestemming als jeugdgebouw.

Het verplaatsen van de stichting van 'De Wiek' naar sportpark 'De Stikker' heeft grote toegevoegde waarde. Zowel voor de stichting, de andere twee verenigingen die nu al gebruik maken van het sportpark (TC Helenaveen en SV Helenaveen-Griendtsveen) als de inwoners van Helenaveen. De stichting verwacht door de verhuizing minder financiële lasten te hebben en minder aanspraak te hoeven maken op (gemeentelijke) subsidies. Gelden kunnen gebruikt worden voor activiteiten die de leden ten goede komen i.p.v. onderhoud aan gebouw en het betalen van de energierekening.

De tijd en energie van de betrokken bestuursleden kan meer gestoken worden in de activiteiten dan in de exploitatie van een verenigingsgebouw. De stichting zal zichtbaarder worden/ meer gezien worden omdat de huidige gevestigde verenigingen op 'De Stikker' met regelmaat activiteiten op het park hebben. Dit motiveert het bezoeken van de activiteiten. Er kunnen meerdere activiteiten tegelijkertijd voor verschillende doelgroepen georganiseerd worden. Een knutselactiviteit voor de jongste kinderen kan gelijk met een bootcamp voor ouders gedaan worden bijvoorbeeld. Of als het eerste team van de voetbalclub thuis speelt, kan de stichting een activiteit voor de kinderen organiseren.

Verenigingen kunnen elkaar gemakkelijker vinden, treffen en in gezamenlijkheid activiteiten organiseren. Er is dan een frequenter gebruik van de beschikbare velden en ruimten en ook het aantal doelgroepen dat alle gebruikers van het sportpark kunnen bedienen, kan zich uitbreiden. Tenslotte kan de stichting inwoners van 18 jaar en ouder makkelijker gaan betrekken bij het organiseren van activiteiten voor haar jonge leden.

De gemeente Deurne heeft inmiddels een bedrag van € 100.400 beschikbaar gesteld voor deze herhuisvesting van Jeugdwerk Helenaveen. Met het bedrag investeert de gemeente in een zogenoemde 'slimme combinatie'. Deze slimme combinatie faciliteert een toekomstbestendige oplossing voor de huisvesting van het jeugdwerk in Helenaveen. Met deze gemeentelijke subsidie kunnen er in de toekomst aanpassingen worden gedaan aan de ruimtes van het clubhuis van de voetbalclub. De voetbalvereniging gaat de ruimte uiteindelijk verhuren aan de stichting.



luchtfoto sportpark De Stikker met rood omgeven de locatie voor de jeugd- en jongerenactiviteiten

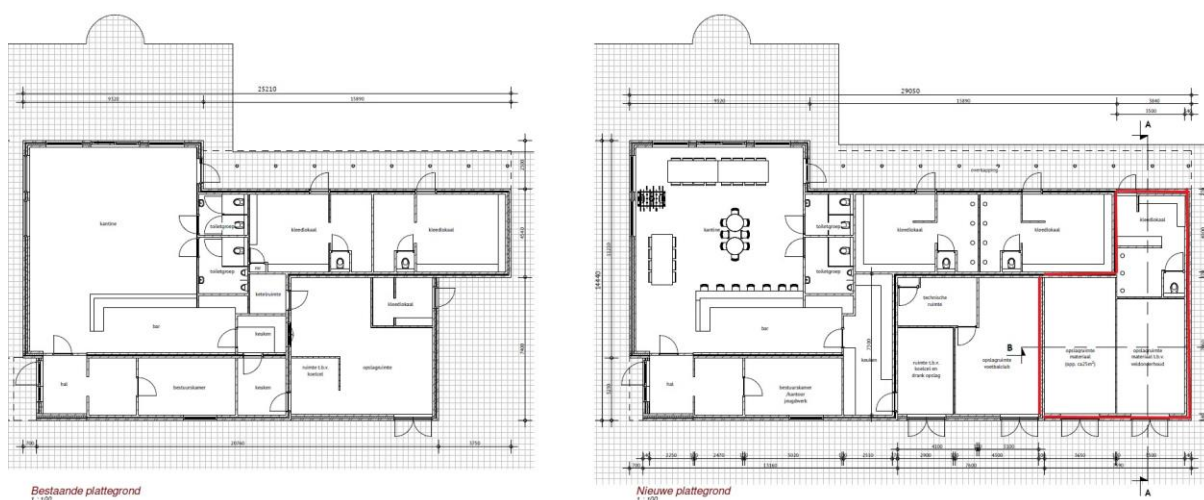
2.2.2 Aanbouw

Daarnaast is op 1 februari 2023 een omgevingsvergunning verleend aan de SV Helenaveen-Griendtsveen om hun clubgebouw te vergroten met een kleine aanbouw aan de rechterzijde van het clubgebouw. De aanbouw heeft een oppervlakte van ca. 68 m² en een goot- en bouwhoogte van 3 m (platte afdekking). Binnen deze aanbouw zijn een extra kleedlokaal en 2 opslagruimten gerealiseerd. Deze aanbouw wordt mede gebruikt voor het jeugd- en jongerenwerk en voor gezamenlijke opslag van meerdere Helenaveense verenigingen.

Deze aanbouw lag echter voor een klein deel buiten het bestaande bouwvlak. Door middel van een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'afwijken RO regels' (artikelen 2.1, lid 1, sub a en c, 2.10 en 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wabo en bijlage II, artikel 4 onder 1 Bor (Kruimellijst)) is medewerking verleend aan dit bouwplan. Deze aanbouw is inmiddels ook gerealiseerd. Via dit bestemmingsplan wordt het bouwvlak zodanig vergroot dat het gehele nieuwe clubgebouw hierbinnen valt. Daarmee is het nieuwe gebouw definitief planologisch-juridisch geregeld.

Hieronder zijn nog diverse afbeeldingen opgenomen die de bestaande en nieuwe situatie weergeven.





2.2.3 Overige (recreatieve) sport en spelactiviteiten, recreatie en opslag op sportpark De Stikker

Naast jeugd- en jongerenwerk worden de (sport)mogelijkheden op het sportpark verbreed. Sportpark De Stikker heeft met name moeite om de middelbare schooljeugd aan het sportpark te verbinden. Meer flexibiliteit in het soort sport dat beoefent mag worden op het sportpark draagt bij aan de levensvatbaarheid van het sportpark. Zo moet er in verenigingsverband ook binnen gesport kunnen worden (bijvoorbeeld boksen, judo etc) of moeten buiten ook niet-veldsporten georganiseerd kunnen worden (bijvoorbeeld bootcamps). Ook recreatieve (binnen)sportbeoefening past binnen het bredere gebruikskader dat wordt nagestreefd. Tevens dienen ook vormen extensieve recreatie en natuurbeleving mogelijk te zijn (bijvoorbeeld een blotenvoetenpad).

Voorwaarde bij dit alles is echter wel dat dit verbrede gebruik uitsluitend in verenigingsverband plaatsvindt. Een commerciële uitbating van (recreatieve) sport op Sportpark De Stikker is en blijft niet toegestaan. Dergelijke functies dienen zich in het centrum van de kernen te vestigen.

Aan de Soemeersingel 31 (voormalige locatie Jeugdwerk) is een schuur die nu ook opslag mogelijk maakt voor dorpsfeesten Helenaveen, Helenaveen Schoon, Muziekvereniging Wilona en het Helenaveens jongenskamp. Op sportpark De Stikker moet de mogelijkheid zijn om deze opslag voor de diverse Helenaveense verenigingen daar mogelijk te maken. Verder zullen de gebouwen op sportpark De Stikker kortstondig verhuurd mogen worden aan andere jeugd- en jongeren- en sportverenigingen onder de voorwaarde dat deze functie ondergeschikt blijft aan de sportfunctie van het sportpark.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 Rijks- en provinciaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de **Nationale Omgevingsvisie (NOVI)** vastgesteld. Het NOVI loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld: **In wat voor Nederland willen we graag leven in 2050?** Als we alle wensen naast elkaar leggen, ontstaat het volgende beeld. We willen een land:

- dat gezond en klimaatbestendig is, met schone lucht, schoon water en een schone bodem en veel ruimte voor groen en water;
- met een uitstekend functionerende economie, die duurzaam en circulair is. Nauw verbonden met onze buurlanden en de rest van de wereld, als onderdeel van de internationale gemeenschap;
- waar het goed wonen en werken is. Met aangename en vitale steden en dorpen, en een productief en aantrekkelijk platteland;
- met uitstekende bereikbaarheid, waar iedereen snel en gemakkelijk van A naar B komt, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en overlast;
- waar we voldoende ruimte hebben om te kunnen bewegen, ontspannen en tot onszelf te komen; zowel in de stad als daarbuiten.
- dat veilig is en ons beschermt tegen overstromingen en andere gevaren;
- waar een goede balans is tussen gebouwde omgeving en open landschap, tussen natuur en cultuur, tussen land en water;
- dat openstaat voor verandering, en waar de kracht van zijn traditie, cultuur en identiteit wordt weerspiegeld in de inrichting van de leefomgeving.

Nationale belangen

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit noemen we 'nationale belangen'. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem-verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden.

Het NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen.

Voor dit project relevante nationale belangen zijn:

- a. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- b. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Projectspecifiek

Het project is, op nationaal niveau, dermate kleinschalig dat het geen enkele wezenlijke invloed heeft op nationale belangen. Er is slechts sprake van een kleinschalig lokaal initiatief in de vorm van een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark van uitsluitend sportbeoefening naar sportbeoefening én maatschappelijk gebruik voor jeugd- en jongerenactiviteiten. De realisatie van dit project leidt niet tot strijdigheden met de uitgangspunten uit het NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Vanaf 1 juli 2017 moeten ruimtelijke plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken worden getoetst aan de nieuwe Ladder Duurzame Verstedelijking. De grondslag voor de nieuwe Ladder-toets is het nieuwe artikel 3.1.6 lid 2 Bro. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat:

- a. een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en,
- b. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een **nieuwe stedelijke ontwikkeling**. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als **stedelijke ontwikkeling** wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt dat in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. Voor 'andere stedelijke voorzieningen' (naast wonen) wordt in een overzichtsuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 28 juni 2017:ECLI:NL:RVS:2017:1724) gesteld, dat voor deze stedelijke functies als bedoeld in artikel 1.1.1 artikel 1 onder i van het Bro in de vorm van een terrein 'in beginsel' geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. Bestaat de andere stedelijke voorziening uit de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m².

Projectspecifiek

Het deel van het sportpark waarop de jeugd- en jongerenactiviteiten van de stichting plaatsvinden is doorgaans veel beperkter van omvang dan de grensoverlappende van 500 m². Dat geldt eveneens voor de oppervlakte van het clubgebouw waarbinnen de stichting soms activiteiten organiseert. Het project is derhalve te kleinschalig om gekwalificeerd te worden als een ladderplichtige 'andere stedelijke voorziening'.

3.1.3 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ((Barro) voorheen ook genoemd: AMvB Ruimte) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en geeft middels regels en plankaarten (juridisch) de mogelijkheid om de rijksbelangen veel directer door te laten werken in de ruimtelijke plannen van andere overheden.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), nationale landschappen, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied. Voor een aantal van de genoemde Barro-onderwerpen, waaronder de uitbreiding van het hoofdwegennet, het hoofdspoorwegennet en de militaire radars, geldt dat de regels worden uitgewerkt in de Barro.

Voor wat betreft nationale ruimtelijke belangen speelt in dit gebied de bescherming van militaire terreinen en daarbij behorende voorzieningen. Het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringgebied van de radar van Volkel.

Projectspecifiek

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire- en burgerradarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is.

Op grond van dit bestemmingsplan is het niet mogelijk objecten op te richten die hoger rijken dan 65 m boven NAP, behoudens vervanging van de bestaande hoogspanningsmasten en nieuwe telecommunicatiemasten. Dit is onder voorwaarden mogelijk waaronder de verplichting dat aan Defensie schriftelijk om advies is gevraagd.

3.1.4 Provinciale Omgevingsvisie (POVI)

Op 14 december 2018 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. De Omgevingsvisie is overheidbindend en loopt vooruit op de invoering van de Omgevingswet in 2024. In de Omgevingsvisie verwoordt de provincie haar visie op de toekomst van Brabant tot aan 2050. Met de Brabantse Omgevingsvisie wordt met de hoofdpogaven aangesloten bij Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen.

Met de Omgevingsvisie kiest de provincie er voor om haar rol te veranderen. Waar zij eerst concreet richting en sturing gaf aan de hand van min of meer concrete regels en uitgangspunten, gaat het nu meer om het beoordelen van initiatieven in ruimer verband en gericht op het behalen van doelen voor de leefomgeving waarbij een belangrijke rol voor de gemeente is weggelegd.

De Omgevingswet heeft als doel een balans te vinden tussen beschermen (veilig, gezond met waarborg voor omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen). Met deze visie wordt aangegeven wat vanuit provinciaal oogpunt belangrijk wordt gevonden voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van de leefomgeving van de inwoners van Brabant. De focus ligt daarbij op de vier hoofdpogaven voor de middellange en lange termijn. De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Extra focus op deze hoofdpogaven is nodig om een goede basis met een goede omgevingskwaliteit te behouden.

De **basisopgave** betreft het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Het doel voor 2030 is dat Brabant een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit heeft doordat er voor alle aspecten wordt voldaan aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.

Het werken aan een veilige en gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit is daarbij de basis voor al het handelen; elke ontwikkeling in Brabant, klein of groot en waar dan ook, draagt bij aan de omgevingskwaliteit. De uitwerking van een veilige, **gezonde leefomgeving** met een goede omgevingskwaliteit is daarom ook leidend bij de uitwerking van andere maatschappelijke hoofdpogaven.

een gezonde leefomgeving

Gezondheid is meer dan alleen "ziekte voorkomen". Gezondheid gaat juist om "quality of life", welzijn en het bevorderen van gezondheid. Dat draagt bij aan geluk, veerkracht, vitaliteit en productiviteit van mensen, het functioneren van onze (Brabantse) samenleving.

Bijvoorbeeld door een gezonde levensstijl te bevorderen door bij de (her)inrichting van onze omgeving meekoppelkansen te benutten en uit te nodigen tot beweging door meer groen, of meer voorzieningen voor buitenrecreatie. Dit is maatwerk, het gaat om kansen zien en benutten.

Projectspecifiek

Het onderhavige project is niet in strijd met de genoemde provinciale beleidsuitspraken voor het gebiedstype.

3.1.5 Interim Omgevingsverordening (IOV)

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: IOV) is op 25 oktober 2019 vastgesteld. Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanwege de Omgevingswet moet de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving; de Omgevingsverordening. Deze Omgevingsverordening treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking treedt. Totdat de Omgevingsverordening in werking treedt, geldt de IOV.

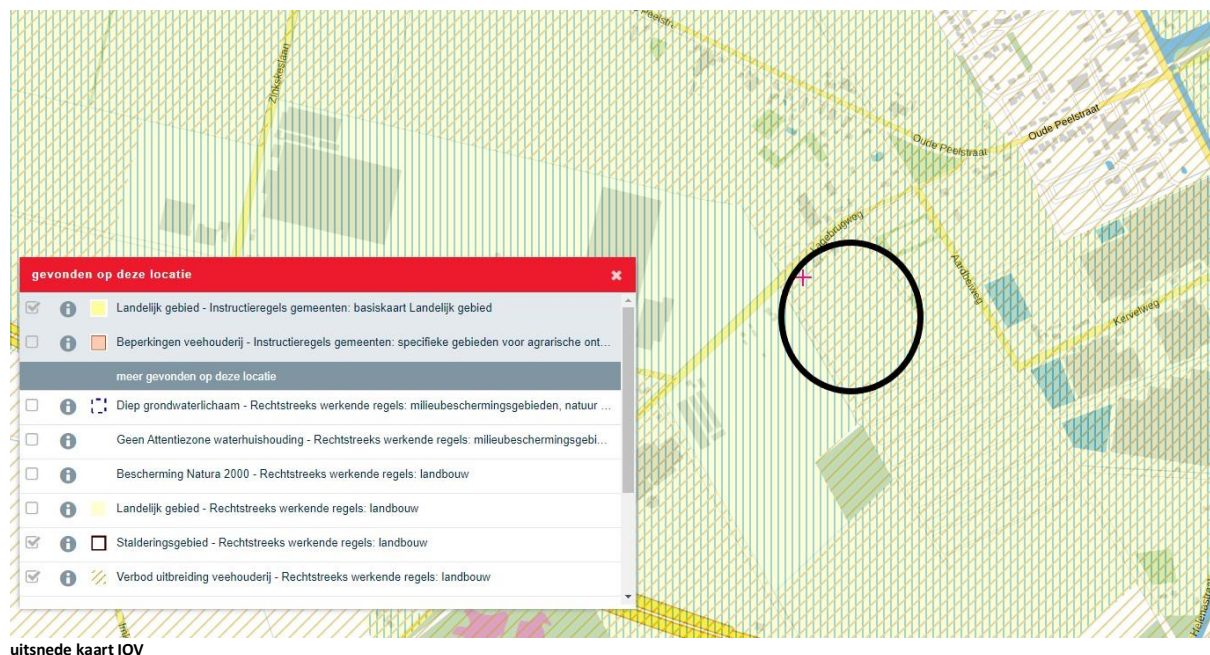
De IOV bevat de provinciale regels en randvoorwaarden met een bindende werking over de fysieke leefomgeving. De IOV heeft een opbouw naar de verschillende doelgroepen. Voor onderhavig plan zijn in beginsel uitsluitend de in hoofdstuk 3 opgenomen "Instructieregels aan gemeenten" aan de orde. De afdelingen in dat hoofdstuk zijn als volgt te onderscheiden (waarbij de volgorde is omgekeerd ten behoeve van vergroting van de toepasbaarheid):

- afdelingen 3.5 tot en met 3.7: de **toedeling van functies** (stedelijke ontwikkelingen, mobiliteit, vitaal platteland en rood voor groen);
- afdelingen 3.2 tot en met 3.4: de **bescherming van gebiedskenmerken** (natuur, water, landschap, aardkundige waarden en cultuurhistorie) ;
- afdeling 3.1: de **basisprincipes** voor een evenwichtige toedeling van functies.

Projectspecifiek

toedeling van functies

Het plangebied is gelegen binnen een **kernrandzone** als onderdeel van het **landelijk gebied**. Verder valt het plangebied binnen de **groenblauwe mantel**. **Tenslotte geldt voor het plangebied een verbod tot uitbreiding van veehouderijen** geldt en ligt het binnen een **stalderingsgebied**.



In beginsel dient de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen (waaronder maatschappelijke voorzieningen zoals in casu) binnen stedelijk gebied te liggen, waar een daartoe strekkend bestemmingsplan onder voorwaarden mogelijk is (**artikel 3.42 IOV**).

Artikel **3.45 IOV** (afwijkende regels voor de ontwikkeling van stedelijke functies in kernrandzones) stelt echter dat als er sprake is van een **kernrandzone**, een bestemmingsplan ter plaatse van landelijk gebied mag voorzien in de nieuwvestiging of uitbreiding van voorzieningen voor veldsporten, volkstuinten, schuilhutten en andere kleinschalige vrije-tijdsvoorzieningen mits:

- a. de locatie in een kernrandzone ligt dan wel een gebied dat gezien de ligging en het feitelijk gebruik gerekend kan worden tot de kernrandzone;
- b. de beoogde ontwikkeling slechts een kleinschalige bebouwing of -voorziening met zich brengt;
- c. het bestemmingsplan borgt dat de voorziening inclusief de toegelaten bebouwing, kleinschalig blijft;
- d. de publieksaantrekkende werking beperkt is.

Afweging

Ad a.

Het plangebied is gelegen in het landelijk (buiten)gebied van Helenaveen, maar wel in de directe nabijheid van het stedelijk gebied van het dorp. Het plangebied ligt in een overgangszone van stedelijk gebied naar buitengebied, met daarin relatief veel bebouwing op korte afstand van elkaar met een toenemende menging van functies. Daarmee is het plangebied e.o. te kwalificeren als kernrandzone.

Ad b. en c.

Het project is dermate kleinschalig dat het geen enkele wezenlijke invloed heeft op provinciale belangen. Er is slechts sprake van een kleinschalig lokaal initiatief in de vorm van een kleine aanbouw aan een clubgebouw en van een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark van uitsluitend sportbeoefening naar sportbeoefening én maatschappelijk gebruik voor jeugd- en jongerenactiviteiten. De bestaande (bouw)regels die gelden voor het huidige sportpark blijven onveranderd gelden in dit bestemmingsplan. Naast een kleine vergroting van het bouwvlak, worden vooral de gebruiksmogelijkheden binnen de bestaande bebouwing en op het perceel verruimd.

Ad d.

Verder betreft hier het een kleinschalig gebruik van de gronden en het clubgebouw door de stichting. Er vinden gemiddeld slechts 2 x per maand activiteiten plaats, waaraan maximaal ca. 50% van de leden (nu 85 met een doorgroei naar 100 leden) deelneemt. Het betreft dan maximaal 50 kinderen en maximaal 10 personen aan leiding. Het betreft hier activiteiten voor en door kinderen. Doorgaans is het bij de meeste activiteiten niet gebruikelijk dat (groot)ouders komen kijken.

bescherming van groenblauwe waarden

Artikel **3.32 IOV** (Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel) stelt het volgende:

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel:

- a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden;
- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
- c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden.

Lid 2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden.

Afweging

Het project heeft betrekking op een kleine vergroting van het bouwvlak en een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark, waarbij – naast sportactiviteiten – tevens jeugd- en jongerenactiviteiten en opslag zullen plaatsvinden. Het plangebied bestaat uit het sportpark en kent zelf geen specifieke landschappelijke karakteristiek en -waarde. Het meest nabijgelegen landschappelijk waardevol groen, wordt gevormd door de karakteristieke laan- en vaartbeplantingen in Helenaveen die de specifieke veenkoloniale structuur van het dorp benadrukken. Ook de Lagebrugweg is aan weerszijde voorzien van een bomenlaan.

Door de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden, het feit dat de ontwikkeling zich beperkt tot het gebied van het bestaande sportpark zelf en de ruimtelijk beperkte aard, omvang en invloed van de ontwikkeling heeft dit project ook geen nadelige consequenties voor de natuur- en landschappelijke waarden en de bestaande waterhuishouding binnen het plangebied en omgeving.

Dit wordt gemotiveerd in de paragrafen 4.8 en 4.9 van deze plantoelichting. De bestaande groenblauwe waarden in het plangebied e.o. zijn beschreven in paragraaf 2.1.4 van deze plantoelichting.

bescherming van overige gebiedskenmerken

Ter plaatse van het plangebied gelden het gebiedskenmerken 'verbod uitbreiding veehouderij' en 'Stalderingsgebied'. De artikelen 3.51 en 3.52 IOV stellen regels en beperkingen aangaande de ontwikkeling van veehouderijen.

Afweging

Dit bestemmingsplan heeft geen betrekking op een uitbreiding, vestiging of omschakeling van veehouderijen. Er hoeft derhalve geen nadere toetsing plaats te vinden.

In hoofdstuk 3 (paragraaf 3.1) van de IOV zijn ook algemene (basis) instructieregels aan gemeenten geformuleerd voor een evenwichtige toedeling van functies, waarbij toegezien moet worden op een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Om dit te bewerkstelligen moet rekening worden gehouden met het bepaalde in de volgende artikelen:

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Lid 1. Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies zoals opgenomen in hoofdstuk 3 Instructieregels aan gemeenten invulling aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving.

Lid 2. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie.

De artikelen 3.6, 3.7, 3.8 en 3.9 IOV gaan verder op de aspecten genoemd onder lid 2 in. Puntsgewijs zal worden aangegeven hoe aan de zorgplicht wordt voldaan.

Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik

Lid 1. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 - 1. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 - 2. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
- b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Lid 2. Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan het werkingsgebied Stedelijk Gebied of een bestaand bouwperceel.

Afweging

In deze plantoelichting is gemotiveerd dat dit plan voldoet aan alle voorwaarden van artikel 3.45 IOV dat afwijkende regels voor de ontwikkeling van stedelijke functies in kernrandzones bevat. Met betrekking tot dit plan hoefde verder geen laddertoetsing duurzame verstedelijking plaats te vinden omdat er geen sprake is van een ladderplichtige stedelijke ontwikkeling. Verwezen wordt hier naar paragraaf 3.1.2 van deze plantoelichting. De beoogde verruiming van het gebruik van het sportpark en van het clubgebouw, vindt verder plaats binnen het bestaande bouwperceel.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering

Lid 1. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd.

Lid 2. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Lid 3. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Afweging

De lagenbenadering betekent dat rekening wordt gehouden met de waarden in een gebied (onder andere bodem, grondwater, archeologische waarden, infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, cultuurhistorische en landschappelijke waarden, toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu).

De lagenbenadering is een aspect dat standaard in alle bestemmingsplannen wordt beschreven, om tot een evenwichtige en goede functietoedeling te komen, zonder dat hiermee andere functies of waarden onaanvaardbaar worden aangetast.

In de hoofdstuk 4 van deze plantoelichting zijn de reguliere lagen - voorzover deze in casu relevant zijn - uitgebreid beschreven.

Artikel 3.8 meerwaardecreatie

Lid 1. Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Lid 2. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 IOV (Kwaliteitsverbetering landschap) kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Afweging

Meerwaardecreatie is gelegen in het feit dat het doel van dit plan is gelegen in een verruiming van het gebruik van het bestaande sportpark. Nu wordt het sportpark uitsluitend gebruikt voor de sportbeoefening door een tennis- en voetbalvereniging. In de nieuwe situatie gaat ook de stichting gebruik maken van dezelfde accommodatie voor haar maatschappelijke activiteiten. Dat zorgt voor een efficiënter gebruik van een bestaande sportaccommodatie.

De stichting is op dit moment nog gehuisvest in scoutingaccommodatie 'De Wiek' aan de Soemeersingel 31 in Helenaveen. Na de verplaatsing van de stichting naar het sportpark, komt locatie 'De Wiek' vrij voor een nader te bepalen binnenstedelijke herontwikkeling. Er vindt op dit moment een verkenning plaats welke ander gebruik ruimtelijk passend is op deze locatie.

Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in landelijk gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd doordat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

Lid 3. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Lid 4. Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

Afweging

Het plangebied bestaat uit een bestaand sportpark met 2 clubgebouwen. Binnen deze sportaccommodatie wordt een verruimd gebruik toegestaan (met extra maatschappelijk gebruik voor jeugd- en jongerenwerk, sportieve recreatie, opslag). Er vindt geen uitbreiding van het sportpark plaats, maar het nieuwe gebruik blijft plaatsvinden binnen het bestaande sportpark. Omdat het plangebied zelf geen specifieke landschappelijke karakteristiek en -waarde kent, is een landschappelijke kwaliteitsverbetering niet aan de orde. Dergelijke waarden worden immers ook niet aangetast door dit plan.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Toekomstvisie 2030

De gemeenteraad van Deurne heeft op 30 mei 2017 de 'Toekomstvisie 2030 -Deurne, prettig wonen en leven in de Peel' vastgesteld. In deze toekomstvisie formuleert de gemeente Deurne de volgende lange termijn hoofddambitie:

“Werken aan een hoogwaardig woon-, leef- en verblijfsklimaat: zorgen voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving met een goed voorzieningenniveau. Hiermee neemt Deurne een volwaardige en complementaire positie in ten aanzien van het stedelijk gebied en zet Deurne in op een innovatieve verduurzaming van de agrosector”.

Het realiseren van de hoofddambitie van Deurne vraagt om inzet en inspanningen van Deurne op een aantal thema's, waaronder het thema **'prettig wonen en leven = gezond wonen en leven'**. De ontwikkeling op het platteland is een belangrijk thema met een veelheid aan raakvlakken. Er zijn relaties met (volks)gezondheid, duurzaamheid, economische ontwikkeling, leefbaarheid, energie en voedsel, en leegstand in het buitengebied. Deurne wil een vitaal platteland én gezonde, leefbare kernen. Dit vraagt om structuurversterking en transitie. Terugdringen van overlast en verbeteren van het woon- en leefklimaat is een belangrijk aandachtspunt. Uitgangspunt is een duurzame, voor de toekomst houdbare situatie.

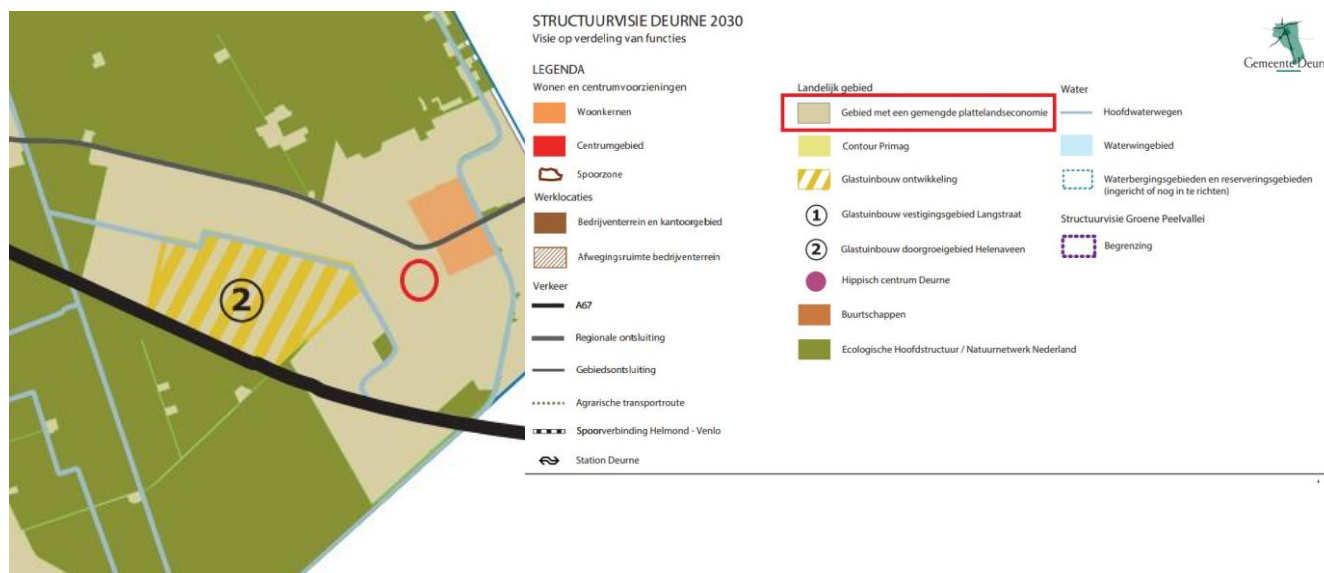
Projectspecifiek

De gemeente Deurne streeft voor al haar dorpen naar een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving met een goed voorzieningenniveau. Binnen de dorpen wordt gestreefd naar een voorzieningenniveau dat passend is bij het dorp en waarmee de leefbaarheid en de sociale cohesie binnen de dorpsgemeenschap wordt versterkt. Voldoende sport- en speelgelegenheden voor kinderen en jongeren in een dorp is hierbij van groot belang. Het project levert dan ook een belangrijke bijdrage aan de versterking van de leefbaarheid in het dorp Helenaveen.

3.2.2 Structuurvisie Deurne 2030

De structuurvisie Deurne 2030, vastgesteld op 13 maart 2018, is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne. Ze is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven. De structuurvisie geeft inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne, en geeft antwoord op de vraag wat de gemeenschappelijke meerwaarde is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarvoor zijn in deze structuurvisie kaders en uitgangspunten opgenomen.

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied met een gemengde plattelandseconomie.



uitsnede kaart structuurvisie 2030

gebied met een gemengde plattelandseconomie

Door het verdwijnen van vele tientallen veehouderijen de komende jaren zal de bebouwing in het landschap sterk veranderen. Het platteland is niet langer alleen van de boer. Door ruimte te bieden aan andere functies ontstaat een nieuwe dynamiek. De woon- en recreatieve functies vragen om een gezond en aantrekkelijk verblijfslandschap, waarin water, groen en lokaal georiënteerde infrastructuur belangrijke dragers zijn.

Projectspecifiek

Helenaveen is een dorp met een gemengde plattelandseconomie. Dit betekent onder andere dat er ter plaatse een voorzieningenniveau moet zijn dat passend is bij het dorp en waarmee de leefbaarheid en de sociale cohesie binnen de dorpsgemeenschap (en het omringende buitengebied) wordt versterkt. Voldoende sport- en speelgelegenheden voor kinderen en jongeren in het dorp is hierbij van groot belang. Het project levert dan ook een belangrijke bijdrage aan de versterking van de leefbaarheid in Helenaveen.

3.2.3 Transitieprogramma buitengebied Deurne 'Ruimte voor kansen'

Het transitieprogramma buitengebied Deurne 'Ruimte voor Kansen' is erop gericht om binnen de vier onderstaande programmalijnen projecten, processen en acties op te starten die bijdragen aan een gezond en vitaal buitengebied:

- Creëren nieuwe perspectieven.
- Oplossen en voorkomen knelpunten.
- Aanpak leegstand agrarische bebouwing.
- Herstel sociale draagkracht.

Projectspecifiek

Vanuit dit transitieprogramma is een aantal bouwstenen uitgewerkt. Hoewel de bouwstenen niet voorzien in de specifieke situatie van de beoogde verplaatsing van Stichting Jeugdwerk Helenaveen naar sportpark 'De Stikker' en het gemeenschappelijk gebruik van het sportpark door meerdere verenigingen, past het project wel binnen de bredere gedachte van de transitie van het buitengebied (meer samenwerking, versterking van voorzieningen, versterking van leefbaarheid van de dorpen).

3.2.4 Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

De gemeente Deurne stelt conform de gestelde voorwaarden uit de provinciale Interim omgevingsverordening, dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe zijn drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met bijbehorend kwaliteitsverbetering) opgenomen:

- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering gevraagd, geen tegenprestatie.
- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact. Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving.
- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben.

Projectspecifiek

Het aan de orde zijnde initiatief valt binnen categorie 1. Binnen categorie 1 zijn geen extra kwaliteitsverbeteringen van het landschap vereist.

HOOFDSTUK 4 ONDERZOEKSASPECTEN

4.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) beschermt de volgende geluidsgevoelige objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen);
- geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen).

De Wgh stelt grenzen aan de toegelaten geluidsbelasting ter plaatse van geluidsgevoelige objecten als gevolg van wegen (wegverkeer), spoorwegen (railverkeer) en industrieterreinen (industrielawaai). In casu speelt hier alleen wegverkeerslawaai.

Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

Op de Lagebrugweg geldt ter hoogte van het plangebied een maximum snelheid van 60 km. Het is een weg in buitenstedelijk gebied met twee rijstroken. Er geldt dus een geluidzone van 250 meter aan weerszijde van deze weg. Deze geluidzone loopt in principe over een deel van het sportpark 'De Stikker'.

Het project ziet niet op de realisatie van een nieuwe woning, geluidsgevoelig gebouw of – terrein. Akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Het is verboden om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven te bouwen op verontreinigde grond. Teneinde de kwaliteit van de bodem zeker te stellen dient in zo'n geval een onderzoeksrapport naar de kwaliteit van bodem en grondwater overlegd te worden.

Op de locatie Lagebrugweg 3 bevindt zich reeds een clubgebouw (van de voetbalvereniging). Dit gebouw zal in de toekomst zowel door deze voetbalvereniging als door de stichting gebruikt worden voor hun activiteiten. Het clubgebouw wordt hiervoor met een kleine aanbouw (ca. 68 m²) vergroot.

Door het beoogde dubbelgebruik van het bestaande clubgebouw en de sportvelden vindt er geen wijziging plaats naar een bodemgevoeligere functie. De functiegevoeligheid blijft identiek, namelijk in beide gevallen bevinden personen zich in het gebouw en op de sportvelden. Als het beoogde dubbelgebruik van gebouwen en gronden dezelfde mate van gevoeligheid houdt als het bestaande legale gebruik dan is er geen bodemonderzoek nodig. Het sportpark 'De Stikker' is ook niet bekend als een verdachte locatie. Er hoeft geen bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Nationaal beleid

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn in hoofdstuk 5 onder titel 2 eisen ten aanzien van luchtkwaliteit opgenomen. Daarmee hangen de volgende besluiten en regelingen samen:

- Besluit gevoelige bestemmingen
- Besluit 'Niet in betekenende mate' (NIBM)
- Regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM)

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om aan de ene kant de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en aan de andere kant te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

4.3.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de Wm kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarden projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. In dit kader is het Besluit gevoelige bestemmingen (Besluit) opgesteld. Het Besluit beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden, indien de locatie is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen of binnen 50 meter vanaf provinciale wegen.

Conclusie

Het onderhavige project heeft geen betrekking op een van de bovengenoemde gevoelige bestemmingen. Het Besluit gevoelige bestemmingen is verder niet van toepassing.

4.3.3 Niet in betekenende mate (NIBM)

In de AMvB 'Niet in betekenende mate' en de ministeriële regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die binnen de getalsmatige grenzen vallen en daardoor niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a. inrichtingen
- b. infrastructuur
- c. kantoorlocaties
- d. woningbouwlocaties

De voorgenomen initiatief behoort niet tot een in de Regeling genoemde categorie. Er dient een toetsing aan het Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) plaats te vinden.

Toetsing fijn stof en stikstofdioxide afkomstig van verkeersbewegingen

Het extra te verwachten verkeer ten gevolge van de vestiging c.q. activiteiten van de stichting op sportpark 'De Stikker' kan worden ingeschat op ca. 50 verkeersbewegingen per maand (worstcase). Op basis van informatie van de stichting blijkt dat er gemiddeld 2 activiteiten per maand georganiseerd worden, waaraan maximaal ca. 50% van de leden (nu 85 met een doorgroei naar 100 leden) deelneemt. Het betreft dan maximaal 50 kinderen. Het kan gaan om activiteiten die op de voetbalvelden plaatsvinden en/of activiteiten binnen in het clubgebouw. Het kan verder gaan om activiteiten in de ochtend (v.a. circa 9.30 uur), de middag of de avond (tot circa 23.00 uur).

Dat verschilt per georganiseerde activiteit. De voertuigbewegingen (auto/licht verkeer) zullen nagenoeg geheel beperkt blijven tot de leiding die met de auto komt (o.m. in verband met noodzakelijk materiaal). In de praktijk blijkt dat bijna alle kinderen per fiets of te voet komen. Slechts incidenteel worden kinderen met de auto gebracht en gehaald. Bij een grote activiteit wordt ingeschat dat maximaal 10 leiders per auto komen, hetgeen leidt tot 20 voertuigbewegingen op een dag waarbij er een (grote) activiteit plaatsvindt. Uitgaande van gemiddeld 2 activiteiten per maand en rekening houdend met het incidenteel brengen en halen van een of meerdere kinderen, wordt uitgegaan van het genoemde maximum van ca. 50 verkeersbewegingen per maand d.w.z. ca. 25 verkeersbewegingen per dag waarop er een activiteit plaatsvindt.

Voor de toetsing van de verkeersaantrekkende werking aan het Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) is de zogenaamde NIBM-tool ontwikkeld. Met deze tool wordt bepaald wat de gevolgen voor de luchtkwaliteit zijn door de verkeersaantrekkende werking van een plan. Hieronder is de berekening van de toename weergegeven.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	25
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,01
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

NIBM-tool

Uit de berekeningen blijkt dat extra verkeersgeneratie niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties in de buitenlucht. De maximale bijdrages van 0,01 en 0,00 µg/m³ voor respectievelijk NO₂ en PM₁₀ voldoen ruimschoots aan de wettelijke grenswaarden.

Achtergrondluchtkwaliteit

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties en deposities in Nederland. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en geven een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst. De nieuwe concentratiekaarten worden ieder jaar beschikbaar gesteld op 15 maart. De depositiekaarten volgen in juni. Gemeentes, provincies en anderen gebruiken concentratie- en depositiekaarten bij hun rapportage van overschrijdingen in het kader van de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit en bij (ruimtelijke) planvorming.

Op basis van de meest recente **Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)** van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentratie in 2021 en de - door het RIVM verwachte - achtergrondconcentratie in 2030 ter plaatse van het plangebied e.o. als volgt bedragen:

stofcategorie	2021	2030
stikstofdioxide (NO ₂)	10.39 µg/m ³	8.29 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	16.16 µg/m ³	13.31 µg/m ³
fijn stof (PM _{2,5})	9.55 µg/m ³	7.016 µg/m ³

De grenswaarden voor de luchtkwaliteitseisen voor PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ zoals opgenomen in de Wet milieubeheer zijn in navolgende tabel weergegeven.

Component	Grenswaarden	Norm
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde	40 µg/m ³
	24-Uurgemiddelde (jaarlijks maximaal 35 overschrijdingen)	50 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2.5})	Jaargemiddelde	25 µg/m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde	40 µg/m ³
	Uurgemiddelde (jaarlijks maximaal 18 overschrijdingen)	200 µg/m ³

De totale concentratie ter plaatse van het plangebied voldoet thans en naar verwachting in de toekomst ruimschoots aan de geldende normstelling (wettelijke grenswaarden).

Conclusie

Aangezien vanwege het project sprake is van een zeer beperkt aantal verkeersbewegingen - waardoor het project te kleinschalig is om in betekende mate bij te dragen aan een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit - en de achtergrondconcentraties ruimschoots voldoen aan de wettelijke normstelling, is er voor het aspect luchtkwaliteit sprake van een goed woon- en verblijfsklimaat.

4.4 Externe veiligheid

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico (PR)** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico (GR)**.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

Dit project betreft een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark (van uitsluitend sportactiviteiten naar sport- én jeugd- en jongerenactiviteiten). Een sportpark is een beperkt kwetsbare object in de zin van artikel 1 Bevi.

Volgens de Risicokaart Noord-Brabant ligt er op ca. 230 meter van het sportpark een LPG-tankstation (Oude Peelstraat 30 Helenaveen). Het onderhavige plangebied (sportpark) valt derhalve ruim buiten zowel de plaatsgebonden risicocontour (45 meter) als het invloedsgebied van dit LPG- tankstation (150 meter). Deze geldt voor LPG-tankstations vanaf het vulpunt voor LPG en het reservoir (ondergronds of bovengronds).

De dichtstbijzijnde route waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt is de A67. De A67 maakt deel uit van het Basisnet wegen. Het betreft hier immers een rijksweg. De PR-contour 10⁻⁶/jr ter plaatse van de A67, wegvak B112 (tussen afrit 35 (Somerens) en afrit 38 (Helden) bedraagt 32 meter. Een GR-plafond (de plaats waar het plaatsgebonden risico maximaal 10⁻⁷/jr of 10⁻⁸/jr bedraagt) is niet bepaalbaar geweest. Er is wel een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter langs deze weg gelegen.

Standaardadvies van de veiligheidsregio

Het plangebied ligt tussen de 200 meter en 4 km van de snelweg A67. Het plangebied (sportpark) ligt op een afstand van ca. 650 meter van de A67 en daarmee buiten de 200 meter, maar binnen het invloedsgebied. Conform artikel 7 van het Bevt dient advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio over de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Op 11 mei 2017 heeft de Veiligheidsregio voor ontwikkelingen op grote afstand van risicobronnen en voor kleine ontwikkelingen een standaard advies opgesteld. Samengevat luidt dit advies:

- breng afsluitbare mechanische ventilatie aan in de woningen;
- pas de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening toe;
- pas risicocommunicatie toe.

Hieronder wordt ingegaan op het advies.

Mechanische ventilatie: Het project heeft geen betrekking op woningbouw. De clubgebouwen op het sportpark beschikken wel over een mechanische ventilatie-installatie die conform artikel 3.31 van het Bouwbesluit in noodsituaties uitgezet kan worden.

Beleidsregels: Het betreft een bestaand sportpark en een bestaand clubgebouw waarbij er een extra organisatie (Stichting Jeugdwerk) gebruik gaat maken van het bestaande sportpark. Het project verandert niets aan de bereikbaarheid van en bluswatervoorzieningen bij het sportpark behoeve van de brandweer en andere hulpdiensten.

Risicocommunicatie: De gemeente Deurne sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

Ondergrondse buisleidingen

Op basis van de Risicokaart Noord-Brabant en het vigerende bestemmingsplan blijkt dat er binnen het plangebied en in de ruime omgeving van het plangebied geen ondergrondse olie- of gasbuisleidingen zijn gelegen die van invloed zijn op het project.

Hoogspanningsleidingen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat binnen het plangebied en in de ruime omgeving van het plangebied geen hoogspanningslijnen zijn gelegen.

Conclusie

Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid optreden.

4.5 Geurhinder

Ten behoeve van het aspect geur geldt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en artikel 3.117, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer als toetsingskader. Dit beleid dient primair als toetsingskader voor vergunningsaanvragen voor veehouderijen ten aanzien van geuraspecten, maar heeft ook consequenties voor planologische besluiten die voorzien in de realisatie van geurgevoelige objecten nabij veehouderijen. Die uitstraling van de geurregeling naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden voor die uitstraling is duidelijk: een geurnorm beoogd mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van de veehouderij te vestigen.

Daarnaast moet bij besluitvorming over (de herziening van) een bestemmingsplan of over een omgevingsvergunning worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Er zijn twee relevante partijen: de veehouderij en de toekomstige gebruiker van het sportpark en clubgebouw:

1. de veehouderij heeft belang bij een onbelemmerde voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten;
2. de toekomstige bewoner/gebruiker heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat.

Ad 1 Veehouderij

Ingevolge artikel 1 Wvg is een geurgevoelig object een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en dat daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt gebruikt. Bij 'gelijkwaardig gebruik' gaat het erom of er sprake is van *langdurige blootstelling van personen* in dat gebouw aan geurhinder.

Gelet op deze definitie zijn sportvelden en een clubgebouw geen geurgevoelig objecten in de zin van de Wvg. De Wvg is dan ook verder niet van toepassing op dit project. Het onderhavige project heeft dan ook geen consequenties voor de omgevingsvergunningverlening aan veehouderijen in de omgeving.

Ad 2 Woon- en leefklimaat

Voor het beoordelen van de vraag of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied is het nodig om de verwachte geurhinder te beschouwen. Dit betreft de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting geur ter hoogte van het plangebied bedraagt volgens de achtergrondgeurbelastingskaart uit de atlas ODZOB tussen de 0 – 7 ouE/m³. Hierdoor kan de kwaliteit van de leefomgeving gekwalificeerd worden als 'zeer goed' tot 'goed'. Met de genoemde geurnorm wordt ruimschoots voldaan aan de streefwaarden zoals deze zijn opgenomen in de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015, waarin de toetswaarde voor het buitengebied op maximaal 20 ouE/m³ ligt.



4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies of gebieden. Om deze milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

Vooruitlopend op de komst van de nieuwe Omgevingswet in 2021 heeft de VNG echter ook een nieuwe publicatie opgesteld ('Rapport Milieuzonering nieuwe stijl' (mei 2019)). De nieuwe Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Het maatschappelijk doel hierbij is 'ruimte voor ontwikkeling en waarborgen voor kwaliteit'. Gelet op dit doel is het logisch dat in het gemeentelijke omgevingsplan het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder worden geïntegreerd.

Een belangrijke vraag bij de integratie van ruimte en milieu is hoe om kan worden gegaan met bedrijvigheid. Binnen het programma 'Aan de slag met de Omgevingswet' is hiervoor door de VNG de staalkaart 'bedrijfsmatige activiteiten' voor het omgevingsplan opgesteld. De VNG ziet goede kansen om onderdelen van de staalkaart nu al toe te passen. Dit heeft geleid tot een nieuwe publicatie: het met een 'milieuzonering nieuwe stijl' reguleren van bedrijven in omgevingsplannen en – vooruitlopend daarop – nu al in bestemmingsplan verbrede reikwijdte in het kader van de Crisis- en herstelwet.

Voor de reguliere bestemmingsplannen en buitenplanse omgevingsvergunningen blijft de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' bruikbaar. De nieuwe VNG-publicatie is dan ook een alternatief naast de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

In het kader van het onderhavige project wordt gekozen om de afwegingen rondom milieuzonering te doen plaatsvinden met behulp van de toepassing van de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Invloed milieuhinder vanwege het project

Daar aan de Lagebrugweg meerdere bedrijven zijn gelegen en op minder dan 700 meter de autosnelweg A67 is gelegen maakt het plangebied deel uit van het omgevingstype 'gemengd gebied'. Het toetsingskader voor geluid bestaat uit een 4-tal stappen.

Stap	Toelichting
1	Indien de richtafstanden voor geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven: buitenplanse inpassing is mogelijk.

2	Indien stap 1 niet toereikend is: Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gemengd gebied van maximaal: • 50 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde); • 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden) (etmaalwaarde); • 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde); • is buitenplanse inpassing mogelijk.
3	Indien stap 2 niet toereikend is: Geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gemengd gebied van maximaal: • 55 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde); • 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden) (etmaalwaarde); • 65 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde); Is buitenplanse inpassing mogelijk. Het bevoegd gezag dient echter te motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht. Hierbij dient tevens de cumulatie van eventueel reeds aanwezige geluidbelasting worden betrokken. Het bevoegd gezag kan daarbij gebruik maken van gemeentelijk geluidbeleid, indien de te verwachten geluidbelasting voldoet aan de in dat gemeentelijk geluidbeleid vastgestelde grenswaarden.
4	Bij een hogere geluidbelasting zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn. Indien het bevoegd gezag niettemin tot inpassing wil overgaan, dient dit grondig te worden onderzocht, onderbouwd en gemotiveerd worden. Cumulatie van reeds aanwezige geluidbelasting moet worden meegenomen.

tabel toetsingskader geluid VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'

In het kader van de inpasbaarheid zijn de buitenactiviteiten van de stichting onderzocht op haar akoestische gevolgen voor de omgeving.

Conclusie

Aan de hand van de resultaten uit hoofdstuk 4 kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- De langtijdgemiddelde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 31 dB(A) in de dagperiode en 35 dB(A) in de avondperiode. Deze belasting is ten minste 10 dB(A) lager dan de richtwaarde van stap 2 van de VNG. Daarmee wordt voldaan aan de streefwaarde. Hiermee kan worden gesteld dat de geluidbijdrage is te verwaarlozen en geen significante bijdrage zal leveren ten opzichte van de bestaande geluidbelasting en de totale geluidbelasting onder de streefwaarde van 50 dB(A) zal blijven.
- De piekbelastingen bedraagt ten hoogste 56 dB(A) in de dagperiode en 60 dB(A) in de avondperiode. Deze waarden voldoen aan de richtwaarde van stap 2.
- De belasting vanwege de verkeersaantrekkende werking is ten hoogste 27 dB(A) in de dagperiode en 28 dB(A) in de avondperiode. Deze belasting is ten minste 10 dB(A) lager dan de richtwaarde van stap 2 van de VNG. Daarmee wordt voldaan aan de streefwaarde. Hiermee kan worden gesteld dat de geluidbijdrage is te verwaarlozen en geen significante bijdrage zal leveren ten opzichte van de bestaande geluidbelasting en de totale geluidbelasting onder de streefwaarde van 50 dB(A) zal blijven.
- Op grond van voornoemde resultaten kan de gemeente medewerking verlenen aan het plan.

Voor de volledige inhoud van het akoestisch onderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 1 integraal onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorische waarden in buitenstedelijk gebied kunnen betrekking hebben op:

1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw/molenbiotoop);
2. cultuurhistorische landschappen;
3. archeologische waarden.

Ad 1 en 2.

In de provincie Noord-Brabant dient in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.

Het plangebied is gelegen in de **Peelkern**. Het gebied van Griendtsveen en Helenaveen bestaat uit (gedeeltelijk) verveende delen van de Peel. De cultuurhistorische betekenis van het gebied is vooral gelegen in de resten van de verveningsactiviteiten, zowel de boerenverveningen als de systematische verveningen door speciaal daarvoor opgerichte maatschappijen. De veenkolonie Helenaveen is een beschermd dorpsgezicht.

Ter plaatse van de Lagebrugweg 3/ 3a zijn twee clubgebouwen aanwezig zonder monumentale status. Het plangebied aan de Lagebrugweg 3/3a is een bestaand sportpark. Er is geen sprake (meer) van specifieke cultuurhistorisch landschapswaarden. Het plangebied is ook niet gelegen in een molenbiotoop van een windmolen.

Ad 3.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europese Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een archeologische verwachting, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden.

Volgens de Archeologische beleidskaart van de gemeente Deurne is de archeologische verwachtingswaarde binnen het plangebied laag.

Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit kan in de vorm van het treffen van technische maatregelen, het doen van een opgraving of archeologische begeleiding van werkzaamheden. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

Bij gebieden met een lage archeologische verwachting geldt er pas een onderzoeksplicht als sprake is van een mer-plichtige activiteit.

Vanwege het feit dat het onderhavige project uitsluitend ziet op een kleine aanbouw aan het clubgebouw alsmede op een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark, is het project niet MER-plichtig, waardoor nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Het project is naar zijn aard zodanig kleinschalig en zonder wezenlijke bodemverstoringen, dat een aantasting van mogelijke archeologische waarden niet aan de orde is.

4.8 Ecologie

4.8.1 Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit een Natura 2000-gebied of een ander natuurgebied dat deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied omvat geen landschapselementen of bomen met een beschermde status. Er is geen sprake van lichtvervuiling of het inbrengen van vervuיל water in de bodem en het grondwater. Tevens worden er geen bomen gekapt.

Ook voor plannen buiten Natura 2000-gebieden die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied moet alvorens het plan wordt vastgesteld een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen, tenzij de gevolgen kunnen worden uitgesloten.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Deurnesche- en Mariapeel. Het plangebied is op ca. 700 meter van dit Natura 2000-gebied gelegen. Het project heeft uitsluitend betrekking op een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark, waarbij – naast sportactiviteiten – tevens jeugd- en jongerenactiviteiten zullen plaatsvinden. Daarnaast wordt er een kleine uitbouw gerealiseerd aan één van de clubgebouwen. Door de ruime afstand tot het Natura 2000-gebied, de kleinschaligheid van het project en de ruimtelijk beperkte aard, omvang en invloed van de ontwikkeling heeft dit project geen nadelige consequenties voor de natuur- en landschappelijke waarden en de instandhoudingsdoelstellingen van de Deurnesche- en Mariapeel.

4.8.2 Stikstof

De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. In zowel de Habitat- als de Vogelrichtlijn zijn de gebieden opgenomen welke als Natura 2000-gebied worden aangemerkt. Ten behoeve van de instandhouding van de natuurgebieden dienen negatieve effecten te worden uitgesloten, waardoor onder andere onderzoek plaats dient te vinden naar de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Na de uitspraak van de Raad van State (d.d. 29 mei 2019) mag het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis voor toestemming voor activiteiten die stikstof uitstoten worden gebruikt. Daarom moet per activiteit duidelijk worden gemaakt dat beschermde natuurgebieden daardoor niet worden aangetast. Het beoogde project mag geen negatieve effecten veroorzaken op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Het project *kan* leiden tot verhoogde emissie van stikstof. In een bijgevoegde rapportage wordt een analyse uitgevoerd van de hierdoor veroorzaakte extra depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

berekening

Voor de berekening van de planbijdrage voor de depositie van NO_x en NH₃ in Natura 2000-gebieden is gebruik gemaakt van de AERIUS CALCULATOR (2021).

bouwvrijstelling

Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering alsook het gelijknamige Besluit per 1 juli 2021 werd een zogenaamde ‘bouwvrijstelling’ voor de vergunningplicht op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb ingevoerd. De gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die werd veroorzaakt door bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten van de bouwsector, mocht buiten beschouwing gelaten worden voor de toepassing van artikel 2.7, lid 2 Wnb. De bouwvrijstelling hield dus in dat voor de tijdelijke stikstofuitstoot die tijdens de bouw ontstond, er geen vergunning op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb nodig was.

Op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak² gedaan in de zaak over het Porthos-project en de bouwvrijstelling. De Raad van State heeft geoordeeld dat de bouwvrijstelling niet langer gebruikt mag worden omdat de bouwvrijstelling niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. Toepassing van de huidige bouwvrijstelling sluit niet dat de natuur in Natura 2000-gebieden hierdoor geen schade oploopt. De Raad van State geeft aan dat uit de rechtspraak van het Europese Hof volgt dat een maatregelenpakket zoals de wetgever voorstelt alleen als onderbouwing gebruikt mag worden als die maatregelen ook echt zijn uitgevoerd en de verwachte voordelen daarvan vaststaan. Het pakket van maatregelen dat de wetgever heeft gebruikt als onderbouwing om de bouwvrijstelling in de Wet natuurbescherming op te nemen, voldoet daar niet aan. Het overgrote deel van de maatregelen is namelijk nog niet uitgevoerd.

In het kader van dit plan vinden er evenwel geen nieuwe bouw- en sloopwerkzaamheden plaats die leiden tot (een toename van) stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. De aanbouw aan het clubgebouw is al vergund en gebouwd. Het plan zorgt vooral voor een definitieve planologisch-juridische regeling van het nieuwe verbrede gebruik van gronden op het sportpark en van het clubgebouw. Hierdoor is voor wat betreft stikstofdepositie alleen de gebruiksfase maatgevend.

gebruiksfase

De komst van de stichting naar sportpark 'De Stikker' aan de Lagebrugweg 3/3a te Helenaveen leidt tot extra verkeer. Dit wordt ook wel aangeduid als de 'verkeersaantrekkende werking' van een project. Bij projecten met een dergelijke verkeersaantrekkende werking, moeten ook deze stikstofemissiebronnen worden meegenomen. Wanneer verkeer- en vervoersbewegingen van en naar de inrichting worden meegenomen als emissiebron, dan moet ook bepaald worden tot welke afstand deze moeten worden meegenomen in het onderzoek. Hier zijn in de praktijk geen harde criteria voor. Er dient in alle gevallen een onderbouwde afweging gemaakt te worden tot waar het verkeer meegenomen wordt.

Een algemeen criterium voor verkeer van en naar inrichtingen is dat de gevolgen niet meer aan de inrichting worden toegerekend wanneer het verkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dit is het geval op het moment dat het aan- en afvoerende verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet meer onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt. Hierbij weegt ook mee hoe de verhouding is tussen de hoeveelheid verkeer dat door de voorgenomen ontwikkeling wordt aangetrokken en het reeds op de weg aanwezige verkeer. In de regel wordt het verkeer meegenomen tot het zich verdund heeft tot enkele procenten van het reeds aanwezige verkeer.

Het aanwezige verkeer over de Lage Brugweg is bepaald met behulp van de model VI-Lucht & Geluid (www.iplo.nl). In de onderstaande weergave van het model blijkt een totale verkeersintensiteit van 18.776 verkeersbewegingen per etmaal.

VI-Lucht & Geluid		19-6-2022 21:42:30
Invoer algemeen		
gemeente		Deurne (pc4: 5759, stedelijkheidsgraad 5)
straat		Lage Brugweg 3
wegcategorie		Buiten de bebouwde kom; 1x2; snelheid max. 80 km/h; met fietsvoorzieningen
Uitvoer		
Grootheid	2015	
	Etmaal	
Intensiteit personenauto's [mvt]	16.741	
Intensiteit middelzwaar vrachtverkeer [mvt]	1.334	
Intensiteit zwaar vrachtverkeer [mvt]	701	
Intensiteit bus [mvt]	0	
Totale Intensiteit [mvt]	18.776	
Fractie personenauto's	0,892	
Fractie middelzwaar vrachtverkeer	0,071	
Fractie zwaar vrachtverkeer	0,037	
Fractie bus	0,000	

berekening van verkeersintensiteit m.b.v. VI-Lucht & Geluid

² AbRvS 2-11-2022, nr. 202107079/1/R4 (ECLI:NL:RVS:2022:3159)

Uitgangspunt voor de AERIUS berekening zijn 50 vervoersbewegingen per maand van licht verkeer. Door de gebruikte afstand tot aan het kruispunt Oude Peelweg en Helenastraat zullen de vervoersbewegingen niet meer te onderscheiden zijn van het heersende verkeersbeeld.

De verkeersaantrekkende werking ten opzichte van het heersende verkeersbeeld van 18.776 vervoersbewegingen is veel kleiner dan de maximaal toegestane bijdrage van 2% van het heersende verkeersbeeld. Hierdoor is de verhouding van de ontwikkeling en het heersende verkeersbeeld niet bepalend voor de toe te passen afstand in de AERIUS berekening.

Er is sprake van een stookinstallatie. De bestaande installatie verandert echter niet door dit project c.q. door deze planologische afwijking.

Uit berekening van de invoerwaardes blijkt dat de gemodelleerde emissies niet leiden tot overschrijding van gestelde depositie-norm (zie AERIUS berekening in de bijlage).

conclusie

Uit berekening van de invoerwaardes blijkt dat de gemodelleerde emissies van de gebruiksfase niet leiden tot overschrijding van gestelde depositie-norm. Het projecteffect bedraagt op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/j. Bij een dergelijke projectbijdrage treden er geen significant negatieve effecten op binnen de omliggende Natura 2000-gebieden. Een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming is voor het project niet noodzakelijk.

Voor de volledige inhoud van het stikstofonderzoek en –berekening met AERIUS-CALCULATOR wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 2 integraal onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

4.8.3 Soortenbescherming

Op zowel de site van de Provincie Limburg (www.natuurgegevensprovincielimburg.nl) als op de site www.waarnemingen.nl zijn de actuele natuurgegevens (flora en avifauna) voor het plangebied ontsloten. Uit deze gegevens blijkt dat er ter plaatse van het plangebied geen rode lijst soorten of aandachtsoorten voorkomen.

Het plangebied is een bestaand sportpark met twee clubgebouwen, 2 tennisbanen, 2 voetbalvelden en een parkeerterrein. Bomen en water zijn binnen het plangebied niet aanwezig.

Het plangebied is derhalve deels bebouwd en deels verhard en in gebruik voor maatschappelijke doeleinden (namelijk sportbeoefening). Door het bestaande gebruik van het plangebied en omgeving – en de verstoring die hierdoor plaatsvindt (verkeer, menselijke aanwezigheid, - activiteiten, stemgeluid e.d.) - alsmede gezien de aard en staat van het plangebied, vormt het absoluut geen geschikte biotoop voor beschermde zoogdieren (waaronder dassen en vleermuizen), broedvogels, amfibieën en reptielen.

Gezien de huidige staat van het plangebied is het de verwachting dat er alleen algemene soorten planten en dieren aanwezig zijn. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen

4.9 Waterparagraaf

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten.

Ruimtelijke plannen moeten voorzien zijn van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Het waterschap kijkt of in een plan voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse en geeft een wateradvies. Voor ruimtelijke plannen is de website www.dewatertoets.nl ontwikkeld. Als het plan beperkt is in omvang en voldoet aan het voorkeursbeleid van het waterschap, dan komt het in aanmerking voor de korte procedure en wordt een positief wateradvies afgegeven.

De ontwikkeling dient te voldoen aan het principe van 'hydrologisch neutraal ontwikkelen' (HNO). Dit wil zeggen: waar het verharde oppervlak toeneemt of verhard oppervlak wordt afgekoppeld, dienen maatregelen te worden genomen om afstromend hemelwater te verwerken. Algemeen dient te worden gestreefd naar het volgen van de trits 'hergebruiken-vasthouden-afvoeren'. Verder dient versnelde waterafvoer op het oppervlaktewatersysteem te worden voorkomen.

Realisatie van het onderhavig project leidt niet tot negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding. Het project ziet namelijk uitsluitend op een kleine vergroting van het bouwvlak ten behoeve van een vergunde en gerealiseerde aanbouw en een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark.

De keur van het waterschap Aa en Maas heeft een handleiding opgesteld (Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen) waarmee kan worden bepaald welke waterberging er gerealiseerd moet worden bij ruimtelijke plannen. Omdat de toename van het verhard oppervlak veel kleiner is dan 500 m², geldt vanuit de Algemene Regel geen verplichting tot de aanleg van een compensatie. Er is geen vergunning vereist.

De gemeente Deurne heeft in haar Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) regels gesteld voor watercompensatie bij bouwplannen. Het GRP gaat uit van compensatie voor de volledige verharding bij her- en nieuwbouw. In casu is er geen sprake van her- of nieuwbouw, maar van splitsing van bestaande bouw, waardoor compensatie niet noodzakelijk is.

Huishoudelijk afvalwater zal door middel van het aanwezige rioolstelsel worden afgevoerd. Nu de toename van het verhard oppervlak duidelijk onder de grenswaarde van 500 m² blijft, zijn er geen belemmeringen met betrekking tot het voorgenomen initiatief. Het hemelwater vanaf de uitbouw zal afgekoppeld worden en op eigen terrein opgevangen worden zodat het kan infiltreren in de bodem.

4.10 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten via de Lagebrugweg. Deze weg heeft verkeerskundig een functie als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. Het bestaande wegprofiel is op deze functie afgestemd. De ontsluiting van het sportpark is ruim en overzichtelijk. Ter hoogte van het plangebied geldt een 60 km/u-regime. De bestaande verkeersintensiteit op de Lagebrugweg is bepaald met behulp van de model VI-Lucht & Geluid (www.iplo.nl). Hieruit blijkt een totale verkeersintensiteit van 18.776 verkeersbewegingen per etmaal.

De verkeersgeneratie vanwege dit project is bepaald met gebruikmaking van door de stichting verstrekte gegevens over hun activiteiten. Het extra te verwachten verkeer ten gevolge van de vestiging c.q. activiteiten van de stichting op sportpark 'De Stikker' kan worden ingeschat op ca.50 verkeersbewegingen per maand (worstcase).

Op basis van informatie van de stichting blijkt dat er gemiddeld 2 activiteiten per maand georganiseerd worden, waaraan maximaal ca. 50% van de leden (nu 85 met een doorgroei naar 100 leden) deelneemt. Het betreft dan maximaal 50 kinderen. Het kan gaan om activiteiten die op de voetbalvelden plaatsvinden en/of activiteiten binnen in het clubgebouw. Het kan verder gaan om activiteiten in de ochtend (v.a. circa 9.30 uur), de middag of de avond (tot circa 23.00 uur). Dat verschilt per georganiseerde activiteit. De voertuigbewegingen (auto/licht verkeer) zullen nagenoeg geheel beperkt blijven tot de leiding die met de auto komt (o.m. in verband met noodzakelijk materiaal). In de praktijk blijkt dat bijna alle kinderen per fiets of te voet komen. Slechts incidenteel worden kinderen met de auto gebracht en gehaald. Bij een grote activiteit wordt ingeschat dat maximaal 10 leiders per auto komen, hetgeen leidt tot 20 voertuigbewegingen op een dag waarbij er een (grote) activiteit plaatsvindt. Uitgaande van gemiddeld 2 activiteiten per maand en rekening houdend met het incidenteel brengen en halen van een of meerdere kinderen, wordt uitgegaan van het genoemde maximum van ca. 50 verkeersbewegingen per maand d.w.z. ca. 25 verkeersbewegingen per dag waarop er een activiteit plaatsvindt.

Het bovenstaande betekent dat dit project naar verwachting leidt tot slechts 0,13 % aan extra verkeer op de Lagebrugweg. Deze toename is zodanig minimaal dat deze extra verkeersgeneratie volledig op gaat in het bestaande verkeersbeeld en in de autonome ontwikkeling van de verkeersintensiteiten op de Lagebrugweg. De Lagebrugweg beschikt over een wegprofiel dat geschikt is (en blijft) om het zeer beperkte extra verkeersaanbod als gevolg van dit project veilig te verwerken. Ook het fiets- en voetgangersverkeer kan veilig gebruik maken van de Lagebrugweg om naar en van het sportpark te gaan. Het sportpark ligt op de eerste plaats dicht bij de bebouwde kom van Helenaveen. Kinderen hoeven dus niet ver te fietsen of te lopen. Daarnaast is er een van de hoofdrijbaan afgescheiden fiets- en voetpad tot het sportpark (deels een fysieke afscheiding met banden en palen en deels een afscheiding met een brede groenstrook) waardoor het fiets- en voetgangersverkeer veilig gebruik kan maken van de Lagebrugweg tot het sportpark.

Parkeren

De gemeente Deurne beschikt over een eigen parkeernormennota voor de berekening van het aantal noodzakelijke parkeerplaatsen. Deze is vastgesteld binnen de openbare vergadering van de gemeenteraad van 12 november 2019.

Volgens deze nota ligt het sportpark in zone 3 (buitengebied). De parkeernorm voor sportvelden ligt in deze nota op 20 parkeerplaatsen per hectare netto terrein. Voor tennisvelden (tennishal) ligt de parkeernorm op 0,5 parkeerplaatsen per 100 vierkante meter bvo.

Het sportveld (in dit geval voetbalvelden) heeft een oppervlakte van 1,56 hectare daar waar de tennisvelden een oppervlakte van 1.235 m² inneemt. De totale parkeervraag voor de sportvelden bedragen hierdoor 31,2 parkeerplaatsen. Voor de tennisvelden moeten 6,6 parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Dit brengt het totaal aantal noodzakelijke parkeerplaatsen op 37,8 ofwel afgerond 38 parkeerplaatsen.

Functie	Parkeerkencijfers gemeente Deurne	Oppervlakte	Parkeerbehoefte
Sportveld (voetbalveld)	20 parkeerplaatsen per ha	1,56 ha	31,2 parkeerplaatsen
Tennisveld	0,5 parkeerplaatsen per 100 m ²	1.235 m ²	6,6 parkeerplaatsen
Totaal			37,8 parkeerplaatsen

toelichting parkeerberekening

Er worden bij Sportpark De Stikker 52 parkeerplaatsen gefaciliteerd, bestaande uit 12 parkeerplaatsen bij het tennisveld en 40 parkeerplaatsen in de omgeving van de voetbalvelden. Het huidige aanbod van 52 parkeerplaatsen voldoet hierbij aan de gestelde normering op dit moment.

Bureau Grenspaalweg 12 te Valkenburg heeft in het kader van dit project een onderzoek uitgevoerd naar de te verwachte parkeerbehoefte. Aan de hand van de berekeningen, in relatie tot de te verwachten activiteiten voldoet het aantal parkeerplaatsen op sportterrein de Stikker om de activiteiten van het Jeugdwerk op te vangen. Mochten er incidenteel parallel-activiteiten van grootschalige aard plaatsvinden bij de voetbal- en/of tennisclub en het Jeugdwerk, dan kan de parkeercapaciteit incidenteel en kortstondig onder druk komen te staan. In dit geval kan momenteel uitgeweken worden naar een braakliggend terrein (parkeerplaats) aan de overzijde van de straat, die voorziet in extra parkeermogelijkheden.

Voor de volledige inhoud van het parkeerbehoefte-onderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 3 integraal onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting.

4.11 Milieueffectrapportage

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r. nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een m.e.r. nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.(-beoordeling)

Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of het project voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of het project in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst C en D

In het plangebied wordt het bouwvlak beperkt vergroot ten behoeve van een kleine aanbouw (68 m²) aan een clubgebouw. Voor het overige worden de maatschappelijke gebruiksmogelijkheden verruimd voor andere maatschappelijke functies.

Het realiseren van deze ruimtelijke ontwikkeling komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Op grond van categorie D11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van 'een stedelijk ontwikkelingsproject', in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. Een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen bevat, of
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Blijkens de nota van toelichting bij het Besluit m.e.r. kan het bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaan om 'bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan'.

Aangezien het plan betrekking heeft op een kleine aanbouw aan een clubgebouw en voor de rest uitsluitend ziet op een gebruikswijziging van de toegelaten maatschappelijke functies binnen de bestaande bebouwing en de bijbehorende gronden, is bij dit initiatief geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject en valt het plan ook niet onder categorie D11.2. Er is dan ook geen sprake van een verplichting om een m.e.r. beoordelingsprocedure of een vormvrije m.e.r.- beoordeling te doorlopen.

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE VORMGEVING

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- plantoelichting
- planregels;
- verbeelding.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Waar dat noodzakelijk was, is afgeweken van de standaard en is het plan specifiek toegesneden op de feitelijke situatie in het onderhavige plangebied.

Verder voldoet dit bestemmingsplan aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO2012)
- Informatiemodel Ruimtelijke Ordening Planteksten (IMROPT2012)
- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012
- SVBP2012 Functielijst (Bijlage)
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Praktijkrichtlijn Analoge Bestemmingsplankaart (PRABPK2012)
- Praktijkrichtlijn Planteksten (PRPT2012)
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012
- Praktijkrichtlijn Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (PRTRI2012)

5.2 Planmethodiek

Er is, volgens de Wro, gekozen voor een analoge en digitale verbeelding van het plan. Aan de bestemmingen zijn bouw- en gebruiksregels gekoppeld die direct inzichtelijk maken welke ontwikkelingen zijn toegestaan. Verbeelding en regels bieden een directe bouwtitel voor bebouwing en gebruik.

5.3 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen op de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een kadastrale ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvooi. De verbeelding is opgezet volgens de schaal 1:1000. Opgemerkt wordt nog dat de analoge en digitale verbeelding qua verschijning van elkaar verschillen, immers de wijze van raadplegen is ook verschillend. Inhoudelijk zijn er echter geen verschillen te vinden.

5.4 Toelichting op de regels

De planregels zijn ondergebracht in inleidende regels, in bestemmingsregels, in algemene regels en in overgangs- en slotregels. De Inleidende regels bestaan uit begrippen en de wijze van meten, teneinde te voorkomen dat discussie ontstaat over de interpretatie van de regels. In de Begrippen (artikel 1) wordt een omschrijving gegeven van de in de regels gehanteerde begrippen. Als gebruikte begrippen niet in deze lijst voorkomen, dan geldt de uitleg/interpretatie conform het dagelijks taalgebruik. In het artikel over de Wijze van meten (artikel 2) worden de te gebruiken meetmethodes vastgelegd.

De bestemmingsregels van een bestemmingsplan bevatten regels omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en bebouwing. Per onderscheiden bestemming is een apart artikel gemaakt. In het onderhavige bestemmingsplan wordt uitsluitend de (enkel)bestemming 'Sport' gebruikt (artikel 3). In deze bestemming is sportpark De Stikker - met het extra maatschappelijke gebruik ten behoeve van het jeugd- en jongerenwerk - geregeld.

In de Algemene regels zijn opgenomen de Anti-dubbeltelbepaling (artikel 4), de algemene bouwregels (artikel 5) en de algemene gebruiksregels (artikel 6). Ook bevat dit hoofdstuk algemene afwijkingsregels (artikel 7).

In de Overgangs- en slotregels zijn het overgangsrecht (artikel 8) en de slotregel (artikel 9) opgenomen.

HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid: kostenverhaal en planschade

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de stichting. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat in de toelichting van een bestemmingsplan inzicht moet worden gegeven over de uitvoerbaarheid van het plan. Hiermee wordt mede de financiële uitvoerbaarheid bedoeld. Artikel 6:12 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) verplicht de gemeente over te gaan tot het vaststellen van een exploitatieplan als sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Daarvan is hier evenwel geen sprake. Een exploitatieplan hoeft niet te worden opgesteld. Gemeentelijk kostenverhaal is niet aan de orde.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid: omgevingsdialoog

Voor dit bestemmingsplan is geen omgevingsdialoog met de buurt gevoerd. Er heeft met de Helenaveense gemeenschap wel een brede dialoog plaatsgevonden over de toekomst van Helenaveen waaronder het sportpark. Naar aanleiding van het rapport “sociale veerkracht en leefbaarheid in Helenaveen” zijn diverse verenigingen gevraagd hun visie over de mogelijkheden en wensen rondom voorzieningen naar voren te brengen. Dit heeft geleid tot het “Visiedocument Helenaveen 2020. De drie samenwerkende verenigingen hebben gezamenlijk een visie opgesteld over de toekomst van het sportpark De Stikker (2 juli 2020).

Op 22 februari 2022 heeft de gemeenteraad van Deurne ingestemd met het verlenen van een begrotingssubsidie uit het budget Maatschappelijke Voorzieningen in de Buurt om fysieke aanpassingen aan het clubhuis van de voetbalvereniging mogelijk te maken en slimme combinaties met Jeugdwerk Helenaveen te bevorderen. De brede afstemming die plaats heeft gevonden met de verenigingen, de dorpsraad en de gemeenteraad van Deurne maakt dat belanghebbenden al nauw zijn betrokken. Een aparte omgevingsdialoog werd niet meer noodzakelijk geacht voor dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 7 PROCEDURE

7.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan digitaal toegezonden aan het Waterschap Aa en Maas.

Voor het eventuele vooroverleg met de provincie Noord-Brabant is het zogenaamde ‘vooroverleg formulier’ ingevuld. Hieruit blijkt dat er met betrekking tot dit plan geen provinciale belangen aan de orde zijn. Vooroverleg met de provincie is derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Procedure ontwerpbestemmingsplan

Overeenkomstig artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan vanaf 15 december 2023 6 weken ter inzage gelegen bij de publieksbalie in het gemeentehuis en op www.ruimtelijkeplannen.nl, onder ID-nummer: NL.IMRO.0762.BP202216-C001.

Bekendgemaakt is dat eenieder gedurende deze termijn zowel schriftelijk als mondeling zijn zienswijze omtrent het ontwerpplan kenbaar kon maken bij de gemeenteraad. Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn er geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

Bijlage 2: Stikstofonderzoek en Aeriusberekening

Bijlage 3: Parkeeronderzoek