

Toelichting Bestemmingsplan

Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9, Deurne



Colofon

Gemeente:	Deurne
Projectlocatie:	Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9, 5752 PV te Deurne
Datum:	11-10-2022 / 16-06-2023 / 26-09-2023 / 30-11-2023 / 20-09-2024
Status:	Vastgesteld
IMRO-Code:	NL.IMRO.0762.BP202214-C001
Opgesteld door:	Van Dun Ontwerp & Planologie Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Projectnummer:	17149.008 / EH

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	5
1.3. Procedure	7
1.4. Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving.....	8
2.1. Bestaande situatie.....	8
2.2. Beoogde situatie	10
3. Beleidskader.....	12
3.1. Provinciaal beleid	12
3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	12
3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	12
3.2. Gemeentelijk beleid.....	17
3.2.1. Structuurvisie.....	17
3.2.2. Bestemmingsplan	18
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	21
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije MER-beoordeling	21
4.2. Waterhuishouding	21
4.2.1. Waterrelevant beleid.....	22
4.2.2. Gemeentelijk Rioleringsplan	23
4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	23
4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	24
4.3. Natuur	25
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	25
4.3.2. Wet natuurbescherming	27
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	30
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde.....	30
4.4.2. Archeologie.....	30
4.5. Bodemkwaliteit	31
4.6. Spuitzones	31
4.7. Bedrijven en milieuzonering	32
4.8. Geur	33
4.8.1. Omgekeerde werking.....	33
4.8.2. Woon- en leefklimaat.....	34
4.9. Luchtkwaliteit	35
4.9.1. Niet in betekenende mate	36
4.9.2. Woon- en leefklimaat.....	37

4.10.	Geluid.....	39
4.11.	Verkeer en parkeren	40
4.12.	Externe veiligheid	40
4.12.1.	Regelgeving	41
4.12.2.	Toetsing aan beleid	41
4.13.	Technische infrastructuur	43
4.14.	Volksgezondheid.....	43
4.14.1.	Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden.....	43
4.14.2.	Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid	44
5.	Juridische planbeschrijving	45
5.1.	Juridische achtergrond	45
5.2.	Toelichting verbeelding.....	45
5.3.	Toelichting regels.....	46
6.	Uitvoerbaarheid	47
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid	47
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
6.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog.....	47
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	47
7.	Bijlagen	48

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, ligging van de planlocatie, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 is een glastuinbouwlocatie gelegen in het buitengebied van Deurne. In de huidige situatie is er op de planlocatie een bouwvlak aanwezig van circa 4 hectare met daarop een bedrijfswoning, mantelzorgwoning, bijgebouw en twee bedrijfsgebouwen. Sinds 2009 is initiatiefnemer gestart met het saneren van de glastuinbouwlocatie. Inmiddels is er al circa 75% van de glasopstanden gesaneerd.

In 1999 is initiatiefnemer begonnen met het houden van 2 alpaca's. Inmiddels is het enthousiasme en de liefde voor de dieren uitgegroeid naar bedrijfsmatige activiteiten. Voorheen werden de alpaca's hobbymatig gehouden, maar de activiteiten zijn inmiddels dermate gegroeid dat er sprake is van een bedrijfsmatige functie.

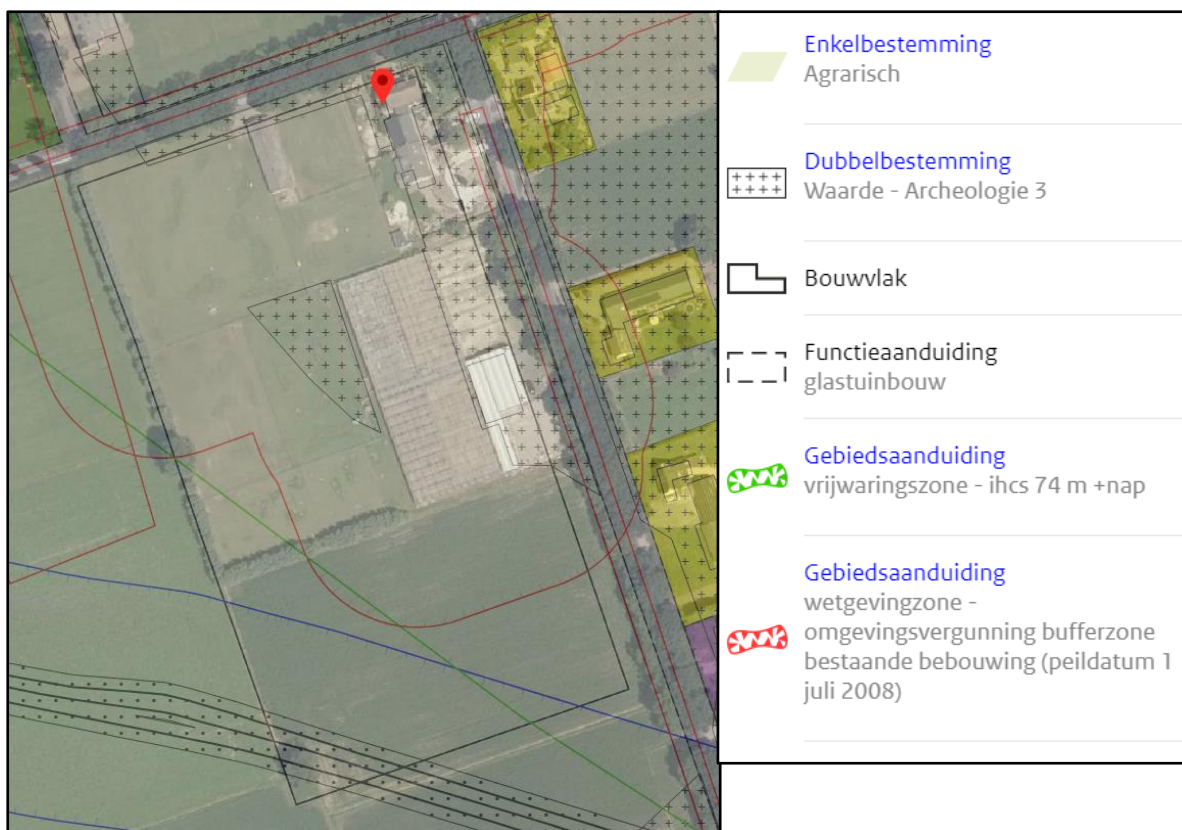
Verder heeft initiatiefnemer de wens om het houden van en fokken met de alpaca's te combineren met sociale, recreatieve en educatieve activiteiten. Het zal mogelijk zijn om verschillende activiteiten met alpaca's te ondernemen en tevens om te overnachten op de farm.

Het nadenken over de uit de hand gelopen hobby die bedrijfsmatige vormen heeft gekregen, die niet passend zijn binnen de huidige bestemming, heeft geresulteerd tot de wens om een alpaca-farm te realiseren op de planlocatie aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 te Deurne. Om deze alpaca-farm te realiseren is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Door middel van onderhavig plan zal de beoogde ontwikkeling planologisch worden geborgd.

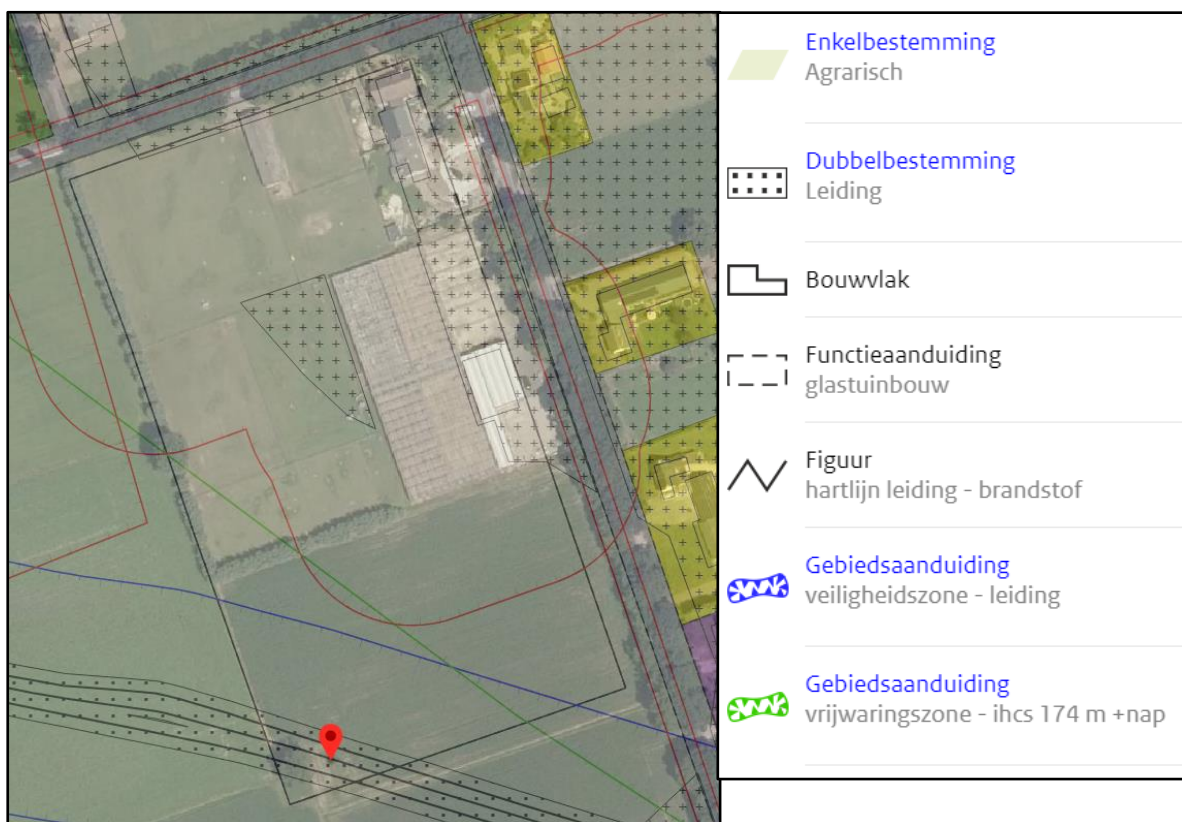
1.2. Geldend planologisch regime

Op dit moment is het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' van de gemeente Deurne van kracht op deze locatie. Dit bestemmingsplan is sinds 05-07-2022 definitief vastgesteld. Conform dit bestemmingsplan heeft de locatie meerdere bestemmingen en aanduidingen toegekend gekregen, zie Afbeelding 1 en Afbeelding 2. Naast het geldende voornoemde bestemmingsplan is tevens 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied', d.d. 07-07-2020, van toepassing aangezien het herstelplan een gedeelte herziening betreft van de derde herziening.

In het vigerende bestemmingsplan is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een overig agrarisch bedrijf (alpaca-farm) en/of recreatieve voorzieningen te realiseren. Voor de beoogde ontwikkeling is derhalve een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



Afbeelding 1: Uitsnede Ruimtelijke plannen, noorden van planlocatie



Afbeelding 2: Uitsnede Ruimtelijke plannen, zuiden van planlocatie

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, ligging van de plan locatie, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

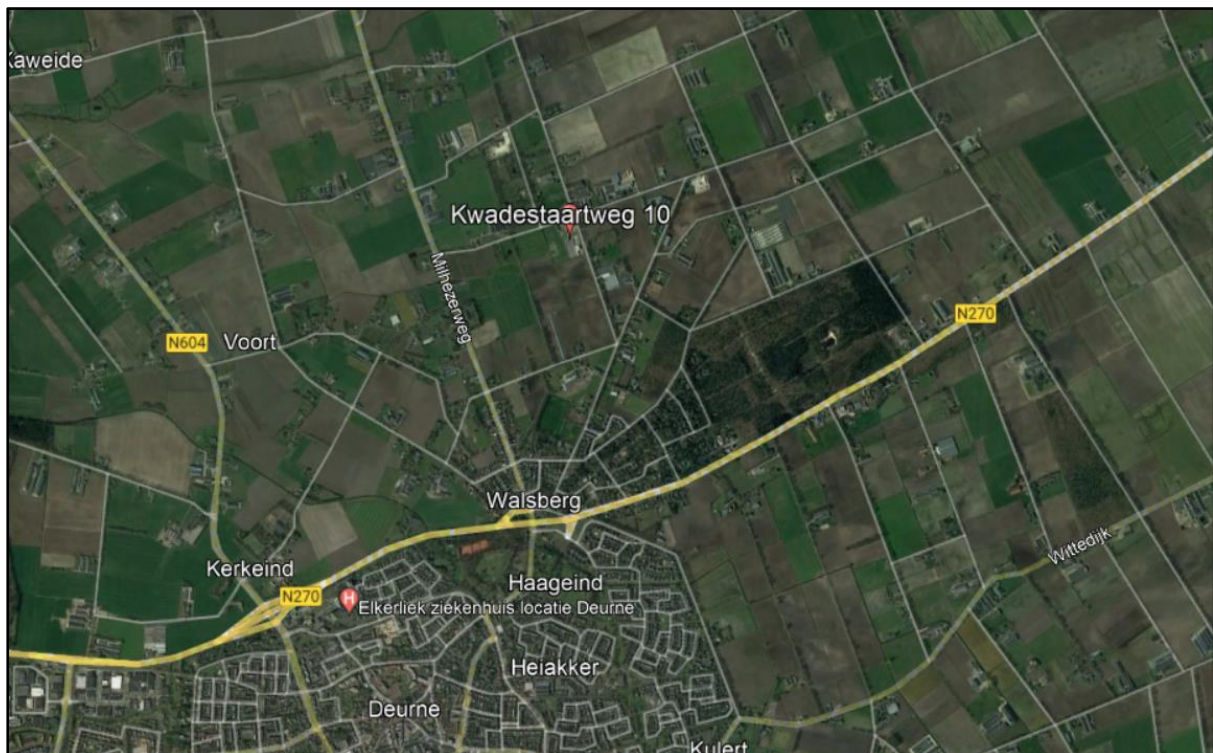
De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

De planlocatie aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 is gelegen in het buitengebied van Deurne. Op een afstand van circa 0,6 kilometer ten zuiden van de planlocatie is de kern van Deurne gelegen. Ten noorden van de locatie ligt op een afstand van circa 2,2 kilometer de kern van Milheeze. In de omgeving van het plangebied zijn verschillende (niet) agrarische bedrijven gelegen en meerdere woonbestemmingen. Verder zijn de gronden rondom de locatie voornamelijk landbouwgronden en weilanden. In Afbeelding 3 is de omgeving van de locatie weergegeven.



Afbeelding 3: Uitsnede Google Earth, locatie met rode pijl aangegeven, ligging van de locatie

De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie V, nummers 1065, 1066 en 573. Op de locatie aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 ligt een voormalig glastuinbouwbedrijf. In de huidige situatie (zie Afbeelding 4) beschikt de locatie over een bouwvlak van circa 4 hectare (39.690 m²). Binnen het plangebied zijn op dit moment de volgende voorzieningen aanwezig, zie Afbeelding 4:

1. Bedrijfswoning;
2. Mantelzorgwoning
3. Bijgebouw
4. Loods van 288 m²
5. Glasopstanden van 4.355 m²

Sinds 2009 is initiatiefnemer gestart met de sanering van de glastuinbouwlocatie. Inmiddels is al 75%, ofwel circa 7.636 m², van de glasopstanden gesaneerd en is het bedrijfsgebouw gerenoveerd en van een nieuw dak voorzien. De bedrijfswoning, de mantelzorgwoning met het bijgebouw zijn in de afgelopen jaren goed onderhouden en bevinden zich in goede staat.



Afbeelding 4: Uitsnede Google Earth, luchtfoto huidige situatie

Initiatiefnemer heeft vier kinderen, waarvan één dochter een langdurige zorgindicatie heeft. Zij is woonachtig in de bedrijfswoning aan de Kwadestaartweg 10. Op dit moment wordt de zorg gedragen door de zoon die woonachtig is in de vergunde mantelzorgwoning Goorweg 9. Conform landelijk en gemeentelijk beleid is het uitgangspunt bij wonen en zorg dat zo lang mogelijk zelfstandig gefunctioneerd dient te worden in de eigen leefomgeving. De broer, de zussen en de ouders van de zorgbehoevende voorzien in de langdurige zorg. Op deze manier is het mogelijk dat de zorgbehoevende thuis kan blijven wonen in plaats van in een zorginstelling en door het verdelen van de zorgtaken (huishoudelijke taken, persoonsverzorging, emotionele en/of administratieve ondersteuning) worden de mantelzorgers ontlast en kunnen zij zo de mantelzorg beter vol houden. De ouders (initiatiefnemer) hebben inmiddels tevens een zorgindicatie.

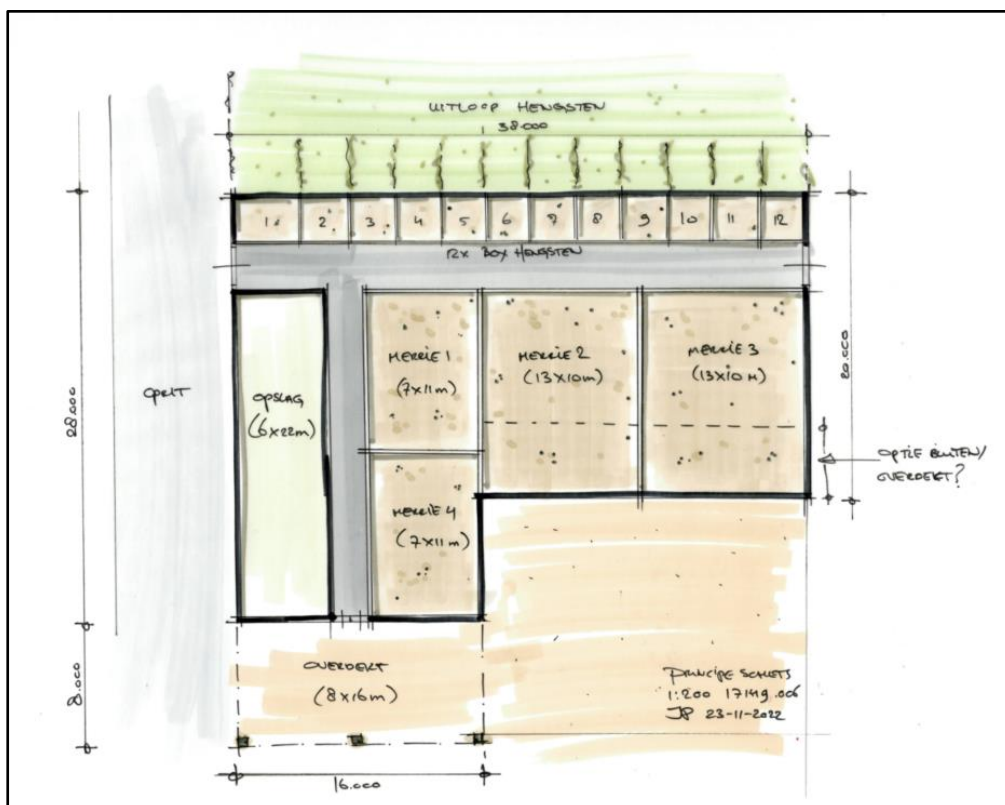
In 1999 is initiatiefnemer begonnen met het houden van 2 alpaca's. Inmiddels is het enthousiasme en de liefde voor de dieren in de familie uitgegroeid naar bedrijfsmatige activiteiten met alpaca's. Deze alpaca's worden momenteel gehouden in de aanwezige (glastuinbouw)gebouwen aan de Kwadestaartweg 10 en de Goorweg 9. Vanaf 2009 zijn enkele merries en hengsten gekocht in Chili, Australië en Nieuw-Zeeland, om een goede kwaliteit te fokken. De fokkerij fokt meerdere groepen in allerlei kleuren, van zeer goede kwaliteit. De kwaliteit van de alpaca's blijkt uit de showresultaten die worden behaald met het meedoen aan alpacashows in de Benelux. Voorheen werden de alpaca's vooral hobbymatig gehouden, maar de activiteiten zijn inmiddels dermate gegroeid dat sprake is van een bedrijfsmatige functie.

2.2. Beoogde situatie

Het nadenken over de uit de hand gelopen hobby die bedrijfsmatige vormen heeft gekregen, heeft geresulteerd tot de wens om een alpaca-farm op de projectlocatie aan de Kwadestaartweg 10 en de Goorweg 9 te willen realiseren. Het is de wens om het houden en fokken van alpaca's te combineren met sociale, recreatieve en educatieve activiteiten. Het zal mogelijk worden om met de alpaca's te wandelen en er zal de gelegenheid zijn om de dieren te voeren en aaien. Een andere activiteit die gedaan zal worden op de alpaca-farm is het houden van een picknick of high tea bij de alpaca's.

Daarnaast is het de wens om overnachten op de alpaca-boerderij mogelijk te maken. Het overnachten zal plaatsvinden in de nabije omgeving van de alpaca weides voor een unieke boerderij-overnachting ervaring. Het bedrijfsgebouw, welke behouden blijft, zal dienen voor gezinnen of groepen en zal als één overnachtingsmogelijkheid worden aangeboden. Ook worden ter overnachting glampingtenten aangeboden in het concept 'alpaca aan de tent'. Er zullen 6 glampingtenten worden gerealiseerd. De activiteiten hebben voornamelijk een sociale en recreatieve functie (agrotourisme), maar zullen ook een educatieve functie hebben. Tijdens de ontmoetingen of wandelingen kan informatie over de alpaca's worden gegeven.

De alpaca-farm maakt het mogelijk om mensen op een leuke manier kennis te laten maken met deze unieke diersoort. De bestaande kassen/glastuinbouwopstanden zullen in de beoogde situatie gesloopt worden en er zal een kwalitatief hoogwaardig nieuw bedrijfsgebouw voor in de plaats komen om de alpaca's in te huisvesten. In onderstaande afbeelding is een voorbeeld gegeven van de indeling van het nieuwe alpaca-verblijf.



Afbeelding 5: Beoogde indeling (voorbeeld) alpaca-verblijf

Naast het alpaca-verblijf wordt een nieuw gebouw gerealiseerd waarin een ondergeschikte horeca gerealiseerd wordt ten behoeve van de gasten van de alpaca-farm. De alpaca's zullen op het grasland kunnen grazen. Het houden van alpaca's zal de aantrekkelijkheid van de omgeving bevorderen. Ze hebben een schattige en aai-bare uitstraling en qua karakter zijn ze ook erg zachtvaardig, zie Afbeelding 6. De alpaca-farm zal ten alle tijden de hoofdactiviteit zijn en blijven binnen de planlocatie, de recreatieve voorzieningen zullen ondergeschikt zijn aan de alpaca-farm.



Afbeelding 6: Alpaca aan de Kwadestaartweg 10

De beoogde ontwikkeling zal zorgvuldig landschappelijk ingepast worden. Onderstaande Afbeelding 7 geeft de inrichting van de beoogde ontwikkeling weer. Dit inpassingsplan is in Bijlage 1 op schaal opgenomen.



Afbeelding 7: Inpassingsplan Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de werkingsgebieden 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied', zie Afbeelding 8.



Afbeelding 8: Uitsnede Interim Omgevingsverordening, locatie rood omlijnd

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een glastuinbouwbedrijf omgezet naar een alpaca-farm en een alpaca-farm valt onder een overig-agrarisch bedrijf. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.58 voor het omzetten van de bestemming naar een overig agrarisch bedrijf.

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. De ontwikkeling heeft geen betrekking op een oprichting van een veehouderij aangezien alpaca's niet onder hokdieren vallen. Derhalve zijn de regels met betrekking tot het stalderingsgebied niet van toepassing.

Artikel 3.73 bevat regels met betrekking tot het vestigen van een niet agrarische functies in landelijk gebied. In aanvulling hierop zijn voorwaarden voor vrije tijdsvoorzieningen opgesteld in artikel 3.75. Ten behoeve van de te realiseren recreatieverblijven zal derhalve tevens worden getoetst aan artikelen 3.73 en 3.75 van de Interim omgevingsverordening.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand agrarisch bouwperceel. Binnen dit bouwperceel wordt er gebruikgemaakt de reeds bestaande bedrijfswoning, mantelzorgwoning en loods. De bedrijfswoning en mantelzorgwoning blijven behouden zoals in de huidige situatie. Daarnaast zullen er twee bedrijfsgebouwen worden gerealiseerd. Een nieuw bedrijfsgebouw zal dienen als dierenverblijf voor de alpaca's en één nieuw bedrijfsgebouw zal ten behoeve van onder geschikte horeca. De glasopstanden welke nog aanwezig zijn op de locatie zullen worden gesloopt. Als laatste zullen er recreatieve verblijven in de vorm van glampingtenten gerealiseerd.

Zoals hierboven uitgeschreven staat wordt de bebouwing geconcentreerd binnen een bouwperceel. Tevens zijn hierbinnen naast de bebouwing ook de overige voorzieningen ten dienste van het bedrijf gelegen zoals de standplaats van de glampingtenten, de erfverharding en de parkeerplaatsen.

De reeds bestaande bebouwing welke behouden zal blijven zijn goed onderhouden en bevinden in een goede staat en de nieuwbouw zal kwalitatief hoogwaardig zijn en passend in de omgeving waardoor de ruimtelijke uitstraling naar de omgeving zal worden versterkt. De ladder voor duurzame verstedelijking is hierbij niet van toepassing.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan een zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de functieaanduiding glastuinbouw om te zetten naar een overig agrarisch bedrijf ten behoeve van een alpaca-farm. Hiermee wordt het realiseren van een alpaca-farm gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast zorgt het realiseren van de alpaca-farm met ondergeschikte recreatieverblijven en ondergeschikte horeca voor een versterking van de economie en landschap. Dit aangezien de leegstaande kassen zullen worden verwijderd en er een kwalitatief hoogwaardig gebouw zal worden gerealiseerd. De alpaca-farm met nevenactiviteiten zal tevens een economisch rendabelere bedrijfsvoering gaan voeren dan het voormalige glastuinbouwbedrijf deed. Als laatste zal de alpaca-farm de aantrekkelijkheid van de omgeving bevorderen. De alpaca's zullen namelijk in de weilanden staan grazen en ze hebben een schattig en aabare uitstraling en qua karakter zijn ze ook erg zachtaardig.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Deurne is 'Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling aangezien het gaat om de functieverandering van een voormalig glastuinbouwbedrijf naar een overig agrarisch bedrijf welke zich gaat richten op het fokken van alpaca's. Voor een categorie 3 ontwikkeling dient een kwaliteitsverbetering van het landschap plaats te vinden. Derhalve is voor de beoogde ontwikkeling een landschappelijke inpassing gemaakt samen met een berekening kwaliteitsverbetering volgens de Nota Kostenverhaal. De landschappelijke inpassing is bijgevoegd in bijlage 1 en de berekening kwaliteitsverbetering is bijgevoegd in bijlage 2, hieruit blijkt dat er wordt voldaan aan de Nota Kostenverhaal en er derhalve voldoende kwaliteitsverbetering plaatsvindt.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de aanduiding 'landschappelijke inpassing' op de verbeelding met bijbehorende regels. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Overig-agrarisch bedrijf in Gemengd landelijk gebied (artikel 3.58)

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Een alpaca-farm is conform de Iov een overig agrarisch bedrijf aangezien een alpaca-farm niet onder het begrip van een veehouderij te plaatsen is. Het planologisch mogelijk maken van een alpaca-farm is noodzakelijk, omdat het houden van alpaca's is uitgegroeid van een hobbymatige activiteit naar een bedrijfsmatige activiteit. De familie Van Kessel heeft ervaring in het houden van alpaca's. De ervaringen van de afgelopen jaren hebben initiatiefnemer ervan overtuigd dat het bedrijf met het houden van alpaca's een economisch rendabele bedrijfsvoering kan voeren. De afgelopen jaren is de bekendheid en de populariteit van alpaca's enorm toegenomen. Om deze reden wenst initiatiefnemer het fokken van alpaca's te combineren met recreatieverblijven en ondergeschikte horeca. De omvang van het bouwperceel zal in de beoogde situatie worden verkleind van circa 4 hectare naar circa 1,3 hectare.

Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied (artikel 3.73)

Conform artikel 3.73, tweede lid, dient een bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt te borgen dat de functie, ook op lagere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting. Er dienen daartoe regels te worden gesteld:

1. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
Als een binnen de omgeving passende omvang en bijbehorende publieksaantrekkende werking geldt op grond van artikel 3.73, derde lid, sub c, voor voorzieningen ten dienste van vrije-tijd een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare. In de beoogde situatie heeft de toegestane bebouwing ten behoeve van de vrije-tijdsvoorzieningen een omvang van maximaal circa 1.202 m². Hiermee wordt dus voldaan aan de maximale omvang van de vrije-tijdsvoorziening.
2. *Welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
In de voorwaarden van het bestemmingsplan wordt vastgelegd dat ter plaatse uitsluitend recreatieverblijven en een ondergeschikte horeca is toegestaan met een maximale omvang van circa 1.202 m².
3. *Dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
In de beoogde situatie vindt opslag en stalling plaats binnen de gebouwen. Dit is opgenomen in de regels van het bestemmingsplan
4. *Dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*
In de regels van het bestemmingsplan wordt niet voorzien in uitbreidingsmogelijkheden voor de beoogde ontwikkeling waardoor het bedrijf bij uitbreiding genoodzaakt is om elders op een passende locatie te vestigen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied. In artikel 3.75 zijn aanvullende regels opgenomen voor vrije-tijdsvoorzieningen. Voor de volledigheid is hieronder derhalve getoetst aan dit artikel.

Aanvullende regels voor vrije-tijds voorziening (artikel 3.75)

Lid 1

In geval er sprake is van een watergebonden voorziening kan het bestemmingsplan onder overeenkomstige toepassing van artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied nieuwvestiging mogelijk maken, als elders een bouwperceel is gesaneerd en de daarop aanwezige bebouwing van ten minste gelijke omvang, met uitzondering van de bedrijfswoning, is gesloopt.

Er is in de beoogde situatie is er geen sprake van watergebonden voorzieningen. Derhalve is deze voorwaarde niet van toepassing.

Lid 2

In geval een bestemmingsplan de vestiging van verblijfsrecreatie, waaronder de bouw van een recreatiewoning, toestaat, geldt in aanvulling op artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied, tweede lid dat het bestemmingsplan borgt dat:

- a. het terrein en de woningen bedrijfsmatig worden beheerd;*
- b. permanente bewoning is uitgesloten.*

Het plangebied in de beoogde situatie is aangeduid als een overig-agrarisch bedrijf ten behoeve van een alpaca-farm. Door deze aanduiding zal het terrein ten alle tijden bedrijfsmatig worden beheerd in de vorm van een alpaca-farm, dit zal ten alle tijden de hoofdactiviteit blijven binnen de planlocatie. Permanente bewoning in de recreatieverblijven is in de regels van dit bestemmingsplan uitgesloten.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

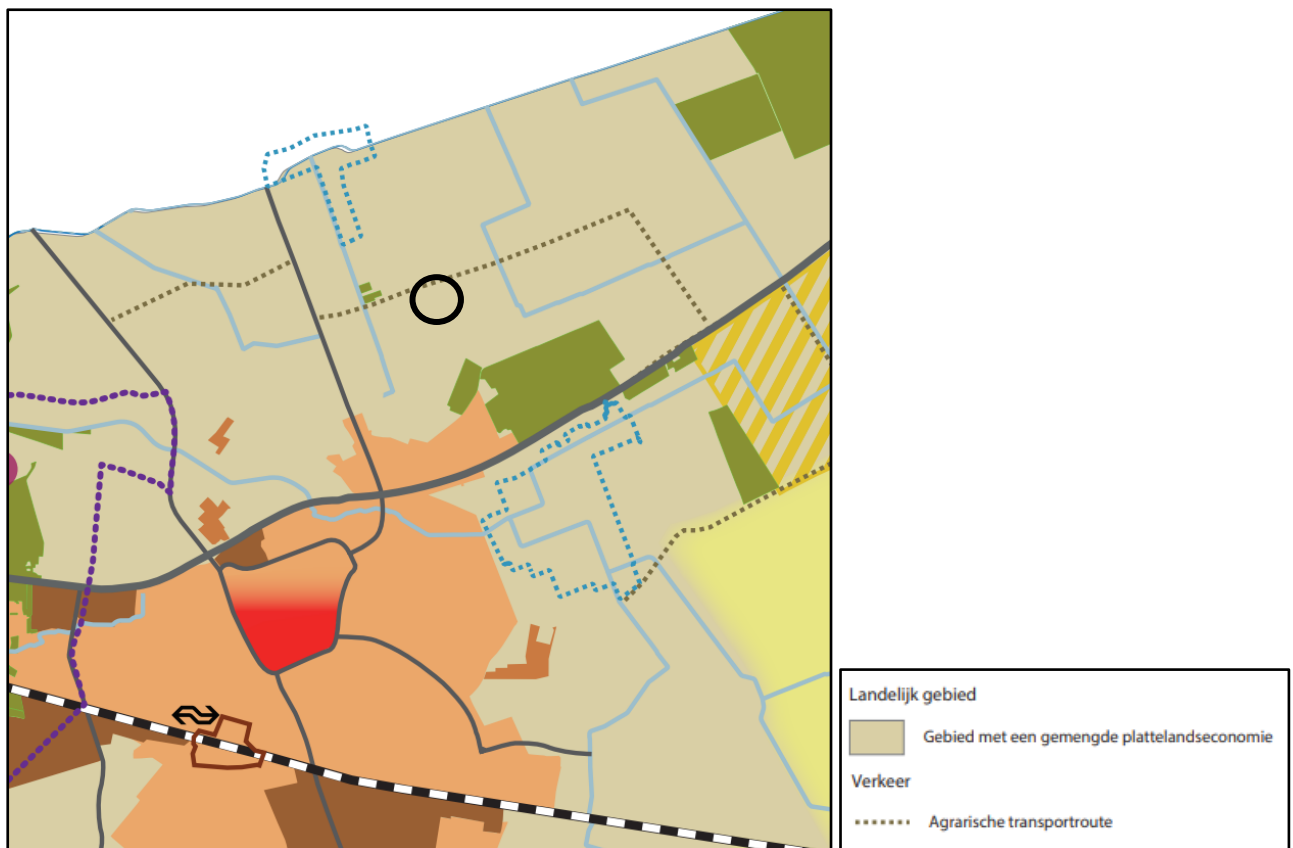
3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1. Structuurvisie

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Deurne de 'Structuurvisie Deurne 2030' vastgesteld. Met deze structuurvisie wil de gemeente regie voeren op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Deurne van belang zijn. In deze structuurvisie ligt de nadruk op de visie van de gemeente op de functionele ontwikkelingen van de diverse, ruimtelijk relevante onderwerpen.

Conform de kaart behorende bij de Structuurvisie is de projectlocatie gelegen binnen een gebied met gemengde plattelandseconomie, langs een agrarische transportroute (zie Afbeelding 9). Conform de structuurvisie wordt binnen een gebied met een gemengde plattelandseconomie ruimte geboden voor toeristische en recreatieve activiteiten. Als een belangrijke wegingsfactor bij het toetsen van buitengebied gebonden initiatieven geldt of de voorgenomen ontwikkeling maatschappelijk, economisch en landschappelijk passend is in het buitengebied. Tenslotte biedt het gebied met een gemengde plattelandseconomie ruimte voor experimenten en innovatie van zowel duurzame en veilige agrarische als niet-agrarische activiteiten. Het streven hierbij is om eraan bij te dragen dat vernieuwende en gewenste ontwikkelingen ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.



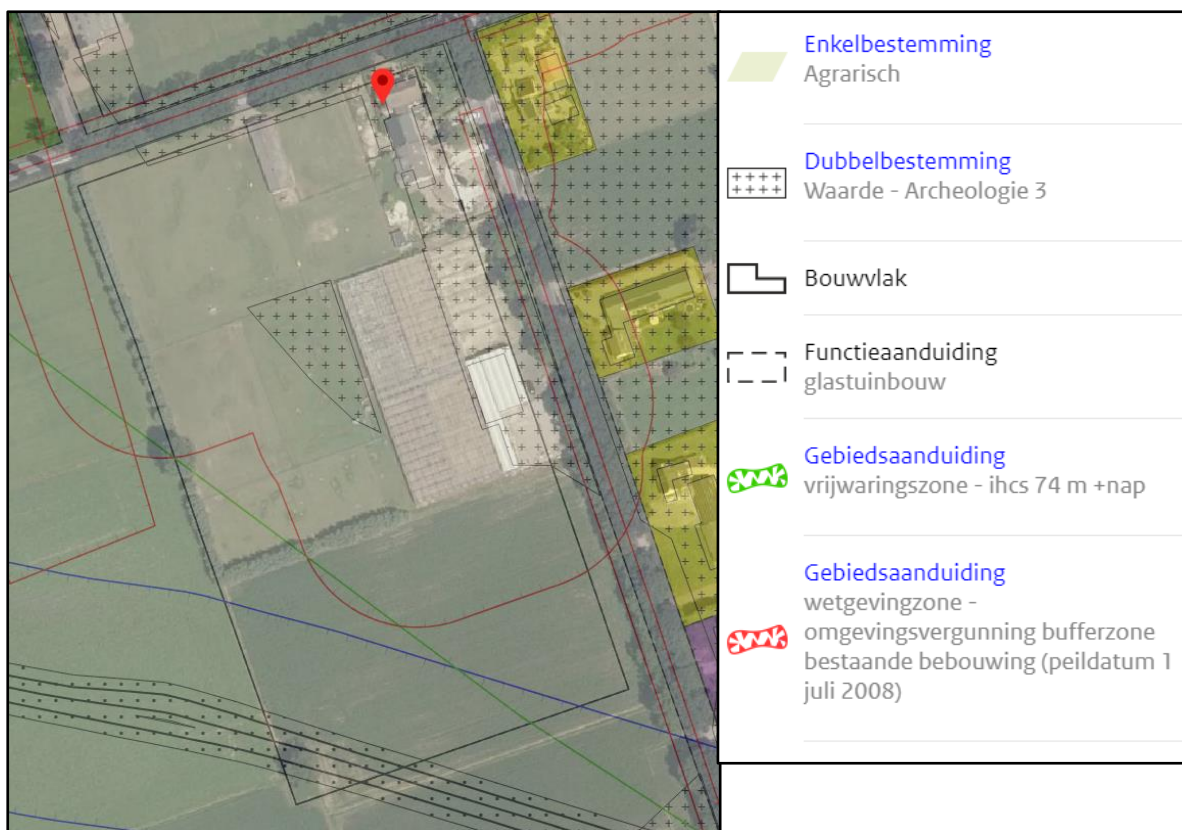
Afbeelding 9: Uitsnede kaart Structuurvisie Deurne 2030, locatie zwart omcirkeld

Het realiseren van de alpaca-farm met ondergeschikte recreatieverblijven en ondergeschikte horeca past binnen het gebied met een gemengde plattelandseconomie, aangezien binnen dit gebied ruimte wordt geboden voor toeristische en recreatieve activiteiten. Bovendien zal de beoogde ontwikkeling een versterking van de economie en het landschap tot gevolg hebben. De leegstaande kassen zullen verwijderd worden en er zal een kwalitatief hoogwaardig bedrijfsgebouw voor teruggeplaatst worden. Ook zal de beoogde ontwikkeling gecombineerd worden met een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Uit bovenstaande toetsing blijkt dat de beoogde ontwikkeling past binnen de uitgangspunten die zijn opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie.

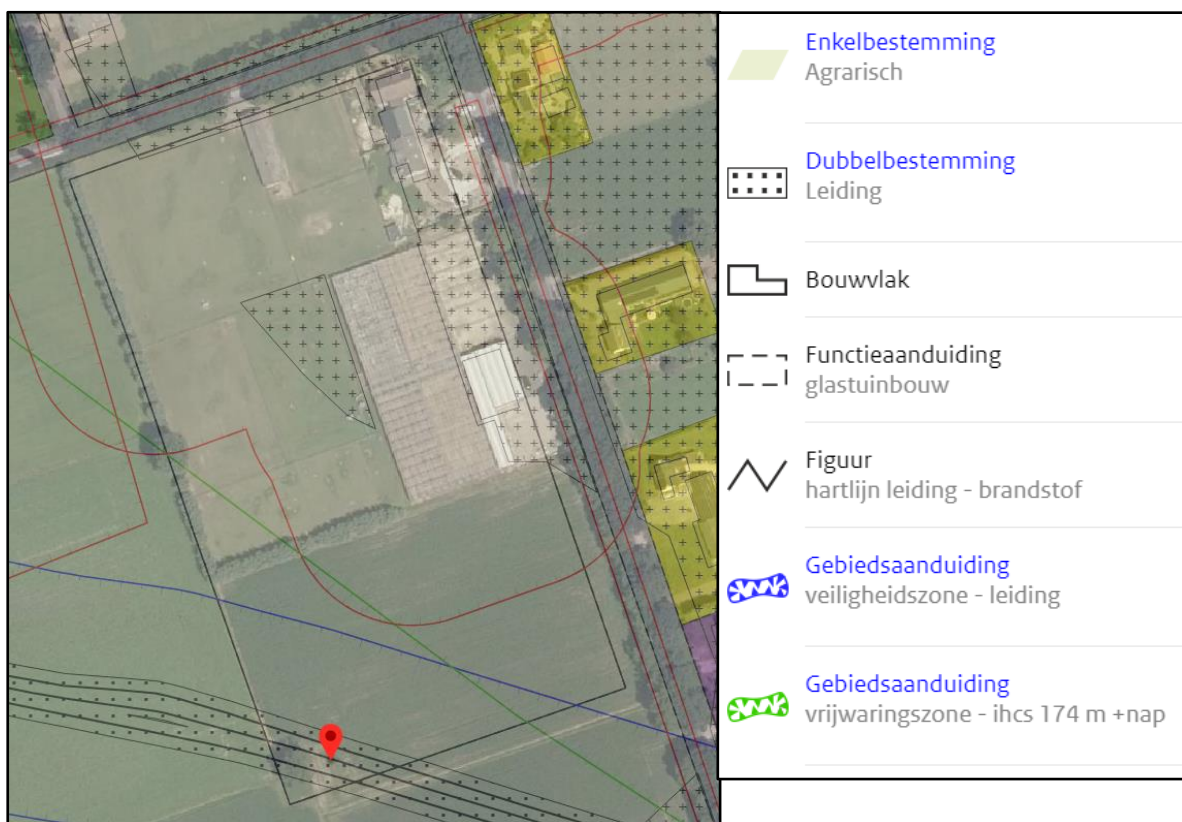
3.2.2. Bestemmingsplan

Op dit moment is het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' van de gemeente Deurne van kracht op deze locatie. Dit bestemmingsplan is sinds 5 juli 2022 definitief vastgesteld. Naast het geldende voornoemde bestemmingsplan is tevens 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied', d.d. 07-07-2020, van toepassing aangezien het herstelplan een gedeelte herziening betreft van de derde herziening. Conform het geldende bestemmingsplan heeft de locatie de volgende bestemmingen en aanduidingen, zie Afbeelding 10 en Afbeelding 11:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Dubbelbestemming: Leiding;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: glastuinbouw;
- Figuur: hartlijn leiding – brandstof;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2018);
- Gebiedsaanduiding: veiligheidszone – leiding;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – ihcs 74 m +nap;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – ihcs 174 m +nap.



Afbeelding 10: Uitsnede Ruimtelijke plannen, noorden van planlocatie



Afbeelding 11: Uitsnede Ruimtelijke plannen, zuiden van planlocatie

Binnen de agrarische bestemming is het mogelijk om een overig agrarisch bedrijf te exploiteren. Echter is er geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het vigerende bestemmingsplan om de functie glastuinbouw om te zetten naar een overig agrarisch bedrijf. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' en 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Met deze herziening zal tevens de gebruiksruijnte worden ingeperkt, het bouwvlak zal namelijk worden verkleind van circa 4 ha naar circa 1,3 ha.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije MER-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (MER), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige MER- (beoordelings)plichtige besluiten;

Voor de beoogde situatie is een vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd op basis van extern salderen. Dit zou betekenen dat er een planMER opgesteld dient te worden. Echter is in artikel 7.2a lid 2 Wm een uitzonderingsmogelijkheid opgenomen voor de hier beschreven MER-plicht voor plannen waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt. Per algemene maatregel van bestuur (AMvB) kunnen categorieën van gevallen worden aangewezen, waarin sprake is van kleine gebieden en kleine wijzigingen die geen aanzienlijke milieugevolgen hebben en waarbij dan ook geen sprake is van een MER-plicht. Deze planologische procedure wordt enkel doorlopen voor het initiatief aan de Kwadestaartweg 10, wat wordt gezien als een klein gebied ten opzichte van het grondgebied van de gemeente. Daarnaast betreft het een kleine wijziging van het plan, er is reeds een agrarisch bedrijf toegestaan op locatie. Deze ontwikkeling maakt het mogelijk op een alpaca-farm op locatie op te richten, deze omschakeling wordt gezien als een kleine wijziging ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen significant negatief effect op Natura 2000 gebieden plaatsvindt middels het treffen van mitigerende maatregelen. Derhalve is er geen sprake van een planMER-plicht, op basis van artikel 7.2 a, lid 2 van de Wet milieubeheer, daarentegen wel een planMER-beoordelingsplicht. Er is een MER-beoordelingsnotitie opgesteld en de bijbehorende procedure is doorlopen afzonderlijk van onderhavig bestemmingsplan.

Naast de alpaca-farm worden er ook een ondergeschikte horeca en recreatieve verblijven gerealiseerd. Grenswaarden voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantiedorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen vallen onder D.10 in het Besluit MER. Echter gaat het hierbij om gevallen waarbij grote aantallen bezoekers (250.000 bezoekers) op af zullen komen of grotere oppervlakten (25 hectare). Gezien de kleinschaligheid van deze ondergeschikte horeca en recreatieve verblijven is een (vormvrije) MER-beoordelingsplicht niet van toepassing.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 in werking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaatrobust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het doel om moet; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water;
- Schoon water;
- Veilig water;
- Vitale bodem;
- Klimaatadaptatie.

Waterschap

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

4.2.2. Gemeentelijk Rioleringsplan

De gemeente Deurne heeft een Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) opgesteld voor de periode van 2019 tot en met 2023. In dit plan wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en het blijven vervullen van de rioolbeheertaken in de gemeente. Het aanleggen van afvalwaterzuivering en riolering heeft een grote bijdrage aan de volksgezondheid. Een van de belangrijkste punten in het plan blijven daarom ook het in standhouden van het systeem van inzamelen en transporten van afvalwater en regenwater.

De verantwoordelijkheid voor het verwerken van grond- en regenwater ligt sinds 2008 bij de perceeleigenaar. Hiervoor lag deze verantwoordelijkheid bij de gemeente, de verwerking van grond- en regenwater vond voornamelijk plaats in openbare ruimte. Bij nieuwbouw is er een risico op wateroverlast door een toename van afvoerend oppervalk en daardoor versnelde afvoer van regenwater. De gemeente streeft naar een robuust watersysteem, hierbij is het streven om het regenwater zo veel als mogelijk, zichtbaar en bovengronds te verwerken. Daarnaast is het tevens een streven waar mogelijk het benutten van de bomden voor het infiltreren van het regenwater. Als beleidsregel hanteert de gemeente Deurne bij nieuwbouw 60 mm van het regenwater in de boven- en/of ondergrond binnen het plangebied. Het gaat hierbij over het totaal aanwezige verharde oppervlakte.

Naast het bovenstaande vermeldt de gemeente dat het hemelwater niet mag worden geloosd op de drukriolering. De drukriolering is voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater. Volgens de Keur van het waterschap mag hemelwater van verharde oppervlakten worden geloosd op het oppervlakte water. Dit geldt tenzij de toename van de oppervlakte groter is dan 500 m². In dat geval dient er berging te zijn op eigen terrein. In aanvulling op de Keur van het waterschap heeft de gemeente gesteld dat de berm sloten in het buitengebied in beginsel enkel zijn aangelegd voor de ontwatering van de wegen. Derhalve wordt het lozen van hemelwater op berm sloten alleen toegestaan als een waterberging van 60 mm niet mogelijk is op eigen terrein.

In de beoogde ontwikkeling zal nieuwbouw plaatsvinden. De glasopstanden welke nog op de locatie gesitueerd zijn, zullen worden gesaneerd en hier voor in de plaats er zal een alpacaverblijf worden gerealiseerd. Daarnaast wordt er tevens een ondergeschikte horeca gerealiseerd, hiervoor zal een nieuw gebouw worden gerealiseerd. Als laatste worden er glampingtenten/recreatieve verblijven gesitueerd binnen het plangebied. Tevens zullen er ten behoeve van de beoogde ontwikkeling parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Dit alles zal zorgen voor een toename in verharding op de planlocatie. Derhalve zullen retentiepoeltjes worden aangelegd in de weilanden van de alpaca's ten behoeve van de berging van water.

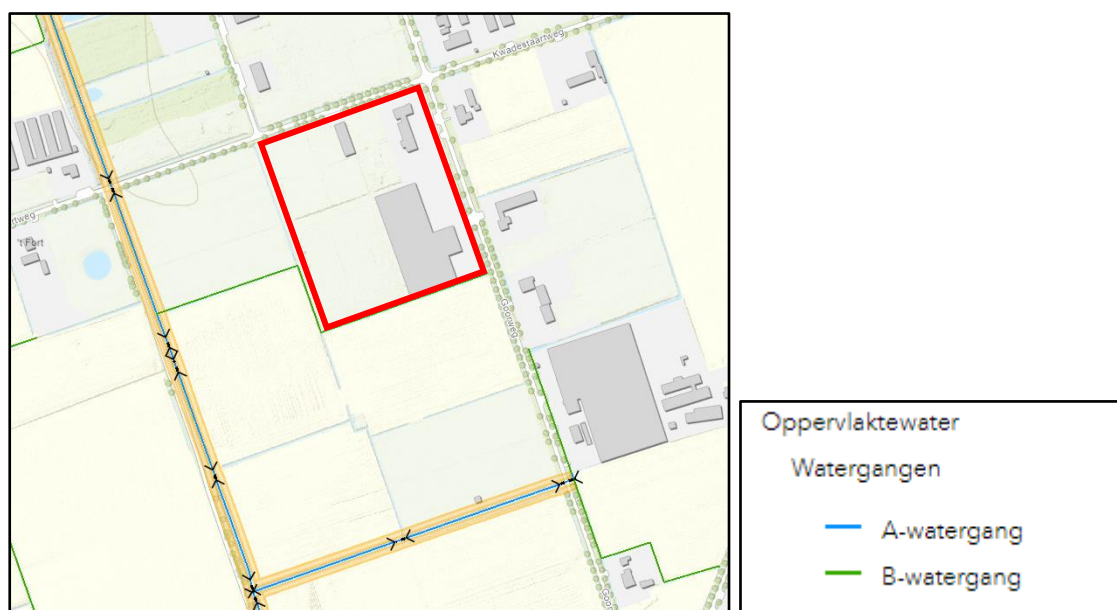
4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding

valt. Gemiddeld valt er jaarlijks $0,8 \text{ m}^3$ niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de nabijheid van het plangebied is ten zuiden een B-watergang aanwezig en ten oosten een A-watergang, zie onderstaande afbeelding. De beschermingszone ten opzichte van de omliggende watergangen worden in acht genomen. Binnen 5 meter van de watergangen worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dal wel landschapselementen mogelijk gemaakt.



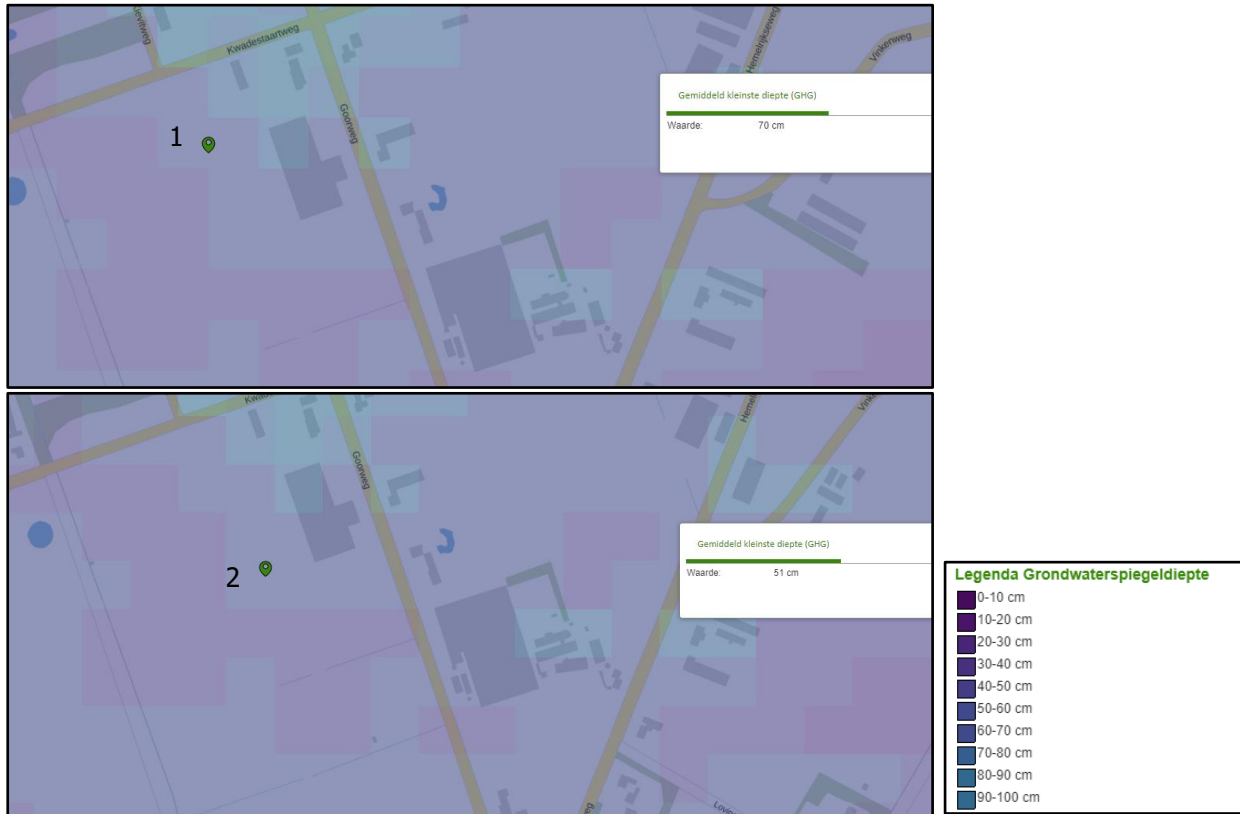
Afbeelding 12: Uitsnede Legger Waterschap Aa en Maas, plangebied rood omlijnd

In de beoogde ontwikkeling zullen de glasopstanden, van 3.850 m^2 , met de naast gelegen erfverharding worden gesaneerd. Op de plaats waar deze glasopstanden reeds gesitueerd zijn wordt een alpacaverblijf gerealiseerd. De ondergeschikte horeca wordt gerealiseerd binnen een nieuw gebouw. Met het realiseren van deze voorzieningen zal bij de bouwvergunning worden bepaald of er eventuele aanvullende maatregelen benodigd zijn wanneer het gemeentelijk riool te weinig capaciteit blijkt te hebben. Er zal ten alle tijden rekening worden gehouden met de capaciteit van het riool en dus eventuele maatregelen zoals een bufferput. De exacte indeling van het nieuw te realiseren ondergeschikte horeca gebouw en dus de sanitaire voorzieningen is momenteel nog niet bekend. Derhalve wordt dit aspect verder uitgewerkt in de bouwvergunning. Daarnaast wordt bij de afvoer van het overige bedrijfsafvalwater (vethoudend water) zal tevens worden voldaan aan de eisen zoals gesteld in het Activiteitenbesluit.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Conform het gemeentelijk beleid dient er een retentievoorziening te worden gerealiseerd aangezien er nieuwbouw plaatsvindt binnen het plangebied. Ten behoeve van de waterberging worden twee retentiepoeltjes gerealiseerd in de weilanden van de alpaca's. In Afbeelding 13 is de locatie van de beoogde retentiepoeltjes met de zwarte stippen weergegeven.

Bij de uitwerking van de retentievoorziening zal rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde Ondergrondmodellenkaart van het BROloket. Zoals uit Afbeelding 13 blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde retentiepoel 1 circa 70 cm bedraagt en bij retentiepoel 2 is de gemiddeld hoogste grondwaterstand circa 51 cm.



Afbeelding 13: Uitsnede BROloket, planlocatie rood omlijnd

In de beoogde situatie zullen, zoals eerder beschreven, retentiepoeltjes worden aangelegd in de weilanden van de alpaca's ten behoeve van de berging van het water. Bij de aanleg van deze retentiepoeltjes wordt rekening gehouden met de grondwaterspiegel en met de benodigde compensatie voor waterberging.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 14. Echter is te zien dat het plangebied wel in de buurt is gelegen van een NNB. Dit gebied is volgens het Natuurbeheerplan een N16.04 Vochtig bos met productie gebied. Binnen een gebied met vochtig bos met productie bestaat uit loofbossen die worden gedomineerd door diverse boomsoorten zoals onder andere een es, esdoorn, populier, eik, beuk etc. Grotendeels bestaat dit gebied uit gesloten bos met een weelderige ondergroei. Een vochtig bos met productie komt voornamelijk voor op matig nat tot matig droge, vrij voedselrijke kleiige tot zandbodems, waaronder overstromingsdelen van beken. Door dat er verschillende gewilde (hardhout) loofboomsoorten groeien in de vochtige bos met productie gebieden levert dit bostype een belangrijke bijdrage aan de houtvoorziening. De ondergrond van dit bostype wordt vaak gedomineerd door ruigtekruiden (zoals brandnetel), dit kan de verjonging van gewenste bomen en struiken belemmeren. Derhalve is kleinschalige kap en aanplant door middel van menselijk beheer noodzakelijk. Er zijn verder geen herstel maatregelen opgenomen binnen het natuurbeheerplan voor het natuurtype N16.04.

De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 14: Uitsnede IJ, kaart Natuur Netwerk Brabant, locatie rood omlijnd

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Deurnsche Peel & Mariapeel, Strabrechtse Heide & Beuven en Grote Peel. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Deurnsche Peel & Mariapeel, dat op een afstand van circa 2,4 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden.

Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Ten behoeve van de beoogde situatie zal er extern salderen plaats vinden. De berekeningen en afspraken ten behoeve van het extern salderen worden op dit moment uitgevoerd en opgesteld. Zodra een aanvraag voor de Wet natuurbescherming is ingediend wordt deze bijgevoegd.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een berekening gemaakt voor zowel de gebruiks- als de aanlegfase van het initiatief. De uitgangspunten voor de berekening ten behoeve van de gebruiksfase zijn uiteengezet in Bijlage 3. De rekenresultaten van de verschilberekening van de gebruiksfase zijn opgenomen in Bijlage 4. De uitgangspunten voor de berekening ten behoeve van de aanlegfase zijn uiteengezet in Bijlage 8. De rekenresultaten van de berekening van de aanlegfase zijn opgenomen in Bijlage 9. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie van de gebruiks- en aanlegfase niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Voor de beoogde situatie is een vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd. Met het aanvragen van een dergelijke vergunning kan worden gesteld dat er geen significante negatieve effecten optreden, anders wordt de vergunning niet verleend.

In zowel de verschilberekeningen van de gebruiksfase als de ingediende vergunning Wet natuurbescherming is er gerekend met toepassing van mitigerende maatregelen, het aankopen van ammoniak. Hierdoor is een passende beoordeling Wet natuurbescherming benodigd, zie navolgende alinea.

Passende beoordeling

Indien het bestemmingsplan mogelijk een significant effect heeft op een in de omgeving aanwezige Natura 2000-gebied moet er een passende beoordeling Wet natuurbescherming uitgevoerd worden. Bij een passende beoordeling wordt onder meer de invloed van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling op de instandhoudingdoelen van het Natura 2000-gebied beoordeeld.

Het oprichten van een alpaca-farm kan leiden tot een hogere ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden. Het houden van alpaca's gaat immers gepaard met de emissie van ammoniak. Met AERIUS Calculator is de depositie van de beoogde activiteiten berekend; de beoogde alpaca-farm levert een bijdrage aan de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Deurnsche Peel & Mariapeel, Strabrechtse Heide & Beuven en Grote Peel. De AERIUS depositieberekening van de beoogde situatie is opgenomen in Bijlage 4.

Omdat de kritische depositiewaarden van stikstofgevoelige habitattypen in omliggende Natura 2000-gebieden wordt overschreden, hebben initiatiefnemers mitigerende maatregelen getroffen, in de vorm van extern salderen. Van een veehouderij in de omgeving zijn ammoniakrechten aangekocht. De vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming van die veehouderij is gedeeltelijk ingetrokken, waarbij is aangetekend dat deze rechten ten goede komen aan de oprichting van de alpaca-farm aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 te Deurne. Dankzij deze mitigerende maatregelen neemt de stikstofdepositie op geen enkel Natura 2000-gebied in de omgeving toe.

Per saldo neemt de stikstofdepositie op een aantal hexagonen in de Natura 2000-gebieden niet toe. Op alle andere hexagonen neemt de depositie per saldo zelfs af. De mitigerende maatregelen dragen er zo aan bij dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden niet worden aangetast.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op

omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 te Deurne dient over het gehele plangebied bepaald te worden of beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is niet toegestaan. Echter gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten.

Om te bepalen of er beschermde natuurwaarden binnen het plangebied aanwezig zijn is een ecologische quickscan uitgevoerd. Uit de ecologische quickscan kan worden geconcludeerd dat er geen effecten met de werkzaamheden te verwachten zijn welke van negatieve invloed kunnen zijn op gunstige staat van instandhouding van de waargenomen soorten of mogelijk aanwezige soorten en hun functioneel leefgebied. Tevens worden natuurgebieden niet aangetast door de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag is derhalve niet noodzakelijk. De ecologische quickscan met bijbehorende bijlagen zijn te vinden in bijlage 5.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde alpaca-farm met ondergeschikte recreatieve nevenactiviteiten moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 15. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 15: Uitsnede Iov, kaart Aardrijkkundig en Cultuurhistorisch waardevol gebied, locatie rood omlijnd

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' meegenomen op sommige plekken binnen het plangebied. Echter op de plekken waar de nieuwe gebouwen zijn beoogd, is geen dubbelbestemming opgenomen. Derhalve is nader onderzoek niet noodzakelijk.

In de regels van onderhavig bestemmingsplan worden de regels van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' overgenomen. Dit is ter zekerstelling, dat mochten er in de toekomst ontwikkelingen plaatsvinden, de archeologische waarden binnen het plangebied niet worden aangetast.

4.5. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Er is daarom door Moerdijk Bodemsanering B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid ter plaatse. De resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering voor het initiatief. Een nader onderzoek of nadere maatregelen worden niet noodzakelijk geacht. Het volledige bodemonderzoek is opgenomen in Bijlage 7. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect bodem geen bezwaren zijn voor de gewenste ontwikkeling.

Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

4.6. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Het plangebied ligt direct aansluitend aan landbouwgronden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de planlocatie komen geen boomgaarden voor. Hierbij kan tevens worden opgemerkt dat de bestaande bedrijfswoning reeds aanwezig is en aanwezig mocht zijn conform het vigerende bestemmingsplan, derhalve dient de inpasbaarheid van deze woning in het kader van spuitzones niet opnieuw te worden beoordeeld. Tevens geldt voor de recreatieve verblijven dat deze vanwege hun tijdelijke bewoning niet gevoelig zijn voor bestrijdingsmiddelen. De eventuele blootstellingsduur aan drift is derhalve laag.

Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze worden spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te

gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Als laatste wordt de planlocatie aan de randen voorzien van landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt voorkomen dat drift – mocht deze al ontstaan – tot aan de gewenste beoogde ontwikkeling reikt. De planlocatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

4.7. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. (niet) agrarische bedrijfsfuncties.

In de beoogde ontwikkeling wordt een alpaca-farm mogelijk gemaakt. Het houden van overige graasdieren behoort conform de VNG-handreiking tot milieucategorie 3.1. Voor een bedrijf behorend in milieucategorie 3.1 geldt een richtafstand van 30 meter in gemengd gebied. Het (om te zetten) bouwvlak aan de Kwadestaartweg 10 en de Goorweg 9, waar de alpaca-farm is beoogd, is op een afstand van minimaal 30 meter gelegen tot omliggende woonbestemmingen en omliggende (bedrijfs-)woningen. Het woon- en leefklimaat bij omliggende (bedrijfs-)woningen zal derhalve niet aangetast worden door de komst van de alpaca-farm, aangezien wordt voldaan aan de richtafstanden.

In de beoogde situatie worden tevens recreatieve voorzieningen gerealiseerd binnen het bouwvlak. Deze mogen geen belemmering verzorgen aan de omliggende bedrijven. Aan de Kwadestaartweg 5 en aan de Kievitweg 6 zijn agrarische bedrijfsbestemmingen gelegen. Aan de Kievitweg 6 worden geen dieren gehouden conform Kaartbank Brabant, er is derhalve vanuit gegaan dat hier een akkerbouw/ tuinbouwbedrijf wordt geëxploiteerd. Voor een akkerbouwbedrijf (milieucategorie 2) geldt in het gemengd gebied een afstand van 10 meter. De agrarische bedrijfsbestemming aan de Kievitweg 6 is op een afstand van circa 25 meter van het bouwvlak aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 gelegen. Hier wordt dus voldaan aan de richtafstand, het bedrijf aan de Kievitweg 6 zal derhalve niet belemmerd worden door de beoogde situatie.

Aan de Kwadestaartweg 5 is een varkensbedrijf gevestigd. Voor een varkensbedrijf geldt een richtafstand van 100 meter in gemengd gebied. De agrarische bedrijfsbestemming aan de Kwadestaartweg 5 is gelegen op een afstand van circa 55 meter van het bouwvlak aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9. Hier wordt dus niet voldaan aan de richtafstand. Het belangrijkste aspect van een varkensbedrijf is geur. In de beoogde ontwikkeling blijven de bedrijfswoning en de mantelzorgwoning behouden. De varkenshouderij dient derhalve al te voldoen aan de wet en regelgeving voor wat betreft het aspect geur, het gaat bij een varkenshouderij voornamelijk om de geuremissie. De reeds bestaande bedrijfswoning en de mantelzorgwoning leveren geen belemmering op voor de varkenshouderij aangezien de bestaande situatie behouden blijft. De recreatieve verblijfseenheden zullen niet dichtbij de veehouderij worden gerealiseerd dan de bestaande woning en tevens zijn deze verblijfseenheden vrijgesteld van toetsing aan de geurnormen op basis van jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Gezien het bovenstaande zal de varkenshouderij niet belemmerd worden door de beoogde ontwikkelingen.

Als laatste zijn overige bedrijven, zoals de caravanstalling aan de Goorweg 4, op zeer grote afstand gelegen waardoor deze niet zijn betrokken in deze toetsing.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan een aanvaardbare afstand tussen de projectlocatie en omliggende bedrijven. Omliggende bedrijven zullen niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering en het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen zal tevens niet onevenredig aangetast worden.

4.8. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.8.1. Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling blijven de bedrijfswoning en de mantelzorgwoning behouden zoals deze reeds zijn gesitueerd. Met beoogde ontwikkeling wordt de locatie een veehouderijlocatie. Dit houdt in dat de bedrijfswoning en de mantelzorgwoning vrijgesteld worden van het toetsten aan de geurnormen conform de Wgv, wel gelden er vaste afstanden voor de locatie. De Wet heeft een vastgestelde afstand van 50 meter tussen het emissiepunt van een veehouderij en een geurgevoelig object. De afstand tussen het bouwvlak van de planlocatie en het bouwvlak van de dichtstbijzijnde veehouderijlocatie (Kwadestaartweg 5) is circa 55 meter. Derhalve wordt er altijd meer dan 55 meter afstand gehouden tussen de veehouderij en de geurgevoelige objecten. Er wordt hier dus voldaan aan de afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij, daarom zal de gebruikswijziging met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderij.

Ondergeschikte recreatie

De recreatievoorzieningen zijn vrijgesteld van toetsing aan de geurnormen. Op basis van jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is er enkel sprake van een object dat beschermd wordt tegen geur op het moment dat er sprake is van langdurig verblijf van personen. Bij deze recreatieve voorzieningen is sprake van een kortdurend verblijf en is de blootstelling aan geur beperkt. Geur vanuit veehouderij in de omgeving en vanuit de eigen inrichting (alpaca's) hoeven op de recreatieve verblijven niet te worden getoetst.

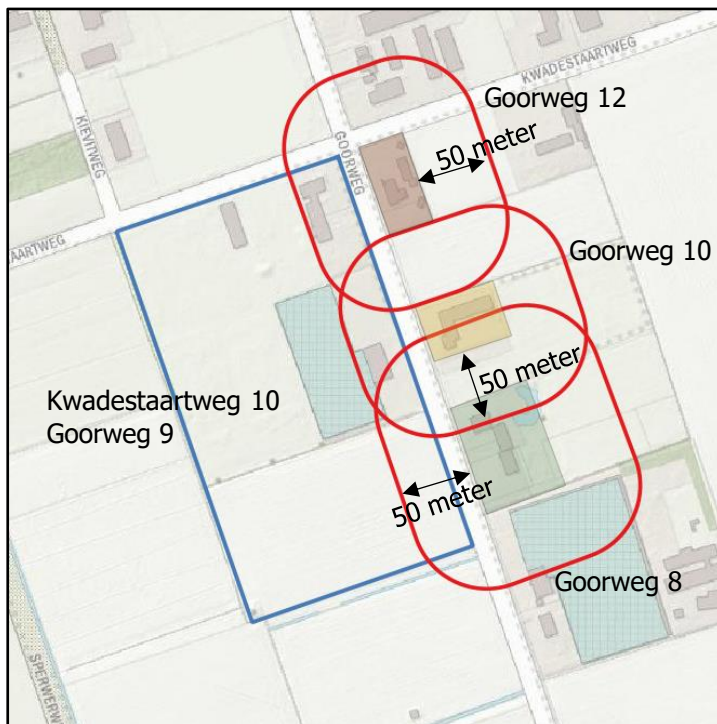
In de beoogde situatie wordt tevens een ondergeschikte horeca gerealiseerd binnen het plangebied. De ondergeschikte horeca zal niet dichtbij de veehouderij worden gerealiseerd dan de bestaande

bedrijfswoning en mantelzorgwoning. Gezien het bovenstaande zal de varkenshouderij niet belemmerd worden door de ondergeschikte horeca.

Alpacafarm

In het kader van het bestemmingsplan wordt door middel van onderhavige ontwikkeling een 'overig agrarisch bedrijf' gerealiseerd, er worden immers geen dieren gehouden welke onder de definitie 'veehouderij' vallen. Echter op grond van de milieuregelgeving wordt er wel gesproken van een veehouderij aangezien er een inrichting wordt geëxploiteerd waar fokken en het houden van dieren plaatsvindt. Derhalve wordt in onderstaande alinea getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij, omdat er dieren worden gehouden waarvoor vaste afstanden gelden binnen de Wet.

Alpaca's kennen geen geuremissiefactoren. Conform artikel 4.1 van Wet geurhinder en veehouderij gelden vaste afstanden voor veehouderijen waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissie is vastgesteld en een geurgevoelig object. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Zoals te zien is in onderstaande Afbeelding 16 liggen de woonbestemmingen aan de Goorweg 12, 10 en 8 dichterbij het bestemmingsvlak van de Kwadestaartweg 10, Goorweg 9 en 9z dan de vastgestelde 50 meter. Het beoogde alpacaverblijf zal buiten deze 50 meter contouren worden gerealiseerd. Tevens zal planologisch worden geborgd dat binnen deze 50 meter van de Goorweg 12, 10 en 8 geen alpacaverblijf zal worden opgericht.



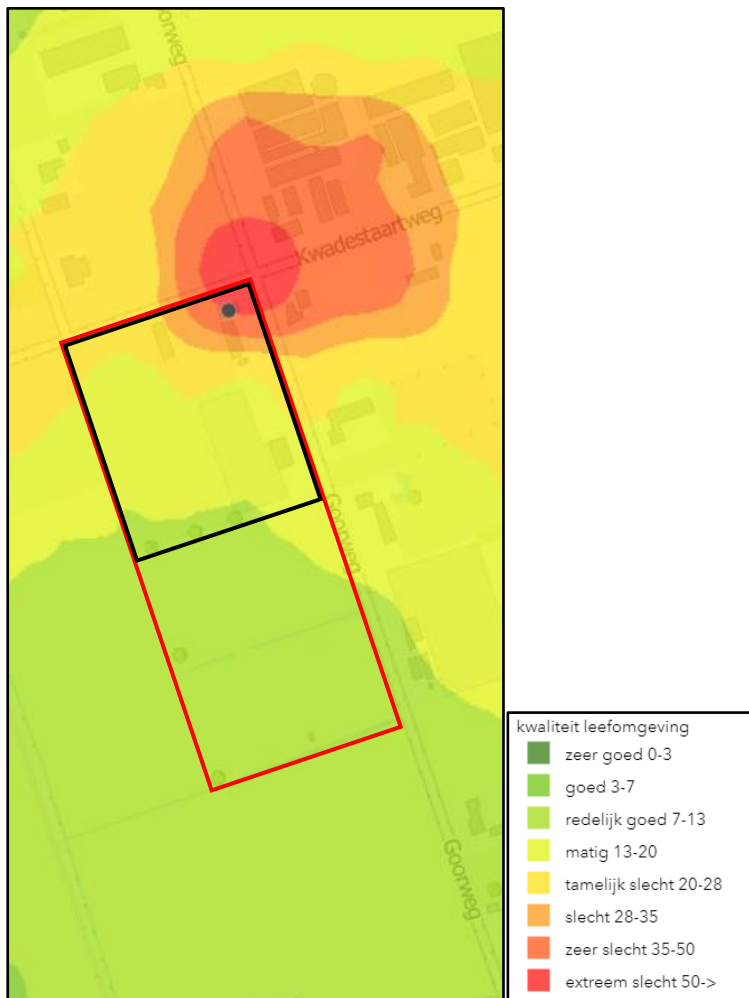
Afbeelding 16: Kaart 50 meter contouren (rode lijnen) rond bestemmingen Goorweg 12, 10 en 8

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er kan worden voldaan aan de vastgestelde afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij.

4.8.2. Woon- en leefklimaat

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Als bronnenbestand is een export van het Bestand Veehouderijen Brabant genomen met als peildatum maart 2022. Daartoe kan de kaart als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd. Uit Afbeelding 17 blijkt dat ter plaatse van het plangebied de kwaliteit van de leefomgeving tussen slecht en matig ligt. Echter valt hierbij op te merken dat het emissiepunt van de veehouderij aan de Kwadestaartweg 5 volgens de kaart op de weg ligt. Dit punt zal in werkelijkheid op

het bedrijf liggen en hiermee zal het punt derhalve 50 – 100 meter verder van de planlocatie liggen. Wanneer het punt verder van de planlocatie ligt, valt op te merken dat het plangebied binnen de kwaliteit 'matig' ligt. Wanneer de kwaliteit van de leefomgeving matig is, ligt de geurbelasting tussen de 13 en de 20 odeur. Conform de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015 is de toetswaarde van de geurnorm in het buitengebied voldoende tot 20 odeur. Hierdoor is te concluderen dat het woon- en leefklimaat aanvaardbaar zal zijn voor wat betreft het aspect geur op de planlocatie.



Afbeelding 17: Uitsnede achtergrondbelastingkaart ODZOB, de gehele planlocatie rood omlijnd, alpaca farm zwart omlijnd

4.9. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.9.1. *Niet in betekende mate*

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor het beoogde alpaca-farm met ondergeschikte recreatieve nevenactiviteit dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Een alpaca-farm met ondergeschikte recreatieve nevenactiviteit is niet opgenomen binnen de CROW. Aangezien er in de beoogde situatie mensen die dieren kunnen komen bezoeken is aansluiting gezocht bij een kinderboerderij. Voor een kinderboerderij geldt een verkeersgeneratie van 22,5 per dag. Echter worden er in de beoogde situatie activiteiten met de alpaca's georganiseerd, dit zal zorgen voor meer verkeersgeneratie. Derhalve gaan we in onderhavige situatie worst-case uit van het dubbele van de kinderboerderij. Dit houdt in dat er een verkeersgeneratie van 45 geldt voor de alpaca-farm.

Tevens zijn er ondergeschikte recreatieverblijven beoogd, hiervoor is aansluiting gezocht bij een huisjescomplex binnen de CROW. Voor een huisjescomplex geldt een verkeersgeneratie van 2,8 per dag per huisje. Er is rekening gehouden met 7 recreatieverblijven, dit houdt in dat er 19,6 verkeersgeneratie van en naar de inrichting wordt verwacht. Als laatste is er nog een ondergeschikte horeca beoogd, deze ondergeschikte horeca zal voornamelijk in gebruik worden genomen door de mensen die gebruik maken van de diensten welke de alpaca-farm gaat leveren. Derhalve dient hier geen rekening gehouden te worden met extra verkeersgeneratie ten behoeve van de ondergeschikte horeca.

Bovenstaande resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 64,6 verkeersbewegingen van en naar de inrichting, met een worst-case aanname van 10% vrachtverkeer. Wat op valt te merken is dat bij het voormalige glastuinbouwbedrijf ook veelvuldig vervoersbewegingen plaatsvonden. Echter is in de berekening worst-case uitgegaan dat alle activiteiten een toename in verkeersbewegingen zijn. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook

al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

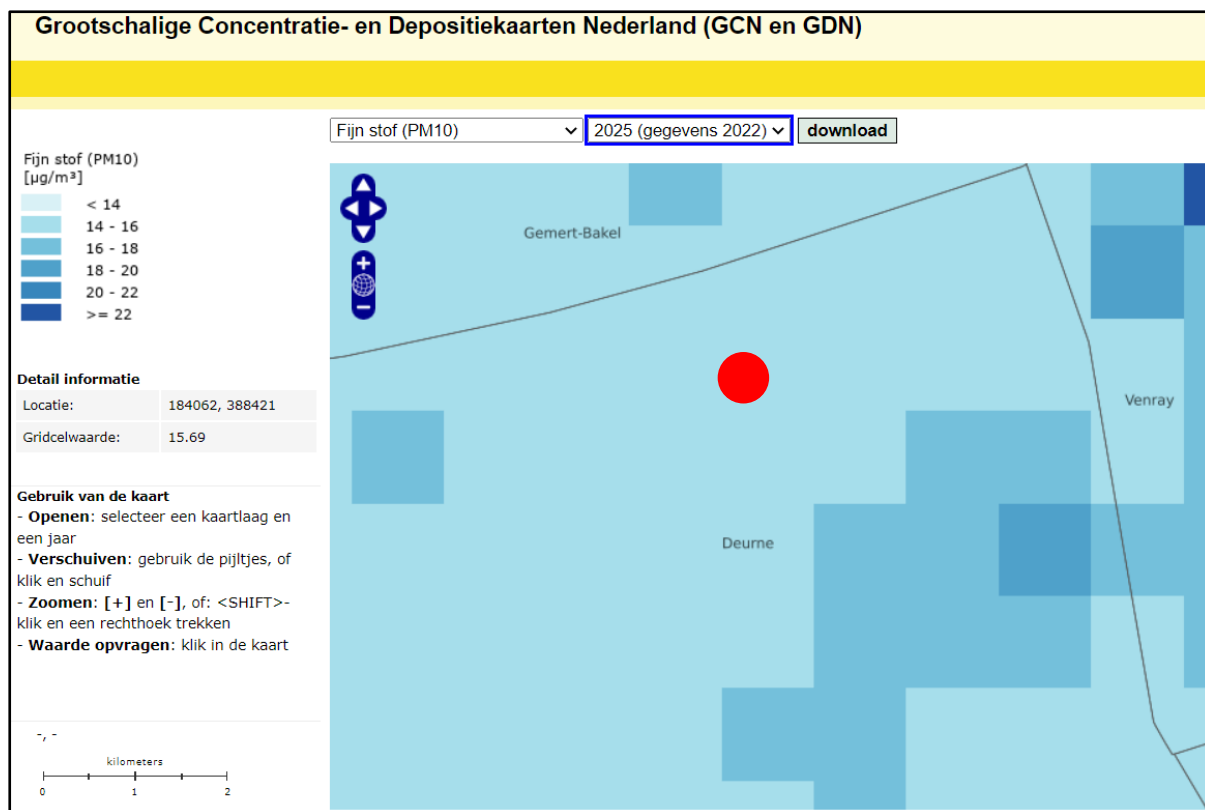
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		64,6
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,10
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

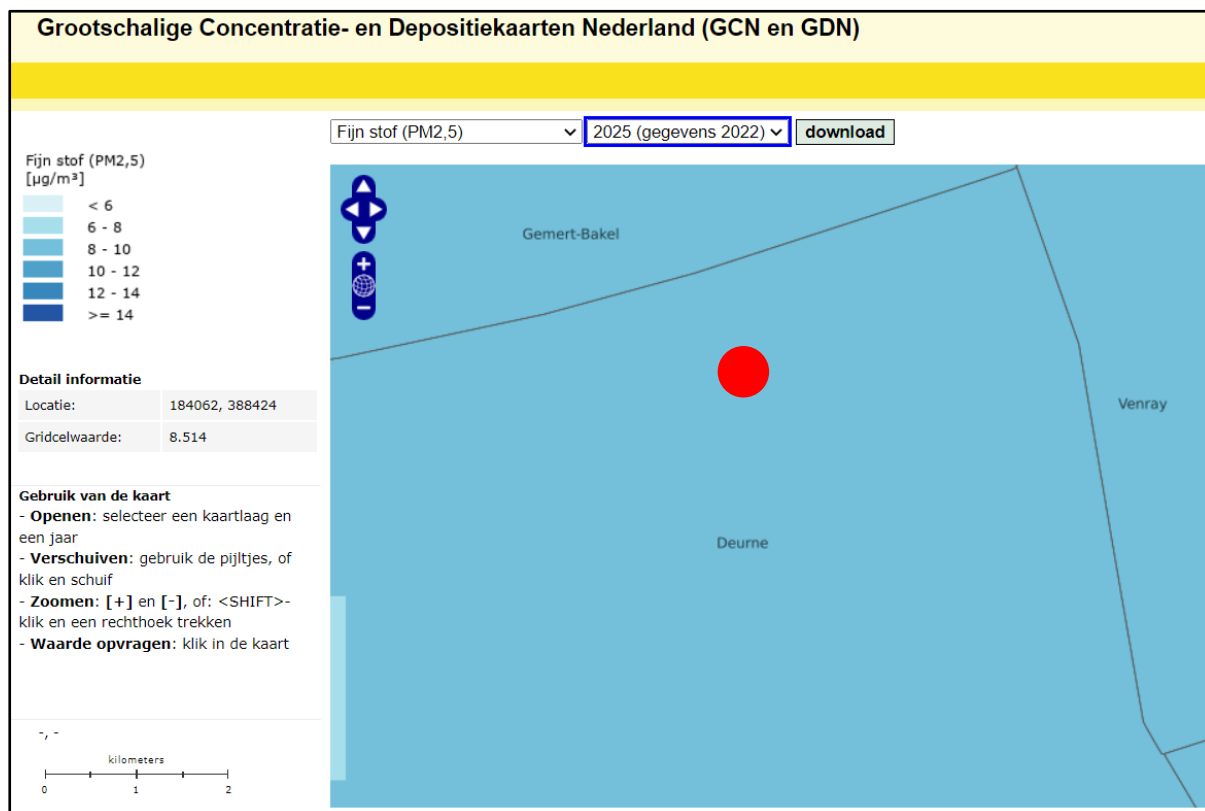
4.9.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

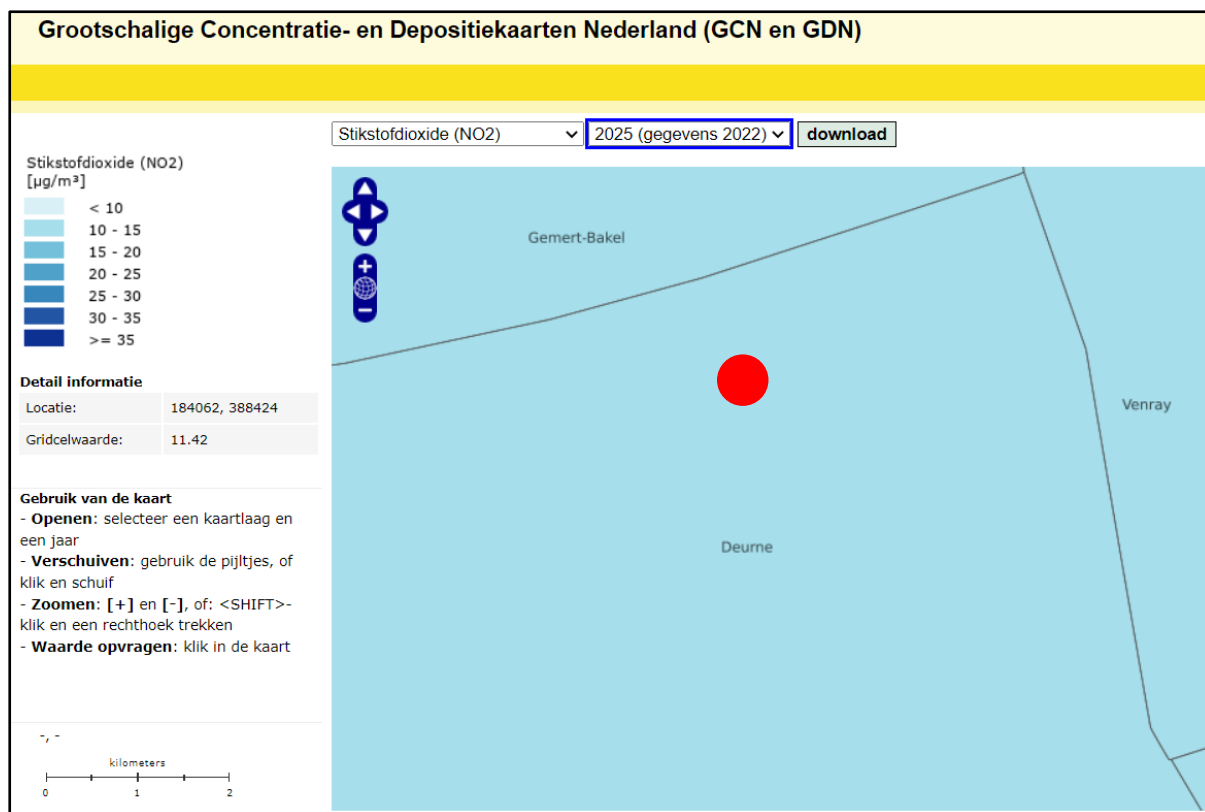
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 15,69 µg/m³, voor PM_{2,5} 8,514 µg/m³ en voor NO₂ 11,42 µg/m³, zie Afbeelding 18, Afbeelding 19 en Afbeelding 20



Afbeelding 18: GCN en GDN, fijnstof (PM_{10}), locatie met rode stip weergegeven



Afbeelding 19: GCN en GDN, fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$), locatie met rode stip weergegeven



Afbeelding 20: GCN en GDN, stikstof (NO₂), locatie met rode stip weergegeven

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt wel binnen het geluidszone van de Kwadestaartweg, Goorweg en Kievitweg.

Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. De recreatieve verblijfsvoorzieningen hoeven niet betrokken te worden in de besluitvorming. Vaste jurisprudentie hierover is dat recreatieverblijven geen geluidsgevoelige objecten zijn, zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659).

Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen de planlocatie. Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.11. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De planlocatie ligt aan de Kwadestaartweg. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmings- en sluipverkeer. De weg wordt ontsloten door onder andere de Milhezerweg en de Bivakweg. De verkeersbewegingen van en naar de inrichting zullen toenemen ten opzichte van de bestaande situatie. De ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt aangesloten bij de nota Parkeernormen 2019 van de gemeente Deurne. Een alpaca-farm is niet opgenomen in deze nota, derhalve is worst-case aangesloten bij een 'dierenpark, attractie- en pretpark'. Deze functie heeft een parkeernorm van 8,0 parkeerplaatsen per hectare terrein voor zone 3 waar de het plangebied in is gelegen. In onderhavige aanvraag gaat het om worst-case circa 3 hectare oppervlakte in het totaal voor de alpaca-farm. Dit betekent dat er worst-case 24 parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn ten behoeve van de alpaca-farm.

Naast de alpaca-farm zijn er recreatieve verblijven beoogd binnen het plangebied. Het gaat hierbij in de beoogde ontwikkeling om glampingtenten, dit staat echter niet benoemd in de nota van de gemeente. Derhalve is worst-case aangesloten bij een bungalowpark, hiervoor geldt 2,1 per bungalow/glampingtent in zone 3. In de beoogde situatie zullen er 6 glampingtenten aanwezig zijn. Dit betekent dat er 13 parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn ten behoeve van de glampingtenten. Bij het bestaande bedrijfsgebouw welke omgezet wordt naar een recreatieverblijf dienen tevens 2 parkeerplaatsen aanwezig te zijn, in dit gebouw wordt namelijk één recreatieverblijf mogelijk gemaakt.

Met betrekking tot de ondergeschikte horeca dienen tevens voldoende parkeerplaatsen aanwezig te zijn. In de nota parkeernormen staan echter geen normen opgenomen voor een onderschikte horeca maar wel voor een café, bar, cafetaria. Hiervoor is een norm van 6 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloer oppervlakte voor zone 2 opgenomen, in zone 3 zijn er geen normen opgenomen. Echter in onderhavige aanvraag is de horeca ondergeschikt aan de alpaca-farm en een parkeernorm van 6 parkeerplaatsen is derhalve te veel. Voor onderhavig plan wordt daarom de helft aangehouden en wordt het een norm van 3 parkeerplaatsen. Dit komt neer bij een ondergeschikte horeca van circa 670 m² op 20 parkeerplaatsen.

Als laatste dienen de woningen tevens te worden voorzien van voldoende parkeergelegenheid. Gekeken naar de woningen geldt een parkeernorm volgens de gemeente van 2,4 parkeerplaatsen per woning.

In de landschappelijke inpassing is te zien dat er ten behoeve van de ondergeschikte horeca en de alpaca-farm in het totaal 44 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Daarnaast worden bij de glampingtenten 13 parkeerplaatsen gerealiseerd en bij het recreatieve verblijf is voldoende verharding aanwezig voor het realiseren van 2 parkeerplaatsen. Als laatste is er per woning voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in minimaal 2 privé parkeerplaatsen.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.12. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

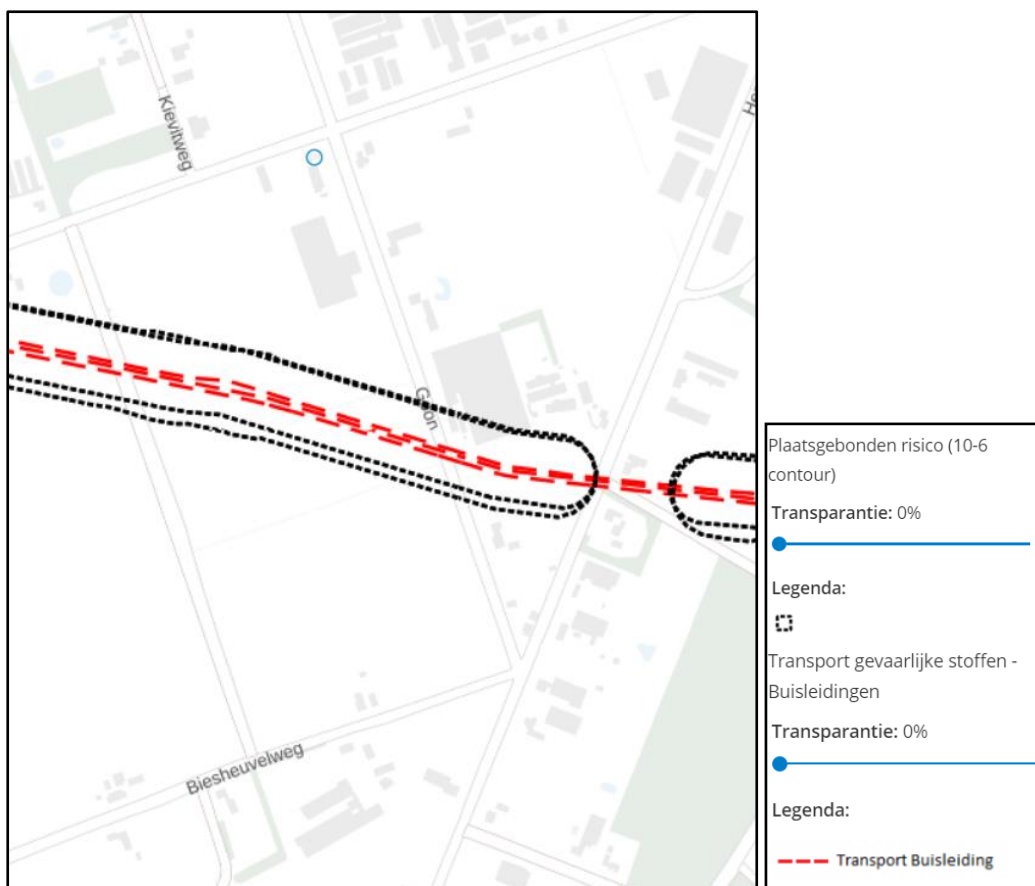
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.12.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de planlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie Afbeelding 21.



Afbeelding 21: Uitsnede Risicokaart Nederland, locatie met blauwe cirkel aangegeven

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten een glastuinbouw bedrijf omzetten naar een overig agrarisch bedrijf op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' is in de nabijheid een dubbelbestemming 'Leiding – brandstof' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen echter buiten deze dubbelbestemming en buiten de veiligheidszone van de leiding. De voorgenomen ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen, zie Afbeelding 21. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor het aspect externe veiligheid.

4.13. Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 21). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

Wel ligt de locatie binnen de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – ihcs 74 m +nap' en 'vrijwaringszone – ihcs 74 m +nap. Deze aanduidingen gelden ter instandhouding en bescherming van de belangen van de IHCS-zone van het vliegveld. Ter plaatse van de aanduiding 'ihcs 74 m +nap' geldt een maximale bouwhoogte van 74 boven NAP en ter plaatse van de aanduiding 'ihcs 174 m +nap' geldt een maximale bouwhoogte van 174 boven NAP. Deze regels zijn opgenomen in de regels van het bestemmingsplan en hier zal derhalve altijd aan worden voldaan.

4.14. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.14.1. Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO-onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigt en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof van geitenhouderijen mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Deze associatie is ook voor pluimveehouderijen gevonden, hetzij aanzienlijk zwakker. Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

In de eerste twee onderzoeken zijn de gezondheidsrisico's onderzocht aan de hand van gegevens uit huisartsenpraktijken over de periode 2007 t/m 2013. Op 1 september 2018 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III' gepubliceerd. Hierin is de actualisering voor de jaren 2014 t/m 2016 gepubliceerd. Er is daarbij specifiek gekeken naar de associatie tussen diverse luchtwegaandoeningen en de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. De associatie tussen het voorkomen van longontsteking en het wonen in de nabijheid van pluimveehouderijen zou namelijk mogelijk verklaard kunnen worden door de uitstoot van fijnstof en endotoxinen door deze bedrijven, al dan niet in combinatie met de al aanwezige achtergrondblootstelling. Deze veronderstelling lijkt voor geitenhouderijen echter minder voor de hand liggend, omdat de emissie van fijnstof en endotoxinen beperkt is.

Uit de onderzoeksresultaten van deze tweede vervolgstudie blijft dezelfde verhoging voor het aantal longontstekingen bij omwonenden binnen een straal van 2 kilometer van geitenhouderijen zichtbaar als in de jaren daarvoor. Voor legpluimveehouderijen kan deze verhoging niet (meer) statistisch significant worden aangetoond. Voor vleeskuikenbedrijven alleen in 2014, ondanks dat de emissie van fijnstof hier relatief gezien hoger is dan van legpluimveehouderijen. Conclusie uit deze vervolgstudie is dan ook dat er meer onderzoek zal moeten plaats vinden naar de oorzaak van de associatie tussen longontsteking en het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen. Echter ligt er binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied geen geitenhouderij gevestigd. Derhalve zullen er geen belemmeringen zijn voor de planlocatie.

4.14.2. Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan met deze formules voor de ontwikkeling van een gevoelig object worden berekend of ter plaatse voldaan wordt aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m³. Echter wordt er met de beoogde ontwikkeling geen gevoelig object gerealiseerd. Derhalve is toetsing aan de endotoxinegrenswaarde niet noodzakelijk.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Dubbelbestemming: Leiding;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3;
- Bouwvlak;
- Figuur: hartlijn leiding – brandstof;
- Figuur: hartlijn leiding – gas;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – alpaca voederplaats;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – alpaca farm;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – alpaca verblijf uitgesloten;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – tenthuisjes;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – verblijfsrecreatie uitgesloten;
- Gebiedsaanduiding: veiligheidszone – leiding;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – 174 m + nap;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – 174 m + nap;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2018);
- Gebiedsaanduiding: wetgevingszone – omgevingsvergunning laanbeplanting.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Kwadestaartweg 10 en Goorweg 9 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Ook gaat er vooroverleg plaatsvinden met de daartoe aangewezen instanties. Als laatste heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro gaat overleg worden gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg worden eventuele opmerkingen verwerkt in het bestemmingsplan.

Op 22-11-2022 heeft er vooroverleg met de provincie plaatsgevonden. De vraag van de provincie was om te verduidelijken wat de hoofdactiviteit is binnen de planlocatie en toe te lichten dat de beoogde nevenactiviteiten passend zijn bij de hoofdactiviteit. De opmerkingen van de provincie hebben er toe geleid dat er verduidelijking in de stukken heeft plaats gevonden. Er is een verdere onderbouwing van de activiteiten bijgevoegd in de paragraaf over de beoogde situatie.

Initiatiefnemer heeft een omgevingsdialoog gevoerd. In bijlage 6 zijn de reacties van de omwonende op de beoogde ontwikkeling te lezen. De voornaamste reactie is dat de beoogde ontwikkeling niet mag zorgen voor belemmering van de omliggende bedrijven. In onderhavige toelichting is aangetoond dat de beoogde alpaca-farm met ondergeschikte recreatieve nevenactiviteit niet zorgt voor belemmering van de omliggende bedrijven.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Tegen het plan zijn in deze periode geen zienswijzen kenbaar gemaakt. Wel zijn er enkele ambtshalve wijzigingen welke worden doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 10.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Landschappelijke inpassing
- Bijlage 2: Kwaliteitsverbetering
- Bijlage 3: Invoergegevens gebruiksfase
- Bijlage 4: AERIUS-berekening gebruiksfase
- Bijlage 5: Ecologische quickscan
- Bijlage 6: Reacties omgevingsdialoog
- Bijlage 7: Bodemonderzoek
- Bijlage 8: Invoergegeven aanlegfase
- Bijlage 9: AERIUS-berekening aanlegfase
- Bijlage 10: Nota van wijzigingen



www.ontwerp-planologie.nl