

BESTEMMINGSPLAN HÄNDELSTRAAT ONG., DEURNE

NL.IMRO.0762.BP202116-C001
TOELICHTING

Crijns Rentmeesters BV

Witvrouwenbergweg 12

5711 CN Someren

T: 0493 – 47 17 77

E: info@crijns-rentmeesters.nl

I: www.crijns-rentmeesters.nl

Crijns Rentmeesters bv

Vastgesteld 19 april 2022

PLANGEGEVENS

Naam bestemmingsplan:	Händelstraat ong., Deurne
IMRO idn:	NL.IMRO.0762.BP202116-C001
Versie voorontwerp:	25 juni 2021
Versie ontwerp:	22 september 2021
Vastgesteld:	19 april 2022
Opgesteld door:	Bianca Zürcher-Göertz

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Ligging van het plangebied	6
1.3 Begrenzing van het plangebied	6
1.4 Juridische status van het plangebied	7
1.4.1 Beheersverordening Houtenhoek/Schutsboom-de Romein	7
1.4.2 Ontwerp beheersverordening Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021	7
1.5 Leeswijzer	8
2. PLANBESCHRIJVING	9
2.1 Beschrijving van de omgeving	9
2.1.1 Ontstaansgeschiedenis	9
2.1.2 Ruimtelijke structuur	10
2.2 Huidige situatie plangebied	10
2.3 Beoogde situatie	11
2.3.1 Stedenbouwkundige aspecten	11
2.3.2 Inrichting van het plangebied	12
2.3.3 Verkeer en parkeren	12
3. BELEIDSKADER	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	14
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	14
3.2 Provinciaal beleid	15
3.2.1 Brabantse Omgevingsvisie	15
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	15
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 Structuurvisie Deurne 2030	18
3.3.2 Woonvisie 2019-2040	19
4. MILIEU & PLANOLOGIE	21
4.1 Bodemkwaliteit	21
4.1.1 Beleidskader	21
4.1.2 Toets	21
4.2 Water	22
4.2.1 Inleiding	22
4.2.2 Beleidskader	22
4.2.3 Toets	24

4.3	Cultuurhistorie	25
4.3.1	Beleidskader	25
4.3.2	Toets	25
4.4	Archeologie	26
4.4.1	Inleiding	26
4.4.2	Beleidskader	26
4.4.3	Toets	27
4.5	Natuur	28
4.5.1	Beleidskader	28
4.5.2	Toets	28
4.6	Geluid	30
4.6.1	Beleidskader	30
4.6.2	Toets	31
4.7	Geur	31
4.7.1	Beleidskader	31
4.7.2	Toets	33
4.8	Gezondheid	34
4.8.1	Beleidskader	34
4.8.2	Toets	35
4.9	Bedrijven en milieuzonering	36
4.9.1	Beleidskader	36
4.9.2	Toets	36
4.10	Externe veiligheid	36
4.10.1	Beleidskader	36
4.10.2	Toets	37
4.11	Luchtkwaliteit	38
4.11.1	Beleidskader	38
4.11.2	Toets	39
4.12	M.e.r-beoordeling	41
4.12.1	Beleidskader	41
4.12.2	Toets	41
5.	JURIDISCHE VORMGEVING	42
5.1	Inleiding	42
5.2	Toelichting op de verbeelding	42
5.3	Algemene toelichting op de regels	42
5.4	Toelichting op de bestemmingen	42
5.4.1	Woongebied	42
5.4.2	Waarde – Archeologie Gematigd	43

6. UITVOERBAARHEID	44
6.1 Economische uitvoerbaarheid	44
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
7. PROCEDURE	45
7.1 Procedure	45
7.2 Overleg	45
7.3 Zienswijzen	45

BIJLAGEN

Bijlage 1	Aerius berekening
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek
Bijlage 3	Bodemonderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Dit bestemmingsplan is opgesteld voor herbestemming van de locatie aan Händelstraat ong. te Deurne, hierna ook het plangebied genoemd. De initiatiefnemer is de eigenaar van deze locatie. Beoogd wordt binnen het plangebied één woning te realiseren.

Voor het plangebied zijn de beheersverordeningen 'Houtenhoek/Schutsboom-de Romein' en de ontwerp 'Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021' vigerend. De realisatie van de beoogde woning is op grond van deze beheersverordeningen niet mogelijk. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne heeft in principe ingestemd met deze herbestemming. In deze toelichting is aangetoond dat de herbestemming voldoet aan beleid en dat dit plan ruimtelijk past binnen de omgeving. Met deze herbestemming is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

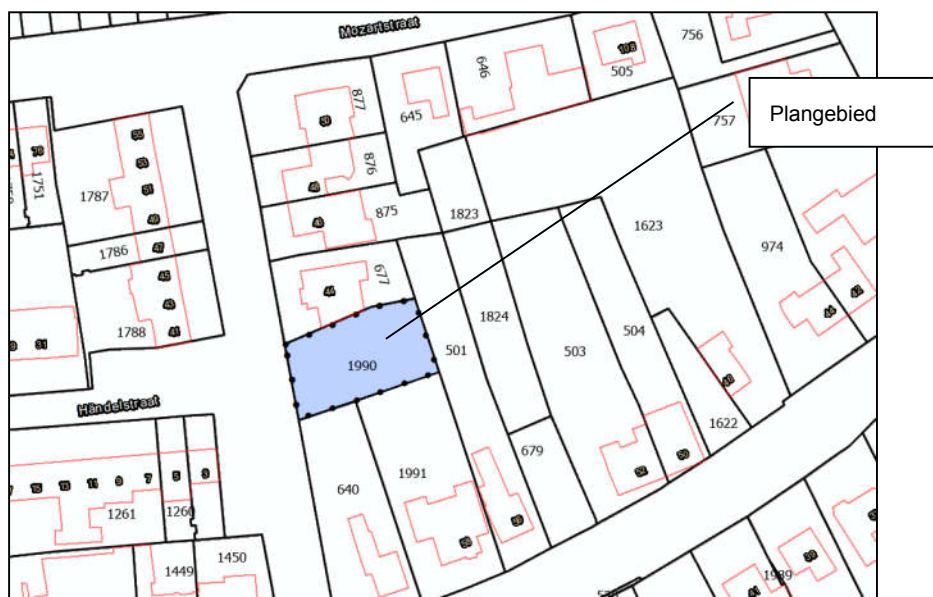
Het plangebied is gelegen binnen de kom van de gemeente Deurne aan de Händelstraat, ten noorden van de Helmondseweg. Navolgende figuur geeft de ligging van het plangebied weer.



Figuur 1: Topografische kaart met de ligging van het plangebied

1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied bestaat uit het kadastrale perceel bekend als: gemeente Deurne, sectie M, nummer 1990 en heeft een omvang van 506 m². Navolgende figuur geeft een uitsnede van de kadastrale kaart weer voor het plangebied en de omgeving.



Figuur 2: Uitsnede kadastrale kaart waarop het plangebied is aangeduid

1.4 Juridische status van het plangebied

1.4.1 Beheersverordening Houtenhoek/Schutsboom-de Romein

Het plangebied is gelegen binnen de beheersverordening 'Houtenhoek/Schutsboom-de Romein'. Een beheersverordening vormt, net als een bestemmingsplan, het kader waaraan bouwaanvragen worden getoetst en op basis waarvan de gemeente handhavend kan optreden op het moment dat in strijd met bepalingen uit de verordening wordt gehandeld. Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik binnen een gebied met een lage dynamiek, waarin binnen de planperiode van de verordening (10 jaar) geen ingrijpende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien. De beheersverordening 'Houtenhoek/Schutsboom-de Romein' is door de gemeenteraad vastgesteld op 19 juli 2016 en is onherroepelijk. Het plangebied is hierin aangeduid als gelegen binnen een 'Woongebied' en met 'Waarde – Archeologie Gematigd'. Tenslotte heeft de locatie de aanduiding 'behoud en herstel bebouwingsbeeld – 1'

Het besluitvlak 'Woongebied' is opgenomen voor de woongebieden in het plangebied. Binnen dit besluitvlak is wonen (in de bestaande woningen) toegestaan. Voor realisatie van de woning binnen het plangebied dient de beheersverordening te worden herzien.

1.4.2 Ontwerp beheersverordening Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021

De gemeente Deurne heeft het ontwerp van de 'Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021' gepubliceerd. Met de 'Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021' wordt onder andere de geldende beheersverordening 'Houtenhoek/Schutsboom-de Romein' gedeeltelijk herzien en een aantal omissies hersteld. De paraplu- en herstelbeheersverordening heeft een aanvullende werking op de huidige beheersverordening. Met de paraplu- en herstelbeheersverordening wordt het geactualiseerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening verwerkt. Verder zijn na vaststelling van de huidige beheersverordeningen in de gemeente Deurne een aantal omissies geconstateerd. Enerzijds betreft dit het niet meenemen van reeds vergunde situaties, anderzijds is er sprake van naar aanleiding van

jurisprudentie ongewenste regelingen die de leesbaarheid c.q. uitvoerbaarheid van het plan bemoeilijken. Dit is met deze paraplubeheers- en herstelverordening hersteld.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting is een beschrijving van de huidige en de beoogde situatie opgenomen. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten van het geldende beleid verwoord die betrekking hebben op deze herbestemming. Hoofdstuk 4 gaat in op de overige relevante milieu-planologische aspecten. In hoofdstuk 5 van deze toelichting is de juridische vormgeving besproken. In hoofdstuk 6 is een beschrijving van de uitvoerbaarheid opgenomen. In hoofdstuk 7 is tenslotte de procedure voor dit bestemmingsplan beschreven.

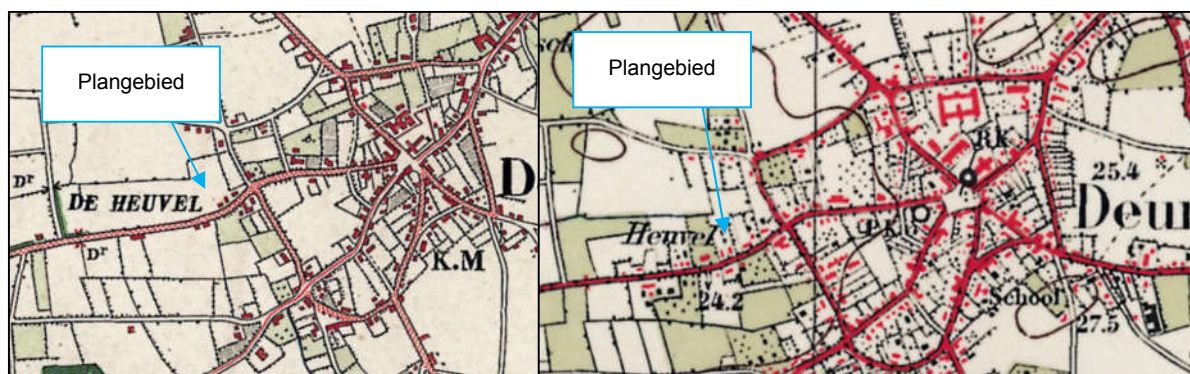
2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Beschrijving van de omgeving

2.1.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied is gelegen in het centrum van Deurne, in de wijk 'Houtenhoek'. Het historische nederzettingsspatroon van Deurne wordt gekenmerkt door een centraal plein van waaruit uitwaaiende straten naar de gehuchten in de omgeving liepen. Langs deze straten is de eerste lintbebouwing ontstaan, die zich verdichtte op de kruising van de wegen in het hart van het dorp. Aan het eind van de 19^e eeuw lag in de omgeving van het plangebied één van deze routes: de Helmondseweg (richting Kleine Bottel en Helmond), die uitkwam op het centrale marktplein in het hart van het dorp. Ter hoogte van de huidige Zandbosweg lag een tweede route richting Helmond, die in de huidige situatie niet meer als historische route herkenbaar is.

Het plangebied en omgeving is aan het eind van de 19^e eeuw grotendeels onbebouwd en bestaat voornamelijk uit akkers, afgewisseld met weidegronden. De bebouwing bestond in deze periode uit verspreid gelegen lintbebouwing langs doorgaande routes. Op kruisingen van wegen, bijvoorbeeld nabij de kruising van de Helmondseweg met de Heuvelstraat, was sprake van kleinschalige concentraties van bebouwing. Navolgende figuur geeft een uitsnede uit de historische atlas uit de periodes circa 1900 en circa 1950 waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 3: Uitsnede van de historische atlas voor de omgeving van het plangebied in circa 1900 (links) en circa 1950 (rechts)

In de periode tot 1950 bleef de ontwikkeling van het plangebied hoofdzakelijk beperkt tot de toevoeging van bebouwing aan de Helmondseweg. In de periode na 1950 vinden de eerste planmatige ontwikkelingen plaats in de omgeving van het plangebied. In de jaren '50 wordt de woonbuurt Heilige Geest gerealiseerd, bestaande uit woningen op diepe percelen aan de Pastoor Jacobsstraat en de Hellemanstraat.

Na afronding van de buurt Heilige Geest wordt in de jaren '60 van de vorige eeuw de Houtenhoek gerealiseerd: een meer grootschalige woonwijk met een blokvormige verkaveling die voor een groot deel uit seriematig gebouwde rijwoningen bestaat. In de jaren '70 wordt de Houtenhoek aan de noord- en westzijde afgerond met een rand vrijstaande woningen op ruime percelen. Navolgende figuur geeft een uitsnede uit de historische atlas uit de periode 1970 waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 4: Uitsnede van de historische atlas voor de omgeving van het plangebied in circa 1970

2.1.2 Ruimtelijke structuur

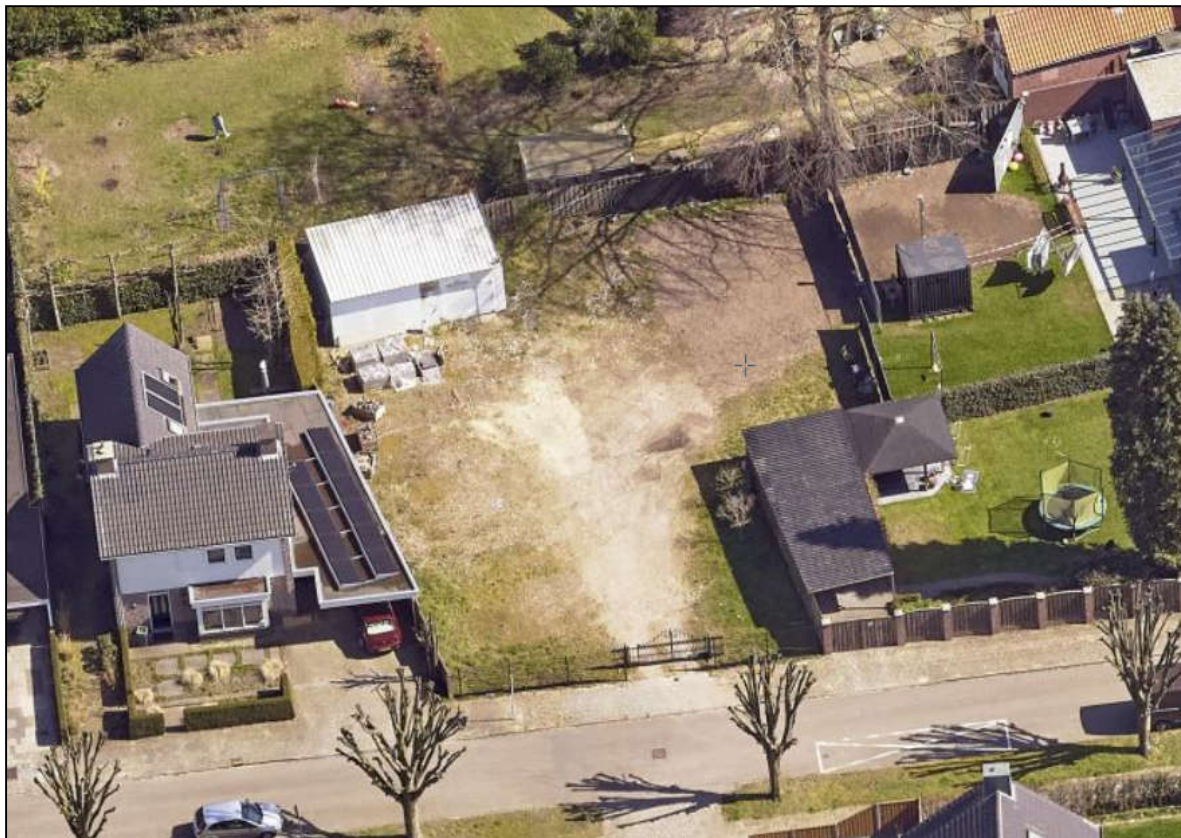
Deurne heeft van oudsher een spinragstructuur: vanuit het centrum lopen de oude linten richting het buitengebied van Deurne. Deze linten vormen niet alleen belangrijke ontsluitingswegen, maar zijn tevens een hoofdonderdeel van de groenstructuur van het dorp. De Helmondseweg betreft zo'n belangrijke ontsluitingsweg, die een belangrijke rol speelt in de ruimtelijke structuur van Deurne.

Het plangebied is gelegen in de wijk Houtenhoek. De Houtenhoek is in de jaren '60 en '70 ontwikkeld als grootschalige nieuwe woonwijk. Van de voorheen aanwezige landschappelijke ondergrond is in de wijk nauwelijks iets terug te vinden. De Houtenhoek bestaat grotendeels uit gesloten bouwvlakken met aangebouwde woningen binnen een rechthoekige wegenstructuur. Centraal in de wijk staat het buurthuis aan de Haydnstraat en in het oostelijk deel van de wijk bevinden zich vrijstaande en half-vrijstaande woningen. Langs de noordelijke en westelijke rand van de wijk is sprake van een andere bebouwingsstructuur: hier staan vrijstaande woningen op ruime, groen ingerichte percelen, die van het overige deel van de wijk worden gescheiden door de grote groenvoorzieningen in de Strausslaan en het Schommerveld.

De Helmondseweg vormt de zuidelijke begrenzing van de Houtenhoek en is de scheiding tussen de Houtenhoek en de woonbuurt Heilige Geest. De bebouwing aan de Helmondseweg bestaat uit vrijstaande en half-vrijstaande woningen. Nabij de kruising met het Willibrordusplantsoen staan een supermarkt (met in hetzelfde pand een cafetaria) en de voormalige Heilige Geestkerk, die tegenwoordig in gebruik is als uitvaartcentrum.

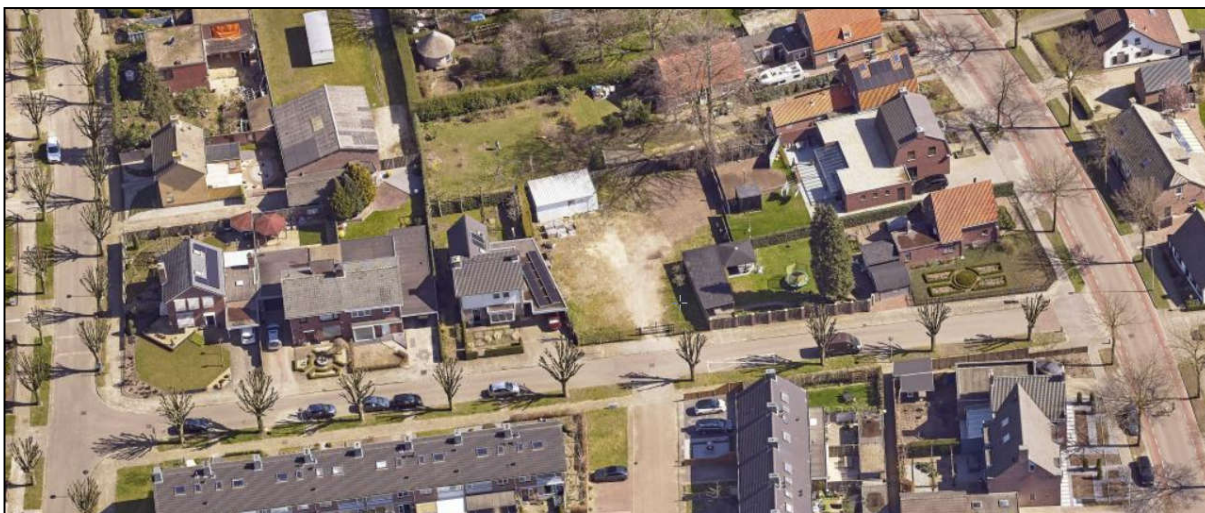
2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Händelstraat ong. Dit perceel behoorde in het verleden als achtertuin bij de woning aan Helmondseweg 58. Het perceel is echter (ook) ontsloten aan de Händelstraat en het perceel vormt een gat in de straatwand. Het perceel is behoudens een tijdelijk opslaggebouwtje voor bouwmaterialen in de huidige situatie onbebouwd en bestaat uit zandgrond. Dit bijgebouwtje wordt verwijderd. Navolgende figuur geeft een luchtfoto van het plangebied in de huidige situatie.



Figuur 5: Luchtfoto van het plangebied in de huidige situatie, opname datum 29 maart 2021

Navolgende figuur geeft een beeld van de straatwand aan de Händelstraat in de huidige situatie.



Figuur 6: Beeld van de Händelstraat in de huidige situatie, opname datum 29 maart 2021

2.3 Beoogde situatie

2.3.1 Stedenbouwkundige aspecten

Binnen het plangebied wordt één woning toegevoegd. In de Welstandsnota Deurne 2014 is het plangebied gelegen in een gebied met de categorie 'historische dorpslinten'. Deze indeling is gebaseerd

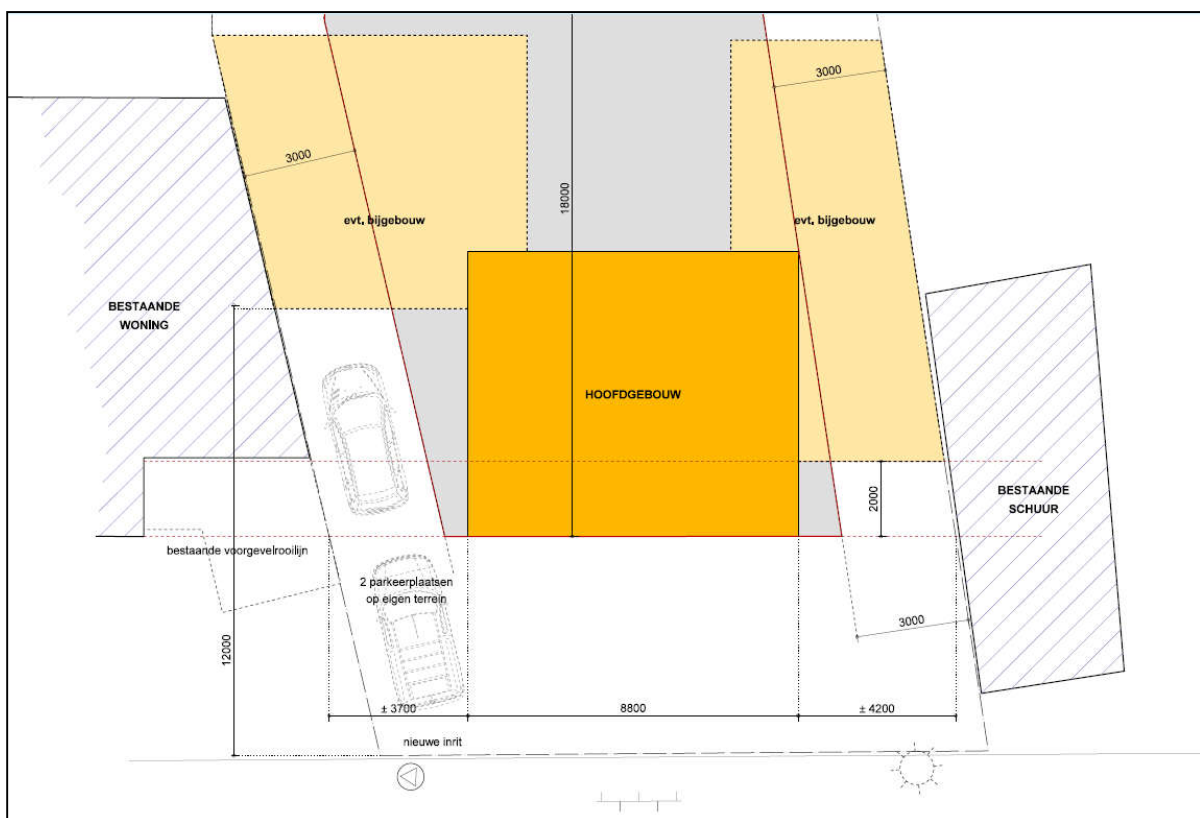
op de ligging van het plangebied nabij het oude lint Helmondseweg. Omdat de nieuwe woning gelegen is aan de Händelstraat, is het beter om ruimtelijk aan te sluiten bij de woningen die in deze straat aanwezig zijn. De volgende stedenbouwkundige uitgangspunten dienen te worden gehanteerd bij nieuwbouw van de woning:

- Bouwen in de rooilijn van de naastgelegen woning;
- Een woning in twee bouwlagen met kap evenwijdig aan de straat;
- Kap in antracietkleurige pannen, woning in rood-bruin metselwerk, kozijnen en andere accenten in wit;
- Een inrit aan één zijde van de woning.

Op basis van deze uitgangspunten wordt het ontwerp voor de woning nader uitgewerkt.

2.3.2 Inrichting van het plangebied

Binnen het plangebied wordt één levensloopbestendige woning gerealiseerd. Aan het plangebied wordt hiervoor de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden - 1' toegekend. Binnen het plangebied kan na deze herbestemming één levensloopbestendige vrijstaande woning met bijgebouw(en) gerealiseerd worden. Navolgende figuur geeft een schetsplan met de beoogde inrichting van het plangebied.



Figuur 7: Inrichtingsschets van het plangebied in de beoogde situatie

2.3.3 Verkeer en parkeren

2.3.3.1 Verkeer

Het plangebied wordt middels een inrit ontsloten aan de Händelstraat. De Händelstraat ligt in een omgeving waarbinnen de woonfunctie de hoofdfunctie is. De toevoeging van één woning leidt niet tot

consequenties voor verkeer. Het personenautoverkeer dat het plangebied verlaat gaat direct op in het heersende verkeersbeeld.

2.3.3.2 Parkeren

De gemeente Deurne heeft het parkeerbeleid vastgelegd in de 'Regeling parkeernormen Deurne 2019'. Parkeren dient reeds zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden. De parkeernorm voor een vrijstaande woning in 'rest bebouwde kom', waarin het plangebied gelegen is, bedraagt 1,8 parkeerplaats per woning. Binnen het plangebied wordt één vrijstaande woning toegevoegd.

Op eigen terrein wordt voorzien in twee parkeerplaatsen op eigen terrein. Dit is ook verankerd in de regels van dit bestemmingsplan. Het plangebied biedt voldoende ruimte voor parkeren op eigen terrein.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

3.1.1.1 Beleidskader

Het Rijk heeft de Nationale Omgevingsvisie opgesteld voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale politiek-bestuurlijke aandacht. De nationale belangen zijn in veel gevallen sectoraal. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. Deze vier integrale prioriteiten betreffen:

- Klimaat & Energie; ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzame economie; duurzaam economisch groeipotentieel;
- Stad & Regio; sterke en gezonde steden en regio's;
- Landelijk gebied; toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In deze vier prioriteiten komen complexe, omvangrijke en dringende opgaven samen, die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Centraal in te maken afwegingen tussen belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving in de boven- en ondergrond. Het belangrijkste spanningsveld in die afwegingen is dat tussen beschermen en ontwikkelen. Om aan dit afwegingsproces richting te geven worden drie afwegingsprincipes gehanteerd. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor eenvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

3.1.1.2 Toets

Deze herbestemming heeft door omvang en aard van de ontwikkeling geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. De realisatie van een levensloopbestendige woning draagt op microniveau bij aan een duurzame economie.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.2.1 Beleidskader

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is het verplicht om in het geval dat een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

3.1.2.2 Toets

Dit bestemmingsplan is opgesteld voor realisatie van één woning binnen bestaand stedelijk gebied. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft

niet te worden toegepast. Er is wel behoefte aan bouw van levensloopbestendige woningen in Deurne.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Brabantse Omgevingsvisie

3.2.1.1 Beleidskader

Op 14 december 2018 is de Brabantse Omgevingsvisie in werking getreden. De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is: 'Werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit'. Voor 2030 is het doel om voor alle aspecten te voldoen aan de wettelijke normen. Brabant heeft dan een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit. Voor 2050 is het doel om een goed leefomgevingskwaliteit te hebben door op alle aspecten beter te presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. De visie noemt een vijftal hoofdpogaven:

1. De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moet minder energie worden gebruikt en meer duurzame energie worden opgewekt.
3. Slimme netwerkstad: de manier mensen zich verplaatsen verandert en stelt andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering is er sprake van meer extremen in temperatuur en neerslag.
5. Concurrerende, duurzame economie: Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

Elk van de vijf hoofdpogaven van de Brabantse Omgevingsvisie is uitgewerkt in specifieke aandachtspunten.

3.2.1.2 Toets

Voor deze herbestemming speelt het volgende aandachtspunt een rol: meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik. Door een integrale benadering wordt de claim op de schaarse ruimte zo beperkt mogelijk gehouden en wordt een woning gebouwd binnen een gat in een straatwand in een wijk waar de woonfunctie centraal staat.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

3.2.2.1 Inleiding

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant geeft bindende regels die bij ruimtelijke ontwikkelingen in acht genomen moeten worden. De provincie Noord-Brabant wil met deze regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is ervoor gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een Interim omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is beleidsneutraal van karakter. Er zijn alleen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de Brabantse Omgevingsvisie. De regels voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn ontleend aan de hiervoor geldende Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.2.2.2 Beleidskader

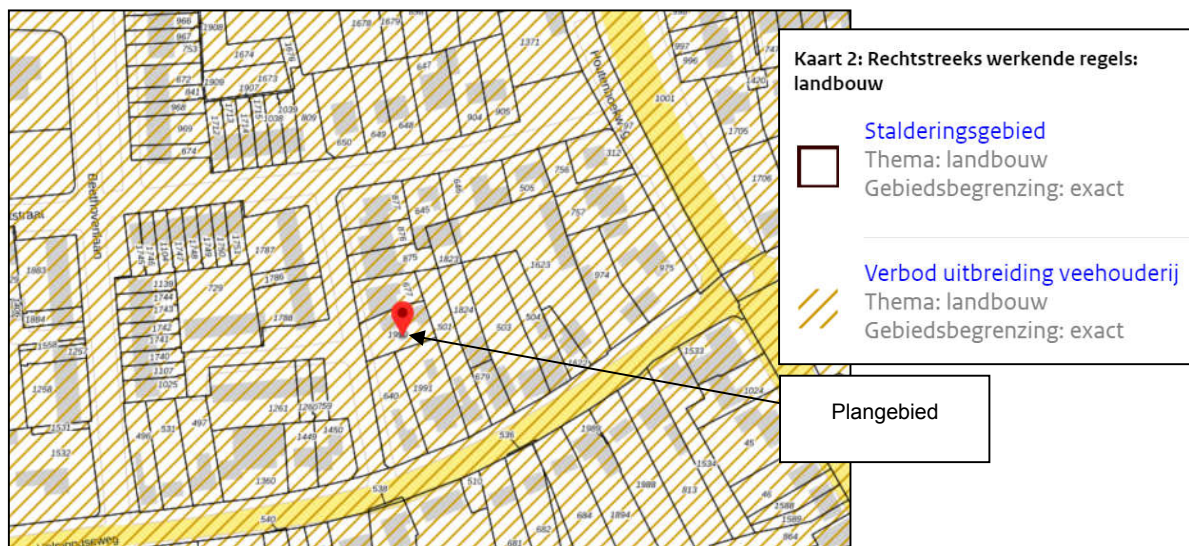
Aanduidingen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Het plangebied is in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aangewezen als gelegen binnen het stedelijke gebied in een landelijke kern. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de kaart uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant waarop het plangebied als zodanig is aangeduid.



Figuur 8: Uitsnede kaart 3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Op de kaart met rechtstreeks werkende regels voor de landbouw is het plangebied aangeduid als gelegen binnen een Stalderingsgebied en er geldt een verbod op uitbreiding van de veehouderij. Navolgende figuur geeft een uitsnede uit kaart 2, de kaart met rechtstreeks werkende regels voor de landbouw, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 9: Uitsnede kaart 2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Inleiding

Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies invulling aan een goede omgevingskwaliteit, met een veilige, gezonde leefomgeving. Dit is in een aantal aspecten nader uitgewerkt.

Zorgvuldig ruimtegebruik.

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat nieuwvestiging mogelijk is op grond van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant of indien er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding op grond van deze verordening is toegestaan. Onder bestaand ruimtebeslag wordt daarbij verstaan het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Bij een stedelijke ontwikkeling dient hierbij toepassing te worden gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

De waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering.

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;
- De bovenste laag, zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Meerwaardecreatie.

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
- De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Regels voor duurzame stedelijke ontwikkeling

Artikel 3.42 lid 1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bepaalt dat woningbouw is toegestaan in bestaand stedelijk gebied, mits dit past binnen de afspraken die gemaakt binnen regionaal overleg. In lid 2 van artikel 3.42 is opgenomen dat de ontwikkeling dient te voldoen aan de navolgende voorwaarden:

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

1. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
2. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
3. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
4. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
5. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
6. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

Regels voor Stalderingsgebied en verbod op uitbreiding van de veehouderij

In gebieden met de aanduiding 'Stalderingsgebied' en waar sprake is van een verbod op uitbreiding van de veehouderij zijn regels gesteld die een afwaartse beweging van de veehouderij bevorderen.

3.2.2.3 ToetsZorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De herbestemming van het plangebied omvat de toevoeging van één levensloopbestendige woning binnen bestaand stedelijk gebied binnen een gat in de huidige straatwand. De woningbouwontwikkeling voorziet in een behoefte en draagt bij aan de leefbaarheid van de kern.

Deze ontwikkeling draagt als geheel bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de betrokken gronden en de omgeving. Het plan respecteert het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Met deze ontwikkeling is rekening gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de diverse lagen. De toetsing van de effecten van het voornemen op de lagen is per onderwerp uiteengezet in deze toelichting. Hieruit volgt dat het voornemen ruimtelijk en milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

De meerwaardecreatie blijkt daarnaast uit de bijdrage van dit plan aan de lokale woningbouwbehoefte, de bijdrage aan de leefbaarheid van de kern Deurne en de stedenbouwkundige inpassing van dit plan in het straatbeeld. Dit plan voldoet aan de provinciale zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit.

Regels voor duurzame stedelijke ontwikkeling

Het plangebied is gelegen binnen een landelijke kern. Er wordt één extra woning toegevoegd. Deze ontwikkeling past binnen de gemeentelijke plancapaciteit voor woningbouw en de regionale afspraken.

Deze ontwikkeling voldoet aan de in lid 2 van artikel 3.42 gestelde voorwaarden. Er is sprake van realisatie van één extra woning op een perceel binnen een straat waarin dit perceel braakliggend is tussen de bestaande woningen. Er is sprake van een optimale invulling voor het gebruik van duurzame energie doordat dit verplicht is bij nieuwbouw.

Regels voor Stalderingsgebied en verbod op uitbreiding van de veehouderij

Het plangebied is gelegen binnen een woonwijk in de kern Deurne. Er wordt één woning gerealiseerd. De aanduidingen in de Interim omgevingsverordening die betrekking hebben op de veehouderij zijn niet relevant voor herbestemming van het plangebied.

3.3 Gemeentelijk beleid**3.3.1 Structuurvisie Deurne 2030****3.3.1.1 Inleiding**

De gemeenteraad heeft de Structuurvisie Deurne 2030 vastgesteld. Deze structuurvisie vormt de leidraad voor de uitnodigende houding van de gemeente Deurne.

3.3.1.2 *Beleidskader*

De gemeente Deurne staat voor een aantal grote opgaven die bepalend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat hier om met name om de navolgende maatschappelijk-economische opgaven met een ruimtelijke impact:

- het versterken van de economie van de Brainportregio;
- veranderende wensen omtrent het woon- en leefklimaat binnen de Metropoolregio Eindhoven;
- slimme verbindingen maken om de bereikbaarheid te verbeteren;
- energietransitie en klimaatadaptatie;
- de transitie van het landelijk gebied, inclusief;
- de transitie van de agrarische sector.

De structuurvisie geeft inzicht in de kwaliteiten van de gemeente Deurne en laat zien waar de kansen liggen. Het landelijk gebied, landschap, natuur, woon- en werkgebieden en recreatie: elk thema biedt aanknopingspunten voor nieuwe initiatieven. In de Structuurvisie wordt nadrukkelijk de keuze gemaakt voor inbreiding in de bestaande kernen. Voor wonen zijn geen zoekgebieden voor uitbreiding van de kernen (meer) opgenomen. Uitgangspunt voor het woningbouwbeleid is het toevoegen van passende kwaliteit en een beperkte kwantitatieve uitbreiding van de woningvoorraad. De noodzakelijke aanvulling van de woningvoorraad richt zich vooral op de kleiner wordende huishoudens door vergrijzing en individualisering. Aan de behoefte van deze kleinere huishoudens (senioren, (her-)starters en jonge (eenouder-) gezinnen) wordt in de bestaande woningvoorraad nog niet voldoende tegemoet gekomen. Goede initiatieven en kleinschalige oplossingen van actieve inwoners en ontwikkelaars worden positief benaderd.

3.3.1.3 *Toets*

In de Structuurvisie Deurne maakt het plangebied deel uit van de 'Woonkernen'. Er zijn geen bijzondere kwaliteiten toegekend aan het plangebied. Dit plan betreft een kleinschalig particulier initiatief voor de bouw van één levensloopbestendige woning. Het plangebied is gelegen in stedelijk gebied en de bouw van een levensloopbestendige woning sluit aan bij de woningbehoefte. Hiermee sluit de ontwikkeling aan bij het beleid uit de Structuurvisie.

3.3.2 **Woonvisie 2019-2040**

3.3.2.1 *Inleiding*

De gemeente Deurne heeft op 3 juli 2019 de geactualiseerde woonvisie, de Woonvisie 2019-2040 vastgesteld.

3.3.2.2 *Beleidskader*

In de Woonvisie heeft de gemeente de visie en woningbouwopgave gedefinieerd. Uit onderzoek blijkt dat tot 2030 het aantal huishoudens in de gemeente Deurne blijft stijgen. Deze stijging wordt nagevoel geheel veroorzaakt door eenpersoonshuishoudens. Daarnaast blijft het aantal senioren stijgen als gevolg van de vergrijzing. Daarmee verandert de woonbehoefte en het is van belang dat het woningaanbod meebeweegt. De kaders in de Woonvisie geven daarvoor richting, maar zijn ook voldoende flexibel om ruimte te bieden aan innovatie en nieuwe ontwikkelingen.

Gelet op de veranderende behoeften en de tekorten in de bestaande woningvoorraad zijn senioren, (her)starters en jonge gezinnen, jongeren en kwetsbare doelgroepen de prioritaire doelgroepen voor Deurne. De kaders zijn gericht op het stimuleren van woningbouwinitiatieven voor deze doelgroepen.

Door een maximale inzet op 'goede plannen' binnen bestaand stedelijk gebied wil de gemeente Deurne daarnaast optimaal gebruik maken van de door de provincie in de Brabantse Agenda Wonen geboden ruimte om kansen om de ruimtelijke kwaliteit te verhogen en in de woningbehoeften te voorzien te benutten.

In de Woonvisie 2019-2040 is een afwegingskader opgenomen voor woningbouwlocaties binnen bestaand stedelijk gebied. Kavel- en woningsplitsing binnen bestaand stedelijk gebied is mogelijk, mits:

- binnen een straal van 250 meter van een supermarkt (dagelijkse levensbehoeften, maar ook sociale contacten en beweging (ommetje)), en
- maximaal 1 extra levensloopgeschikte woning wordt gerealiseerd, en
- de toevoeging van de extra woning stedenbouwkundig en planologisch passend en milieutechnisch mogelijk (inclusief omgekeerde werking) is en beide woningen direct verbonden zijn met de bestaande openbare weg (geen woningen op 'achterterreinen').

3.3.2.3 Toets

Het plangebied bevindt zich op minder dan 250 meter afstand van een supermarkt en de toe te voegen woning is direct aan de openbare weg gelegen. De levensloopgeschikte woning moet worden uitgevoerd volgens de eisen uit het handboek Woonkeur bestaande bouw 2015, certificaat D 'rolstoelgeschikt'. Hiermee voldoet dit plan aan de voorwaarden voor kavelsplitsing uit de woonvisie.

4. MILIEU & PLANOLOGIE

4.1 Bodemkwaliteit

4.1.1 Beleidskader

4.1.1.1 Inleiding

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient te zijn aangetoond dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie.

4.1.1.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

In de wet staat dat een omgevingsvergunning, voor het bouwen op een vermoeden van ernstig verontreinigde grond, pas in werking treedt nadat:

- er is vastgesteld dat er geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging;
- het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan;
- er een melding is gedaan van een voornemen tot saneren.

4.1.1.3 Wet bodembescherming

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wet Bodembescherming. In de Wet bodembescherming is een saneringsdoelstelling bepaald zijnde het saneren naar de functie en een saneringscriterium, waarin is bepaald wanneer er gesaneerd moet worden.

4.1.1.4 Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit geeft het lokale bevoegd gezag de mogelijkheid om de bodemkwaliteit binnen hun gebied actief te gaan beheren binnen de gegeven kaders. Dit geeft onder andere ruimte voor nieuwe bouwprojecten, zoals woningen en wegen. Daarnaast worden de kwaliteit en de integriteit van belangrijke intermediairs bij bodemactiviteiten beter geborgd. In het besluit staan ook regels met betrekking tot het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie.

4.1.2 Toets

Binnen het plangebied is in 2016 een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit betreft het onderzoek uitgevoerd door Tritium Advies, rapportnummer 1602/050/DB-01 met datum 11-03-2016. Dit onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit dit onderzoek blijkt dat drie boringen (06, 07 en 08) zijn uitgevoerd. Zintuiglijk zijn in deze boringen geen bodemvreemde bijmengingen waargenomen. In het relevante grondmengmonster (0,0-0,9 m-mv) zijn licht verhoogde gehalten cadmium, kobalt, lood, zink en PAK aangetoond. Nabij de huidige perceelsgrens, net buiten onderhavige locatie, is peilbuis 01 geplaatst. Hieruit blijkt dat het grondwater (diepte 1,35 m-mv) sterk verontreinigd is met zink en licht verontreinigd met barium, cadmium en nikkel. Om een uitspraak te doen of de locatie verontreinigd is met asbest, dient een verkennend asbestonderzoek conform de NEN 5707 te worden uitgevoerd.

In het kader van de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de bouw is een actualiserend bodemonderzoek noodzakelijk wegens de datering van het reeds uitgevoerde onderzoek. Daarnaast is

de bodem op de locatie op basis van de huidige staat van het perceel asbestverdacht. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning wordt voor de bouw de milieu-hygiënische bodemkwaliteit opnieuw vastgesteld.

Het uitgevoerde bodemonderzoek heeft voldoende inzicht gegeven in staat van de bodem voor deze bestemmingsplanprocedure. Niet aannemelijk is dat het plan niet uitvoerbaar is in verband met aanwezige bodemverontreinigingen.

4.2 Water

4.2.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt mogelijke negatieve invloeden van het initiatief inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes geformuleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. De planlocatie is gelegen in het beheergebied van Aa en Maas.

4.2.2 Beleidskader

4.2.2.1 Principes waterschap Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- hydrologisch neutraal bouwen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling;
- wateroverlastvrij bestemmen;
- waterschapsbelangen.

4.2.2.2 Waterbeheerplan 2022-2027

In het Waterbeheerplan is beschreven welke doelstellingen door Waterschap Aa en Maas worden nagestreefd in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen willen gaan halen. Het nog vast te stellen waterbeheerplan is geldig van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is gebaseerd op de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid;
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
3. Afvalwaterketen.

Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem. Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbe-

stendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. In het programma 'Afvalwaterketen' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Om deze doelen te bereiken zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- het maken van actieplannen met maatregelen gericht op een klimaatrobuust watersysteem;
- het verkennen van de mogelijkheden om de hoeveelheid water die vanuit bebouwd gebied wordt afgevoerd op het regionale systeem te beperken;
- inzetten op extra maatregelen: ontstenen, vergroenen, afkoppelen en groene daken;
- meedenken met gemeenten bij beleid en regelgeving rondom meervoudig ruimtegebruik, afkoppelen, hemelwaterverordeningen en het opnemen van klimaatadaptatie in bestemmingsplannen;
- handhaven van de stimuleringsregeling klimaatactief bebouwd gebied en deze koppelen waar mogelijk aan gemeentelijke regelingen;
- de samenwerking met gemeenten, woningcorporaties, ontwikkelaars en de bouwsector breed opzoeken in het bebouwde gebied;
- Intensief samenwerken op de overgang tussen bebouwd gebied en landelijk gebied, ook rondom bedrijventerreinen.

4.2.2.3 *Keur*

De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

4.2.2.4 *Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen*

De Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren dezelfde uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², 500 m² tot 10.000 m² en plannen met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

4.2.2.5 Gemeentelijk Rioleringsplan – Onweerstaanbaar Deurne

De gemeente Deurne heeft het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van de gemeente Deurne voor de planperiode 2019 tot en met 2023 vastgesteld. In dit GRP heeft de gemeente Deurne de ambitie voor de planperiode verwoord in de navolgende speerpunten:

ambitie via een aantal speerpunten:

- een duurzame afvalwaterketen;
- een klimaatbestendige afvalwaterketen;
- grondwaterhuishouding in balans;
- verder professionaliseren van onze watertaken;
- samen aan de slag.

Nieuwbouw kan tot een toename leiden van afvoerend oppervlak en daardoor versnelde afvoer van regenwater. Het risico op wateroverlast neemt hierdoor toe. Bij nieuwbouw is er vaak nog voldoende ruimte en flexibiliteit om water te bergen en de openbare ruimte waterproof in te richten. De gemeente Deurne streeft naar robuuste watersystemen, waarbij het regenwater bij voorkeur zoveel als mogelijk zichtbaar en bovengronds wordt verwerkt. Waar mogelijk wordt de bodem benut voor het infiltreren van regenwater. Als beleidsregel wordt bij nieuwbouw gehanteerd: 60 mm berging van regenwater in de boven- en/of ondergrond en, binnen het plangebied, over het totaal aanwezige verhard oppervlak. Het uitgangspunt is dat deze voorziening binnen het plangebied wordt gerealiseerd. De voorziening moet aan de volgende eisen voldoen:

- controleerbaar op werking;
- mogelijkheid tot reinigen, inspectie en onderhoud;
- de voorziening moet binnen twee dagen leeggelopen zijn (bij maximaal 2 mm neerslag per etmaal);
- de bodem van de voorziening ligt boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand;
- de aanwezigheid van een overloopvoorziening voor de afvoer van water bij hevige buien als de voorziening vol is, bij voorkeur bovengronds.

4.2.3 Toets

4.2.3.1 Principes waterschap Aa en Maas

Deze herbestemming past binnen de door het waterschap geformuleerde principes. Samengevat: er is sprake van het gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater en de ontwikkeling is hydrologisch neutraal. Hemelwaterinfiltratie vindt plaats in de bodem. Er is geen sprake van vervuiling.

4.2.3.2 Waterbeheerplan 2016-2021 en ontwerp Waterbeheerplan 2022-2027

Uit de (ontwerp)waterbeheerplannen volgen geen regels voor deze herbestemming. Deze herbestemming is daarvoor te kleinschalig. Voor deze herbestemming is in de andere beleidsdocumenten concreet beleid geformuleerd.

4.2.3.3 Keur

Het plangebied is niet gelegen in een invloedsgebied, een attentiegebied of een bescherm gebied op basis van de Keur. De Keur is niet van toepassing.

4.2.3.4 *Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen*

Deze afwijking ziet toe op een zeer geringe toename van verharding. De ondergrens voor ruimtelijke plannen met een omvang van 500 m² wordt met deze herbestemming niet overschreden. Het plangebied heeft een omvang van circa 500 m² en mag voor maximaal 50% worden bebouwd.

4.2.3.5 *GRP Deurne 2019-2023*

Deze herbestemming ziet toe op een geringe toename van verharding. Het hemelwater dat valt op het verhard oppervlak van de te realiseren woning met bijgebouwen infiltreert in de bodem. Hiermee past deze ontwikkeling binnen het GRP Deurne 2019-2023.

4.2.3.6 *Wateraspecten binnen het plangebied*

Alleen afvalwater mag worden afgevoerd naar de riolering. Het hemelwater wordt op eigen terrein opgevangen en verwerkt. Voor hemelwater moet op eigen terrein 60 mm berging worden aangelegd over het toekomstig verhard oppervlak. Bij extreme neerslag mag overtollig hemelwater via maaiveld afstromen naar de riolering. Deze voorwaarden zijn een vereiste aan de omgevingsvergunning voor bouwen. Binnen het plangebied vindt een toename van verharding plaats voor realisatie van één woning met bijgebouw(en) en bijbehorende erfverharding. Het perceel heeft een omvang van 500 m², waarmee er bij realisatie van één woning altijd sprake kan zijn van infiltratie van hemelwater in de bodem.

4.3 Cultuurhistorie

4.3.1 Beleidskader

Als gevolg van de Wet Modernisering Monumentenzorg dient binnen een bestemmingsplan aandacht aan cultuurhistorie te worden besteed. Cultuurhistorie dient gebiedsgericht benaderd te worden, waarbij niet te veel focus op losse elementen ligt, maar meer op samenhang en context. Het karakter van een gebied of structuur is hierbij een uitgangspunt.

4.3.2 Toets

4.3.2.1 *Omgeving*

Voor het opstellen van de beheersverordening voor het gebied Houtenhoek/Schutsboom-de Romein, waarin het plangebied gelegen is, is door de gemeente Deurne een cultuurhistorische inventarisatie verricht. Er is geen sprake van de aanwezigheid van cultuurhistorische waardevolle panden in de omgeving van het plangebied. Het plangebied is wel gelegen nabij de cultuurhistorisch waardevolle structuur 'Helmondseweg'.

De Helmondseweg is een route die al op de minuutkaarten van 1811-1832 zichtbaar is als 'Dijk van Helmond naar Deurne' en die van oudsher (tot 1964) een onderdeel was van de provinciale verbindingsweg tussen Helmond en Venray. Op de kaart van 1811 is binnen het plangebied één boerderij zichtbaar, waarna de bebouwing langzaam is toegenomen. Vanaf 1936 wordt de bebouwing aan deze route rondom het plangebied intensiever. Aan de huidige bebouwing is in de huidige situatie niet meer duidelijk af te lezen dat het gaat om een oude historische structuur. Met name aan de centrumzijde, tussen de Houtenhoekweg en de Beethovenlaan zijn nog enkele verspreid liggende 'oudere' wonin-

gen aanwezig. Deze bepalen echter niet de sfeer van de structuur. Het beeld van deze woningen is bovendien zeer wisselend. Het belangrijkste kenmerk van de structuur is de licht gebogen weg die gevolgd wordt door vrijstaande woningen of kleine twee-onder-één-kapwoningen. De woningen hebben een kap en zijn beperkt qua hoogte. De meeste woningen hebben een voortuin. De rooilijn aan de centrumzijde (tussen de Houtenhoekweg en de Beethovenlaan/Franckenstraat) is zeer wisselend (van 0 tot 10 meter van de straat). Verder naar het westen is de rooilijn bij alle woningen vrijwel gelijk (circa 9 meter van de straat). Om het karakteristieke beeld te behouden zijn de percelen aan weerszijden van de Helmondseweg (met uitzondering van het bebouwingscluster van supermarkt, cafetaria en voormalige kerk) aangeduid als 'behoud en herstel bebouwingsbeeld - 1'.

Deze aanduiding is ook opgenomen binnen het plangebied. In de regels van dit bestemmingsplan zijn de regels uit de beheersverordening overgenomen waarin is bepaald dat de bebouwing aan weerszijden van de Helmondseweg niet plat mag worden afgedekt, maar moet worden voorzien van een kap. De woning binnen het plangebied wordt in navolging hiervan met een kap afgedekt.

Aan de westzijde van de Händelstraat bevindt zich een bomenrij die op de kaart 'Groene parels' van de gemeente Deurne is aangemerkt als monumentaal. De bomen zijn beeldbepalend en karakteristiek voor de buurt en hebben een functie als geleidingsroute voor vlermuizen. De bouw van de nieuwe woning heeft geen invloed op de esthetische en cultuurhistorische waarde van deze bomenrij.

4.3.2.2 Plangebied

Binnen het plangebied is geen bebouwing gelegen, anders dan een tijdelijk gebouw voor opslag van bouwmaterialen. Het plangebied betreft een braakliggend perceel met een omvang van circa 500 m² binnen een bestaande straatwand. Dit perceel behoorde eerder bij de woning gelegen aan Helmondseweg 58. Binnen het plangebied vindt nieuwbouw van één woning plaats. De nieuwbouw past in de structuur van de buurt uit (overwegend) de jaren '60. Als gevolg van deze herbestemming gaan geen cultuurhistorische waarden binnen het plangebied verloren.

4.4 Archeologie

4.4.1 Inleiding

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Gemeenten spelen een belangrijke rol in het archeologische stelsel. Tijdens het opstellen van bestemmingsplannen houdt de gemeente rekening met archeologische waarden. Ook maakt de gemeente meestal de afweging of archeologische waarden in situ behouden moeten blijven of kunnen worden opgegraven.

4.4.2 Beleidskader

De gemeente Deurne hanteert een archeologische beleidskaart, die onderdeel is van de Archeologieverordening Gemeente Deurne 2008. Op de beleidskaart zijn de archeologische verwachtingswaarden voor het hele gemeentelijk grondgebied in beeld gebracht. Op de kaart is onderscheid gemaakt in vijf categorieën:

1. categorie 1: beschermde archeologische monumenten;
2. categorie 2: terreinen van archeologische waarde;

3. categorie 3: gebieden met hoge archeologische verwachting;
4. categorie 4: gebieden met gematigde archeologische verwachting;
5. categorie 5: gebieden met lage archeologische verwachting;

In de omgeving van het plangebied komen geen beschermde archeologische monumenten of terreinen van archeologische waarde voor. Het plangebied is aangeduid als gelegen in een gebied met een gematigde archeologische verwachting, categorie 4. Navolgende figuur betreft een uitsnede uit de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Deurne, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 10: Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Deurne waarop het plangebied is aangeduid

4.4.3 Toets

Het plangebied heeft conform de archeologische beleidskaart een gematigde archeologische verwachtingswaarde (categorie 4). Dat wil zeggen dat het gebied of terrein zich bevindt in de zone waarvan op basis van geologische en bodemkundige opbouw een lage dichtheid aan archeologische sporen/vindplaatsen wordt verwacht. Conform de Archeologieverordening 2010 geldt in deze gebieden vrijstelling van archeologisch onderzoek in de volgende gevallen;

- Binnen gebieden met gematigde archeologische verwachting (categorie 4), die niet gelegen zijn binnen het bestemmingsplan buitengebied;
- Voor bodemingrepen dieper dan 50 cm onder maaiveld met een omvang van minder dan 1.000 m².

Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Deurne en heeft een gematigde archeologische verwachtingswaarde en een vrijstellingscontour. Conform de regels wordt er voor beperkte ingrepen in deze zone vrijstelling van archeologie verleend. Er is géén archeologisch bureauonderzoek en aanvullend programma van eisen voor archeologisch proefsleuvenonderzoek vereist. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van een woning met bijgebouwen binnen het plangebied.

De vondst van archeologische waarden kan nooit geheel worden uitgesloten. In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10 & 5.11.

4.5 Natuur

4.5.1 Beleidskader

4.5.1.1 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura-2000 gebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijn is bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. Ten aanzien van de gebiedsbescherming dienen plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

4.5.1.2 Stikstofdepositie

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient vastgesteld te zijn of een ontwikkeling leidt tot een effect op een Natura 2000-gebied. Voor stikstofdepositie zijn de Wet stikstofreductie en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering van toepassing. Deze wet en dit besluit zijn van kracht sinds 1 juli 2021. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatsverplichtingen voor stikstofreductie: in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben; in 2030 minimaal de helft en in 2035 minimaal 74%. De wet geeft de opdracht voor een programma van maatregelen om die reductie te bereiken en de natuur te herstellen. Ook regelt de wet de tussentijdse monitoring en zo nodig bijsturing.

Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de stikstofwet verder uit, waaronder de bouwvrijstelling. In dit besluit is een vrijstelling voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw, sloop en aanleg, de bouwfase. De stikstof dient slechts te worden bepaald voor de structurele stikstofemissies in de gebruiksfase van het bouwwerk of werk, zoals voor bewoning of verkeer dat over een weg rijdt, ofwel de gebruiksfase. Met Aerius Calculator kan de stikstofdepositie bij een ontwikkeling worden bepaald.

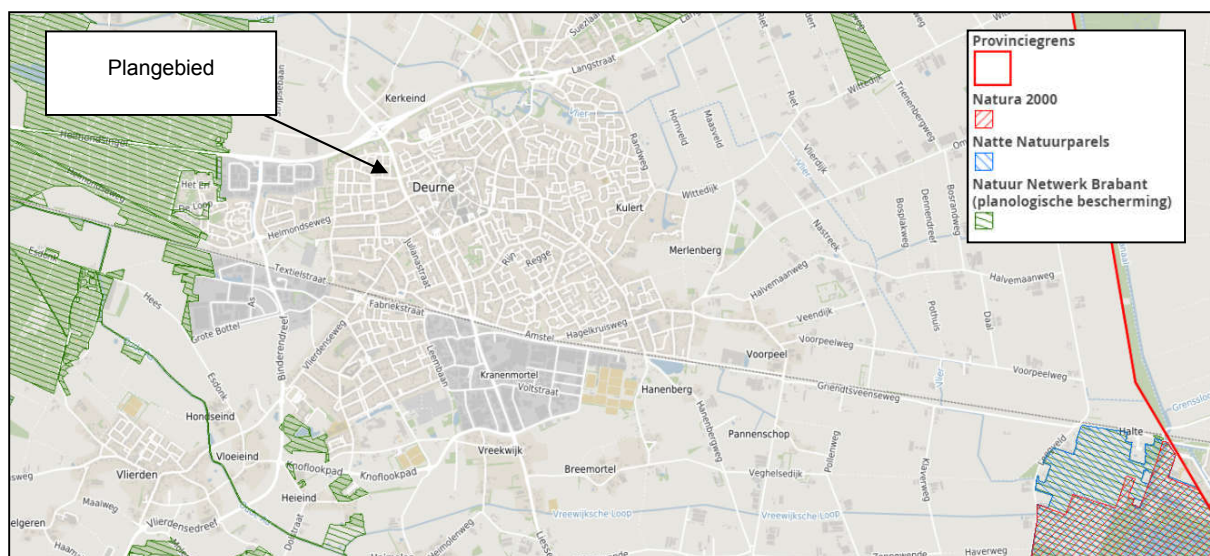
4.5.1.3 Soortenbescherming

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient vooraf een beoordeling plaats te vinden.

4.5.2 Toets

4.5.2.1 Gebiedsbescherming

Het dichtst bij het plangebied gelegen Natura 2000-gebied is de Deurnsche Peel & Mariapeel. Dit gebied ligt aan de noordoost- en zuidoostzijde van Deurne, op een afstand van circa 5,8 kilometer tot het plangebied.



Figuur 11: Uitsnede kaart met Natura 2000-gebieden en de ligging van het Natuur Netwerk Brabant waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Het plangebied is gelegen op een afstand van meer dan 5 kilometer tot het dichtstbijzijnde gelegen Natura-2000 gebied en is gelegen in de kern van Deurne. De realisatie van één woning in de kern op deze afstand van Natura-2000 gebieden heeft geen effect op deze gebieden. Daarvoor is de afstand tot het gebied te groot en de ontwikkeling te kleinschalig.

4.5.2.2 Stikstofdepositie

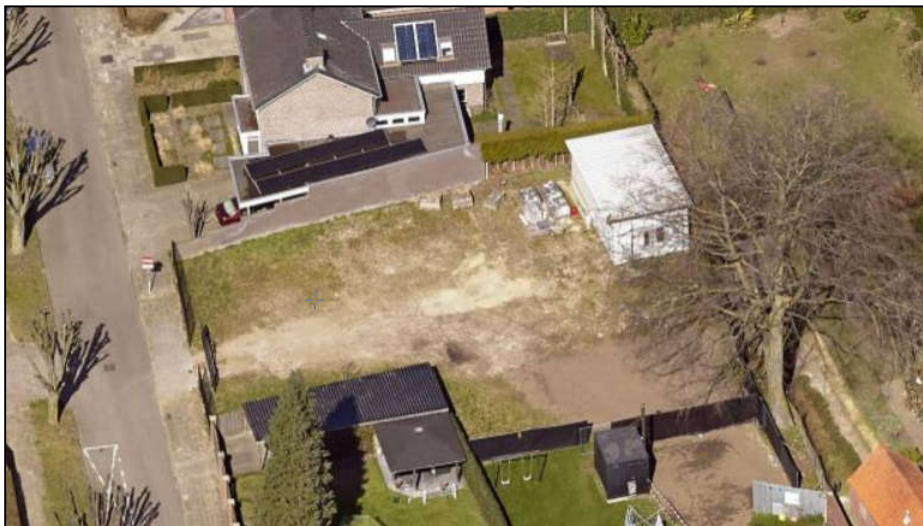
In navolging van het Besluit stikstof dient een Aerius berekening te worden aangeleverd voor de gebruiksfase. De bouwfase hoeft niet te worden bepaald omdat dit een tijdelijk en beperkt heeft. De te realiseren woning wordt gasloos gebouwd waarmee er binnen het plangebied slechts sprake is van een eventueel effect door verkeersbewegingen van het personenautoverkeer van en naar deze woning. Uit de Aerius berekening blijkt dat deze ontwikkeling geen effect op een Natura-2000 gebied heeft van meer dan 0,00 mol per hectare per jaar. De Aerius berekening behoort als bijlage bij deze toelichting.

4.5.2.3 Soortenbescherming

Het plangebied ligt niet in of nabij een NNB-gebied. Het dichtst bij het plangebied gelegen gebied dat is begrensd als Natuurnetwerk Brabant ligt op circa 500 meter ten westen van het plangebied. Met de realisatie van de woning is geen sprake van aantasting van 'wezenlijke waarden en kenmerken' van het NNB-gebied. De realisatie van de woning binnen het plangebied leidt niet tot aantasting van beschermde waarden in beschermde gebieden.

In het plangebied zijn geen vogels met jaarrond beschermde nesten in bomen. Jaarrond beschermde nesten in gebouwen kunnen worden uitgesloten door het ontbreken van geschikte bebouwing. Overtreding van verbodsbepalingen beschermingsregime Vogelrichtlijn § 3.1 Wnb is hiervoor niet aan de orde.

Het plangebied is braakliggend en bestaat voornamelijk uit zwart zand. Achter op het perceel is een tijdelijk bouwwerk voor opslag van bouwmaterialen gelegen. Dit bouwwerk is niet voorzien van pannen of geschikt voor de huisvesting van vogels en vleermuizen. Navolgende figuur geeft een luchtfoto van het plangebied weer in de huidige situatie.



Figuur 12: Luchtfoto van het plangebied in de huidige situatie, opname datum 29 maart 2021

Voor wat betreft de Europees beschermde soorten op grond van de Habitatrichtlijn art. 3.2 Wnb kan worden geconcludeerd dat er geen vogels of andere soorten aangetroffen zijn binnen het plangebied die vallen onder het beschermingsregime van de Europese Habitatrichtlijn. De aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen voor vleermuizen in bebouwing is niet aan de orde door het ontbreken van geschikte bebouwing hiervoor. Ook zijn geen bomen met holtes aanwezig waarin zich mogelijk vleermuisverblijfplaatsen kunnen bevinden.

Voor wat betreft nationaal beschermde Andere soorten conform artikel 3.3 Wnb zijn geen soorten waargenomen welke voorkomen op de lijst van de provinciaal beschermde soorten. Voor deze soorten ontbreekt geschikt leefgebied.

Er is evenmin sprake van de aanwezigheid van soorten uit de categorie 'Vrijgestelde soorten'. Daarvoor ontbreekt elk spoor. Voor deze soorten geldt een vrijstelling, maar de algemene zorgplicht is altijd van kracht. Met de realisatie van één woning gaan geen vaste rust- of verblijfplaatsen, of essentieel leefgebied van beschermde soorten verloren.

Er is er geen belemmeringen voor de oprichting van de woning in het kader van de Wet natuurbescherming. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag is niet aan de orde. Deze herbestemming leidt niet tot aantasting van flora en fauna waarden.

4.6 Geluid

4.6.1 Beleidskader

4.6.1.1 Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï bij de aanleg/wijziging van wegen of bij de bouw van woningen in de buurt van wegen. De reikwijdte van de wet is beperkt tot een geluidszone langs wegen.

4.6.1.2 Industrielawaai

Zonering van Industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds. Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

4.6.2 Toets

4.6.2.1 Wegverkeerslawaai

Door Tritium Advies is een onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Dit onderzoek met rapportnummer 2106/236/SH-01 en datum 24 augustus 2021 behoort als bijlage bij deze toelichting. De conclusies uit dit onderzoek zijn hierna opgenomen.

“Voor wegverkeerslawaai is het plan gelegen binnen de geluidzone van de wegen Helmondseweg, St. Willibrordusplantsoen, Heuvelstraat en Houtenhoekweg. Het plan is tevens gelegen aan de 30 km/uur weg Händelstraat. Voor deze laatstgenoemde weg geldt dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze weg de richtwaarde van 48 dB op geen enkele gevel van de nieuwe woning overschrijdt. Bovendien kan voor een 30 km/uur weg geen hogere waarde worden verleend, aangezien deze weg niet zoneplichtig is. Voor alle beschouwde gezoneerde wegen geldt dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze wegen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op geen enkele gevel van de nieuwe woning overschrijdt. Derhalve is een procedure hogere waarde niet aan de orde.

Aangezien voor de woning geen sprake is van een procedure hogere waarde wordt een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels niet noodzakelijk geacht. Bij toepassing van standaard geluidwerende materialen en maatregelen is een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd.”

Er wordt voldaan aan de Wet geluidhinder bij realisatie van de beoogde woning in het plangebied.

4.6.2.2 Industrielawaai

Het plangebied is gelegen binnen een woonwijk in de kern van Deurne. Binnen het plangebied noch in de omgeving is sprake van Industrielawaai. Er is geen sprake van een (grote) lawaaimaker in de omgeving van het plangebied.

4.7 Geur

4.7.1 Beleidskader

4.7.1.1 Inleiding

Bij besluitvorming omtrent de bestemming van nieuwe voor geur gevoelige objecten dient in het kader van het aspect geur antwoord gegeven te worden op de vragen:

- is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?
- wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

4.7.1.2 Activiteitenbesluit

Veel veehouderijen vallen in hun geheel onder het Activiteitenbesluit. De Wet geurhinder en veehouderij en de Wet ammoniak en veehouderij zijn voor deze bedrijven niet van toepassing. De eisen uit de wetten zijn wel als voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4.7.1.3 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor de vergunningverlening voor geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De Wet geurhinder en veehouderij wordt voornamelijk gebruikt om de geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen te beoordelen bij de vergunningverlening. Indirect heeft de wet consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten. Die doorwerking van de geurregelgeving naar de ruimtelijke ordening wordt de 'omgekeerde werking' genoemd. De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting bepaalt in de meeste gevallen het woon- en leefklimaat op een locatie.

4.7.1.4 Gemeentelijk beleidskader

De gemeente Deurne heeft in aanvulling op de Wet geurhinder en veehouderij de 'Verordening geurhinder en veehouderij' en de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015' vastgesteld.

In de Verordening geurhinder en veehouderij zijn regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen voor veehouderijen gesteld, voor zover het gaat over geurhinder. Deze geurverordening is van belang bij beoordeling of een veehouderij onevenredig in zijn ontwikkelingsmogelijkheden wordt beperkt door een ruimtelijke ontwikkeling. Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. In de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015' is vastgesteld wat de toetsingskaders voor plannen zijn in het kader van geur. Bij het beoordelen van ruimtelijke initiatieven en plannen worden de volgende waarden gehanteerd als streef- en toetswaarden.

	Kernen	Kernrandzones plangebieden	Buitengebied
Goed (streefwaarde)	Maximaal 5 OuE < 7% hinder	Maximaal 8 OuE <10% hinder	Maximaal 10 OuE <12% hinder
Voldoende (toetswaarde)	Maximaal 10 OuE	Maximaal 13 OuE	Maximaal 20 OuE
Onvoldoende	10 OuE of meer (>12% hinder)	13 OuE of meer (>15% hinder)	20 OuE of meer (>20% hinder)

Tabel 1: tabel voor toets woon- en leefklimaat uit Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015

Als de achtergrondbelasting geclassificeerd kan worden als 'voldoende' of 'goed' dan zijn er geen belemmeringen om mee te werken aan een ruimtelijke initiatief. Is de achtergrondbelasting geclassificeerd als 'onvoldoende' dan is er in beginsel geen sprake van een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat'. Indien, met uitzondering van de toetswaarde in deze beleidsregel, de beoordeling van de overige milieu- en planologische aspecten positief uitvalt, kan overwogen worden om gemotiveerd van deze toetswaarden voor geur af te wijken.

4.7.1.5 Voorgrondbelasting

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van een individuele veehouderij bedoeld en wel van die veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtst bij het geurgevoelige object is gelegen. De voorgrondbelasting bepaalt het woon- en leefklimaat als deze voorgrondbelasting tenminste de helft van de waarde van de achtergrondbelasting bedraagt.

4.7.1.6 Achtergrondbelasting

Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object verstaan. De achtergrondbelasting is een maat voor het leefklimaat. Er dient een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te zijn.

4.7.1.7 Belangen veehouderij en derden

Als gevolg van een ontwikkeling mogen omliggende veehouderijbedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Deze belangen bestaan uit de voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en indien concrete uitbreidingsplannen aanwezig zijn, de realisatie van deze plannen.

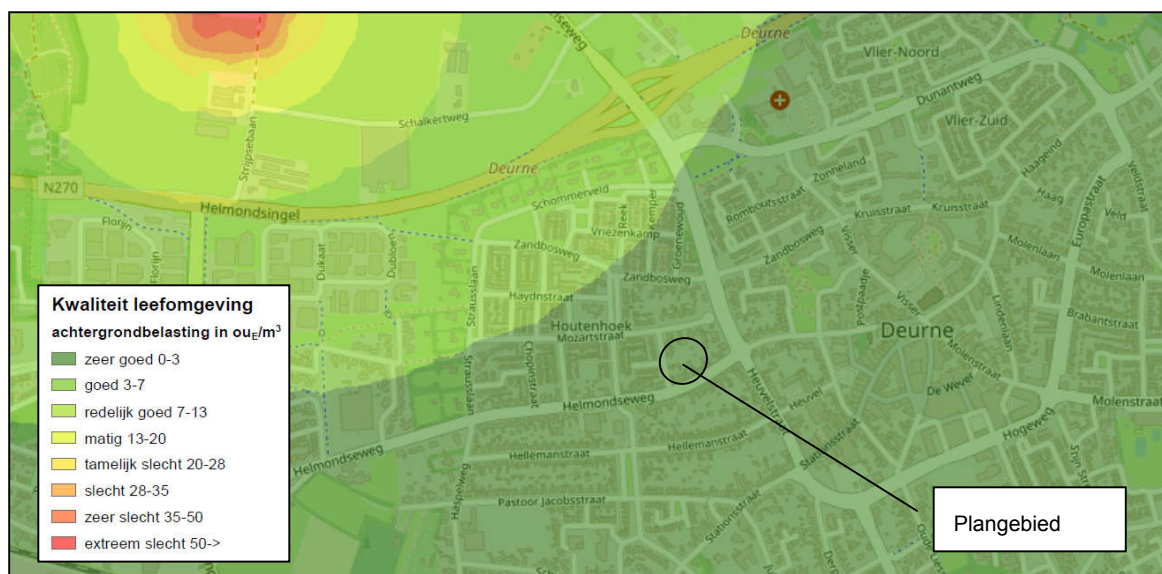
4.7.2 Toets

4.7.2.1 Voorgrondbelasting

Het plangebied is gelegen in de kom van Deurne, binnen een woonwijk uit de jaren '60. In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. De voorgrondbelasting is hier niet bepalend voor het woon- en leefklimaat wegens het ontbreken van veehouderijen in de omgeving van het plangebied.

4.7.2.2 Achtergrondbelasting

In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. Door de Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant is een kaart opgenomen waarop de indicatieve achtergrondbelasting van veehouderijen is weergegeven. Navolgende figuur is een uitsnede van deze kaart waarop de ligging van het plangebied op deze kaart is aangeduid.



Figuur 13: Uitsnede kaart met indicatieve achtergrondbelasting waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Binnen het plangebied is sprake van een achtergrondbelasting van 0-3 ouE/m³. Hiermee is er binnen het plangebied sprake van een 'zeer goed' woon- en leefklimaat. De herbestemming van het plangebied is in het kader van de achtergrondbelasting dan ook geen bezwaar. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.7.2.3 *Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende bedrijven*

In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijbedrijven gelegen. Het plangebied is gelegen in het kom van Deurne. De herbestemming van het plangebied belemmert de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijbedrijven niet.

4.8 Gezondheid

4.8.1 Beleidskader

4.8.1.1 *Endotoxinen*

De intensieve veehouderijen dragen bij aan de emissies van fijn stof in Nederland, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. De ontwikkeling van een landelijk toetsingskader voor endotoxine door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, is nog niet afgerond. Vooruitlopend daarop is door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. In april 2018 is tevens de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' uitgebracht. Het uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden. In de handreiking zijn de zeven te doorlopen te toetsen stappen opgenomen.

4.8.1.2 *Geitenhouderijen*

Uit onderzoek blijkt dat mensen die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen, meer kans dan gemiddeld hebben op longontsteking. Totdat er meer duidelijkheid is over de oorzaak van de longontsteking en een integrale aanpak, adviseert de GGD het voorzorgsbeginsel toe te passen en terughoudend te zijn met uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige bestemmingen. Andersom geldt ook dat geadviseerd wordt terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen in de buurt van bestaande geitenhouderijen. Dat betekent dat gemeenten wordt geadviseerd om in hun besluitvorming het risico op longontsteking mee te wegen. Op basis van de onderzoeksresultaten is het risico op longontsteking groter naarmate de afstand tot een geitenbedrijf kleiner is. Tot een afstand tot twee kilometer is er sprake van een vergroot risico.

4.8.1.3 *Gewasbeschermingsmiddelen*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het mogelijk maken van een nieuwe gevoelige bestemming in de nabijheid van agrarische bestemmingen aandacht gevraagd voor spuitzones in verband met het risico's voor de volksgezondheid vanwege eventuele blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen via drift. Met de term drift wordt de hoeveelheid gewasbeschermingsmiddel bedoeld die bij het spuiten buiten het agrarisch perceel op de grond terecht kan komen en/of op hoogte door de lucht passeert. Vooral bij middelen met een hoge toxiciteit en/of voor kwetsbare groepen, zoals jonge kinderen of ouderen, kan drift risico's voor de gezondheid inhouden.

4.8.2 Toets

4.8.2.1 Toets van de ontwikkeling aan Handreiking aan endotoxinen en geitenbedrijven

Stap 1

In stap 1 wordt getoetst aan endotoxine. Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Binnen een afstand van 250 meter tot het plangebied zijn geen varkensbedrijven gelegen. Binnen een afstand van 1 kilometer tot het plangebied zijn geen locaties waar pluimvee gehouden wordt. Er is geen sprake van endotoxinencontouren over het plangebied.

Stap 2

Toets aan een toename van emissies. Dit is niet van toepassing omdat dit plan geen uitbreiding van een veehouderij betreft.

Stap 3

In stap 3 wordt getoetst aan geur. Voldaan wordt aan de geurnormen en aan te houden vaste afstanden. Er is sprake van een zeer goed woon- en leefklimaat in het kader van geur. Er zijn geen veehouderijbedrijven gelegen in de omgeving van het plangebied.

Stap 4

Er zijn geen bedrijven gelegen in de omgeving waar bedrijfsmatig een combinatie van de volgende dieren worden gehouden: varkens & pluimvee, rundvee & kleine herkauwers (schapen/geiten) of kleine herkauwers onderling. Aan stap 4 wordt voldaan.

Stap 5

In stap 5 wordt getoetst aan de afstand tot een geitenhouderij of een pluimveebedrijf. Er zijn geen pluimveehouderijen gelegen binnen een afstand van één kilometer tot het plangebied.

Binnen een afstand van twee kilometer tot het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen. De dichtst bij het plangebied gelegen geitenhouderijen zijn gelegen aan Bruggenseweg 13 en Bruggenseweg 15. Deze geitenhouderijen zijn gelegen op een afstand van meer dan twee kilometer tot het plangebied. Aan stap 5 wordt voldaan.

Stap 6

Er bevindt zich geen zelfstandige mestbewerking of verwerking plaats. Aan stap 6 wordt voldaan

Stap 7

Er is er geen ongerustheid bij omwonenden over de volksgezondheid. Aan 7 wordt daarmee voldaan.

4.8.2.2 Gewasbeschermingsmiddelen

Het plangebied is gelegen in de kom van Deurne, in een woonwijk tussen belendende woonbestemmingen. Er is geen sprake van teelt van gewassen waarop gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast in de omgeving van het plangebied. Dit aspect is niet van toepassing.

4.9 Bedrijven en milieuzonering

4.9.1 Beleidskader

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze lijst geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten. In deze lijst worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De richtafstanden zijn afgestemd op twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

4.9.2 Toets

4.9.2.1 Gebiedstypering

Het plangebied is gelegen in de kern Deurne. Het plangebied is hiermee gelegen binnen een rustige woonwijk in het kader van bedrijven en milieuzonering.

4.9.2.2 Bedrijven in de omgeving van het plangebied

Het plangebied is gelegen binnen een woonwijk. In de direct omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gelegen waarvoor een richtlijnafstand geldt in het kader van bedrijven en milieuzonering.

4.9.2.3 Bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied

Binnen het plangebied wordt één woning gerealiseerd. Er is geen sprake van bedrijvigheid binnen het plangebied. Dit aspect is niet van toepassing.

4.10 Externe veiligheid

4.10.1 Beleidskader

4.10.1.1 Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. In de volgende landelijke wetten, besluiten en regelingen zijn normen opgenomen waaraan een nieuwe planologische ontwikkeling moet worden getoetst:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en bijbehorende regeling (Revi);
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations;
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LNG-tankstations;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling (Revb);
- Structuurvisie buisleidingen;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Regeling basisnet;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en bijbehorende regeling (Rarro).

De aanwezige risico's zijn afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water), hoogspanningslijnen; en ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen).

4.10.1.2 Risico-contouren

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in:

1. Plaatsgebonden Risico (PR): Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk wordt getroffen door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10⁻⁶/jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van kwetsbare objecten, alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10⁻⁶/jr) ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten;
2. Groepsrisico (GR): Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

4.10.1.3 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's binnen het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'rest-risico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

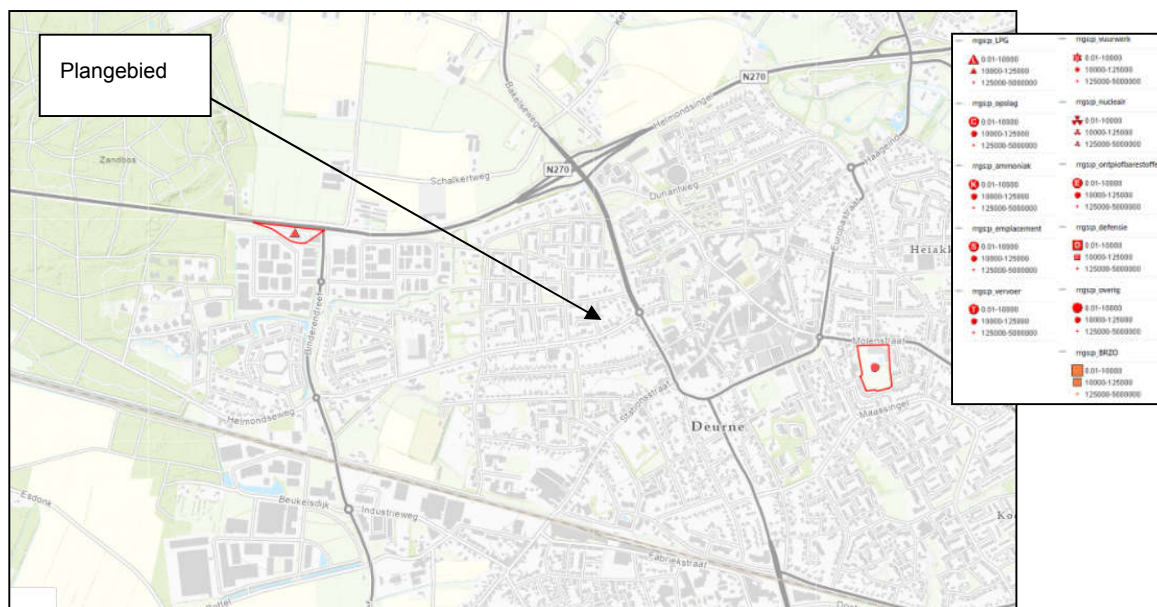
4.10.1.4 Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) kan onder andere worden getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

4.10.2 Toets

4.10.2.1 Risicovolle inrichtingen

In omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen die vanwege de aanwezigheid of het werken met gevaarlijke stoffen, beperkingen opleveren binnen het plangebied. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de risicokaart externe veiligheid waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 14: Uitsnede risicokaart externe veiligheid waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

4.10.2.2 Transport van gevaarlijke stoffen

In de omgeving van het plangebied vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de Helmondsingel. In de omgeving vindt incidenteel transport van gevaarlijke stoffen plaats, met name voor de bevoorrading van risicovolle inrichtingen in het stedelijk gebied van Deurne, zoals het lpg-station aan de Stationsstraat 122. Omdat doorgaand verkeer gebruik maakt van de (rond)wegen rond de kern Deurne wordt transport van gevaarlijke stoffen door de woongebieden van Deurne voorkomen. De gemeente Deurne heeft een inventarisatie uitgevoerd van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de wegen binnen de gemeentegrenzen. Geconcludeerd is dat in de omgeving van het plangebied geen sprake is van een plaatsgebonden risicocontour 10-6.

De spoorlijn Eindhoven-Venlo ligt ten zuiden van het plangebied. De spoorlijn is onderdeel van het Basisnet spoor. Uit de Regeling Basisnet blijkt dat voor deze spoorlijn geen sprake is van een plaatsgebonden risicocontour 10-6. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde. Binnen het plangebied wordt één woning toegevoegd. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van het spoor.

4.11 Luchtkwaliteit

4.11.1 Beleidskader

4.11.1.1 Inleiding

Het beleid om tot een goede luchtkwaliteit te komen volgt twee sporen:

- beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en;
- voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

4.11.1.2 Uitstoot van schadelijke stoffen

De borging van de luchtkwaliteit vindt onder andere plaats middels een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen dit programma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De pro-

gramma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term 'niet in betekenende mate'. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen.

4.11.1.3 Blootstelling aan verontreiniging

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. De richtlijn geeft de volgende grenswaarden voor fijn stof:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ is 40 µg/m³.
- de grenswaarde daggemiddelde concentratie van PM₁₀ is 50 µg/m³. De concentratie fijn stof mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar hoger zijn dan deze waarde.
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} is 25 µg/m³.

4.11.2 Toets

4.11.2.1 Uitstoot schadelijke stoffen

Dit bestemmingsplan ziet toe op toevoeging van één woning. Het bestemmingsplan valt hiermee valt dit plan onder het begrip 'niet in betekenende mate', waardoor de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht.

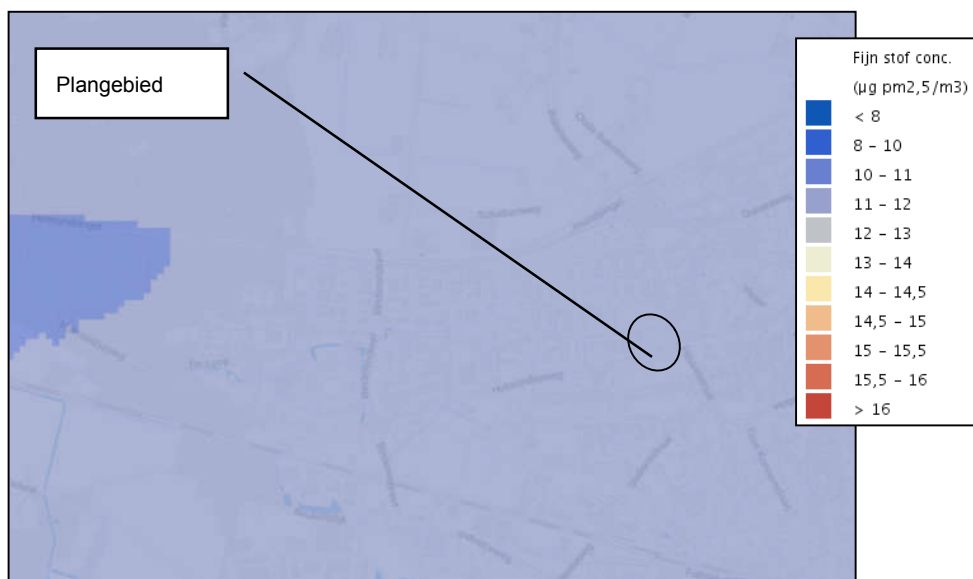
4.11.2.2 Uitstoot van gevaarlijke stoffen

Fijnstof

Binnen het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 18 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bedraagt 11 µg/m³. Navolgende figuren geven de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ en PM_{2,5} voor het plangebied en omgeving weer.



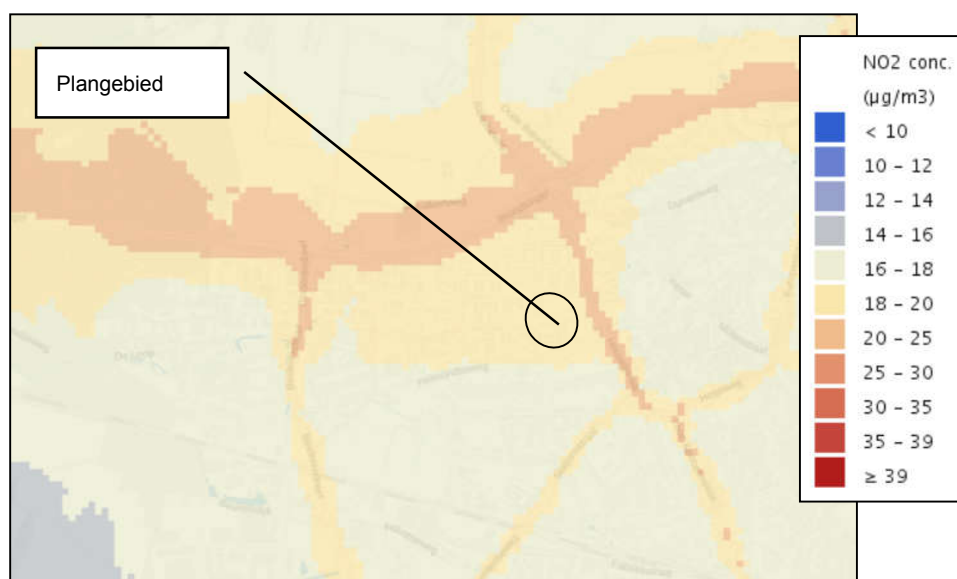
Figuur 15: Fijnstof PM₁₀ (bron: RIVM) voor het plangebied



Figuur 16: Fijnstof $\text{PM}_{2,5}$ (bron: RIVM) voor het plangebied

Stikstofdioxide

Binnen het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO_2) van $18 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Navolgende figuur geeft de jaargemiddelde concentratie van NO_2 voor het plangebied en omgeving weer.



Figuur 17: Stikstofdioxide (bron: RIVM) voor het plangebied

Conclusie

De beoogde herbestemming is in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging als gevolg van fijnstof en stikstofdioxide geen bezwaar.

4.11.2.3 Besluit gevoelige bestemmingen

De te realiseren woning betreft geen gevoelige bestemming in het kader van de luchtkwaliteit. Het besluit gevoelige bestemming is niet van toepassing op herbestemming van het plangebied.

4.12 M.e.r-beoordeling

4.12.1 Beleidskader

4.12.1.1 Inleiding

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in de Wet milieu-beheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld. Op grond van een uitspraak van het Europese Hof en het daarop aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4.12.1.2 Drempelwaarden

Op grond van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage dient een MER te worden opgesteld bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen met een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen dan wel de realisatie van een bedrijfsvloeroppervlakte met een omvang van meer dan 200.000 m².

4.12.1.3 Vorm-vrije m.e.r.-beoordeling

Op basis van de criteria die genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling dient bij een ontwikkeling een vormvrije m.e.r.- beoordeling worden uitgevoerd indien de drempelwaarde zoals genoemd in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage niet wordt overschreden.

4.12.2 Toets

4.12.2.1 Drempelwaarden

De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied overschrijdt de drempelwaarde zoals opgenomen in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage niet. Er is sprake van realisatie van één woning. Op basis van deze bijlage is geen MER noodzakelijk.

4.12.2.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Uit deze toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling zeer kleinschalig van aard is en geen aantasting van milieu en omgeving met zich meebrengt, waardoor geen MER dient te worden opgesteld. De Raad van State heeft geoordeeld dat realisatie van enkele woningen geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft waarmee geen mer-aanmeldnotitie noodzakelijk is.

5. JURIDISCHE VORMGEVING

5.1 Inleiding

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien. De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid. Bovendien draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. De verbeelding bestaat uit een planverbeelding, getekend op een digitale kadastrale ondergrond. De bestemming 'Woongebied' en dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie Gematigd' zijn opgenomen. Op de verbeelding is een plangrens en is de navolgende maatvoerings-aanduiding 'maximaal aantal wooneenheden' opgenomen. Door toevoeging van deze maatvoerings-aanduiding kan één woning worden gerealiseerd.

5.3 Algemene toelichting op de regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- Betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen);
- De gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingen);
- Algemene regels (Hoofdstuk 3 Aanvullende regels);
- Overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel kan uit de volgende leden (in deze volgorde) worden opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het aanleggen.

Met betrekking tot dit bestemmingsplan is voor de regels van dit plan aangesloten bij de vigerende beheersverordeningen voor het plangebied.

5.4 Toelichting op de bestemmingen

5.4.1 Woongebied

Binnen de gronden met de bestemming 'Woongebied' met de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden – 1' kan één woning met bijgebouwen en bijbehorende voorzieningen worden gerealiseerd.

5.4.2 Waarde – Archeologie Gematigd

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie Gematigd' is overgenomen uit de vigerende beheersverordening. Dit artikel is onverkort overgenomen. Met realisatie van de woning is geen archeologisch onderzoek benodigd. Daarvoor is de grondroering binnen het plangebied te beperkt.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de realisatie van de woning binnen het plangebied wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen. De kosten voor die voor deze ontwikkeling door de gemeente worden gemaakt, worden verhaald op de initiatiefnemer. Bij kleinschalige ontwikkelingen wordt veelal geen exploitatieplan vastgesteld, maar wordt een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hierin worden afspraken vastgelegd over de procedure, kosten, planschadeverhaal en aan te leveren stukken. Ook in deze procedure sluit de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst met de gemeente Deurne. Op deze wijze is de financiële haalbaarheid van het plan gegarandeerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan is door de initiatiefnemer toegelicht aan eigenaren van belendende woningen. Daarnaast wordt dit bestemmingsplan conform de wettelijke vereisten kenbaar gemaakt. Naar aanleiding van zienswijzen kan een heroverweging op deze onderdelen plaatsvinden en kan besloten worden dit bestemmingsplan op een aantal punten te wijzigen.

7. PROCEDURE

7.1 Procedure

De bestemmingsplanprocedure wordt beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de Wet ruimtelijke ordening zijn hierop nog enkele wijzigingen beschreven. Samengevat is de bestemmingsplanprocedure als volgt:

- het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage;
- gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen aan de gemeenteraad;
- binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast;
- de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden behoudens de hieronder genoemde uitzonderingen;
- Gedeputeerde Staten hebben een zienswijzen ingediend en deze zienswijzen is niet of niet volledige door de gemeenteraad meegenomen in het vastgestelde bestemmingsplan;
- De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan - met uitzondering van het overnemen van de zienswijzen van Gedeputeerde Staten - wijzigingen aangebracht.

Is één van bovenstaande twee gevallen aan de orde, dan mag het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas bekend zijn gemaakt nadat zes weken zijn verstreken.

7.2 Overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening geeft aan dat bij de voorbereiding van een wijzigingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Dit bestemmingsplan is aan de Provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas aangeboden in het kader van het wettelijk vooroverleg. De provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas hebben geen opmerkingen op dit plan.

7.3 Zienswijzen

Dit bestemmingsplan heeft met ingang van 10 december 2021 tot en met donderdag 20 januari 2022 voor één ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ontvangen. Dit bestemmingsplan is ongewijzigd aan de gemeenteraad aangeboden ter vaststelling.