

**Notitie 20181116-POU005-NOT-EXT-VGR 2.0:
Verantwoording groepsrisico
Liesselseweg 183 te Deurne**

Herten, 16 november 2018

1. Inleiding

In opdracht van Pouderoyen is door Windmill Milieu en Management een onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheidsrisico's betreffende het plan aan de Liesselseweg 183 te Deurne. Het voornemen omvat het uitbreiden van de horecavoorziening 'De Reizende Man'. Het voornemen bestaat onder andere uit:

- Uitbreiding van de horecagelegenheid met 220 m², grotendeels inpandig;
- Uitbreiding van de parkeervoorziening tot minimaal 85 parkeerplaatsen;
- Verplaatsing van de bedrijfswoning.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is vastgelegd wanneer en op welke wijze de hoogte van het groepsrisico moet worden verantwoord. Deze notitie geeft invulling aan deze verantwoordingsplicht.

2. Situering

De globale ligging van de planlocatie is in navolgende figuur weergegeven.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied

3. Risicobronnen

Door de gemeente Deurne is een inventarisatie uitgevoerd naar de relevante risicobronnen in de omgeving van het plangebied. De resultaten van deze inventarisatie zijn opgenomen in bijlage 4 van de Adviesnota voor burgemeester en wethouders, nummer 00635296, d.d. 1 mei 2018. Uit deze inventarisatie is gebleken dat sprake is van één relevante risicobron. Deze risicobron wordt onderstaand kort beschreven.

Driessen Vlieden Transport BV

Driessen Groep is gevestigd aan de Voltastraat 5 te Deurne. Binnen deze inrichting is sprake van de opslag van gevaarlijke stoffen. Het betreft een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Voor het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Uit deze QRA is gebleken dat geen sprake is van een plaatsgebonden PR 10^{-6} -risicocontour. Het plaatsgebonden risico vormt dan ook geen belemmering voor de planontwikkeling.

Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied (toxisch scenario) van deze inrichting. Door de gemeente is geconcludeerd dat de voorgenomen planontwikkeling ver buiten de 10^{-8} -risicocontour is gelegen waardoor het plan niet of nauwelijks een relevante invloed heeft op het groepsrisico en dus volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

In het Bevi zijn alle aspecten opgenomen die moeten worden meegenomen in een verantwoording van het groepsrisico. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op al deze aspecten. Aangezien de gemeente Deurne heeft aangegeven dat volstaan kan worden met een beperkte verantwoording wordt volstaan met een kwalitatieve verantwoording, gebaseerd op de inventarisatie van de gemeente Deurne.

4. Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag. Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten verplicht het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft de regionale brandweer/Veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht. Het advies van de regionale brandweer/ Veiligheidsregio gaat vooral over het groepsrisico en mogelijkheden om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omvang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten.

Bevi – Driessen Vlierden Transport BV

Het bevoegd gezag dient bij de besluitvorming omtrent de planontwikkeling de hoogte van het groepsrisico te verantwoorden aan de hand van de onderdelen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) artikel 13:

- 1) Aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting/ inrichtingen.
- 2) De hoogte van het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld.
- 3) Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft.
- 4) Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen.
- 5) Voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting te verlenen omgevingsvergunning.
- 6) Voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico.
- 7) De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.
- 8) De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting(en).
- 9) De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Onderstaande overweging geeft de gemeente Deurne alle informatie om invulling te geven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

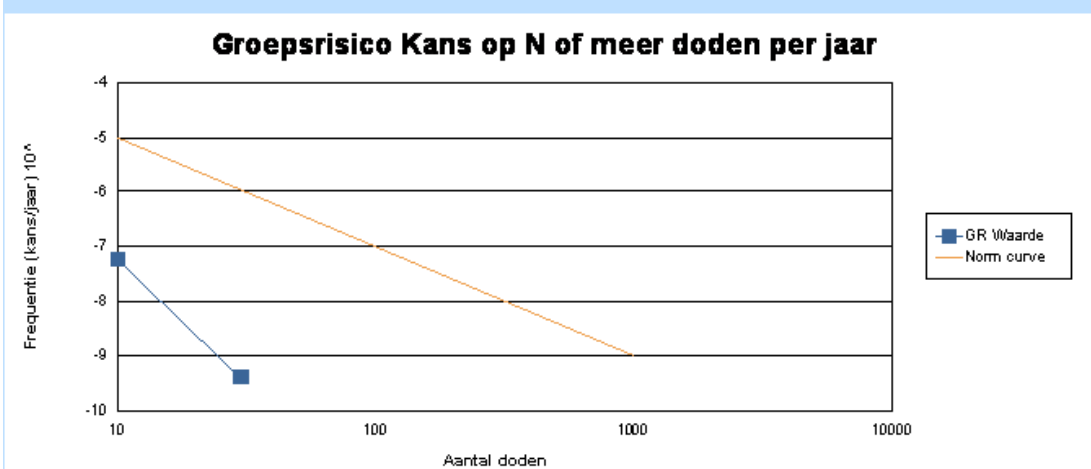
Ad 1)

Binnen het invloedsgebied van de inrichting bevinden zich het bedrijventerrein waarop de inrichting van Driessen is gevestigd, een deel van de (woon)kern Deurne en aan de zuidzijde een overwegend agrarisch buitengebied. Op basis van de BAG-populatieservice bedraagt de gemiddelde personendichtheid binnen het invloedsgebied circa 30 personen per hectare.

De voorgenomen ontwikkeling leidt tot een toename van het aantal personen binnen het plangebied en dus binnen het invloedsgebied. Echter gelet op de grootte van het invloedsgebied zal deze toename binnen het plangebied niet leiden tot een significante toename van de personendichtheid binnen het invloedsgebied.

Ad 2)

Uit de berekening van het groepsrisico in het kader van de omgevingsvergunning-milieu is gebleken dat het groepsrisico aanzienlijk lager is dan de oriëntatiewaarde (circa factor 10.000). De planvorming zal, gezien de beperkte toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied, geen zichtbare rekenkundige invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico. In figuur 2 is de fN-curve, zoals opgenomen op in de Risicokaart, weergegeven.

GR-Curve

Figuur 2: fN-curve Driessen Vlieden Transport BV (bron: attribuutrapport risicokaart).

Ad 3, 4, 5, 6 en 7)

Het planvoornemen omvat een uitbreiding van een bestaande horecagelegenheid, waarbij sprake zal zijn van een toename van het aantal aanwezige personen. Deze toename van het aantal personen binnen het plangebied leidt niet tot een zichtbare rekenkundige toename van het groepsrisico. Maatregelen ter verlaging van het groepsrisico, zowel bij de inrichting als binnen het plangebied zijn derhalve niet van toepassing.

Ad 8)

Het maatgevende scenario van de inrichting betreft een toxisch scenario. Toxische stoffen kunnen vrijkomen als een opslag het begeeft of als gevolg van een incident. Toxische stoffen kunnen vrijkomen in de vorm van een wolk. Afhankelijk van de windrichting en de weersomstandigheden kan de toxische wolk richting het plangebied drijven.

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de brandweer richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van brandweer Nederland.

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats van

het incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden.

Bij een ongeval met toxische stoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Hiertoe dienen voldoende bluswatervoorzieningen nabij de risicobron aanwezig te zijn. De aanwezigheid van bluswatervoorzieningen binnen het plangebied is met het oog op een toxische scenario niet relevant.

Ook ten aanzien van de bereikbaarheid is bij een toxisch scenario met name de bereikbaarheid van de risicobron maatgevend. De inrichting van het plangebied heeft geen invloed op de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen ter plaatse van de risicobron.

Ad 9)

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Binnen het plangebied worden geen functies voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Dit betekent dat personen zich bij een eventuele dreigende situatie zelfstandig of met behulp van andere aanwezige personen in veiligheid kunnen brengen.

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Aangenomen wordt dat personen die zich binnen in een van de buitenlucht afgesloten ruimte bevinden een 10 keer zo lage kans hebben te overlijden als personen die zich bevinden in de buitenlucht (PGS3). Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident bij de inrichting is schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie kunnen worden gesloten. Eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallaties moeten met één handeling zijn uit te schakelen.

Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron af gericht zijn. Deze wegen mogen niet doodlopend zijn. Via de Breemortelweg kan haaks op de risicobron worden gevlucht.

Risicocommunicatie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en

risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op het eerder genoemde scenario). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Vluchtroutes dienen zichtbaar en duidelijk te zijn aangeduid.

Het opstellen van een bedrijfsnoodplan en het inrichten van bedrijfshulpverlening en oefenen op het beschreven scenario zijn interne maatregelen die de zelfredzaamheid verhogen.

De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

Voornoemde punten dienen voor advies te worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio. Dit advies dient de gemeente Deurne mee te nemen in haar verantwoording van de hoogte van het groepsrisico.

5. Conclusie

In deze notitie zijn elementen aangedragen die de gemeente kan gebruiken bij de oordeelsvorming inzake de verantwoording van het groepsrisico. De gemeente Deurne dient in het kader van de ruimtelijke procedure advies in te winnen bij de Veiligheidsregio en een standpunt in te nemen aangaande de verantwoording van het groepsrisico.

WINDMILL

MILIEU | MANAGEMENT | ADVIES

ing. B.H.P. Deckers-Simon