



Gemeente Deurne

**Bestemmingsplan
de Vlaas, zonnepanelenpark**

BESTEMMINGSPLAN

de Vlaas, zonnepanelenpark

Gemeente Deurne

Inhoud	: Toelichting
IDN-nummer	: NL.IMRO.0762.BP201704.C001
Projectnummer	: P166051 (044-063)
Opdrachtgever	: EnergyPort Peelland
Opsteller	: H.P.T. Arts
Status	: vastgesteld
Datum	: 11 juli 2017



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
Tel: 024-3224579
Fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD**BLZ**

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	2
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
1.4. Leeswijzer.....	4
2. PLANGEBIED EN PLANONTWIKKELING	5
2.1. Bestaande situatie	5
2.2. Beschrijving planontwikkeling.....	6
2.3. Landschappelijk inrichting	7
2.4. Reflectie en schittering	8
2.5. Afwijkingen van geldend bestemmingsplan	9
3. BELEIDSKADER.....	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	11
3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
3.2. Provinciaal beleid	12
3.2.1. Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010- partiele herziening 2014.....	12
3.2.2. Verordening ruimte 2014 (geconsolideerde versie 1 jan 2017) 14	14
3.3. Gemeentelijk beleid	15
3.3.1. Structuurvisie Deurne	15
3.3.2. Groenstructuurplan en groene parels.....	18
3.3.3. Welstandsnota.....	20
4. MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN	21
4.1. Milieu	21
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	21
4.1.2. Bodem	21
4.1.3. Geluid	24
4.1.4. Luchtkwaliteit	24
4.1.5. Externe veiligheid	26
4.2. Archeologie en cultuurhistorie	27
4.2.1. Archeologie.....	27
4.2.2. Cultuurhistorie	30
4.3. Leidingen	32
4.4. Verkeer en parkeren.....	32
4.5. Natuur.....	33
4.5.1. Beschermde gebieden	33

4.5.2. Soortenbescherming	33
4.6. Waterhuishouding.....	35
4.6.1. Algemeen	35
4.6.2. Beleid.....	35
4.6.3. Beschrijving van het watersysteem	36
4.6.4. Beschrijving toekomstige situatie	37
4.6.5. Gevolgen van de plannen voor de waterhuishouding	37
4.6.6. Conclusie.....	38
4.7. Vormvrije m.e.r.	38
5. BEOORDELING	40
6. JURIDISCHE TOELICHTING.....	41
7. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID.....	44
7.1. Economische uitvoerbaarheid.....	44
7.2. Maatschappelijke aanvaardbaarheid.....	44

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Bodemonderzoek Econsultancy BV
2. Quicksan Flora en fauna Staro BV
3. Digitale watertoets

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om op een perceel gelegen tussen de Sint Jozefstraat, Leembaan en Jan Vermeerstraat een zonnepanelenweide te realiseren. Het plan voorziet verder in een landschappelijk parkachtige omgeving met daarin centraal gelegen de zonnepanelenweide. Daarnaast wordt beperkt voorzien in recreatief medegebruik, waarbij ten zuiden van de zonnepanelenweide de mogelijkheid voor het creëren van een natuurlijke ijsbaan is voorzien.



Figuur: uitsnede situering planlocatie, zie stermarkering

De initiatiefnemer, Energyport Peelland, is voornemens om op ca. 4 hectare van de locatie een zonnepanelenweide te realiseren. Energyport Peelland heeft zich tot doel gesteld om de Peel energieneutraal te krijgen. Het realiseren van een zonnepanelenweide past binnen dit streven.

De locatie kent in de huidige situatie een overwegend agrarisch gebruik met verspreid liggende bosschage. De locatie is in het verleden aangewezen als inbreidingslocatie voor woningbouw en kent om die reden een bestemming wonen, nader uit te werken. Het woningbouwprogramma is echter nooit gerealiseerd. Onder meer als gevolg van bodemverontreinigingen, die in het verleden zijn ontstaan.

Het onderhavig plan voorziet in een duurzame invulling van de locatie door een maatschappelijke gebruiksfunctie te realiseren in parkachtige inrichting ter plekke van een vervuilde locatie. De ligging van het perceel, omsloten door centrumfuncties, zorgt voor hoogwaardig potentieel plan.

Met de parkachtige inrichting wordt gestreefd om de impact van een zonnepanelenweide op de aangrenzende woningen, bedrijven en scholen tot een minimum te beperken.

De gemeente Deurne ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid voor het realiseren van het plan op de locatie de Vlaas te Deurne. De gemeente heeft daarom haar principemedewerking verleend voor de bestemmingswijziging.

1.2. Plangebied

De locatie ligt in de Sint Jozefparochie, tussen de Sint Jozefstraat, Leembaan en Jan Vermeerstraat in Deurne. De locatie is kadastraal bekend als Deurne, sectie F nummers 2113, 2212, 2263, 2275, 2309, 2335, 2343 en 2545.



Figuur: luchtfoto plangebied

1.3. Geldend bestemmingsplan

De geldende juridisch-planologische situatie van het plangebied is hoofdzakelijk vastgelegd in het bestemmingsplan "Sint Jozefparochie". Dit bestemmingsplan is door de raad van de gemeente Deurne vastgesteld op 13 juli 2004 en onherroepelijk in werking vanaf 3 mei 2006.

Voor twee locatie geldt de Beheersverordening 'Sint Jozefparochie', die per 7 juli 2015 geheel inwerking is getreden. Dit betreft het perceel ten zuiden van Sint Jozefstraat 79 alsmede de gronden ter plekke van één van de twee geprojecteerde onderhoudspaden voor de zonnepanelenweide, die aansluit op de Jan Vermeerstraat.

Bestemmingsplan Sint Jozefparochie

In het vigerende bestemmingsplan “Sint Jozefparochie” heeft het plangebied de bestemming ‘Woondoeleinden, nader uit te werken’. De gronden zijn bestemd voor:

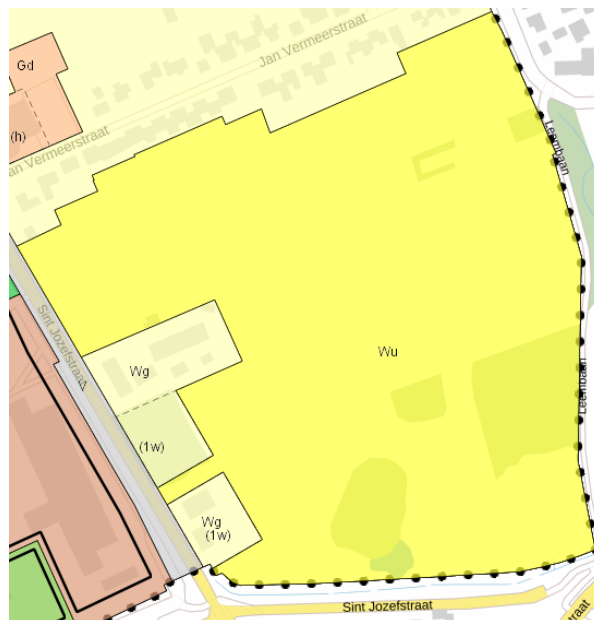
- a. gebouwen voor:
 - wonen;
 - openbare nuts- en verkeersvoorzieningen;
- b. aan-huis-verbonden-beroepen;
- c. tuinen en erven;
- d. wegen, paden en parkeervoorzieningen;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. groenvoorzieningen, waaronder speelvoorzieningen;
- g. waterhuishoudkundige voorzieningen, waterlopen en waterpartijen alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen;

met daarbij behorende

- h. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voor het bouwen van bouwwerken is echter tevens bepaald dat zolang en voorzover het uitwerkingsplan niet onherroepelijk is, bouwwerken slechts mogen worden gebouwd, mits het bouwplan in overeenstemming is met het ontwerp uitwerkingsplan.

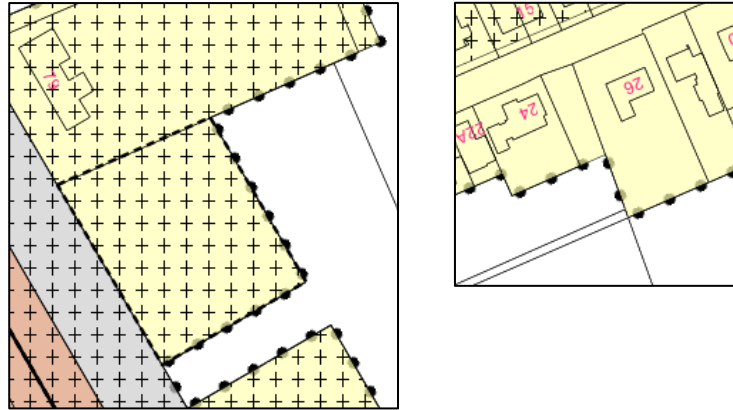
Hieronder is een uitsnede van de plankaart van het geldende bestemmingsplan “Sint Jozefparochie” voor de locatie opgenomen.



Figuur: uitsnede vigerend bestemmingsplan

Beheersverordening Sint Jozefparochie

De 2 percelen waar de beheersverordening vigeert zijn bestemd als woongebied.



Figuur: uitsnede vigerende beheersverordening

De voor 'Woongebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen, in bestaande woningen;
- b. ter plaatse van het besluitsubvlak 'maximum aantal wooneenheden':
nieuwe woningen tot een maximum van het aangegeven aantal;
- c. erven en tuinen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. speelvoorzieningen;
- f. wegen, paden en parkeren;
- g. bij het besluitvlak behorende voorzieningen, zoals nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor de locatie ten zuiden van Sint Jozefstraat 79 geldt dat op basis van de geldende bestemmingsregeling nog 1 burgerwoning gebouwd zo mogen worden. Deze mogelijkheid komt met onderhavige bestemmingswijziging te vervallen. Op het perceel aan de Jan Vermeerstraat is geen woning aanwezig en hier biedt de beheersverordening ook geen mogelijkheden.

1.4. Leeswijzer

In voorliggende toelichting wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk twee het voorgenomen plan beschreven. In hoofdstuk drie wordt ingegaan op het beleid van de verschillende overheden dat van toepassing is. In hoofdstuk vier wordt de haalbaarheid van het plan getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten zoals natuur en landschap, cultuurhistorie, milieu, etc. In hoofdstuk vijf vindt een algehele afweging plaats, in hoofdstuk zes wordt de opzet van de juridische regeling beschreven. Tenslotte komen in het zevende hoofdstuk de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

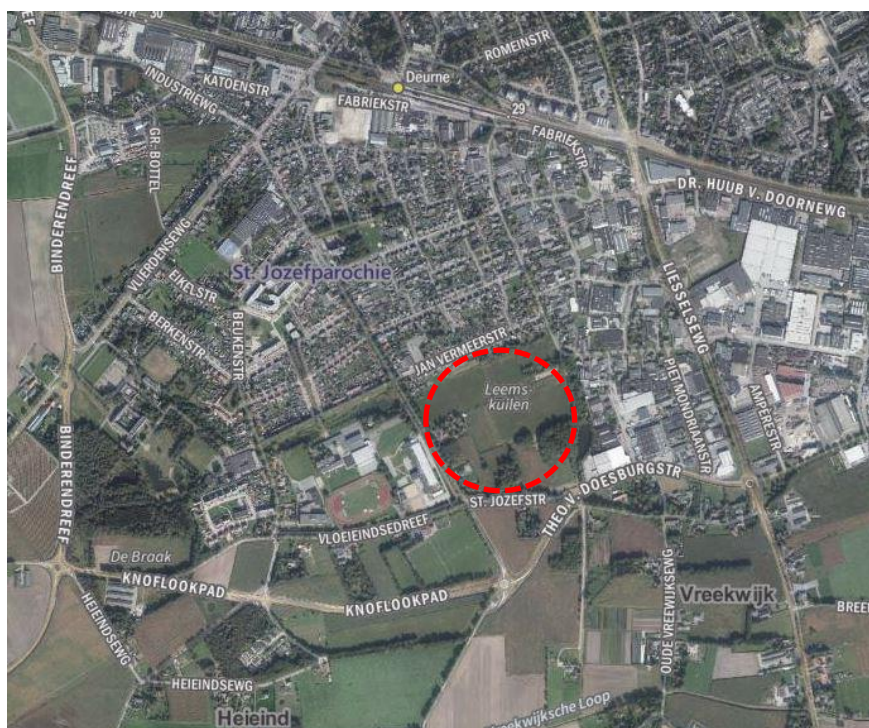
2. PLANGEBIED EN PLANONTWIKKELING

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied bevindt zich in de 'Sint Jozefparochie' gelegen in het zuidwesten van de kern Deurne. De ontwikkeling van de wijk Sint Jozefparochie begint aan het einde van de 18^e eeuw. In deze periode lag er vanuit het hart van Deurne een gestrekte route in de richting van Vlierden en een meer 'kronkelende' route naar Liessel. In het zuidwesten was een akkerzone ontstaan ter plaatse van het Missiehuis en bij de buurtschappen Heieind en Vloeieind. Het gebied tussen de wegen naar Vlierden en Liessel bestond in deze periode uit de woeste gronden van de Derpsche Heide, met daarin gelegen het Dorven, waarvan de huidige Peellandvijvers een restant zijn. Westelijk van de weg tussen Deurne en Vlierden lag - geïsoleerd tussen woeste gronden - de buurtschap Bottel.

De ontwikkeling van de Sint Jozefparochie heeft zich vooral in de 20^e eeuw voorgedaan. Na de ontwikkeling van het tuindorp aan de westzijde van de Sint Jozefstraat en verdichting van de woonbebouwing aan de Beukenstraat, Berkenstraat en Eikelstraat, werden in de jaren '60 van de vorige eeuw woningen gebouwd aan de oostwestgerichte wegen tussen Terp en de Sint Jozefstraat: o.a. de Jan Vermeerstraat. In de daarop volgende decennia heeft in het gebied ten oosten van de Sint Jozefstraat een forse verdichting van de stedenbouwkundige structuur plaatsgevonden. In de jaren '70 van de vorige eeuw begon ook de ontwikkeling van de scholengemeenschap in het zuidelijk deel van de Sint Jozefparochie. In de jaren '80 en '90 van de vorige eeuw begon zich aan de oostzijde van de Sint Jozefparochie een scherpe begrenzing af te tekenen, doordat de gronden aan de oostzijde van de Leembaan werden ontwikkeld als bedrijventerrein. Aan de Leembaan ontstond, aan de overzijde van de woningen in de Sint Jozefparochie, een zone met bedrijven in combinatie met bedrijfswoningen.

Het plangebied ligt als het ware als 'groene long' ingeklemd tussen de schoolgemeenschap aan de westzijde, de woonwijk (St. Jozefparochie) aan de noordzijde, het bedrijventerrein aan de oostzijde en de St Jozefstraat aan de zuidzijde. Het gebied is in het verleden gereserveerd voor woningbouw. Inmiddels heeft de gemeente Deurne afgezien van woningbouw, onder meer vanwege de bodemsaneringsopgave die dan noodzakelijk is. In de huidige situatie heeft de gemeente de gronden in bruikleen bij agrarische bedrijven in de omgeving. Tevens wordt het noordwestelijk gedeelte van het terrein tijdens vorstperiodes deels als schaatsweide gebruikt.



Figuur: uitsnede luchtfoto omgeving planlocatie

In het plangebied zelf is geen sprake van bebouwing. Het gebruik is overwegend agrarisch. In het zuidelijke gedeelte is daarnaast sprake van landschappelijke elementen, bomengroepen en bosschages.

Het plangebied is een aaneengesloten gebied. Aan de westzijde van het plangebied is sprake van een tweetal woonerven die het plangebied insteken. In de noordoostelijke hoek is sprake van een aantal percelen die conform het plangebied een uit te werken bestemming woondoeleinden kennen, maar niet tot het plangebied behoren. Het plangebied wordt begrensd door de woningen en tuinen aan de Jan Vermeerstraat (noordzijde), de Sint Jozefstraat met scholengemeenschap (westzijde), de Sint Jozefstraat (zuidzijde) en de Leembaan met bedrijven overgaand in een stuk groenvoorziening met vijverpartij (oostzijde).

2.2. Beschrijving planontwikkeling

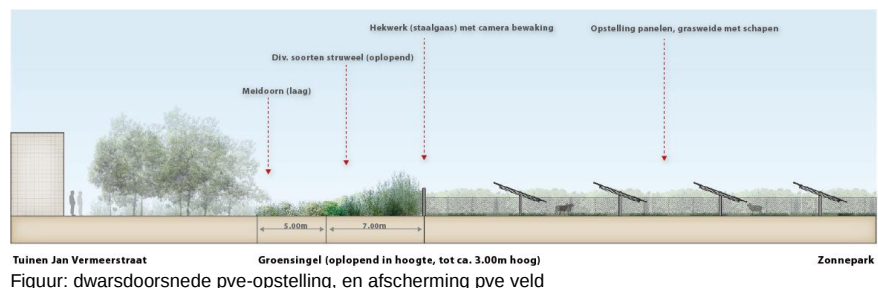
Het onderhavig plan voorziet in het realiseren van een zonnepanelenweide van ca 4 hectare op een locatie van in totaal ca 11 hectare bekend als De Vlaas. De Vlaas is nu grotendeels in gebruik als agrarische grond. Het streven is om De Vlaas uit te laten groeien tot een gebied waar energie wordt opgewekt en door het realiseren van een landschappelijk natuurlijke inrichting mogelijkheden ontstaan voor medegebruik zoals duurzame landbouw en beperkt recreatief gebruik.

Energypark Peelland is voornemens de totale locatie duurzaam in te richten. Het gebruik is gericht op het opwekken van duurzame energie, natuur en landschapsontwikkeling, duurzaam agrarisch en recreatief

medegebruik zoals een natuurlijke ijsbaan. Het plan voorziet in een landschappelijk parkachtige omgeving met daarin centraal gelegen de zonnepanelenweide. Daarnaast wordt voorzien in recreatief medegebruik. Het recreatief medegebruik beperkt zich tot een perceel ten zuiden van de zonnepanelenweide voor het creëren van een natuurlijke ijsbaan.

Het plan bestaat concreet uit:

- Herbestemmen van het plangebied ten behoeve van een duurzame inrichting voor het opwekken van zonne-energie:
 - pv-veld van ca 4 hectare;
 - afscherming met hekwerken en natuurlijke materialen;
 - 2 onderhoudspaden;
 - ca 40 m² bebouwing t.b.v. onderhoud en nutsvoorzieningen;



Figuur: dwarsdoorsnede pve-opstelling, en afscherming pve veld

- Inrichten en de mogelijkheid bieden voor recreatief medegebruik als natuurlijke ijsbaan in de winterperiode;
- Realiseren van een landschapspark met natuurlijke structurende elementen en open ruimtes met agrarisch grondgebonden medegebruik en begrazing;

2.3. Landschappelijk inrichting

De locatie is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Zowel op gemeentelijk als provinciaal niveau wordt ruimte geboden aan ontwikkeling met oog voor zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteit. Ook in onderhavige ontwikkeling wordt gestreefd naar landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit. Het plan voorziet naast het realiseren van een zonnepanelenweide en het medegebruik van omliggende gronden in landschappelijke inrichting van het totale terrein. Het planconcept dat aan het inrichtingsplan ten grondslag ligt, gaat uit van een robuuste inpassing aan alle zijden van de locatie, zodat de panelen niet of nauwelijks zichtbaar zijn vanuit de omgeving. Hiertoe zal de zonnepanelenweide aan alle zijden worden voorzien van een robuuste groensingel.



Figuur: landschappelijke inpassing zonnepanelenweide.

Het landschappelijk inrichtingsplan is als **bijlage 1 bij de regels** opgenomen. De realisering en instandhouding van de landschappelijke inrichting van het gebied wordt in de juridische regeling van onderhavig plan nader planologisch geborgd.

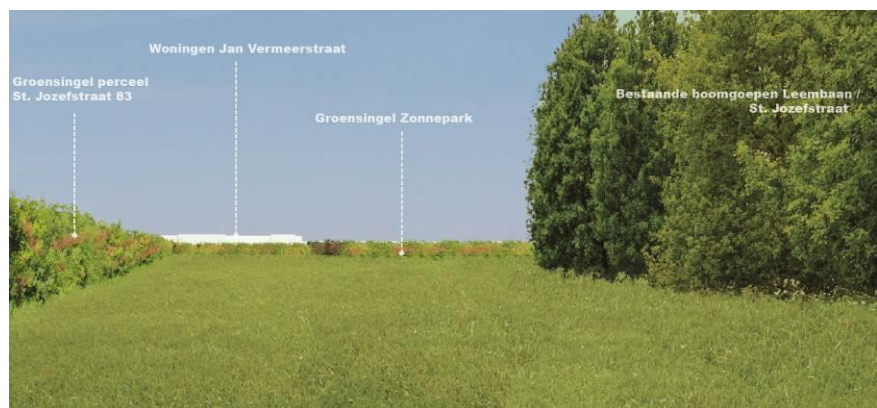
2.4. Reflectie en schittering

Het glazen oppervlak van zonnepanelen kan zorgen voor reflectie en daarmee voor hinder voor de burens, of gebruikers van de openbare ruimte. In feite de enige milieuhinder die zonnepanelen kunnen opleveren. De hinder hangt af van de locatie (stand en hoogte spiegelend vlak) en de stand van de zon (de tijd en de tijd van het jaar). De hinder hangt af van de hoek van de invallende lichtstraal en daarmee van de hoek van de uitvallende lichtstraal.. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder. Wanneer de panelen vrij vlak (35 graden of minder) worden opgesteld, gaat de reflectie veelal omhoog. Dan is er voor de omgeving geen hinder door reflectie. Logischerwijs is achter de zonnepanelen (noordzijde) ook geen sprake van een spiegelend effect. De meest rendabele hellingshoek van de zonnepanelen (in de traditionele opstelling) is in Nederland 35 graden. Steiler leidt tot minder rendement. Omdat zonnepanelen in een maaiveldopstelling in de meest ideale stand worden geplaatst, zal de hellingshoek nooit hoger zijn dan 35 graden. Hinder door reflectie in de voorziene een maaiveldopstelling is derhalve niet te verwachten.

Daarnaast is mogelijk sprake van het 'oplichten' van de panelen in de zon. Dit leidt niet tot hinder vanwege het licht, maar maakt wel dat de zonnepanelen opvallen. Dit oplichten wordt zoveel als mogelijk tegenge-

gaan. Ook wordt door middel van een landschappelijke inpassing het opvallen van de panelen, waar dit nodig is, voorkomen. Het als **bijlage 1 bij de regels** opgenomen landschappelijk inrichtingsplan beschrijft de inpassing en maatregelen.

Uitzicht vanuit zuidelijke richting, Sint Jozefstraat, op de door de zon aangeliichte zonnepanelen is een aandachtspunt bij de inpassing. Hier is sprake van een aantal burgerwoningen. In het inrichtingsplan zijn maatregelen in de vorm van het plaatsen van landschappelijke elementen opgenomen om het zicht op de panelen te voorkomen. De panelen zullen hierdoor niet tot nauwelijks zichtbaar zijn, waardoor er geen significante negatieve effecten worden verwacht op het uitzicht.



Figuur: zicht vanuit zuidelijke richting, Sint Jozefstraat (Bron: Landschappelijk inrichtingsplan)

2.5. Afwijkingen van geldend bestemmingsplan

De geldende bestemmingen 'Woondoeleinden, nader uit te werken' conform het bestemmingsplan "Sint Jozefparochie" en 'Woongebied' conform de beheersverordening "Sint Jozefparochie" maken het realiseren van een zonnepanelenweide en het medegebruik van de gronden niet zonder meer mogelijk. De bestemmingen zijn gericht op het gebruik als woongebied met bijbehorende voorzieningen, waaronder kleinschalige nutsvoorzieningen zoals transformatorhuisjes, gasreducerstations, schakelhuisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen en apparatuur voor telecommunicatie. Om het plan alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden gewijzigd.

3. BELEIDSKADER

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Een van de geformuleerde nationale belangen betreft 'ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie'. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en de energietransitie in Nederland substantieel ver gevorderd is. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. De vraag naar elektriciteit en gas zal blijven groeien. Daarom zal voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) voldoende ruimte gereserveerd moeten worden. Duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie verdienen daarbij speciale aandacht. Hun aandeel in de totale energievoorziening moet omhoog en zij hebben relatief veel ruimte nodig. De overgang naar meer duurzame brandstoffen vraagt om meer ruimte.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Met onderhavige ontwikkeling wordt beoogd een zonneweide van 4ha aan te leggen met beperkt medegebruik van de overige gronden. De ontwikkeling levert daarmee een positieve bijdrage aan de doelstelling van het rijksbeleid in relatie tot een duurzamere energievoorziening.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een ander nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de SVIR geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.2. *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn de 13 nationale belangen conform de SVIR opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op de aangewezen nationale belangen, derhalve heeft het Barro geen consequenties voor voorliggend plan.

Besluit ruimtelijke ordening; ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De toelichting dient te voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. er wordt beschreven dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte (trede 1);
2. er wordt beschreven in hoeverre de behoefte zoals beschreven in trede 1 binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (trede 2);
3. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen wordt aanvullend beschreven in hoeverre locaties buiten bestaand stedelijk gebied passend ontsloten zijn of zodanig worden ontwikkeld, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer.

Er is geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Er is dus geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Nadere toetsing aan de ladder is derhalve niet aan de orde.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. *Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010- partiele herziening 2014*

Op 7 februari 2014 hebben Gedeputeerde Staten deze gedeeltelijke herziening van de Structuurvisie vastgesteld, die op 19 maart 2014 in werking is getreden. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) alsmede een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. In de structuurvisie

zijn de ruimtelijke opgaven en de kwaliteiten van provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het beleid. De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. Daarnaast moeten de provinciale belangen en ruimtelijke keuzes bijdragen aan het vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant.

Een van de geformuleerde opgave betreft: *rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap en een aantrekkelijke en gezonde woon- en leefomgeving, de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren*. Doordat fossiele energiebronnen uitgeput raken is het belangrijk dat de transitie naar andere duurzame energiebronnen stevig wordt ingezet en dat er zuinig wordt omgegaan met (bestaande) energiebronnen. De provincie wil bijdragen aan de ontwikkeling en opwekking van duurzame energie, zoals uit wind, zon, bodem, biomassa-, (co)vergisting en geothermie. Duurzame energie biedt op een veelheid van terreinen kansen, maar vraagt om een goede ruimtelijke visie. Aandachtspunten zijn een goede inpassing in de omgeving, een goede ontsluiting en minimale vervoersbewegingen van de grondstoffen. De toepassing van zonne-energie op bebouwing wil de provincie stimuleren. Denk daarbij aan bedrijventerreinen en op agrarische bebouwing. Daarnaast ziet de provincie mogelijkheden om panelen te plaatsen op braakliggende (bedrijven)terreinen. De ruimtelijke belangen zijn vertaald in vier concrete ruimtelijke structuren:

- de groenblauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

De zonering is bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies, voor zover deze het provinciaal belang aangaan. De stedelijke structuur bestaat uit alle steden en dorpen in Noord-Brabant.

Bij de opgave voor wonen en werken wordt het accent sterker verlegd naar herstructurering en het beheer van het bestaand stedelijk gebied. Er wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik door de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten.

Binnen de stedelijke structuur wordt onderscheid gemaakt in het stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's) en het overige stedelijk gebied (landelijke regio's). In het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen.

In het landelijk gebied bieden vitale kernen landelijke en meer kleinschalige woon- en werkmilieus. Ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen zijn gericht op de eigen behoefte. Voor de opvang van de woningbouwbehoefte geldt het principe van bouwen voor migratiesaldo-nul. Om de leefomgeving aantrekkelijk te houden, verplaatsen bedrijven die hier qua aard, schaal en functie niet meer bij passen naar werklocaties rond de steden.

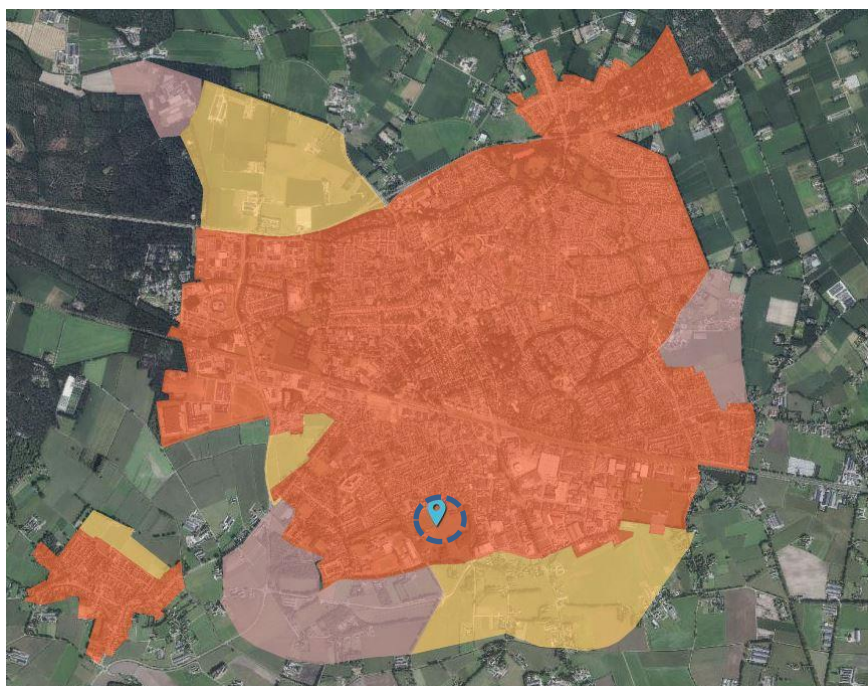
De planlocatie is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied en heeft betrekking op realisering van een zonnepanelenweide ter plaatse van een voormalige woonuitbreidingslocatie. Het terrein zal landschappelijk worden ingepast en tevens worden benut voor extensief agrarisch en recreatief medegebruik. Hiermee wordt aangesloten bij principes als zuinig ruimtegebruik, herstructurering en zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de doelstelling van het provinciaal beleid met betrekking tot een duurzamere energievoorziening en is voornemen passend binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de structuurvisie RO.

3.2.2. Verordening ruimte 2014 (geconsolideerde versie 1 jan 2017)

De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar in juli 2015 geheel opnieuw vastgesteld. In deze planologische verordening zijn regels opgenomen voor verschillende ruimtelijke en planologische onderwerpen, waar de gemeenten rekening mee moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen.

Het provinciale beleid is gericht op het bundelen van verstedelijking. Enerzijds om de steden voldoende draagvlak te geven voor hun functie als economische en culturele motor, anderzijds om het dichtslibben van het landelijk gebied tegen te gaan. Op provinciale schaal betekent het uitgangspunt van bundeling van verstedelijking dat het leeuwendeel van de woningbouw, de bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden. Voor de kernen in het landelijk gebied betekent dit dat zoveel woningen gebouwd mogen worden als nodig is voor de natuurlijke bevolkingsgroei. Ook kunnen deze kernen plaats bieden aan kleinschalige en middelgrote bedrijvigheid. Bij doorgroei tot een groot bedrijf horen deze bedrijven thuis in een stedelijk concentratiegebied. In en rondom kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Dit betekent dat het accent op inbreiden, herstructureren en intensief meervoudig ruimtegebruik ligt. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgesteld in de kaarten behorend bij de Verordening ruimte.

- Aanduiding - Integratie stad-land
- Aanduiding - Regionaal bedrijventerrein
- Aanduiding - Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, kern in landelijk gebied
- Aanduiding - Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, stedelijk concentratiegebied
- Structuur - Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied
- Structuur - Bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratiegebied



Figuur: uitsnede Verordening Ruimte 2014, themakaart stedelijke ontwikkeling

De planlocatie ligt in zijn geheel binnen het aangewezen 'bestaand stedelijk gebied: kernen in het landelijk gebied'.

In het bestaand stedelijk gebied is het provinciaal beleid terughoudend. Door inbreiding, verdichting en herstructurering binnen het bestaand stedelijk gebied kan nieuw ruimtebeslag in het buitengebied zoveel mogelijk worden voorkomen. Zorgvuldig ruimtegebruik is hierbij het streven. Gemeenten zijn hier (binnen een aantal voorwaarden) vrij om te voorzien in uitvoering van hun eigen beleid met betrekking tot stedelijke ontwikkelingen.

De planlocatie is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied en heeft betrekking op realisering van een zonnepanelenweide ter plaatse van een voormalige woonuitbreidingslocatie. Het terrein zal landschappelijk worden ingepast en tevens worden benut voor extensief agrarisch en recreatief medegebruik. Hiermee wordt aangesloten bij principes als zuinig ruimtegebruik, herstructurering en zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Hiermee is het voornemen passend binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de Verordening ruimte.

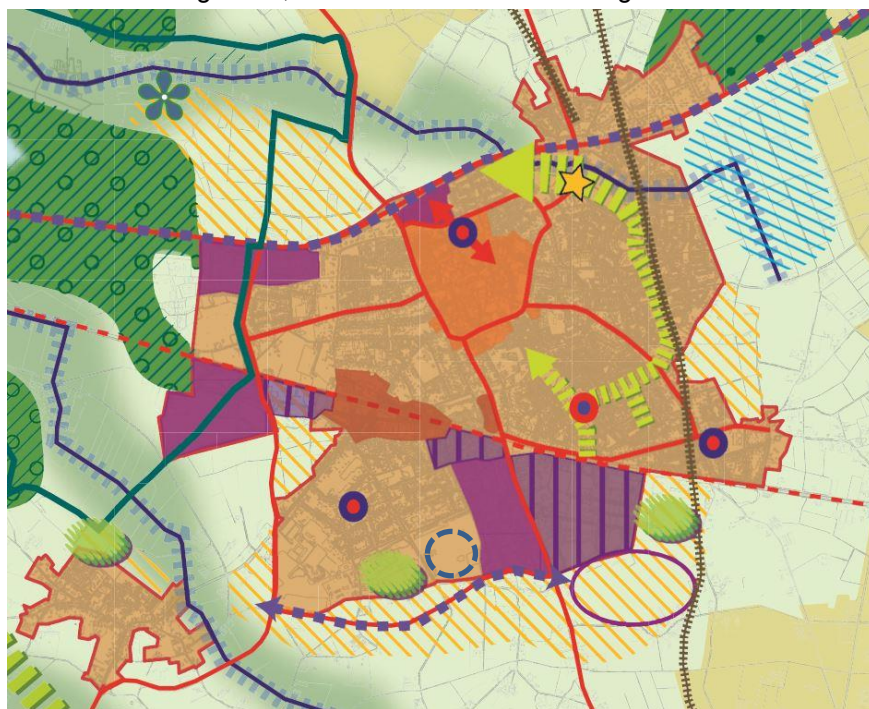
3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Deurne

Op 6 december 2011 heeft de gemeenteraad van Deurne de 'Structuurvisie Deurne' vastgesteld. Met de structuurvisie wil de gemeente regie voeren op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Deurne

van belang zijn. Ontwikkelingen die het goed wonen, leven en werken ondersteunen wil de gemeente kunnen faciliteren en stimuleren. Ontwikkelingen die afbreuk doen aan de toekomst van Deurne wil de gemeente waar mogelijk voorkomen.

De planlocatie is conform de kaart van de structuurvisie aangeduid als 'Bestaand woongebied', zie onderstaande afbeelding.



LEGENDA

Kaders

- Bestaande woongebieden
- Bestaande bedrijventerreinen/ kantorenlocatie
- Potentiële locatie Cradle to Cradle bedrijventerrein
- Landschappelijk waardevol gebied
- Bos/natuur
- Toegankelijk/ beperkt toeg.
- Hoofdinfrastructuur
- Waterstructuur/ EVZ-nat
- Beschermd dorpsgezicht
- Peelraamstelling
- Peelrandbreuk
- Cultuurhistorische elementen
- Crossterrein
- Overig agrarisch gebied
- Water
- EHS

Ambities

- Versterking en verbinding landschaps- en natuurwaarden
- LOG
- Uitbreiding bedrijventerreinen
- Herstructurering
- Woonservicezone
- Herontwikkeling wonen/ maatschappelijke voorzieningen
- Zoekgebied recreatieve poort
- Clustering sportvoorzieningen
- Gebiedsontwikkeling spoorzone
- Versterken infrastructuur
- Centrum Deurne
- Deurne paardenwereld
- Glastuinbouwlocatie
- Ontwikkeling Groene Peelvallei

Kansen

- Zoekgebied water
- Afwegingsruimte stedelijke functies
- Herontwikkeling Kruisstraat e.o.
- Potentiële toeristisch-recreatieve herontwikkelingslocatie

Figuur: uitsnede structuurvisiekaart met ligging planlocatie

In de structuurvisie is voor vijf onderscheiden sectorale thema's beschreven hoe de gemeente met de toekomstige opgaven op deze terreinen om wil gaan:

- 1) Samenleven: het beleid is gericht op het doelgericht werken aan welbevinden en leefbaarheid in Deurne;
- 2) Wonen: het beleid is gericht op ruimte bieden aan woningbehoefte van haar eigen bewoners en prioriteit leggen bij starters en het zo lang mogelijk zelfstandig wonen van senioren; nieuwe initiatieven binnen bestaand stedelijk gebied worden beoordeeld op de bijdrage aan de kwaliteit van de kern of wijk waarin de ontwikkeling plaatsvindt;
- 3) Werken: het beleid is gericht op het creëren van ruimte voor de eigen dynamiek in de economie om het aantal arbeidsplaatsen minstens op peil te houden en zo mogelijk uit te breiden. De gemeente legt prioriteit bij het effectief en duurzaam benutten van de ruimte op bestaande bedrijventerreinen, herstructurering gaat boven ontwikkeling van nieuw bedrijventerrein;
- 4) Vrije tijd: het beleid is gericht op een verdere ontwikkeling van de sector vrije tijd en toerisme, het stimuleren van investeringen en een toename van de werkgelegenheid in deze sector, waarbij Deurne zich met name richt op het benutten en versterken van de kwaliteiten en uitstraling van Deurne voor wat betreft natuur en landschap, cultuurhistorie en sociale samenhang;
- 5) Omgeving: het beleid is gericht op het behoud van de ruimtelijke karakteristiek en omgevingskwaliteiten van de wijken en kernen van Deurne. Door onder meer versterking van het groen in de kernen en het realiseren van een duurzame overgang tussen kern en buitengebied in de vorm van uitloopgebieden kan de kwaliteit van de kernranden worden versterkt en de aantrekkelijkheid van de woonomgeving worden vergroot.

Nieuwe initiatieven worden door de gemeente onder meer beoordeeld op de bijdrage van de omgevingskwaliteit, middels toetsing op navolgende aspecten:

- Meerwaarde voor het woon- en leefklimaat van de kernen;
- Milieueffecten van het initiatief op de omgeving;
- Meerwaarde van het project voor duurzaamheid;
- Betekenis van het initiatief voor gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Effecten van het initiatief vanuit verkeersbewegingen.

Een speerpunt van het gemeentelijk beleid is duurzaamheid. Initiatieven van derden worden getoetst aan de mate waarin wordt bijgedragen aan duurzaamheid. De energietransitie van fossiele naar duurzame brandstoffen wordt door de gemeente als kans gezien. Het lokaal opwinnen

van energie heeft impact op de omgeving. De gemeente ziet deze initiatieven als kans binnen haar duurzame energiebeleid. Dit betekent dat ze de planologisch-juridische mogelijkheden wil scheppen voor realisatie van dergelijke van dergelijke winpunten. Uitgangspunt hierbij is dat een bijdrage aan de duurzame energielevering plaatsvindt en dat het initiatief passend (qua aard, omvang en landschappelijke impact) is in de omgeving.

De planlocatie is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied en heeft betrekking op realisering van een zonnepanelenweide ter plaatse van een voormalige woonuitbreidingslocatie. Het terrein zal landschappelijk worden ingepast en tevens worden benut voor extensief agrarisch en recreatief medegebruik voor derden, in aansluiting op bestaande historische groenstructuren. Het voornemen betreft een hydrologische neutrale ontwikkeling, die niet leidt tot een verkeersaantrekkende werking danwel andere negatieve milieu- respectievelijk omgevingseffecten op de omgeving. Met het voornemen wordt een bijdrage geleverd aan de doelstelling van het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid. Gelet op bovenstaande is het voornemen passend binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie.

Structuurvisie Deurne 2030

Op dit moment is een nieuwe structuurvisie in voorbereiding voor de periode tot 2030. Belangrijk uitgangspunt is dat ondernemers de ruimte moeten krijgen om initiatieven te ontplooiën. Vaststelling van de nieuwe structuurvisie is voorzien in 2017.

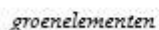
3.3.2. Groenstructuurplan en groene parels

Groenstructuurplan

De gemeente Deurne heeft op 16 december 2009 het groenstructuurplan vastgesteld. Het groenstructuurplan geeft een integrale- en langetermijnvisie op hoofdlijnen aan voor de looptijd van 10 tot 20 jaar.

De bestaande boomgroepen nabij de Leembaan en Vloeieindsedreef zijn aangeduid als groenvlak. Daarnaast zijn de laanbeplantingen van de Jan Vermeerstraat, Leembaan en Sintjozefstraat aangeduid als waardevolle groenelementen. De beplanting bestaat o.a. uit zomereik, beuk en ratel-populier, daterend overwegend uit de periode 1880-1920.

Met het voornemen wordt de bestaande ligging van de laanbeplanting alsmede de bestaande boomgroepen niet gewijzigd of aangetast.



-

Groene parels

POUDEROYEN
compagnons

Voorgaande kaart laat de groene parels zien binnen en rond het plangebied. De Sint Jozefstraat is aan weerszijden voorzien van karakteristieke laanbeplanting, die als monumentaal is beschouwd. Daarnaast is de laanbeplanting en boomgroep nabij de Leembaan als waardevol aangeduid.

De aangeduide bomen maken geen onderdeel uit van de planlocatie.

Met het voornemen wordt de bestaande ligging van de laanbeplanting alsmede de bestaande boomgroepen niet gewijzigd of aangetast. Voorliggend plan heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke groenstructuur.

3.3.3. Welstandsnota

Op 15 november 2016 is door de gemeenteraad de Welstandsnota 2016 vastgesteld. De Welstandsnota ziet toe op een verdere deregulering en vereenvoudiging van het welstandsbeleid en een versnelling van de vergunningsprocedure door invoering van een ambtelijke welstandstoets. Tegelijkertijd blijft de zorg voor de kwaliteit van onze gebouwde omgeving belangrijk – daar waar dat nodig en wenselijk is.

De planlocatie is opgenomen binnen categorie 15 'Overig Buitengebied'. Het welstandsbeleid is hier gericht op een goede, basale visuele inpassing van bouwwerken in het buitengebied. Doel is dat er een visueel rustig bebouwings- en landschapsbeeld gewaarborgd is. Het beleid is er verder op gericht om excessen in het landschap te voorkomen.

Plaatsing van zonnepanelen of –collectoren is binnen deze categorie vergunningsvrij als voldaan wordt aan de volgende sneltoetscriteria :

- Plaatsing mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van het landschaps- en bebouwingsbeeld;
- Er is een ambtelijke welstandstoets.

De zonnepanelenweide wordt conform het landschappelijk inrichtingsplan landschappelijk ingepast, waarmee aan de Welstandsnota zal worden voldaan.

4. MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Voorgaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

Voor de toetsing kan onder meer gebruik worden gemaakt van de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' waarin voor de onderscheiden bedrijfsactiviteiten generieke afstandsnormen zijn opgenomen. Dit betreffen conform jurisprudentie richtafstanden, die indicatief zijn voor een goede ruimtelijke ordening. Bij de toetsing van concrete situaties dient echter maatwerk te worden geleverd. Afwijking van de generieke richtafstanden uit de VNG publicatie is hierbij mogelijk, mits dit goed kan worden gemotiveerd.

Een zonnepanelenweide vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door transformatoren kunnen ontstaan. Het betreft transformatoren die vergelijkbaar zijn aan die in woonwijken. Voor transformatorstations geldt een te hanteren afstand van 30 m. Voor het op te richten transformatorstation wordt een minimale afstand van 30 meter tot de aangrenzende burgerwoningen aangehouden. Op de verbeelding is de locatie aangeduid, waarbinnen de nutsvoorziening gerealiseerd dient te worden. Hiermee is de afstand ook planologisch geborgd.

Voor de ijsbaan geldt in dit gemengde gebied een richtafstand van 30 meter in het kader van geluid op basis van de VNG publicatie. Hieraan wordt voldaan. Op de verbeelding is de locatie aangeduid, waarbinnen de recreatieve activiteiten mogelijk worden gemaakt. Hiermee is de afstand ook planologisch geborgd.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.1.2. *Bodem*

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Tot de jaren '40 en '50 van de vorige eeuw heeft ter plaatse (van een deel) van de onderzoekslocatie winning van leem plaatsgevonden ten behoeve van een steenfabriek in Deurne. Ten gevolge van de leemwinning zijn destijds leemkuilen ontstaan. Deze leemkuilen zijn omstreeks 1955 opgevuld (stortlocatie) met huishoudelijk afval, garageafval (olieachtig materiaal), puin, zand en vermoedelijk hardingszouten (verdacht voor cyanide en barium). Vanaf de opvulling van deze leemkuilen is de huidige onderzoekslocatie voornamelijk in agrarisch gebruik.

Voor het gebied De Vlaas is in het verleden reeds meerdere keren een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van het historisch bodemonderzoek is gebleken dat ter plaatse heterogeen verdeeld over de locatie ten behoeve van de steenfabriek leem tot circa 2,5 m-mv is ontgraven. Deze ontstane kuilen zijn grotendeels aangevuld met puin (circa 20.000 m³). Daarnaast zijn deze kuilen eveneens gevuld met zand en huishoudelijk afval. Van deze stortingen en de exacte ligging zijn geen aanvullende gegevens bekend. De algemene bodemkwaliteit tot circa 2,5 m-mv is te karakteriseren als verontreinigd met metalen (met name koper, lood en zink) en PAK. Met name een aantal deelgebieden is in het verleden een sterke verontreiniging aangetoond. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Door Econsultancy is ten behoeve van het voornemen een historisch vooronderzoek ter plaatse van het plangebied uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is als **bijlage 1 bij de toelichting** van dit bestemmingsplan opgenomen.

Zonnepanelenweide

Op basis van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de zonnepanelenweide géén sprake is van een stortlocatie in de zin van een stortplaats. Aangezien de zintuiglijke bijmengingen in de bodem in feite alleen baksteen betreffen, kunnen de gronden conform de NEN 5707 en NEN 5897 ten aanzien van de parameter asbest tevens als “onverdacht” worden beschouwd. Vooralsnog is géén reden om ter plaatse een analytisch onderzoek naar de parameter asbest te verrichten.

Aangezien in de zintuiglijk verontreinigde grond en in de zintuiglijk schone ondergrond geen verontreinigingen zijn aangetroffen en in de zintuiglijk schone bovengrond plaatselijk alleen een lichte verontreiniging met koper en PAK is aangetroffen, geven deze onderzoeksresultaten géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

In het grondwater zijn tijdens de verschillende bodemonderzoeken lichte tot sterke verontreinigingen met zware metalen aangetroffen. Van deze verontreinigingen is echter geconcludeerd, dat deze hoogstwaarschijnlijk

géén onderdeel uitmaken van een geval van bodemverontreiniging als gevolg van aanwezig stortmateriaal. De lichte tot sterke verontreinigingen met zware metalen in het grondwater geven derhalve vooralsnog géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag. Indien ten behoeve van de realisatie van de zonnepanelenweide geen grondverzet plaats vindt bestaat er geen reden voor een actualiserend verkennend bodemonderzoek op basis van de NEN 5740.

Indien ter plaatse toekomstig wel grondverzet plaats gaat vinden kan gesteld worden dat op basis van het onderhavig historisch vooronderzoek en de terreininspectie, gelet op de ouderdom van de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken (op analytische grondslag) een actualiserend verkennend bodemonderzoek op basis van de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd van de grond tot aan de diepte van ontgraving.

De zonnepanelenweide bestaat uit bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. In relatie tot het voorgenomen gebruik en de bodemkwaliteit is geen noodzaak tot sanering of verder onderzoek. Binnen het plangebied zijn geen overige bodemingrepen voorzien.

IJsbaan

Op basis van het historisch vooronderzoek en de terreininspectie uitgevoerd door Econsultancy kan worden gesteld dat, gelet op de ouderdom van de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken, een actualiserend verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd ter plaatse van de gewenste ijsbaan, indien voor de voorgenomen plannen betreffende de realisatie van een ijsschaatsbaan grondverzet gaat plaats vinden of een bouwaanvraag wordt ingediend. Tevens zal moeten worden onderzocht welke maatregelen noodzakelijk zijn rekening houden met het feit dat ter plaatse van een mogelijk stortlichaam, waarop de ijsbaan is voorzien, een voldoende dikke, schone afdeklaag aanwezig moet zijn. Ophoging is hier goed mogelijk gezien het bodemprofiel. Ophoging van het terrein zal niet leiden tot oppervlakkige afstroming van hemelwater doordat de naastgelegen woonpercelen op voldoende afstand liggen.

Voor de realisatie van de ijsbaan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Op basis van een concreet plan voor de inrichting van het terrein dient dan een bodemonderzoek te worden uitgevoerd en eventuele concrete afdekmaatregelen te worden getroffen.

Conclusie

Het aspect bodem vormt voor de realisatie van de zonnepanelenweide geen belemmering. Voor de ijsbaan vormt het aspect tevens geen belemmering, maar moet bij een concreet uitwerking/plan ter plaatse van een mogelijk stortlichaam een voldoende dikke, schone afdeklaag aanwezig zijn. Om dit te borgen zijn beiden via een planologische regeling in dit plan opgenomen. Hiermee vormt het aspect bodem geen belemmering voor het onderhavig bestemmingsplan.

4.1.3. Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient op basis van de Wet geluidhinder onderzocht te worden of sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven.

Een zonnepanelenweide vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De zonnepanelenweide is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Als gevolg van de ontwikkeling is tevens geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Verkeersbewegingen als gevolg van het zonnepanelenveld vinden incidenteel en zeer beperkt plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van de zonnepanelen.

Het gebruik van de ijsbaan beperkt zich tot de vorstperiode en zal vooral lopend en per fiets vanuit de Sint Jozefparochie zelf worden bezocht. Tevens wordt voldaan aan de richtafstanden op basis van de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde.

De zonnepanelenweide en ijsbaan vormen geen geluidgevoelig object. Het plan voorziet dan ook niet in het toevoegen van een geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijft.

Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

4.1.4. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevol-

gen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

1. er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
3. een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

In artikel 5.16, lid 2 van de Wet milieubeheer is opgenomen wanneer een ontwikkeling wordt aangemerkt als een project in de zin van de Wet milieubeheer. In dit artikel is opgenomen dat er bij het wijzigen van het bestemmingsplan altijd sprake is van een project. Derhalve is bekeken of de luchtkwaliteit onderzocht moet worden.

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele)brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van de zonnepanelenweide. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. De vestiging van de ijsbaan (aantal weken in de vorstperiode) zal niet leiden niet tot een significante verkeersaantrekkende werking in het kader van luchtkwaliteit. Ter indicatie is in onderstaande figuur de uitkomst van de NIBM tool opgenomen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2017
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1400
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,20
PM ₁₀ in µg/m ³	0,23
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Tot 1400 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde draagt een project niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het voornemen leidt tot aanzienlijk kleinere toename aan verkeersbewegingen. Het plan kan derhalve worden aangemerkt als NIBM. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het plan dan ook niet in de weg.

4.1.5. Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Burgers mogen voor de veiligheid van hun omgeving rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

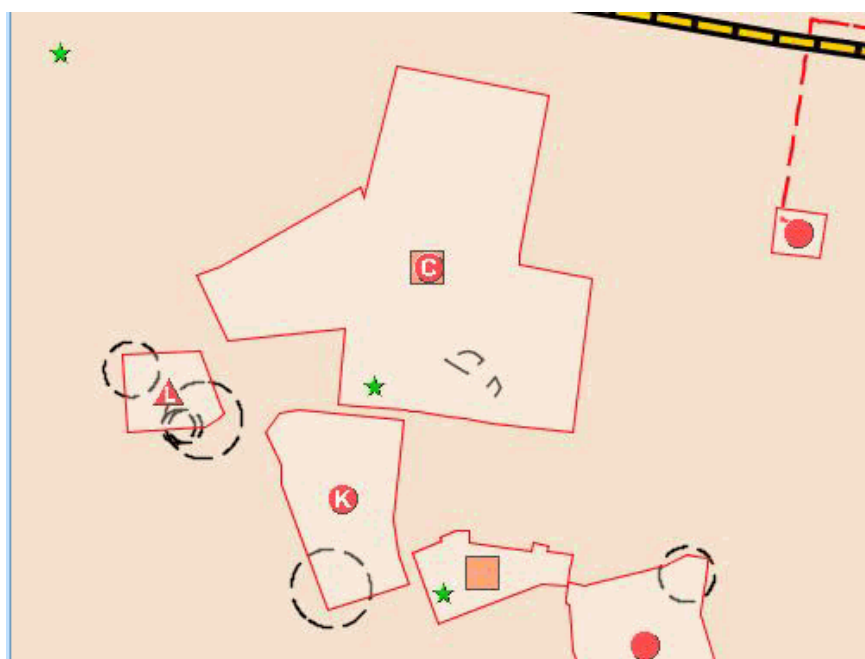
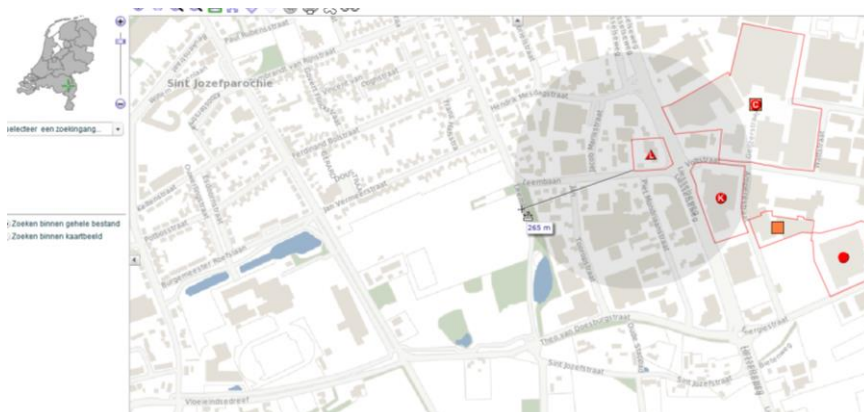
De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het BEVI. In dit besluit zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Het BEVI verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Een zonnepanelenweide is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig).

In verband met de mogelijkheid voor een ijsbaan is externe veiligheid alsnog beoordeeld. Uit de risicokaart blijkt dat op ca 265 m een aantal BEVI inrichtingen aanwezig zijn:

- Voltstraat 5 , laad en los en overslagactiviteiten
- Voltstraat 2, groothandel in voeding en genotsmiddelen
- Energiestraat 22, afvalbehandeling
- Amperestraat 3, Voorbereiding recycling metaalafval
- Leembaan 55, bezineservice station

Gezien de afstand van het plangebied tot deze inrichtingen en het feit dat het plangebied niet is gelegen binnen risicocontouren en invloedsgebieden van deze inrichtingen leidt dit niet tot belemmeringen voor het plan.



De voorgenomen ontwikkeling voorziet ook niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor de omgeving. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde en vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

4.2. Archeologie en cultuurhistorie

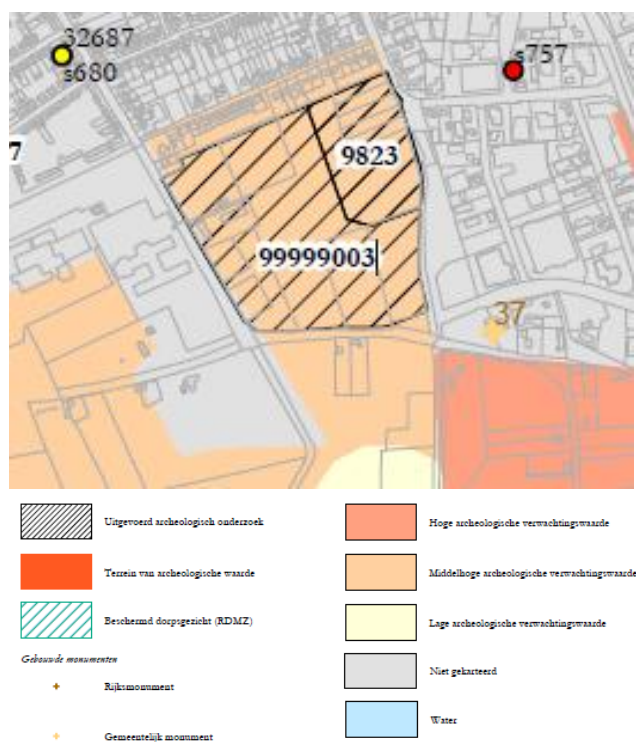
4.2.1. Archeologie

Als wettelijk toetsingskader in Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta uit 1992. De Wamz is in zijn geheel opgenomen in de Monumentenwet 1988 (Mw art. 38 t/m 60). In de Wamz is vastgelegd dat Rijk, provincies en gemeenten in ruimtelijke plannen rekening houden met het aspect 'archeologie'. De wet beoogt het archeologische erfgoed in hoofdzaak in situ te beschermen.

Gemeenten zijn met de inwerkingtreding van de Wamz in grote mate verantwoordelijk voor hun eigen bodemarchief. Daartoe heeft de gemeente Deurne gemeentelijk archeologiebeleid ontwikkeld (vastgesteld door de raad op 1 juli 2008), met een bijbehorende archeologische beleidskaart.

Op de gemeentelijke archeologiekaart is het plangebied aangeduid met middelhoge archeologische verwachtingswaarden, zie navolgende afbeelding. In het gebied is in het verleden archeologisch onderzoek uitgevoerd. In het archeologisch onderzoek is geconcludeerd dat geen sprake meer is van een conserverend esdek en dat sprake is van zeer diepe bodemverstoringen. Derhalve is de kans klein dat, op grond van de algemeen geldende criteria voor de waardering van archeologische vindplaatsen, samenhangende, behoudenswaardige archeologische resten aangetroffen kunnen worden, die nader archeologisch onderzoek noodzakelijk maken.



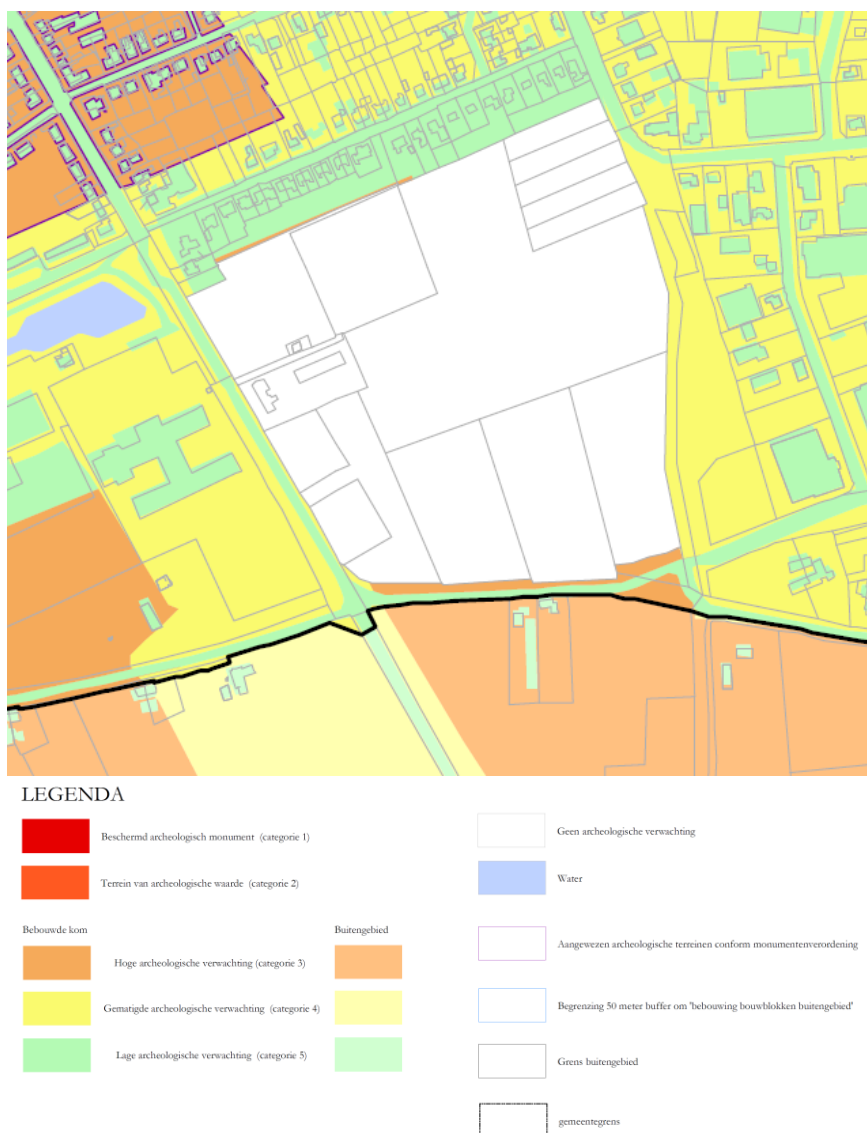
Figuur: uitsnede gemeentelijke archeologiekaart

Op de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart is het plangebied geduid als 'geen archeologische verwachting', vanwege het uitgevoerde archeologische onderzoek, zie navolgende figuur.



Figuur: uitsnede gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart

Op de uiteindelijke gemeentelijke archeologische beleidskaart is het gebied gelet op het uitgevoerde onderzoek aangeduid met 'geen archeologische verwachting', zie navolgende afbeelding.



Figuur: uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart

Vanuit het aspect archeologie bestaan geen belemmeringen voor het voornemen.

4.2.2. Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoKo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden.

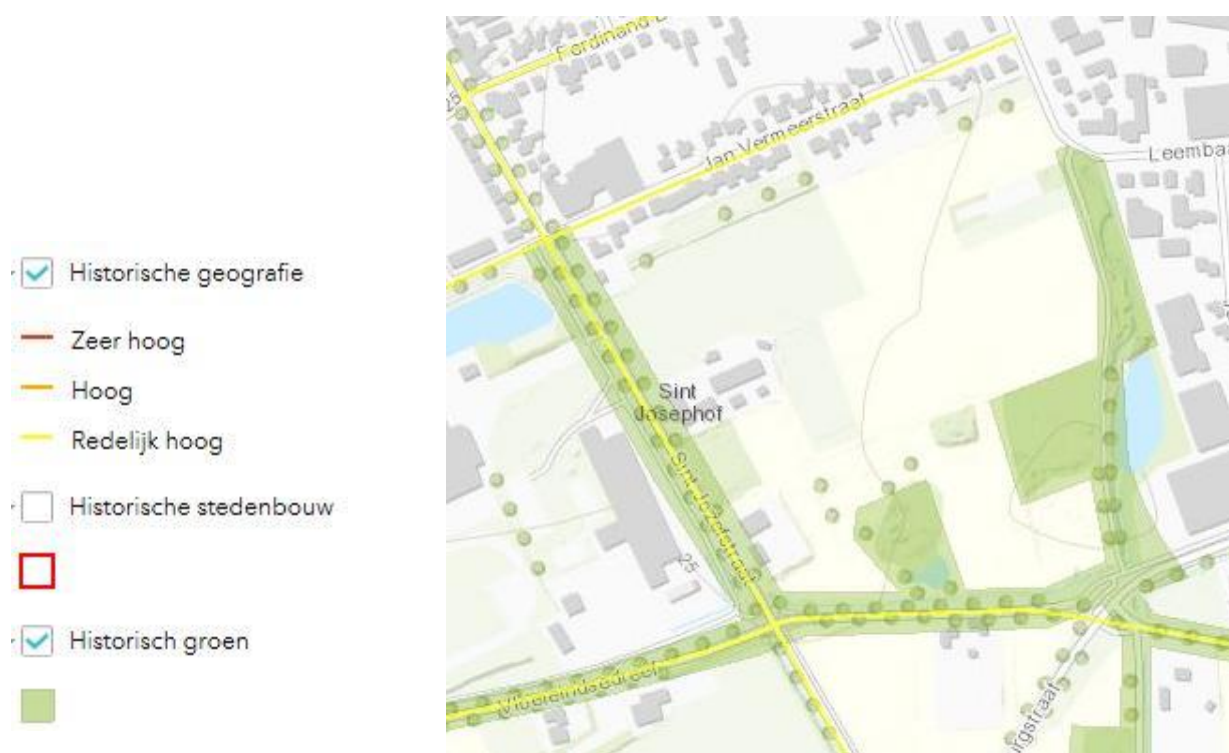
Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet met de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang rekening worden gehouden. Gemeenten dienen de cultuurhistorische waarden en

kenmerken van deze gebieden te behouden, herstellen en/of duurzaam te ontwikkelen. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen hier enkel worden toegestaan, indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aantasten.

De provincie heeft hiertoe in haar Verordening zogeheten cultuurhistorische vlakken aangeduid. Deze vlakken verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid van de aanwezige waarden.

Beoordeling

De planlocatie is niet gelegen in een door de provincie aangeduid cultuurhistorisch vlak.



Uitsnede provinciale cultuurhistorische waardenkaart 2010, herziening 2016

De locatie maakt conform de provinciale cultuurhistorische waardenkaart ook geen onderdeel uit van een overig waardevol historisch geografisch vlak.

Het ter plaatse voorkomende kenmerkend patroon van wegen vormt wel een cultuurhistorische waarde in de directe omgeving van de planlocatie. Ter plaatse van het plangebied zijn in dit verband de St. Jozefstraat, Vloeiendse deef en Jan Vermeerstraat cultuurhistorische elementen van belang.

Daarnaast zijn de laanbeplanting van de St. Jozefstraat, Vloeiendse deef en Leembaan alsmede enkele boomgroepen nabij de Leembaan en

Vloeiendsedreef aangeduid als waardevol historisch groen. De beplanting bestaat o.a. uit zomereik, beuk en ratelpopulier, daterend overwegend uit de periode 1880-1920.

Met het voornemen wordt de bestaande ligging van de historisch waardevolle wegen en laanbeplanting alsmede boomgroepen niet gewijzigd of aangetast.

In het plangebied zijn geen monumentale panden aanwezig. Ook in de omgeving bevinden zich geen (rijks)monumenten die 'aangetast' worden met het voorgenomen initiatief. Daarnaast wordt in de bestaande bebouwingsstructuur geen wezenlijke wijziging aangebracht.

Er kan dan ook geconstateerd worden dat de ter plaatse van het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden niet aangetast worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

4.3. Leidingen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden onderzocht of er leidingen onder het perceel doorlopen, om te voorkomen dat de leiding bij werkzaamheden wordt beschadigd. Daarnaast kan er een omgevingsvergunning benodigd zijn om bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

In of in de directe nabijheid van de planlocatie lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

Ten behoeve van de aansluiting van het zonnepanelenveld op het elektriciteitsnetwerk worden afspraken gemaakt met de netwerkbeheerder.

Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor het plan.

4.4. Verkeer en parkeren

Ten behoeve van de zonnepanelenweide worden twee ontsluitingen gerealiseerd voor onderhoud. De hoofdontsluiting is aan de Sint Jozefstraat. Een tweede ontsluiting is aan de Jan Vermeerstraat. Beide ontsluitingen zijn reeds aanwezig ter ontsluiting van de huidige agrarische percelen.

De zonnepanelenweide kent een zeer beperkte verkeersantrekkende werking. Er vindt incidenteel verkeer plaats die uitsluitend samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepanelenveld. Het schaats-

veld kent tevens een zeer beperkte verkeersaantrekkende werking. Enerzijds omdat het zich beperkt tot de vorstperiode. Daarnaast geldt dat het een voorziening is voor de directe omgeving, c.q. de Sint Jozefparochie. Gebruikers zullen met name lopend of per fiets naar het schaatsveld komen. Bij de vestiging van de ijsbaan via de opgenomen afwijkingsbevoegdheid zal in het concrete planvoornemen tevens de aanwezigheid van voldoende parkeergelegenheid aangetoond moeten worden. Ten aanzien van de verkeersstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een significante wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. Zowel de Sint Jozefstraat als Jan Vermeerstraat hebben voldoende capaciteit om de afwikkeling van het zeer beperkte verkeer als gevolg van de ontwikkeling te verwerken. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Hiervoor is op eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar.

Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.5. Natuur

4.5.1. Beschermde gebieden

Het plangebied bevindt zich niet in of direct nabij Natura-2000 gebieden of het nationaal natuurnetwerk.

Het plangebied ligt op meer dan 4,8 km afstand van het dichtstbijzijnde Natura2000 gebied de Deurnesche en Mariapeel en op ruim 700 meter afstand van het nationaal natuurnetwerk.

Het is gezien de kleinschalige aard van de plannen en de relatief grote afstand tot beschermde gebieden redelijkerwijs uit te sluiten dat de voorgenomen plannen negatieve effecten tot gevolg zullen hebben op Natura 2000-gebieden en/of het NNN.

4.5.2. Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient te worden nagegaan of deze ingrepen en /of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. De wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht van toepassing is. Dit houdt in, dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna, achterwege moet blijven.

In verband met de realisering van een zonnepanelenweide is door Staro bv een ecologisch onderzoek verricht. De rapportage van dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage 2** bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

Het onderzoek heeft tot doel het vaststellen van de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten die zijn opgenomen in de tabellen van beschermde flora en fauna in het kader van de Wet natuurbescherming. Tevens heeft het onderzoek tot doel vast te stellen op welke wijze en in welke mate de voorgenomen ontwikkeling invloed kan hebben op het eventueel voorkomen van beschermde soorten.

In het plangebied komen mogelijk verschillende beschermde soorten voor die vermeld staan in de tabellen van de Wet natuurbescherming.

Soorten van §3.1 Wet natuurbescherming

Het plangebied is geschikt als foerageer- en broedgebied voor algemene vogelsoorten (§3.1 wn). In het plangebied en in de directe omgeving blijft voldoende geschikt alternatief foerageer- en broedgebied aanwezig. Derhalve hebben de voorgenomen plannen geen negatieve effecten tot gevolg ten aanzien van het foerageer- en broedgebied van algemene vogelsoorten.

Als het verwijderen van bomen en struiken buiten het broedseizoen plaatsvindt, wordt voorkomen dat negatieve effecten optreden ten aanzien van broedende algemeen voorkomende vogelsoorten. Globaal loopt het broedseizoen van half maart t/m juli. In de Wet natuurbescherming wordt echter geen standaardperiode voor het broedseizoen gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Soorten van §3.2 Wet natuurbescherming

Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Negatieve effecten op het foerageergebied zijn uit te sluiten. De voorgenomen plannen zullen geen negatief effect hebben op mogelijk aanwezige vleermuisverblijfplaatsen en/of vliegroutes van vleermuizen in het plangebied landschapspark.

Soorten van §3.3 Wet natuurbescherming

In het plangebied landschapspark is een nest van eekhoorn aangetroffen. De voorgenomen plannen zullen geen negatief effect hebben op het nest van de eekhoorn en de functionele leefomgeving. Het plangebied is voor een aantal grondgebonden zoogdieren van §3.3 van de Wet natuurbescherming geschikt als (onderdeel van hun) leefgebied. De voorgenomen plannen hebben geen negatief effect op deze soorten.

Het is mogelijk dat bruine kikker en gewone pad het plangebied incidenteel als landhabitat gebruiken. De voorgenomen plannen hebben mogelijk een tijdelijk negatief effect op deze soorten. Voor deze soorten geldt

in de provincie Noord-Brabant in het kader van ruimtelijke ontwikkeling een algehele vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming. Het is derhalve niet noodzakelijk om mitigerende maatregelen te nemen.

In het plangebied zal het huidige beheer worden voortgezet. In het terrein zullen landschappelijke elementen worden aangebracht of versterkt. Dit zal een positief effect hebben op in het plangebied voorkomende amfibieën.

Vanwege het ontbreken van geschikte biotopen is het uit te sluiten dat meer kritische amfibiesoorten van §3.3 wn voorkomen in het plangebied. Ook is het voorkomen van reptielen vanwege de ligging van het plangebied in de bebouwde kom uit te sluiten.

Geconcludeerd kan worden dat de realisering van het plan geen negatieve effecten tot gevolg zal hebben ten aanzien van beschermde soorten.

4.6. Waterhuishouding

4.6.1. Algemeen

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De waterparagraaf geeft een beschrijving van de beleidsuitgangspunten, waterhuishoudkundige situatie en wateropgaven in het plangebied, (motivatie van) meest geschikte oplossingen en ruimtelijke consequenties daarvan. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

4.6.2. Beleid

Rijk

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde nota Waterhuishouding uit 1998. Het beleid is niet relevant voor de voorgenomen ontwikkeling.

Waterschap Aa en Maas

Op 22 december 2015 heeft het waterschap Aa en Maas het waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld. In dit waterbeheerplan staan de doelstellingen die het waterschap nastreeft en wat het waterschap in de periode 2016-2021 gaat doen om deze doelen te halen. In het plan worden de volgende doelstellingen voor water uitgewerkt:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water en robuust watersysteem;

- schoon water;
- gezond en natuurlijk water.

Rond het plangebied zijn vanuit het waterbeheerplan geen specifieke maatregelen gepland.

Op 26 februari 2015 heeft het waterschap de nieuwe Keur vastgesteld, die op 1 maart 2015 inwerking is getreden. Deze keur is in samenwerking tussen de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel tot stand gekomen, waardoor nu sprake is van een uniforme Keur. Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. In de Keur staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Gemeente

Met de invoering van de Waterwet is de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening verbeterd. De ruimtelijke aspecten van rijks- en regionale waterplannen worden aangemerkt als structuurvisie in de zin van de Wro. Met AMvB's of provinciale verordeningen wordt geborgd dat deze structuurvisies doorwerken in de ruimtelijke ordeningen. In bestemmingsplannen wordt rekening gehouden met deze structuurvisies door de ruimtelijke inpassing van de maatregelen die de waterbeheerder treft.

Per 1 januari 2008 is de Wet Gemeentelijke Watertaken van kracht geworden. Met de inwerkingtreding heeft de gemeente de zorg voor afvalwater, hemelwater en grondwater. De zorgplicht voor hemelwater en grondwater beperkt zich tot het stedelijk gebied. Op particulier terrein is de eigenaar verantwoordelijk voor het hemelwater van en het grondwater binnen het eigen perceel. Daar waar van de eigenaar redelijkerwijs niet kan worden gevraagd zelf voor het eigen hemel- en grondwater zorg te dragen, draagt de gemeente zorg voor de inzameling en afvoer. Voor de voorzieningen binnen het eigendom blijft de eigenaar van het perceel verantwoordelijk.

4.6.3. Beschrijving van het watersysteem

De bodem op de locatie bestaat uit leemarme veldpodzolgronden. Het maaiveld bevindt zich op ca 24,90 meter boven NAP. Ter plaatse van de planlocatie is sprake van grondwatertrap VI en VII. De geschatte Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse van de planlocatie ligt tussen 40 cm in het noordelijk gedeelte aflopend naar 140 cm beneden maaiveld in het zuidelijk gedeelte. In de nabijheid van de planlocatie zijn geen hoofdwatgangen gesitueerd.

4.6.4. Beschrijving toekomstige situatie

Met onderhavige ontwikkeling wordt 4,0 ha bestaande onbebouwde grond voorzien van stellages met zonnepanelen. Het regenwater infiltreert vervolgens regulier in de grond. Daarnaast wordt maximaal 40 m² aan bebouwing opgericht ten behoeve van onderhoud en nutsvoorzieningen. Bovendien worden 2 onderhoudspaden aangelegd, rondom de zonnepanelenweide. Het voornemen voorziet niet in verdere toename van bebouwing en/of verharding.

4.6.5. Gevolgen van de plannen voor de waterhuishouding

Afkoppeling en waterberging

Op basis van het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen dient te worden voorkomen dat door bebouwing en verharding een versnelde waterafvoer plaatsvindt. De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de rio-lering moet worden vermeden.

Het hemelwater dient zoveel mogelijk te worden afgekoppeld van het rio-leringsstelsel en op eigen terrein worden verwerkt. Indien dit niet mogelijk is kan in overleg met het waterschap worden bekeken in hoeverre vertraagde afvoer naar het oppervlakte water mogelijk is.

Aangezien de toename aan bebouwing (cq. verharding op de locatie ruimschoots minder dan 2.000 m² bedraagt wordt er derhalve door het waterschap (op basis van de Keur 2015) geen extra compensatie vereist.

De GHG is voldoende laag om hemelwater te kunnen infiltreren. Het hemelwater infiltreert vanaf de zonnepanelen rechtstreeks in de bodem.

Afvoer schoon- en vuilwater

In het kader van het bevorderen van het duurzaam omgaan met water is het beleid van de gemeente en het waterschap erop gericht om schoon hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel (of niet aan te koppelen). Hemelwater dat van de zonnepanelen af stroomt is aan te merken als schoon. Zuivering van dit water is dan ook niet noodzakelijk.

Waterlopen

In de nabijheid van de planlocatie bevinden zich geen legger watergangen alsmede bijbehorende obstakelvrije onderhoudsstroken waar bij de voorgenomen ontwikkeling rekening mee gehouden dient te worden.

Waterkwaliteit – Duurzaam waterbeheer

De gemeente streeft naar een goede waterkwaliteit, die voldoet aan de gestelde eisen. Van belang is dat zo min mogelijk vervuilende stoffen worden toegevoegd aan het grond- en oppervlaktewatersysteem. Alleen schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de bodem en/of het oppervlaktewater.

Vervuiling van grondwater is niet aan de orde.

Watertoets

Voor onderhavig plan is de watertoets uitgevoerd voor de zonnepanelenweide. De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen meer waterbestendig te maken, waarbij wateraspecten vroegtijdig en expliciet worden meegenomen in ruimtelijke plannen en bij locatiekeuzen.

De watertoets voor dit plan heeft plaatsgevonden via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl). De rapportage digitale watertoets is als **bijlage 3** opgenomen bij de toelichting van dit bestemmingsplan. Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat het ruimtelijk plan onder de korte procedure valt, aangezien de verhardingstoename minder dan 2.000 m² draagt. De planlocatie valt buiten de ruimtelijk begrensde waterbelangen.

Er wordt verzocht bij de planontwikkeling af te zien van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen.

4.6.6. Conclusie

Realisatie van onderhavig plan leidt niet tot negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.7. Vormvrije m.e.r.

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEGrichtlijn milieueffectbeoordeling.

Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Ook gelet op de omvang van het totale project (ca 11 ha waarvan 4 ha zonnepanelenweide), de kenmerken van het project en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet aan de orde is.

5. BEOORDELING

Het onderhavig plan voorziet in het realiseren van een zonnepanelen-weide, landschappelijke inrichting en agrarisch en recreatief medegebruik op de Vlaas, dat onderdeel is van bestaand stedelijk gebied. De Vlaas is vooralsnog aangewezen en bestemd als een toekomstige woningbouwlocatie, waarbij het feitelijke gebruik overwegend agrarisch/akkerbouw betreft met verspreid liggende bosschage en bomenclusters.

Zoals in voorgaande hoofdstukken beschreven bestaat er vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Met de ontwikkeling is sprake van duurzaam, zorgvuldig ruimtegebruik. De landschappelijke inrichting definieert en geeft verder invulling aan de functie als groene long gelegen tussen een scholengemeenschap, woonwijk en bedrijventerrein. Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan qua schaal, maatvoering en milieu-uitstralingseffecten passend in de omgeving is.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

Algemeen

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie.

Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

Vergelijkbare bestemmingsplannen

SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers - strikt juridisch gezien - geen deel uit van het bestemmingsplan.

De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit een verzameling geografische bepaalde objecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem. De objecten zijn voorzien van bestemmingen met bijbehorende doeleinden en regels. Er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan.

Bestemmingen

Het centrale onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden aan de in het plan begrepen grond bestemmingen toegewezen met bijbehorende doeleinden. Aan de bestemmingen zijn regels gekoppeld over het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

Verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het buitengebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter. Deze gegevens zijn een hulpmiddel voor het bepalen van bestemmingsvlakken en bouwvlakken.

Bestemmingsregeling

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels);
- de gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels);
- algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels);
- overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels (niet van toepassing in dit plan);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid (niet van toepassing in dit plan).

Ontwikkelingen die niet in de regels mogelijk zijn gemaakt, zijn uitsluitend mogelijk via een buitenplanse procedure.

De inhoud van de planregels is gebaseerd op de planregels van de grotendeels aangrenzende Beheersverordening Sint Jozefparochie, voornamelijk op de regeling die geldt voor 'Groen'.

Inhoud bestemmingsplan

In voorliggend bestemmingsplan is de volgende bestemming opgenomen:

Gemengd

Voorliggend planvoornemen bestaat uit een diversiteit aan functies, die naast elkaar kunnen plaatsvinden. Er is geen sprake van een duidelijke hoofdfunctie. Derhalve is de bestemming 'Gemengd' opgenomen.

De voorkomende functies betreffen:

- zonnepanelenweide:
het gebied waarbinnen de zonnepanelen worden gesitueerd, is met een bouwvlak aangeduid op de verbeelding. De twee ontsluitingspaden van de zonnepanelenweide zijn buiten deze aanduiding toegestaan.

Ter inpassing van de zonnepanelenweide is vereist dat een landschappelijke inpassing wordt aangebracht en vervolgens in stand wordt gehouden. Het moment waarop dit gerealiseerd moet zijn is afhankelijk gesteld van het moment van onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Pas op dat moment staat onomstotelijk vast dat er een verplichting geldt tot inpassen. Het aanbrengen van beplanting is seizoensgebonden. Derhalve geldt er een jaar om de inpassing aan te brengen aan te brengen, zodat het juiste seizoen kan worden gekozen.

De planregels bevatten een mogelijkheid om via een omgevingsvergunningprocedure het gebied om zonnepanelen te kunnen plaatsen uit te kunnen uitbreiden. Hierbij dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden om waarden en kwaliteiten te kunnen garanderen.

- nutsvoorziening:
gebouwen ten behoeve van onderhoud en nutsvoorzieningen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening'.
- park:
het overige deel van het plangebied kan als park worden gebruikt, waartoe is opgenomen dat extensief recreatief gebruik is toegestaan.
- agrarisch grondgebruik:
het gehele plangebied kan eveneens/ tevens worden gebruikt voor grondgebonden agrarisch medegebruik. Hieronder wordt verstaan het laten grazen van dieren of akkerbouw. Dit betekent dat ook tussen de zonnepanelen door de dieren kunnen grazen.

Afwijkingsbevoegdheden

Het bestemmingsplan bevat een afwijking voor het gebruik voor een deel van het plangebied, gelegen buiten de zonnepanelenweide, als ijsbaan in de wintermaanden. Er worden slechts beperkte bouwmogelijkheden geboden. De afwijking kan slechts toegepast worden als voldaan wordt aan de voorwaarden uit de bevoegdheid.

7. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet onderzocht worden of het plan economisch uitvoerbaar is. In een aantal gevallen moet een exploitatieplan worden vastgesteld.

De kosten voor deze ruimtelijke procedure komen voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Deurne sluit met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst af waarin wordt vastgelegd dat de verantwoordelijkheid voor gemaakte kosten betreffende exploitatiekosten en eventuele planschade bij de initiatiefnemer ligt. De exploitatie is op deze manier anderszins verzekerd.

Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig. Het plan is economisch uitvoerbaar en heeft verder geen consequenties voor de gemeentelijke kas.

7.2. Maatschappelijke aanvaardbaarheid

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Hiertoe is het ontwerp bestemmingsplan worden toegezonden aan de betreffende instanties.

Daarnaast heeft het ontwerp bestemmingsplan op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 15 mei 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen, waarin een ieder een zienswijze naar voren kon brengen.

Binnen de termijn zijn 2 zienswijzen binnengekomen, maar deze zijn later weer ingetrokken.

Op 11 juli 2017 heeft de gemeenteraad van Deurne het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld, waarbij de situering van de locatie voor de eventuele realisering van de ijsbaan is verplaatst naar het zuidelijk gedeelte van het perceel.

BIJLAGE(N) BIJ TOELICHTING

1. Bodemonderzoek
2. Quicksan Flora en fauna
3. Digitale watertoets