

# Bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Vlierden'



# Bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Vlierden'

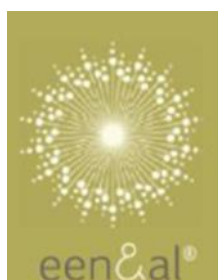
## Toelichting

Gemeente Deurne

Vastgesteld

15 mei 2018

NL.IMRO. 0762.BP201613-C001



Heksenkruidlaan 6, 5646 AE  
Eindhoven; 040 - 212 9292

### Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)

5617 BC Eindhoven

[www.planros.nl](http://www.planros.nl)



## Inhoudsopgave

|                     |                                                |           |
|---------------------|------------------------------------------------|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1.</b> | <b>Inleiding .....</b>                         | <b>4</b>  |
| 1.1.                | Aanleiding.....                                | 4         |
| 1.2.                | Wat is natuurbegraven.....                     | 4         |
| 1.3.                | Ligging plangebied.....                        | 5         |
| 1.4.                | Vigerend bestemmingsplan.....                  | 5         |
| 1.5.                | Leeswijzer .....                               | 7         |
| <b>Hoofdstuk 2.</b> | <b>Beleid .....</b>                            | <b>8</b>  |
| 2.1.                | Rijksbeleid .....                              | 8         |
| 2.2.                | Provinciaal beleid .....                       | 11        |
| 2.3.                | Beleid water .....                             | 20        |
| 2.4.                | Gemeentelijk beleid .....                      | 22        |
| <b>Hoofdstuk 3.</b> | <b>Planologische aspecten .....</b>            | <b>25</b> |
| 3.1.                | Flora en fauna.....                            | 25        |
| 3.2.                | Archeologie en cultuurhistorie.....            | 27        |
| 3.3.                | Milieu.....                                    | 33        |
| 3.4.                | Water.....                                     | 38        |
| 3.5.                | Verkeer en parkeren .....                      | 42        |
| 3.6.                | Kabels en leidingen.....                       | 43        |
| 3.7.                | Grafteken en graflokalisering .....            | 43        |
| <b>Hoofdstuk 4.</b> | <b>Het Plan.....</b>                           | <b>44</b> |
| 4.1.                | Inleiding .....                                | 44        |
| 4.2.                | Landschappelijke en ruimtelijke structuur..... | 45        |
| 4.3.                | Concrete maatregelen natuurbegraven.....       | 48        |
| <b>Hoofdstuk 5.</b> | <b>Juridische planbeschrijving.....</b>        | <b>49</b> |
| 5.1.                | Onderdelen bestemmingsplan .....               | 49        |
| 5.2.                | Toelichting op de verbeelding .....            | 49        |
| 5.3.                | Toelichting op de regels .....                 | 49        |
| <b>Hoofdstuk 6.</b> | <b>Uitvoerbaarheid .....</b>                   | <b>52</b> |
| 6.1.                | Economische uitvoerbaarheid.....               | 52        |
| 6.2.                | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....         | 52        |
| <b>Bijlagen</b>     | <b>.....</b>                                   | <b>54</b> |

## **Hoofdstuk 1.      Inleiding**

### **1.1.   Aanleiding**

Familie Swinkels wil graag op hun gronden tegenover Hoeve Ruth (Hazeldonkseweg 11 Vlierden) een natuurbegraafplaats realiseren welke gepaard gaat met een opwaardering van de (aanwezige) natuurwaarden. Een natuurbegraafplaats past niet binnen het geldende bestemmingsplan. De gemeente heeft positief gereageerd op het principeverzoek voor het realiseren van een natuurbegraafplaats onder de voorwaarde dat de recyletak van het loonbedrijf van Gebr. Swinkels aan de Hazeldonkseweg 11 Vlierden binnen 10 jaar wordt afgebouwd en beëindigd. Dit bestemmingsplan is opgesteld om een natuurbegraafplaats mogelijk te maken. Het natuurbegraven bestaat uit het begraven van lichamen, het begraven van crematie-as en het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag (20 cm). Daarnaast is voornoemd loonbedrijf meegenomen in dit bestemmingsplan en wordt de recyletak thans als strijdig gebruik aangemerkt.

Tegen het plangebied ligt reeds de familiebegraafplaats van initiatiefnemer. Destijds bleek uit de onderzoeken dat een begraafplaats op die locatie geen problemen opleveren.

### **1.2.   Wat is natuurbegraven**

Natuurbegraven is een manier van begraven waarbij de verbondenheid met de natuur en de kringloop het uitgangspunt is. De kringloop staat centraal. Zowel de kringloop van ons aardse leven en de eindigheid, maar ook de natuurlijke cyclus van ons bestaan als onderdeel van het ecosysteem. De gedachte dat het lichaam (of de crematie-as) terug wordt gegeven aan de natuur staat daarbij voorop. Natuurbegraven draagt bij aan het ontwikkelen van nieuwe natuur en/ of aan het in stand houden van bestaande natuur. Het begraven gebeurt op een manier die nauwelijks leidt tot verstoring van de natuur en het milieu. Daartoe wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van onbehandelde /onbewerkte natuurlijke materialen (kist, wade, kleding, urn en grafmarkering) die geen schade toebrengen aan het milieu en die op een organische manier opgenomen worden in de natuurlijke kringloop (ecologie). Het te begraven lichaam krijgt tot nader order geen behandeling met chemische stoffen, bijvoorbeeld om het te conserveren (thanotopraxie). Het verstrooien van as is niet toegestaan. Naast grafbezoek is er volop ruimte voor rust, natuurbeleving en contemplatie.

De natuurbegraafplaatsen worden onderhouden op een duurzame wijze. Verder moet de natuurbegraafplaats als bijzondere begraafplaats voldoen aan de eisen uit de Wet en het Besluit op de Lijkbezorging en de daarvoor in het leven geroepen Richtlijn(en).

### 1.3. Ligging plangebied

Het grootste gedeelte van het plangebied ligt ten oosten van de Hazeldonkseweg 11 en wordt omringd door bossen en akkers. Het loonbedrijf aan de Hazeldonkseweg 11 (ten westen van de Hazeldonkseweg) is ook opgenomen in dit plangebied. Op onderstaande luchtfoto is het plangebied aangegeven.



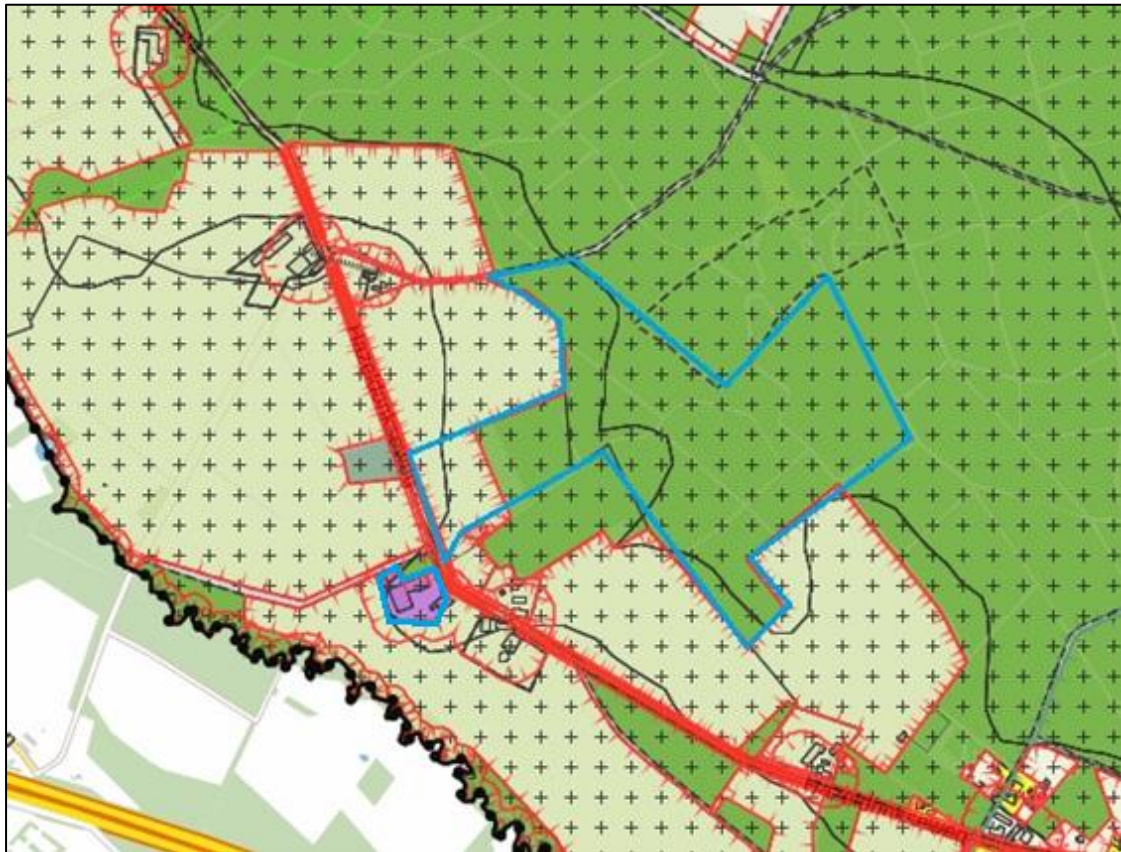
*Luchtfoto plangebied natuurbegraafplaats (rood omlijnd)*

### 1.4. Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen het geldende bestemmingsplan “Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied” dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 28 januari 2014. Het plangebied heeft binnen dat bestemmingsplan grotendeels de bestemming ‘Bos’. Daarnaast zijn de gronden gedeeltelijk bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Landschap’. Het loonbedrijf is bestemd als ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’. Verder liggen de volgende dubbelbestemmingen over het plangebied: ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde - Archeologie 4’ en ‘Waarde – Attentiegebied ehs’. Ook is het plangebied gelegen binnen de gebiedsaanduidingen ‘vrijwaringszone - radarverstoringsgebied’, ‘overige zone – ecologische hoofdstructuur’, ‘overige zone – beperkingen veehouderij’, ‘wetgevingszone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel’, ‘wetgevingszone – omgevingsvergunning laanbeplanting’, ‘wetgevingszone – omgevingsvergunning waardevol reliëf’, ‘wro-zone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)’. Momenteel is een derde herziening van het bestemmingsplan Buitengebied in procedure (fase ontwerp). In dit bestemmingsplan wordt aangesloten bij de systematiek van het bestemmingsplan ‘Derde Herziening bestemmingsplan Buitengebied’.

De bestemming 'Bos' ziet o.a. op bosbouw en houtproductie, het behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden, alsmede bestaande biotopen van amfibieën, bosvogels en plantengezelschappen. Daarnaast ziet de bestemming ook op het al zodanig instandhouden van de niet-beboste gedeelten zoals heide, stuifzand, poelen vijvers en paden. De bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' is onder meer bestemd voor agrarisch grondgebruik en behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurwaarden, behoud en ontwikkeling van landschapselementen. De bestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant' regelt onder andere dat agrarisch verwante bedrijven en agrarisch technisch hulpbedrijven zijn toegestaan.

De dubbelbestemming 'Archeologie 3' en 'Archeologie 4' zien mede toe op het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem. De dubbelbestemming 'Waarde – Attentiegebied ehs' is mede bestemd voor het behoud en bescherming van de nabijgelegen natte natuurparel. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radarverstoringgebied' is geregeld dat de hoogte van 114 m niet door bebouwing mag worden overschreden.



*Uitsnede bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied', plangebied blauw omlijnd (Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))*

De functie natuurbegraafplaats past niet binnen bovengenoemde bestemmingen. Uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is om de reeds bestaande (planologische) mogelijkheden in stand te houden en de functie natuurbegraafplaats met de daarbij behorende voorzieningen mogelijk te maken. Dit betekent dat de bestemmingen die nu reeds op de gronden zijn gelegen,

gehandhaafd blijven. De gronden zijn (grotendeels) bestemd als 'Bos' en blijven als zodanig in gebruik. Middels een aanduiding is de functie natuurbegraven mogelijk gemaakt. De functie natuurbegraven zal 'tijdelijk van aard zijn'. Indien de begraafplaats 'vol' is of niet meer gebruikt kan worden voor de functie natuurbegraven, zal de functie uiteindelijk komen te vervallen. De 'tijdelijkheid' voorziet in tientallen jaren; de grafrust geldt eeuwig. Met betrekking tot het loonbedrijf aan de Hazeldonkseweg 11 wordt in de gebruiksregels de recycletak expliciet uitgesloten.

## **1.5. Leeswijzer**

Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Vlieden' bestaat uit een digitale en analoge verbeelding (plankaart) met de daarbij behorende regels. Bij het bestemmingsplan is een toelichting gevoegd. In de toelichting wordt aangegeven waarom het bestemmingsplan is opgesteld en welke afwegingen hebben plaatsgevonden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Naast de digitale versie is er een papieren versie van het bestemmingsplan beschikbaar. De digitale versie is juridisch bindend.

Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2. Hierin is het beleidskader dat van belang is voor het opstellen van het bestemmingsplan beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in en de verantwoording van alle relevante planologische aspecten, inclusief de relevante milieuaspecten. In hoofdstuk 4 wordt de planontwikkeling beschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft het juridische plan waarbij ook een korte beschrijving van de bestemmingsregels wordt gegeven. In hoofdstuk 6 staat uitleg over de uitvoerbaarheid.

## Hoofdstuk 2.      Beleid

### 2.1.   Rijksbeleid

#### *2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De SVIR geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de ‘kapstok’ voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

In de SVIR is de ecologische hoofdstructuur (EHS) binnen het plangebied weergegeven. In de SVIR is de instandhouding van de EHS als nationaal belang opgenomen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het kader voor de ruimtelijke bescherming van de EHS (op land) in een ‘nee, tenzij’-regime, inclusief saldobenadering, kleinschalige herbegrenzing en compensatie. Het Barro kent de verplichting voor provincies om in een verordening de EHS-gebieden aan te wijzen, met de bijbehorende wezenlijke kenmerken en waarden, en regels voor herbegrenzing op te nemen. Door het opnemen in een provinciale verordening zijn gemeenten gehouden de betreffende bestemmingsplannen bij de vaststelling hiermee in overeenstemming te brengen. In paragraaf 2.2.2 wordt nader ingegaan op de effecten van onderhavige ontwikkeling op de EHS. Verder is voor het plangebied of directe omgeving geen sprake van bijzondere aanduidingen.

#### *2.1.2. Wet op de lijkbezorging*

De wet op de lijkbezorging regelt de lijkbezorging in ruime zin, zoals de locatie en beheer van een bijzondere begraafplaats. De wet geeft aan dat een bijzondere begraafplaats kan worden aangelegd en in stand kan worden gehouden door een kerkgenootschap, privaatrechtelijke rechtspersoon en natuurlijke persoon. De wet regelt voorts dat de gemeenteraad bevoegd gezag is in het aanwijzen van de locatie van de begraafplaats. De wet schrijft voor dat een register wordt bijgehouden met de begraven lijken en een nauwkeurig aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn.

In de administratie van de Natuurbegraafplaats ‘Hoeve Ruth’ zal een register worden bijgehouden van de graven en inzage wordt op verzoek verschaft. Graven worden via GPS en coördinatensysteem vastgelegd. Van belang omdat na verloop van tijd geen zichtbare herkenningspunten meer aanwezig zullen zijn op de plek van het graf.

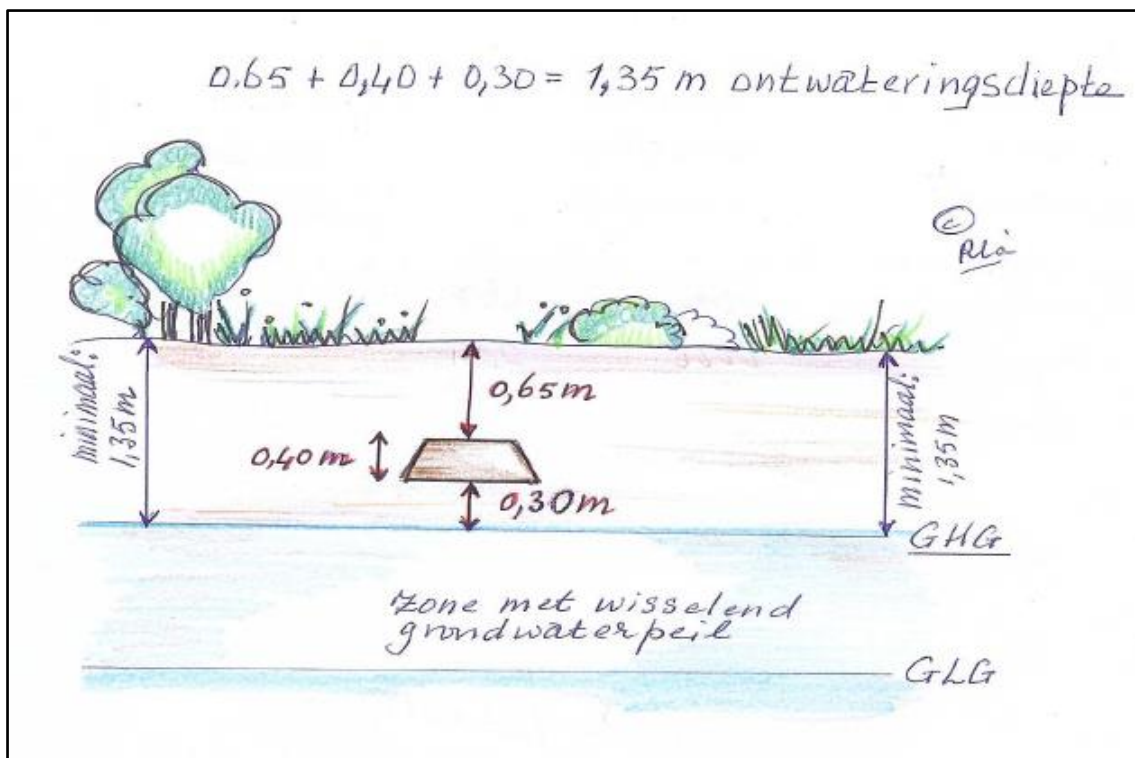
### *2.1.3. Besluit op de lijkbezorging (3 mei 1991)*

Het besluit op de lijkbezorging regelt onder meer de wijze van begraven, de inrichting van het graf en de afstand tussen de graven. Het stoffelijk overschot moet worden begraven in een kist of een omhulsel dat is afgestemd op het doel van begraving. Als een kist wordt gebruikt, moet deze zijn vervaardigd van biologisch afbreekbaar materiaal, dat het doel van begraving niet belemmert. Handvatten en ornamenten die van buitenaf kunnen worden verwijderd zijn toegestaan.

Dit sluit aan bij het natuurbegraven. Kenmerkend voor de natuurbegraafplaats is dat alleen natuurlijke en biologisch afbreekbare materialen gebruikt mogen worden (die makkelijk afbreken in de bodem). Dat alleen natuurlijke materialen mogen worden gebruikt, is vastgelegd in de definitiebepaling voor natuurbegraafplaats in de regels.

Voor de inrichting van een graf wordt aangegeven dat er zich minimaal 65 centimeter grond boven op de kist of het omhulsel moet bevinden. De afstand tussen de kisten boven elkaar en naast elkaar bedraagt minimaal 30 centimeter. Tevens zal de kist of het omhulsel zich 30 centimeter boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand moeten begeven. Uitgaande van een kisthoogte van 40 centimeter, betekent dit dat de grondwaterstand 135 centimeter beneden maaiveld moet blijven, bij een enkeldiep graf (zie ook onderstaande afbeelding). Voor een dubbeldiep graf dient er een drooglegging van 2.05 centimeter te zijn. Bij het inrichtingsplan wordt hiermee rekening gehouden.

De graven worden daar gesitueerd waar de gemiddeld hoogste grondwaterstand dieper is dan 135 cm. In het besluit wordt aangegeven dat de afstand van een graf tot aan de erfafscheiding ten minste één meter dient te bedragen. Hiermee zal bij de inrichting van de begraafplaats rekening worden gehouden.



Afb. schematische weergave (dwarsdoorsnede) benodigde ontwateringsdiepte voor begraven.

#### 2.1.4. Inspectierichtlijn Lijkbezorging, 3<sup>e</sup> herziene druk

Deze inspectierichtlijn lijkbezorging kan worden gezien als een advies van de Inspectie van de Volksgezondheid voor de milieu hygiënische aspecten van de lijkbezorging. In de inspectierichtlijn worden adviezen gegeven over het tegengaan van bodem- en grondwaterverontreiniging, onvolledige lijkvertering en hinderaspecten.

Aangegeven wordt dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats. De afwatering van een begraafplaats moet milieu hygiënisch kritisch worden gezien, evenals de mogelijkheid maatregelen te nemen om te voorkomen dat dit water in het grond- of oppervlaktewater terechtkomt.

Ook wordt aangegeven dat de afstand tussen de begraafplaats tot een woning, 20 tot 30 meter dient te bedragen en er een erfafscheiding dient te zijn die de privacy waarborgt. Verder wordt bepaald dat geluidshinder vanuit de nabije omgeving voorkomen dient te worden en dat indien nodig maatregelen getroffen dienen te worden voor de toenemende verkeersaantrekkende werking. Het is om deze redenen van belang om de begraafplaats goed in te passen in de omgeving. Met deze adviezen wordt bij de realisatie van de natuurbegraafplaats rekening gehouden.

#### 2.1.5. Wet natuurbescherming voor zover betrekking op houtopstanden

In dit plangebied is met betrekking tot o.a de houtopstanden de Wet natuurbescherming (Wnb) van toepassing. In deze wet is (onder meer) de voormalige Boswet opgenomen. De regeling in de Wet natuurbescherming omtrent houtopstanden is bedoeld om het totale oppervlakte aan bos in ons land op peil te houden. Het is geen regeling om concrete bosgebieden te beschermen.

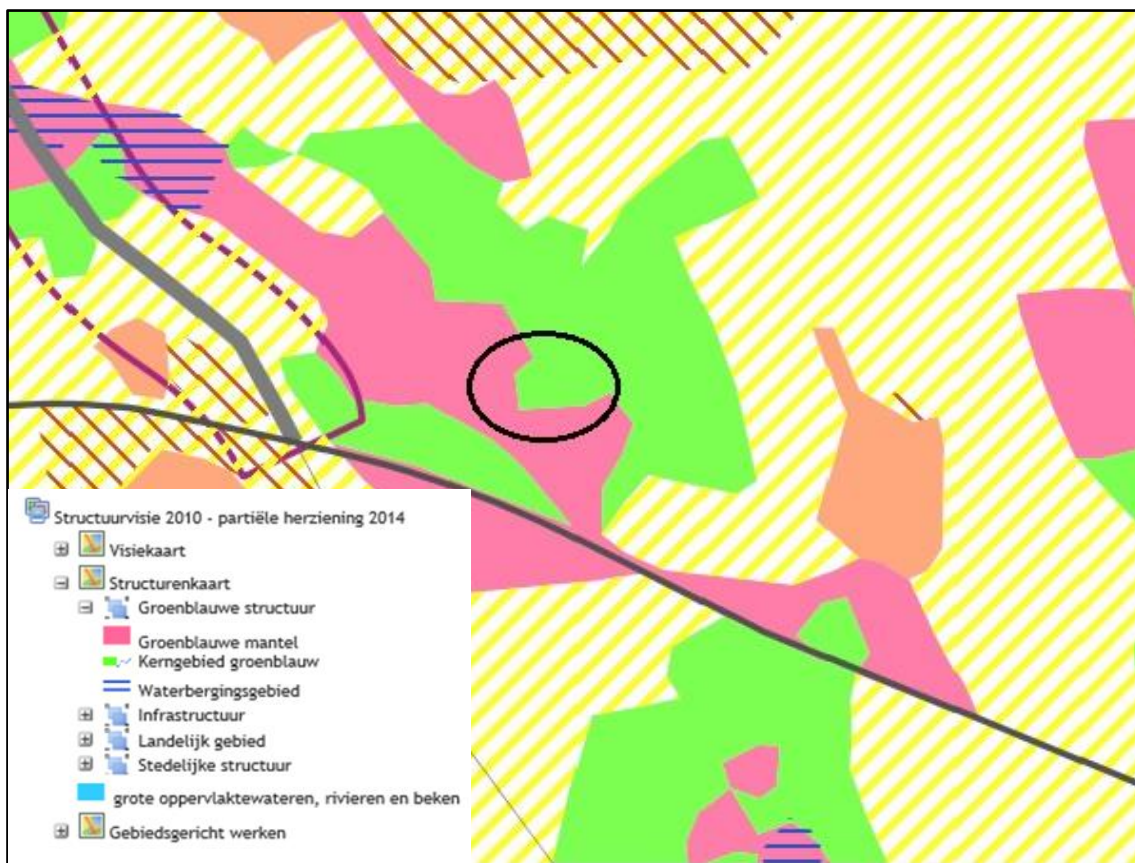
De Wet natuurbescherming kent ook geen vergunningenstelsel zoals bij besluiten over omgevingsvergunningen betreffende vellen. De belangrijkste elementen van deze regeling zijn de meldingsplicht, de herplantplicht en de mogelijke oplegging van het kapverbod door gedeputeerde staten. Bos valt onder de Wet natuurbescherming als het gaat om beplantingen van bomen groter dan 10 are of als het een rijbeplanting betreft, uit meer dan 20 bomen bestaat. Alleen als bos buiten de bebouwde kom ligt, valt het onder de Wet natuurbescherming. Linde, paardenkastanje, Italiaanse populier en treurwilg vallen niet onder deze wet net als wegbeplanting en eenrijige beplanting langs wegen van populier en wilg. Fruitboomgaarden, boomkwekerijen en kwekerijen van kerstbomen vallen ook niet onder de wet.

Wanneer men voornemens is om een houtopstand, die onder de wet valt, te gaan vellen dan moet dit gemeld worden. Dunning hoeft niet te worden gemeld maar kappen ten behoeve van paden en parkeerplaatsen is geen dunning. In beginsel dient het bos dat wordt gekapt binnen drie jaar na de kap te worden herplant, ter plekke of op een andere locatie. In bepaalde gevallen kan uitstel, compensatie of ontheffing worden aangevraagd. Indien sprake is van het herstellen van de natuur of natuurontwikkeling geldt een generieke uitzondering op de herbeplantingsplicht.

## **2.2. Provinciaal beleid**

### *2.2.1. Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014*

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 geeft de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weer, met een doorkijk tot het jaar 2040. In de structuurvisie is onderhavig plangebied aangeduid als “groenblauwe structuur – kerngebied groenblauw” en “groenblauwe structuur – groenblauwe mantel” (zie ook onderstaande afbeelding).



*Uitsnede structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014, structurenkaart: 'groenblauwe structuur – Groenblauwe mantel en kerngebied groenblauw'(plangebied globaal aangegeven met zwarte cirkel).*

#### Groenblauwe structuur

De groenblauwe structuur bestaat uit bestaande natuur, watersystemen en nieuwe natuur in hiervoor kansrijke gebieden. Het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden is hier belangrijk. Daarnaast biedt de groenblauwe structuur ruimte aan een natuurlijk en robuust watersysteem. Dit is nodig voor een goed waterbeheer en biedt mogelijkheden om in te spelen op de effecten van klimaatverandering.

#### *Kerngebied groenblauw*

Het Natuur Netwerk Brabant (hierna: NNB), voorheen EHS, bestaat uit het samenhangende netwerk van bestaande en te ontwikkelen bossen en natuurgebieden in Brabant. Deze gebieden hebben de hoofdfunctie natuur. De gebieden binnen het NNB waar de natuurwaarden afhankelijk zijn van de hydrologische situatie krijgen bijzondere aandacht. Rondom deze natte natuur liggen hydrologische beschermingszones, de zogenaamde attentiegebieden NNB.

Het ruimtelijke beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor het NNB en beheer/herstel van de waterstructuren. Bestaande functies en bestaand gebruik binnen de groenblauwe kern worden gerespecteerd. Voor de ontwikkeling van functies binnen de groenblauwe kern gelden de NNB-

spelregels, zoals die door het Rijk/IPO zijn afgesproken: het 'nee, tenzij'-principe met toepassing van het compensatiebeginsel en met mogelijkheden voor de zogenaamde herbegrenzing en saldobenadering. De ontwikkeling van extensieve recreatie die zich richt op de beleving van natuurgebieden, is goed mogelijk. De ontwikkeling moet wel passen binnen de natuurdoelstellingen van het gebied en bijdragen aan de versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden.

#### *Groenblauwe mantel*

Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het is nodig deze positie te behouden en/of een ontwikkeling in grondgebonden agrarisch gebruik te bevorderen. Er zijn ook diverse recreatieve en toeristische bedrijven binnen de groenblauwe mantel aanwezig.

Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is een belangrijke opgave. Waar mogelijk zet de provincie in op herstel van de kwelstromen zoals het verschijnsel wijst dat aan het oppervlak kan treden op de Peelrandbreuk in Oost Brabant.

Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. De versterking van de binnen de groenblauwe mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt daarbij specifieke aandacht. Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden. Dit wordt betrokken bij de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Een (verdere) ontwikkeling van kapitaalintensieve functies, zoals stedelijke ontwikkelingen, (bezoekers)intensieve recreatie en concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties zijn strijdig met de doelen die in de groenblauwe mantel worden nagestreefd. De ontwikkelingsmogelijkheden voor deze intensievere functies zijn dan ook beperkt.

#### Gebiedspaspoort

Onderdeel van de Structuurvisie zijn de zogenaamde Gebiedspaspoorten. Dit is een uitwerking van de structuurvisie en daarmee een apart document. Deze gebiedspaspoorten (die apart door Provinciale Staten zijn vastgesteld) bevatten de landschapskenners die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype, en laten zien hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan. Het plangebied is gelegen in het gebied 'Peelrand'. De Peelrand maakt onderdeel uit van het dekzandplateau en vormt de flanken van de Peelhorst. De peelrand is een overwegend oud en gevarieerd zandlandschap met een kralensnoer van agrarische nederzettingen, akkercomplexen, weilanden en bossen. Het westelijk gedeelte van de peelrand, waarin dit plangebied is gelegen, bestaat uit het open beeklandschap van de Aa. Vergraven beken en gegraven waterlopen doorsnijden de Peelrand. Het grootste gedeelte van de Peelrand is primair en grootschalig agrarisch gebied, met de landbouw als ruimtelijke dominante functie. De landbouw is divers, van verbrede tot intensieve vormen van landbouw.

Het doel van gebiedsgericht werken is om tot effectieve en efficiënte aansturing en realisatie van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling te komen. Voor het gebied 'Peelrand' zijn door de

provincie de volgende belangrijke ambities geformuleerd (alleen de ambities die relevant zijn voor dit plangebied zijn genoemd):

- Versterken kleinschalig en afwisselend karakter van het landschap van de Peelrand;
- Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van halfopen landschap met bomenlanen, het kleinschalig besloten landschap en sloten en vaarten goede indicatoren zijn.

## **Conclusie**

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt in hoofdlijnen het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weergegeven. De realisatie van een natuurbegraafplaats draagt bij aan de in de Structuurvisie geformuleerde doelstelling en ambities behorende bij de 'Peelrand'. Het betreft de ontwikkeling van het provinciale landschap, gericht op versterking van natuur- en landschapswaarden in samenhang met de ontwikkeling van een nieuwe economische drager (zie hiervoor ook hoofdstuk 4 waarin de ontwikkeling wordt beschreven, alsmede paragraaf 3.2.2 waarin nader het aspect cultuurhistorie wordt beschreven). De archeologische waarden zullen daarbij worden gerespecteerd, hetgeen verder wordt toegelicht in paragraaf 3.2. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 wordt nader uitgewerkt in de Verordening ruimte. In deze verordening wordt nader uitgewerkt hoe onder andere invulling dient te worden gegeven aan het NNB en groenblauwe mantel. Korteheidshalve wordt hiernaar dan ook verwezen.

### *2.2.2. Verordening ruimte Noord-Brabant*

#### Algemeen

De Verordening ruimte Noord-Brabant (hierna Verordening ruimte) is op 19 maart 2014 in werking getreden. Op 8 juli 2017 is de 'Wijziging Verordening ruimte 2014, actualisatie 2017' vastgesteld. Hierin staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. In de verordening zijn algemene regels opgenomen die altijd en voor heel Brabant gelden. Deze regels hebben betrekking op zorgvuldig ruimtegebruik en op het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit van Brabant. Indien een bestemmingsplan voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling, dient de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording te bevatten over zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast onderscheidt de Verordening ruimte vier structuren. Deze structuren zijn gekoppeld aan de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Per structuur is uitgewerkt welke functies ontwikkeld kunnen worden en onder welke voorwaarden. De vier structuren staan op de hoofdkaart van de verordening. Het plangebied valt grotendeels binnen de Ecologische hoofdstructuur en voor een klein gedeelte binnen de Groenblauwe mantel.

Naast de hoofdkaart zijn vijf themakaarten opgenomen in de Verordening ruimte. Voor dit plangebied zijn de themakaarten 'natuur en landschap' en 'agrarische ontwikkeling en windturbines' van belang. Voordat op deze themakaarten wordt ingegaan, wordt conform de systematiek van de Verordening ruimte eerst aangegeven dat onderhavige ontwikkeling geen nadelige invloed heeft op de ruimtelijke kwaliteit en een positieve bijdrage levert aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

### Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap

Voor ruimtelijke ontwikkelingen buiten stedelijk gebied is de zorgplicht voor kwaliteit vastgelegd en uitgewerkt in artikel 3.1 ('Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit') en 3.2 ('Kwaliteitsverbetering van het landschap') van de Verordening ruimte.

De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats ziet in onderhavig plangebied in het mogelijk maken van het begraven van lichamen en crematie-as en verstrooien van crematie-as 20 cm onder de leeflaag. Daarnaast zullen circa 35 parkeerplaatsen benodigd zijn. In dit bestemmingsplan wordt geen ceremonieel paviljoen mogelijk gemaakt. Verder wordt de recycletak van het loonbedrijf aan de Hazeldonkseweg 11 niet meer mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. Deze afbouw zorgt ook voor een ruimtelijke kwaliteitswinst voor het gebied en/of de omgeving.

De benodigde parkeerplaatsen zijn buiten het NNB geprojecteerd. De mogelijkheden die reeds mogelijk zijn binnen de geldende bestemmingen zijn in dit bestemmingsplan overgenomen. Paden ten behoeve van recreatief medegebruik zijn toegestaan. Het gebied wordt middels paden ook beter toegankelijk gemaakt. Dit leidt ook tot een verbetering en versterking van de recreatieve beleving. Het ruimtebeslag in onderhavig plangebied bestaat alleen uit het parkeerterrein. De natuurbegraafplaats is in de eerste plaats een bos en natuurgebied en in de tweede plaats een begraafplaats. Dat het ook een natuurbegraafplaats is, zal enkel zichtbaar zijn door de graftekens en bewegwijzering. De graftekens zijn ondergeschikt aan het landschap en mogen alleen worden uitgevoerd met vergankelijk materiaal. Daarnaast is voor de natuurbegraafplaats kenmerkend dat alleen natuurlijke materialen gebruikt mogen worden (die makkelijk afbreken in de bodem). Het parkeerterrein zal een minimale impact op de aanwezige natuur- en landschapswaarden hebben. Bovendien leidt het afstoten van de recycletak van het loonbedrijf tot minder (vracht)verkeersbewegingen in het gebied. Dit heeft weer een positief effect op de natuur- en landschapswaarden.

Bij de inrichting van de begraafplaats wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de effecten op de omgeving en een verantwoorde inpassing. De bestaande waarden in het gebied zullen door het realiseren van parkeerplaatsen minimaal aangetast worden. Daar staat tegenover dat door de te treffen (inrichtings)maatregelen de aanwezige natuur- en landschapswaarden juist vergroot en versterkt zullen worden. Het gaat hier om aspecten als flora en fauna, bodem, water, en archeologie.

De ontwikkeling van een natuurbegraafplaats zal in ruime mate in de overeenkomstig artikel 3.2 van de Verordening ruimte vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap voorzien. De verordening schrijft niet voor hoe en in welke mate ontwikkelingen aan de kwaliteit van het landschap moeten bijdragen. Dit mogen de gemeenten zelf bepalen. Wel heeft de provincie hieraan minimale eisen gesteld. Deze zijn opgenomen in de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap' (d.d. november 2011). Hierin wordt aangegeven op welke manieren met de vereiste kwaliteitsverbetering kan worden omgegaan en wat het verwachtingsniveau is ten aanzien van de inspanning. De gemeente Deurne heeft een 'gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap'. De gemeente vereist dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. In dit beleidskader worden de volgende drie

categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met de bijbehorende noodzakelijke kwaliteitsverbetering) onderscheiden:

1. Ontwikkelingen met een zeer geringe impact: hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist.
2. Ontwikkelingen met een beperkte impact: hiervoor worden naast kwaliteitseisen in het kader van de algemene zorgplicht ook een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan vereist.
3. Ontwikkelingen met een aanzienlijke impact: hiervoor worden naast kwaliteitseisen in het kader van de algemene zorgplicht en een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan een extra kwaliteitsverbetering van het landschap vereist.

De ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, hebben een (zeer) beperkte impact en vallen daarmee binnen categorie 2. Binnen het plangebied zal de vereiste kwaliteitsverbetering gerealiseerd worden door het opwaarderen van de bestaande natuur en het gebied beter toegankelijk te maken voor extensieve dagrecreatie. De beoogde maatregelen die gepaard gaan met de realisatie van een natuurbegraafplaats wordt nader beschreven in hoofdstuk 4, waarin ook ingegaan wordt op het bosplan dat is opgesteld ten behoeve van deze ontwikkeling. Door deze maatregelen zal de ontwikkeling in totaliteit voorzien in een kwaliteitsverbetering en zal de ontwikkeling aldus een (zeer) beperkte impact op het landschap hebben. Middels een voorwaardelijke verplichting in de regels, is de kwaliteitsverbetering van het landschap ook juridisch gewaarborgd.

#### Natuur en Landschap

##### *NNB en attentiegebied NNB*

In artikel 5 van de Verordening ruimte zijn onder andere regels voor de bescherming van het NNB opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen hieraan getoetst te worden en het bestemmingsplan dient in een beschermende regeling te voorzien. Voor de gronden waarop de aanduiding 'attentiegebied NNB' is opgenomen geldt dat in een bestemmingsplan geen fysieke ingrepen mogelijk mogen worden gemaakt die een negatief effect op de waterhuishouding hebben van de hierbinnen gelegen ecologische hoofdstructuur.

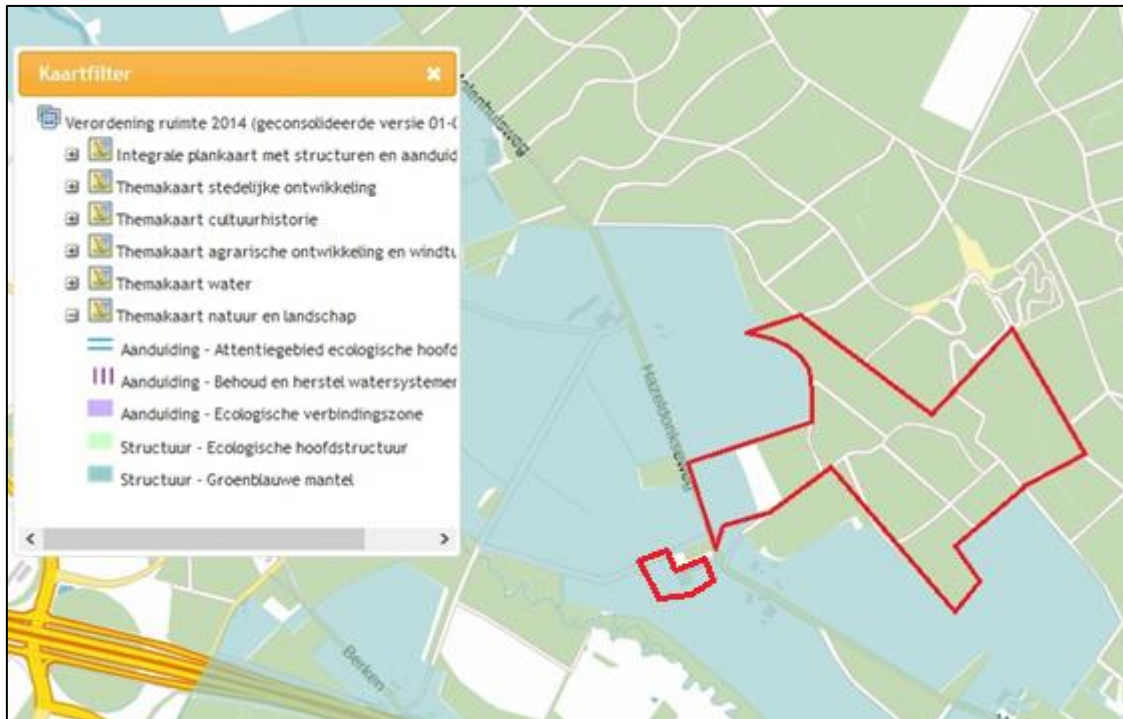


*Afbeelding kaartlaag 'Natuur en Landschap - structuur NNB en aanduiding - Attentiegebied NNB'; uitsnede uit de kaart van de Verordening ruimte (plangebied rood omlijnd).*

Het plangebied is de laatste decennia grotendeels beplant met productiehout. De huidige beplanting bestaat uit Eik, Amerikaanse Eik, Grove den, Berk, Vogelkers en Lijsterbes. De kruidlaag bestaat voornamelijk uit varens en pijpenstrootje. Het productiebos wordt omgevormd naar een natuurlijk bos voor natuurgraven (begravingen lichamen, crematie-as en het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag). De in paragraaf 4.2 genoemde inrichtingsmaatregelen zullen de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB niet aantasten. Deze maatregelen zullen de bestaande natuur, de oorspronkelijke flora en fauna en een grote biodiversiteit juist versterken. Dit volgt ook uit de door Ecogroen opgestelde natuurtoets, dat als bijlage onderdeel uitmaakt van deze toelichting. Daarnaast wordt met de inrichtingsmaatregelen en het natuurbegraven rekening gehouden met de waterhuishouding. Indien nodig zullen maatregelen getroffen worden zodat er geen negatief effect op de waterhuishouding zal ontstaan. Hiervoor wordt ook verwezen naar paragraaf 3.4.

#### [Groenblauwe mantel](#)

De gronden waar het parkeerterrein is gesitueerd, is gelegen binnen de structuur 'groenblauwe mantel'. Volgens artikel 6.1 van de Verordening zijn dit gebieden die vanuit het bodem- en watersysteem essentieel zijn voor het behoud en ontwikkeling van natuurwaarden. Het bestemmingsplan moet gericht zijn op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.



*Afbeelding kaartlaag 'Natuur en Landschap - structuur Groenblauwe mantel'; uitsnede uit de kaart van de Verordening ruimte (plangebied rood omlijnd).*

Niet agrarische functies zijn onder voorwaarden toegelaten. Een natuurbegraafplaats wordt gekwalificeerd als 'maatschappelijke voorziening'. Ingevolge artikel 6.10 en 6.12 van de Verordening is een natuurbegraafplaats mogelijk mits:

- de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
  - Het plangebied bedraagt circa 25 hectare. Het gedeelte van het plangebied dat is gelegen in de groenblauwe mantel bedraagt circa 1,9 hectare. Het (onbebouwde) parkeerterrein is geprojecteerd binnen deze gronden en zal veel kleiner zijn dan 1,5 hectare zodat aan deze voorwaarde voldaan kan worden. De overige gronden vallen buiten de Groenblauwe mantel en zullen alleen gebruikt worden voor het 'daadwerkelijk' begraven. Op deze gronden zullen geen bouwwerken worden opgericht, anders dan kleinschalige bebouwing zoals is toegestaan op grond van de verordening. Het zal dan gaan om een opslagruimte, kijkhut en/of schuilhut.
- de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
  - Dat is het geval. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar hoofdstuk 4.
- is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
  - Dit is niet van toepassing
- de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;

- Dit is niet het geval; voor een natuurbegraafplaats wordt aangesloten bij een 'gewone' begraafplaats'. Volgens de 'VNG-brochure bedrijven en milieuzonering (editie 2009)' valt een begraafplaats in milieucategorie 1.
- de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;
  - Dit is niet het geval.
- de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
  - Dat is niet het geval.
- de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m<sup>2</sup>;
  - Dat is niet het geval.
- is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;
  - Binnen de gronden die zijn aangeduid als groenblauwe mantel wordt alleen het parkeerterrein (circa 35 parkeerplaatsen = circa 700 m<sup>2</sup>) gerealiseerd. Een parkeerterrein met een omvang van 1,5 hectare ten behoeve van de functie natuurbegraven is niet realistisch.
- de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.
  - Dat is niet het geval. Hoewel de gronden ten behoeve van de natuurbegraafplaats circa 25 hectare betreft (die voornamelijk zijn gelegen binnen het NNB), is het geen grootschalige ontwikkeling. Het mogelijk maken van een natuurbegraafplaats ziet voornamelijk alleen op het gebruik van de gronden. Zoals reeds hierboven is aangegeven, zijn de gronden voor de natuurbegraafplaats in eerste plaats een bos en natuurgebied en in de tweede plaats een begraafplaats. Alleen door de graftekens en bewegwijzering is zichtbaar dat de gronden ook in gebruik zijn als natuurbegraafplaats. Het parkeerterrein zal voorzien in circa 35 parkeerplaatsen.

#### Agrarische ontwikkeling en windturbines

Het gehele plangebied is gelegen binnen de aanduiding 'beperkingen veehouderij'. Er is geen sprake van de aanduiding 'zoekgebied voor windturbines'.

De ontwikkeling van een natuurbegraafplaats heeft geen betrekking op de veehouderij. In dit bestemmingsplan zijn ook geen bestemming of regels opgenomen die een agrarisch bedrijf mogelijk maakt. Deze aanduiding leidt dan ook niet tot belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

#### **Conclusie**

De ontwikkeling van een natuurbegraafplaats op deze gronden draagt bij aan het behoud en het versterken van het NNB. De ontwikkeling heeft daarnaast geen nadelige invloed op de waterhuishouding. Onderhavige ontwikkeling is in overeenstemming met de Verordening ruimte.

## 2.3. Beleid water

### 2.3.1. Provinciaal waterplan

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (hierna: PMWP) is op 18 december 2015 door Provinciale Staten vastgesteld. Het plan staat voor het samen werken aan een provincie waar iedereen prettig woont, werkt en leeft in een veilige en gezonde leefomgeving en waarin de zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving centraal staat. De agenda van Brabant plaatst provinciaal beleid in dienst van gezondheid, biodiversiteit, sociale ontwikkeling en een innovatieve, duurzame economie. Het PMWP integreert de milieu- en de wateropgave en het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten. Behalve het PMWP is er een provinciaal natuurbeleidsplan (Brabant Uitnodigend Groen), een energieplan (Energieagenda) en is er beleid om de Brabantse agrofoodsector duurzaam te maken (Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood). Het PMWP vult deze plannen aan daar waar er grote raakvlakken zijn met het milieu- en waterbeleid. Gedacht kan dan worden aan de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Op deze manier wordt gewerkt aan een integrale benadering van de duurzame fysieke leefomgeving.

### 2.3.2. Waterbeheerplan 2016– 2021 Waterschap AA en Maas

Waterschap AA en Maas heeft in december 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld waarin de activiteiten en doelstellingen van het Waterschap zijn opgenomen. In dit waterbeheerplan wordt het waterbeheer van de afgelopen jaren voortgezet. Het waterschap heeft in dit plan de volgende doelstellingen uitgewerkt:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water en robuust watersysteem;
- schoon water;
- gezond en natuurlijk water.

### 2.3.3. Keur oppervlaktewateren

Op 26 februari 2015 heeft het waterschap de nieuwe Keur vastgesteld, die op 1 maart 2015 in werking is getreden. Deze Keur is in samenwerking met de waterschappen AA en Maas, Brabantse Delta en De Dommel tot stand gekomen, waardoor nu sprake is van een uniforme Keur. De Keur bevat regels met daarin verboden en verplichtingen ten aanzien van oppervlaktewater en grondwater die gelden voor iedereen die woont of werkt binnen het gebied van Waterschap AA en Maas. Hierin wordt het beheer en het onderhoud van watergangen geregeld (bijvoorbeeld betreffende onderhoudsstroken) en is aangegeven wanneer een vergunning of algemene regels van toepassing zijn voor ingrepen in de waterhuishouding. Verder zijn er beleidsregels voor het beschermingsbeleid van gebieden. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen beschermde gebieden waterhuishouding, attentiegebieden, beekdalen en overige gebieden. Met deze beleidsregels wordt aangegeven op welke wijze gebiedsgericht wordt omgegaan met vergunningverlening.

### Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen is overgenomen in de Keur. In de Algemene Regels en in de Beleidsregels wordt nader beschreven en uitgewerkt waar het voor staat en welke maatregel er nodig is om hier aan te voldoen. Hieronder is een samenvatting voor Hydrologisch neutraal bouwen opgenomen.

Neerslag die op een onverharde bodem valt infiltreert voor een (belangrijk) deel in de bodem en komt dan uiteindelijk in het grondwater of via ondergrondse afstroming in een oppervlaktewaterlichaam terecht. Ter plaatse van verhard oppervlak zal de neerslag niet of nauwelijks in de bodem dringen. Als het verhard oppervlak niet is aangesloten op de riolering, stroomt vrijwel al het water direct af naar het oppervlaktewatersysteem. Dit betekent dat het oppervlaktewatersysteem bij een flinke regenbui een grote afvoerpiek moet kunnen opvangen en dat infiltratie in de bodem niet of slechts beperkt kan plaatsvinden. Bij het afkoppelen van verhard oppervlak zal de neerslag die valt op de verharding niet meer worden afgevoerd naar de rioolwaterzuivering maar rechtstreeks op de ontvangende waterloop worden geloosd. Ook dit zorgt voor een versnelde en/of extra afvoer richting het ontvangende oppervlaktewater. De realisatie van nieuw verhard oppervlak en afkoppelen van verhard oppervlak moet daarom zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd en optimaal worden ingepast in het bestaande watersysteem. Dit betekent dat de aanvrager/initiatiefnemer voldoende compenserende maatregelen moet nemen, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding voldoende robuust blijft. Hierbij wordt getoetst aan de trits "vasthouden-bergen-afvoeren". Wateroverlast door versneld afvoeren van verhard oppervlak moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Dit kan op twee manieren waarbij de voorkeur uitgaat naar zoveel mogelijk vasthouden aan de bron. Vasthouden kan door hergebruik of het infiltreren van water in de bodem en past het meest bij het principe hydrologisch neutraal ontwikkelen, zowel voor het ontvangend oppervlaktewater- als grondwatersysteem. Als niet of onvoldoende kan worden geïnfiltreerd is een aanvullende voorziening noodzakelijk die het water tijdelijk bergt. Het gaat hier dan om een voorziening die er voor zorgt dat water in ieder geval niet versneld wordt afgevoerd.

#### *2.3.4. Handreiking Watertoets*

In de handreiking watertoets staan de onderdelen van de watertoets die in ruimtelijke plannen terug moeten komen. De watertoets is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Het waterschap denkt dan al in een vroeg stadium mee over het ruimtelijke plan en beoordeelt of het plan genoeg rekening houdt met water. Vervolgens geeft het waterschap een 'wateradvies' waar de initiatiefnemer van het plan rekening mee moet houden.

Het plangebied is niet gelegen in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en in een boringsvrije zone. De provinciale milieuverordening is dan ook niet van toepassing. In paragraaf 3.4 wordt ingegaan op het aspect water. Korteheidshalve wordt hiernaar verwezen.

## 2.4. Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt alleen het gemeentelijk beleid beschreven dat relevant is voor dit bestemmingsplan. In paragraaf 1.4 is al aandacht besteed aan het recente, geldende bestemmingsplan voor deze locatie. Verder heeft bij de milieuhygiënische verantwoording in hoofdstuk 4 van deze toelichting ook een toets aan het relevante (gemeentelijke) beleid plaatsgevonden.

### 2.4.1. Structuurvisie Deurne

Op 6 december 2011 is de structuurvisie Deurne vastgesteld. In deze structuurvisie voert de gemeente regie op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Deurne van belang zijn. Ontwikkelingen die het goed wonen, leven en werken ondersteunen en verbeteren wil de gemeente kunnen faciliteren en stimuleren. In deze structuurvisie ligt bewust de nadruk op de visie van de gemeente op de functionele ontwikkelingen van de diverse, ruimtelijk relevante onderwerpen. Waar liggen voor de gemeente plichten, wat zijn de ambities, waar ziet de gemeente kansen en bedreigingen.



## LEGENDA

| Kaders                                                                                                                                 | Ambities                                                                                                                                 | Kansen                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  Bestaande woongebieden                               |  Versterking en verbinding landschaps- en natuurwaarden |  Zoekgebied water                                           |
|  Bestaande bedrijventerreinen/kantorenlocatie         |  LOG                                                    |  Afwegingsruimte stedelijke functies                        |
|  Potentiële locatie Cradle to Cradle bedrijventerrein |  Uitbreiding bedrijventerreinen                         |  Herontwikkeling Kruisstraat e.o.                           |
|  Landschappelijk waardevol gebied                     |  Herstructurering                                       |  Potentiële toeristisch-recreatieve herontwikkelingslocatie |
|  Bos/natuur                                           |  Woonservicazone                                        |                                                                                                                                              |
|  Toegankelijk/ beperkt toeg.                          |  Herontwikkeling wonen/ maatschappelijke voorzieningen  |                                                                                                                                              |
|  Hoofdinfrastuur                                      |  Zoekgebied recreatieve poort                           |                                                                                                                                              |
|  Waterstructuur/ EVZ-nat                              |  Clustering sportvoorzieningen                          |                                                                                                                                              |
|  Beschermd dorpsgezicht                               |  Gebiedsontwikkeling spoorzone                          |                                                                                                                                              |
|  Peilraamstelling                                     |  Versterken infrastructuur                              |                                                                                                                                              |
|  Peilrandbreuk                                        |  Centrum Deurne                                         |                                                                                                                                              |
|  Cultuurhistorische elementen                         |  Deurne paardenwereld                                   |                                                                                                                                              |
|  Crossterrein                                         |  Glasuinbouwlocatie                                     |                                                                                                                                              |
|  Overig agrarisch gebied                              |  Ontwikkeling Groene Peiltraal                          |                                                                                                                                              |
|  Water                                                |                                                                                                                                          |                                                                                                                                              |
|  EHS                                                |                                                                                                                                          |                                                                                                                                              |

*Uitsnede van de kaart Structuurvisie Deurne.*

Het plangebied heeft op de kaart van de structuurvisie de volgende kaders:

- Bos/natuur;
- EHS;
- Landschappelijk waardevol gebied.

Daarnaast is voor het plangebied de ambitie van toepassing om de landschaps- en natuurwaarden te versterken en te verbinden. Hieronder wordt ingegaan op bovengenoemde kaders.

### *Bos/natuur*

De bestaande bos- en natuurgebieden in de gemeente Deurne vormen belangrijke omgevingskwaliteiten voor de gemeente. De bosgebieden in het westen van de gemeente, waarin dit plangebied is gelegen, hebben een overwegend recreatieve functie, deze zijn dan ook goed ontsloten en goed toegankelijk.

Voor de bos- en natuurgebieden geldt dat de dynamiek laag is. Vanwege de bescherming van deze gebieden is de verwachting dat ook in de toekomst geen transitie zal plaatsvinden. Behoud en versterking van de aanwezige waarden vormt het uitgangspunt. Toeristisch-recreatief medegebruik kan een drager voor versterking van de natuurlijke en landschappelijke waarden vormen. Nieuwe ontwikkelingen zijn enkel mogelijk indien zij bijdragen aan versterking van het karakter c.q. kwaliteiten van de natuur- en bosgebieden.

### *EHS*

Binnen de EHS ligt de focus in eerste instantie, conform de Verordening ruimte, op de realisatie van de ecologische hoofdstructuur. Dit betekent echter niet dat hier enkel transformatie naar natuur kan plaatsvinden. Transformatie naar een duurzame agrarische of recreatieve functie is ook mogelijk binnen de bandbreedte zoals aangegeven in de Verordening ruimte. Een afweging hiervoor zal op locatiespecifiek niveau plaatsvinden waarbij de ligging van de locatie ten

opzichte van de omgeving en de waarden binnen die omgeving van groot belang is. Met andere woorden, bij een locatie gelegen aansluitend aan een reeds gerealiseerd natuurgebied ligt de nadruk op transformatie naar natuur, terwijl een meer solitair gelegen EHS-locatie ook kansen voor andere functies biedt.

#### *Landschappelijk waardevol gebied*

Het landschappelijk waardevolle gebied vormt de overgang tussen de bos- en natuurgebieden en het overige agrarische gebied en de kernen van de gemeente Deurne. Dit gebied wordt gevormd door met name grondgebonden agrarisch gebied (vaak met landschappelijke en natuurlijke waarden), de beekdalen en het kleinschalige cultuurlandschap ertussen (zoals Helenaveen). De belangrijkste functie in het gebied is de agrarische functie, met belangrijke nevenfuncties voor natuur, water en (niet-bezoekersintensieve) recreatie. De landschappelijke waarden én de aanwezige functionele structuur (kleinschalig van aard) vormen het uitgangspunt voor de begrenzing van deze zone.

Het landschappelijk waardevolle gebied heeft dus belangrijke kwaliteiten op met name landschappelijk, natuurlijk, cultuurhistorisch en ruimtelijke-functioneel vlak. Functionele verbreding is te verwachten. Deze verbreding kan een motor zijn voor de versterking van de aanwezige waarden. Ontwikkelingen in het gebied zullen altijd in relatie tot deze waarden dienen plaats te vinden. Kleinschalige ontwikkelingen, met een goede ruimtelijke inpassing op diverse schaalniveaus die een versterking van de aanwezige waarden kunnen vormen, zijn kansrijk in dit gebied. Er dient evenwel altijd een locationele afweging plaats te vinden.

#### **Conclusie**

Het mogelijk maken van een natuurbegraafplaats gaat juist gepaard met (inrichtings)maatregelen die de landschappelijke en natuurwaarden (inclusief het cultuurlandschap) zullen versterken in het plangebied. Daarnaast wordt het gebied beter toegankelijk gemaakt voor extensieve dagrecreatie. In het plangebied vindt een behoorlijke kwaliteitsverbetering plaats. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan. De situering van het parkeerterrein valt overigens buiten de gronden die zijn aangeduid als EHS. Deze ontwikkeling voldoet aldus aan het beleid en de ambitie zoals dat is opgenomen in de structuurvisie Deurne.

#### *2.4.2. Beleidsplan archeologische monumentenzorg*

Op 1 juli 2008 is de 'Beleidsnota Archeologische Monumentenzorg' vastgesteld. Dit beleid is voor gebieden met archeologische waarden. Het gemeentelijk grondgebied is onderverdeeld in vijf zones met verschillende waarderingen van het bodemarchief (zgn. 'archeologische verwachtingsgebieden'). Dit plangebied is ingedeeld in twee archeologische (verwachtings)gebieden, te weten:

- gebied met hoge archeologische verwachting (categorie 3);
- gebied met gematigde archeologische verwachting (categorie 4).

Dit beleid is vertaald in de 'Archeologieverordening Gemeente Deurne 2008'. Voor dit plangebied heeft een archeologische bureauonderzoek en een veldonderzoek plaatsgevonden. In paragraaf 3.2 wordt hier nader op ingegaan voor wat dit betekent voor de ontwikkeling.

## Hoofdstuk 3. Planologische aspecten

### 3.1. Natuur

#### *3.1.1. Flora en fauna*

De Wet Natuurbescherming (per 1-1-2017 van kracht) biedt onder andere bescherming aan Natura 2000-gebieden en flora en fauna. Aanwezigheid van beschermde gebieden of beschermde soorten en/of hun beschermde leefomgeving kan van invloed zijn op de uitwerking van bestemmingen. Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In het kader van dit bestemmingsplan is door Ecogroen een natuurtoets uitgevoerd. Daarnaast is in april 2017 een vlakdekkende inventarisatie naar jaarrond beschermde nest- of verblijfplaatsen van diersoorten uitgevoerd door Soontiëns Ecology. De natuurtoets en vlakdekkende inventarisatie maken als bijlage onderdeel uit van de toelichting. Hieronder worden kort de conclusies uit de natuurtoets en vlakdekkende inventarisatie weergegeven.

#### *Resultaten Natuurtoets*

##### Beschermde natuurgebieden

In het onderhavig plangebied liggen geen Natura 2000-gebieden. De beoogde plannen hebben geen effecten op de beschermde gebieden (waaronder begrepen natuurgebieden die door provinciaal beleid worden beschermd) waardoor geen vervolgstappen voor gebiedsgerichte bescherming nodig is.

##### Beschermde plant- en diersoorten

###### *Flora*

Er zijn geen beschermde plantensoorten of bedreigde plantensoorten van de Rode Lijst aangetroffen en deze worden op basis van de aangetroffen soortensamenstelling ook niet verwacht. Vervolgstappen zijn voor flora dan ook niet aan de orde.

###### *Fauna*

##### Vleermuizen

Er zijn potentiële verblijfplaatsen voor boombewonende vleermuizen aangetroffen in het plangebied (bomen met oude spechtenholten). Er is geen sprake van schade aan onmisbaar foerageergebied en vliegroutes. Bij een nadere uitwerking van de plannen dienen in te kappen bosvakken geschikte vleermuisbomen in kaart gebracht te worden. Beoordeling hiervan dient te worden gedaan door een vleermuisdeskundige. Als bomen met holten moeten wijken, is nader onderzoek noodzakelijk om vast te stellen of er sprake is van vaste verblijfplaatsen van vleermuizen. Als geschikte vleermuisbomen (inclusief de bomen daaromheen) worden ingepast is nader onderzoek naar verblijfplaatsen niet noodzakelijk.

##### Das

In het plangebied is een (kraam)burcht en zijn enkele vluchtpijpen van de das aangetroffen. Verstoring van de das dient voorkomen te worden door werkzaamheden in de minst kwetsbare

periode (juli-november) en overdag uit te voeren met zo min mogelijk verstoring door licht, geluid en trillingen. Daarnaast dient er voldoende afstand (50 – 200 meter) vanaf de burcht aangehouden te worden.

#### Laag beschermde zoogdieren

In het plangebied zijn sporen en/of verblijfplaatsen van de mol, konijn, ree, bosmuis en rosse woelmuis aangetroffen. Daarnaast zijn soorten als haas, bunzing en vos te verwachten. Voor deze laag beschermde soorten geldt voor ruimtelijk ontwikkelingen automatisch een vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen niet aan de orde is.

#### Vogels

In het plangebied zijn jaarrond beschermd nestplaatsen van de Buizerd en Havik aangetroffen. Verder zijn diverse algemeen voorkomende broedvogelsoorten in het plangebied aanwezig en te verwachten. Verstoring van de Buizerd en Havik dient voorkomen te worden door werkzaamheden buiten het broedseizoen van de soorten (van februari t/m augustus) uit te voeren en gedurende de broedtijd bij werkzaamheden voldoende afstand (min. 75 meter) tot de nestplaats te houden.

Werkzaamheden die broedbiotopen van alle aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te alle tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het onderzoeksgebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.

#### Overige soortgroepen

Verblijfplaatsen of essentieel leefgebied van zwaar beschermde soorten uit de overige soortgroepen (vissen, amfibieën en ongewervelden) zijn niet aangetroffen of te verwachten. Mogelijk komt wel een enkele overwinterende laag beschermde amfibie voor in het gebied. Verder zijn in het plangebied enkele in gebruik zijnde nesten van de laag beschermde Kale/Behaarde rode bosmier aangetroffen. Voor laag beschermde soorten geldt echter een vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming en is het nemen van vervolgstappen niet nodig.

#### *Resultaten Vlakdekkende inventarisatie*

In dit rapport worden veelal dezelfde aanbevelingen gedaan als in de natuurtoets. Deze aanbevelingen worden hieronder dan ook niet nogmaals genoemd.

Uit het rapport blijkt onder andere dat de algemene natuurwaarde van het gebied laag is en er weinig strikt/zwaarder beschermde diersoorten voorkomen. Aanbevolen wordt om bij de landschapsinrichting van de natuurbegraafplaats rekening te houden met de in het rapport in kaart gebrachte bomen, burchten en ander ecologisch waardevolle elementen. Daarnaast zal er rondom de horsten een verstoringsafstand van 75 meter moeten worden gerespecteerd tijdens werkzaamheden, gedurende het broedseizoen.

Met betrekking tot de das wordt aangegeven dat er, gelet op de ligging van het burchtencomplex aan de rand van het terrein, weinig kans op verstoring is. De actieve pijpen liggen tegen de akkers aan. Verder zal er in dit gedeelte niet gegraven worden vanwege de archeologische bescherming.

Geadviseerd wordt om een jaarlijkse natuurmonitoring uit te voeren. Jaarlijkse monitoring van de beschermde soorten kan het gebruik en verplaatsing van waardevolle locaties in beeld brengen, waardoor er kan worden ingespeeld op de veranderingen in het gebied. Op basis van de monitoringsresultaten kan het beheerplan van de natuurbegraafplaats worden bijgesteld.

### **Conclusie**

Bij kapwerkzaamheden en inrichtingswerkzaamheden zullen bovengenoemde aanbevelingen en aan te houden afstanden in acht worden genomen. Daarnaast zullen de nestplaatsen van de havik en buizerd 'ingepast' worden bij het inrichtingsplan. Ook zal gewerkt worden volgens het protocol Gedragscode Bosbeheer zodat gewerkt kan worden zonder ontheffing op de Wet natuurbescherming.

#### *Uitvoering werkzaamheden voor het natuurbegraven*

Zoals overal in Nederland is de Wet natuurbescherming van toepassing bij de uitvoering van werkzaamheden, ook op de natuurbegraafplaats. Dat betekent onder andere dat er geen broedende dieren worden verstoord of verjaagd. In geval dat er op een eerder gereserveerd graf een mierenhoop is ontstaan, zal bij de begraving in overleg met de familie naar een andere graflocatie worden uitgeweken. Dit wordt vastgelegd in de voorwaarden.

Bij het kiezen van een graflocatie is de natuur leidend. Zo zal voldoende afstand gehouden worden tot bestaande bomen om geen schade aan het wortelstelsel aan te brengen. Steeds zal per situatie beoordeeld worden of een graf mogelijk is vanuit Wet natuurbescherming.

#### *3.1.2. PAS*

In het kader van de ontwikkeling van een natuurbegraafplaats in dit plangebied is door ROBA Advies een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd. Dit onderzoek maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. Uit het onderzoek blijkt dat de depositie onder de 0,05 mol/ha blijft. Op grond van de PAS geldt dan een vrijstelling van de vergunningplicht en meldingsplicht. Ook in het kader van stikstofdepositie vormt de Wet natuurbescherming geen belemmering voor het realiseren van een natuurbegraafplaats.

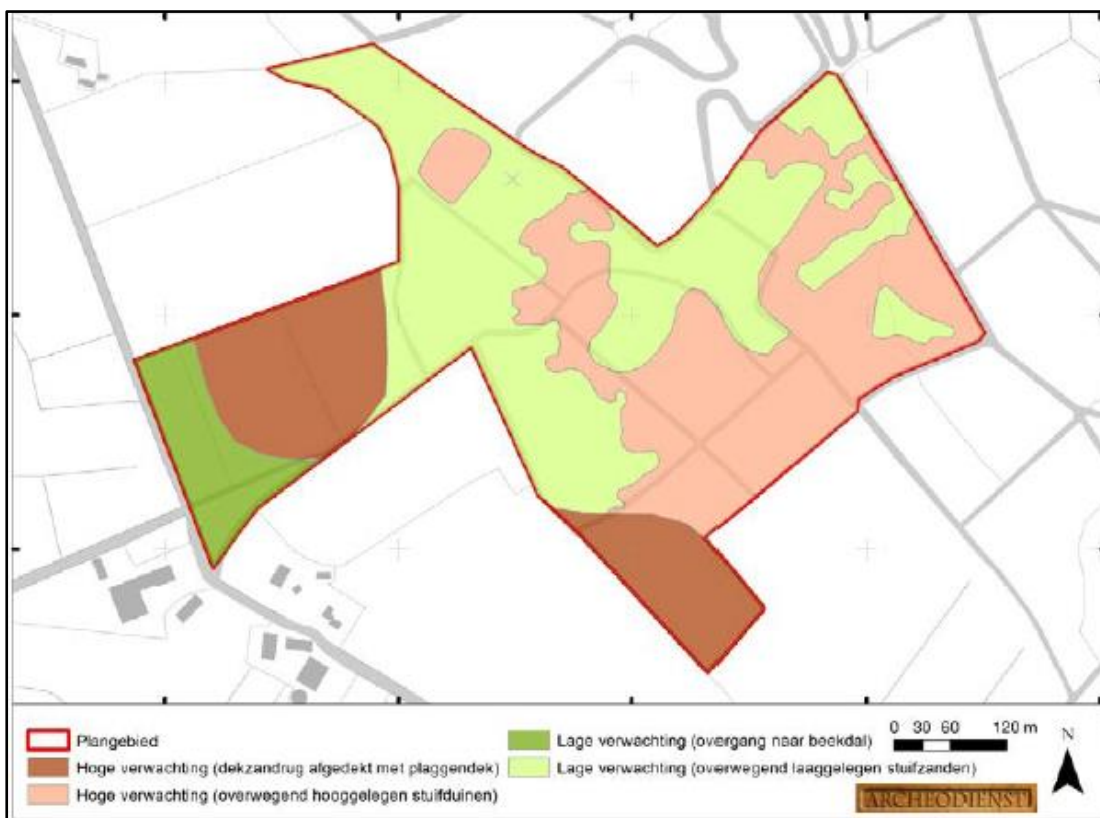
## **3.2. Archeologie en cultuurhistorie**

### *3.2.1. Archeologie*

#### Bevindingen bureauonderzoek

Op 20 mei 2016 heeft Archeodienst BV een bureauonderzoek uitgevoerd ten behoeve van de realisatie van een natuurbegraafplaats in dit plangebied. Het doel van het onderzoek is om de archeologische verwachtingswaarden in kaart te brengen, zodat hier bij het ontwerp van de natuurbegraafplaats rekening mee kan worden gehouden. Dit onderzoek maakt als bijlage

onderdeel uit van de toelichting. Uit het onderzoek blijkt dat voor de gronden waar het beoogde parkeerterrein (westelijk deel van het plangebied, langs de weg) is gelegen een lage verwachting geldt voor archeologische vindplaatsen. Voor grote delen van het plangebied geldt echter een hoge archeologische verwachting en kunnen niet zonder meer graafwerkzaamheden plaatsvinden. Het is de vraag of de hoge verwachting binnen het plangebied, en dan met name de bospercelen, terecht is. De verwachting is namelijk dat de oorspronkelijke bodem deels zal zijn verstoord door heideplaggen, ontginningswerkzaamheden en bosaanplant. Het is echter niet bekend of in dit gebied sprake is van grootschalige bodemverstoringen als gevolg van deze activiteiten (vaak vanwege machinale bodembewerking) of beperkt is gebleven. Om de bodemintactheid en daarmee de archeologische verwachting te toetsen wordt een verkennend booronderzoek aanbevolen in de hoge verwachtingszones. Op onderstaande afbeelding zijn (o.a.) de hoge verwachtingszones aangegeven (bruine en roze kleur).



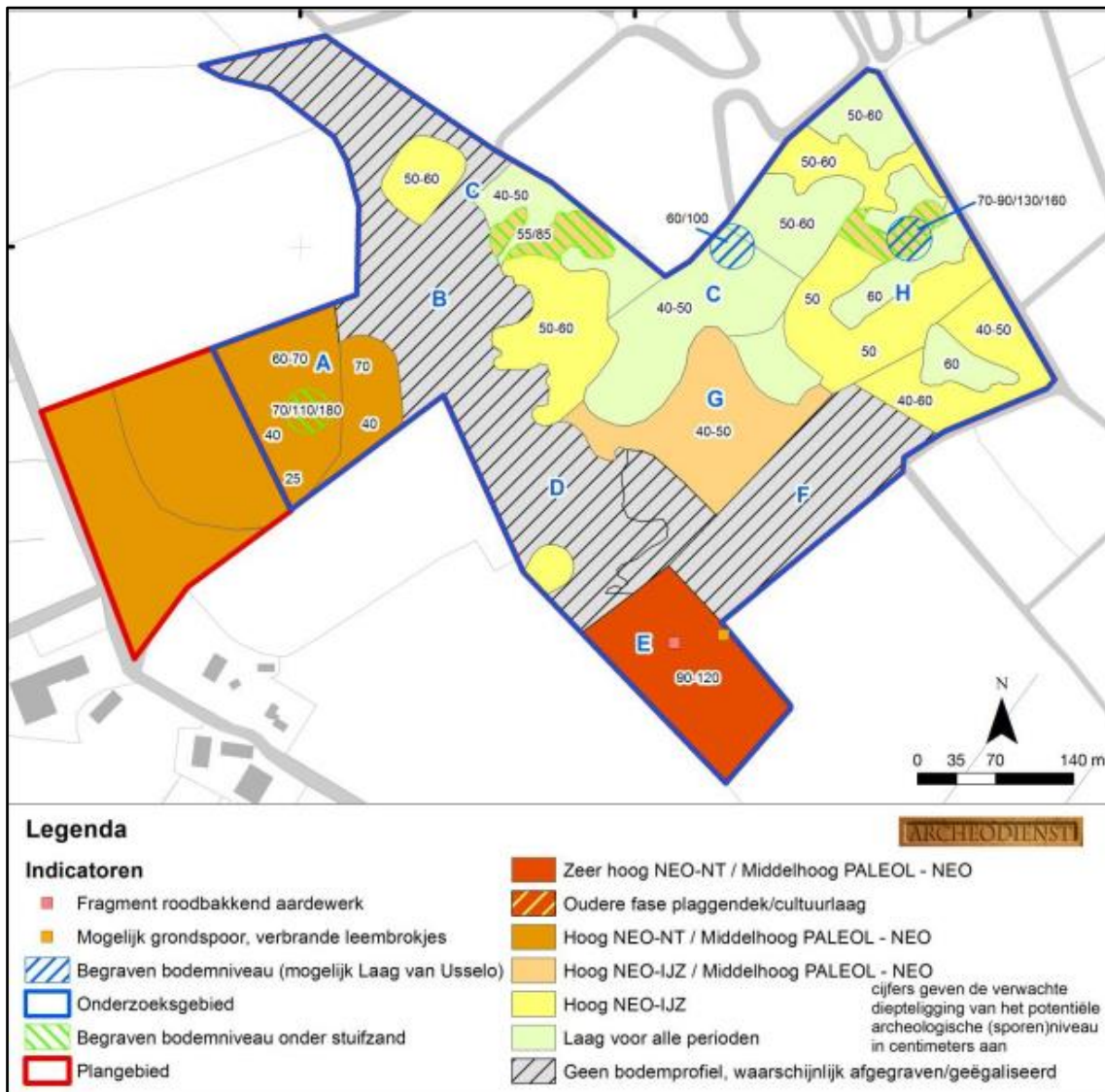
*Verwachtingenkaart van het plangebied (Bron: archeologisch bureauonderzoek Archeodienst).*

#### Inventariserend veldonderzoek, verkennende fase

Op 28 oktober 2016 heeft Archeodienst BV een verkennend booronderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek is ook het selectieadvies van de gemeente Deurne opgenomen. Dit verkennen booronderzoek maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. Uit dit onderzoek blijkt het volgende.

In de lage verwachtingszones (lichtgroene zone en blauwe met zwarte arcering zone op onderstaande afbeelding) is de kans klein dat een archeologische vindplaats aanwezig is. Eventuele graafwerkzaamheden in deze zones vormen dan ook geen bedreiging voor het archeologische bodemarchief. Hier wordt geen vervolgonderzoek nodig geacht.

Graafwerkzaamheden in de middelhoge tot zeer hoge verwachtingszones vormen mogelijk een bedreiging voor het archeologische bodemarchief. Voor bodemingrepen in deze zones is mogelijk (afhankelijk van de omvang) vervolgonderzoek noodzakelijk. Op onderstaande verwachtingenkaart zijn de verschillende verwachtingszones aangegeven.



Verwachtingenkaart op basis van het verkennend booronderzoek (Bron: inventariserend veldonderzoek, verkennende fase; Archeodienst).

### Selectieadvies

In het selectieadvies van de gemeente Deurne volgt onder andere het volgende. Het archeologisch vooronderzoek heeft aangetoond dat in grote delen van het plangebied de bodemopbouw nog in grote mate intact is, waardoor de kans op archeologische vondsten en sporen gerelateerd aan bewoning en/of begraving uit de vroege en late prehistorie tot en met de late middeleeuwen en nieuwe tijd in het plangebied hoog tot middelhoog is. De archeologische waarden worden hier verwacht vanaf 25 tot 130 centimeter onder maaiveld. De gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting dienen door middel van een

dubbelbestemming en een passend beschermingsregime in het bestemmingsplan te worden opgenomen. Met deze waarden zal in het te realiseren plan rekening moeten worden gehouden door in deze zones bodemingrepen dieper dan 20 cm onder maaiveld zoveel mogelijk te vermijden.

Verder is in het selectieadvies aangegeven dat het uitvoeren van een archeologisch vervolgonderzoek (proefsleuvenonderzoek) in het gebied waar het natuurbegraven is voorzien niet redelijk omdat een dergelijk onderzoek veel destructiever zou zijn dan de toekomstige begravingen in het plangebied. Het gaat bij natuurgraven om relatief beperkte bodemingrepen in de vorm van individuele begravingen (ruim 2 m<sup>2</sup> per begraving), in een te verwachte groot tijdsbestek van minimaal 10-20 jaar, waardoor de kans op het aantreffen van behoudenswaardige archeologische vindplaatsen toch als relatief klein kan worden gezien.

Daarnaast is aangegeven dat op enkele terreinen in het plangebied (zoals in deelgebieden B, C, D en F) het archeologisch sporenniveau sterk lijkt te zijn aangetast. Het gaat hier om de boringen met een verstoorde bodem en met een dunne A- op C-horizont. De kans op archeologische waarden kan hier als laag worden getypeerd. Hier gelden geen verdere restricties met betrekking tot de geplande bodemingrepen voor de aanleg van de natuurbegraafplaats.

### Conclusie

#### *Lage verwachtingszone*

Uit bovenstaande archeologische onderzoeken blijkt dat een gedeelte van de onderzochte gronden geen beperkingen opleveren voor het realiseren van een natuurbegraafplaats. Dit betreffen de gebieden die op bovenstaande 'verwachtingskaart op basis van het verkennend booronderzoek' zijn aangeduid als:

- laag voor alle perioden;
- geen bodemprofiel, waarschijnlijk afgegraven/ geëgaliseerd.

Deze gronden hebben een lage archeologische verwachting. Op basis van de archeologieverordening is in dergelijke gebieden alleen een archeologisch onderzoek noodzakelijk als sprake is van een mer-plichtig plan. Dat is hier niet het geval. Op de verbeelding is dan ook geen dubbelbestemming opgenomen.

#### *(middel)hoge verwachtingszone*

Voor de (middel)hoge verwachtingszones geldt dat het archeologisch niveau is gelegen op een diepte van (gemiddeld) 50 cm onder het maaiveld. De (middel)hoge verwachtingszones zijn op bovenstaande 'verwachtingskaart op basis van het verkennend booronderzoek' aangeduid als:

- hoog NEO - IJZ/middelhoog PALEOL – NEO;
- hoog NEO – IJZ;
- begraven bodemniveau (mogelijk Laag van Usselo).

Deze gebieden zijn op de verbeelding bestemd als 'Waarde – Archeologie 5'. Voor een goed beschermingsniveau is in de regels bepaald dat in beginsel een vergunning nodig is bij bodemingrepen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld. De vergunningplicht geldt echter niet voor werken of werkzaamheden die dieper dan 0,3 m onder maaiveld plaatsvinden én geen groter oppervlakte bestrijkt dan 250 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat in deze gebieden het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag, het begraven van crematie-as en het begraven van lichamen mogelijk is zonder nader onderzoek.

### *Zeer hoge archeologische verwachtingszone*

De zeer hoge verwachtingszones zijn op bovenstaande 'verwachtingskaart op basis van het verkennend booronderzoek' aangeduid als:

- hoog NEO – NT/middelhoog PALEOL – NEO;
- zeer hoog NEO – NT/middelhoog PALEOL – NEO.

Deze gebieden zijn op de verbeelding bestemd als 'Waarde – Archeologie 2'. In de regels is gewaarborgd dat voor bodemingrepen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld een vergunning nodig is. Dit betekent dat in deze gebieden het begraven van crematie-as (40 cm beneden maaiveld) en het begraven van lichamen niet mogelijk is zonder nader archeologisch onderzoek. Het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag (20 cm onder maaiveld) is wel zonder meer mogelijk.

Indien een nader archeologisch onderzoek uitwijst dat de archeologische waarden niet (meer) aanwezig zijn dan wel de archeologische verwachtingswaarde naar laag bijgesteld kan worden is in de regels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid kunnen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie - 2' 'Waarde – Archeologie 5' vervallen (geheel of gedeeltelijk) dan wel gewijzigd worden in de dubbelbestemming met een minder streng beschermingsniveau. Indien dit wordt toegepast kunnen ook de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' gebruikt worden ten behoeve van het natuurbegraven van lichamen en crematie-as.

Ten aanzien van archeologie geldt tevens een meldingsplicht voor archeologische toevalsvondsten. Indien bij graafwerkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen, zullen deze conform Erfgoedwet 2016 (artikel 5.10 en 5.11) bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed en de gemeente Deurne gemeld moeten worden.

### *3.2.2. Cultuurhistorie*

Het landschap in het buitengebied van Deurne, waarin dit plangebied is gelegen, is het resultaat van een eeuwenlange cultivering door de mens. De authenticiteit van de archeologische, historisch-(steden)bouwkundige en historisch-geografische kenmerken van een gebied zijn bepalend voor de leesbaarheid van de ontwikkelingsgeschiedenis van een gebied. Tijdens de Middeleeuwen is de basis gelegd voor het huidige cultuurlandschap. Vanaf de 14e eeuw werd er steeds meer bos omgezet in bouwland of heide, terwijl de lage gronden langs de beken werden ontgonnen tot graslanden. De dorpen lagen op de overgang van de lage natte gronden zoals de overgang van de beekdalen naar de hogere gronden. Bemesting van de akkers vond plaats met behulp van schapenmest vermengd met heideplaggen uit de potstal, waarin de schapen overnachten; als gevolg van deze bemestingsmethode werden de bouwlanden opgehoogd. Grootschalige kap van bossen, het steken van plaggen en overbeweiding van heidevelden waren de oorzaak van het ontstaan van stuifzanden. Vanaf de 19e eeuw heeft zich een grote ontginningsgolf voorgedaan. De introductie van kunstmest, de toenemende mechanisatie en een sterke groei van de bevolking hebben hieraan bijgedragen. De grond werd na ontginning voornamelijk in gebruik genomen als landbouwgrond (rundveehouderij). Daarnaast is het bosgebied sterk uitgebreid ten koste van de heide, omdat de open heidevelden werden bebost.

Ruth is de naam van een buurtschap in de gemeente Deurne waarin dit plangebied is gelegen. De buurtschap is gelegen in het dal van de Astense Aa en ligt halverwege de Hazeldonkse Weg die van Liessel naar Vlierden loopt. Vroeger stond bij Ruth één van de twee watermolens op de Astense Aa. Deze werd de Watermolen van Ruth genoemd. Ruth is ook tegenwoordig nog de naam van de hoeve van initiatiefnemer. Een nabij gelegen hoeve heet Vorst, een andere was de Pannehoef. Deze laatste, in de 19e eeuw eigendom van de Beelsfundatie, brandde in de vroege 21e eeuw tot de grond toe af.

Door RAAP is het adviesdocument 'Cultuurhistorische analyse ten behoeve van de natuurbegraafplaats bij de hoeve Ruth te Vlierden (gem. Deurne)' opgesteld. Dit adviesdocument maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. In het adviesdocument worden aanbevelingen en adviezen gegeven waarmee rekening gehouden kan worden bij de inrichting van het plangebied als gevolg van de opwaardering van de landschappelijke- en natuurwaarden, alsmede de werkzaamheden ten behoeve van de functie natuurbegraven. Bij de inrichting van het plangebied is een goede aansluiting bij de historische gradiënt in het landschap wenselijk, zodat het landschap als zodanig 'leesbaar' blijft. Bij het ontwerpen van de inrichting van het plangebied zal dit als uitgangspunt worden genomen, hetgeen het volgende concreet betekent:

- De typologie van het erf

De (relatief) wat drukker logistiek wordt in de nabijheid van het huidige erf gehouden. Indien mogelijk wordt bij de eventuele ontwikkeling van een nieuw erf zo dicht mogelijk aangesloten bij de karakteristiek van die plek in het landschap. De parkeerplaats wordt dicht bij de weg gesitueerd.

- De historische gradiënten in het landschap

Het historisch gradiënt van het landschap wordt zichtbaar en herkenbaar gehouden. Uiteraard verschoof de bosrand wel eens, en een deel van het bos loopt door over de oude akker van Ruth en de Pannehoef. Grosso modo zijn de landschappelijke overgangen echter bepaald door de ondergrond en dus verklaarbaar. Hierop wordt aangesloten.

- Een landgoed met een agrarisch karakter

Het was vanouds geen landgoed met een indrukwekkend landhuis, maar een agrarisch-economische eenheid waar enige landschappelijke verfraaiing mogelijk was, zoals de laanbomen langs de Hazeldonkseweg, die daar al vóór 1803-1820 stonden. Vanuit dat perspectief wordt de inrichting landschappelijk sober gehouden, dicht bij het huidige landschap en gedacht vanuit het idee van de nutsfunctie: land- en bosbouw.

- Historisch herkenbare landschappelijke inrichting

Door het herkenbaar maken van de omgeving van de parkeerplaats als roggenakker met akkerkruiden wordt de historische landschappelijke structuur (groveweg: onderscheid tussen bos, akker en grasland) versterkt.

- Een open en toegankelijke plek

Omheiningen zijn wezensvreemd aan het terrein, dat vanouds landschappelijk een betrekkelijk open karakter had, zeker visueel. Omheiningen doen afbraak aan het historisch landschapsbeeld van fraaie landschappelijke overgangen en daarmee aan de cultuurhistorische waarde van het

gebied, ténzij ze zo worden geplaatst dat ze in het zicht op het landschap wegvallen, ze gebiedseigen zijn en van een terughoudend/sober type.

- **Bestaande padenstructuur**

Zoveel mogelijk uitgaan van de bestaande padenstructuur. In dit plangebied gelden de bestaande paden als uitgangspunt.

- **Behouden herkenbaar boskarakter**

Zoveel mogelijk handhaven van het karakter van een aaneengesloten bos. Zorgen voor enige spreiding van de graven waardoor de hoeveelheid te rooien bomen bescheiden/beperkt blijft. Voor deze ontwikkeling is een bosplan gemaakt. Hieruit blijkt dat het boskarakter herkenbaar blijft. Hierbij dient rekening te worden gehouden dat het een organisch proces is.

### **3.3. Milieu**

#### *3.3.1. Bodem*

De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik, te weten natuurbegraven. De bodem bestaat uit leemarm en lemig fijn zand. Uit het geohydrologisch rapport van Landslide, dat als bijlage onderdeel uitmaakt van deze toelichting (zie ook onder paragraaf 3.4) volgt dat de bodemopbouw ter plaatse van de uitgevoerde boringen tot tenminste 3,1 m-mv overwegend uit (zeer) goed doorlatend zand bestaat. Deze bodemopbouw vormt geen belemmering voor het beoogde doel (natuurbegraven).

Daarnaast is door Tritium Advies een historisch vooronderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. Uit dit onderzoek blijkt dat het plangebied als 'niet-verdacht' wordt beschouwd. Er zijn geen aanwijzingen dat op de onderzoeklocatie en in de directe omgeving activiteiten hebben plaatsgevonden waardoor de bodem verontreinigd kan zijn geraakt. Het aspect bodem levert aldus geen beperkingen op voor het realiseren van een natuurbegraafplaats.

#### *3.3.2. Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In deze paragraaf wordt ingegaan op externe veiligheid in relatie tot verschillende risicovolle bronnen en/of objecten in en nabij het plangebied.

Op nationaal niveau zijn verschillende wetten en regels ten aanzien van externe veiligheid. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004). Voor transport is het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing (april 2015). Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2015). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.

### Plaatsgebonden Risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10-6/jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10-6/jr) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'.

### Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Een natuurbegraafplaats is niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object (het betreft geen gevoelige bestemming). Het aspect externe veiligheid is hier dan ook niet aan de orde. Volledigheidshalve is de risicokaart ([www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl)) geraadpleegd en hieruit blijkt dat het bedrijf van initiatiefnemer, dat tegen het plangebied is gelegen, een risicovolle inrichting betreft. Binnen de inrichting van de initiatiefnemer ligt een bovengrondse propaantank van 3 m<sup>3</sup>. PR-contour 10-6 bedraagt 20 meter. De effectafstand is 390 meter. Propaantanks kleiner dan 13 m<sup>3</sup> vallen niet onder de werkingssfeer van het Bevi, maar onder het activiteitenbesluit.

Verder zijn er geen risicovolle inrichtingen in de nabijheid van het plangebied gelegen. Buisleidingen zijn niet in de nabijheid van het plangebied aanwezig, evenals een weg waarop transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.



*Uitsnede risicokaart, risicovolle inrichting in rood aangegeven.*

Gelet op het bovenstaande is het plangebied niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour of invloedsgebied van een risicobron. Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor onderhavige ontwikkeling.

### *3.3.3. Luchtkwaliteit*

Sinds 1 januari 2015 moet voldaan worden aan de Europese grenswaarden: voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) geldt een jaargemiddelde van 40 microgram/m<sup>3</sup> en voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) een jaargemiddelde van 40 microgram/m<sup>3</sup> en een daggemiddelde van 50 microgram/m<sup>3</sup>. Het daggemiddelde mag jaarlijks maximaal 35 keer worden overschreden. Voor zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub>) geldt met ingang van 1 januari 2015 een blootstellings-concentratieverplichting van ten hoogste 20 microgram per m<sup>3</sup>, gedefinieerd als gemiddelde blootstellingsindex.

De luchtkwaliteitseisen van de Wet luchtkwaliteit vormen geen belemmering voor de plannen wanneer de activiteiten 'niet-in betekenende' mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (artikel 5.16 lid 1 onder c Wm). In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Dit geldt onder andere voor woningbouwlocaties die niet meer dan 1500 nieuwe woningen omvatten in de situatie met 1 ontsluitingsweg of niet meer dan 3000 nieuwe woningen omvatten in de situatie met 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling. Voor kantoorlocaties geldt een NIBM-grens van 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg en 200.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De functie natuurbegraafplaats leidt slechts op beperkte momenten tot een beperkte toename van verkeer. De verkeersaantrekkende werking als gevolg van deze ontwikkeling is dus minimaal. Uitgegaan wordt van 150 begravingen per jaar waarbij gemiddeld 30 autobezoekers per keer aanwezig zijn (de afscheidsdienst zelf vindt niet plaats in het plangebied. Het gaat alleen om het begraven). Daarnaast wordt uitgegaan van maximaal vijf auto's per dag voor grafbezoek. Omgerekend gaat het dan gemiddeld om 48 verkeersbewegingen per dag. Dit is ingevoerd in de NIBM-tool (zie onderstaande afbeelding). Hieruit volgt dat het mogelijk maken van een natuurbegraafplaats niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Op basis van artikel 5.16, lid 1, aanhef en onder c van de Wet Milieubeheer hoeft geen nader onderzoek plaats te vinden. Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat de afname van het vrachtverkeer als gevolg van het afstoten van de recyletak van het loonbedrijf aan de Hazeldonkseweg 11 niet is meegenomen in onderstaande berekening.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer  
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

|                                                                       |      |
|-----------------------------------------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie                                               | 2018 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                 |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                          | 48   |
| Aandeel vrachtverkeer                                                 | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                       |      |
| NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                  | 0,04 |
| PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                 | 0,01 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>            | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>                                                      |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate;</b> |      |
| <b>geen nader onderzoek nodig</b>                                     |      |

Tabel uitkomst NIBM-Tool.

#### 3.3.4. Geluid

In de nabijheid van het plangebied is een motorcrossterrein gelegen. Voor dit motorcrossterrein is geen geluidzone als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Daarnaast is een begraafplaats geen geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder is dan ook niet van toepassing. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is echter wel gekeken naar de geluidhinder die mogelijk belemmerend zou kunnen zijn voor de functie natuurbegraafplaats. Dit betreft immers een rustplaats en tijdens uitvaarten is het niet wenselijk dat het motorcrossterrein in gebruik is. Bij het inplannen van de ter aarde bestellingen wordt rekening gehouden met de openingsuren van de motorcrossvereniging. Deze tijden zijn bekend (in totaal 8 trainingsuren per week), te weten:

- Woensdag: 2,5 uur van 17.30 uur tot 20.00 uur in de zomer (van 1 april tot 1 oktober) en van 14.00 tot 16.30 uur in de winter (van 1 oktober tot 1 april);
- Zaterdag: 2,0 uur van 14.00 uur tot 16.00 uur;
- Zondag: 3,5 uur van 10.30 uur tot 14.00 uur.

Daarnaast vindt er incidenteel wedstrijden plaats (max. 3 x per jaar) op een zaterdag of zondag van 10.00 tot 18.00 uur. Gedurende de openingstijden en wedstrijden zullen geen begravingen plaatsvinden. Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmeringen. Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat initiatiefnemer en de motorcrossvereniging jaarlijks evalueren. Voor wat betreft de bezoekers van de natuurbegraafplaats is er geen verandering ten opzichte van de huidige situatie. Nu wordt er ook al gecrossd in de natuur.

#### 3.3.5. Milieuzone

Een begraafplaats behoort tot categorie 1 (VNG - brochure 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009). Dit houdt in dat in beginsel bij een afstand van 10 m of meer van een begraafplaats alle functies en bestemmingen mogelijk zijn. De Inspectie-richtlijn (lijkbezorging) hanteert een afstand van 20 m of meer van bijvoorbeeld een woonbebouwing vanaf de begraafplaats. Er zijn echter geen (gevoelige) functies aanwezig of geprojecteerd binnen 20 meter van het plangebied.

In de nabijheid van het plangebied zijn, naast het loonbedrijf van initiatiefnemer, vier agrarisch grondgebonden bedrijven gelegen (rundveehouderij bedrijven; SBI 2008: 0141, 0142 milieucategorie 3.2 ). De afstand van het plangebied tot de dichtstbij gelegen veehouderij (Hazeldonkseweg 9-22) ligt op circa 90 meter. Het realiseren van een natuurbegraafplaats leidt niet tot beperkingen in de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven. Een natuurbegraafplaats betreft geen gevoelige bestemming (geen milieugevoelige activiteit). Daarnaast leveren de agrarische bedrijven geen belemmeringen op voor de functie natuurbegraafplaats. Met betrekking tot de hinderaspecten wordt namelijk voldaan aan de minimale afstanden, met uitzondering van het hinderaspect fijnstof. Omdat alleen tijdens een uitvaart er gedurende een korte periode van de dag mensen aanwezig zijn, levert het aspect fijnstof geen onevenredige hinder op voor de uitoefening van de functie natuurbegraafplaats.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat in overleg met de omliggende agrarische bedrijven is afgesproken dat in een zone van 10 meter vanaf de kadastrale grens groenblijvende beplanting wordt toegepast. Zo wordt voorkomen dat de agrariërs eventueel zicht hebben op een graf. Daarnaast zullen eventuele doorgangen naar het aangrenzende weiland middels doornachtige beplanting 'dichtgemaakt' worden. Indien hekwerken noodzakelijk zijn, zullen dergelijke bouwwerken landschappelijk ingepast worden. Daarnaast zullen de agrariërs in het seizoen op de hoogte worden gebracht wanneer een uitvaart is gepland.

Voor het motorcross geldt een richtafstand van 700 meter (op basis van geluid). Het gehele plangebied ligt in deze zone van 700 meter. Onder paragraaf 3.3.4 is reeds ingegaan op het aspect geluidhinder. Hieruit blijkt dat het aspect geluid niet tot belemmeringen leidt. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen. Met betrekking tot de overige richtafstanden voor de motorcross (geur: 100 m; stof: 50 m en gevaar: 100 m) wordt het volgende nog opgemerkt. Alleen tijdens een uitvaart is er gedurende een korte periode van de dag mensen aanwezig. Hoewel het gebied nu ook toegankelijk is voor extensief recreatief medegebruik, zal door deze ontwikkeling het gebied beter toegankelijk gemaakt worden voor een dergelijk gebruik. Ook wandelaars zullen incidenteel gedurende de dag kort verblijven in het gebied. Echter, het plangebied is groot. De maximale richtafstand van de overige richtafstanden, zijnde 100 m, valt maar over een klein gedeelte van het plangebied. De kans dat juist op dit gedeelte van het plangebied gedurende dag altijd bezoekers aanwezig zijn, is klein. Gelet op het (incidenteel) korte verblijf gedurende de dag in het plangebied, alsmede de betreffende locatie maar een klein gedeelte van het plangebied betreft, is er voor de bezoekers met betrekking tot het aspect geur en stof een goed verblijfsklimaat. Ook het aspect gevaar is in dit geval dermate klein dat dit niet onevenredig is.

#### Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv) beschermt geurgevoelige objecten tegen geurhinder uit veehouderijen. Conform artikel 1 van de Wgv wordt onder een geurgevoelig object het volgende verstaan:

*'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

In dit plangebied wordt geen geurgevoelig object mogelijk gemaakt. De gronden mogen in gebruik worden genomen ten behoeve van een natuurbegraafplaats. Het realiseren van een ceremonieel gebouw is niet mogelijk in dit bestemmingsplan. De Wgv is niet van toepassing op deze ontwikkeling.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient ook aandacht besteed te worden aan het aspect geur. Zoals hierboven reeds is aangegeven, ligt de dichtstbij gelegen veehouderij op circa 90 meter van het plangebied. Alleen tijdens een uitvaart is er gedurende een korte periode van de dag mensen aanwezig. Hoewel het gebied nu ook toegankelijk is voor extensief recreatief medegebruik, zal door deze ontwikkeling het gebied beter toegankelijk gemaakt worden voor een dergelijk gebruik. Ook wandelaars zullen incidenteel gedurende de dag kort verblijven in het gebied. Gelet op het (incidenteel) korte verblijf gedurende de dag in het plangebied, alsmede de afstand van de veehouderij, is er voor de bezoekers een goed verblijfsklimaat. Anderzijds wordt de betreffende veehouderij niet beperkt in de bedrijfsvoering.

### **3.4. Water**

Door Landslide milieuadviesbureau is in mei 2016 geohydrologisch onderzoek uitgevoerd naar de bodemopbouw en variatie in grondwaterstanden ten behoeve van onderhavige ontwikkeling. In dit onderzoek is ook de variatie in maaiveldhoogten meegenomen. Dit onderzoek maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. Voor het natuurbegraven (begraven van lichamen) is een geschikte bodemopbouw noodzakelijk en in het onderzoek is als uitgangspunt genomen dat de ontwateringsdiepte tenminste 1,45 meter minus maaiveld (m-mv) boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt. Uit het geohydrologisch onderzoek blijkt het volgende.

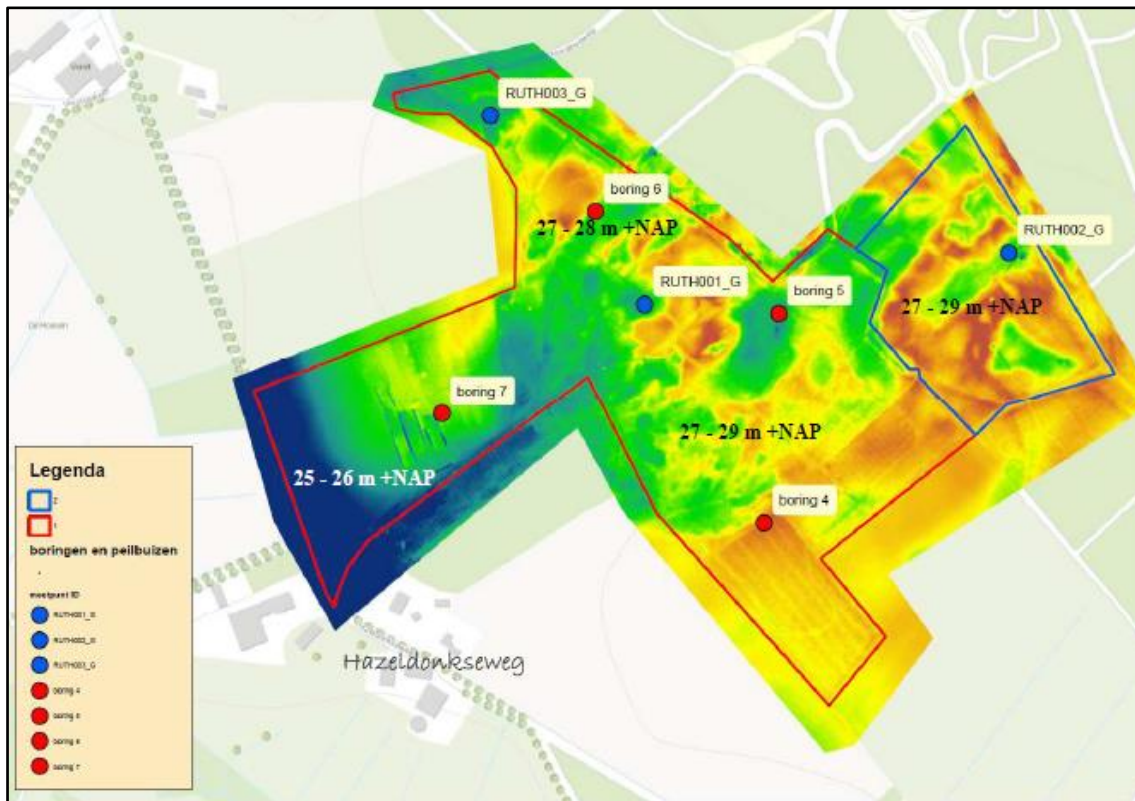
#### *Bodemopbouw en geomorfologie*

Het plangebied is voor een belangrijk deel in het Pleistoceen gevormd. In deze geologische periode hebben ijstijden (glacialen) en warmere perioden (interglacialen) elkaar afgewisseld. Gedurende de koudere perioden kon de wind bij afwezigheid van noemenswaardige vegetatie grote hoeveelheden zand transporteren en elders weer afzetten (afdekken). Deze dekzandafzetting heeft ook in het plangebied plaatsgevonden en plaatselijk hebben zich lage duinen met bijbehorende vlakten en laagten kunnen vormen. In deze dekzandafzettingen heeft zich, toen het klimaat structureel warmer werd (Holoceen) vegetatie en bodemleven kunnen ontwikkelen. Dit is in de bodem bijvoorbeeld terug te zien in de vorm van een (dunne) humeuze toplaag. De opgeboorde bodemprofielen kunnen overwegend geclassificeerd worden als veldpodzolgronden. Rond 1900 bestond het gebied uit heide, loofbos en enkele agrarische percelen.

#### *Variatie in maaiveldhoogte*

Zowel in het veld als op basis van de meest gedetailleerde versie van de Algemene Hoogtekaart Nederland (AHN) blijkt, dat het gebied zich kenmerkt door relatief veel reliëf. De maaiveldhoogte binnen het onderzoeksgebied varieert overwegend van 25 tot 29 m +NAP. Alleen ter plaatse van de Hazeldonkseweg bevindt zich een lager gelegen gebied met

maaiveldhoogten die variëren tussen de 25 en 26 m +NAP. Deze variatie in AHN-kaarthoogten sluit zeer goed aan bij de op locatie uitgevoerde NAP-hoogtemetingen.



Afbeelding variatie maaiveldhoogten (bron: Geohydrologisch onderzoek; Landslide).

#### Variatie in grondwaterpeilen

Ter plaatse van de 7 boringen (zie bovenstaande afbeelding) werd het grondwaterpeil op wisselende diepte beneden maaiveld aangetroffen. Het diepste peil werd gemeten ter plaatse van boring 4 (dieper dan 3,0 m-mv). Bij boring 5 (geplaatst in een van de “laagten”) werd het grondwater aangetroffen op 1,4 m-mv. Het grondwaterpeil in de 3 geplaatste peilbuizen (peilbuis 1 t/m 3, zie bovenstaande afbeelding) bevond zich op vrijdag 29 april 2016 op 24,72 tot 25,0 m +NAP. Gelet op de meetperiode (het relatief natte voorjaar) en het gemeten grondwaterpeil in peilbuis 1 en peilbuis 3 (24,72 m +NAP) wordt voor het grote, rood omlijnde deelgebied op bovenstaande afbeelding voorlopig een GHG van 25,0 m +NAP aangehouden. Voor het kleinere, blauw omlijnde deelgebied wordt op basis van de meting in peilbuis 2 voorlopig een GHG aangehouden van 25,2 m +NAP.

De GHG-schatting is gebaseerd op eenmalige metingen gedurende een nattere periode (april 2016). Om meer inzicht in de fluctuatie in grondwaterpeilen te krijgen en de GHG op een later moment nauwkeuriger vast te stellen, worden peilbuis 1 en 2 voorzien van automatische meetapparatuur. Dit betekent dat nagenoeg de gehele locatie, op basis van de thans gehanteerde GHG, geschikt is voor natuurbegraven. Dat geldt eveneens op basis van de bodemopbouw, die tot tenminste 3,1 m-mv bestaat uit goed doorlatend fijn zand zonder storende lagen. Op onderstaande afbeelding zijn de gronden weergegeven waar het natuurbegraven kan plaatsvinden.

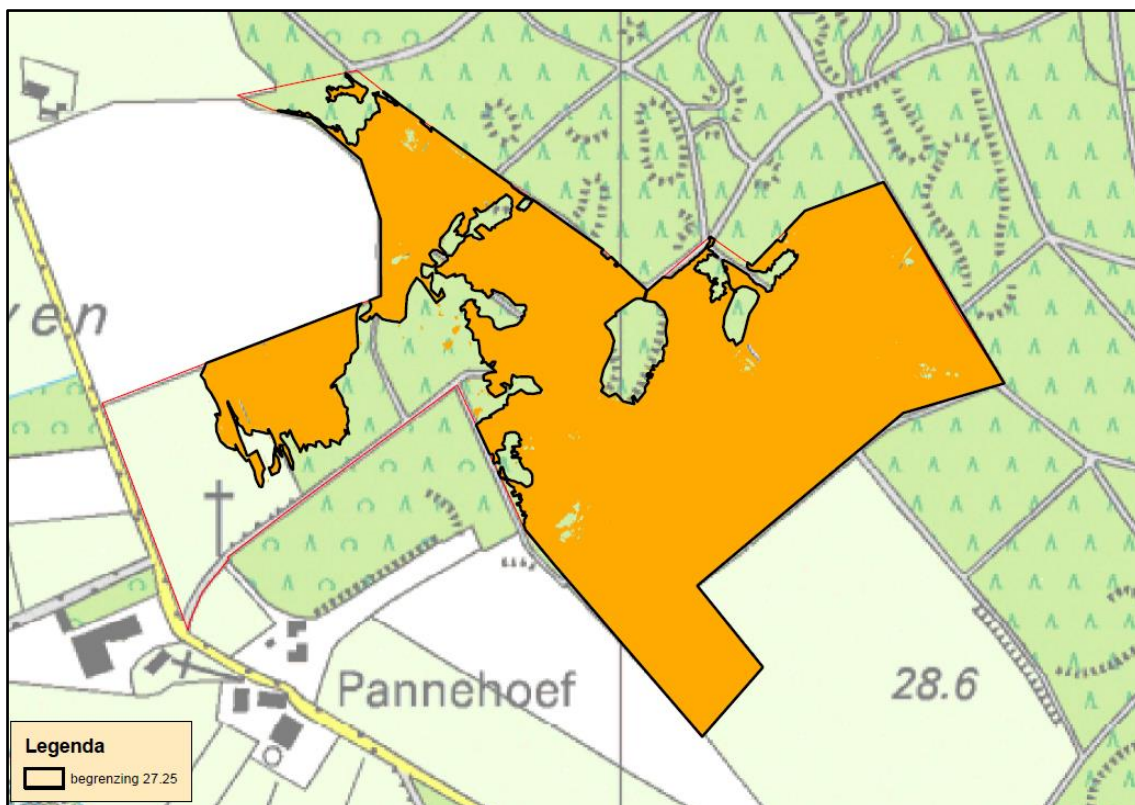


Afbeelding geschikte terreinen (groene delen) voor natuurbegraven (Bron: Geohydrologisch onderzoek; Landslide).

Daar waar de terreinen niet geschikt zijn voor het natuurbegraven (begraven van lichamen), wordt dit niet mogelijk gemaakt. In de regels is gewaarborgd dat voor de gronden die binnen de gele arcering zijn gelegen het natuurbegraven (begraven van lichamen) uitsluitend mogelijk is, indien een minimale ontwateringsdiepte boven de GHG van 1,45 meter is gegarandeerd. Het begraven van urnen is buiten de groene terreinen gelegen gronden wel toegestaan omdat hiervoor geen minimale ontwateringsdiepte geldt.

#### Dubbeldiep graf

De natuurbegraafplaats biedt ook mogelijkheden voor een dubbeldiepgraf. Voor een dubbeldiep graf dient er een drooglegging van 2.05 centimeter te zijn. Dit is geregeld (en beschermd) in de Wet op de Lijkbezorging, alsmede het Besluit op de lijkbezorging. Dit betekent dat bij een GHG van 25,0 m +NAP het maaiveld minimaal moet zijn gelegen op 27,05 m +NAP. Op onderstaande kaart zijn de gronden aangegeven waarbij het maaiveld (minimaal) ligt op 27,25 m +NAP. Op deze gronden is het dan ook mogelijk om een dubbeldiepgraf te begraven (voor wat betreft het wateraspect).



*Afbeelding geschikte terreinen (oranje delen) voor natuurbegraven dubbeldiep graf (Bron: Landslide).*

De vereisten waaraan voldaan moet worden bij (natuur)begraven met betrekking tot de ontwateringsdiepte is geregeld in de Wet op de lijkbezorging en Besluit op de lijkbezorging. In het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is met dit geohydrologisch rapport aangetoond dat op slechts enkele plekken de ontwateringsdiepte niet voldoende is voor het begraven van lichamen. Dit is in de regels gewaarborgd. In dit bestemmingsplan is er voor gekozen om niet op de verbeelding inzichtelijk te maken waar dubbeldiepe graven mogelijk zijn. Hiervoor gelden de vereisten uit de Wet op de lijkbezorging, alsmede het Besluit op de lijkbezorging als wettelijk kader.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat van de minimale maten die het Besluit op de lijkbezorging voorschrijft (zoals opgenomen in paragraaf 2.1.3) in dit plangebied uitgegaan wordt. Er is geen reden om de graven dieper te realiseren. Er zijn namelijk geen gevallen bekend waar de voorgeschreven minimale begraafdiepte tot problemen leidt op natuurbegraafplaatsen, ook niet in Engeland waar ondieper wordt gegraven.

#### *Beschermd gebied waterhuishouding*

Het plangebied en de directe omgeving zijn niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied gelegen en vinden geen (noemenswaardige) grondwateronttrekkingen plaats evenmin als grootschalige infiltratie van oppervlaktewater ten behoeve van drinkwaterwinning. Het gebied is wel aangewezen als “beschermd gebied waterhuishouding”. Voor ingrepen die de waterhuishouding kunnen beïnvloeden dient dan ook contact opgenomen te worden met de

waterbeheerder, geldt het stand-still beginsel en dient tijdig een (water)vergunning voor toekomstige werkzaamheden te worden aangevraagd.

#### *Vertering van begraven stoffelijke resten*

Het plangebied heeft een hoog gehalte aan goed doorlatend fijn zand en is het bij uitstek geschikt om milieuhygiënisch verantwoord in te begraven. Door het herstellen en ontwikkelen van natuurwaarden op het plangebied krijgt de ondergrond van de natuurbegraafplaats bovendien een rijke bodemvegetatie, die het verteringsproces eveneens bevordert.

Volgens het Alterra-rapport 'Terug naar de natuur (2009)' is het niet aannemelijk dat er als gevolg van begraven normoverschrijdende gehalten aan schadelijke stoffen ontstaan in het grondwater, ook niet wanneer de grafdichtheid van een natuurbegraafplaats 1000 per hectare zou bedragen.

#### *Maatregelen die kunnen worden getroffen*

Bij de beoogde herinrichting van de natuurbegraafplaats zullen in ieder geval de volgende inrichtingsmaatregelen plaatsvinden:

- Uitdunnen/kappen van bomen.
- Het realiseren van nieuw oppervlaktewater (poel, vijver, sloot of greppel).
- Natuurherstelmaatregelen

Bovengenoemde inrichtingsmaatregelen voor de natuurbegraafplaats hebben geen nadelige invloed op het waterhuishoudkundig systeem. Voor het beoogde ven geldt, dat de ligging en vormgeving geen negatieve effecten op de omgeving mogen hebben. De uitwerking van de ven zal in overleg met de waterbeheerder worden uitgevoerd, omdat het zoekgebied gelegen is in een "beschermde gebied waterhuishouding". Met betrekking tot de parkeerplaatsen wordt nog opgemerkt dat deze half verhard uitgevoerd worden.

#### *Afvalwater*

Volgens het gemeentelijk rioleringsplan mag alleen afvalwater op het drukriool worden aangesloten. Het regenwater dient op eigen terrein opgevangen en verwerkt te worden. In dit plangebied is geen sprake van afvalwater. Er wordt alleen halfverharding toegepast. Het regenwater zal dan ook in de bodem infiltreren.

#### *Afstemming met het Waterschap*

De digitale watertoets is ingevuld. Hieruit blijkt dat overleg met het Waterschap gevoerd moet worden. Op 6 juni 2017 heeft het Waterschap aangegeven akkoord te zijn met dit plan.

### **3.5. Verkeer en parkeren**

De natuurbegraafplaats wordt ontsloten via de Hazeldonkseweg. De functie natuurbegraafplaats leidt slechts op beperkte momenten tot een beperkte toename van verkeer. Deze beperkte toename van verkeer op bepaalde momenten kan goed afgewikkeld worden binnen het huidige wegennet. Dit aspect zal dan ook niet tot problemen leiden. Het

bestemmingsverkeer zal alleen tot het parkeerterrein toegelaten worden. Er worden voldoende, circa 35 parkeerplaatsen, gerealiseerd. Aangesloten zal worden bij de parkeernormen van de gemeente Deurne (Nota parkeernormen 2013). De parkeerplaatsen zullen in halfverharding worden aangelegd.

Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat door het afstoten van de recycletak van het loonbedrijf aan de Hazeldonkseweg 11 het aantal verkeersbewegingen voor het vrachtverkeer daardoor gaan afnemen.

Het aspect verkeer en parkeren levert dan ook geen belemmeringen op voor onderhavige ontwikkeling.

### **3.6. Kabels en leidingen**

In het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen en kabels aanwezig die een belemmering zouden kunnen vormen voor onderhavige ontwikkeling.

### **3.7. Grafteken en graflokalisering**

Graven worden via GPS en coördinatensysteem vastgelegd. Het aanbrengen van gebiedsvreemde materialen is niet toegestaan. Echter een herinneringsteken is vaak gewenst. Naast een herinneringsboom is het mogelijk om een grafteken van vergankelijk, onbehandeld en gebiedseigen materiaal (veelal hout) te plaatsen. De afmeting is maximaal 30\*30 cm. Met het verstrijken van de jaren zal de grafmarkering vergaan en verdwijnen en is het graf onderdeel van de natuur geworden.

## Hoofdstuk 4. Het Plan

### 4.1. Inleiding

Door bureau Landinzicht is het verkenningsdocument 'Hoeve Ruth, natuurbegraven op een tijdloze locatie' opgesteld voor deze ontwikkeling. Dit document maakt als bijlage deel uit van de toelichting. In dit document is o.a. een eerste visie gegeven over het plangebied in samenhang tot de omgeving.



*Afbeelding ruimtelijk concept van het plangebied in relatie tot de omgeving. Het ceremonieel paviljoen (aangegeven met 2) is niet meer aan de orde.*

Daarnaast is door initiatiefnemer een marktverkenning uitgevoerd: 'Marktverkenning natuurbegraven regio Deurne' d.d. 10 januari 2018. Deze marktverkenning maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. Uit de marktverkenning blijkt dat er in de regio (straal van 50

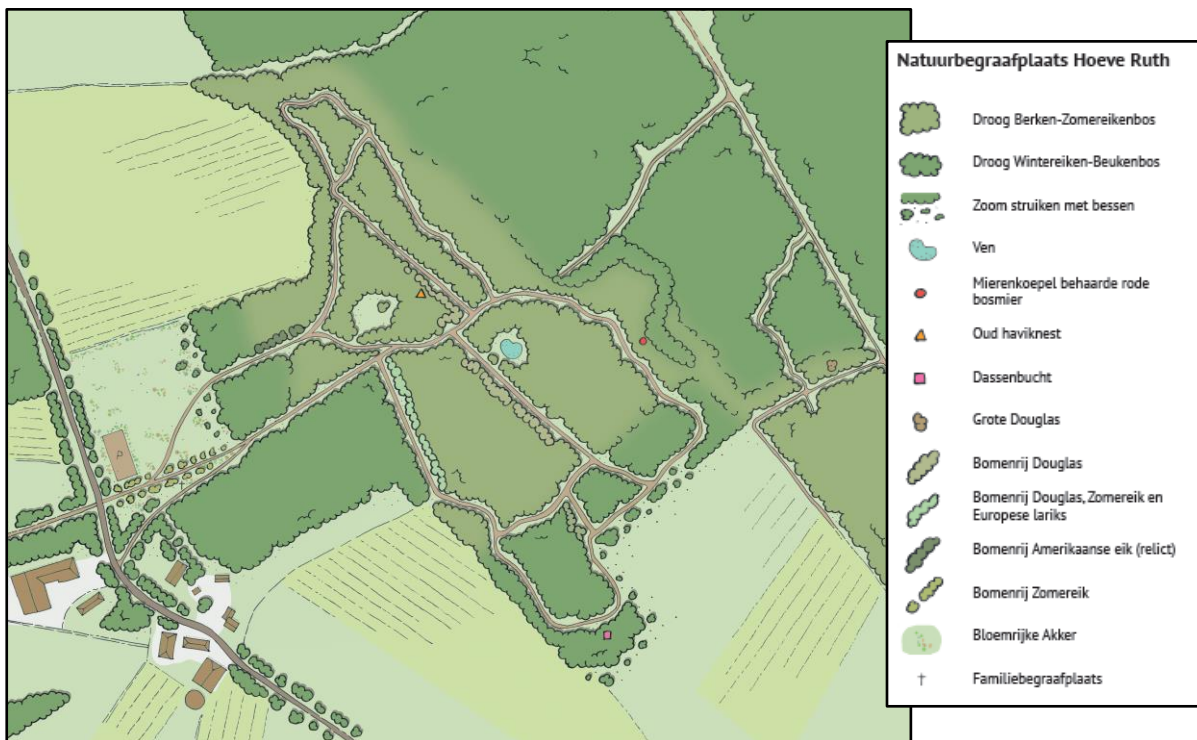
km) vanaf circa 2040 en voor de omgeving (straal van 25 km) vanaf circa 2030 onvoldoende aanbod is. In de toekomst is er aldus ruimte voor en behoefte aan extra natuurbegraafplaatsen in de omgeving en de regio. De locatie van deze natuurbegraafplaats is redelijk centraal gelegen ten opzichte van de al aanwezige natuurbegraafplaatsen. Met het realiseren van deze natuurbegraafplaats wordt de keuzevrijheid voor de regio en de omgeving vergroot.

## 4.2. Landschappelijke en ruimtelijke structuur

Momenteel betreft het plangebied een productiebos. Het productiebos wordt omgevormd naar een natuurbos. Een deel van de bomen zal gekapt en gerooid worden en diverse soorten inheemse loofbomen zullen aangeplant worden. De aanplant van loofbomen verbetert de humuslaag en de zuurgraad zal veranderen. De plantenrijkdom zal daardoor vergroten en bijbehorende fauna vestigt zich in het gebied. Door deze ingreep wordt de natuurlijke kringloop in het gebied op gang gebracht en legt dit de basis voor de verdere ontwikkeling van de natuur.

Verder zullen de landschappelijke kenmerken van het gebied versterkt worden. Beoogd wordt om een kruidenakker, een ven en laanbeplanting aan te leggen. Daarnaast zal een deel van de gronden omgevormd worden naar een heideterrein. Een heideterrein brengt meer natuurdynamiek door de overgangen van dicht naar open terrein. Het ven dient als 'steppingstone' tussen de twee beken voor amfibieën en waterminnende soorten.

Door de beoogde maatregelen zal met de tijd een zeer gevarieerd natuurbos ontstaan dat een positief effect heeft op de omringende natuur- en landschapswaarden. Daarnaast wordt het gebied door deze maatregelen ook aantrekkelijk voor extensieve dagrecreatie.



Afbeelding visie (inrichtings)maatregelen plangebied.

De parkeerplaatsen (circa 35) zullen halfverhard uitgevoerd worden en landschappelijk ingepast worden. De parkeerplaatsen worden nabij de Hazeldonkseweg gerealiseerd worden.

Om de begraafplaats te ontsluiten is het noodzakelijk om een rondgaand halfverhard pad aan te brengen. Op deze manier kunnen rolstoelen en begraafkar op een veilige manier in de buurt van het graf komen. De halfverharding wordt aangebracht op het bestaande maaiveldniveau om verstoring van de onderlaag te voorkomen. Na het beëindigen van de functie wordt de halfverharding verwijderd.

Verder zal nog een kleinschalige voorziening (gebouw) van maximaal 90 m<sup>2</sup> worden gerealiseerd ten behoeve van bos- en natuurbeheer, beheer van de natuurbegraafplaats en extensief recreatief medegebruik.

#### *4.2.1. Positieve effecten van de inrichtingsmaatregelen*

Het realiseren van een natuurbegraafplaats gaat mede gepaard met het behoud en versterken van de bestaande natuur, de oorspronkelijke flora en fauna en een grote biodiversiteit. Het plan zal een positief effect hebben op de natuurontwikkeling. Het realiseren van een natuurbegraafplaats zal niet leiden tot een fysieke aantasting, versnippering of verstoring van het NNB. Juist door het realiseren van een natuurbegraafplaats zal de bestaande natuur versterkt worden. Dit volgt ook uit het door Ecogroen uitgevoerde natuurtoets.

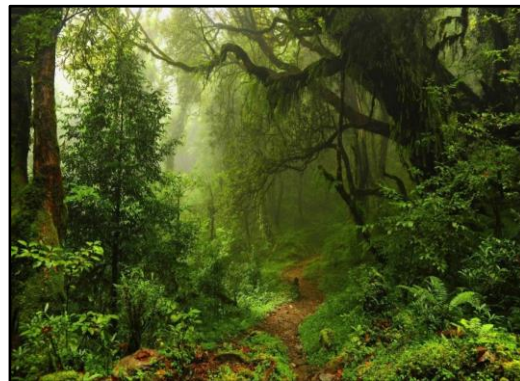
Afhankelijk van het nog op te stellen natuurbeheer plan wordt bepaald hoe de begraafplaats gefaseerd in gebruik te nemen. Het is de bedoeling enkele deelgebieden aan te wijzen en deze een voor een in gebruik te nemen. Zodra deze gedeelte 'vol' is kan de natuur ongestoord verder ontwikkelen te samen met de nieuwe aanplant. Na verloop van tijd zal het grafbezoek afnemen en resulteert een ongestoord en waardevol natuurgebied. De visie van de begraafplaats richt zich meer op de toekomstige natuurwaarden dan de huidige matige waarden te conserveren.

#### Huidige en 'toekomstige' ecologische en landschappelijke waarden

Door Ecogroen is een verkenning uitgevoerd naar de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden in het plangebied en naar de potenties voor natuurontwikkeling ter ondersteuning van de beoogde natuurbegraafplaats (Bosplan, deel 1). Deze verkenning maakt als bijlage onderdeel uit van de toelichting. De ecologische informatie is noodzakelijk om richting te geven aan de beoogde ontwikkeling van het terrein. De houtproductiefunctie stopt en in overeenstemming met de ambitie van de natuurbegraafplaats wordt een natuurbos ontwikkeld. De momenteel aanwezige biotische en abiotische condities vormen het vertrekpunt, omdat het doel is de natuurwaarden te versterken in plaats van het terrein opnieuw in te richten.

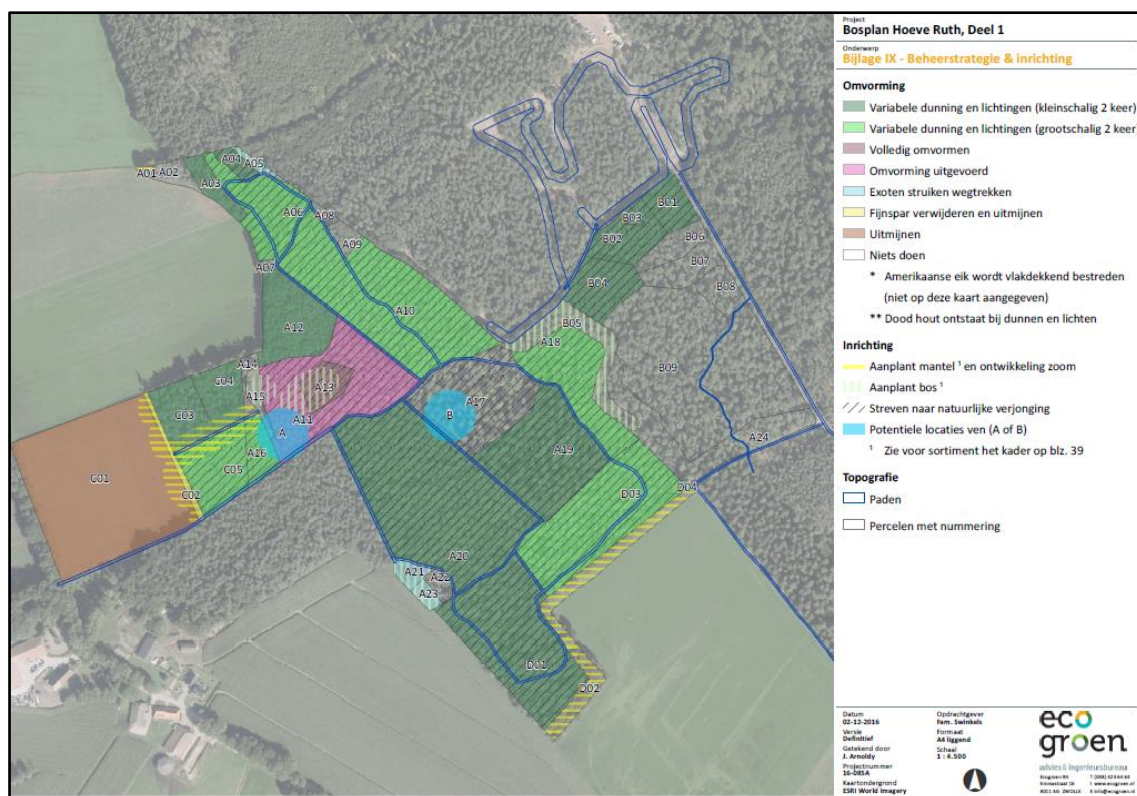


*Productiebos*



*Voorbeeld natuurbos*

Hieronder is een kaart opgenomen waarop de beheerstrategie en inrichting van het plangebied is weergegeven, eea naar aanleiding van de verkenning die is uitgevoerd door Ecogroen.



*Kaart met maatregelen inzake de beheerstrategie en inrichting van het plangebied (Bron: Bosplan, Ecogroen).*

Het bosplan is door Ecogroen verder uitgewerkt in een werkplan, inclusief de concrete benodigde maatregelen. Dit werkplan (Bosplan, deel 2) maakt ook als bijlage deel uit van de toelichting. Dit werkplan richt zich op de benodigde voorbereidende beheermaatregelen.

### 4.3. Concrete maatregelen natuurbegraven

Waar het natuurbegraven plaats zal vinden en de afstand die in acht wordt genomen tussen de graven zal voornamelijk bepaald worden door de aanwezige bomen. Bij bomen wordt de kluit gerespecteerd, dat wil zeggen dat zes maal de diameter van de stam in acht wordt genomen. Voor de grove den in het plangebied wordt een afstand van 1 meter in acht genomen. Gelet hierop zal er een ruime afstand zijn tussen de graven. De verstoorde oppervlakte van een graf bedraagt respectievelijk 2 m<sup>2</sup> (in geval van een lichaam) en kleiner dan 1 m<sup>2</sup> (in geval van een urn). Een grafrecht wordt ook verleend voor voornoemde m<sup>2</sup>. Verder brengt de omzetting van de grond natuurwaarden op gang. De zadenrijke ondergrond wordt bovengebracht, deze is nu veelal dicht door de begroeiing met pijpenstrootjes. Op het graf kunnen soorten weer ontkiemen vanuit de in de grond aanwezige zaadbank.

#### *Manier van begraven*

De graven worden zoveel mogelijk met de hand gegraven. Eventuele boomwortels worden vakkundig gesnoeid. Tijdens het delven van het graf wordt er een bekisting geplaatst om veiligheidsredenen. Alle vrijkomende grond wordt weer teruggeplaatst in het graf. De zadenrijke bovenlaag wordt apart gehouden tijdens het delven en als laatste weer terug geplaatst op de bovenzijde van het graf zodat zaden kunnen ontkiemen.

## Hoofdstuk 5. Juridische planbeschrijving

### 5.1. Onderdelen bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Vlierden' is een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, en gaat vergezeld van een toelichting. Onderhavig document vormt de toelichting bij het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Vlierden'. Dit bestemmingsplan heeft een uniek en eigen identificatienummer, namelijk NL.IMRO. 0762.BP201613-A001.

### 5.2. Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover hier in de regels naar wordt verwezen. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan op een topografische ondergrond getekend. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn op de verbeelding opgenomen in het renvooi. Opgemerkt wordt dat de analoge en digitale verbeelding qua verschijning van elkaar verschillen omdat de manier van raadplegen verschillend is. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

### 5.3. Toelichting op de regels

#### *5.3.1. Inleidende regels*

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

#### *5.3.2. Bestemmingsregels*

In de bestemmingsregels worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen nader verklaard. In dit plangebied zijn de gronden bestemd als 'Bos', 'Bedrijf – Buitengebied gebonden' en 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast zijn en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2', 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' opgenomen. Verder zijn een aantal gebiedsaanduidingen en wetgevingszones opgenomen. De regels bij de bestemmingen worden hierna afzonderlijk toegelicht.

#### **Bestemming 'Agrarisch met waarden'**

Deze bestemming sluit aan bij het (in voorbereiding zijnde) bestemmingsplan Buitengebied (derde herziening). Alles wat niet voor dit plangebied van toepassing is, is niet overgenomen uit de bestemming. Daarnaast is op de verbeelding de functieaanduiding 'specifieke vorm van Agrarisch met waarden – natuurbegraafplaats' opgenomen. In de bestemmingsomschrijving is

geregeld dat ter plaatse van deze aanduiding een natuurbegraafplaats is toegestaan met bijbehorende voorzieningen. De bijbehorende voorzieningen betreft voornamelijk de onverharde parkeerplaatsen en bewegwijzering. Onder kopje 'bestemming Bos' wordt nader ingegaan op de functie natuurbegraafplaats.

Op deze gronden zijn tevens de parkeerplaatsen voorzien die benodigd zijn voor de functie natuurbegraafplaats. De parkeerplaatsen zijn op de verbeelding aangeduid als 'parkeerterrein'.

#### **Bestemming 'Bedrijf – Buitengebied gebonden'**

Deze bestemming sluit aan bij het (in voorbereiding zijnde) bestemmingsplan Buitengebied (derde herziening). Alles wat niet voor dit plangebied van toepassing is, is niet overgenomen uit de bestemming. Daarnaast wordt de recycletak van het loonbedrijf aan de Hazeldonkseweg 11 expliciet uitgesloten in de gebruiksregels. Dit was een voorwaarde om medewerking te verlenen aan het realiseren van de natuurbegraafplaats.

#### **Bestemming 'Bos'**

Deze bestemming sluit aan bij het (in voorbereiding zijnde) bestemmingsplan Buitengebied (derde herziening). Hoewel dit bestemmingsplan ziet op het mogelijk maken van een natuurbegraafplaats, is en blijft het plangebied tevens bos. De regels die reeds ten aanzien van de bestemming Bos gelden, zijn in de systematiek die gemeente Deurne hanteert hier ook opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de functieaanduiding 'specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats' opgenomen. Omdat het natuurbegraven in verschillende vormen kan plaatsvinden is dit in de definitiebepaling van natuurbegraafplaats ook expliciet genoemd. Natuurbegraven kan plaatsvinden in de vorm van het begraven van lichamen, begraven van crematie-as en het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag (20 cm). Van belang is dat bij het natuurbegraven alleen gebruik mag worden gemaakt van onbehandelde/onbewerkte natuurlijke materialen. Dit is ook gewaarborgd door de definitiebepaling van natuurbegraafplaats.

Omdat op een enkel deel het begraven van lichamen niet mogelijk is vanwege het niet kunnen voldoen aan de minimale ontwateringsdiepte, is de functieaanduiding 'specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats crematie as' opgenomen. In de (gebruiks)regels is geregeld dat ter plaatse van deze aanduiding het natuurbegraven niet kan plaatsvinden in de vorm van het begraven van lichamen. Het begraven van crematie-as en het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag is daar wel mogelijk.

#### **Dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie 2 en Waarde – Archeologie 5**

Zoals in paragraaf 3.2 is aangegeven is nader onderzoek verricht naar de archeologische verwachtingswaarde in het plangebied. Hieruit is gebleken dat een gedeelte van de gronden een lage archeologische verwachtingswaarde hebben en hier zonder meer bodemingrepen zonder nader archeologisch onderzoek kunnen plaatsvinden. Natuurbegraven is hier dus ook toegestaan. Voor de andere gedeeltes zijn bodemingrepen, niet zonder meer mogelijk waardoor twee dubbelbestemmingen zijn opgenomen.

#### Waarde – Archeologie 2

Deze bestemming ligt op de gronden die zijn aangeduid als zeer hoog verwachtingsgebied. Voor bodemingrepen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld geldt een vergunningplicht. Voor de functie natuurbegraafplaats is alleen het verstrooien van crematie-as onder de leeflaag mogelijk zonder nader archeologisch onderzoek. Natuurbegraven (begraven lichamen en begraven crematie as) is alleen mogelijk indien uit nader onderzoek blijkt dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn, dan wel reeds verstoord zijn of indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

#### Waarde – Archeologie 5

Deze bestemming ligt op de gronden die zijn aangeduid als (middel)hoog verwachtingsgebied. In beginsel geldt een vergunningplicht bij bodemingrepen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld. Echter voor kleine ingrepen die dieper gaan dan 0,3 meter beneden maaiveld is een uitzondering opgenomen. Bodemingrepen dieper dan 0,3 meter op een oppervlakte van maximaal 250m<sup>2</sup> is zonder meer toegestaan. Voor de functie natuurbegraven betekent dit dat naast het verstrooien van crematie as onder de leeflaag, ook het begraven van lichamen en crematie as is toegestaan zonder een nader archeologisch onderzoek.

#### **Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en ‘Waarde – Archeologie 4’**

Deze dubbelbestemming sluit ook aan bij het (in voorbereiding zijnde) bestemmingsplan Buitengebied (derde herziening). Onderhavige ontwikkeling verandert hier niets aan. Deze dubbelbestemmingen liggen in dit bestemmingsplan alleen over de gronden die zijn bestemd als ‘Bedrijf – Buitengebied gebonden’. Deze bedrijfsbestemming is opgenomen zodat de activiteiten met betrekking tot recycle expliciet uitgesloten kunnen worden. Voor het overige vinden binnen deze gronden geen ontwikkelingen plaats.

#### **Dubbelbestemming ‘Waarde – Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant’**

Deze dubbelbestemming sluit ook aan bij het (in voorbereiding zijnde) bestemmingsplan Buitengebied (derde herziening). Onderhavige ontwikkeling verandert hier niets aan. Deze bestemming is gelegen op de gronden die in de provinciale Verordening ruimte als zodanig zijn aangeduid. In de regels is het beschermingsregime uit de provinciale Verordening ruimte opgenomen.

#### *Algemene regels*

Onder de algemene regels worden regelingen opgenomen die bedoeld zijn voor meer dan één bestemming.

#### *Overgangs- en slotregels*

Binnen de overgangsbepalingen wordt geregeld dat met het bestemmingsplan strijdige bouwwerken en plannen welke bestaan ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan mogen worden uitgevoerd, mits er geen veranderingen plaatsvinden in aard en omvang. In de slotregel wordt de officiële naam van het bestemmingsplan genoemd, welke moet worden gebruikt om te verwijzen naar het plan.

## **Hoofdstuk 6.        Uitvoerbaarheid**

### **6.1.   Economische uitvoerbaarheid**

Hier is geen sprake van een 'bouwplan' als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daardoor is op grond van artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro) geen exploitatieplan of anterieure overeenkomst vereist. Wel worden de kosten die dit bestemmingsplan met zich meebrengen in rekening gebracht bij de initiatiefnemer middels een anterieure overeenkomst. Dit op basis van de 'Nota Kostenverhaal 2014' van de gemeente Deurne. De realisering van onderhavig ontwikkeling en de daarmee samenhangende kosten, zijn geheel en al voor risico van de initiatiefnemer. De uitvoering van het plan blijft daarmee voor de gemeente kostenneutraal.

### **6.2.   Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### *6.2.1. Overleg volgens artikel 3.1.1 Bro*

In artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is aangegeven dat een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg dient te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en diensten van de provincie en het Rijk in zoverre belangen van deze overheden in het geding zijn. Vanwege hun belang bij onderhavig bestemmingsplan is dit plan ter vooroverleg toegestuurd aan het Waterschap Aa en Maas en de provincie.

Het Waterschap heeft aangegeven dat de wateraspecten goed verwerkt zijn in het plan. Het Waterschap heeft geen opmerkingen.

De provincie heeft aangegeven dat de landschappelijke inpassing ook geborgd dient te worden in de regels. Daarnaast mag op de gronden die volgens de Verordening ruimte zijn aangeduid als NNB niet meer dan 90 m<sup>2</sup> aan bebouwing worden gerealiseerd. Deze gronden zijn gelegen binnen de bestemming 'Bos'. Verder wordt geadviseerd om het parkeerterrein op de verbeelding op te nemen en duidelijker te motiveren waarom de bedrijfsbestemming aan de Hazeldonkseweg 11/11a is meegenomen in het bestemmingsplan. Al deze opmerkingen zijn doorgevoerd in het plan en in de bijgevoegde 'Nota van inspraak en wijzigingen' is een reactie gegeven op de punten uit de inspraakreactie en op de opmerkingen die de provincie in het kader van het wettelijk vooroverleg heeft gemaakt.

#### *6.2.2. Inspraak*

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft van vrijdag 19 mei 2017 tot en met donderdag 15 juni 2017 ter inzage gelegen voor inspraak. Gedurende deze periode is door Van Dun Advies BV namens enkele omwonenden en MC Deurne een schriftelijke inspraakreactie ingediend. In de bij deze toelichting opgenomen bijlage 'Nota van inspraak en wijzigingen' wordt op deze inspraakreactie ingegaan. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

### *6.2.3. Samenspraak*

In het voorjaar van 2016 is de buurt door initiatiefnemer op informele wijze geïnformeerd over de plannen voor een natuurbegraafplaats. Op 11 juli 2016 heeft een tweede bijeenkomst plaatsgevonden met de buurt. Hiervan is een verslag opgemaakt. Er waren een aantal zaken waarop geen antwoord gegeven kon worden, zoals of de omliggende bedrijven niet onevenredig in hun bedrijfsvoering worden geschaad. Dergelijke zaken zijn uitgezocht en onderbouwd door deskundigen en als bijlagen bij het verslag opgenomen. Overwegend zijn de reacties positief. Het verslag, inclusief bijlagen, van de bijeenkomst van 11 juli maakt als bijlage onderdeel uit van deze toelichting; voor de inhoud van het verslag wordt korthedshalve hiernaar verwezen. Op 26 juli 2016 hebben omwonenden (op uitnodiging van initiatiefnemer) een bezoek gebracht aan de bestaande 'Natuurbegraafplaats De Utrecht'. Op 11 januari 2017 is een derde informatiebijeenkomst georganiseerd door initiatiefnemer. Het verslag van deze bijeenkomst maakt als bijlage onderdeel uit van deze toelichting.

Verder is er op 22 januari 2017 wederom een informatiedag voor iedereen (niet alleen de omwonenden) georganiseerd in het plangebied. Ook zijn de van belang zijnde natuurverenigingen geïnformeerd over de plannen. Deze middag was druk bezocht, circa 250 bezoekers. Op deze dag is een presentatie gegeven en een rondleiding door het gebied door een ecooloog. Daarnaast was een voorbeeld graf te zien, een duurzame uitvaartkist en –mand en paard en wagen. De reacties waren positief.

Naar aanleiding van de verschillende overleggen met de motorcrossvereniging is onder andere de plangrens ter hoogte van het motorcrossterrein 'terug gelegd' tot aan de rand van de crossbaan. Vanaf deze grens wordt in een zone van 10 meter heesterachtige beplanting aangebracht met groenblijvers en doornachtigen. Met de omliggende agrarische bedrijven/bewoners zijn ook afspraken gemaakt. In een zone van 10 meter, grenzend aan hun percelen, zal groenblijvende beplanting aangebracht worden. Daarnaast zullen eventuele doorgangen naar het aangrenzende weiland middels doornachtige beplanting 'dichtgemaakt' worden. Indien hekwerken noodzakelijk zijn, zullen dergelijke bouwwerken landschappelijk ingepast worden. Verder zullen de agrariërs in het seizoen op de hoogte worden gebracht wanneer een uitvaart is gepland.

### *6.2.4. Zienswijzenprocedure*

Na het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan heeft een ieder de mogelijkheid gehad om binnen 6 weken te reageren op dit plan. Hierop zijn drie zienswijzen ingediend. Deze is samengevat en beantwoord in de Nota van zienswijzen, zoals opgenomen in Vaststellingsbesluit en nota van zienswijzen. Nadat de gemeenteraad van Deurne het bestemmingsplan heeft vastgesteld, staat het bestemmingsplan open voor het instellen van beroep bij de Raad van State.

## Bijlagen

1. Quick scan natuurtoets; Ecogroen
2. Vlakdekkende inventarisatie NBG april 2017
3. PAS; ROBA advies
4. Archeologisch bureauonderzoek; Archeodienst
5. Inventariserend veldonderzoek archeologie; Archeodienst
6. Cultuurhistorische analyse; RAAP
7. Rapportage geohydrologisch onderzoek; Landslide
8. Historisch vooronderzoek Bodem; Tritium
9. Verkenning Natuurbegraafplaats Deurne; Landinzicht
10. Bosplan, deel 1; Ecogroen
11. Bosplan, deel 2, Ecogroen
12. Verslag informatiebijeenkomst buurt 11 juli 2016
13. Verslag informatiebijeenkomst buurt 11 januari 2017
14. Nota van inspraak en wijzigingen
15. Marktverkenning natuurbegraven regio Deurne d.d. 10 januari 2018