

Bestemmingsplan
Liesselseweg 214 Deurne

Gemeente Deurne



Opdrachtgever: Louis Kuijpers IJzer- en Metaalhandel en Containertransport B.V.
L. Kuijpers
Liesselseweg 214
5753 PP Deurne

Projectlocatie: Liesselseweg 214, 5753 PP Deurne

Projectnummer: 15277.005

Datum: Concept 1 – 30-11-2016
Concept 2 – 23-05-2017
Voorontwerp – 21-08-2017
Ontwerp – 02-01-2018
Vastgesteld – 18-09-2018

Projectleider: Martijn Gerards

Opgesteld door: Joost Vehof

Status: Vastgesteld

IMRO-code: NL.IMRO.0762.BP201612-C001



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Omgeving en plangebied	3
1.3 Huidig bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
3. BELEIDSKADER.....	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	10
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	10
3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking	10
3.2 Provinciaal beleid.....	20
3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014).....	20
3.2.2 Verordening ruimte 2014 (Vr)	21
3.3 Gemeentelijk beleid	26
3.3.1 Structuurvisie Deurne	26
3.3.2 Welstandsnota gemeente Deurne 2016.....	28
3.3.3 Bestemmingsplan	28
4. OMGEVINGSASPECTEN.....	30
4.1 Milieu.....	31
4.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	31
4.1.2 Geluid.....	32
4.1.3 Luchtkwaliteit.....	33
4.1.4 Milieuzonering	36
4.1.5 Externe veiligheid	37
4.1.6 Kabels en leidingen.....	38
4.1.7 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	38
4.2 Ecologie.....	39
4.2.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN).....	39
4.2.2 Wet natuurbescherming.....	41
4.2.3 Landschappelijke inpassing	43
4.3 Archeologie en cultuurhistorie	46
4.3.1 Cultuurhistorie en aardkunde	46
4.3.2 Archeologie.....	47
4.4 Water	49
4.4.1 Waterrelevant beleid.....	49
4.4.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	51
4.4.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	51
4.5 Verkeerskundige aspecten.....	51
4.5.1 Verkeer.....	51
4.5.2 Parkeren	52
5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	53
6. JURIDISCHE PLANOPZET	54
6.1 Juridische achtergrond.....	54
6.2 Toelichting verbeelding	54
6.3 Toelichting regels	55
7. INSpraak, OVERLEG EN PROCEDURE	57
7.1 Procedure	57
7.2 Vooroverleg	57
7.3 Zienswijzen en beroep	57
8. PLANOLOGISCHE AFWEGING.....	59
BIJLAGEN.....	60



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding, het doel en het vigerend planologisch regime aan bod.

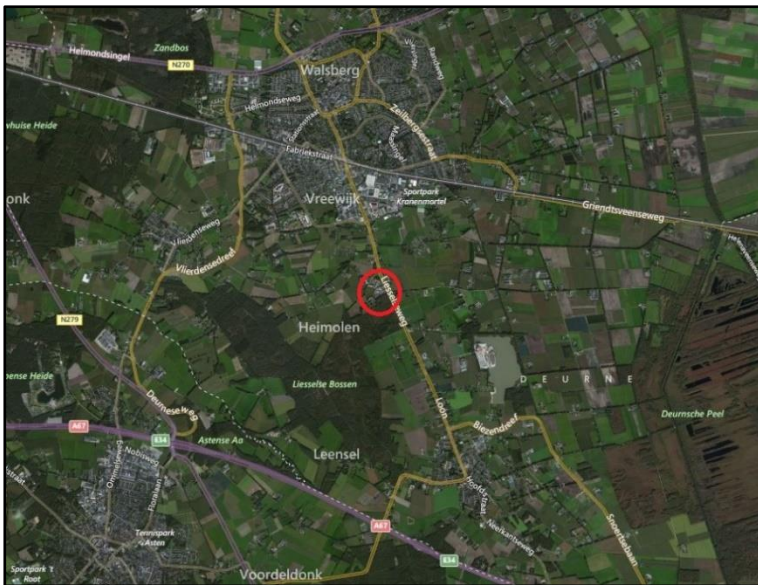
1.1 Aanleiding

Aan de Liesselseweg 214 te Deurne is het bedrijf Louis Kuijpers IJzer- en Metaalhandel en Containertransport B.V. gelegen. Dit bedrijf ligt in het buitengebied van de gemeente Deurne, tussen de kernen Deurne en Liessel. Sinds 1988 is het agrarische bedrijf aan de Liesselseweg 214 getransformeerd naar een metaalrecyclingbedrijf.

De huidige bedrijfsbestemming is 5689 m² groot. De ruimtevraag van het bedrijf is echter groter. Hierdoor is in de loop van de jaren het feitelijk gebruik meer geworden dan het planologisch toegestane gebruik. Dit heeft geleid tot diverse juridische procedures op de ruimtelijke, de milieukundige en de civielrechtelijke disciplines. Dit bestemmingsplan moet leiden tot een duurzame toekomstbestendige bedrijfslocatie vanuit ondernemersperspectief en passend binnen de beleidskaders van gemeentelijk en provinciaal beleid. De toekomstige situatie behelst een metaalrecyclingbedrijf op een bouwvlak van 7500 m² binnen de bestemming "Bedrijf". Onderhavig bestemmingsplan behelst om tot een breed gedragen oplossing te komen voor onderhavige locatie en te zorgen voor een juiste juridisch-planologische borging van het bedrijf.

1.2 Omgeving en plangebied

De Liesselseweg 214 in Deurne is gelegen in het buitengebied van de gemeente Deurne, tussen de kernen Deurne en Liessel (zie Afbeelding 1).



Afbeelding 1: Ligging plangebied in de omgeving

In de directe omgeving van het plangebied zijn naast meerdere (solitaire) bedrijven, ook de Liesselse Bossen en rivier de oude Aa gelegen. De diverse bedrijven (zie Afbeelding 3) met daaromheen agrarische gronden en/of bos bestaan naast de planlocatie (rood) uit:

- een veetransportbedrijf aan de Liesselseweg 214a met een omvang van circa 1 hectare
- een handelsonderneming aan de Vestingweg 3 met een omvang van 1,3 hectare
- een dakdekkersbedrijf Liesselseweg 215 met een omvang van 1 hectare
- een autobedrijf aan de Liesselseweg 199 met een omvang van 1 hectare
- Jeugdinternaat Vreewijk met een oppervlakte van 4 hectare.

Verder naar het zuiden is er een aansluiting met de rijksweg A67.

Plangebied

Op de locatie van het metaalrecyclingbedrijf aan de Liesselseweg was in vroegere jaren een agrarisch bedrijf gevestigd. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1980 is het bedrijf ook zo bestemd, blijkens onderstaande Afbeelding 2.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 1980'

Aan de Liesselseweg 214 is sinds 1988 een metaalrecyclingbedrijf aanwezig en gegroeid tot de huidige omvang van circa 1,3 hectare. Door deze groei is een deel van de gronden in gebruik welke in strijd is met het vigerende bestemmingsplan. Wel zijn voor deze locatie in de loop der jaren diverse toestemmingen verleend voor de aspecten bouw en milieu. De groei in omvang heeft voornamelijk betrekking op de in ruime mate aanwezige buitenopslag van materiaal en materieel. Dit is op grond van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. Op het perceel zijn daarnaast aanwezig:

- een bedrijfswoning
- een loods/kantoor van circa 530 m²;
- een bijgebouw van circa 100 m²;
- een weegunit;
- een knipschaar;
- meerdere kranen;

Aan de zuidzijde van het perceel (volgens het bestemmingsplan gelegen binnen enkelbestemming 'Bos' en volgens de Verordening ruimte buiten de Ecologische hoofdstructuur (EHS en thans NNB)) loopt een strook welke in gebruik is als opslag en stalling van materieel en als aanrijroute naar het achterste gedeelte van het terrein. Deze strook is dus de ontsluiting van het achterste gedeelte van het terrein ofwel de gronden die behoren tot de voormalige gemeentelijke stortplaats (bekend bij de gemeente onder kenmerk NB 1150020).

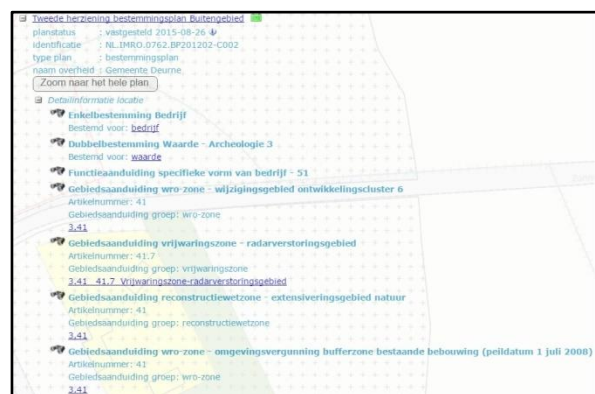


Afbeelding 3: Plangebied

1.3 Huidig bestemmingsplan

Het huidige planologische regime is vastgelegd in het bestemmingsplan "Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied". Het vigerende bestemmingsplan, onherroepelijk sinds 26 augustus 2015, geeft aan dat voor de locatie artikel 8: "Bedrijf" (oppervlak circa 5.600 m²) van toepassing is. Daarnaast zijn de volgende dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen (zie Afbeelding 4):

- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie – Categorie 3;
- Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – 51 met maximaal toegestane bebouwing ten behoeve van het bedrijf van 529 m² (afwijking tot +15% mogelijk);
- Gebiedsaanduiding wro-zone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 6;
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radarverstoringgebied;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – extensiveringsgebied natuur;
- Gebiedsaanduiding wro-zone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008).



Afbeelding 4: Uitsnede Liesselseweg 214, Tweede herziening bestemmingsplan 'Buitengebied', Deurne (blauw kader is plangebied)

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet mogelijk binnen de bestaande enkelbestemming. Zo is binnen de regels van de bestemming "Bedrijf" (artikel 8) maximaal 529 m² aan bebouwing toegestaan en voor gebruik aangegeven dat buitenopslag niet is toegestaan. Daarnaast zijn in artikel 8 afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het



toestaan van meer bebouwing binnen de bestaande bestemming (afwijkingsbevoegdheden) en een andere vorm van niet-agrarische bedrijvigheid (wijzigingsbevoegdheid).

De beoogde situatie, bedrijfsbestemming van 8283 m², bouwvlak van 7500 m² met toename van bebouwing en toestaan van buitenopslag ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten past niet binnen de voorwaarden van de diverse bevoegdheden. Derhalve is deze partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad van Deurne het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" vastgesteld. Dit bestemmingsplan moet nog worden gepubliceerd waarna de beroepstermijn loopt.

Voor onderhavige locatie zijn de opgenomen bestemmingen en aanduidingen nagenoeg onveranderd gebleven. Eventuele wijzigingen komen aan bod in paragraaf 3.3.3.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel en het vigerend planologische regime is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de omgevingsaspecten beschreven.

De economische en juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 en 6 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Planbeschrijving

De juridisch-planologische borging van het bedrijf zal plaatsvinden door middel van een vergroting van het bestemmingsvlak en het opnemen van een bouwvlak. Het bestaande bestemmingsvlak is 5689 m² en heeft geen apart bouwvlak. Het voornemen is een bestemmingsvlak van 8283 m² bestemming "Bedrijf" met een bouwvlak, waarbinnen de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden, van 7500 m² (zie Afbeelding 5). Dit betekent een toename van het bestemmingsvlak bedrijf ten opzichte van de bestaande planologische situatie.

Het bestemmingsvlak "Bedrijf" heeft een grotere omvang dan het bouwvlak. Dit volgt uit het feit dat de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden achter op het perceel, achter de bedrijfswoning en de denkbeeldige voorgevelrooilijn van deze woning. De ontsluiting van en het parkeren ten behoeve van het bedrijf geschiedt echter aan de voorzijde van het perceel. Daar dit binnen de bestemming "Bedrijf" dient te liggen is er gekozen voor een groter bestemmingsvlak met daarop een bouwvlak voor de bedrijfsactiviteiten.

Met de voorgenomen ontwikkelingen wordt het bedrijf aan de zuidelijke zijde en achterzijde ingekort ten opzichte van het huidige in gebruik zijnde areaal. De overige gronden buiten het gewenste bestemmingsvlak komen ten goede aan de landschappelijke inpassing (aangelegd met in achtname van de te stellen NAVOS-eisen) en als bufferzone naar de naastgelegen NNB.

Binnen het bouwvlak dienen bouw- en gebruiksmogelijkheden te komen waarin de aanwezige gebouwen en bouwwerken worden heringericht, met als uitgangspunten:

- een bedrijfswoning;
- een bijgebouw van circa 150 m²;
- een bedrijfsgebouw met kantoorfunctie van 1500 m² t.b.v. het verminderen van buitenopslag;
- stallingruimte containers en vrachtwagens t.b.v. de containertransport voor de metaalrecycling;
- noodzakelijke buitenopslag van metalen;
- vier kranen;
- een knipschaar;
- weegbrug/-unit.

De noodzakelijke buitenopslag ten behoeve van het scheiden van de diverse metalen (ijzer, staal, aluminium, ferro- en non-ferro metalen, lijst is niet limitatief) zal zoveel mogelijk uit het zicht, achter op het perceel worden gesitueerd.

De voorgenomen ontwikkeling leidt tot een veranderende stedenbouwkundige inpassing van het bedrijf. Doordat aan de zuidzijde van het plangebied een deel wordt ingericht met groen verplaatsen diverse onderdelen noordwaarts. Hiermee wordt de entree van het bedrijf ook heringericht. Wanneer het terrein betreedt wordt bevindt zich rechts de woning met tuin en rijdt men tussen de parkeerplaatsen voor personeel en bezoekers op tot de poort waarachter de bedrijfsactiviteiten bevinden. De poort ligt achter de achtergevel van de bedrijfswoning. Vlak achter de poort ligt de weegbrug en is er parkeerruimte voor vrachtwagens en containers.

De bestaande loods wordt gesloopt en daarvoor in de plaats komt een nieuw bedrijfsgebouw met een maximale oppervlak van 1.500 m², een nokhoogte van maximaal 12 meter en een goothoogte van maximaal 7,5 meter. Dit gebouw komt recht achter de bestaande bedrijfswoning te liggen. Hier worden tevens goederen met een hogere waarde, bijvoorbeeld koper, brons en nikkel, gesorteerd en opgeslagen. Het sorteren van deze goederen geschiedt met een knipschaar en een kraan welke over voldoende manoeuvreerruimte, met inbegrip van de hoogte, dient te beschikken. Het is immers voor de veiligheid en een goede bedrijfsvoering dat de giek van de kraan ook op hoogte over voldoende bewegingsruimte beschikt. Derhalve is de nok- en goothoogte van 12 meter en 7,5 meter noodzakelijk. Dit gebouw ontnemt tevens het zicht op het achterliggende gedeelte van het terrein waar de buitenopslag plaatsvindt.

Met deze herinrichting heeft het terrein een rustig aanblik vanaf de openbare weg en vindt de buitenopslag plaats achter op het terrein. Hierdoor wordt verrommeling aan de voorzijde tegengegaan.

De buitenopslag vindt plaats in vakken met scheidingswanden van verschillend formaat. De bestaande keerwanden hebben op dit moment een hoogte van 4 meter, welke in de beoogde situatie gehandhaafd blijft. Wel is hiervoor enige mate van flexibiliteit wenselijk daar het te verwachten effect op de omgeving, voornamelijk geluid, kan leiden tot aanvullende maatregelen ter bescherming van de geluidsbelasting.

De bestaande toegangsweg wordt verlegd in noordelijke richting zodat er ruimte wordt gecreëerd voor een landschappelijke inpassing binnen de huidige enkelbestemming 'Bos' als bufferzone naar de NNB. Een vergelijking van de huidige juridisch-planologische situatie en de toekomstige situatie wordt hieronder weergegeven (zie Afbeelding 5, een grotere versie van de beoogde situatie is opgenomen als Bijlage 1).



Afbeelding 5: Vergelijking huidige planologische situatie (links) en de toekomstige situatie (rechts)

De landschappelijke inpassing van het bedrijf in de omgeving wordt niet alleen ingegeven door de verplaatsing van de toegangsweg in noordelijke richting, maar ook door de inrichting van het achterterrein. Naast de abstracte verbeelding van het bestemmingsplan in Afbeelding 5, toekomstige situatie, is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie Afbeelding 6. Deze landschappelijke inpassing geeft een impressie van de locatie na realisatie van het plan.



Afbeelding 6: Impressie van de landschappelijke inpassing Liesselseweg 214

Met de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen wil de initiatiefnemer de condities creëren voor een toekomstbestendig en duurzaam Deurnes bedrijf ter plaatse dat voldoet aan de randvoorwaarden en uitgangspunten vanuit de gemeentelijke en de provinciale overheid.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. De structuurvisie gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van het niet stedelijke gebied en natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. Onderhavige ontwikkelingen hebben geen effecten op de visie uit de SVIR en vice versa. Derhalve zijn er vanuit dit rijksbeleid geen belemmeringen op onderhavig plan.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

De wetgever heeft in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. De 13 nationale belangen zijn overeenkomstig de 13 nationale belangen uit de SVIR. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.3 *Ladder duurzame verstedelijking*

In artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de Ladder duurzame verstedelijking wettelijk verankerd. Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken. In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd: '*ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*'

Kader: Korte weergave uitgangssituatie

Louis Kuijpers IJzer- en Metaalhandel Containertransport B.V. heeft eind jaren '80 ervoor gekozen om de voormalige veehouderij om te zetten in de handel van metaal en ijzer en later ferro- en non-ferro metalen et cetera. Het bedrijf ontleent haar bestaan aan de herkenbaarheid en makkelijk te bereiken locatie. Bijna alle grondstoffen worden lokaal en regionaal opgehaald en aangeleverd, waarbij het lokale karakter en de verzamellocatie centraal staan. Op dit moment is er 13.000 m² hectare in gebruik om het aanbod van metalen etc., te verwerken. Volgens het vigerend ruimtelijke regime is de bestemming 'Bedrijf' waarop de metaalrecycling is toegestaan slechts 5689 m². Het bedrijf richt zich op het inzamelen, sorteren en scheiden van voornamelijk diverse metalen, die voorts per groep worden opgeslagen. Vervolgens worden de opgeslagen goederen weer aan de markt aangeboden als grondstoffen in het kader van cradle-to-cradle. De beoogde situatie heeft een bestemmingsvlak 'Bedrijf' van 8345 m², waarbinnen een bouwvlak van 7500 m² is opgenomen voor de bedrijfsactiviteiten. Dit betekent een toename van 2656 m² aan bedrijfsbestemming. De bedrijfsactiviteiten mogen echter alleen toenemen binnen het bouwvlak van 7500 m², een toename van 1811 m².



Onderhavig initiatief betreft een stedelijke ontwikkeling daar het een juridisch-planologische uitbreiding van een bedrijf betreft. Voor de toepassing van de ladder is door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in oktober 2012 de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking opgesteld.

Bij de toepassing van de Ladder dienen de volgende treden doorlopen te worden:

1. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte.
2. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.
3. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel 2, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Hierna worden de treden nader toegelicht.

Trede 1: regionale behoefte

Nu dit bestemmingsplan voorziet in een stedelijke ontwikkeling, dient te worden gezien of er sprake is van een actuele behoefte aan deze ontwikkeling. Hiervoor is reeds beschreven dat de huidige bedrijfslocatie te klein is voor de huidige en zeker voor de toekomstige bedrijfsvoering van het bedrijf. De beoogde uitbreiding voorziet daarmee in de behoefte van Kuijpers om een verbeterd ruimtelijk en bedrijfsmatig toekomstperspectief te verkrijgen.

Om de ontwikkeling van Kuijpers in regionaal perspectief te plaatsen en aan te tonen dat de uitbreiding onderdeel is van de regionale behoefte, zijn de beleidskaders en –afspraken vanuit de provincie, regio en subregio beschouwd. Deze lichten we navolgend toe.

Van Meer Naar Anders

In het provinciale beleidskader “Van meer naar anders” uit december 2014 wordt uiteengezet hoe de economische ontwikkeling van de provincie gecombineerd kan worden met een duurzaam gebruik van de ruimte. Voldoende en passende ruimte voor bedrijven is daarbij uitgangspunt. Het aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen is daarbij steeds minder aan de orde en minder wenselijk. Het accent ligt op het optimaal benutten van bestaande bedrijven en hiervoor passende ruimte te bieden. Per saldo zijn extra hectares niet wenselijk. Op bepaalde plekken en voor bepaalde sectoren is er teveel ruimte aanwezig of gepland. Tegelijk is er voor bepaalde sectoren te weinig ruimte aanwezig of gepland. Dat betekent dat op maat naar de behoefte en de manier waarop deze is op te vangen gekeken moet worden.

In Van meer naar anders, wordt geconstateerd dat er voor de gehele provincie tot 2020 nog behoefte is aan extra uitbreidingsruimte, na 2020 vlakt deze behoefte af en na 2030 is er geen extra groeiruumte meer nodig. De uitbreidingsbehoefte voor de sectoren groothandel en logistiek en voor detailhandel op bedrijventerreinen is echter anders. Deze behoefte blijft ook na 2030 groeien. Naast de 930 ha direct uitgeefbare ruimte op bedrijventerreinen en de aanvullende 231 ha in bestemmingsplannen uitgeefbare ruimte, is er tussen gemeenten en provincie afgesproken dat nog 576 ha extra uitbreidingsruimte gepland wordt. Aanvullend is er voor specifieke terreinen (zoals het Logistiek Park Moerdijk) nog 175 ha gereserveerd. En ten slotte zijn er strategische plannen in gemeenten die in totaal 1.150 ha groot zijn, die eventueel op termijn nog gerealiseerd zouden kunnen worden.

In de provinciale opgaven om tot een goede afstemming tussen vraag en aanbod te komen, wordt onder andere geconstateerd:



- Hoe beter bestaande en direct uitgifbare terreinen geschikt gemaakt kunnen worden voor de toekomstige vraag, hoe minder nieuwe terreinen er hoeven te worden ontwikkeld en hoe minder verouderd aanbod overblijft.
- Zorgen dat direct uitgifbaar aanbod en plannen in regionale afspraken matchen met de locatie- en vestigingseisen van bedrijven.
- Waar mogelijk gebruik maken van bestaand aanbod en vrijvallend aanbod om de ruimtebehoefte vanuit andere sectoren op te vangen.

Behoefteraming bedrijventerreinen Noord-Brabant 2014-2040¹

In de behoefteraming is de prognose voor de bedrijventerreinen in de provincie, verdeeld naar de vier regio's uitgewerkt. De totale ruimtebehoefte komt uit op ruim 900 ha, die met name betrekking heeft op de periode tot 2020 en in mindere mate tussen 2020 en 2030. In Zuidoost is er alleen tot 2020 al een behoefte van 239 ha.

Tabel: prognose ruimtebehoefte per regio

	West	Midden	Noordoost	Zuidoost	Noord-Brabant
2014-2020 (7 jaar)	+353	+169	+178	+239	+939
2021-2030 (10 jaar)	+78	+50	+10	-1	+137
2031-2040 (10 jaar)	-53	-6	-60	-57	-175
Totaal over 2014-2040 (27 jaar)	+377	+213	+128	+182	+901

Bron: behoefteraming bedrijventerreinen Noord-Brabant

Vertaald naar locatietypen is in navolgende tabel terug te zien dat er tot 2020 voor alle typen bedrijventerrein nog ruimtebehoefte bestaat. Per saldo geldt dit ook nog tussen 2021 en 2030. Vanaf 2031 zal er volgens de prognoses sprake zijn van een negatieve behoefte (wat duidt op een krimpende voorraad / overschot)

Tabel: ruimtebehoefte naar locatietypen in geheel Noord-Brabant

Noord-Brabant	2014-2020	2021-2030	2031-2040
<i>Functioneel terrein</i>	+171	-106	-132
<i>Modern gemengd terrein</i>	+290	+125	+47
<i>Hoogwaardig terrein</i>	+182	+92	+36
<i>Logistiek terrein</i>	+203	+184	+87
<i>Terrein milieubelastende bedrijven</i>	+92	-158	-211
Totaal alle segmenten	+939	+137	-175

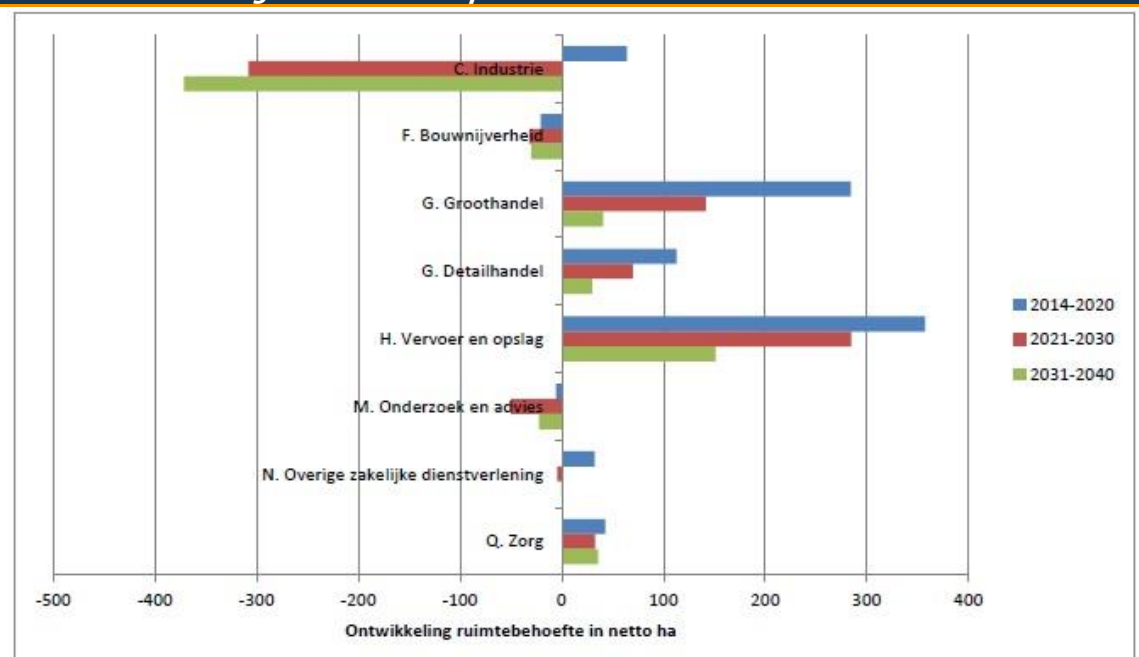
Bron: behoefteraming bedrijventerreinen Noord-Brabant

Wanneer de ruimtebehoefte specifieker wordt vertaald naar de ruimtebehoefte per sector, dan zijn de activiteiten van Kuijpers voornamelijk onder de sectoren groothandel en vervoer & opslag te scharen. Industriële activiteiten vinden niet plaats bij Kuijpers. De sectoren groothandel en vervoer & opslag vormen met afstand de twee grootste ruimtevragende sectoren in Noord-Brabant in ieder van de drie tijdvakken en als totaal (zie grafiek).

¹ Bureau Buiten in opdracht van Provincie Noord-Brabant, oktober 2014



Grafiek: ontwikkeling ruimtebehoefte per sector



Bron: behoefteraming bedrijventerreinen Noord-Brabant

In het rapport Behoefteraming bedrijventerreinen Noord-Brabant 2014-2040, wordt de situatie zoals deze zich feitelijk bij Kuijpers voordoet concreet benoemd. Aangegeven wordt namelijk, dat bedrijven en locaties zich anders kunnen ontwikkelen dan verwacht. Daarmee wordt geduid op ruimtebehoeften (binnen bepaalde sectoren) niet altijd op bedrijventerreinen zullen landen. Zo kan het zijn dat een deel van de ruimtevragende bedrijven vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) in het buitengebied verkiest boven bedrijventerreinen.

In de Werkgroepen Werken en in de bestuurlijke RRO's is t.a.v. de locatievoorkeur verwezen naar de relatie tussen bedrijventerreinen en de ruimte die beschikbaar kan komen door vrijkomende agrarische bebouwing (VAB). Voor bepaalde typische 'bedrijventerreinen-sectoren' kan het buitengebied een geschikte vestigingsplaats bieden als alternatief voor vestiging op een bedrijventerrein. De situatie bij Kuijpers past bijna naadloos in dit scenario zoals door de provincie en de Werkgroepen Werken geschetst.

Bedrijventerreinvisie de Peel

Vanuit de provinciale prognoses is voor de regio de Peel een regionale vertaling gemaakt. Daaruit blijkt dat er in de DAS (sub)regio (Deurne, Asten, Someren) er tot en met 2020 een beperkt tekort aan grote kavels (> 5000 m²) is. Terwijl er aan kavels voor reguliere MKB bedrijven een overschot is. Een minimale kavelomvang van 7500 m² zoals Kuijpers nodig heeft, is dan ook lastig te faciliteren (zie ook trede 2 later in voorliggende toelichting).

Tabel: confrontatie vraag-aanbod in DAS subregio

Soort	Uitbreidingsvraag	Hard aanbod	Saldo	
HMC (> 1 ha)	3,3	5,0	1,7	-2,1
Grootschalig overig (> 5.000 m ²)	8,9	5,1	-3,8	
Overig MKB regulier	8	18,5	10,5	+8,5
Overig MKB hoogwaardig	2,6	0,6	-2	
Totaal	22,8	29,2	6,4	6,4

Bron: Bedrijventerreinvisie de Peel

In de afspraken in de Peel wordt een oppervlaktegrens van 10.000 m² aan kavelruimte gehanteerd. Indien de behoefte onder deze oppervlaktegrens ligt en de gemeente heeft hiervoor een geschikte locatie, dan faciliteert de gemeente de vraag zelf. De voorkeur ligt bij het accommoderen op bedrijventerreinen. Tegelijk wordt in de regiovisie ook gewezen op VAB's die een deel van deze vragen opvangen. Aangezien Kuijpers minder dan 10.000 m² aan ruimte vraagt, ligt de beoordeling van / het aandragen van een locatie in eerste instantie bij de gemeente zelf (zie ook kader).

Kader: aanpak afspraken in Peel gemeenten

Een bedrijf vraagt om bedrijfslocatie in de eigen gemeente

1. Bedrijven die op zoek zijn naar een nieuwe locatie, zoeken in eerste instantie binnen de eigen gemeente naar een mogelijke vestigingsplaats. Als een gemeente zelf over geschikte locaties beschikt, dan kan de gemeente de vraag in beginsel zelf faciliteren;
2. Als een gemeente geen geschikte locatie heeft dan bespreekt zij de casus met de gemeenten in de Peel. In dit overleg wordt gekeken welke gemeenten nog aanbod hebben en waar het bedrijf gevestigd zou kunnen worden gezien de wensen van het bedrijf;
3. Vraagt het bedrijf minder dan 10.000 m² dan ligt de voorkeur bij het bedrijf, vraagt een bedrijf meer dan 10.000 m² dan gaat de voorkeur uit voor vestiging in Helmond of op Bemmer IV (totaal maximaal 5 hectare) in Beek en Donk. Daarbij worden echter altijd de bedrijfseconomische belangen van het bedrijf in hoge mate meegewogen;.

Ontwikkelingen in de metaalrecycling

De metaalrecycling staat voor belangrijke jaren, die worden ingegeven door vernieuwingen in de bouw en circulaire economie. Forse bedrijfs- en procesinnovaties en bijkomende ruimtelijke herinrichting van bedrijven horen daarbij.

De Rabobank voorspelt voor 2017 een volumegroei van 1,7%. Vanwege prijsdruk blijft de omzetgroei de komende jaren achter op de volumegroei. Hierdoor is het sentiment voor groothandels gematigd positief. Groothandels met een internationale oriëntatie (industrie, kapitaalgoederen, food) en groothandels die in groeisectoren actief zijn, zoals bijvoorbeeld de bouwgerelateerde groothandels, profiteren meer van de groei op de markt dan groothandels actief in de consumentenmarkten.

Groothandels ervaren steeds meer concurrentie van andere schakels in de keten. Consumenten doen rechtstreeks zaken met producenten, producenten openen eigen winkels en daarnaast zijn er ook groothandels die zelf een retailkanaal beginnen. Er is sprake van functieverlies in de keten; alle schakels proberen zich te herpositioneren om te overleven. Als de groothandel hier niet op anticipeert is er geen plek in de keten voor de groothandel.

Groothandels in het B2B segment (bouwmaterialenhandel, kapitaalgoederen, metaalrecycling, technische groothandel) focussen zich steeds meer op operational excellence om onderscheidend te zijn. Logistieke oplossingen (bijvoorbeeld door samenwerking), proces optimalisatie en efficiënt warehouse management zijn belangrijk voor dit segment. Sommige groothandels vertonen sterke kenmerken van logistieke dienstverleners met het verschil dat groothandels nog veelal voorraadhoudend zijn².

Ook in bredere economische beschouwingen wordt de metaalrecycling als topspeler binnen de omslag van een lineaire naar een circulaire economie betiteld. Nieuwe bedrijfsmodellen en forse aanpassingen van bedrijfsprocessen kunnen de circulaire economie tot een krachtige nieuwe manier van werken binnen de Nederlandse (en internationale) economie laten ontwikkelen. De wijze waarop met hergebruik in de metaalrecycling wordt omgegaan, is daarbij een voorloper. De bedrijfsontwikkeling van Kuijpers sluit hier naadloos op aan. In onderstaande kaders worden hiervan enige achtergrond getoond.

² Rabobank Cijfers & Trends, Een visie op branches in het Nederlandse bedrijfsleven, 40e jaargang editie, 2016/2017



Kader: hoogwaardig hergebruik van materialen: metaalrecycling koploper

Tussen diverse grondstoffen zijn er grote verschillen in de mogelijkheden voor hoogwaardig hergebruik. Steeds meer grondstofketens weten de afvalstromen zodanig hoogwaardig te hergebruiken en efficiënt te verzamelen, dat deze grondstoffen een verkoopwaarde hebben. Koploper hierin is metaalrecycling, maar ook glas, papier en kleding zijn al ver. Andere ketens drijven nog op verplichte bijdrages of belastingen, bijvoorbeeld de kunststofketen. Hier is betere herkenbaarheid bij recycling en een hoogwaardiger hergebruik een aandachtspunt. Maar zelfs de ketens met een hoogwaardig hergebruik zijn vaak nog losse, economisch gedreven ketens. Hierdoor worden grondstoffen slechts gedeeltelijk hergebruikt. Er is nog beperkte aandacht voor terugwinning van de overige grond- en hulpstoffen in hetzelfde product. Voor een efficiënter hergebruik zijn betere sorteer- en ontleedmethodes nodig voor materiaalscheiding. Een rol die vooral met recyclingbedrijven opgepakt moet worden. Daarnaast stellen betere productietechnieken een producent in staat om grondstoffen hoogwaardiger te hergebruiken. Door bij de productontwikkeling al rekening te houden met hergebruik, kunnen nog grotere stappen gezet worden bij ontleding van een product. Dit vraagt technische innovaties voor optimalisatie van het hergebruik, maar ook meer samenwerking in de keten omdat elk bedrijf een eigen rol heeft in het hergebruik. Zo moet een volledige keten zich bewust zijn van het gewenste hergebruik om hiermee bij de eigen bewerking en gebruik van hulpstoffen rekening te houden. Mogelijk is een 'afvalproduct' geschikt voor hergebruik.

Daarom is het goed dat overheden en bedrijfsleven een tweede route uitzetten, die op de langere termijn de economie meer rust en continuïteit biedt: de route naar een circulaire economie. Dit is niet gemakkelijk: het roer zal flink om moeten. En veel partijen moeten daarbij hun rol en verantwoordelijkheid nemen: bedrijven, overheden maar ook burgers. De transitie naar een circulaire economie bestaat uit vele stappen (aanpassing ontwerp- en productiewijze, wijziging businessmodellen, andere organisatie van de keten, et cetera). Deze stappen zullen één voor één genomen moeten worden, vaak in onderlinge samenwerking.

Kortom: het circulaire model creëert nieuwe business en is een flinke stimulans voor onze economie.

Bron: Rabobank Cijfers en Trends, thema update circulaire economie

Kader: Van Afval naar Grondstof

Staatssecretaris Mansveld heeft begin 2014 met haar uitvoeringsprogramma 'Van Afval naar Grondstof' een nieuwe impuls gegeven aan de transitie naar een circulaire economie. Ambitie daarbij is onder meer om belemmeringen die ondernemers ervaren bij het circulair maken van productieprocessen en hergebruik reststromen, weg te nemen waar mogelijk. Daarnaast streeft het kabinet ernaar om de hoeveelheid materiaal die de economie verlaat, zichtbaar te verminderen, en te komen tot een betere scheiding van huishoudelijk afval en de afvalstromen uit de kwdi-sector. Tot slot heeft het kabinet de ambitie om de economische kansen die de circulaire economie biedt ook daadwerkelijk te benutten. Nederland moet in 2020 de hotspot voor de circulaire economie zijn. De FHG wenst bij de invulling van het programma VANG een sturende inbreng te leveren. Naar de mening van de FHG dienen daarbij 'design for recycling', optimalisering van de inzameling en recycling, minimaliseren van de hoeveelheid restafval in verbrandingsinstallaties en stortplaatsen, en het terugdringen van de belemmeringen en lasten voor de recyclingketen centraal te staan.

Bron: <http://www.fhg-recycling.nl/circulaire-economie/visie.html>

Om bedrijven die onderdeel uitmaken van de omvorming naar een circulaire economie, met de metaalrecycling als belangrijk en vooroplopende sector, zijn bedrijfsaanpassingen noodzakelijk. Deze aanpassingen vertalen zich ook naar een veranderend gebruik van de ruimte. Om de optimalisering van de inzameling en recycling -zoals bij Kuijpers- te accommoderen, is aanpassing van de fysieke bedrijfsomgeving noodzakelijk. De voorgenomen ontwikkeling van Kuijpers die in voorliggend plan wordt beschreven, voorziet hierin.

Conclusie trede 1

In regionaal perspectief kan geconcludeerd worden dat:

- Er sprake is van aanvullende behoefte aan ruimte voor bedrijvigheid
- Dat deze zich in de activiteiten waar Kuijpers actief is bovengemiddeld voordoet
- Dat binnen de locatietypen waar Kuijpers zich vanuit haar activiteiten zich zou kunnen vestigen, behoefte blijft aan uitbreiding
- Dat nieuwe bedrijfsprocessen en ruimtelijke vertaling binnen de metaalrecycling een beweging binnen de sector is die nodig is om aan de toekomstige maatstaven van de circulaire economie en de markt te voldoen
- Dat VAB's (en in bredere zin landelijk gebied) opvangmogelijkheden bieden om in deze ruimtebehoefte te voorzien.



Ook dient nog opgemerkt te worden dat Kuijpers door op de huidige locatie aan de Liesselseweg de bedrijfsactiviteiten en ruimtelijke situatie te optimaliseren zorgt voor een situatie die netto een beperktere inbreuk doet op de ruimtebehoefte, dan wanneer de activiteiten naar een bedrijventerrein verplaatst zouden worden.

Indien de activiteiten van Kuijpers namelijk naar een nieuw bedrijventerrein verplaatst zouden worden, dan zou de huidige omvang + de uitbreidingsomvang op een bedrijventerrein terecht komen. In dat geval zou naast de nieuwe locatie op een bedrijventerrein, ook de bestaande locatie die wordt achtergelaten een bedrijfsmatige bestemming behouden. Daarmee is extra ruimte voor bedrijvigheid nodig. In de gewenste en voorliggende situatie wordt slechts de uitbreiding toegevoegd als bedrijfsmatige ruimte, wat per saldo een minder grote omvang aan uitbreidingsruimte betekent.

Binnen de voorgestelde oplossing wordt nadrukkelijk ingezet op landschappelijke en ruimtelijke inpassing, alsmede het efficiënter inrichten van de huidige bedrijfskavel, alsmede het in stand houden van de lokale verzorgingsfunctie voor de bedrijfsactiviteiten.

Aangetekend dient ook nog te worden, dat in de omgeving waarin Kuijpers gevestigd is, een aanzienlijk aantal bedrijven van overwegend een grote omvang gelegen zijn. En dat de uitbreiding van Kuijpers daarmee in omvang en presentatie niet afwijkt van de bedrijven in de omgeving.

Vanwege het voorgaande wordt met de voorziene herinrichting, en derhalve een juridische-planologische uitbreiding van het bedrijf, voorzien in een actuele, reeds bestaande, regionale behoefte zoals bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, onder a, van het Bro.

Trede 2: opvang in stedelijk gebied

In deze trede wordt bekeken of (een deel van) deze bestaande behoefte op te vangen is binnen het bestaand stedelijk gebied. Dit zijn onder andere bestaande bedrijventerreinen binnen de gemeenten, maar ook gebieden welke de provincie Noord-Brabant heeft vastgelegd binnen het stedelijk gebied in de Verordening ruimte 2014. Onderhavige locatie is niet gelegen in stedelijk gebied.

Type bedrijf

Voordat er bepaald kan worden of de behoefte waarin het bedrijf voorziet op te vangen is op bedrijventerreinen/industrieterreinen binnen bestaand stedelijk gebied, is het van belang om te bepalen welke omgevingseffecten de bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk hebben. Het is natuurlijk nogal een verschil wanneer een kantoorfunctie verplaatst moet worden of een metaalrecyclingbedrijf.

Het verzamelen, scheiden en sorteren en opslaan van metalen en dergelijke hebben bepaalde ruimtelijke en milieukundige effecten. Echter worden er geen industriële en productieactiviteiten uitgevoerd, waarmee de invloed op milieuaspecten beperkt blijft. De bedrijfsactiviteiten zijn niet eenvoudig te definiëren in een milieucategorie binnen de bestaande kaders op basis van de "Bedrijven en milieuzonering", welke door gemeenten veelal gebruikt worden voor bedrijven. Waarom onderhavig bedrijf niet past binnen een vaste milieucategorie van de "Bedrijven en milieuzonering" staat uitgebreid beschreven in paragraaf 4.1.4. Daar voor de huidige locatie de milieucategorie een issue is, dient dit voor de nieuwe situatie te worden uitgesloten. Dit betekent dat bij het verplaatsen van bedrijf het categorie 4.2 betreft.

Bedrijfsverplaatsing op basis van bedrijfsvoering

Door organisatieadviesbureau Nieuwenhof & Hulsen is een bedrijfsplan opgesteld waarin de consequenties van bedrijfsverplaatsing op bedrijfsvoering en bedrijfseconomisch vlak zijn uitgewerkt. Dit rapport bevat vertrouwelijke bedrijfsinformatie en is daardoor slecht geredigeerd openbaar. Wel is het volledig ter inzage gegeven aan een ter zake deskundige van de gemeente Deurne.

Een essentieel onderdeel bij het onderzoeken van de toekomstige bedrijfssituatie, betreft het bepalen van de zoekcirkel waarin naar beschikbaarheid van locaties gekeken kan worden. Een handelsonderneming in (oude) metalen zoals Kuijpers is sterk afhankelijk van de aanvoer van



bedrijven en particulieren uit de nabije omgeving. Het heeft daarmee een lokale en deels bovenlokale verzorgingsfunctie.

Indien gekozen zou worden voor bedrijfsverplaatsing buiten de gemeente Deurne, dan zal Kuijpers een aanzienlijk deel van haar huidige inkoop- en verkooprelaties verliezen. Indien de onderneming zich in een andere regio vestigt, valt het sterk te betwijfelen of de onderneming voldoende aanvoer van (oude) metalen of andere materialen zal hebben om een levensvatbare onderneming op te bouwen.

Bijkomend aspect bij een bedrijfsverplaatsing naar een andere regio is ook de concurrentie van reeds gevestigde onderneming die zich bezighouden met de handel in (oude) metalen. Men zal moeten inbreken in een bestaande markt.

Locatiecriteria (vraag)

Om serieus naar de optie van bedrijfsverplaatsing te kunnen kijken, zal er voor de onderneming een geschikte alternatieve locatie binnen de gemeente Deurne beschikbaar moeten zijn. In het geval dat de onderneming van Kuijpers binnen de gemeente Deurne verplaatst kan worden, blijft het bedrijf in hetzelfde verzorgingsgebied gevestigd en zijn de gevolgen voor de inkoop- en verkooprelaties waarschijnlijk beperkt. Zoals reeds benoemd moeten er op de alternatieve locatie dezelfde mogelijkheden zijn om de onderneming voort te kunnen zetten als de mogelijkheden die de huidige locatie biedt. Voor initiatiefnemer zijn de volgende kwaliteitscriteria relevant:

- Beschikbare locatie binnen de gemeente Deurne, voor behoud van bestaand verzorgingsgebied zoals beschreven in trede 1;
- Milieucategorie 4.2;
- Bruto vloer oppervlak voor het bedrijf van 7500 m²;
- Minimale bebouwingspercentage (%) van het bruto vloer oppervlak;

Vanwege toezicht en de bedrijfsvoering is het wonen op de bedrijfslocatie ook een belangrijk kwaliteitscriterium. Bij verplaatsing naar een bedrijventerrein waarop categorie 4.2 bedrijven zijn toegestaan is wonen niet mogelijk. Ten aanzien van dit criterium zal de huidige locatie de voorkeur genieten.

Locaties (aanbod)

De afdeling economische zaken van de gemeente Deurne heeft mogelijke locaties op bedrijventerreinen in beeld gebracht om te bekijken of verplaatsing mogelijk is. De locaties welke in beeld zijn gebracht liggen op de volgende bedrijventerreinen:

- De Binderen;
- Binderen Zuid;
- De Bottel;
- 't Rijt Oost en West.
- Willige Laagt;
- Kranenmortel;



Tabel 1: Matrix beschikbare bedrijventerreinen Deurne

Vergelijkingsmatrix beschikbaarheid bedrijventerreinen Deurne					
	categorie 4.2	oppervlak 7500 m ²	Mini. bebouwingspercentage (%)	bedrijfswooning toegestaan	conclusie
De Bindereen			n.v.t.		
Bindereen Zuid			40%		
De Bottel			n.v.t.		
t Rijt Oost en West			n.v.t.		
Willige Laagt			25%		
Kranenmortel					

	= mogelijk
	= mogelijk middels afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid
	= niet mogelijk

Op basis van de gestelde criteria van de initiatiefnemer zijn de door de gemeente aangedragen locaties beoordeeld in bovenstaande Matrix, zie Tabel 1.

Ten behoeve van een duurzaam en toekomstbestendig bedrijfslocatie is eerst gekeken of het terrein geschikt is voor een bedrijf met een milieucategorie 4.2. Hieruit blijkt dat het merendeel van de terreinen, al dan niet middels een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, hieraan voldoet.

Voorts is gekeken naar de beschikbare ruimte op deze terreinen, welke minimaal 7500 m² moet bedragen. Na de beoordeling van deze twee criteria blijkt dat maar één terrein over voldoende ruimte beschikken voor een bedrijf uit milieucategorie 4.2. Dit is 'Kranenmortel'.

In het verleden is lange tijd gewerkt aan een verplaatsing naar Kranenmortel, dat aan alle bovenstaande eisen van Kuijpers kan voldoen. De planuitwerking op deze locatie, gekoppeld aan het afstoten van de huidige locatie aan de Liesselseweg en de het verzorgen van de financiering die hiermee gepaard ging, heeft een forse doorlooptijd gekend. Gezien de ligging van de locatie grenzend aan het sportpark, worden aan de ruimtelijke criteria en inpassingsvoorwaarden hoogwaardige eisen gesteld, wat begrijpelijk is op deze locatie. De eisen gaan verder dan de eisen vanuit de ondernemer. Vanuit de activiteiten die Kuijpers onderneemt, kan hier niet aan voldaan worden. Net als destijds is dit, samen met het financiële aspect, een te grote belemmering om een metaalrecyclingbedrijf hier te accommoderen.

Ook is gekeken of er bestaande panden / locaties beschikbaar zijn, die voldoen aan de eisen die voor vestiging van Kuijpers van essentieel zijn. De omvang van de kavel en de noodzakelijke milieucategorie zorgen dat er geen geschikte bestaande locaties voorhanden zijn³.

Daarmee zijn er binnen bestaand stedelijk gebied geen mogelijkheden om de verplaatsing van Kuijpers te accommoderen.

Bedrijfsverplaatsing op basis van bedrijfseconomisch vlak

Ondanks om moverende redenen, op basis van kwantitatieve redenen dan wel op kwalitatieve aanvullende redenen zoals op bedrijventerrein Kranenmortel, binnen bestaande Deurnese bedrijventerreinen geen passende ruimte beschikbaar is, heeft Kuijpers bekeken wat de

³ Funda in Business



bedrijfseconomische en financiële consequenties zouden zijn, indien er toch een locatie op een bedrijventerrein gevonden zou kunnen worden. Bijvoorbeeld indien een nieuwe kavel aansluitend aan één van de bedrijventerreinen verworven zou kunnen worden.

Door organisatieadviesbureau Nieuwenhof & Hulsen is een bedrijfsplan opgesteld waarin de consequenties van bedrijfsverplaatsing op bedrijfseconomisch vlak zijn uitgewerkt. Dit rapport bevat vertrouwelijke bedrijfsinformatie en is daarom geredigeerd openbaar.

Uit de financiële analyse blijkt dat het scenario van bedrijfsverplaatsing financieel onhaalbaar zal zijn. In de eerste plaats vanwege de omvangrijke investering in een nieuwe kavel en de inrichting van de kavel en realisatie van de opstallen. Waarbij de oude locatie verlaten wordt en een fractie zal opleveren van de investeringen die op de nieuwe locatie gedaan moeten worden. Hierdoor is er sprake van een desinvestering van enkele miljoenen.

Het scenario van bedrijfsuitbreiding op de huidige locatie valt daarentegen wel binnen de gangbare financieringsnormen.

Alles overziend is er in de situatie van Kuijpers sprake van een unieke situatie waarbij bedrijfsuitbreiding op de huidige locatie het enige haalbare scenario is, aangezien de volgende omstandigheden van toepassing zijn:

- Kuijpers is reeds sinds jaren gevestigd op de huidige locatie, en beschikt reeds over een bedrijfsbestemming;
- Kuijpers is geheel ingebed in de nabije omgeving en is dan ook sterk afhankelijk van zijn bestaand verzorgingsgebied;
- Gelet op bovenstaand punt zal bedrijfsverplaatsing naar een locatie buiten de gemeente Deurne aanzienlijk gevolgen hebben op de bedrijfsvoering;
- Gelet op de ontwikkelingen uit het verleden valt het sterk te betwijfelen of er een alternatieve locatie geschikt en beschikbaar is;
- Bedrijfsverplaatsing, al dan niet binnen de gemeente Deurne, is financieel onhaalbaar.

Conclusie trede 2

Uit de inventarisatie van de bedrijventerreinen binnen bestaand stedelijk gebied blijkt dat enige mogelijkheid voor verplaatsing van het bedrijf naar het bestaande bedrijventerrein Kranenmortel is. Gezien het, door Nieuwenhof & Hulsen opgestelde, bedrijfsplan is duidelijk gesteld dat verplaatsing een te groot financieel risico is voor het bedrijf en daardoor onmogelijk is.

Om die reden is de ontwikkeling van het bedrijf op de bestaande locatie de enige mogelijkheid. Daarbij wordt door betrokken partijen nadrukkelijk meegewogen dat het hier gaat om de uitbreiding van een bestaand bedrijf dat reeds van oudsher op die locatie gevestigd is. En dat de knelpuntsituatie ter plaatse opgelost kan worden, zoals weergegeven in hoofdstuk 1. Daarnaast wordt het aspect toezicht meegenomen in de beoordeling. In dit verband neemt speelt nogmaals nadrukkelijk mee dat de verplaatsing van het bedrijf naar een andere locatie zal leiden tot kapitaalvernietiging en omvangrijke investeringen, die bedrijfseconomische niet haalbaar zijn voor Louis Kuijpers IJzer- en Metaalhandel en Containertransport B.V.

In de jurisprudentie⁴ heeft de Raad van State ook bepaald dat in de afweging in het kader van de mogelijke verplaatsing van een bestaand bedrijf, ook de bedrijfseconomische belangen en de gevolgen voor de werkgelegenheid meegewogen mogen worden. Meer specifiek heeft de Raad van State ook in haar afweging betrokken dat een bedrijf dat reeds van oudsher op een locatie gevestigd is, dusdanige bedrijfseconomische belangen heeft of kan hebben, dat verplaatsing onwenselijk is.

Vanwege voorgaande wordt geconcludeerd dat niet binnen bestaand stedelijk gebied in deze behoefte kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, zoals bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, onder b, van het Bro.

⁴ ABRS 23 april 2014, No. 2013014503/1/R3 (Zuivelhoeve Hengelo).



Trede 3:

Als herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, is trede 3 aan de orde. Aan de hand van trede 3 van de Ladder dient in de plantoelichting te worden beschreven in hoeverre de voorziene stedelijke ontwikkeling, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend wordt ontsloten. Daar voornamelijk auto's en vrachtverkeer van en naar de inrichting rijden dienen de Liesselseweg en omliggende wegen over voldoende capaciteit te beschikken. De Liesselseweg is opgenomen in het regionale netwerk van verkeersstromen. De weg kan op dit moment de verkeersstromen van en naar de inrichting goed verwerken.

Op circa 150 meter van het bedrijf, aan de Liesselseweg, is een bushalte aanwezig. Deze buslijnen (lijnen 26 en 28) rijden om het uur en zijn aangesloten op het treinstation van Deurne waardoor het bedrijf ook per openbaar vervoer goed te bereiken is.

Conclusie trede 3

De locatie wordt dan ook passend ontsloten en voldoet daarmee aan het gestelde in artikel 3.1.6, tweede lid, aanhef en onder c van het Bro.

Conclusie Ladder voor Duurzame Verstedelijking

De ontwikkeling uit onderhavig plan volgt de ladder duurzame verstedelijking. Daarmee wordt invulling gegeven aan het gestelde in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro. Hiervoor is beargumenteerd dat er sprake is van een regionale ontwikkeling, dat opvang in bestaand stedelijk gebied niet mogelijk is en dat de ontwikkeling passend wordt ontsloten. Hiermee is de procedure die aansluit op het rijksbeleid doorlopen.

Tevens voldoet het plan aan artikel 3.1, artikel 7.10, derde lid, onder b, in samenhang met artikel 4.6, tweede lid van de Verordening ruimte. De ontwikkeling past derhalve binnen de beleidsdoelstellingen van de provincie.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014.

3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

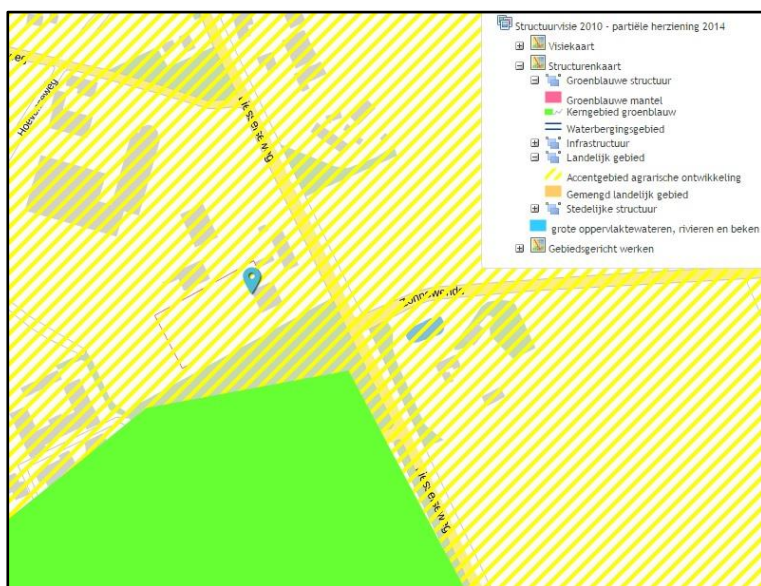
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte 2014. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart (zie Afbeelding 7) is onderhavige projectlocatie gelegen in het Accentgebied agrarische ontwikkeling – De Peelstreek van Mill tot Someren. Het accent binnen dit gebied ligt, naar de titel, op de agrarische ontwikkelingen. De basis waarop het accent wordt gelegd is het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft de uitbreiding van een metaalrecyclingbedrijf en is onderdeel van een multifunctioneel gebied. Het gebied is multifunctioneel doordat naast onderhavige metaalrecyclingbedrijf ook een veehouderij, transportbedrijven, toerisme, kleinschalige stedelijke



functies zoals het internaat Vreekwijk en enkele woonbestemmingen, natuur en recreatie plaatsvinden. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 7: Uitsnede Structurenkaart, Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014, provincie Noord-Brabant

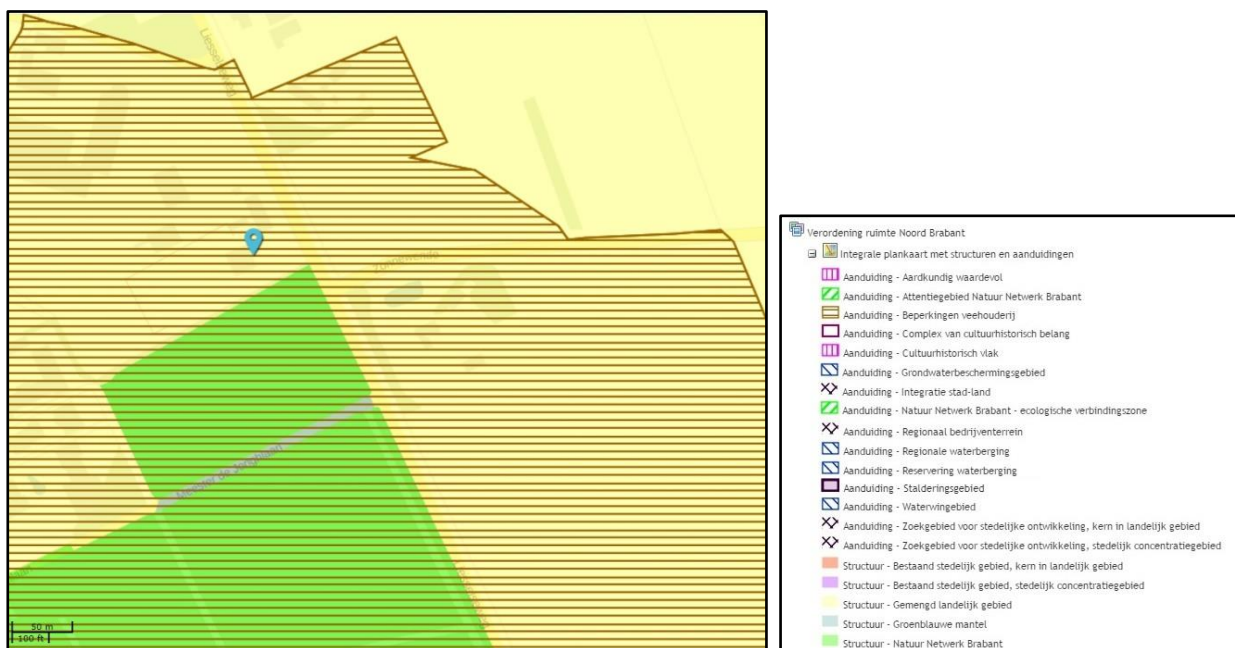
3.2.2 Verordening ruimte Noord Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant de Verordening ruimte Noord Brabant (Vr) vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 8 juli 2017 en per 15 juli 2017 in werking getreden. Deze verordening regelt diverse ruimtelijke onderwerpen. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'ecologische hoofdstructuur', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Onderhavige projectlocatie is gelegen binnen de structuur 'gemengd landelijk gebied'.

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

Voor onderhavige projectlocatie zijn aanduidingen (zie Afbeelding 8) opgenomen op de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines'. Op deze themakaart is de projectlocatie gelegen in 'beperkingen veehouderij'. Daar onderhavige planlocatie geen veehouderij betreft is deze aanduiding verder niet van toepassing.



Afbeelding 8: Uitsnede Integrale plankaart, Verordening ruimte Noord Brabant, provincie Noord-Brabant

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Vr. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de Vr. Daarnaast moet getoetst worden aan artikel 7.10 'Niet agrarische functies' binnen de structuur 'Gemengd landelijk gebied'.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Het metaalrecyclingbedrijf is al vele jaren aan de Liesselseweg gelegen en op deze locatie is reeds een bouwperceel aanwezig. Het metaalrecyclingbedrijf heeft op dit moment een oppervlak in gebruik van circa 1,3 hectare. De huidige planologische bestemming laat niet meer toe dan 5600 m². Hiertoe zit een verschil van 7400 m². Het bedrijf past met zijn huidige omvang dus niet binnen het juridisch-planologisch toegestane ruimtebeslag van 5600 m². Met een aangepaste indeling van het bedrijf door inkrimping van de bestaande voorraad vindt een effectieve benutting plaats van de beschikbare ruimte (zuinig ruimtegebruik). Samen met een optimalisatie van de bedrijfsvoering is het wel mogelijk om binnen het beoogde bouwperceel van 7500 m² een volwaardig metaalrecyclingbedrijf te exploiteren.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen

van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Tevens dient op de projectlocatie een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor. Het bedrijf is aangesloten op de Liesselseweg welke de doorgaande weg is tussen Deurne en Liessel. In Deurne is er de aansluiting met de regionale ontsluiting via de N270, tussen Eindhoven en Venray. In Liessel is er de aansluiting met de A67 tussen Eindhoven en Venlo. Deze verbindingen zorgen voor een adequate afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.

In geval van stedelijke ontwikkeling dient conform art. 3.1, tweede lid onder c van de Vr, toepassing te worden gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is ook wettelijk verankerd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken. De toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking heeft plaatsgevonden in paragraaf 3.1.3. Het plan aan artikel 3.1 van de Verordening ruimte. De ontwikkeling past derhalve binnen de beleidsdoelstellingen van de provincie.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

In artikel 3.2 van de Vr wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Hierbij dient verantwoord te worden op welke wijze de verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

Omtrent de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de provincie op 1 november 2011 de handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' vastgesteld. De concrete toepassing van de provinciale regeling bij ruimtelijke procedures is door de gemeente Deurne uitgewerkt in het 'Gemeentelijke beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' en de 'Nota Kostenverhaal 2014' (welke als bijlagen bij het vigerende bestemmingsplan is gevoegd) waarmee namens de provincie is ingestemd. Hierin zijn verschillende methodieken uitgewerkt, zo ook voor de uitbreiding van niet-agrarische bedrijven in het landelijk gebied. Voor onderhavige situatie geldt dat het een 'Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact' betreft. Het is immer juridisch-planologisch gezien ook een vergroting van de maximaal toegestane bebouwde oppervlakte van niet-agrarische bedrijven. In deze methodiek wordt de waardevermeerdering van de grond door de voorgenomen ontwikkeling gecompenseerd met een investering in kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld middels landschappelijke inpassing. Uit deze provinciale handreiking volgt dat een kwaliteitsverbetering van 20% van de waardevermeerdering van de gronden financieel redelijk wordt geacht. Dit zoals ook is opgenomen in de gemeentelijke 'Nota Kostenverhaal 2014'.

Toepassing is gegeven aan bovengenoemde regelingen. Dit heeft geleid tot een zowel kwalitatief als kwantitatief goede kwaliteitsverbetering, zoals opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan, als bijgevoegd bij de regels van dit bestemmingsplan. De aanleg en instandhouding van dit landschappelijk inpassingsplan is bovendien feitelijk en juridisch verzekerd door middel van een voorwaardelijke bepaling in de bestemmingsplanregels en als bijlage bij de bestemmingsplanregels geborgd. De beoogde ontwikkeling is daarom in overeenstemming met artikel 3.1 en 3.2 van de Verordening ruimte Noord Brabant.



Gemengd landelijk gebied (art 7 Vr)

Binnen de structuur "Gemengd landelijk gebied" kan een bestemmingsplan voorzien in niet-agrarische functies op een bouwperceel conform artikel 7.10 Verordening ruimte. Het uitbreiden of wijzigen van deze functies is mogelijk indien er wordt voldaan aan bepaalde voorwaarden zoals weergegeven in volgend kader.

7.10 Niet-agrarische functies

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 7.7 tot en met artikel 7.9 mits:

- a. de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;
- b. dit bijdraagt en past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied als bedoeld in artikel 7.1;
- c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;
- e. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;
- f. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
- g. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;
- h. is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;
- i. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.

2. Een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding of wijziging van een bestaande niet-agrarische functie onder overeenkomstige toepassing van de bepalingen in het eerste lid.

3. In afwijking van het eerste lid, onder a, d en i, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;
- b. overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6, tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;
- c. de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Volgens artikel 7.10, tweede lid, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaand niet-agrarisch bedrijf conform de bepalingen uit het eerste lid. Met toepassing van artikel 7.10, derde lid kan in afwijking van het eerste lid onder a, d en i een omvang toestaan worden groter dan 5.000 m² (thans 5.600 m² in de bestaande situatie), een hogere milieucategorie en grootschalige ontwikkelingen mits de toelichting hierop een verantwoording bevat waaruit blijkt dat aan de voorwaarden kan worden voldaan. Deze, en andere, voorwaarden in het eerste en derde lid worden nader onderbouwd.

7.10, lid 1

a. de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;

Niet van toepassing, zie onder 7.10, lid 3.

b. dit bijdraagt en past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied als bedoeld in artikel 7.1;

De in artikel 7.1 beoogde ontwikkeling draagt bij aan een gemengde plattelandseconomie welke voorzien wordt voor het gemengd landelijk gebied. Daar het gelegen is in de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' is biedt dit mogelijkheden voor andere, niet-agrarische, functies zoals onderhavige.

c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;

Er is geen sprake van overtollige bebouwing met de herinrichting van het terrein. Hierbij wordt de bestaande loods gesloopt en een nieuwe loods elders op het terrein gebouwd. Hiermee vind een optimalisatie van de inrichting van het terrein plaats. De bebouwing wordt afgestemd op de bedrijfsspecifieke wensen.

d. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;

Niet van toepassing, zie onder 7.10, lid 3.

e. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;

Op de locatie aan de Liesselseweg 214 is enkel het zelfstandige bedrijf Louis Kuijpers IJzer- en Metaalhandel en Containertransport B.V. gevestigd. Meerdere zelfstandige bedrijven worden met deze ontwikkeling niet toegestaan.



f. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;

De ontwikkelingen leiden niet tot een zelfstandige kantoorvoorziening met baliefunctie.

g. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;

Detailhandel is niet van toepassing op onderhavige locatie.

h. is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;

Het juridisch-planologisch borgen van de huidige situatie en de herinrichting van het terrein heeft tot doel om de huidige bedrijfsactiviteiten te borgen en het bedrijf toekomstbestendig te maken voor de langere termijn. Het oppervlak van 7500 m² wordt mogelijk gemaakt door de afwijkmogelijkheden in artikel 7.10, tweede en derde lid en gelden derhalve als uitgangspunten voor afweging.

i. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.

Niet van toepassing, zie onder 7.10, lid 3.

7.10, lid 3, onder a

De huidige planologische bestemming laat niet meer toe dan 5689 m² en de beoogde situatie biedt voor de bedrijfsactiviteiten een oppervlak van 7500 m² op een bestemmingsvlak van 8283 m². Het feitelijk in gebruik zijnde terrein is echter circa 1,3 hectare groot. Indien ten opzichte van dit gebruik meer dan de helft moet worden geschrapt om binnen de huidige planologische omvang te blijven biedt deze locatie geen bestaansrecht meer voor het bedrijf. Daar het bedrijf al jaren op deze locatie gevestigd is en een begrip is in de omgeving, is initiatiefnemer er veel aan gelegen op deze locatie te blijven. Door een bestemmingsvlak op te nemen van 8283 m² met daarbinnen een beperktere oppervlak voor de bedrijfsactiviteiten, tot een maximum van 7500 m², kan het bedrijf met een nieuwe opzet van het terrein op deze locatie een blijvend bestaansrecht behouden. Het totale bestemmingsvlak is de helft meer dan de toegestane 5689 m². De bedrijfsactiviteiten vinden plaats binnen de 7500 m² wat betekent een verkleining van het bestaande gebruik van het bedrijf met ruim 42%, de bezoekers aantallen zullen navenant gelijk blijven.

In het overleg met de provincie op 6 januari 2016 is de situatie aan de Liesselseweg afgestemd met de provincie. In dit overleg is naar voren gekomen dat wat de provincie betreft de vergroting van anderhalf keer het bouwvlak in redelijke verhouding staat indien het streven is om tot een eindsituatie voor onderhavige locatie te komen. Aansluitend is vanuit bedrijfsoogpunt belangrijk een duurzaam optimaal werkbaar bedrijfslocatie te borgen. Hiervoor is een toename van het bebouwingoppervlak en buitenopslag toegestaan.

Daar er sprake is van enerzijds een toename van de planologisch feitelijke situatie en anderzijds een afname van het feitelijke in gebruik zijnde bouwperceel staan de ontwikkelingen in redelijke verhouding tot de bestaande omvang van het bedrijf als bedoeld in artikel 7.10 lid 3 onder a.

7.10, lid 3, onder b

Voor uitbreiding van een bestaand niet-agrarische functie is volgens artikel 7.10, derde lid, onder b overeenkomstig van toepassing, artikel 4.6, tweede lid.

4.6, lid 2

In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een vestiging of een uitbreiding van een bedrijf op een bouwperceel groter dan 5.000 m², mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken voor het bedrijf om op het in gebruik zijnde bouwperceel tegemoet te komen aan de ruimtebehoefte door middel van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in artikel 4.4, derde lid;
- b. aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot uitbreiding of vestiging ter plaatse;
- c. de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar of te vestigen op:
 - I. een bedrijventerrein in een nabij gelegen stedelijk concentratiegebied; of
 - II. een nabijgelegen bovenregionaal bedrijventerrein; of
 - III. wat betreft gemeenten in de regio's Land van Heusden en Altena, De Kempen en Land van Cuijk, een regionaal bedrijventerrein.



4.6, lid 2, onder a en onder b

Uit paragraaf 3.1.3 en het daarbij uitgevoerde bedrijfsonderzoek blijkt dat het bedrijf met een omvang van 7500 m², een economisch waardevol bedrijf betreft. Verdere aanpassing van het bedrijf tot een oppervlak van de huidige 5689 m² is niet rendabel en derhalve ook feitelijk onmogelijk. Met de nieuwe bedrijfsopzet kan er tegemoet worden gekomen aan de ruimtebehoefte door middel van een zorgvuldig ruimtegebruik binnen een omvang van 7500 m².

4.6, lid 2, onder c

De verantwoording van datgene hier gevraagd is in feite vergelijkbaar met de toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking op grond van artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro. Hiervoor is een speciale paragraaf opgenomen in onderhavige toelichting.

7.10, lid 3, onder c

De in artikel 3.1 Verordening ruimte benoemde zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit betekent dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in het gebied zelf, zoals het landschappelijk inpassingsplan als bijlage bij de regels ook weergeeft.

In de beschrijving van de huidige situatie is reeds aangegeven dat er een toegangsweg naar de achterkant van het bedrijf is gelegen, vlakbij de EHS. Met de voorgenomen ontwikkelingen komt deze weg een stuk noordelijker te liggen. Deze gronden worden heringericht ten behoeve van het ontwikkelen van een landschappelijke buffer ten opzichte van het gebied. Door het creëren van een buffer ten opzichte van het gebied zal het areaal welke verstoord wordt aanzienlijk afnemen. Door de buffer aan te laten sluiten aan de EHS wordt met de voorgenomen ontwikkelingen het gebied versterkt. Daarnaast vindt er aan de achterzijde van het perceel nog een aanzienlijke verbetering plaats van de aanwezige landschappelijke, ecologische en aardkundige waarden door middel van de inpassing.

Inzake het zuinig ruimtegebruik is het mogelijk om alle gebouwen, bouwwerken en voorzieningen te concentreren binnen het herinrichten van het feitelijke bouwperceel, tot het voorgenomen bouwvlak van 7500 m². Dit biedt een maatwerkoplossing voor de ontstane situatie waarbij dit een vergroting van 1811 m² oplevert ten opzichte van het bestaande bouwvlak, maar de 1,3 hectare huidig in gebruik zijnde wordt aangepakt en verkleind.

3.3 Gemeentelijk beleid

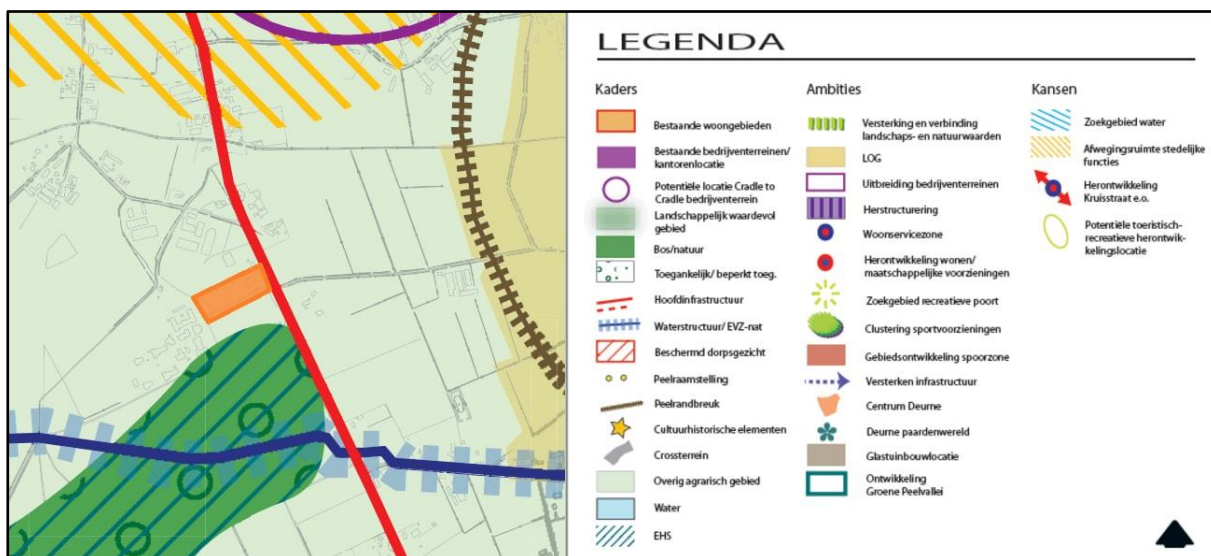
Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie Deurne

Sinds december 2011 heeft de gemeente Deurne haar beleid voor de komende jaren vastgelegd in een structuurvisie, getiteld "Structuurvisie Deurne". Deze visie is opgedeeld in vier hoofdthema's, 'Samenleven', 'Wonen', 'Werken' en 'Vrije tijd'. Ook is de gemeente onderverdeeld in zes gebieden die nader worden beschreven. Deze gebieden zijn met de onderwerpen: 'Afwegingsruimte stedelijke functies', 'Bos en natuur', 'EHS', 'Landschappelijk waardevol gebied', 'Primair agrarisch gebied' en 'Overig agrarisch gebied', dekkend voor het gehele grondgebied van de gemeente Deurne.

Onderhavige plangebied valt in de structuurvisie binnen het thema "Werken" en onderwerp "Overig agrarisch gebied" (zie Afbeelding 9). Het plangebied ligt tevens op korte afstand tot aan gronden behorende bij het thema "Bos en natuur" met het onderwerp "EHS".





Afbeelding 9: Uitsnede kaart behorende bij de 'Structuurvisie Deurne 2011' (oranje vlak is plangebied), gemeente Deurne

Werken

De gemeente heeft zich voor het thema Werken onder andere ten doel gesteld het aantal arbeidsplaatsen minstens op peil te houden, zo mogelijk uit te breiden en daarvoor fysieke ruimte te bieden aan bedrijvigheid. Deze ontwikkelingen dienen gepaard te gaan met de verduurzaming van het bedrijf. Ze maken daarbij onderscheid in bestaande bedrijventerreinen, nieuwe bedrijventerreinen en solitaire bedrijfsvestigingen. Het betreft hier geen nieuwvestiging ofwel een locatie op een bedrijventerrein waardoor sprake is van de categorie solitaire bedrijfsvestigingen. Niet-agrarische, solitaire bedrijfsvestigingen welke niet passend worden geacht in het buitengebied dienen in eerste aanleg verplaatst te worden. Desondanks zijn er zwaar wegende argumenten om het niet-agrarische bedrijf verder op deze locatie te laten ontwikkelen en niet te verplaatsen. Deze argumenten zijn:

- Het bedrijf is hier sinds jaren gevestigd, heeft hierdoor zijn positie in de omgeving bevestigd en is sterk afhankelijk van het bestaande verzorgingsgebied;
- Het voorkomen van het onttrekken van werkgelegenheid in Deurne doordat dat bedrijven naar een locatie buiten de gemeente vertrekken;
- Uit paragraaf 3.1.3 blijkt dat het feitelijk beperkt en financieel niet haalbaar is om deze locatie te verplaatsen;

Deze argumenten vinden de onderbouwing deels in de unieke situatie waarin het bedrijf zich bevindt, sinds jaren op deze locatie gevestigd en verplaatsing betekent het einde van het bedrijf, in de structuurvisie. Naast het aspect werkgelegenheid voor Deurne hanteert de gemeente voor solitaire bedrijfsvestigingen het beleid in onderstaand kader.

Solitaire bedrijfsvestigingen maken structureel onderdeel uit van de economische structuur en daarmee de werkgelegenheid van Deurne. De gemeente streeft naar behoud van voldoende solitaire bedrijfslocaties. Bij de doorontwikkeling van solitaire bedrijfsvestigingen zullen echter de omgevingsfactoren en de effecten van de bedrijfsvoering daarop bepalend zijn voor de mogelijkheden. De gemeente voert geen actief saneringsbeleid ten aanzien van solitaire bedrijfsvestigingen.

Structuurvisie Deurne, 2011, p. 28

De gemeente Deurne wil bedrijven, zoals onderhavige, behouden voor de gemeente. Hierbij zullen bij ontwikkelingen omtrent deze bedrijven in meerdere mate rekening moeten worden gehouden met de omgeving van zowel mens als natuur. De locatie aan de Liesselseweg 214 wordt met de doorgang van dit plan volledig heringericht. Hierdoor ontstaat er een compacter bedrijf, zonder dat dit de

bedrijfsexploitatie te nadelig beïnvloed. De vrijgemaakte gronden worden ingericht als groen conform het landschappelijk inpassingplan, beschreven in paragraaf 4.2.4.

Gebieden: Overig agrarisch gebied, Bos en natuur en EHS

Naast 'Overig agrarisch gebied' worden hier ook de thema's 'Bos en natuur' en 'EHS' meegenomen daar het plangebied op korte afstand ligt van gebieden binnen deze thema's. De gemeente schrijft in haar visie dat naar verwachting binnen het 'Overig agrarisch gebied' in de toekomst juist een grote transitie gaat plaatsvinden van overige bedrijvigheid en functies anders dan agrarisch. Nieuwe ontwikkelingen in dit gebied kunnen leiden tot een toename van omgevingskwaliteiten, tot een verbreed maatschappelijk draagvlak en verbrede economische en toeristisch-recreatieve positie. Dit laatste sluit aan bij het aangrenzende gebied 'Bos en natuur'. Hier wil de gemeente een afgewogen mix tussen toeristisch-recreatieve gebruik enerzijds en behoud en versterking van de natuur anderzijds. Het aangrenzende gebied is mede aangeduid als 'EHS'-gebied. De structuurvisie heeft hier een wat behoudender karakter welke meer gestoeld is op behoud en versterken van het gebied. Bij een locatie gelegen aansluitend aan een reeds gerealiseerd natuurgebied ligt de nadruk op transformatie naar natuur, terwijl een meer solitair gelegen 'EHS'-locatie ook kansen voor andere functies biedt.

Daar de gemeente in het beleid hebben opgenomen dat zij solitaire bedrijfsvestigingen willen behouden, geeft aan dat het bedrijf aan de Liesselseweg met de gewenste ontwikkelingen past binnen deze visie. Dat deze bedrijven bij ontwikkelingen meer rekening moeten houden met de omgeving en waar mogelijk de kwaliteit hiervan te verbeteren onderschrijft ook initiatiefnemer van het plan. Er wordt dan ook geïnvesteerd, onder andere door een landschappelijke inpassing, de toegangsweg te verleggen en deze in te richten als natuur zodat deze kan dienen als bufferzone naar de 'EHS' en een geluidsbarrière voor de afscherming van geluid naar de omgeving. Daar het geheel beter in de omgeving wordt ingepast en er dus ruimte komt voor de naastgelegen 'EHS' past het ook in de gemeentelijke visie omtrent 'Bos en natuur' en de 'EHS'.

Gezien de visie van de gemeente en met de voorgenomen ontwikkelingen past het initiatief derhalve binnen de gemeentelijke "Structuurvisie Deurne" uit 2011.

Structuurvisie 2017

De gemeente Deurne is bezig met een nieuwe structuurvisie welke de toekomst en het opvolgende ruimtelijke beleid van de gemeente weergeeft. De verwachting is dat deze nieuwe structuurvisie medio 2017 beschikbaar is.

3.3.2 Welstandsnota gemeente Deurne 2016

In de welstandsnota van de gemeente is het bedrijf gelegen in 'Categorie 15 overig buitengebied'. Bij het herinrichten van het terrein wordt rekening gehouden met de criteria welke hier zijn benoemd. Zo wordt er met de situering van het bedrijfsgebouw rekening gehouden dat deze twee meter achter de voorgevel van de bedrijfswoning komt te liggen en de kleurstellingen zullen aansluiten bij een overwegend donkere kleurstelling. De (bedrijfs-)woning aan de Liesselseweg 214/214a aangemerkt als 'Categorie 8 karakteristieke boerderij'. De woning is echter geen monument en is niet opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) van de provincie Noord-Brabant. Binnen het plan zijn er geen voornemens om wijzigingen aan te brengen aan de woning, derhalve levert dit geen belemmeringen op.

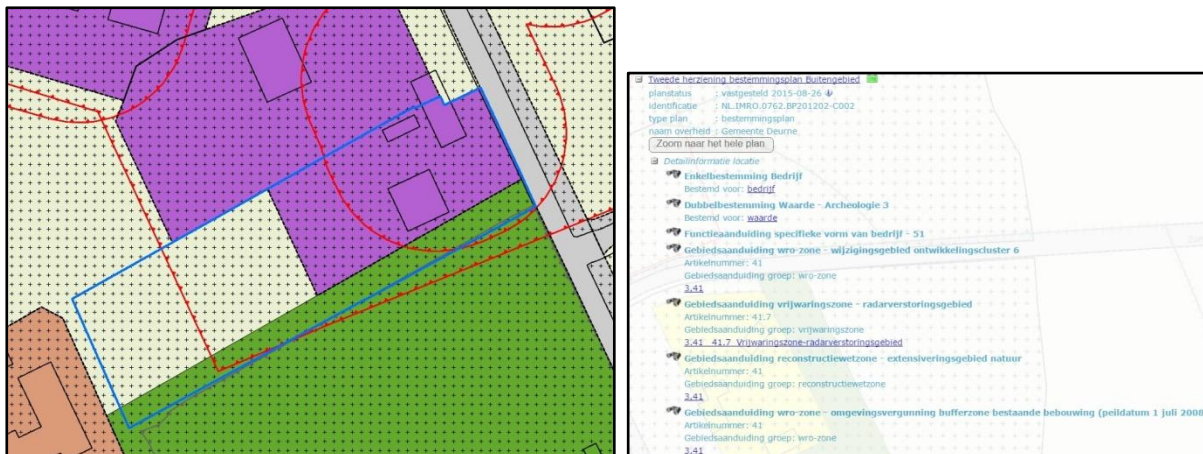
3.3.3 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor de plangebied het bestemmingsplan "Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied" vigerend (zie Afbeelding 10) vigerend. Hier zijn voor onderhavige plangebied de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf'
- Enkelbestemming 'Agrarisch - 3'
- Enkelbestemming 'Bos'
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 3'
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 51'



- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 6'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radarverstoringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied natuur'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)'.



Afbeelding 10: Uitsnede Liesselseweg 214, Tweede herziening bestemmingsplan 'Buitengebied', in blauw kader het plangebied

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet rechtstreeks mogelijk binnen de bestaande enkelbestemmingen. Binnen de bestemming "Bedrijf" (artikel 8) zijn afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het toestaan van meer bebouwing binnen de bestaande bestemming (afwijkingsbevoegdheden) en een andere vorm van niet-agrarische bedrijvigheid (wijzigingsbevoegdheid). De beoogde situatie, zoals beschreven in paragraaf 2.2, past niet binnen de voorwaarden van de diverse bevoegdheden. Derhalve is deze partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld, met daarin een uitgebreide onderbouwing waarin wordt aangetoond dat het bestemmingsplan aan een goede ruimtelijke ordening voldoet.

Naast de enkelbestemmingen is er ook een dubbelbestemming en meerdere aanduidingen opgenomen. Diverse aanduidingen worden beschreven in andere paragrafen in onderhavige toelichting. Zo komt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en gebiedsaanduiding 'wro-zone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' aan bod in paragraaf 4.3.2 en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 51' in paragraaf 4.1.4.

De overige aanduidingen worden hieronder beschreven, dit zijn:

- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 6'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radarverstoringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied natuur'

Gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 6'

De aanduiding is opgenomen binnen de wijzigingsbevoegdheden van de bestemming 'Agrarisch – 3'. Hierin is als voorwaarden tot wijziging van agrarische bedrijven naar niet-agrarische bedrijven opgenomen dat bij deze aanduiding een maximum van 600 m² voor deze functie mag worden aangewend. Daar onderhavig initiatief geen agrarisch bedrijf betreft kan, en komt, deze aanduiding (komen) te vervallen.

Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radarverstoringsgebied'

Over het gehele plangebied is een zogenaamd radarverstoringsgebied gelegen. Dit gebied dient om het ongestoord functioneren van radar- en communicatieapparatuur op het militaire luchtvaartterrein Volkel te waarborgen. Binnen deze aanduiding zijn de volgende bepalingen in de regels opgenomen.

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - radarverstoringgebied' mag, in afwijking van hetgeen overigens binnen de diverse bestemmingen is toegestaan, de hoogte van 114 m niet door bebouwing worden overschreden.

Van deze voorgeschreven hoogte kan het bevoegd gezag door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken onder voorwaarde dat de radar niet in onaanvaardbare mate negatief wordt beïnvloed. Hierover wordt vooraf schriftelijk advies ingewonnen bij de beheerder van de radar (i.c. de regionale directie van de Dienst Vastgoed Defensie van het Ministerie van Defensie).

Voor onderhavig locatie zijn geenszins plannen of mogelijkheden voor gebouwen, dan wel bouwwerken geen gebouwen zijnde, welke de hoogte van 114 m overschrijden. Derhalve levert deze aanduiding geen belemmeringen op. Deze aanduiding wordt ter continuering van de betrokken belangen wederom opgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

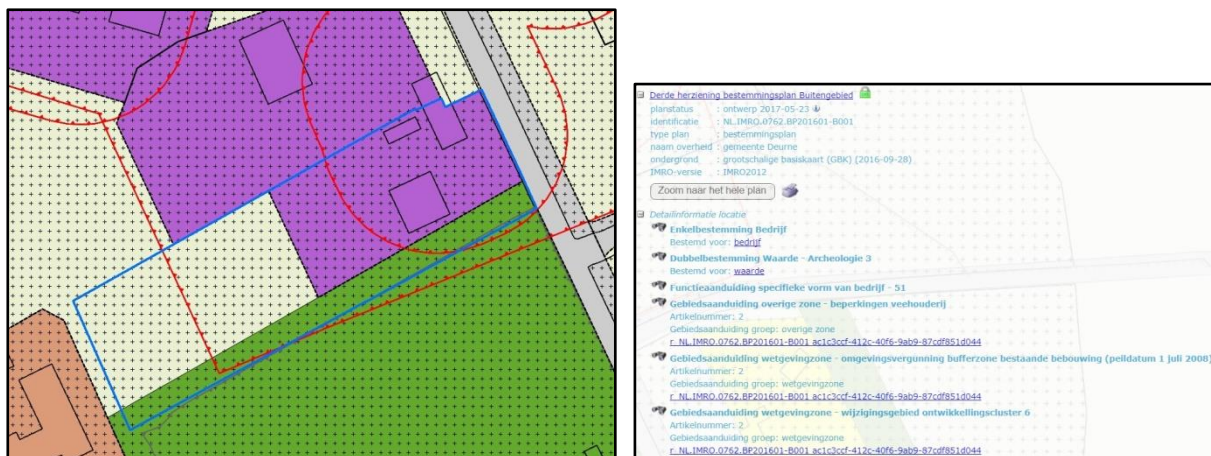
Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied natuur'

Deze aanduiding is binnen de regels van de enkelbestemming 'Agrarisch – 3' opgenomen ten behoeve van de regulering van de ontwikkelingen van agrarische bedrijven in het kader van de Reconstructiewet. De voormalige Reconstructiewet, welke thans is ingetrokken, is derhalve niet meer van toepassing. Op grond hiervan kan deze aanduiding komen te vervallen.

Binnen het provinciale beleid is echter de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' opgenomen, welke enigszins dezelfde strekking heeft, dan wel vergelijkbare doelstelling, als de extensiveringsgebieden binnen de Reconstructiewet. De aanduiding 'beperkingen veehouderij' is ook in het voorontwerpbestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" opgenomen. Om het provinciale beleid te borgen in onderhavig bestemmingsplan wordt de aanduiding 'beperkingen veehouderij' opgenomen. Daar op onderhavige locatie geen agrarisch bedrijf is gevestigd levert dit voor onderhavig plan geen belemmeringen op.

Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied

Eerder is aangegeven dat op 19 december 2017 de gemeenteraad van Deurne het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" heeft vastgesteld. Dit bestemmingsplan moet nog worden gepubliceerd waarna de beroepstermijn loopt. Op Afbeelding 11 is te zien dat voor onderhavige locatie de opgenomen bestemmingen en aanduidingen nagenoeg onveranderd zijn gebleven. Wijzigingen zijn; de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied natuur' is vervangen door *Gebiedsaanduiding 'overig zone – beperkingen veehouderij'* en de *Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radarverstoringgebied'* is komen te vervallen.



Afbeelding 11: Uitsnede Liesselseweg 214, Derde herziening bestemmingsplan 'Buitengebied', in blauw kader het plangebied

Daar waar in onderhavige toelichting gesproken wordt over de "Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied", is de "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" overeenkomstig van toepassing, tenzij uitdrukkelijk vermeld.

4. Omgevingsaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Op het bedrijf worden oude metalen, ijzer, ferro- en non-ferro metalen et cetera verzameld, gescheiden en gesorteerd alvorens dit wordt opgeslagen. De opslag vindt plaats zowel in pandig als buiten. Deze metalen et cetera worden in de huidige situatie, voor wat betreft de buitenopslag, opgeslagen op (half-)verhardingen. Hierbij is enige uitspoeling naar de bodem niet uit te sluiten. Op het achterterrein heeft alleen op- en overslag van containers plaatsgevonden en geen verdere (potentieel) bodembedreigende activiteiten.

Voor onderhavig plangebied is in het kader van de Wet bodembescherming, de Regeling bodemkwaliteit en de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013, een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek door *Wematech Bodem Adviseurs B.V.*, van november 2016, geeft een nul- en eindsituatie weer van het perceel aan de Liesselseweg 214 te Deurne. Het onderzoek is als Bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.

Het doel van het onderzoek was 4-ledig.

- Vastleggen van de bodemkwaliteit ten behoeve van de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied;
- Vastleggen van de eindsituatie ter plaatse van het achterterrein en strook aan de zuidzijde van het terrein;
- Vastleggen van de dikte en kwaliteit van de afdeklaag t.p.v. de voormalige stortplaats;
- Vastleggen van de nulsituatie ter plaatse van de toekomstige bodembedreigende activiteiten die samenhangen met de toekomstige bedrijfsmatige activiteiten.

Hiervoor is het perceel opgedeeld in vijf (onder-)delen, te weten het 'Terreindeel', 'OBAS' (olie-water-slibafscheider), 'Stortplaats', 'Bovengrondse olietank' en de 'Toegangsweg'.

De belangrijkste conclusies uit dit onderzoek zijn:

A. Terreindeel (inclusief opslag autowrakken en kabels)

Geconcludeerd kan worden dat in de bovengrond lichte verhoogde gehalten met koper, lood, tin, zink PAK, PCB's en minerale olie zijn aangetroffen. Plaatselijk is in de grond een matig verhoogd gehalte minerale olie aangetroffen.

In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten barium, zink, naftaleen, xylenen en tetrachlooretheen aangetroffen.

B. OBAS

Geconcludeerd kan worden dat in de grond geen verhoogde gehalten zijn aangetroffen.

In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten barium, cadmium, zink en tetrachlooretheen aangetroffen.

C. Bovengrondse olietank

Geconcludeerd kan worden dat in de grond een licht verhoogd gehalte zink is aangetroffen.

In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten xylenen en naftaleen aangetroffen.

D. Stortlocatie

Ter plaatse van deze deellocatie is een puinlaag met een dikte van 10-40 cm aangetroffen. Daaronder is een laag met zwak humeus zwak siltig matig fijn zand van tenminste 50 cm (maximale boordiepte) aangetroffen. Een signaleringslaag ter afscheiding van de deklaag is niet aangetroffen.



In de puinlaag is een asbesthoudend (10-15% chrysotiel, hechtgebonden) plaatmateriaal aangetroffen. Naar aanleiding van deze vondst is een verkennend onderzoek 'Asbest in puin' uitgevoerd in maart 2017. De resultaten van dit onderzoek zijn weergegeven in Bijlage 3. Hieruit blijkt dat tijdens het veldwerk dat is uitgevoerd in maart 2017 op basis van zintuiglijke waarnemingen, geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Geconcludeerd kan worden dat het deel van de onderzochte halfverhardingslaag niet verontreinigd is met asbest. De resultaten van het verkennend onderzoek asbest in puin vormen geen aanleiding voor aanvullende onderzoeks- en/of saneringsmaatregelen ter plaatse van onderhavige onderzoekslocatie.

Naar aanleiding van het onderzoek van november 2016 kan geconcludeerd worden dat in de bovengrond, onder de halfverharding, licht verhoogde gehalten zink, PAK en som DDD aangetroffen.

E. Toegangsweg

Geconcludeerd kan worden dat in de grond licht verhoogde gehalten cadmium, koper, kwik, lood, molybdeen, nikkel, PAK en minerale olie zijn aangetroffen. Tevens is in de grond plaatselijk licht tot sterkverhoogde gehalten zink en licht tot matig verhoogde gehalten met PCB aangetroffen. In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten barium, zink, xylenen, naftaleen en tetrachlooretheen aangetroffen.

Algemeen

Geconcludeerd kan worden dat de gestelde hypothese "prospectief verdachte deellocatie" voor de deellocaties A, B, C en D alsmede de hypothese "verdachte deellocatie" voor deellocatie E geaccepteerd moet worden.

Met betrekking tot de doelstellingen van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit ten behoeve van de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied middels onderhavig onderzoek is vastgelegd. De kwaliteit van de afdeklaag ter plaatse van de voormalige stortplaats is vastgelegd en de minimale laagdikte van de afdeklaag is 50 cm (maximaal aangehouden boordiepte). De eindsituatie van de bodemkwaliteit ter plaatse van het achterterrein is vastgelegd. Ter plaatse van de strook aan zuidzijde van het terrein zijn matig tot sterk verhoogde gehalten zink en/of PCB aangetroffen, waarvan de omvang niet bekend is. Tenslotte is de nulsituatie ter plaatse van de toekomstige bodembedreigende activiteiten die samenhangen met de toekomstige bedrijfsmatige activiteiten vastgelegd.

Aangenomen mag worden dat de aangetroffen licht verhoogde gehalten in het grondwater geen risico's opleveren voor de volksgezondheid en/of het milieu. Er is geen direct bron aan te wijzen voor de gemeten gehalte tetrachlooretheen in het grondwater.

De gemeten gehalten minerale olie op deellocatie A, de gemeten gehalten PCB en zink bij deellocatie E geven formeel gezien aanleiding voor aanvullend onderzoek. Tevens zou het asbesthoudende materiaal in de puinlaag van boring D06 aanleiding geven voor aanvullend onderzoek naar asbest in deze laag. Dit onderzoek is reeds uitgevoerd in maart 2017 en hieruit blijkt dat het deel van de onderzochte halfverhardingslaag niet verontreinigd is met asbest.

De voorgenomen ontwikkelingen leiden tot een herinrichting van het gehele terrein. Hierbij worden nieuwe vloeistofdichte verhardingen toegepast waardoor verdere bodemverontreiniging wordt voorkomen. Daar de licht verhoogde gehalten in het grondwater geen risico's opleveren voor de volksgezondheid en/of het milieu en verdere verontreiniging wordt voorkomen acht de gemeente dat ten aanzien van het aspect bodem geen verdere bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.1.2 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van het metaalrecyclingbedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen van- en naar de inrichting en binnen de inrichting zelf, het laden



en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

Voor onderhavige situatie is door *'Greten Raadgevende Ingenieurs'* een akoestisch onderzoek uitgevoerd op 28 oktober 2016. Dit onderzoek is een worst-case benadering van alle geluidrelevante activiteiten. Een rapportage van dit akoestisch onderzoek is als Bijlage 4 bij dit bestemmingsplan gevoegd. Naar aanleiding van gemaakte opmerkingen door onder andere de Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant (ODZOB) is een aanvullende reactie d.d. 1 maart 2017 opgenomen. Zowel de opmerkingen, als de reactie zijn aansluitend het onderzoek in Bijlage 4 gevoegd.

Uit dit onderzoek blijkt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de directie woonomgeving voldoende wordt gewaarborgd voor het maximaal geluidsdrumniveau en de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting. Wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau worden de gestelde referentieniveaus overschreden. Echter blijkt dat, gezien de geringe geluidbelasting, de geluidsoverlast als gevolg van deze overschrijding nihil zal zijn. Tevens kan een binnen-niveau van 35 dB(A) in de dagperiode, gezien de hoogte van de geluidbelastingen, te allen tijde gegarandeerd kan worden in desbetreffende geluidgevoelige bestemmingen. Ook is in dit onderzoek aangetoond dat met het verhogen van de keerwanden (in het onderzoek legoblokwanden genoemd) een aanvullende reductie van de geluidsbelasting plaatsvindt waarbij de referentieniveaus op de omliggende woningen worden behaald. Het is dan ook uit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat voor de woonomgeving om hogere keerwanden ter plaatse van de randen van de inrichting mogelijk te maken.

Uit dit onderzoek blijkt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de directie woonomgeving voldoende wordt gewaarborgd.

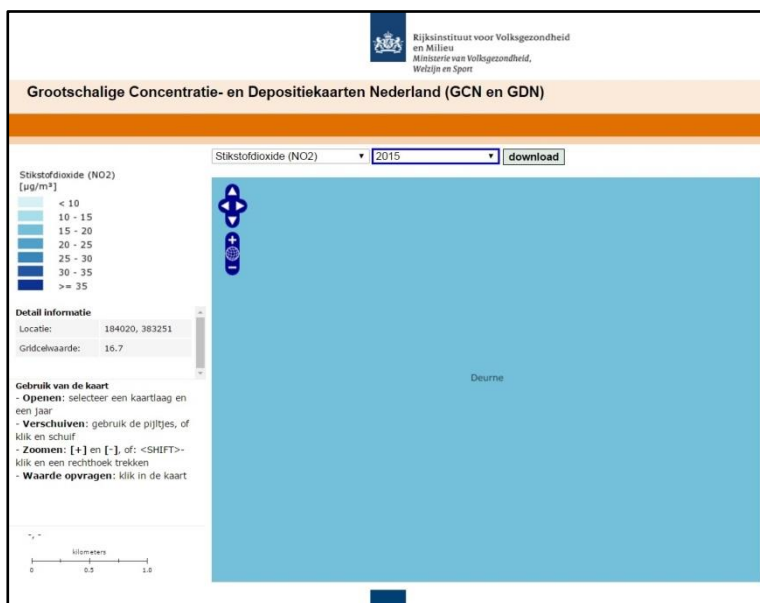
4.1.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen. Uit onderzoek is echter gebleken dat langs wegen alleen overschrijdingen van de grenswaarden van fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) kunnen opstreden.

Stikstofdioxide

Uit de GCN-kaarten voor stikstofdioxide (zie Afbeelding 12) blijkt dat de achtergrondconcentratie ter plaatse van het plangebied, en de directie omgeving, 16,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Dit is lager dan de grenswaarde jaarconcentratie van maximaal 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Daar er met de beoogde ontwikkelingen feitelijk een gelijkblijvende bedrijfsvoering aanwezig is, is het aannemelijk dat er geen veranderingen plaatsvindt van de achtergrondconcentratie stikstofdioxide.





Afbeelding 12: Uitsnede GCN-kaart Stikstofdioxide, referentiejaar 2015, RIVM

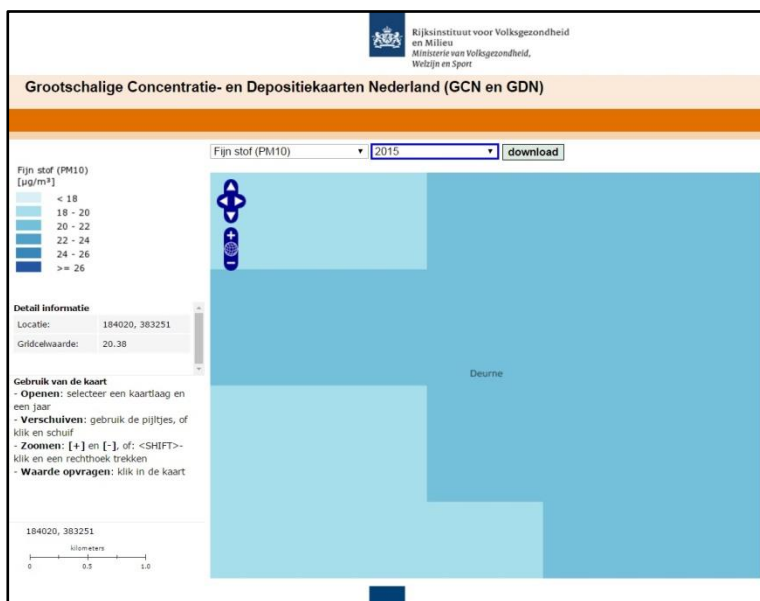
Fijnstof

Als gevolg van de op- en overslag, bewerking en aan- en afvoerwerkzaamheden bestaat de mogelijkheid van stofvorming. Stofemissies, welke mogelijk vrij kunnen komen binnen de onderhavige inrichting, moeten conform de Handreiking luchtkwaliteit (voormalige NeR) worden beoordeeld in klassen. Als algemeen uitgangspunt geldt dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden.

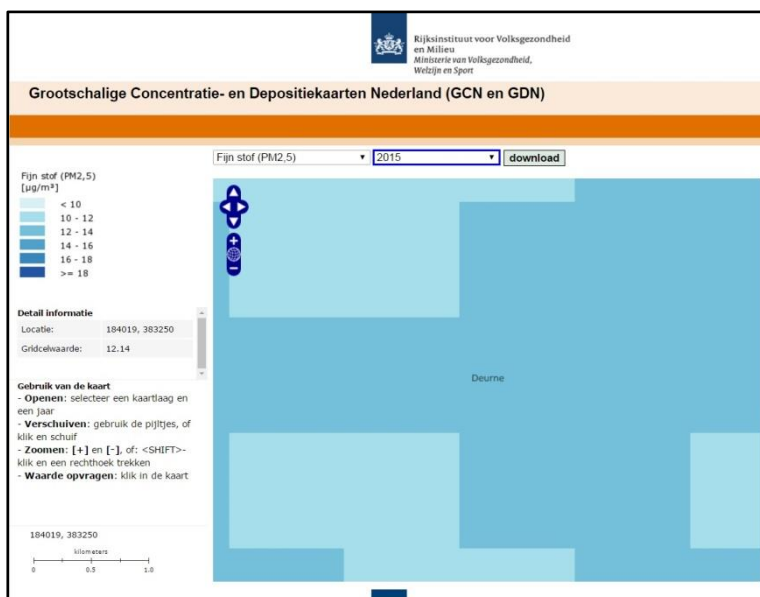
Fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) is een verzamelnaam voor allerlei kleine zwevende deeltjes in de lucht. Conform artikel 13 van het Besluit Luchtkwaliteit dienen de volgende grenswaarden in acht genomen te worden voor zwevende deeltjes (PM_{10}).

- Een gemiddelde jaarconcentratie van maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} ;
- 24-uursgemiddelde van maximaal $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- Maximaal overschrijdingsdagen, 35 dagen per jaar van 24-uursgemiddelde van maximaal $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- Een gemiddelde jaarconcentratie van maximaal $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ $PM_{2,5}$.

Zoals uit de GCN-kaarten voor PM_{10} en $PM_{2,5}$ blijkt is de grenswaarde ter plaatse van de onderhavige locatie in 2015 respectievelijk, $20,38 \mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} en $12,14 \mu\text{g}/\text{m}^3$ $PM_{2,5}$. Dit is lager dan de gemiddelde jaarconcentratie van maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daar er met de beoogde ontwikkelingen feitelijk een gelijkblijvende bedrijfsvoering aanwezig is, is het aannemelijk dat er geen veranderingen plaatsvindt van de achtergrondconcentratie fijnstof.



Abbeelding 13: Uitsnede GCN-kaart Fijnstof PM_{10} , referentiejaar 2015, RIVM



Abbeelding 14: Uitsnede GCN-kaart Fijnstof $PM_{2.5}$, referentiejaar 2015, RIVM

Daarnaast is het mogelijk dat de activiteiten binnen het plangebied 'Niet in betekende mate bijdragen' (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Het gaat dan bijvoorbeeld om een ruimtelijk project waarvan de bijdrage aan de luchtverontreiniging klein is. Dan is geen toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit nodig. Dat kan omdat de effecten van NIBM-projecten zijn betrokken bij de berekening van de trendmatige ontwikkeling van de achtergrondconcentraties in Nederland. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) bevat voldoende verbetermaatregelen om deze effecten te compenseren.

Hiervoor is in beeld gebracht welke bijdrage de verkeersbewegingen van en naar de inrichting leveren aan de luchtkwaliteit (zie Tabel 2: Berekening verkeersbijdrage aan Luchtkwaliteit, Infomil). Hierbij is berekend wat de bijdrage is van de totale bedrijfsactiviteiten, niet expliciet de exacte toename. Dit geldt voor zowel fijnstof als voor de stikstofdioxide. Hierbij is, overeenkomstig het akoestisch onderzoek, als uitgangssituatie de totale vervoersbewegingen opgenomen. Dit betekent in totaal 60 vervoersbewegingen, waarvan 20 (33,33%) vrachtverkeer.

Tabel 2: Berekening verkeersbijdrage aan Luchtkwaliteit, Infomil

Worst-case berekening voor de bijdrage van het verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	60
	Aandeel vrachtverkeer	33,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,32
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit bovenstaande blijkt dat de totale bijdrage van het verkeer niet de grenswaarden van 1,2 µg/m³ overschrijdt. Er is dan ook sprake van een Niet In Betekenende Mate (NIBM)-bijdrage van de inrichting.

Stofemissies

Met betrekking tot eventuele stofoverlast als gevolg van het op- en overslaan van de metaalafvalstromen kan gesteld worden dat deze niet in betekenende mate aanwezig is. De kans op verstuiwing binnen de inrichting is zeer gering bij uitpandige op- en overslaan en knippen van de verschillende metaalstromen. Ondanks het feit dat er een zeer geringe kans op verstuiwing is, wordt binnen de inrichting bij het overslaan van de verschillende afvalstromen rekening gehouden met de storthoogte.

4.1.4 Milieuzonering

Om te voorkomen dat als gevolg van het project voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten optreedt, moet worden getoetst of:

- de voorgenomen ontwikkeling van invloed is op omliggende milieugevoelige objecten (woningen etc.) c.q. of de voorgenomen ontwikkeling een belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende inrichtingen;
- bestaande milieubelastende inrichtingen (bedrijven) van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Basis voor deze toetsing vormt de handreiking "Bedrijven en milieuzonering", uitgegeven door het VNG, waarin richtafstanden zijn opgenomen voor diverse bedrijfstypen. In de handreiking wordt onderscheid gemaakt tussen twee omgevingstypen: een rustige woonwijk en gemengd gebied. In een gemengd gebied mag een kleinere richtafstand dan in een rustige woonwijk worden aangehouden. De richtafstanden mogen dan met één 'afstandsstap' worden teruggebracht.

Het omgevingstype van voorliggend plangebied is 'gemengd gebied'. In de omgeving van de Liesselseweg is immers sprake van matige tot sterke functiemenging. Hier wisselen woningen, maatschappelijke functies, agrarische en niet-agrarische bedrijven elkaar af. De invloed van het plan, betreffende de herinrichting van een metaalrecyclingbedrijf, op de omgeving is enigszins onduidelijk doordat de milieubelasting niet eenvoudig te categoriseren is.

Het bedrijf richt zich op het inzamelen, sorteren en scheiden van metaalhoudende materialen welke vervolgens per groep worden opgeslagen op het terrein, zowel in pandig als buiten. Onder de materialen bevinden zich, navolgende lijst is niet limitatief, metalen (ijzer, rvs, aluminium, koper, schroot, enzovoort), elektrische apparaten (wasmachines e.d.), Ferro- en non-ferro metalen. Deze vorm van bedrijvigheid is niet opgenomen in de handreiking "Bedrijven en milieuzonering". De meest geschikte bedrijfscategorie is een 'Afvalscheidingsinstallatie', omdat metalen van derden afval is en dat deze metalen op onderhavige locatie worden gescheiden. Dit is een milieucategorie 4.2 met richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar van respectievelijk 200 m, 200 m, 300 m en 50 m. De gereduceerde afstanden doordat het gemengd gebied is, zijn in deze respectievelijk, 100 m, 100 m,



200 m en 30 m. Deze afstanden zijn echter niet representatief, omdat het hier alleen metalen betreft is er nauwelijks tot geen sprake van geur- of stofemissies in tegenstelling tot afvalscheidingsinstallaties voor huishoudelijke afval (geur) en/of bouwafval (stof).

Voor de componenten geur, stof en gevaar kan voor de richtafstanden worden aangesloten bij de bedrijfstype 'Overig groothandel in afval en schroot: b.o. >1.000 m²'. Voor deze bedrijfstype zijn in de "Bedrijven milieuzonering" afstanden opgenomen van respectievelijk 10 m, 30 m en 10 m (voor gemengd gebied respectievelijk, 0 m, 10 m en 0 m).

Tabel 3: Overzicht gehanteerde richtafstanden Liesselseweg 214, Deurne

Gehanteerde richtafstanden in meters				
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Liesselseweg 214	0	10	200	0

Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object is de woning behorende bij het bedrijf aan de Liesselseweg 214a. De afstand van de gevel van deze woning tot aan de bedrijfsgedeelte van de bedrijfshal bedraagt 16 meter (geur en gevaar), vanaf de buitenopslag (in verband met mogelijke stofontwikkeling) tot aan de gevel van de woning bedraagt de afstand 31 meter.

Voor het aspect gevaar geldt bij afvalscheiding een gereduceerde afstand van 30 m. Vanaf de buitenopslag (in verband met mogelijke gevaarlijke werkzaamheden bijvoorbeeld bij het verknippen van materialen) tot aan de gevel van de woning bedraagt de afstand 31 meter. Aan de richtafstand voor gevaar wordt derhalve voldaan.

Daarnaast is er speciale aandacht besteedt aan het Jeugdinternaat Vreekwijk. De afstand vanaf de rand van de inrichting tot het gevel van het internaat bedraagt minstens 70 meter. Aan de richtafstanden voor geur, gevaar en stof wordt derhalve voldaan.

Voor het aspect geluid wordt niet voldaan aan de genoemde richtafstanden van 200 meter. Hiervoor is een akoestisch onderzoek opgesteld, zie ook paragraaf 4.1.2 en Bijlage 4. Daarbij is gebruik gemaakt van het toetsingskader (bestaande uit het stappenplan) uit de 'Bedrijven en milieuzonering'. Hieruit blijkt dat ter plaatse van de woningen in de omgeving een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt geborgd.

In vergelijking met de huidige situatie worden geen nieuwe gevoelige object toegevoegd aan het plangebied. In de omgeving zijn op basis van het bestemmingsplan andere bedrijven gelegen, waardoor er mogelijk milieucontouren van anderen over het plangebied liggen. Deze bedrijfsactiviteiten berokken elkaar geen schade in de diverse bedrijfsprocessen, te weten een transportbedrijf (handel in varkens) en een groothandel in landbouwwerktuigen en -machines. Dit laatste bedrijf is tevens een melkrundveehouderij waarbij voor diverse aspecten de toetsing aan specialistische wetgeving voor de veehouderijen en inrichtingen op de terreinen van ammoniak, geur, luchtkwaliteit et cetera. plaatsvinden. Derhalve hebben bestaande milieubelastende inrichtingen (bedrijven) geen invloed op de voorgenomen ontwikkeling. Het woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt door vaststelling van het onderhavige plan derhalve niet nadelig beïnvloed.

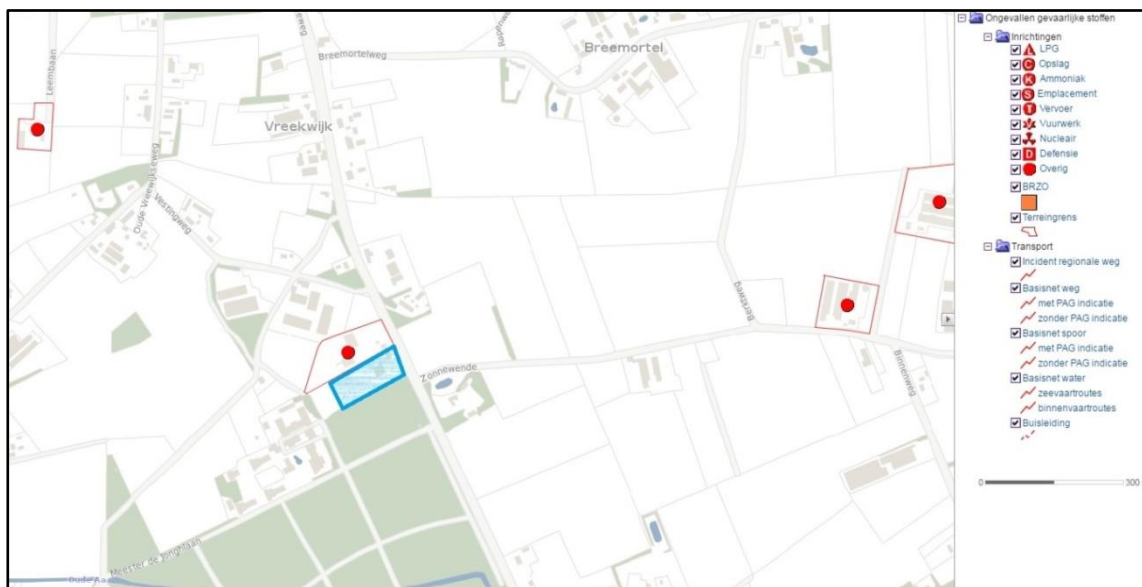
Uit bovenstaande blijkt dat de milieubelasting van het bedrijf niet eenvoudig te categoriseren is. Binnen het bestemmingsplan wordt voor onderhavig bedrijf een functieaanduiding opgenomen, te weten 'specifieke vorm van bedrijf – metaalrecycling', ten einde de juiste borging en beschrijving van de bedrijfsactiviteiten. Deze aanduiding komt in de plaats van de bestaande aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 51'.

4.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit heeft betrekking op het gebruik, de opslag en de productieve gevaarlijke stoffen van inrichtingen. Verder heeft het besluit betrekking op het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.



Gezien de aard van de voorgenen activiteiten (exploitatie van een metaalrecyclingbedrijf) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.



Afbeelding 15: Uitsnede risicokaart, Risicokaart.nl

Uit de risicokaart (zie Afbeelding 15) blijkt dat een risicovolle inrichtingen naast het plangebied is gelegen en dat er verder geen kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de plangebied. Blijkens de rapportage voor het bedrijf aan de Liesselseweg 214a, gaat het om de opslag van propaan met een opslagcapaciteit van 5 m³. De vereiste veiligheidsafstand bedraagt 10 meter welke in onderhavige situatie wordt gehandhaafd. Onderhavig bedrijf is derhalve niet gelegen in de PR-contour of invloedsgebied van een risicobron. Ten opzichte van bestaand is er geen verandering en binnen de uitbreiding worden geen nieuwe kwetsbare objecten opgericht. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Aangezien onderhavige projectlocatie verder niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de uitbreiding. Ter voorkoming dat in de toekomst een Bevi-inrichting wordt op onderhavige situatie wordt opgericht wordt een dergelijke inrichting uitgesloten.

Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.1.6 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart Afbeelding 15). Voordat er handelingen plaats gaan vinden wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.1.7 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken' zijn geen grenswaarden opgenomen in onderdeel C van het Besluit m.e.r. In onderdeel D is voor genoemde activiteit wel een grenswaarde opgenomen in de categorieën D18.1 en D18.8. In kolom 2 'Plannen' van onderdeel D18.1 zijn grenswaarden opgenomen voor de 'oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval' indien de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Op het bedrijf is een knipschaar zijnde een installatie voor de verwijdering van afval aanwezig met een capaciteit van 15-25 ton per uur. De installatie is echter slecht enkele dagen per week voor slechts één tot twee uur in gebruik. Derhalve wordt de grenswaarde van 50 ton per dag of meer niet overschreden. Om dit vast te leggen worden hiervoor regels opgenomen in het bestemmingsplan.

In kolom 2 'Plannen' van onderdeel D18.8 zijn de grenswaarden opgenomen voor de opslagcapaciteit van respectievelijk schroot, 10.000 ton of meer of 10.000 autowrakken of meer. Daar de maximale opslagcapaciteit op enig moment maximaal 9.380 ton bedraagt is er derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de (C- en) D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Ondanks het gegeven dat de drempelwaarde van kolom 2 van onderdeel D niet wordt overschreden, dient conform de huidige wet- en regelgeving een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Aangezien de locatie aan de Liesselseweg voldoet aan de laatste stand der technieken en alle maatregelen worden getroffen om overlast naar de omgeving te voorkomen, kan worden geconcludeerd dat geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden bij het op- en overslaan en bewerken van metaalafvalstoffen, autowrakken, accu's en kabels, en stallen van containers op de Liesselseweg 214 te Deurne. Daarnaast zijn enkele onderdelen uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.3.3 reeds uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Ecologie

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.2.1 Natuurnetwerk Nederland (NNV)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen



(de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

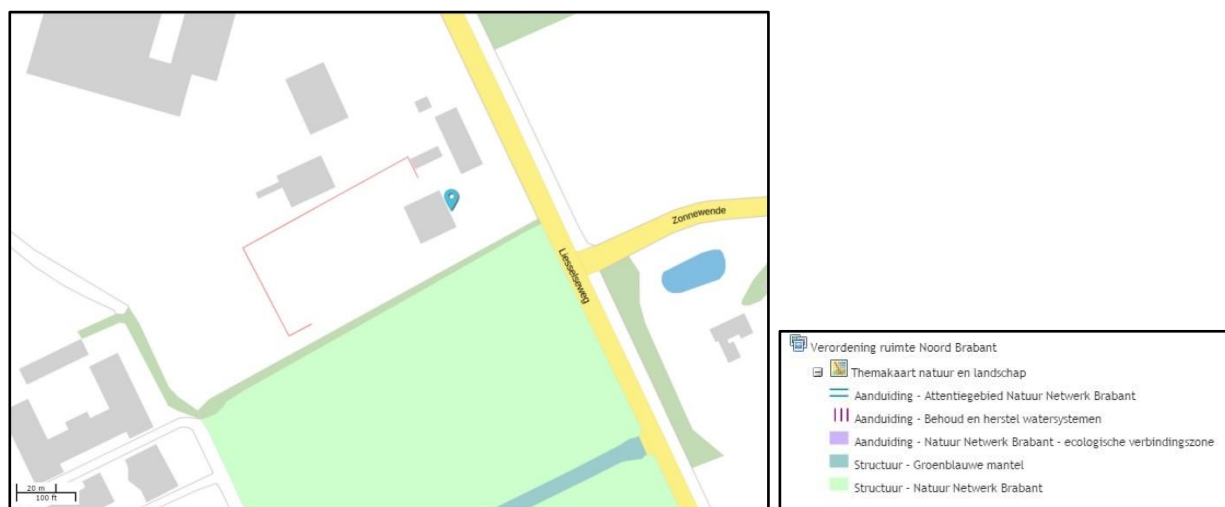
De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 16. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Het meest nabij gelegen gebied is gelegen even ten zuiden van het plangebied.

Binnen het plangebied ligt aan de zuidzijde een strook aangrenzend het NNB, welke feitelijk in gebruik is als toegangsweg naar het achterterrein van het bedrijf. De rechten voor gebruik als stalling en opslag inzake deze strook (binnen het perceel R414) door het bedrijf Louis Kuijpers IJzer- en Metaalhandel en Containertransport BV zijn door de bestuursrechter erkend en vastgesteld bij uitspraak van 14 september 2014 (ECLI:NL:RVS:2014:3347)

Deze strook wordt afgestoten voor het gebruik als stalling en opslag en wordt ingericht als bufferzone tussen het bedrijf en de naastgelegen NNB. Door het opnemen van de bestemming 'Groen' voor deze strook wordt deze bufferzone ook planologisch geborgd. Door Ecoresult B.V. is een natuurtoets uitgevoerd voor onderhavige locatie. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in bijlage 5. Hieruit blijkt dat *"op basis van de aard van de activiteiten, het toekomstig gebruik in relatie tot het huidige gebruik en de nieuwe inrichting met een bufferzone valt uit te sluiten dat er sprake is van (tijdelijke) negatieve impact op de wezenlijke waarden en kenmerken van het gebied. De bestemming, functie en het gebruik van het NNB blijven ongewijzigd. Hoewel de totale oppervlakte van het bedrijfsperceel toeneemt blijft het oppervlakte bebouwd terrein (verstoringbron) redelijkwijds hetzelfde (het is een metaalbedrijf, na inrichting behoud het plangebied voor deze bedrijvigheid zijn functie). Met name de inrichting wordt veranderd. Het NNN wordt tijdens de werkzaamheden volledig ontzien en tussen het bedrijf en het NNB-gebied wordt een bufferzone gerealiseerd. Aanvullend (veld)onderzoek is niet noodzakelijk."*



Gezien de ontwikkelingen binnen het plangebied is het redelijkerwijs uit te sluiten dat onderhavig initiatief een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van dit gebied.



Afbeelding 16: Uitsnede Integrale plankaart, Verordening ruimte Noord Brabant, provincie Noord-Brabant

4.2.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Deurnsche Peel & Mariapeel welke is gelegen op een afstand van circa 3,6 kilometer.

De uitbreiding van het bedrijf kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren welke kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Met name de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.



Verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof in werking getreden. Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatische Aanpak Stikstof opgesteld. In de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties nemen maatregelen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers nemen maatregelen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstaat er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten.

Middels het rekenprogramma AERIUS wordt de stikstofdepositie berekend op omliggende Natura 2000-gebieden, zie Bijlage 6. Uit de AERIUS-verschilberekening van de beoogde situatie blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op omliggende PAS-gebieden. Doordat er sprake is van het ontbreken van berekende depositie op de voor verzuring gevoelige gebieden binnen het Natura 2000 gebied, afkomstig van het bedrijf aan de Liesselseweg 214, zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet negatieve effecten op de gebieden als gevolg van stikstof uitgesloten.

Overige storingsfactoren

De beoogde bedrijfsomvang leidt, gezien de Natuurtoets uit Bijlage 5, verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Liesselseweg dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de herinrichting van het terrein beschermde natuurwaarden (rode lijst soorten) bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. In de door Ecoresult uitgevoerde Natuurtoets, zie Bijlage 5, is de



locatie aan de Liesselseweg 214 beschreven en beoordeeld op welke beschermde soorten mogelijk aanwezig kunnen zijn. Hieruit blijkt dat het plangebied ongeschikt is voor vogels met jaarrond beschermde nesten in bomen en gebouwen en dat het ongeschikt is voor vaste rust- en verblijfplaatsen van habitatsoorten.

Geconcludeerd kan worden dat geen aanvullend onderzoek nodig is en er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.2.3 Landschappelijke inpassing

De gemeente Deurne heeft middels het 'gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap', als zodanig opgenomen binnen het bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied', en de 'Nota kostenverhaal', beleid opgenomen waarin bepalingen zijn opgenomen voor de realisatie van de landschappelijke inpassing.

Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

De gemeente heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan buitengebied' ook het 'Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' vastgesteld. Dit beleid is aan bod gekomen in paragraaf 3.2.2 als toetsingskader voor de kwaliteitsverbetering van het landschap, welke volgt uit de provinciale Verordening ruimte 2014. In dit beleidskader is ook een beeldkwaliteitsparagraaf opgenomen. Doelstelling van deze beeldkwaliteitsparagraaf is om bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen (zowel binnen- als buitenplannen), handvatten te bieden voor een gewenste inpassing ter verdere versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Het 'Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' sluit bij de invulling van de gebieden aan bij het 'Landschapsontwikkelingsplan de Peel'. Conform het Landschapsontwikkelingsplan de Peel kunnen in het plangebied 5 verschillende landschappelijke eenheden worden onderscheiden, te weten:

- Beekdalen;
- Essen- en kampenlandschap;
- Kleinschalige zandontginningen;
- Grootschalige ontginningen;
- Mozaïek van bospercelen.

Op navolgende kaart (zie Afbeelding 17) is de begrenzing van de landschappelijke eenheden weergegeven. De per landschappelijke eenheden beschreven eisen gelden zowel voor de bebouwing als de inrichting van het agrarisch bouwvlak en/of bestemmingsvlak (van burgerwoningen en niet-agrarische bedrijven), alsmede de landschappelijke inpassing daarvan. Het gaat hierbij altijd om algemene principeoplossingen, die uiteraard naar de specifieke situatie dienen te worden doorvertaald.

Uit de kaart (Afbeelding 17) blijkt dat onderhavig plangebied gelegen is in het 'Essen- en kampenlandschap' en het naastgelegen bos in 'Mozaïek'. Hier opvolgend staan in de kaders de karakteristieken van deze gebieden volgens het beleidskader.

Karakteristiek Essen- en Kampenlandschap

De essen (ook wel akkercomplexen) behoren tot de oudere ontginningen in ons land. De veelal bolle, open akkers liggen van oorsprong op de overgang van de hogere gronden naar de lagergelegen beekdalen, veelal rond de kernen. [...]

De boerderijen langs deze weg vormen een transparant lint waarbinnen een twee-deling is te ontdekken tussen de erven direct aan de es (aan de es-kant van de weg) en de erven die daar (aan aantakende wegen) omheen liggen.

Aan de es-kant van de weg vinden we de veelal oudere boerderijen (langgeveltype) met bijbehorende erven waarbij de massa (bebouwing en opgaand groen) zich dicht bij de weg bevindt. Vooral deze langgevelboerderijen vormen, zeker als er een zekere samenhang bestaat, een sterke begrenzing van de akker. Via doorkijkjes is het achterliggende akkercomplex zichtbaar. [...] Het erf is aan de zijde van het voorhuis, het woongedeelte ingericht als siertuin, omzoomd door hagen. Verder is het erf vooral functioneel ingericht. Inmiddels heeft een zekere schaalvergroting plaatsgevonden. De informele setting is nog steeds herkenbaar, maar nu met grotere gebouwen en meer verhard oppervlak.



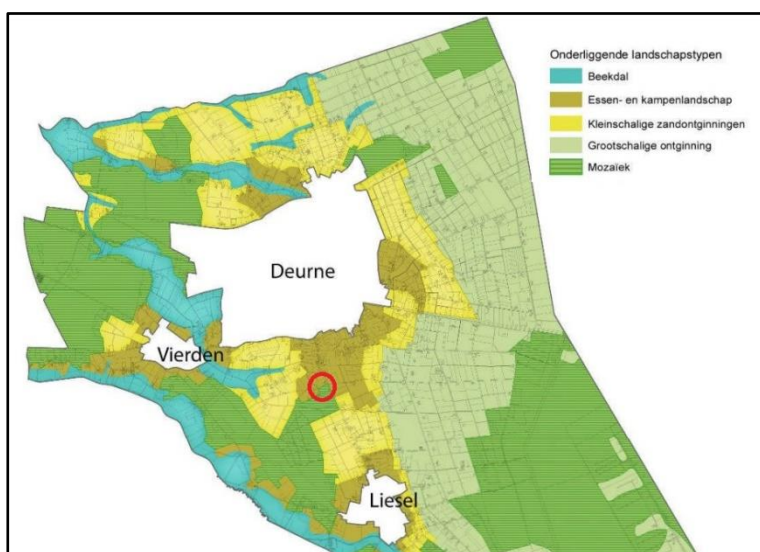
Karakteristiek Mozaïek

Het mozaïek van bospercelen is grofweg in te delen in 2 typen: de bossen op de zandige droge gronden en de bossen op de natte hoogveenontginningen.

De droge bossen zijn gelegen op de dekzandruggen, op(voormalige) stuifzandgronden en heidevelden aan de westkant van het plangebied. Het betreft hier droge naald- en loofbostypen en productiebossen, gekenmerkt door een rationeel raster van paden en brandgangen. Aaneengesloten bosgebieden van dit type zijn de Liesselse Bossen, [...]. Verspreid in het gebied is tevens een aantal kleinere bospercelen te vinden. Deze concentreren zich ruimtelijk met name in een 'gordel' vanaf Deurne via Liessel, naar Neerkant.

[...]

De bebouwing is er schaars en bevindt zich met name aan de randen van de boscomplexen en is al dan niet geclusterd. De solitaire bebouwing buiten de boscomplexen kent veelal een erfachtige opzet, waarbij de bebouwing in de boscomplexen vaak een meer landgoedachtige opzet kent. Erven / bebouwing aan de bosranden dienen voor de terreininrichting te worden uitgewerkt volgens de geldende richtlijnen van het aangrenzende landschapstype. [...].



Afbeelding 17: Begrenzing landschappelijke eenheden Deurne (rode cirkel betreft plangebied), Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

Het beleidskader geeft daarnaast ook een beschrijving van het gewenste beeldkwaliteitseisen op erf-niveau. Deze volgen na het landschappelijk inpassingsplan (zie Afbeelding 18).



Afbeelding 18: Landschappelijke inpassing Liesselseweg 214

In het landschappelijk inpassingsplan (Afbeelding 18 en bijlage bij de regels) is duidelijk zichtbaar waar het bedrijf wil ontwikkelen en waar gronden terug worden gegeven aan de omgeving. Kijkend naar de inrichting van het erf is zichtbaar dat de bestaande woning, type langgevelboerderij, georiënteerd is op de weg (1)* en dat de bedrijfsgebouwen achter de woning en achtergevelrooilijn zijn gesitueerd (2). De aanwezige buitenopslag vindt in hoofdzaak achter op het terrein plaats waarbij de nieuw te realiseren loods, de weegbrug en knipschaar het zicht op de buitenopslag grotendeels ontnemen (3).

Het erf wordt aan drie zijden omsloten door groene elementen. Aan de voorzijde is voor de woning een bestaande smalle strook ingericht met een open karakter, met voor een deel omlijst met een eenvoudig blokhaagje (4). De zijde grenzend aan het naastgelegen bos wordt ingericht als bufferzone ten opzichte van de naast gelegen NNB. Deze zone wordt een bosplantsoen met beplanting van bomen en struiken van inheemse soorten zoals, haagbeuk, berken, eiken, beuken, etc.. Dit om een zo homogeen mogelijk beeld te vormen (5). Om deze bufferzone te borgen wordt hiervoor een aanduiding opgenomen binnen de verbeelding en opgenomen in de regels.

De achterzijde, ter plaatse van de voormalige stortplaats, is tevens opgenomen in de landschappelijke inpassing teneinde de borging dat deze gronden niet in gebruik genomen kunnen worden ten behoeve van het metaalrecyclingbedrijf aan de Liesselseweg 214. Hier geldt dat het beeld om de beplanting overeen te laten komen met de beplanting van het bos, te denken aan, berken, beuken, etc. om zo een homogeen beeld te vormen, niet volledig mogelijk is. De invulling van deze gronden is, door de van toepassing zijnde 'bevroren nazorg' van de provincie en NAVOS-eisen, opgenomen door een laagstam boomgaard, waarbij een beperkte worteldiepte bereikt wordt. Aan de rand van deze gronden wordt aangesloten bij de beplanting van het bosplantsoen. Vooralsnog is het voor onderhavig plan van belang dat er een duidelijke scheiding komt welke gronden wel en welke niet tot de bedrijfsbestemming en bedrijfsvoering behoren. Om deze gronden te borgen wordt hiervoor een aparte bestemming 'Groen' opgenomen binnen de verbeelding en opgenomen in de regels. Daardoor levert dit geen verdere belemmeringen op voor dit plan.

(*) De cijfers welke tussen haakjes staan komen overeen met een van de beschrijvingen van de hanteren beeldkwaliteitseisen uit het beleidskader.

Nota Kostenverhaal 2014

De Nota Kostenverhaal 2014 (voorts Nota) is vastgesteld op 6 mei 2014 en is sinds 23 mei 2014 in werking getreden. Doel van deze Nota is onder andere om er voor te zorgen dat de kosten van de ontwikkelingen van het bestemmingsplanen alsmede planschades bij particuliere initiatieven niet eenzijdig bij de gemeente komen te liggen.

In de Nota is opgenomen dat voor ontwikkelingen met betrekking tot schaalniveau 5, 'Voorzieningen buiten een exploitatiegebied, waarvan de kosten alleen via een bijdrage kunne worden verkregen op grond van een structuurvisie', gebruik moet worden gemaakt van een van de drie fondsen voor bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen. Deze drie fondsen zijn, Mobiliteitsfonds, Groene Peelvalleifonds en het Groenfonds. Gezien de aard van de activiteiten en de ligging van het plangebied is alleen het Groenfonds van toepassing.

In de Structuurvisie is het Groenfonds ingesteld als één van de drie ruimtelijke ontwikkelingsfondsen met als doel een algemene verbetering van de woon-, leef- en werkkwaliteiten van de gemeente Deurne te realiseren op het gebied van groen.

Het Groenfonds is daarnaast in het kader van de provinciale regeling voor kwaliteitsverbetering van het landschap uit de Verordening ruimte gekoppeld aan het buitengebied. In het buitengebied dragen alleen bepaalde ontwikkelingen uit categorie 3 bij aan het Groenfonds. In paragraaf 3.2.2 is reeds vermeld dat het een categorie 3 ontwikkeling betreft.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in categorie 3 is het mogelijk om de kwaliteitsverbetering van het landschap op eigen perceel te realiseren. Mocht dit ontoereikend zijn is het mogelijk om eventueel aangrenzende perceel hierbij te betrekken. Hierbij is aangegeven welke kwaliteitsverbeteringen



worden toegepast bij onderhavige ontwikkelingen, conform het landschappelijk inpassingsplan uit de bijlage bij de regels van onderhavig bestemmingsplan.

De benodigde kwaliteitsberekening is voor onderhavig plan €25.783,90. Hier tegenover staat een investering in een kwaliteitsberekening van het landschap van €25.945,46, een aanvullende kwaliteitsverbetering van €161,56,-. De volledige berekening is opgenomen als Bijlage 7 bij deze toelichting.

De conclusie is dat door realisatie (inclusief beheer & onderhoud) van de voorgestelde landschappelijke inpassing ruimschoots voldaan wordt aan de door de gemeente gevraagde investering kwaliteitsverbetering.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

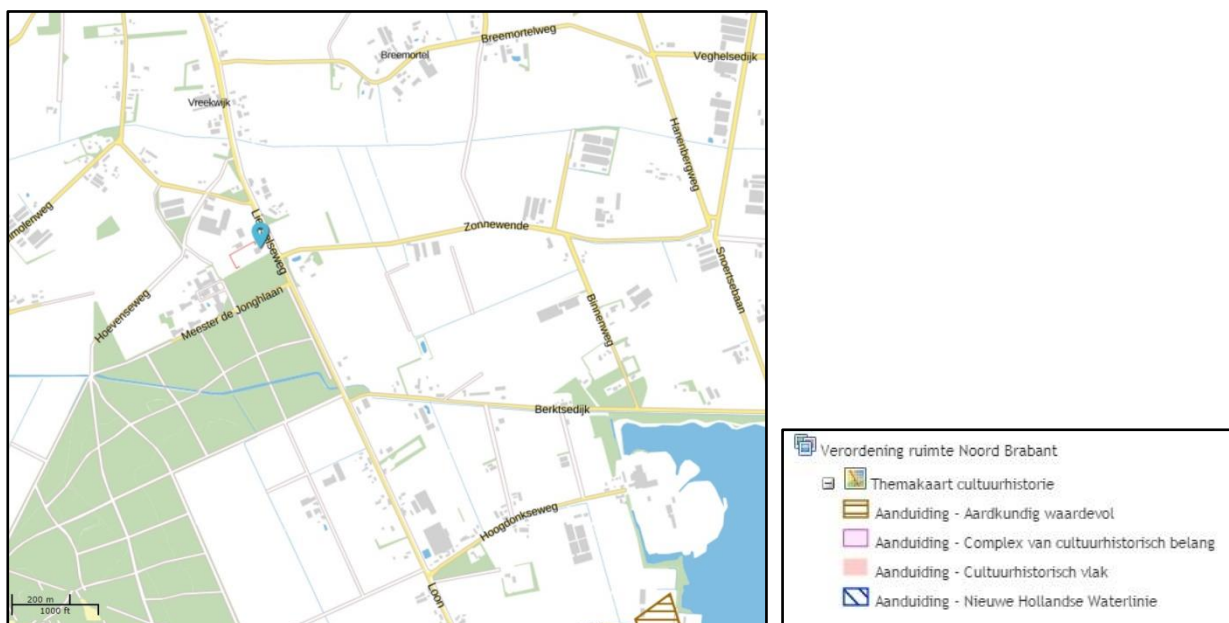
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.3.1 Cultuurhistorie en aardkunde

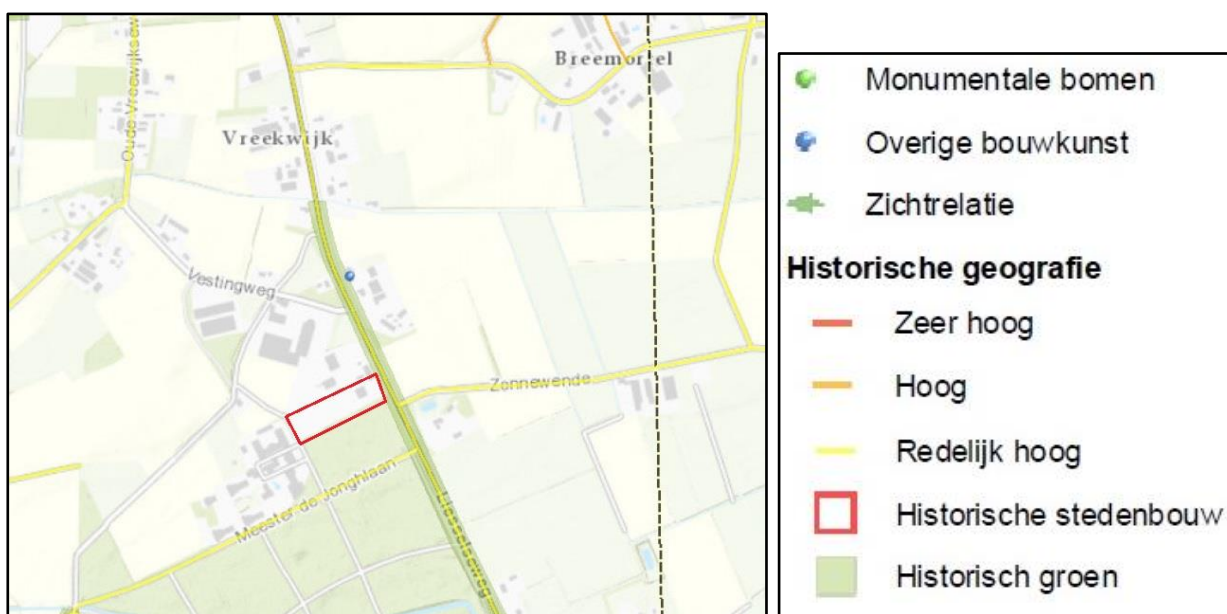
Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord Brabant blijkt dat de projectlocatie niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang, zie Afbeelding 19. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

In de cultuurhistorische kaart van de provincie staat de Liesselseweg als historische structuur aangeduid met hiernaast historisch groen (bestaande bomenlaan), zie Afbeelding 20. Door de ontwikkeling wordt de historische structuur en de bestaande bomenstructuur van de Liesselseweg niet in negatieve zin aangetast.

In de welstandsnota van de gemeente is de woning aan de Liesselseweg 214/214a aangemerkt als 'karakteristieke boerderij'. De woning is echter geen monument en is niet opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) van de provincie Noord-Brabant. Binnen het plan zijn er geen voornemens om wijzigingen aan te brengen aan de woning, derhalve levert dit geen belemmeringen op. Op een afstand van 220 meter is wel een gemeentelijk monument aanwezig (Liesselseweg nr. 213). Gezien de afstand tot het pand heeft deze ontwikkeling geen negatieve invloed op het monument.



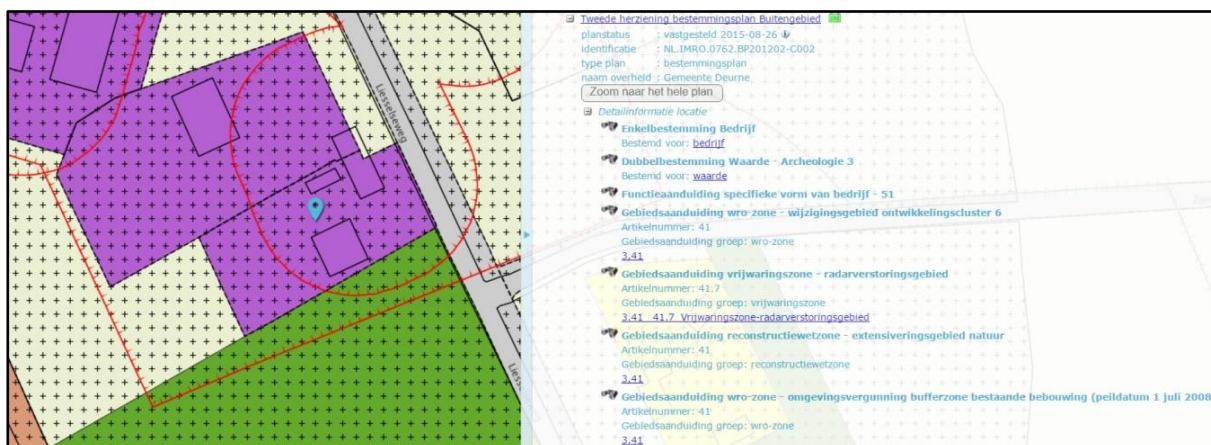
Afbeelding 19: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie', Verordening ruimte Noord-Brabant, provincie Noord-Brabant



Afbeelding 20: Uitsnede 'Cultuurhistorie Waardenkaart (CHW)', provincie Noord-Brabant

4.3.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het vigerende bestemmingsplan (zie Afbeelding 21) is voor onderhavige locatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen. Hier is de bestaande bebouwing buiten de dubbelbestemming gelaten. Daarnaast is ter plaatse de aanduiding 'wro zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' opgenomen.



Afbeelding 21: Uitsnede Liesselseweg 214, Tweede herziening bestemmingsplan 'Buitengebied', Deurne

Binnen huidige regels van het bestemmingsplan zijn de regels opgenomen in artikel 31. In dit artikel is de omgevingsvergunningplicht opgenomen voor 'het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'. Voor eventuele vergunningplichtige activiteiten is in artikel 32.2.1 een omgevingsvergunningplicht opgenomen. Daarop is in artikel 31.2.2 een uitzondering op de vergunningplicht opgenomen welke luidt:

31.2.2 Uitzondering vergunningenplicht

Het onder [31.2.1](#) vervatte verbod geldt niet voor werken of werkzaamheden

- a. tot 0,5 m beneden het maaiveld;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)';
- c. buiten de aanduiding 'wro-zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' en dieper dan 0,5 m onder maaiveld, tot een oppervlakte van maximaal 1000 m²;

Hieruit blijkt dat voor de gebouwen welke binnen de 'wro zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' zijn gelegen vrijgesteld worden van de vergunningsplicht. Dit geldt op basis van lid c ook voor gebouwen buiten deze aanduiding tot een oppervlak van 1.000 m² en dieper dan 0,5 m. Van de gewenste maximale bebouwing van 1.500 m² wordt merendeels, circa 1.000 m² binnen de zone gesitueerd en het overige buiten de zone, circa 500 m². Derhalve is een nader onderzoek voor de bouwmogelijkheden tot 1.500 m² niet noodzakelijk.

Voor wat betreft de erfverharding op het terrein blijft het merendeel na herinrichting van het terrein behouden. Een deel van de erfverharding komt te vervallen ten behoeve van de landschappelijke inpassing aan de achterzijde (voormalige stortplaats) en aan de zuidzijde bij de bufferzone ten behoeve van het aangrenzende bos.

De bestaande erfverharding welke na herinrichting komt te vervallen, kan derhalve zonder meer worden verwijderd daar het grotendeels is gelegen binnen de aanduiding 'wro zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)'. Daarnaast blijkt uit het bodemonderzoek dat de erfverharding veelal niet dieper dan 0,5 m reikt.

Het terrein aan de achterzijde, te weten de voormalige stortplaats NB1150020 'Vreekwijk', is bij het gebruik als zodanig met een diepte van ongeveer 2 meter, zie de onderzoeken met betrekking tot de (NA)VOS en Risicobeoordeling van de provincie Noord-Brabant, (<http://kaartbank.brabant.nl/viewer/app/Stortplaatsen>), de bodem dermate verstoord dat archeologische waarden redelijkerwijs uitgesloten zijn. Voor deze gronden is tevens een 'bevroren nazorg' van toepassing, opgelegd door de provincie Noord-Brabant. Hiervoor blijft de archeologische dubbelbestemming van toepassing. Derhalve is aanvullend onderzoek niet noodzakelijk.

De strook aan de zuidzijde van perceel behoort volgens het vigerend planologisch regime tot de bestemming 'Bos'. Een gedeelte van deze gronden liggend eveneens binnen de aanduiding 'wro zone -



omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)'. Derhalve valt het grotendeels onder de uitzondering van de vergunningsplicht. Voor de gronden blijft de archeologische dubbelbestemming van toepassing, daarbij in achtneming dat, indien bij realisatie (aanleg) blijkt dat buiten de aanduiding de grens van 1.000 m² en dieper dan 0,5 m² wordt overschreden er alsnog een archeologisch onderzoek plaats moet vinden. Hiervoor blijft de archeologische dubbelbestemming van toepassing. Aanvullend archeologisch onderzoek is op dit moment niet noodzakelijk.

Archeologieverordening Gemeente Deurne 2008

De gemeente heeft ter bescherming van de archeologische waarden in de gemeente op in 2008 de "Archeologieverordening Gemeente Deurne 2008" vastgesteld. Deze verordening is op 14 september 2010 laatstelijk gewijzigd.

Deze verordening verwerkt en opgenomen in de alle bestemmingsplannen sindsdien. Dit betekend in de bestemmingsplannen "Buitengebied 2007 (gedeeltelijk herzien in 2010 naar aanleiding van het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten)", de "Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied" (onherroepelijk sinds 26 augustus 2015) en zo ook in het voorontwerpbestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied".

Daar de toetsing van de "Archeologieverordening Gemeente Deurne 2008" overeenkomt met de toetsing aan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' uit het vigerende bestemmingsplan is een tweede toetsing aan dezelfde gronden niet noodzakelijk. De toetsing aan de dubbelbestemming is eerder in deze paragraaf beschreven. Daar hieraan wordt voldaan is derhalve ook getoetst aan de "Archeologieverordening Gemeente Deurne 2008".

4.4 Water

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.4.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte 2014. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

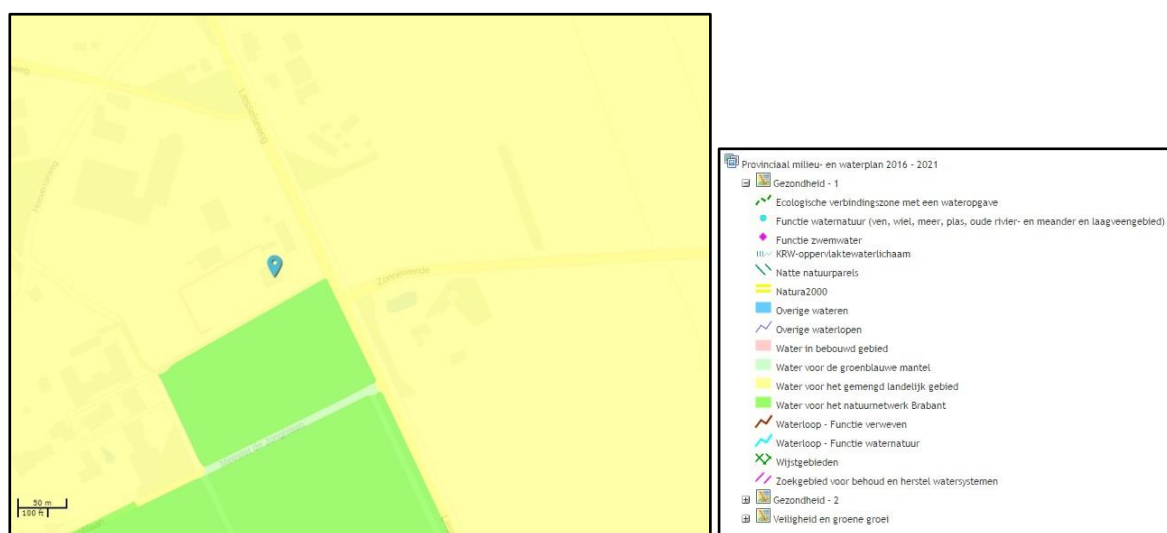
In de themakaart 'water' van de Verordening ruimte is geen verdere aanduiding opgenomen.



De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 22: Uitsnede kaart 'Gezondheid-1', PMWP 2016-2021, provincie Noord-Brabant

De projectlocatie heeft in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen (zie Afbeelding 22). Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Verordening ruimte. Het waterbeheer richt zich met name op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Uiteraard zijn randvoorwaarden de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden van toepassing. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige planlocatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing op onderhavige planlocatie. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde,

robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten”.

4.4.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Daarnaast geldt voor het zo genoemde terreinwater, dat door vermenging van neerslag met natuurlijke deposities op het dak van de loods en het aanwezige vuil op de overige onbebouwde gedeelten van de locatie dit water mogelijk verontreinigd is. Het hemelwater dat terecht komt op het open gedeelte van de locatie wordt op afschot en kolken afgevoerd naar de riolering. De kolken doen dienst als opvangvoorziening van eventueel meegevoerde onopgeloste bestanddelen. Dit terreinwater wordt via de bedrijfsriolering met kolken, bezinkput en olie-/waterafscheider geloosd op de gemeentelijke riolering. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden.

4.4.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Aangegeven is dat het waterschap Aa en Maas de beheerder is van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Middels de Keur van Waterschap Aa en Maas, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Aa en Maas schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. Deze mitigerende maatregelen zijn wel van toepassing bij elke toename van het verhard oppervlak, indien de locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied. De planlocatie is niet gelegen in een keurwaterbeschermingsgebied of attentiegebied. In de beoogde situatie is er feitelijk sprake van een vermindering van het verhard oppervlak. Het verhard oppervlak krimpt immers van circa 1,3 ha tot 0,75 ha. Is er geen toename verharding dan is er geen verplichting tot compenserende maatregel die getroffen moeten worden om het hemelwater op te vangen. Wel is het wenselijk om het schone hemelwater van bijvoorbeeld daken op te vangen en her te gebruiken. Dit schone hemelwater kan gebruikt worden voor het schoonmaken van materieel en eventueel het terrein. Om te bepalen welke omvang deze voorziening maximaal moet hebben wordt de rekenwijze van het waterschap Aa en Maas aangehouden welke in de Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

Dit betekent voor onderhavig plan met een maximale oppervlak van bedrijfsgebouwen van 1.500 m² en een gevoeligheidsfactor van 1/4, conform de afvoercoëfficiëntkaart van het waterschap, de volgende berekening: $1.500 \text{ m}^2 \times \frac{1}{4} \times 0,06 = 22,5 \text{ m}^3$. Voor de opslag van het hemelwater afkomstig van het bedrijfsgebouw is een voorziening gewenst van 22,5 m³.

De bestaande afvoerwijze van het afvalwater van huishoudelijke aard op de gemeentelijke riolering blijft behouden. Het (verontreinigde) hemelwater wordt op het terrein opgevangen en via de bedrijfsriolering met kolken, bezinkput en olie-/waterafscheider eveneens geloosd op de gemeentelijke riolering.

4.5 Verkeerskundige aspecten

4.5.1 Verkeer

Het bedrijf heeft in de huidige situatie een aansluiting op de Liesselseweg, welke in de beoogde situatie gehandhaafd blijft. Het verkeer op de Liesselseweg is zeer divers van aard. Het gebruik bestaat onder andere uit personenvervoer, vrachtverkeer en agrarisch (vracht)verkeer, welke in de omgeving moet zijn (bestemmingsverkeer) en/of als ontsluiting tussen Deurne en Liessel. Het bedrijf heeft de aansluiting op de Liesselseweg. Richting Deurne is er de aansluiting met de regionale ontsluiting via de N270, tussen Eindhoven en Venray. In Liessel is er de aansluiting met de A67 tussen



Eindhoven en Venlo. Deze verbindingen zorgen voor een adequate afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.

De voorgenomen ontwikkelingen leiden niet tot een toename van het verkeer. Derhalve zijn er voor het aspect verkeer geen belemmeringen.

4.5.2 Parkeren

Op 14 mei 2013 heeft de gemeenteraad de 'Nota parkeernormen 2013', voorts Nota, vastgesteld. Deze parkeernota is mede gebaseerd op cijfers van de CROW en de kencijfers uit de ASVV 2012. De gemeente heeft een heldere visie op het parkeren welke inhoudt dat binnen zekere grenzen wordt beoogd het parkeren optimaal en duurzaam te faciliteren. Parkeren bij de eigen woning en werkplek dient reeds zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden. Ook bedrijven dienen het parkeren op eigen terrein op te lossen. Daarnaast erkent de gemeente dat het hanteren van parkeernormen maatwerk betreft en deze zo vast te stellen dat ze recht doen aan de situatie ter plaatse.

Voor het bedrijf aan de Liesselseweg is het belangrijk dat alle werknemers de mogelijkheid hebben om te parkeren bij het bedrijf. Daar er op reguliere basis 7 personen werkzaam zijn, eventueel bij piekwerkzaamheden 7-9 personen, zijn hiervoor in ieder geval 9 parkeerplaatsen noodzakelijk.

De Nota hanteert, conform bijlage 1 van de Nota, voor werkgelegenheid in het buitengebied een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen tot 2,4 parkeerplaatsen per 100 m² bvo (bruto vloeroppervlak). Voor het eigen personeel is reeds rekening gehouden door hiervoor 9 parkeerplaatsen te reserveren. Blijft over de parkeervoorzieningen voor bezoekers. Blijkens dezelfde bijlage 1 van de Nota is het aandeel bezoekers 5% van de totale parkeerbehoefte (exclusief vrachtwagen parkeren).

Voor het bedrijf aan de Liesselseweg 214 (7500 m² bvo) is de totale parkeerbehoefte volgens de Nota tussen de 83 en 180 parkeerplaatsen. Van deze aantallen zijn alleen de parkeerplaatsen voor bezoekers relevant, welke dus 5% van het totaal uitmaken. Dit komt neer op de in onderstaande Tabel 4 in kolom 2 weergegeven cijfers:

Tabel 4: Berekening aantal parkeerplaatsen

Aantal parkeerplaatsen volgens de Nota	5% (bezoekers)	Eigen personeel	Totaal
83	5	9	14
180	9	9	18

Uitgaande van de hoogste norm (wordt-case) betekent voor de parkeerbehoefte voor bezoekers dat er 9 parkeerplaatsen noodzakelijk zijn. Voor het eigen personeel zijn eveneens 9 parkeerplaatsen noodzakelijk. Hierdoor is het totaal aantal parkeerplaatsen voor het bedrijf aan de Liesselseweg 214, 18 parkeerplaatsen. Binnen het plangebied worden deze parkeerplaatsen gesitueerd op eigen terrein, conform de Nota, zie ook het landschappelijk inpassingplan in paragraaf 4.2.4. De 3 vrachtwagens van het bedrijf worden na werktijd eveneens op eigen terrein geparkeerd, achter de toegangspoort. Dit wordt tevens geborgd in de regels en op de verbeelding.

Gezien bovenstaande wordt voor het aspect parkeren voldaan aan de Nota parkeernormen 2013 van de gemeente Deurne. Derhalve zijn er voor het aspect parkeren geen belemmeringen.



5. Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Liesselseweg 214 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6. Juridische planopzet

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

6.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

6.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Enkelbestemming 'Groen';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – bedrijfsgebouwen';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – buitenopslag';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van groen – bufferzone';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – metaalrecycling';
- Functieaanduiding 'tuin';
- Gebiedsaanduiding 'overig zone – beperkingen veehouderij';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radarverstoringgebied';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)';

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Ook is rekening gehouden met het voorontwerpbestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.



Voor onderhavige locatie zijn de meeste bestemmingen en aanduidingen overgenomen van het vigerende bestemmingsplan. Hierop zijn wel enkele plan specifieke wijzigingen aangebracht zoals het oppervlak van de enkelbestemming 'Bedrijf', welke groter is dan voorheen conform een van de doelen van onderhavig bestemmingsplan.

Daarnaast is de functienaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – metaalrecycling' opgenomen ter vervangen van de functienaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 51', daar de functienaanduiding metaalrecycling beter aansluit bij het ter plaatse gevestigde bedrijf.

Voor een nadere definiëring van het bedrijf zijn tevens de aanduidingen, bedrijfswoning, buitenopslag en bedrijfsgebouwen opgenomen. Hiervoor zijn in de regels bepalingen opgenomen.

Ook is de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied natuur' vervangen door de gebiedsaanduiding 'overig zone – beperkingen veehouderij' om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met het provinciale beleid uit de Verordening ruimte 2014.

Aan de verbeelding is de enkelbestemming 'Groen' toegevoegd om duidelijk aan te geven welke gronden worden gebruikt voor de landschappelijke inpassing. Om onderscheid te maken tussen de voormalige stortplaats en de groenstrook over de volledige lengte aan de zuidzijde is voor dit laatste gedeelte de functienaanduiding 'specifieke vorm van groen – bufferzone' opgenomen. Ter plaatse van de tuin voor de bedrijfswoning is tevens een overeenkomstige functienaanduiding opgenomen.

6.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan, dan wel het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied". De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

De wijzigingen in de regels zorgen er voor dat het bestemmingsplan beter aansluit bij de bedrijfsactiviteiten ter plaatse en de directe omgeving. Hieronder worden de diverse plan specifieke wijzigingen nader beschreven.

Enkelbestemming 'Bedrijf'

In de regels van de enkelbestemming 'Bedrijf' worden bepalingen teneinde de omvang van de metaalrecycling aan de Liesselseweg 214 in Deurne opgenomen.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving is bepaald dat de metaalrecycling alleen is toegestaan binnen de specifieke gebruiksregels in artikel 3.4.2 (verderop nader toegelicht). Verder wordt bepaald dat benodigde buitenopslag alleen ten dienste mag staan van de metaalrecycling en de opslag enkel mag plaats mag vinden binnen de op de verbeelding opgenomen aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – buitenopslag'. Ook zijn de capaciteit en maximale hoogte van deze buitenopslag nader vastgelegd op respectievelijk 6 meter en niet meer dan 10.000 ton. Teneinde het zicht op en de omvang van het bedrijf te beperken.

Daar het bedrijf op dit moment geen risico vorm voor de externe veiligheid (paragraaf 4.1.5 van deze toelichting) is in lijn met hierboven ook in de bestemmingsomschrijving vastgelegd dat een Bevi-inrichting is uitgesloten.

Verder zijn er algemene toestemmingen zoals, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, tuinen etc. opgenomen.



Bouwregels

Voor het bouwen van gebouwen zijn voor zowel de bedrijfswoning, aangemerkt met een gelijkkluidende aanduiding, als voor de bedrijfsgebouwen bepalingen opgenomen over goot- en bouwhoogte en oppervlak dan wel inhoud.

Voor bedrijfsgebouwen is, naar aanleiding van het gebruik van kranen binnen deze gebouwen, een maximale bouwhoogte opgenomen van 12 meter en een goothoogte van 7,5 meter. Door deze bouwhoogte op te nemen is de bewegingsruimte voor de kranen in het gebouw voldoende en wordt de kans op ongevallen door te krappe bewegingsruimte tegengegaan.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn in de bouwregels ook bepalingen opgenomen. Naast de standaard bepalingen voor erfafscheidingen zijn er voor het metaalrecyclingbedrijf aparte maatvoeringeisen opgenomen voor de scheidingswanden ten behoeven van het gescheiden opslaan van metalen e.d. Deze keerwanden hebben een maximale hoogte van 4 meter, overeenkomstig de huidige situatie. Voor een verdere reductie van de geluidsbelasting op de woningen aan de achterzijde is het toegestaan deze keerwanden tot een hoogte van 6 meter uit te voeren. Bijkomend effect is dat er dan tevens geen direct zicht meer bestaand op de opslag van metalen en dergelijke vanaf de achterzijde.

Specifieke gebruiksregels

Hierin is onder andere opgenomen de voorwaardelijke verplichting tot het realiseren van de landschappelijk inpassing zoals beschreven in paragraaf 4.2.3. Daarnaast zijn hier verdere bepalingen opgenomen voor het uitoefenen van het metaalrecyclingbedrijf. In artikel 3.4.2 is een tabel opgenomen welke enkel het bedrijf aan de Liesselseweg 214/214b toelaat. Daarnaast is hier de maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte van 1.500 m² opgenomen. Zoals aangegeven in de bouwregels is het bouwen van dergelijke gebouwen enkel toegestaan binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - bedrijfsgebouwen'. Het vlak op de verbeelding biedt enige mate van flexibiliteit in de lengte en breedte verhouding van het bedrijfsgebouw. Door in de regels de maximale omvang van het bedrijfsgebouw vast te leggen is verdere toename van bedrijfsgebouwen uitgesloten. Naast het vastleggen van de omvang van de bedrijfsgebouwen is hier ter beperking van de omvang van het bedrijf een maximale verwerkingscapaciteit lager dan 50 ton per dag per installatie (in onderhavig geval de aanwezige grote knipschaar) opgenomen.

Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk

Ter bescherming van de karakteristieke waarden van de bedrijfswoning is niet zonder meer toegestaan om aanpassingen te verrichten aan de woning. Met opnemen van een vergunningplicht wordt dit geborgd.

Enkelbestemming 'Groen'

In de regels van de enkelbestemming 'Groen' worden bepalingen teneinde borging van de landschappelijke inpassing aan de Liesselseweg 214 in Deurne opgenomen. Tevens is hier de tuin voor de bedrijfswoning op een juiste wijze geborgd. Binnen deze bestemming worden bouw- en gebruiksmogelijkheden uitgesloten met uitzondering van erfafscheidingen.



7. Inspraak, overleg en procedure

7.1 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

7.2 Vooroverleg

Het (voor)ontwerpbestemmingsplan is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken instanties. Er zijn reacties ontvangen van de provincie Noord-Brabant, Waterschap Aa en Maas en de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost:

- De provincie Noord-Brabant heeft per brief d.d. 11 oktober 2017 aangegeven dat de uitbreiding past binnen het provinciale beleid maar dat enkele opmerkingen nader toegelicht moeten worden en enkele regels in overeenstemming te brengen met de regels van de Verordening ruimte. Dit heeft geleid tot aanpassingen in de regels, verbeelding en toelichting.
- Waterschap Aa en Maas heeft per mail d.d. 29 augustus 2017 aangegeven dat de wateraspecten zijn goed verwerkt in het plan en zij derhalve akkoord zijn.
- De Veiligheidsregio heeft op de toegestuurde stukken geen reactie gegeven waardoor derhalve wordt uitgegaan van een positieve reactie.

7.3 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Bij vaststelling is een nadere regeling toegevoegd, uitsluitend betrekking hebbende op de aspecten geur en geluid. Op het naastgelegen perceel is een verzamelcentrum gelegen, waar varkens tijdelijk aanwezig zijn, met enige geuremissie tot gevolg. Het is in het kader van een goede ruimtelijke ordening van belang, dat voor deze bestaande situatie vanuit het aspect geur een voldoende afstand wordt aangehouden tot functies waar mensen langere tijd kunnen verblijven (zoals een kantoor). Voor het verzamelcentrum bedraagt de richtafstand voor geur 30 meter. Daarom is bij vaststelling van het bestemmingsplan artikel 3.4.5 toegevoegd. In dat artikel is bepaald, dat binnen een bedrijfsgebouw (dat wordt toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – bedrijfsgebouwen') binnen een afstand van 30 meter van een verzamelcentrum geen geurgevoelige functies (zoals het



kantoor) zijn toegestaan. Dit ter borging van een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Inmiddels zijn tekeningen van het beoogde nieuwe bedrijfspand voorhanden die daaraan voldoen. Hierop is binnen het bedrijfsgebouw het kantoorgedeelte buiten de genoemde afstand van 30 meter uit het verzamelcentrum gesitueerd.

In het kader van geluid is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek is het gedeelte tussen de bedrijfswoning en de beoogde bedrijfsbebouwing niet als bronlocatie(s) meegenomen. Daarom is artikel 3.4.6 toegevoegd. In dit artikel is bepaald dat in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de woning Liesselseweg 214a ter plaatse van deze strook geen werkzaamheden ten behoeve van metaalrecycling kunnen worden uitgevoerd waarvan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau geluid meer dan 50 dB(A) en/of de piekbelasting meer dan 70 dB(A) bedraagt.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



8. Planologische afweging

Onderhavige toelichting betreft de planologische verantwoording voor de voorgenomen uitbreiding van het metaalrecyclingbedrijf aan de Liesselseweg 214 te Deurne. De uitbreiding bestaat uit het vergroten van het bestemmingsvlak voor het bedrijf tot 8283 m² met een bouwvlak van 7500 m² en de herinrichting van het terrein.

De ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan. Middels het een partiële herziening van bestemmingsplan is de beoogde situatie toch mogelijk (art. 3.1 Wro). Middels onderhavige toelichting wordt aangetoond dat met onderhavig initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving.

Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op provinciaal niveau vormt geen belemmering voor het initiatief. In deze is getoetst aan de Verordening Ruimte Noord Brabant.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met onderhavig initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De onderzoeken naar geluid, bodem, geur en luchtkwaliteit tonen aan dat onderhavig initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Door de onderzoeken van natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat onderhavig initiatief planologisch aanvaardbaar is. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering van het landschap door een deel van het huidig in gebruik zijnde terrein, circa 5500 m², aan te planten en in te richten. Hierdoor ontstaat er mede een bufferzone ten opzichte van het naastgelegen bos.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat onderhavig initiatief een verantwoord initiatief betreft. Derhalve kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan de Liesselseweg 214 doorgang vinden.

Bijlagen

- 1: Situatietekening beoogde situatie;
- 2: Verkennend Bodemonderzoek;
- 3: Verkennend Bodemonderzoek 'Asbest in puin';
- 4: Akoestisch onderzoek;
- 5: Natuurtoets Liesselseweg 214, Deurne;
- 6: AERIUS – depositieberekeningen;
- 7: Berekening kwaliteitsverbetering.



www.ontwerp-planologie.nl