

GEMEENTE DEURNE

Bestemmingsplan Rechte Heitraksedijk 2



Toelichting

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	3
1.1. Aanleiding.....	3
1.2. Bestemmingsplan Buitengebied Deurne.....	4
1.3. Opzet toelichting.....	7
2. BESTAANDE SITUATIE	9
3. BELEIDSKADER	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.2. Provinciaal beleid	12
3.3. Gemeentelijk beleid.....	19
3.4. Conclusie beleidskader	26
4. HET VOORNEMEN.....	27
4.1. Het plan	27
4.2. Landschappelijke inpassing	28
4.3. Nieuwe bestemmingsregeling	29
5. MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN	31
5.1. Milieu	31
5.2. Archeologie	39
5.3. Water	41
5.4. Natuur	47
5.5. Verkeer en parkeren.....	49
5.6. Leidingen	49
6. JURIDISCHE TOELICHTING	51
7. (ECONOMISCHE) UITVOERBAARHEID	54
8. PROCEDURE	55
8.1. Overleg	55
8.2. Zienswijzen.....	56
8.3. Vaststelling	56

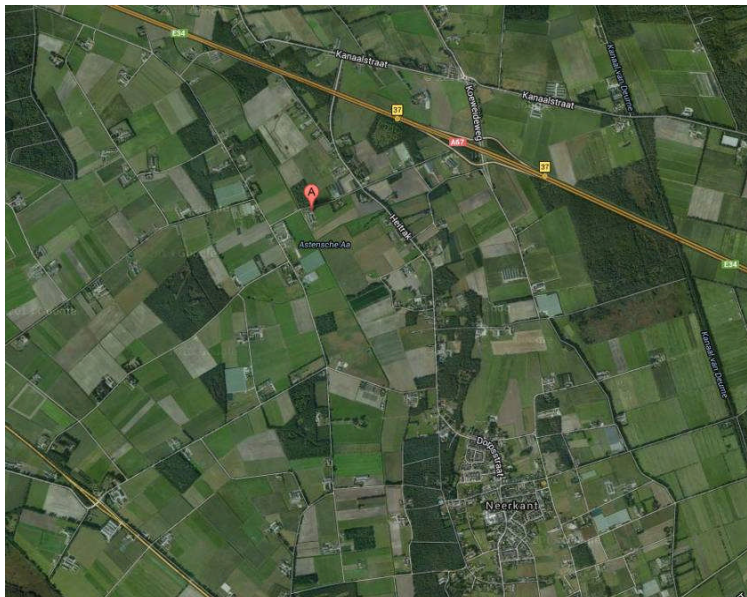
BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1	Quicksan flora en fauna
Bijlage 2	BZV-toetsing
Bijlage 3	Fijnstof berekening
Bijlage 4	Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 5	NB-wet vergunning
Bijlage 6	Nota van zienswijze en nota van wijzigingen

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Op de locatie Rechte Heitraksedijk 2 te Neerkant (gemeente Deurne) bevindt zich een melkrundveebedrijf. De locatie is gelegen aan de zuidzijde van de Rechte Heitraksedijk, ten noordwesten van de kern Neerkant. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Deurne, sectie U, nummer 170.



Uitsnede luchtfoto (bron: Google Earth)

Om in de toekomst te kunnen blijven voldoen aan nationale en Europese regelgeving en toekomstige eisen op het gebied van milieu (ammoniakemissie-arm), dierwelzijn (vloeruitvoering) en hygiëne zal op het bedrijf geïnvesteerd dienen te worden. Deze investeringen kunnen bedrijfseconomisch alleen worden gedaan als tevens de bedrijfsomvang toeneemt (schaalvergroting). Daarom is het ten behoeve van de continuïteit van het bedrijf en om het toekomstperspectief op de korte en op de lange termijn veilig te stellen noodzakelijk dat het bedrijf uitbreidt. Hiertoe zal een nieuwe emissie-arme rundveestal worden opgericht. Daarnaast is extra ruimte noodzakelijk voor uitbreiding van het aantal voerplaten cq. sleufsilo's en de erfverharding ten behoeve van de noodzakelijke hygiëne.

Om de gewenste bebouwings- en verhardingsuitbreiding te kunnen realiseren dient het bestaande agrarische bouwvlak met een omvang van +/- 1,28 ha. van vorm te worden veranderd en in oostelijke richting te worden uitgebreid. Na de gewenste uitbreiding ontstaat een bouwvlak met een totale omvang van 1,46 ha. Voor deze uitbreiding is een herziening van het geldende bestemmingsplan ('Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied') noodzakelijk.

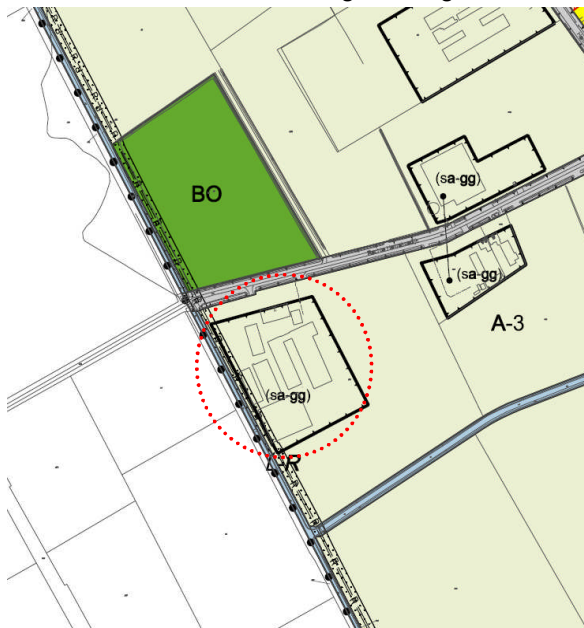
Op 11 maart 2014 heeft het college van de gemeente Deurne besloten om de gevraagde principemedewerking te willen verlenen aan het plan. Hiervoor dient wel een ruimtelijke procedure te worden doorlopen.

In het geldend bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor uitbreiding van een agrarisch bouwvlak. Aangezien in de 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' de rechtstreeks doorwerkende aanvullende eisen met betrekking tot een zorgvuldige veehouderij, zoals opgenomen in de provinciale Verordening ruimte 2014 nog niet zijn geborgd kan geen gebruik (meer) worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid, maar is een afzonderlijk bestemmingsplan noodzakelijk.

In voorliggend bestemmingsplan wordt de voorgenomen bouwvlak vormverandering en uitbreiding juridisch planologisch mogelijk gemaakt. Hiertoe wordt de voorgenomen uitbreiding onderbouwd en getoetst aan de geldende voorwaarden.

1.2. Bestemmingsplan Buitengebied Deurne

De locatie Rechte Heitraksedijk 2 is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' (zoals vastgesteld door de raad d.d. 28 januari 2014) van de gemeente Deurne. De betreffende gronden zijn bestemd als "Agrarisch -3". Ter plaatse van de locatie is een agrarisch bouwvlak opgenomen en de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf'. Voor het westelijk gedeelte van het bouwvlak geldt tevens de dubbelbestemming 'Leiding-Riool'.



Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied', gemeente Deurne (blad 7) met ligging plangebied rood gemarkeerd

Op voorgaande pagina is een uitsnede van de verbeelding van het geldend bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' voor de locatie opgenomen.

Tevens zijn de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing: 'wro-zone wijzigingsgebied zoekgebied ecologische verbindingzone / watersystemen', 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied', 'wro-zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' en 'vrijwaringszone - radarverstoringgebied'. De op de verbeelding voor "Agrarisch - 3" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de ontwikkeling van een in hoofdzaak gemengde plattelandseconomie;
- de uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- agrarisch grondgebruik;
- behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden;
- *behoud en bescherming van de aardkundige waarden ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - omgevingsvergunning aardkundig waardevol gebied' (niet van toepassing);*
- ter plaatse van de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied zoekgebied ecologische verbindingzone / watersystemen' de instandhouding van waarden ten behoeve van verwezenlijking, behoud en herstel van de ontwikkeling van een natuurlijk watersysteem, alsmede de instandhouding van waarden teneinde de toekomstige via wijzigingsbevoegdheid te realiseren ecologische verbindingzones, niet onmogelijk te maken;
- behoud en bescherming van de archeologische en cultuurhistorische waarden;
- waterhuishoudkundige doeleinden;
- extensief recreatief medegebruik;
- doeleinden van openbaar nut;
- biomassavergisting.

Binnen deze bestemming is het beleid primair gericht op het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor een duurzame en concurrerende landbouw. Het agrarisch grondgebruik is het belangrijkste binnen deze bestemming. Daarnaast wordt gestreefd naar het beschermen van de lokaal aanwezige landschappelijke hydrologische, aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden.

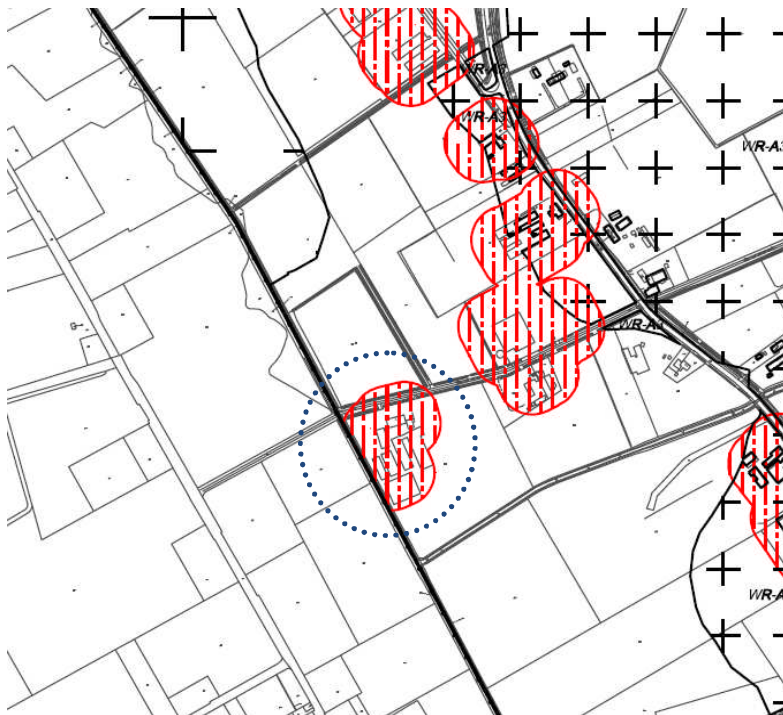
Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied zoekgebied ecologische verbindingzone / watersystemen' is het beleid tevens gericht op verbetering en herstel van het natuurlijke watersysteem van bovenregionaal belang, door middel van het laten hermeanderen van beken, het aanleggen van plasdraszones en het herstel van kwel. Naast de waterloop is ruimte nodig om deze maatregelen goed te kunnen uitvoeren.

Daarnaast is het beleid hier tevens gericht op realisatie van een ecologische verbindingszone als onderdeel van de landelijke ecologische hoofdstructuur (EHS).

De voor Leiding - Riool aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een rioolpersleiding. Voor oprichting van bouwwerken ter plaatse dient vooraf advies te worden gevraagd aan de leidingbeheerder.

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - radarverstoringsgebied' mag de hoogte van 45 meter +NAP niet door bebouwing worden overschreden. Van deze voorgeschreven hoogte kan het bevoegd gezag door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning onder voorwaarden afwijken.

Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' geldt het omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden in verband met verwachtingswaarde archeologie niet. Dit betreft immers een bufferzone van 50 meter rondom bestaande bebouwing (peildatum dd. 1 juli 2008), waarbinnen gronden zijn vrijgesteld van nader archeologisch onderzoek.



Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan 'Tweede partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied', gemeente Deurne (blad 9) met ligging plangebied blauw gemarkeerd

Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "agrarisch bouwvlak" op de verbeelding zijn agrarische bedrijfsgebouwen toegestaan. Per agrarisch bouwblok is maximaal één agrarisch bedrijf toegestaan.

Het bestemmingsplan biedt via afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden de mogelijkheid om het plan op onderdelen te wijzigen. In artikel 5.8.1 zijn de randvoorwaarden beschreven teneinde uitbreiding van een agrarisch bouwvlak mogelijk te maken voor een locatie die is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch – 3'. In paragraaf 3.3 van deze toelichting is de toetsing van het voornemen aan de gestelde gemeentelijke randvoorwaarden nader uitgewerkt.

Met de vaststelling van de provinciale Verordening ruimte 2014 dient iedere ruimtelijke ontwikkeling te voldoen aan aanvullende eisen met betrekking tot een zorgvuldige veehouderij, die nog niet in het de Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied waren geborgd. Derhalve kan geen gebruik (meer) worden gemaakt van een wijzigingsplan, maar is een afzonderlijk bestemmingsplan noodzakelijk.

1.3. Opzet toelichting

Deze toelichting van het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2: beschrijft de huidige situatie van de planlocatie;

Hoofdstuk 3: geeft een beschrijving van het relevante ruimtelijke beleid van rijk, provincie en gemeente;

Hoofdstuk 4: beschrijft het planvoornemen;

Hoofdstuk 5: geeft een toetsing van het voornemen aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten;

Hoofdstuk 6: beschrijft de juridische regeling;

Hoofdstuk 7: beschrijft de (economische) uitvoerbaarheid;

Hoofdstuk 8: beschrijft de procedure.

2. BESTAANDE SITUATIE

De planlocatie is gelegen aan de zuidzijde van de Rechte Heitraksedijk 2 ten noordwesten van de kern Neerkant (gemeente Deurne), direct grenzend aan de gemeentegrens van de gemeente Asten. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Deurne, sectie U, nummer 170.

Het perceel wordt aan de noordzijde begrensd door de Rechte Heitraksedijk en aan de westzijde door de Astensche Aa. De planlocatie wordt aan de zuid- en oostzijde begrensd door agrarische gronden.

In de huidige situatie zijn op het bedrijfsperceel één bedrijfswoning met bijgebouw, een aantal bedrijfsgebouwen (één werktuigloods met drie veestallen), twee sleufsilo's en vier voerplaten aanwezig, zie onderstaande luchtfoto van de locatie. Daarnaast is een gedeelte van het woonboerderijpand ingericht als recreatie-/ ontvangstruimte alsmede speelzolder voor het houden van verjaardagsfeestjes, rondleidingen en vergaderingen /workshops. In 2011 is voor deze recreatieve nevenactiviteit door de gemeente vergunning verleend.

De oppervlakte van de bestaande veestallen bedraagt in totaal 2.550 m². De totale bestaande bebouwingsoppervlakte, inclusief bedrijfswoning en garage bedraagt 3.500 m².



Luchtfoto van de locatie (bron: www.bing.nl/maps)

De Rechte Heitraksedijk is voorzien van enkelzijdige laanbeplanting ten zuiden van de weg. De voortuin van de bedrijfswoning is voorzien van een lage afschermende beukenhaag.

De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door zowel een noord-zuid gerichte als west-oost gerichte verkaveling. De percelen ten westen van de Astensche Aa hebben allen een west-oost gerichte verkaveling, loodrecht op de ontsluitingsweg. De percelen ten oosten van

de Astensche Aa hebben een meer diverse verkaveling. Het gebied is voor het grootste deel in gebruik voor de agrarische bedrijfsvoering. De meeste percelen zijn in gebruik als weide of als akkerland. De percelen zijn relatief groot en hebben over het algemeen een vierkante of rechthoekige vorm.

Het landschap waarin de veehouderij is gelegen bestaat uit losstaande boerderijen met daartussen ruime doorzichten naar het achtergelegen grasland. De afstand tot de naastgelegen woning/bedrijf is redelijk, maar door de diepte van het bouwvlak wordt het doorzicht naar het achtergelegen landschap beperkt.



Westelijk zijaanzicht, Astensche Aa



Oostelijk zijaanzicht, nieuwbouwlocatie rundveestaf

3. BELEIDSKADER

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn de 13 nationale belangen conform de SVIR opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor voorliggend plan.

Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035

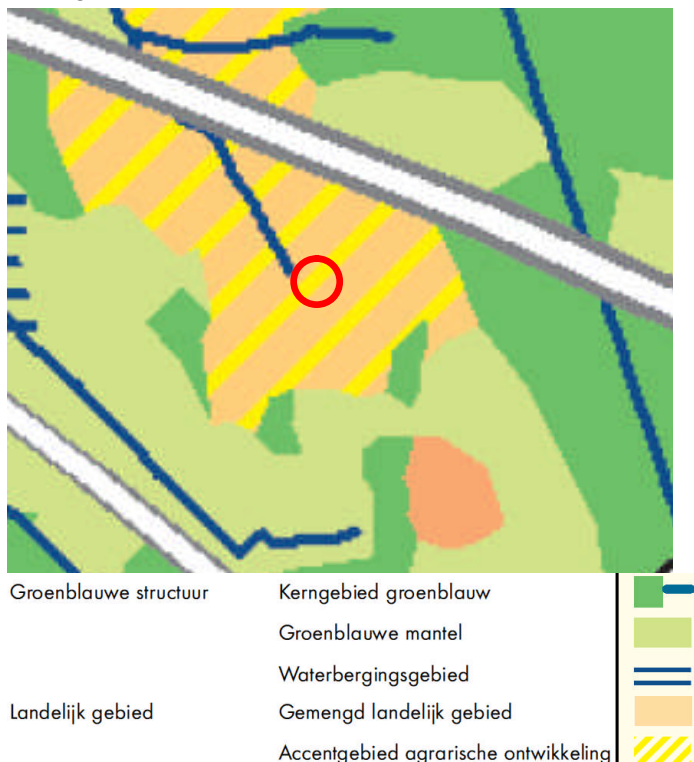
Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft op 12 oktober 2012 de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Binnen de gemeente Deurne is één nieuwe buisleiding gepland. De zone waar de buisleiding gepland is, ligt op ruime afstand van de planlocatie. Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor het initiatief vanuit de Structuurvisie Buisleidingen.

3.2. Provinciaal beleid

Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014

Op 7 februari 2014 hebben Gedeputeerde Staten de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014 vastgesteld, die op 19 maart 2014 in werking is getreden. Dit betreft geen geheel nieuwe visie, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld (1 oktober 2010) en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen heeft er echter bijsturing plaats gevonden. Als gevolg van diverse besluiten die Provinciale Staten recent hebben genomen en die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Dit betreft onder meer besluiten over de toekomstige duurzame ontwikkeling van de veehouderij, alsmede het provinciaal natuur/groenbeleid en de investeringsagenda Agenda van Brabant.

In de structuurvisie zijn de kwaliteiten met een provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. Dit zijn de 'groenblauwe structuur', 'de agrarische structuur', 'de stedelijke structuur' en ten slotte 'de infrastructuur'. Deze zonering is bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies in het buitengebied zoals landbouw, natuur en recreatie, voor zover deze het provinciaal belang aangaan. De zonering is het resultaat van een afweging op hoofdlijnen van de aanwezige kwaliteiten en belangen.



Uitsnede Structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant met ligging plangebied (inclusief legenda gebiedstypen)

De planlocatie is gelegen binnen de agrarische structuur in het landelijk gebied met de nadere aanduiding accentgebied agrarische ontwikkeling.

De provincie wil hier ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw, mits deze bijdraagt aan een verdere verduurzaming van de sector. Belangrijke aspecten daarbij zijn zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van de milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Vanuit de denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' wil de provincie bij nieuwe ontwikkelingen stimuleren dat de veehouderij op een verantwoorde manier verbonden is met de sociale en fysieke omgeving. De beleidslijn maakt geen onderscheid naar veesector en geldt voor alle veehouderijen. Ontwikkelruimte betekent niet automatisch dat er verdere schaalvergroting of forse groei van bedrijven plaatsvindt. De ontwikkeling richt zich juist op de inpassing in de omgeving en een transitie richting duurzame en zorgvuldige veehouderij.

Hiertoe heeft de provincie samen met de partners de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ontwikkelt. De BZV is een flexibel instrument dat een duurzame bedrijfsvoering objectiveert door maatregelen te benoemen die bijdragen aan een verbetering van de fysieke leefomgeving, volksgezondheid, dierenwelzijn en -gezondheid. Waar mogelijk wordt aangesloten bij certificeringssystemen. Via een puntensysteem bepaalt de individuele ondernemer welke maatregelen hij toepast. Door de BZV regelmatig bij te stellen aan de meest moderne inzichten ontstaat er een trapsgewijze transitie richting 2020.

De provincie wil voorkomen dat er nieuwe overbelastingen ontstaan op het gebied van geurhinder, fijnstof en ammoniak. Daarnaast wil de provincie een afname van bestaande overbelastingen realiseren. Om een goede leefomgeving te waarborgen, stelt de provincie daarom op gebiedsniveau normen vast voor geur en fijn stof.

Voor de sociale binding van de veehouderij met diens omgeving is het voeren van een dialoog belangrijk. De dialoog is er op gericht in een vroegtijdig stadium aandachtspunten met de omgeving te bespreken waardoor die betrokken worden bij de concrete planontwikkeling.

De voorgenomen ontwikkeling voor uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf in het landelijk gebied, accentgebied agrarische ontwikkeling voldoet aan de gestelde randvoorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij en is daarmee passend binnen de provinciale structuurvisie.

Verordening ruimte 2014

De Verordening ruimte 2014 is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar in juli 2015 opnieuw (gewijzigd) vastgesteld. In deze planologische verordening zijn op basis van de provinciale structuurvisie algemene regels opgenomen voor verschillende ruimtelijke en planologische onderwerpen, waar de gemeenten rekening mee moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De volgende voor het buitengebied relevante onderwerpen die in de Verordening ruimte worden geregeld zijn:

- ontwikkelingsmogelijkheden van land- en tuinbouw;
- bescherming van de landschappelijke en natuurwaarden (waaronder de EHS);
- bescherming van cultuurhistorische en aardkundige waarden;
- waterbeleid;
- nieuwe economische dragers in het buitengebied;
- zorgplicht ruimtelijke kwaliteit.

Gemengd landelijk gebied

De gehele locatie is aangeduid als gemengd landelijk gebied. Dit betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Het gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn daarbij de grootste ruimtegebruikers. In het gebied worden de agrarische functies in samenhang met de andere functies uitgeoefend. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief moeten in het bestemmingsplan worden uitgesloten. Voor de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande veehouderijbedrijven zijn stringente randvoorwaarden opgenomen.

Ontwikkeling veehouderij

In de Verordening ruimte 2014 zijn afzonderlijke regels opgenomen voor de ontwikkeling van veehouderij bedrijven. Deze beleidsregels komen voort uit de vastgestelde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' (maart 2013). Er is daarbij besloten dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen, als daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Een zorgvuldige veehouderij is in de Verordening gedefinieerd als 'een veehouderij, die door het treffen van maatregelen, onder andere gericht op landschap, het verder sluiten van kringlopen op lokaal niveau, emissiebeperking en gezondheid voor mens en dier, ruimtelijk en maatschappelijk optimaal is ingepast in zijn omgeving'.

GS hebben nadere regels opgesteld over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij. Deze nadere regels staan inmiddels bekend als de **Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)**.

De score van een ruimtelijke ontwikkeling van een veehouderij wordt deels bepaald aan de hand van reeds bestaande certificaten (met name gericht op managementmaatregelen voor de thema's dierenwelzijn, diergezondheid en in beperkte mate fosfaatefficiëntie). Omdat de huidige beschikbare certificaten slechts beperkt betrekking hebben op de fysieke inrichting van een bedrijf in relatie tot omgevingsfactoren en de risico's voor volksgezondheid is dit apart in beeld gebracht via acht maatlatten: gezondheid, geuremissie, geurimpact, emissie&impact fijn stof en endotoxinen, ammoniak, mineralen kringlopen, verbinding en biodiversiteit.

In de Verordening wordt niet langer een onderscheid gemaakt tussen categorieën dieren die tot de intensieve of niet-intensieve veehouderij worden gerekend. De ruimtelijke regels gelden voor alle veehouderijen ongeacht of het varkens, kippen, melkrundvee of geiten zijn. Daarnaast is de eerder geldende zonering in landbouwonwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (conform de Reconstructiewet) ingetrokken. Voor gebieden rondom kernen en natuur gelden echter nog wel beperkingen. Hiervoor is de aanduiding 'Beperking veehouderij' opgenomen in de Verordening.

Hoofregel is dat bedrijven in beginsel niet groter groeien dan 1,5 ha. Daarnaast worden randvoorwaarden gesteld aan de toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte binnen het bouwperceel of het in gebruik nemen van bebouwing die eerder niet voor de veehouderij in gebruik was. Er zijn onder meer normen voor geur en fijn stof opgenomen op gebiedsniveau. Deze normen geven invulling aan de grenzen die vanuit gebiedsniveau aan individuele ontwikkelruimte gesteld worden. Bovendien wordt het gebruik van etage stallen verboden, behoudens in geval van legkippen.

Voorgestane ontwikkeling dient te worden getoetst aan de gestelde randvoorwaarden voor uitbreiding van de bestaande bebouwingsoppervlakte en bestaande agrarisch bouwperceel, zoals opgenomen in artikel 7.3. Een uitbreiding is alleen mogelijk:

- 1) als maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een **zorgvuldige veehouderij** en geborgd wordt dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan en maat.

Hiertoe dient een veehouderij ten minste 7 punten te behalen overeenkomstig de bij de nadere regels horende BZV, waarbij geldt dat ten minste 0,2 punten behaald moet worden via de pijler Certificaten en minimaal 0,6 punten via de pijler Inrichting & Omgeving.

Onderhavig initiatief leidt tot een score van 7.01, en voldoet daarmee aan de gestelde randvoorwaarden, zie bijlage.

In de regels van het plan is opgenomen, dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan.

2) Het nieuwe bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt.
Realisering van onderhavig initiatief leidt tot een agrarisch bouwvlak met een omvang van 1,46 ha.

3) De ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit inpasbaar is in de omgeving.

Doordat de uitbreiding plaats vindt in aansluiting op bestaande bebouwing op een bestaande locatie, is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Met de vormverandering kan de locatie optimaal gebruikt worden. De beoogde ontwikkeling wordt vanuit milieu- en ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar geacht. De uitbreiding wordt landschappelijk ingepast. Voor een verdere verantwoording van alle milieuaspecten wordt verwezen naar hoofdstuk 5.

4) De kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in het buitengebied dient niet meer dan 20% te bedragen, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voorgenomen percentages – maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage compenseert.

De **geurnorm** is opgenomen om ervoor te zorgen dat er op gebiedsniveau, geen nieuwe overbelastingen voor geurhinder ontstaan en om bij te dragen aan een afname van de belasting waar deze cumulatief te hoog is. Door voor het aspect geurhinder onder voorwaarde van een proportionele bijdrage aan de afname van geurhinder ontwikkelingen toe te staan neemt de overbelasting af.

Onderhavig voornemen heeft betrekking op uitbreiding van een melkveehouderij. Voor een melkveehouderij is in de Wgv geen geuremissie vastgesteld, maar gelden vaste afstanden om een goed woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen. Ten behoeve van de gemeentelijke geurverordening is de achtergrondbelasting in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van een overbelaste situatie en wordt voldaan aan de gestelde geurnormen vanuit de Verordening Ruimte 2014, zie ook paragraaf 5.1.

5) De achtergrondconcentratie dient, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten te veroorzaken van maximaal 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

De regels die zijn opgenomen voor fijn stof beogen om op gebiedsniveau verdere overschrijdingen van de wettelijke norm tegen te gaan. Gebleken is dat de landelijke normstelling voor fijn stof (nog) onvoldoende sturing geeft om op gebiedsniveau een overbelaste situatie te voorkomen.

Uit de resultaten van de verrichte berekening blijkt dat de voorgenomen uitbreiding leidt tot een toename van de bestaande belasting met 0,01 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit leidt tot een totale belasting van 23, 68 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ in de beoogde situatie. Hiermee wordt er ruimschoots voldaan aan de gestelde fijnstofnorm vanuit de Verordening Ruimte 2014, zie ook paragraaf 5.1 en de bijlage .

- 6) De landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat.

De landschappelijke impact van de vorm verandering van het agrarisch bouwvlak is beperkt. Voor het initiatief is een erfbeplantingsplan opgesteld, waarmee wordt voorzien in een adequate landschappelijke inpassing (met een totale oppervlakte van in totaal 1.485 m^2 ; dit betreft > 10% van de omvang van het toekomstige bouwvlak (1,46 ha)). Daarnaast vindt ook op het erf tussen de stallen groen aanplant plaats. Voor een verdere ruimtelijke afweging en landschappelijke inpassing wordt verwezen naar hoofdstuk 4.2.

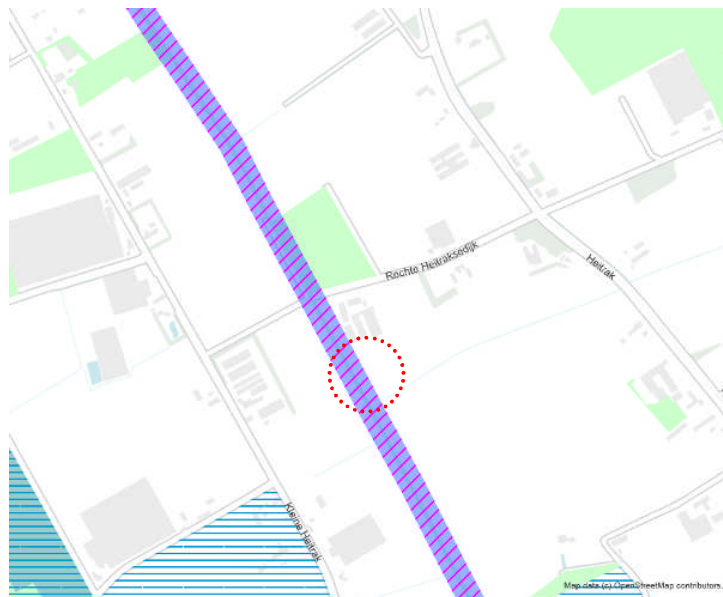
- 7) Daarnaast dient de toelichting op een bestemmingsplan een verantwoording te bevatten over dat er een **zorgvuldige dialoog** is. Deze dialoog is er specifiek op gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat die bij de uitwerking kunnen worden betrokken. Het gaat er om dat inzicht bestaat in de wensen van de omgeving in relatie tot de mogelijkheden die de ondernemer heeft. De gemeente beslist of de dialoog op een (voldoende) zorgvuldige wijze is gevoerd.

Op 8 september 2015 heeft een zorgvuldige dialoog (met de omgeving) plaats gevonden. De omwonenden hebben kennis genomen van het planvoornemen en hier geen verdere op- of aanmerkingen op. Het verslag van deze bijeenkomst is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Zoekgebied ecologische verbindingszone/ beekherstel

De planlocatie maakt geen onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur danwel groenblauwe mantel maar is wel gelegen in de directe nabijheid van een zoekgebied ecologische verbindingszone alsmede een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen ter plaatse van de Astensche Aa, die ten westen van de planlocatie is gelegen.

In deze gebieden gelden ruimtelijke beperkingen aan activiteiten die het realiseren van een eventueel toekomstige ecologische verbindingszone danwel watersysteemherstel belemmeren of onnodig kostbaar maken.



Uitsnede kaart Verordening Ruimte 2014, met ligging plangebied

De voorgenomen bebouwings- en verhardingsuitbreiding vindt plaats buiten de aanduiding 'zoekgebied ecologische verbindingszone'. De uitbreidingslocatie is gelegen aan de andere zijde (oostelijk) van de bestaande bedrijfsbebouwing en heeft daarmee geen invloed op de aanleg van een eventuele verbindingszone.

Ruimtelijke kwaliteitsverbetering

Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. In een bestemmingsplan kan ontwikkelingsruimte worden geboden aan functies, mits dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap versterken.

Voor de doorwerking van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de gemeente een eigen gemeentelijk beleidskader ontwikkeld, waarin is beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied in het bestemmingsplan.

De voorgenomen uitbreiding wordt landschappelijk ingepast (met 1.485 m²). Met realisering van deze landschappelijke inpassing wordt voldaan aan het gemeentelijk beleidskader voor de ruimtelijke kwaliteitsverbetering, zie hiervoor verder paragraaf 3.3.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het beleid zoals opgenomen in de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant geen belemmeringen bestaan voor voorliggend initiatief.

Het initiatief voorziet in uitbreiding van het agrarisch bouwvlak van een grondgebonden veehouderij tot 1,46 ha (inclusief ruwvoederopslag), waarbij ten behoeve van de vereiste ruimtelijke kwaliteitsverbetering het nieuwe bouwvlak landschappelijk wordt ingepast conform het als bijlage 2 bij de regels van dit bestemmingsplan gevoegde landschappelijke inpassingsplan.

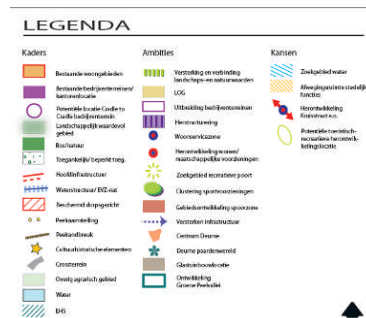
De locatie is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur, de groenblauwe mantel danwel een cultuurhistorisch waardevol vlak. De voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de gestelde randvoorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij en is daarmee passend binnen de Verordening.

3.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Deurne

Met de structuurvisie wil de gemeente regie voeren op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Deurne van belang zijn. Ontwikkelingen die het goed wonen, leven en werken ondersteunen wil de gemeente kunnen faciliteren en stimuleren. Ontwikkelingen die afbreuk doen aan de toekomst van Deurne wil de gemeente waar mogelijk voorkomen.

Het plangebied is conform de structuurvisie gelegen in het gebied 'overig agrarisch gebied'. De structuurvisie geeft hiervan de navolgende beschrijving: "Het overige agrarische gebied is het agrarisch gebied in de gemeente Deurne met algemene waarden. Het is een gemengd gebied zonder uitgesproken dominante functies, hoewel de agrarische functie voorop staat. Deze agrarische functie is echter minder dominant en geconcentreerd dan in het Primaire agrarische gebied. De agrarische functies binnen dit 'overige' gebied zijn voornamelijk grondgebonden. Hierdoor bepalen ze voor een groot deel 'het gezicht' en de kwaliteiten van het buitengebied van Deurne. Door in te spelen op nieuwe functionele invulling van vrijkomende agrarische bebouwing en het voeren van een actieve kwalitatieve inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen op diverse schaalniveaus biedt de transformatie van het buitengebied hier volop kansen."



Groenstructuurplan en groene parels

Naast het groenstructuurplan is er specifiek beleid opgesteld voor groene waardevolle elementen, de groene parels. Op een kaart zijn de groene parels vastgelegd. Groene parels mogen, sinds vaststelling van de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening (APV), niet gekapt worden. Kappen is pas mogelijk nadat er een omgevingsvergunning is verleend.

Toelichting Bestemmingsplan Rechte Heitraksedijk 2 te Neerkant

Voorliggend plan heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke groenstructuur. De lijnelementen worden met de landschappelijke inpassing van onderhoudig initiatief versterkt.

*Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap /
Nota Kostenverhaal 2014*

De gemeente vereist conform de gestelde voorwaarden uit de provinciale Verordening Ruimte, dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap.

Vergroting van een agrarisch bouwvlak wordt beschouwd als een categorie 3 ontwikkeling. Dit betreft ontwikkelingen met een aanzienlijke ruimtelijke impact. Voor dergelijke ruimtelijke ontwikkelingen wordt bovenop de basisinspanning (zijnde algemene kwaliteitseisen in het kader van de algemene zorgplicht alsmede een goede landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan) een extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging vereist, de basisinpassing-plus.

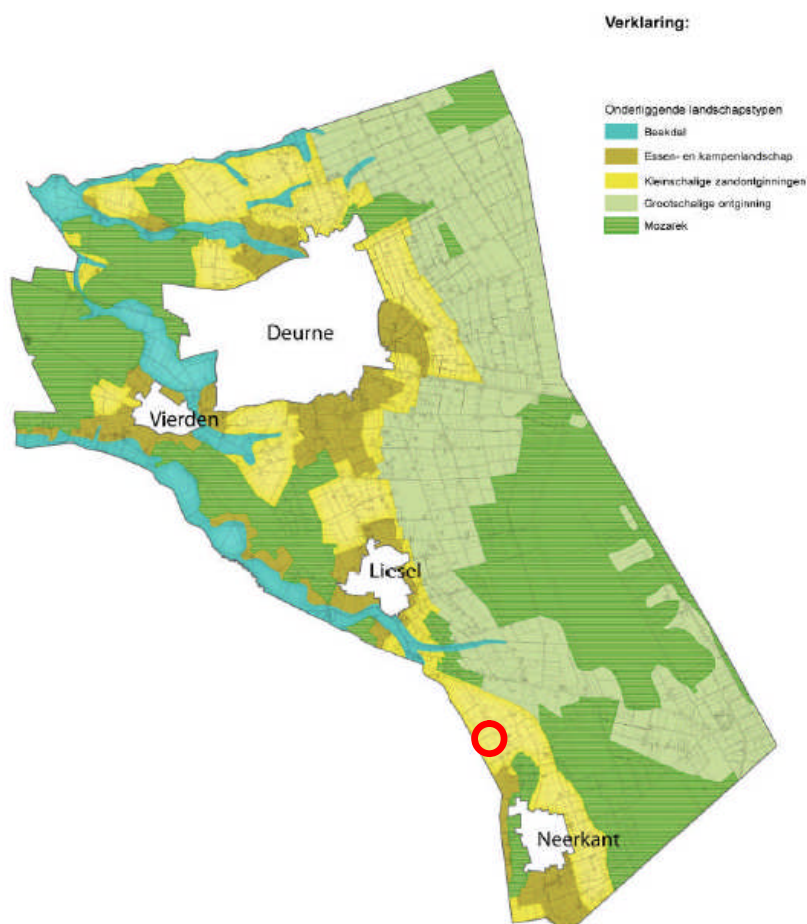
Er kan op meerdere wijze geïnvesteerd worden in extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging. Dit kan onder meer door een extra robuuste landschappelijke inpassing van bebouwing en bestemmingsvlakken en/of de aanleg cq herstel van natuur- en landschapselementen (zoals akkerranden, poelen, hakhoutwallen, etc) ter versterking van de landschapsstructuur.

De gemeente heeft als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen dat maatregelen voor de kwaliteitsverbetering van het landschap in ieder geval ook op de planlocatie zelf of op direct aangrenzende gronden dient plaats te vinden.

Op basis van het Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap ligt de planlocatie in een kleinschalige zandontginning. Het landschappelijk karakter wordt hier doorgaans gekenmerkt door een organisch gevormd patroon van wegen en waterlopen. De verkaveling vertoont eveneens een afwisselend en vaak onregelmatig beeld waarbij landbouwgronden, houtwallen en bosjes elkaar afwisselen. Het landschapsbeeld is hierdoor in principe sterk wisselend.

De bebouwing is op informele wijze (rooilijn) en veelal verspreid langs de weg gesitueerd. Ook komt solitaire bebouwing voor, die veelal direct aan de weg, of incidenteel in het vrije veld aan een insteekwegje ligt. De bouwblokken zijn vaak onregelmatig gevormd en voegen zich naar de situatie. Hierbij is ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.

Het erf in dit landschapstype kan niet los gezien worden van de al aanwezige beplanting op of langs de direct aangrenzende percelen. Hierbij is het behouden en versterken van de afwisseling in openheid en beslotenheid het uitgangspunt.



Uitsnede kaart Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

Voor het bepalen van de hoogte van de vereiste extra kwaliteitstoevoeging voor categorie 3 ontwikkelingen heeft de gemeente Deurne in haar Nota Kostenverhaal 2014 gekozen voor het aanhouden van forfaitaire bedragen. Bij uitbreiding van een agrarisch bouwvlak dient 20% van de waardevermeerdering te worden geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering.

Bestaande situatie	Oppervlak in m ²	Waarde/m ²	Totale waarde
Agrarisch bouwvlak	12.800	€15	€192.000
Agrarisch onbebouwd	1.800	€7	€12.600
Totaal			€204.600
Toekomstige situatie			
Agrarisch bouwvlak	14.600	€15	€219.000

Waardevermeerdering			€14.400
Bijdrage LIR	20%		€2.880

Voor onderhavige ontwikkeling is als invulling van de verplichte kwaliteitsverbetering van het landschap een beplantingsplan opgesteld, zie ook paragraaf 4.2 en bijlage 2 bij de regels. Het gemeentelijk beleidskader (bijlage 14 bij de Toelichting op de 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied') heeft als kwalitatief uitgangspunt gediend voor dit beplantingsplan, de Nota Kostenverhaal 2014 als kwantitatief uitgangspunt. Met de realisatie van dit plan wordt voldaan aan de gemeentelijke uitgangspunten, de investeringskosten voor realisatie van de landschappelijke inpassing betreffen immers in totaal €6.263 euro. Op basis van de realisatie van dit plan is derhalve geen aanvullende storting in het gemeentelijk Groenfonds nodig, omdat de vereiste 20% van de forfaitaire waardevermeerdering op de locatie wordt gerealiseerd.

Bestemmingsplan Buitengebied, tweede herziening.

In het geldend bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor uitbreiding van een agrarisch bouwvlak. Aangezien in de 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' de rechtstreeks doorwerkende aanvullende eisen met betrekking tot een zorgvuldige veehouderij, zoals opgenomen in de provinciale Verordening ruimte 2014 nog niet zijn geborgd kan geen gebruik (meer) worden gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid. De in de wijzigingsbevoegdheid opgenomen randvoorwaarden vormen (naast de aanvullende eisen uit de provinciale Verordening ruimte 2014) echter nog steeds het gemeentelijk toetsingskader voor bedrijfsuitbreidingen.

Hieronder is beschreven op welke wijze het voornemen aan de gestelde randvoorwaarden kan voldoen:

a. ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied zoekgebied ecologische verbindingszone / watersystemen' mag het realiseren en toekomstig functioneren van de geprojecteerde ecologische verbindingszone, alsmede het toekomstig herstel van het natuurlijk watersysteem, niet worden geschaad;

De voorgenomen uitbreiding van het bouwvlak en de oprichting van extra bedrijfsbebouwing en –verharding vindt plaats aan de andere zijde van het perceel. Dit heeft dus geen invloed op de mogelijke aanleg van een toekomstig te realiseren de verbindingszone danwel herstel van het watersysteem.

Voor de gronden aan de westzijde van het agrarisch bedrijf, die wel zijn gelegen in het zoekgebied ecologische verbindingszone zijn de bestaande beschermingsregels conform het bestemmingsplan Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied in dit postzegel-bestemmingsplan opgenomen.

b. de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of –ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen op het agrarisch bouwvlak; hiertoe kan een differentiatievlak worden opgenomen, waarbinnen de bouw van gebouwen niet is toegestaan;

Om in de toekomst te kunnen blijven voldoen aan nationale en Europese regelgeving en toekomstige eisen op het gebied van milieu (ammoniakemissie-arm), dierwelzijn (vloeruitvoering) en hygiëne zal op het bedrijf geïnvesteerd dienen te worden. Deze investeringen kunnen bedrijfseconomisch alleen worden gedaan als tevens de bedrijfsomvang toeneemt (schaalvergroting). Daarom is het ten behoeve van de continuïteit van het bedrijf en om het toekomstperspectief op de korte en op de lange termijn veilig te stellen noodzakelijk dat het bedrijf uitbreidt. Hiertoe zal een nieuwe emissie-arme rundveestal worden opgericht. Daarnaast is extra ruimte noodzakelijk voor uitbreiding van het aantal voerplaten cq. sleufsilo's en de erfverharding ten behoeve van de noodzakelijke hygiëne.

c. de vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak' mag als volgt plaatsvinden:

1. voor grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde paardenhouderijen, geldt dat vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot een omvang van maximaal 2,5 ha; in afwijking hiervan geldt voor grondgebonden agrarische bedrijven waar vee wordt gehouden, dat vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot een omvang van maximaal 1,5 ha;

Onderhavig initiatief heeft betrekking op uitbreiding van een grondgebonden agrarische bedrijf waar vee wordt gehouden. Met de voorgestane uitbreiding bedraagt de omvang van het nieuwe bouwvlak 1,46 ha.

d. er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:

1. Landschappelijke inpassing: Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing plaats te vinden middels erfbeplanting; de kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan;

indien er sprake is van uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderijbedrijf, dan wordt ten minste 10% van het bouwvlak aangewend voor een goede landschappelijke inpassing.

2. Verkaveling: Met het initiatief dient aansluiting te worden gezocht bij het bestaand verkavelingspatroon (occupatiegeschiedenis) zowel bij de erfinrichting als de situering van de gebouwen.

3. Zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag.

4. Ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt.

5. Bebouwing: de bebouwing is passend bij de aard van de omgeving (hoogte, massa en architectonische kwaliteit).

6. Parkeren dient op eigen erf plaats te vinden.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het initiatief is een beplantingsplan opgesteld, dat door de gemeente is beoordeeld en geaccordeerd, zie ook paragraaf 4.2 en bijlage 2 van de regels. Met het voornemen wordt de bestaande verkavelingsstructuur en het wegenpatroon niet aangetast. De nieuwe veestal is direct aansluitend en parallel aan de bestaande bebouwing geprojecteerd. Parkeren vindt op eigen erf plaats.

e. in geval van vergroting van het bouwvlak vindt kwaliteitsverbetering van het landschap plaats.

Voor de landschappelijke inpassing van het voornemen is een beplantingsplan opgesteld. Met realisering van het beplantingsplan wordt voldaan aan de gemeentelijke eisen met betrekking tot de vereiste kwaliteitsverbetering van 20% van de waardevermeerdering, zoals opgenomen in de gemeentelijke Nota Kostenverhaal 2014.

f. Bij toename van bebouwing of verharding dient aangegeven te worden hoe met water wordt omgegaan via de trits: *vasthouden, bergen en afvoeren*; er zal in alle gevallen minimaal hydrologisch neutraal gebouwd dienen te worden;

Hemelwater van het nieuwe bedrijfsgebouw zal worden afgekoppeld en via goten rechtstreeks in de bodem worden geïnfiltreerd.

g. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;

In de nabije omgeving van de planlocatie zijn geen functies gesitueerd die belemmeringen kunnen ondervinden van voorliggend project.

Het meest nabij gelegen agrarisch bedrijf is gesitueerd op circa 100 meter afstand. Dit bedrijf zal geen beperking ondervinden voor zijn bedrijfsontwikkeling als gevolg van de ontwikkelingen binnen het plangebied.

h. het nieuwe bouwvlak wordt op de verbeelding behorende bij het wijzigingsplan opgenomen; voor zover daarbij sprake is van een vormverandering, worden delen van de bestaande aanduiding 'bouwvlak' geschrapt;

Op de verbeelding bij dit bestemmingsplan is het nieuwe bouwvlak opgenomen. Als gevolg van de vormverandering zijn delen van de bestaande aanduiding 'bouwvlak' komen te vervallen.

i. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de in 5.1.2 opgenomen Nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving van deze bestemming.

De binnen het gebied aanwezige landschappelijke waarden worden niet aangetast, gelet op de aard en geringe omvang van de voorgenomen uitbreiding alsmede de situering aansluitend aan het bestaande bouwvlak en het bestaande reguliere, intensieve agrarisch grondgebruik van de locatie. Met het voornemen wordt de bestaande verkavelingsstructuur en het wegenpatroon niet aangetast. De nieuwe veestal en bouwvlak uitbreiding wordt landschappelijk ingepast. Voor de uitbreiding behoeven geen bestaande landschapselementen te worden verwijderd.

Voor het gedeelte van de gewenste uitbreiding aan de achterzijde is een maximum hoogte van 2 meter opgenomen, zodat zicht blijft op het achterliggend open agrarisch gebied en waarmee aantasting van het ruimtelijk beeld kan worden voorkomen.

Conform de uitgevoerde quickscan flora- en fauna vindt er geen aantasting van aanwezige natuurwaarden plaats.

Zoals uit het bovenstaande blijkt, wordt er aan alle gestelde voorwaarden voldaan.

3.4. Conclusie beleidskader

De uitbreiding en vormverandering van het agrarische bouwvlak van het (grondgebonden) melkrundveebedrijf aan de Rechte Heitraksedijk 2 (van 1,28 ha naar 1,46 ha) ten behoeve van de realisering van een emissiearme rundveestal, sleufsilos en voerplaat en uitbreiding van de erfverharding past binnen het gemeentelijke, provinciale en rijksbeleid. Vanuit de beleidsmatige aspecten bestaan er geen belemmeringen voor voorliggend initiatief.

4. HET VOORNEMEN

4.1. Het plan

Op de locatie Rechte Heitraksedijk 2 te Neerkant (gemeente Deurne) bevindt zich een bestaand melkrundveebedrijf met één bedrijfswoning. De locatie is gelegen ten zuiden van de Rechte Heitraksedijk, noordwestelijk van de kern Neerkant. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Deurne, sectie U, nummer 170.

Het bedrijf beschikt momenteel over 109 melkkoeien en 159 stuks jongvee. Om te kunnen blijven voldoen aan Europese en nationale regelgeving zijn bedrijfsinvesteringen noodzakelijk om het bedrijf duurzaam te kunnen blijven exploiteren. Voor deze bedrijfsinvesteringen te kunnen financieren is een bedrijfsuitbreiding (schaalvergroting) vereist.

Aansluitend aan de bestaande bebouwing wordt oostelijk hiervan een nieuwe emissiearme rundveestal opgericht (ca 750 m²) voor de huisvesting van 36 extra melkkoeien. Daarnaast worden achter de nieuwe veestal een extra voerplaat en sleufsilo aangelegd.

Conform de reeds verleende Nbw-vergunning (dd. 22 januari 2014) zijn in de toekomstige situatie ter plaatse 145 melkkoeien en 159 stuks jongvee toegestaan.

Het huidige bouwvlak heeft een omvang van 1,28 ha. Om de gewenste bebouwing en bouwwerken op te kunnen richten dient de vorm van het agrarisch bouwvlak iets te wijzigen en dient het bouwvlak in oostelijke richting te worden uitgebreid tot een totale omvang van 1,46 ha.



Uitsnede gewenste bouwvlak

Door het bouwvlak aan de achterzijde niet over de volle breedte uit te breiden wordt visueel gezien het zicht op het achtergelegen landschap behouden. Met een specifieke maatvoeringsaanduiding achter de nieuwe stal kan er voor worden gezorgd dat het zicht op het achtergelegen open landschap ook in de toekomst behouden blijft.

Daarnaast wordt binnen het nieuwe bouwvlak ten oosten van de nieuwe bebouwing tevens een afschermdende beplantingsstrook aangelegd, zie navolgende paragraaf 4.2.

4.2. Landschappelijke inpassing

Een van de randvoorwaarden voor het toestaan van een uitbreiding van een agrarisch bouwvlak betreft een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het landschap. Ter invulling van de verplichte kwaliteitsverbetering is door de initiatiefnemer een beplantingsplan (inclusief nadere uitwerking) opgesteld, dat door de gemeente is geaccordeerd. De inrichtingsschets is als bijlage 2 aan de bijbehorende regels van dit plan toegevoegd.



Landschappelijke inpassing

De nieuwe bebouwingsopzet wordt landschappelijk ingepast door middel van erfbeplanting bestaande uit boomvormers en hagen. De voorgestelde inpassing bestaat uit navolgende onderdelen:

1. Parallel aan de nieuwe, verlegde oostelijke erfgrans wordt een bosstrook van minimaal 5 meter breed ingeplant met 14 haagbeuken en gebiedseigen struik- en boomvormers zoals veldesdoorn, rode kornoelje, hazelaar, liguster, vogelkers en Gelderse roos. Hiermee wordt de nieuw op te richten stal alsmede extra sleufsilo's afgeschermd van het open agrarische landschap.

2. Aan de straatzijde wordt, in aansluiting op de bestaande beukenhaag voor de siertuin van het hoofdgebouw een haag aangeplant, met een hoogte van 1 meter (beuk). In de voorruimte markeren twee rode beukenzuilen de entree van het hoofdgebouw. De bestaande fruitbomen blijven gehandhaafd.
3. Aan de westzijde worden achter de haag tevens enkele knotwilgen geplant ter afscherming van de achterliggende bestaande bedrijfsloods.

Bovenstaande landschappelijke inpassingmaatregelen zullen middels een afzonderlijke private overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer worden gewaarborgd en middels een voorwaardelijke verplichting in de regels en specifieke aanduiding op de verbeelding in het bestemmingsplan worden opgenomen.

4.3. Nieuwe bestemmingsregeling

Op de bijbehorende verbeelding van dit plan is het aangepaste bouwvlak weergegeven, zie hieronder.



Uitsnede nieuwe verbeelding agrarisch bouwvlak

De systematiek van het geldende bestemmingplan (Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied) geldt als uitgangspunt. De hierin opgenomen juridische regeling is doorvertaald voor onderhavig plan met inachtneming van de provinciale randvoorwaarden voortkomend uit de provinciale Verordening 2014, met name met betrekking tot een zorgvuldige veehouderij. Hiertoe is de toegestane bebouwde oppervlakte van de bedrijfsgebouwen alsmede van de oppervlakte dierplaatsen in de regels vastgelegd, 4.250 m² respectievelijk 3.300 m². Via een afwijking kan een toekomstige uitbreiding van deze oppervlakten worden toegestaan, maar dan dient deze uitbreiding opnieuw getoetst te worden aan de provinciale randvoorwaarden. De bestaande, op 3 oktober 2011 vergunde recreatieve nevenactiviteit is in de regels en op de verbeelding

opgenomen met de nadere aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – recreatieruimte' met een toegestane inpandige gebruiksruimte van 250 m². Ten behoeve van de vereiste afscherpende beplantingstrook (op de verbeelding aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing) is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in zowel de bouw- als de gebruiksregels. De nieuw te bouwen stal in het noordoostelijk deel van het nieuwe bouwvlak is uitsluitend toegestaan onder de voorwaarde dat binnen één jaar na het realiseren van deze stal de landschappelijke inpassing conform het Beplantingsplan (zoals opgenomen in de bijlage 2 van de regels) is gerealiseerd en in stand wordt gehouden.

Daarnaast is achter de nieuwe stal een specifieke maatvoerings-aanduiding op de verbeelding opgenomen. Het landschap waarin de veehouderij is gelegen bestaat uit losstaande boerderijen met daartussen ruime doorzichten, zgn. landschapsvenster(s), naar het achtergelegen grasland. De bestaande landschappelijke openheid, het doorzicht naar, en de visuele relatie en verbinding met het achtergelegen landschap is van belang en moet behouden blijven. Dit wordt bereikt door achter de nieuwe stal een maximale maat voor bouwwerken van 2 meter op te nemen. Door de gemaximeerde bouwhoogte wordt voorkomen dat landschapsvensters worden dichtgezet en dat in de toekomst bebouwing op deze plek kan worden gerealiseerd die, vanwege de hoogte en massa, een ongewenste impact op het landschap heeft, met een niet gewenst verdere verdichting tot gevolg. De gemaximeerde bouwhoogte zorgt er voor, dat de aanwezige open landschapsvensters ruimtelijk gezien behouden blijven. Ook kan hierdoor op deze plek wel (bijvoorbeeld) een voerplaat en/of een sleufsilo worden gerealiseerd. Een voerplaat en/of sleufsilo met beperkte wandhoogte geeft een geheel ander ruimtelijk beeld en is van andere ruimtelijke kwaliteit dan hogere bebouwing, zoals een agrarische loods of stal. Door deze oplossing wordt de bestaande bedrijfsvoering op dit perceel dan ook niet onredelijk benadeeld.



Uitsnede nieuw (blauwe markering) en voormalig bouwvlak (rode markering)

5. MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN

5.1. Milieu

Bodemkwaliteit

Wanneer een perceel van bestemming verandert en deze bestemming gevoeliger is voor bodemverontreiniging dan de voorgaande bestemming, dan dient er een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de bodem niet verontreinigd is.

In voorliggende situatie wordt een bestaand agrarisch bouwvlak vergroot en van vorm veranderd met gronden die in de huidige situatie ook in agrarisch gebruik zijn. In een dergelijke situatie is geen sprake van een gebruik van gronden dat significant gevoeliger is voor verontreiniging dan in de huidige situatie. Er is voor de locatie geen onderzoeksplicht voor het aspect bodem.

Wel dient bepaald te worden of er ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Dit is door de gemeente onderzocht en dit blijkt niet het geval te zijn. Mocht er bij de realisatie van de bouwwerkzaamheden in de bodem afwijkend (bodem)materiaal en/of verontreinigingen worden waargenomen, dient contact opgenomen te worden met de gemeente Deurne, afdeling Handhaving.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wet geurhinder en veehouderij geldt één toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen in de hele gemeente. Voor niet-vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet-vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit het toetsingskader. De Wet geurhinder en veehouderij bevat algemene normen en afstanden die bedrijven moeten aanhouden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting. De gemeente Deurne heeft op 18 januari 2011 de Verordening geurhinder en veehouderij 2011 vastgesteld. In de Verordening is voor enkele specifieke gebieden vastgelegd wat in afwijking van de algemene wettelijke normen door de gemeente als een acceptabele geurbelasting wordt beschouwd.

Ten aanzien van de beoordeling of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en

achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting betreft de geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting betreft de gebiedsbelasting: de cumulatieve geurbelasting in een gebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen.

Voorgrondbelasting

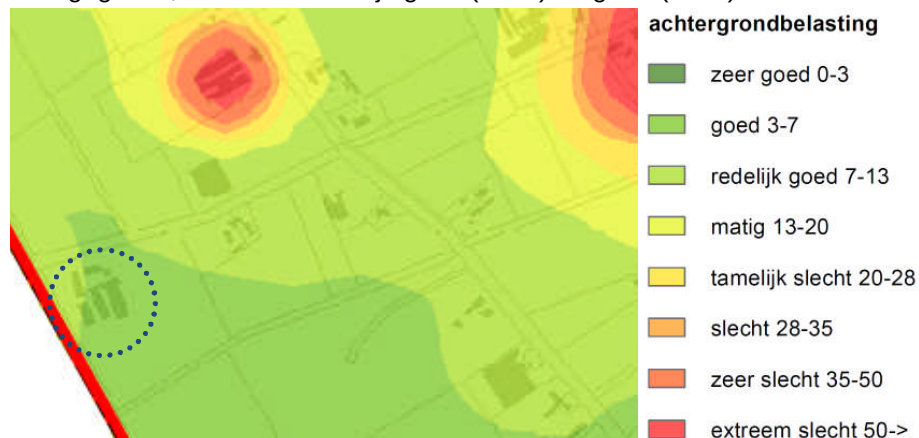
In haar Verordening Geur en veehouderij heeft de gemeente Deurne voor geurgevoelige objecten binnen het 'invloedsgebied plangebieden voor woningbouw en industrieterrein en kernrandzones' een maximaal geurnorm van $6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ opgenomen. Voor geurgevoelige objecten in het buitengebied (niet gelegen in één van de zones), geldt de algemene norm zoals opgenomen in de Wgv, welke $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedraagt.

Voor een melkrundveehouderij is in de Wgv geen geuremissie vastgesteld, maar geldt een vaste afstand om een goed woon- en leefklimaat binnen geurgevoelige objecten te kunnen waarborgen. De afstand tussen een geurgevoelig object en een veehouderij dient, buiten de bebouwde kom, tenminste 50 meter te bedragen. Dit geldt tevens voor nabij gelegen geurgevoelige objecten, behorende bij een veehouderij.

Het initiatief is gelegen buiten de bebouwde kom en buiten het door de gemeente aangewezen invloedsgebied plangebieden voor woningbouw en industrieterrein en kernrandzones. Binnen de gehanteerde algemene norm-afstand van de planlocatie (50 m) zijn geen geurgevoelige objecten gelegen.

Achtergrondbelasting

Om te borgen dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van geur is zowel in de provinciale Verordening ruimte 2014 als in de Verordening Geur en veehouderij 2011 van Deurne een norm van maximaal $20 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ opgenomen voor het plangebied. In onderstaande afbeelding is de achtergrondbelasting van de omgeving van de locatie weergegeven, die betreft redelijk goed (7 -13) tot goed (3 – 7).



Achtergrondbelasting van de omgeving. bron: SRE milieudienst afwaartse beweging veehouderijen 2006 - 2015; peildatum 1 juli 2015.

Hieruit vloeit tevens voort dat de achtergrondbelasting ter plaatse van Rechte Heitraksedijk 2 ruimschoots beneden de norm van $20 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ blijft. Dit leidt tot de conclusie dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Aanhoudingsbesluit

De gemeenteraad van Deurne heeft op 7 oktober 2014 een aanhoudingsbesluit genomen in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. Dit betekent dat nieuwe nog in te dienen aanvragen voor het oprichten of veranderen van een veehouderij in het buitengebied van Deurne voor de duur van maximaal één jaar worden aangehouden.

De vergunningaanvragen voor uitbreiding van veehouderijen die al zijn ingediend dient de gemeente echter te verlenen op grond van de wet- en regelgeving die van toepassing was op het moment dat de aanvraag werd ingediend. Dit geldt ook voor onderhavige voorgenomen uitbreiding.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

1. negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
2. mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

1. er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
3. een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

In artikel 5.16, lid 2 van de Wet milieubeheer is opgenomen wanneer een ontwikkeling wordt aangemerkt als een project in de zin van de Wet milieubeheer. In dit artikel is opgenomen dat er bij het wijzigen van het bestemmingsplan altijd sprake is van een project. Derhalve is bekeken of de luchtkwaliteit onderzocht moet worden.

De wijziging van het plan voorziet in het van vorm veranderen en vergroten van een agrarisch bouwvlak voor het oprichten van een emissiearme rundveestal, een sleufsilo en een extra voerplaat.

Deze ontwikkelingen hebben de volgende gevolgen voor de luchtkwaliteit:

- de ontwikkeling van de nieuwe bedrijfsgebouwen en bouwwerken hebben geen invloed op de luchtkwaliteit;
- de beperkte toename in verkeersbewegingen heeft een klein negatief effect op de luchtkwaliteit;
- de toename van de dieraantallen heeft een klein negatief effect op de luchtkwaliteit.

Onderhavig voornemen heeft vrijwel geen extra verkeersbewegingen tot gevolg. Met behulp van de NIBM-tool van Infomil is volledigheidshalve bepaald of onderhavig plan met betrekking tot het aantal verkeersbewegingen in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht. Hierbij is uitgegaan van een 'worst-case' benadering. Voor het aantal extra verkeerbewegingen als gevolg van het plan is 5 bewegingen (weekdag-gemiddelde) aangehouden, waarvan het aandeel vracht- en trekkerverkeer 100% bedraagt. De uitkomst is in de onderstaande figuur weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)			5
Aandeel vrachtverkeer			100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Hieruit blijkt dat onderhavig plan ten aanzien van de toename van het aantal verkeersbewegingen NIBM is.

Daarnaast is beoordeeld of de toename in dieraantallen met betrekking tot de uitstoot van fijn stof is aan te merken als NIBM.

De handreiking fijn stof en veehouderijen geeft aan dat het niet altijd noodzakelijk is om met een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden of een uitbreiding/oprichting NIBM is. Er is een tabel opgesteld, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, waarbij per afstand de hoeveelheid emissie kan worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Zo is bij een afstand van 70 meter van het emissiepunt tot een gevoelig object een uitbreiding van de emissie van fijn stof met 324.000 g/jr NIBM.

In onderhavige situatie gaat het om een uitbreiding van 36 melkkoeien ten opzichte van het huidige bouwvlak. Uit de emissiewaardenlijst op vrom.nl geldt voor de uitbreiding van het aantal melkkoeien met voorgenomen stalsysteem een emissie van 118 g/dier/jaar. Dit geeft een totale uitbreiding in de emissie van fijn stof van 4.248 g/jr. De toetsafstand bedraagt in onderhavige situatie ca. 70 meter. Omdat op 70 meter de vuistregelgrens op 324.000 g/jr. ligt en de toename slechts 4.248 g/jr. is, kan hier geconcludeerd worden dat op 70 meter geen sprake kan zijn van een IBM toename.

De achtergrondconcentratie voor fijn stof (PM10) in Deurne nabij de planlocatie bedraagt 22 tot 24 g/m³ (Bron: www.geodata.rivm.nl). Dit ligt onder de maximaal toegestane jaargemiddelde concentratie van 31,2 µg/m³ fijn stof in de buitenlucht.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van verslechtering van de luchtkwaliteit.

Stikstof depositie

Algemeen

Op 1 juli 2015 is de zogenaamde **Programmatistische Aanpak Stikstof** (PAS) in werking getreden. Deze regeling is bedoeld om een evenwicht te vinden tussen veerkrachtige natuur en gezonde economie. Het programma heeft tot doel een vermindering van de stikstofbelasting van voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden te realiseren (conform het Europees natuurbeleid) door middel van een samenhangende, overkoepelende aanpak die dwingend doorwerkt in het beleid van verschillende overheden. Het programma bevat daartoe brongerichte maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden. Een gedeelte van de vermindering van de stikstofuitstoot mag worden ingezet voor nieuwe economische activiteiten of uitbreiding van bestaande die stikstofemissie en –depositie met zich brengen, zoals bedrijfsuitbreidingen.

Er is onder meer overeen gekomen dat gemiddeld 56% van het effect van de generieke brongerichte landbouwmaatregelen beschikbaar komt als depositieruimte voor activiteiten in de landbouwsector.

Bedrijven die willen uitbreiden, moeten voortaan een aanvraag voor (stikstof)ontwikkelingsruimte indienen bij de provincie. Die beoordeelt op basis van een landelijk geldend rekensysteem (Aerius) op welke plaatsen welke ontwikkelingen mogelijk zijn. Aanvragen worden behandeld volgens het principe: wie het eerst komt, het eerst maalt.

Er hoeft echter uitsluitend voor de toename van stikstofdepositie die het gevolg is van de uitbreiding of wijziging van het bedrijf ten opzichte van de feitelijke stikstofdepositie die het bedrijf veroorzaakte vóór de inwerkingtreding van de PAS ontwikkelingsruimte te worden toegedeeld. Voor de feitelijke depositie die werd veroorzaakt vóór de vaststelling van de PAS wordt geen ontwikkelingsruimte toegedeeld. Reden daarvoor is dat deze feitelijke depositie is opgenomen in de achtergronddepositie waarmee AERIUS (rekenprogramma voor het bepalen van de depositie) heeft gerekend en die is meegenomen in de passende beoordeling die ten grondslag ligt aan de PAS.

Provincie Noord-Brabant

Provincies hebben de mogelijkheid om, aanvullend op de landelijke PAS, eigen beleidsregels vast te stellen. GS van Noord-Brabant heeft deze mogelijkheid benut door ondermeer de Natura 2000-gebieden in Zuidoost- en Midden Brabant (hoogveenlandschappen en ven-gebieden) extra bescherming te bieden. Deze natuurgebieden zijn het meest kwetsbaar en worden sterk belast door de stikstofuitstoot van omliggende bedrijven, voornamelijk veehouderijen. De provincie staat daarom rond de betreffende natuurgebieden (waaronder de Deurnsche Peel & Mariapeel en de Groote Peel) vrijwel geen nieuwe milieubelastende ontwikkelingen meer toe. Bedrijven mogen zich hier uitsluitend ontwikkelen als dat zorgvuldig gebeurt, zonder verdere overlast voor de omgeving. Dat betekent dat bedrijven die willen uitbreiden, voor de uitdaging staan om innovatief te werk te gaan en technieken te gebruiken die de omgeving niet belasten met een toename van de stikstofuitstoot.

Plangebied

Conform artikel 5a van de PAS wordt ingeval een voorgenomen project bestaat uit de uitbreiding van een bestaande activiteit, de stikstoftoename bepaald ten opzichte van het project dat die is toegestaan op grond van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet .

De voorgestane ruimtelijke ontwikkeling heeft betrekking op een uitbreiding met 36 melkkoeien. Hiervoor is op 22 januari 2014 reeds een Natuurbeschermingswet-vergunning verleend, zie ook bijlage.

Er is voor onderhavige ontwikkeling derhalve geen extra stikstofdepositie-ruimte nodig op basis van het PAS.

Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid (Regeling externe veiligheid inrichtingen) is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor de omgeving. De locatie is formeel aan te merken als een beperkt kwetsbaar object, conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen, art. 1 lid 1 onder b onderdeel a en art. 1 lid 1 onder f. Derhalve is de provinciale risicokaart geraadpleegd. In navolgende afbeelding is een uitsnede hiervan weergegeven.



Uitsnede provinciale risicokaart

De planlocatie bevindt zich op geruime afstand (ruim 850 meter) van alle risicobronnen, waaronder de snelweg A-67. De planlocatie bevindt zich tevens ruim buiten de risicosfeer van de risicobronnen. Zo bedraagt de veiligheidszone A-67 ter plaatse van het plangebied 32 meter. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Bedrijven en milieuzonering

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen).

Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Voorgaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De melkrundveehouderij is niet aan te merken als een hindergevoelige functie. Het betreft een agrarische functie. Wel kan het bedrijf zelf hinder veroorzaken voor omwonenden. Op basis van de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering, editie 2009' geldt voor een melkrundveehouderij een grootste indicatieve milieuzonering van 100 m als gevolg van geur en 30 m als gevolg van geluid en stof.

De gemeente Deurne beschikt over een eigen geurbeleid, waarin zowel de voorgrondbelasting van individuele bedrijven als de gecumuleerde belasting in het gebied (achtergrondbelasting) is beoordeeld. Ter plekke van het plangebied en de directe omgeving is sprake van een acceptabel niveau als gevolg van geur. Op basis hiervan wordt gesteld dat ten aanzien van veehouderijen gelegen in het buitengebied een vaste afstand van 50 m dient te worden aangehouden om een goed woon- en leefklimaat binnen geurgevoelige objecten te kunnen waarborgen.

Ten aanzien van de ontwikkeling zijn de functies in de omgeving beoordeeld. Het plangebied, cq. de bedrijfslocatie ligt solitair in het buitengebied en het bedrijf kent één nabijgelegen functie, namelijk een agrarisch grondgebonden bedrijf ten oosten van de planlocatie. Dit betreft een vaste plantenkwekerij, die na de voorgestane bouwvlakuitbreiding is gesitueerd op een afstand van 70 meter.

Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor het initiatief vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

Geluid

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder, onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven. Geluidemissie wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties buiten deze bebouwing.

Bedrijfsactiviteiten

Met inachtneming van de aard en bedrijfsduur van de geluidsrelevante activiteiten en bronnen kan in de voorgestane omvang van de bedrijvigheid redelijkerwijs worden voldaan aan de te stellen geluidsgrenswaarden.

Verkeer van en naar de inrichting

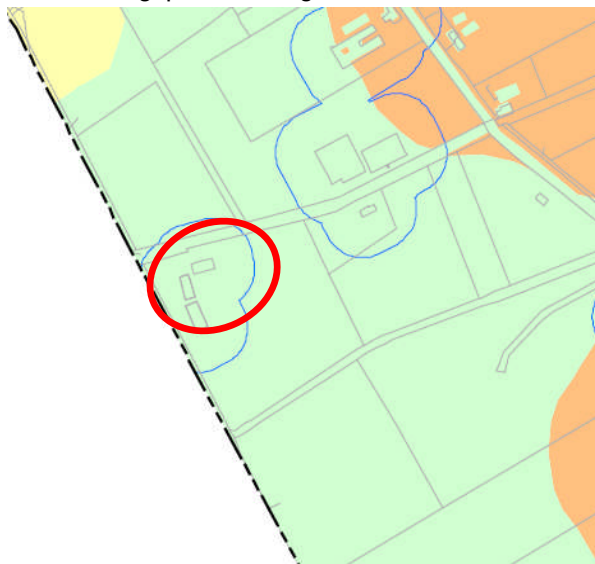
Verkeersbewegingen van en naar de inrichting worden uitsluitend getoetst aan de hand van het door die verkeersbewegingen veroorzaakte geluidniveau. De beoordeling behoeft slechts te worden uitgevoerd voor zover het verkeer van en naar de inrichting is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld. De voorkeursgrenswaarde voor het geluidniveau bedraagt 50 dB(A) en de maximale grenswaarde bedraagt 65 dB(A).

Gelet op het geringe aantal transportbewegingen bij een bedrijf in voorgestelde omvang (een toename van maximaal 5 verkeersbewegingen per dag) kan worden gesteld dat voldaan wordt aan de genoemde voorkeursgrenswaarde. Derhalve treedt geen ontoelaatbare hinder op van verkeer van en naar de inrichting.

Mede gezien de ligging en afstand tot omliggende functies bestaan er derhalve geen belemmeringen voor het initiatief vanuit het aspect geluid.

5.2. Archeologie

Wanneer er bouwplannen zijn op een bepaald perceel, dient op basis van de Monumentenwet 1988 onderzocht te worden of sprake is van archeologische waarden. Op 1 juli 2008 heeft de gemeente Deurne haar gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Dit beleid is vertaald en opgenomen in het bestemmingsplan tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied.



Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Deurne met ligging planlocatie

Op basis van voorgaande uitsnede van de gemeentelijke archeologische beleidskaart heeft het perceel een lage verwachtingswaarde. Voor het gebied met lage archeologische waarden geldt dat er alleen bij MER-plichtige projecten en projecten die onder de tracéwet vallen, nader

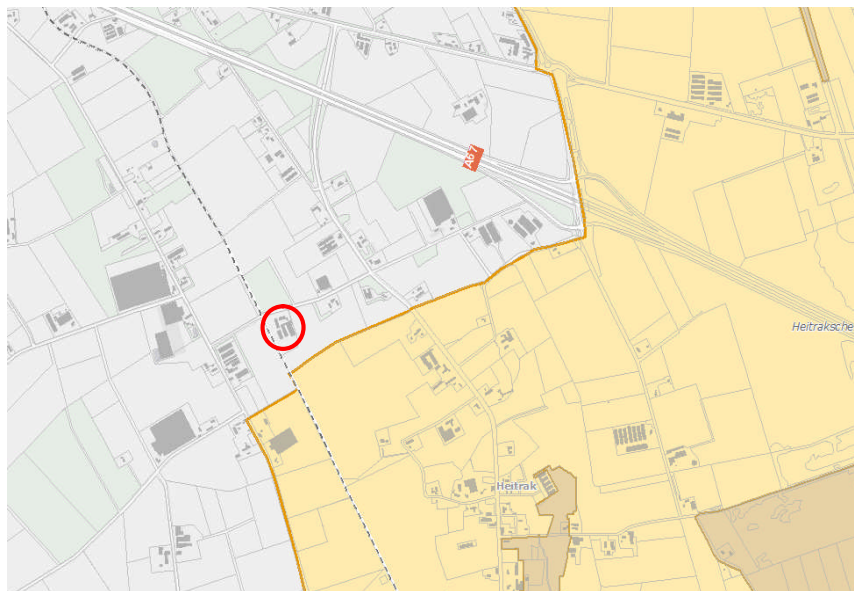
onderzoek wordt verlangd. Deze situaties vallen onder het regime van de Wet Milieubeheer en de Tracéwet. Daarnaast valt een gedeelte van de gronden binnen de 'begrenzing 50 meter buffer om bebouwing bouwblokken buitengebied'. Dit betekent dat binnen deze grens geen archeologische onderzoeksverplichtingen gelden.

Derhalve bestaan er geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie.

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden.

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet met de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang rekening worden gehouden. De provincie heeft hiertoe in haar Verordening zogeheten cultuurhistorische vlakken aangeduid. Deze vlakken verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid van de aanwezige waarden. Gemeenten dienen de cultuurhistorische waarden en kenmerken van deze gebieden te behouden, herstellen en/of duurzaam te ontwikkelen. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen hier enkel worden toegestaan, indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aantasten.



Uitsnede provinciale cultuurhistorische waardenkaart, provinciaal belang cultuurhistorie

De planlocatie is niet gelegen in een door de provincie aangeduid cultuurhistorisch vlak of landschap.

De locatie maakt conform de provinciale cultuurhistorische waardenkaart ook geen onderdeel uit van een overig waardevol historisch geografisch vlak. Het ter plaatse voorkomende kenmerkend patroon van wegen en waterlopen vormt wel een belangrijke cultuurhistorische waarde in de directe omgeving van de planlocatie. Ter plaatse van het plangebied zijn in dit verband de Rechte Heitraksedijk en de historische loop van de Astensche Aa cultuurhistorische elementen van belang. Met het voornemen wordt de bestaande ligging van de Rechte Heitraksedijk en de Astensche Aa niet gewijzigd.

In het plangebied zijn geen monumentale panden aanwezig. Ook in de omgeving bevinden zich geen (rijks)monumenten die 'aangetast' worden met het voorgenomen initiatief. Daarnaast wordt in de bestaande bebouwingsstructuur en erfindeling geen wezenlijke wijziging aangebracht.

Er kan dan ook geconstateerd worden dat de ter plaatse van het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden niet aangetast worden.

5.3. Water

Algemeen

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De waterparagraaf geeft een beschrijving van de beleidsuitgangspunten, waterhuishoudkundige situatie en wateropgaven in het plangebied, (motivatie van) meest geschikte oplossingen en ruimtelijke consequenties daarvan. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Beleid

Rijksbeleid

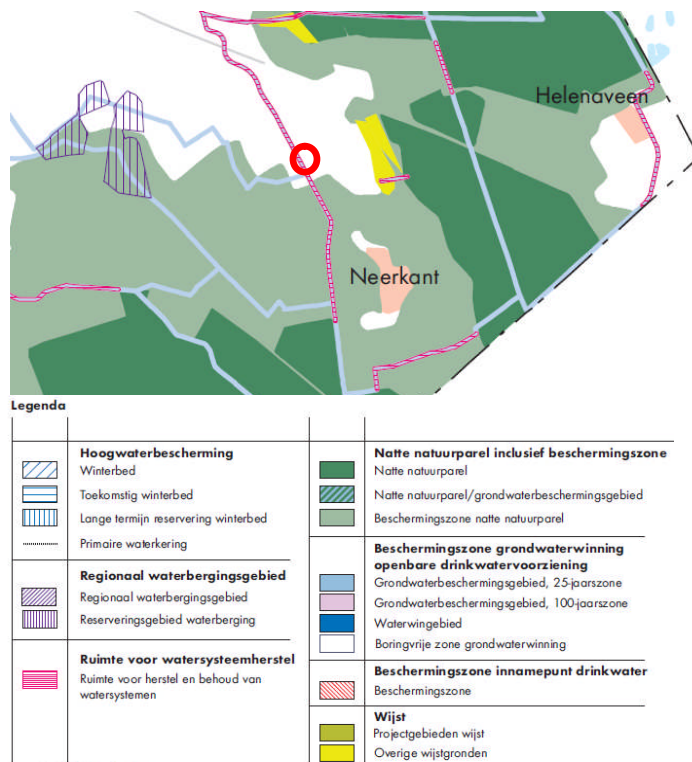
In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde nota Waterhuishouding uit 1998. Het beleid is niet relevant voor de voorgenomen ontwikkeling.

Provinciaal beleid

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan is op 22 december 2009 in werking getreden. Het provinciale waterplan heeft de status van structuurvisie. De hoofddoelen uit het beleid zijn:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;

- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen; Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).



Uitsnede kaart Provinciaal Waterplan 2010-2015

In het waterplan is de planlocatie gelegen binnen het zoekgebied voor ruimte voor herstel en behoud van watersystemen. De voorgestane uitbreiding bevindt zich echter aan de oostzijde van de bestaande bebouwing. Het planvoornemen heeft geen negatieve consequenties voor wat betreft het behoud van ruimte voor herstel en behoud van watersystemen.

Waterschap Aa en Maas

Op 13 november 2009 heeft het waterschap Aa en Maas het *waterbeheerplan 2010-2015* vastgesteld. In dit waterbeheerplan staan de activiteiten die het waterschap in de periode 2010-2015 gaat uitvoeren. In het plan worden de volgende doelstellingen voor water uitgewerkt:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water;
- schoon water;
- natuurlijk en recreatief water.

Rond het plangebied zijn vanuit het waterbeheerplan geen maatregelen gepland.

Op 26 februari 2015 heeft het waterschap de nieuwe Keur vastgesteld, die op 1 maart 2015 inwerking is getreden. Deze keur is in samenwerking tussen de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel tot stand gekomen, waardoor nu sprake is van een uniforme Keur.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. In de Keur staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Gemeente

Met de invoering van de Waterwet is de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening verbeterd. De ruimtelijke aspecten van rijks- en regionale waterplannen worden aangemerkt als structuurvisie in de zin van de Wro. Met AMvB's of provinciale verordeningen wordt geborgd dat deze structuurvisies doorwerken in de ruimtelijke ordeningen. In bestemmingsplannen wordt rekening gehouden met deze structuurvisies door de ruimtelijke inpassing van de maatregelen die de waterbeheerder treft. Ruimte wordt gevraagd voor de realisatie van de EVZ's. Het Waterschap staat voor de opgave om een deel van de EVZ te realiseren, nl. de eerste 10 m¹ van deze EVZ. Aan gemeenten en terreinbeheerders is gevraagd verantwoordelijkheid te nemen voor de realisatie van de resterende meters. De gemeente heeft daartoe een inspanningsverplichting op zich genomen. Onder de voorwaarden van een 100% bijdrage in de kosten door de provincie heeft de gemeente zich uitgesproken voor de resultaatsverplichting voor haar aandeel in de aanleg van EVZ's binnen de taakstelling van de KRW.

Per 1 januari 2008 is de Wet Gemeentelijke Watertaken van kracht geworden. Met de inwerkingtreding heeft de gemeente de zorg voor afvalwater, hemelwater en grondwater. De zorgplicht voor hemelwater en grondwater beperkt zich tot het stedelijk gebied. Op particulier terrein is de eigenaar verantwoordelijk voor het hemelwater van en het grondwater binnen het eigen perceel. Daar waar van de eigenaar redelijkerwijs niet kan worden gevraagd zelf voor het eigen hemel- en grondwater zorg te dragen, draagt de gemeente zorg voor de inzameling en afvoer. Voor de voorzieningen binnen het eigendom blijft de eigenaar van het perceel verantwoordelijk.

De planlocatie ligt buiten het stedelijk gebied. De gemeentelijke taak beperkt zich hier tot de zorg voor het verzamelen van huishoudelijk afvalwater. De gemeente heeft besloten al het huishoudelijk afvalwater in het buitengebied in te zamelen en heeft daarvoor in het buitengebied drukriolering aangelegd.

Voor zover de lozing van bedrijfsafvalwater op de vuilwaterriolering algemeen wordt toegestaan en de lozing geen risico vormt voor het functioneren van de riolering, wordt een beperkte lozing van bedrijfsafvalwater op de riolering toegestaan. Alternatieven voor riolering voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater, worden niet gelijkwaardig geacht.

Beschrijving van het watersysteem

De bodem op de locatie bestaat uit leemarm en zwaklemig fijn zand (Laarpodzolgronden). Het maaiveld bevindt zich op 28,5 meter boven NAP. Ter plaatse van de nieuwbouwlocatie is sprake van grondwatertrap VII. De geschatte Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse van de planlocatie ligt tussen 140 en 160 cm onder maaiveld.

Ten westen van de bestaande bedrijfslocatie is de Astensche Aa gesitueerd. Dit oppervlaktewater zorgt voor afwatering van het gebied. De Astensche Aa is op de legger van het waterschap aangeduid als leggerwatergang. Dit betekent dat de Keur van het waterschap van toepassing is en dat bij ontwikkelingen binnen 5 meter van de waterloop vergunningplichtig zijn.

Aan de achterzijde van het perceel loopt eveneens een legger watergang. Ten noorden van de planlocatie parallel aan de Rechte Heitraksedijk loopt een ondergeschikte watergang.

Beschrijving toekomstige situatie

Met onderhavige ontwikkeling wordt het agrarisch bouwvlak waarop bebouwing en verhardingen mogelijk zijn beperkt uitgebreid in oostelijke richting ten behoeve van de oprichting van een nieuwe veestal, sleufsilos en vloerplaat, alsmede het verharderen van (een deel van) het terrein. In totaal zal de (mogelijkheid tot) erfverharding en bebouwing ten opzichte van de bestaande situatie toenemen met circa 1.800 m² (van circa 1,28 ha naar 1,46 ha). Dit is echter inclusief de te realiseren groenstrook van 600 m² ten behoeve van landschappelijke inpassing, waar niet bebouwd of verhard kan worden.

Gevolgen van de plannen voor de waterhuishouding

Afkoppeling en waterberging

Op basis van het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen dient te worden voorkomen dat door bebouwing en verharding een versnelde waterafvoer plaatsvindt. De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de riolering moet worden vermeden.

Het hemelwater dient zoveel mogelijk te worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden verwerkt. Indien dit niet mogelijk is kan in overleg met het waterschap worden bekeken in hoeverre vertraagde afvoer naar het oppervlakte water mogelijk is.

Aangezien de toename aan bebouwing cq. verharding op de locatie minder dan 2.000 m² wordt er derhalve door het waterschap (op basis van de Keur 2015) geen extra compensatie vereist. Het hemelwater van de nieuw te realiseren stal dient echter wel binnen het plangebied te worden verwerkt.

De GHG is voldoende laag om hemelwater te kunnen infiltreren. Het hemelwater zal vanaf het dak van de nieuwe stal dan ook via goten rechtstreeks in de bodem infiltreren. Voor realisering van een dergelijke voorziening biedt het plangebied voldoende ruimte.

Afvoer schoon- en vuilwater

In het kader van het bevorderen van het duurzaam omgaan met water is het beleid van de gemeente en het waterschap erop gericht om schoon hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel (of niet aan te koppelen). Hemelwater dat van de daken af stroomt is aan te merken als schoon. Zuivering van dit water is dan ook niet noodzakelijk.

Het (schone) hemelwater van de nieuwe rundveestall en verhardingen zal (evenals van de bestaande stallen) worden afgekoppeld en niet op de riolering worden aangesloten, maar via goten in de bodem worden geïnfiltreerd en ondergronds afwateren in de sloot.

Het vuilwater wordt gescheiden afgevoerd. De droogweerafvoer zal vanuit de nieuwe (bedrijfs)bebouwing aangesloten worden op het bestaande rioolsysteem. De inhoudelijke afstemming hierover zal plaatsvinden in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen.

Waterlopen

Het bestaande bouwvlak is juist gelegen op 5 meter afstand van de Astensche Aa, dus buiten de obstakelvrije onderhoudsstrook.

Waterkwaliteit - Duurzaam waterbeheer

De gemeente streeft naar een goede waterkwaliteit, die voldoet aan de gestelde eisen. Van belang is dat zo min mogelijk vervuilende stoffen worden toegevoegd aan het grond- en oppervlaktewatersysteem. Alleen schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de bodem en/of het oppervlaktewater.

Verontreiniging van hemelwater afkomstig van daken dient primair te worden voorkomen door toepassing van niet-uitlogende materialen (zoals bv lood, koper en zink).

Afvalwater wordt op doelmatige wijze afgevoerd via de riolering. Het water wordt opgevangen en via de rioolpersleiding afgevoerd. De afvoer van het bedrijfsafvalwater via de riolering moet voldoen aan de daarvoor geldende gemeentelijke richtlijnen en mag voor het gehele perceel (inclusief bestaand) niet meer bedragen dan 0,5 m³/uur. Indien per uur meer afvalwater vrijkomt binnen de inrichting dient een vloeistofdichte buffervoorziening aanwezig te zijn om het overtollige afvalwater tijdelijk op te slaan. Spoel- en schrobwater van stallen en mestopslagen mogen niet in een openbaar riool worden gebracht.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Dit besluit is sinds 1 januari 2013 uitgebreid met 'agrarische activiteiten'. Daarmee zijn de eerdere agrarische besluiten vervallen, zoals het Besluit landbouw en het Besluit glastuinbouw. Het bedrijf dient te voldoen aan het Activiteitenbesluit en daarmee is het vervuiliingsrisico voor grond- en oppervlakte water als gevolg van de inzet van bestrijdingsmiddelen voldoende verzekerd.

Vervuiling van grondwater is niet aan de orde.

Watertoets

Voor onderhavig plan is de watertoets uitgevoerd. De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen meer waterbestendig te maken, waarbij wateraspecten vroegtijdig en expliciet worden meegenomen in ruimtelijke plannen en bij locatiekeuzen.

De watertoets voor dit plan heeft plaatsgevonden via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl). De rapportage digitale watertoets is als bijlage opgenomen bij deze onderbouwing. Uit de ingevoerde gegevens volgt dat er sprake is van een ruimtelijk plan dat mogelijk invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap. Dit betekent dat er nader overleg dient plaats te vinden met het waterschap, met name over de nadere uitwerking van de infiltratievoorziening.

Bij de nadere uitwerking van het ruimtelijk plan kan voor de uitvoering van het plan een watervergunning of melding bij het waterschap vereist zijn, waarin nadere technische eisen kunnen worden gesteld aan het plan.

Conclusie

Realisatie van onderhavig plan leidt niet tot negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

5.4. Natuur

Natuurbeschermingswet 1998 - Natura 2000

Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van een groot Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, Natura 2000. Hiervoor zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten en habitats voorkomen. Voor deze aangewezen gebieden, veelal reeds onderdeel uitmakend van de ecologische hoofdstructuur, geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden.

Onderhavig plangebied is gelegen op circa 1,5 km afstand van de Natura2000 gebieden Deurnesche en Mariapeel en 2,5 km van de Groote Peel. Gedeputeerde Staten heeft op 22 januari 2014 een Nbw-vergunning verleend voor de uitbreiding/wijziging van de veehouderij tot een ammoniakemissie van 1.911,2 kg NH₂ per jaar, zie ook bijlage.

Er is in de aangevraagde situatie sprake van een afname van ammoniakemissie ten opzichte van de vigerende milieuvergunning op de referentiedata. Uit nadere berekeningen met het model AAgro-Stacks versie 1.0 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een afname van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie op de habitatrichtlijngebieden en de vogelrichtlijngebieden "Deurnsche Peel & Mariapeel", 'Groote Peel', 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven', 'Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux'. Daarnaast is middels het Alterra-rapport "Effecten van stikstof op vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant" voldoende onderbouwd dat de ontwikkeling niet leidt tot significant negatieve gevolgen voor de beschermde vogelsoorten in het vogelrichtlijngebied 'Strabrechtse Heide & Beuven'.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat met de aangevraagde activiteit geen significant negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden 'Groote Peel', 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven', 'Strabrechtse Heide & Beuven' en 'Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux'.

Gebieden EHS

Het plangebied is niet gelegen binnen de EHS. Het bosgebied ten noorden van de planlocatie en de Rechte Heitraksedijk maakt wel onderdeel uit van de EHS.

De westzijde van het bestaande agrarische bouwvlak is eveneens gelegen binnen het zoekgebied voor een ecologische verbindingszone. De gewenste ontwikkeling vindt evenwel aan de oostzijde van de bestaande bebouwing plaats en heeft daarmee geen gevolgen voor de eventuele verbindingszone. Daarnaast vindt met de bedrijfsuitbreiding geen uitbreiding plaats van het aantal dieren dat gehouden mag worden op grond van bestaande milieuvergunningen of – meldingen. Hierdoor zullen de plannen geen toename van stikstofdepositie tot gevolg hebben op de EHS gebieden. Gelet op de aard, omvang en situering van de gewenste uitbreiding van de bestaande veehouderij zullen de uitbreidingsplannen niet leiden tot een aantasting van de EHS.

Flora en fauna

De Flora- en Faunawet vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient tevens onderzocht te worden of deze ingrepen en /of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. De wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt.

In onderhavig geval is sprake van een ontwikkeling met slechts een gering nieuw ruimtebeslag. Het geldende agrarische bouwvlak wordt uitgebreid van circa 1,28 ha naar 1,46 ha. Ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijf is een ecologisch onderzoek verricht. De rapportage van dit onderzoek is toegevoegd als bijlage bij deze toelichting.

Het onderzoek heeft tot doel het vaststellen van de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten die zijn opgenomen in de tabellen van beschermde flora en fauna in het kader van de Flora- en faunawet. Tevens heeft het onderzoek tot doel vast te stellen op welke wijze en in welke mate de voorgenomen ontwikkeling invloed kan hebben op het eventueel voorkomen van beschermde soorten.

Uit het onderzoek blijkt dat het plangebied geschikt is danwel een aantal soorten aanwezig zijn waarvoor de algemene zorgplicht in acht dient te worden genomen. Het gaat om:

- enkele grondgebonden zoogdieren en amfibieën die zijn opgenomen in tabel 1 van de Flora en faunawet.

Voor deze soorten geldt een vrijstelling in het kader van de Flora- en faunawet. Bij het uitvoeren van ruimtelijke ingrepen is het voor deze soorten niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen.

Daarnaast is het plangebied geschikt voor foerageergebied voor vleermuizen en vogels. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatief effect tot gevolg ten aanzien van het foerageergebied van vleermuizen en vogels, doordat in de omgeving voldoende foerageergebied beschikbaar blijft.

Het aspect flora en fauna vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5. Verkeer en parkeren

Het plan voorziet in de uitbreiding van een bestaand melkveebedrijf. De toekomstige ontsluiting van de agrarische bedrijfslocatie en bedrijfswoning is conform de bestaande ontsluiting op de Rechte Heitraksedijk. De Rechte Heitraksedijk kan de beperkte toename (5 extra verkeersbewegingen per dag) in verkeer accommoderen. De snelweg is vanaf de locatie goed te bereiken zonder dat hiervoor door een kern gereden hoeft te worden.

Parkeren zal op eigen terrein plaatsvinden. Hiervoor is op eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar en maakt als zodanig onderdeel uit van het plangebied.

In de nieuwe opzet worden de bestaande perceelsontsluitingen gebruikt, waarbij de westelijke ontsluiting dienst doet als 'schone weg' en de oostelijke ontsluiting als 'vuile weg'. De perceelsontsluitingen voldoen aan de algemene richtlijnen van de gemeente Deurne.

5.6. Leidingen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er te worden onderzocht of er leidingen onder het perceel doorlopen, om te voorkomen dat de leiding bij werkzaamheden wordt beschadigd. Daarnaast kan er een omgevingsvergunning benodigd zijn om bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

Op het westelijk gedeelte van het bestaande agrarisch bouwvlak is een rioolpersleiding gelegen. De bijbehorende planologische beschermingszone is op de verbeelding opgenomen voorzien van een juridische regeling.

De gewenste ontwikkeling is gelegen aan de oostzijde van het bestaande bouwvlak en heeft geen invloed op de bestaande rioolleiding.

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen overige leidingen gelegen met een planologische beschermingszone die een overlap kent met het plangebied.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

Algemeen

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie.

Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

Vergelijkbare bestemmingsplannen

SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers - strikt juridisch gezien - geen deel uit van het bestemmingsplan.

De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit een verzameling geografische bepaalde objecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem. De objecten zijn voorzien van bestemmingen met bijbehorende doeleinden en regels. Er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan.

Bestemmingen

Het centrale onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden aan de in het plan begrepen grond bestemmingen toegewezen met bijbehorende doeleinden. Aan de bestemmingen zijn regels gekoppeld over het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Dit bestemmingsplan bevat ook dubbelbestemmingen. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifiek te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de

bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

Verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het buitengebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter. Deze gegevens zijn een hulpmiddel voor het bepalen van bestemmingsvlakken en bouwvlakken.

Bestemmingsregeling

Opzet regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels);
- de gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels);
- algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels);
- overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

De specifieke nadere eisenregelingen, afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden en een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden zijn zoveel mogelijk per bestemming opgenomen.

Hierdoor wordt direct per bestemming inzicht geboden in de eventuele afwijkingsmogelijkheden en onnodig verwijzen naar andere artikelen voorkomen. Deze werkwijze bevordert de toegankelijkheid van het bestemmingsplan.

Flexibiliteitsregels

Aan het bestemmingsplan kan flexibiliteit worden toegevoegd door de bevoegdheid tot het verlenen van een (binnenplanse) omgevingsvergunning, of het stellen van nadere eisen op te nemen of een wijzigingsbevoegdheid.

Voor het opnemen van flexibiliteitsregels geldt als uitgangspunt dat flexibiliteitsregels alleen worden gebruikt als van een wezenlijke belangenafweging sprake kan zijn. Ontwikkelingen die niet in de regels mogelijk zijn gemaakt, zijn uitsluitend mogelijk via een buitenplanse procedure.

7. (ECONOMISCHE) UITVOERBAARHEID

De bouw van het nieuwe bedrijfsgebouw vindt plaats onder verantwoording van de initiatiefnemer.

Algemene (procedure)kosten die uit het project voortvloeien worden ten laste gebracht van initiatiefnemer. Daarnaast worden in de exploitatieovereenkomst alle op de initiatiefnemer te verhalen kosten opgenomen met betrekking tot de realisatie van het plan. Bovendien zijn in de exploitatieovereenkomst randvoorwaarden opgenomen, zoals de landschappelijke inpassing van het plan. Tenslotte maakt tevens een planschadeovereenkomst deel uit van de exploitatieovereenkomst, waarin de opdrachtgever zich bereid verklaard om de eventuele voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente te compenseren.

8. PROCEDURE

8.1. Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg te plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten. De bedoeling van dit vooroverleg is om het plan tijdig aan te kunnen passen op opmerkingen van andere overheden.

Hiertoe is het concept ontwerp wijzigingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap Aa en Maas.

De provincie geeft in haar vooroverlegreactie (dd. 16 juni 2015) aan dat een wijzigingsplan op basis van het bestemmingsplan “Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied” niet kan dienen als instrument om de beoogde vergroting van de veehouderij te regelen, aangezien dat bestemmingsplan geen regels bevat ten aanzien van een zorgvuldige veehouderij en daarmee strijdig is met de Verordening ruimte 2014.

Aangezien ten behoeve van het voornemen het bestaande agrarisch bouwvlak van vorm dient te veranderen is geen sprake van bestaande rechten binnen een vigerend bouwperceel en is derhalve artikel 34 lid 3 onder c niet van toepassing. Het voornemen derhalve getoetst te worden aan de gestelde randvoorwaarden ten aanzien van een zorgvuldige veehouderij, zoals opgenomen in artikel 7.3 van de Verordening ruimte 2014.

De provincie adviseert om de voorgenomen uitbreiding met een bestemmingsplan te regelen, in overeenstemming met de van toepassing zijnde regels van de Verordening.

Het waterschap geeft in haar reactie (dd. maandag 18 mei 2015) aan dat de wateraspecten goed in het plan verwerkt zijn. Gelet op de beperkte verhardingstoename geldt er geen compensatieverplichting voor uitbreiding van de verharding vanuit de Keur. Het wordt als positief beschouwd, dat het hemelwater binnen het plangebied wordt geïnfiltreerd. Het waterschap heeft geen verdere op- en aanmerkingen.

De opmerkingen zijn verwerkt in dit ontwerp bestemmingsplan, waarin een toetsing aan de regels voor een zorgvuldige veehouderij uit de Verordening ruimte 2014 is opgenomen.

8.2. Zienswijzen

8.3. Zienswijzen

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken van 20 november 2015 tot en met 31 december 2015 voor een ieder ter inzage gelegen.

Tijdens de termijn van terinzagelegging is één zienswijze ingediend, door Gedeputeerde Staten. De ingediende zienswijze is samengevat, beoordeeld en voorzien van een gemeentelijke reactie in de 'nota van zienswijze en nota van wijzigingen'.

8.4. Vaststelling

Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijze alsmede een viertal ambtshalve wijzigingen heeft de raad het bestemmingsplan op 22 maart 2016 gewijzigd vastgesteld.

Op basis van de binnengekomen zienswijze wordt de landschappelijke inpassing door toevoeging van een voorwaardelijke verplichting ook geborgd in de gebruiksregels en is aan de opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor vergroting van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van ruwvoeropslag een tweetal randvoorwaarden toegevoegd, met betrekking tot de maximale maatvoering en noodzakelijkheid.

Op basis van ambtelijke wijzigingen is de bestaande, vergunde recreatieve nevenactiviteit (recreatie-/ontvangstruimte) alsnog in het bestemmingsplan opgenomen, zijn de wijzigingsbevoegdheden met betrekking tot functieverandering geschrapt, is de wijzigingsbevoegdheid ter plaatse van de ecologische verbindingszone aangepast en is de bijgevoegde BZV op een tweetal ondergeschikte onderdelen aangepast.

De nadere overwegingen hieromtrent staan in de Nota van zienswijze en nota van wijzigingen, die als bijlage bij deze toelichting is gevoegd.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1	Quicksan flora en fauna
Bijlage 2	BZV-toetsing
Bijlage 3	Fijnstof berekening
Bijlage 4	Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 5	NB-wet vergunning
Bijlage 6	Nota van zienswijze en nota van wijzigingen