

HOOFDSTUK 5 Milieu

Breda wil een stad zijn waarin mensen graag wonen, werken en recreëren. Leefbaarheid en duurzaamheid zijn hierbij sleutelbegrippen. Daarom dient bij de ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten van het plangebied en haar directe omgeving.

Dit wijzigingsplan betekent een beperkte aanpassing van het bouwvlak. Het feitelijk gebruik zal niet veranderen. De impact van het plan op de diverse milieuaspecten zal derhalve beperkt zijn. Hieronder worden de verschillende milieuaspecten kort toegelicht.

5.1 Cultureel Erfgoed

De archeologische beleidsadvieskaart geeft voor het gehele gebied duidelijk aan wat de archeologische verwachtingen zijn, waarbij is uitgegaan van archeologische vindplaatsen in het gebied en de nabije omgeving. Het verwachtingsmodel is vooral gebaseerd op het economisch handelen van de mens en de daarbij vastgestelde locatiebepalende factoren ten aanzien van nederzettingen, prehistorische jachtkampen en akkerarealen.

Een groot deel van het plangebied Ijpelaar is te beschouwen als een terrein met een lage archeologische verwachtingswaarde. Enerzijds komt dit door de natuurlijke eigenschappen van het gebied (lage dekzandruggen en tussenliggende vlakten en depressies), en anderzijds door de aard van de te verwachten vindplaatsen.

Met name langs de noord- en westkant zijn gebieden aanwezig met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het gaat hier om de randen van laat middeleeuwse akkercomplexen die zijn afgedekt met een plaggen- of esdek. Dit esdek zorgt er voor dat archeologische sporen die anders door landbouwpraktijken worden verstoord, nu buiten het bereik van de ploeg zijn gekomen. Hierdoor mag worden verondersteld dat eventueel aanwezige archeologische waarden nog intact zijn. Ter plaatse van concrete archeologische vindplaatsen en waarden en de (mogelijk) voorkomende archeologische waarden in de gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde, dient voorafgaand aan ontwikkelingen een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd

Om de archeologische waarden in het gebied te beschermen is in het bestemmingsplan Ijpelaar de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' opgenomen voor de gebieden die conform de archeologische beleidsadvieskaart zijn gekenmerkt als gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Een deel van het huidige plangebied valt binnen deze dubbelbestemming (zie paragraaf 3.1).

Bodemingrepen zijn op deze gronden in principe niet toegestaan. Indien een ingreep dieper gaat dan 0,30 meter minus het maaiveld en een planoppervlak behelst van 100 m² of meer is een aanlegvergunning verplicht. Ter plaatse van gronden met een dubbelbestemming dient voorafgaand aan ontwikkelingen een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De resultaten van het archeologisch onderzoek wordt door het bevoegd gezag, in deze de gemeente Breda, middels een selectiebesluit vastgesteld. Indien uit het onderzoek blijkt dat geen sprake (meer) is van archeologische waarden of voldoende maatregelen zijn genomen om de archeologische waarden te beschermen, dan is geen aanlegvergunning noodzakelijk.

Monumenten

In het plangebied zijn geen monumenten aanwezig. Dit betekent dat er geen bebouwing aanwezig is die in het kader van de Monumentenwet beschermd is.

5.2 Milieueffectrapport

Op 1 oktober 2005 is de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Deze heeft als doel het beschermen en in stand houden van bijzondere natuurgebieden (Natura 2000-gebieden en

Beschermde Natuurmonumenten) in Nederland. Voor alle Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelen geformuleerd. Als er ontwikkelingen plaatsvinden die mogelijk effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelen van deze gebieden, dan dient dit te worden beoordeeld. De afgelopen jaren is steeds strikter naar de bescherming van Natura 2000-gebieden gekeken.

In eerste instantie worden de effecten op de Natura 2000-gebieden globaal beoordeeld. Hierbij wordt middels een effectbepaling ingeschat of effecten van het plan op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Indien dat niet het geval is moet een 'Passende Beoordeling' worden uitgevoerd.

Op ruim 1,3 kilometer ten zuidoosten van het plangebied is het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos' gelegen. Het Ulvenhoutse bos behoort tot het Natura 2000-landschap 'beekdalen'. Om inzicht te krijgen in de effecten van de ontwikkeling van de nieuwbouw aan de Overakkerstraat is gekeken welk deel van de ontwikkeling van belang kan zijn. Alleen de verandering in verkeersintensiteit kan van belang zijn. Er zat een zorgcentrum (intramuraal) en er komt een complex met appartementen met evt. zorg aan huis (extramuraal). Er zal enige toename van autoverkeer zijn omdat de bewoners van de nieuwbouw zelfstandiger en daardoor mobieler zijn dan de vorige bewoners. Wel zal minder personeel/verzorgers aanwezig zijn. Gezien de geringe toename van verkeer is een significant negatief effect uit te sluiten. De ligging van het plangebied nabij dit Natura 2000-gebied vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

5.3 Geluid

Inleiding

Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Bij nieuwe ontwikkelingen dient de geluidssituatie in beeld gebracht te worden. De geluidsniveaus op de gevel van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen (onder meer woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen) en/of op de grens van geluidsgevoelige terreinen (standplaats en ligplaats in het water) worden getoetst aan de geluidsnormen. De volgende bronnen van geluid zijn relevant:

1. wegverkeerslawaai
2. spoorlawaai
3. industrielawaai
4. vliegtuiglawaai

Voor elke bron zijn zogenaamde geluidzones vastgesteld. Indien nieuwe ontwikkelingen buiten deze zones plaats vinden, kan er in principe vanuit gegaan worden dat de geluidssituatie voldoende is. Indien nieuwe ontwikkelingen binnen een geluidzone zijn gepland, dient met akoestisch onderzoek aangetoond te worden dat er een goede geluidssituatie gerealiseerd wordt.

Wet- en regelgeving omtrent geluid

Het juridisch kader voor wegverkeerslawaai, spoorlawaai en industrielawaai wordt gevormd door de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Daarnaast is door de gemeente Breda het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder vastgesteld. Vliegtuiglawaai wordt geregeld in de Luchtvaartwet. Geluidbronnen van inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer worden op basis van de methodiek van de VNG in kaart gebracht. Deze geluidbronnen worden nader besproken in het kopje 'bedrijven'. Tenslotte wordt middels het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan de geluidwering van de gevel van nieuwbouw, op deze wijze wordt de toelaatbaarheid van de binnenniveaus gewaarborgd.

Onder de noemer 'Swung' (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) is in 2012 een aanzet gegeven tot het aanpassen van de geluidwetgeving.

Swung 1 richt zich op de geluidruimte die rijksinfrastructurele bronnen krijgen (rijkswegen en spoorwegen). Aan deze bronnen wordt een plafond gekoppeld, een zogenaamd geluidproductieplafond (gpp). De geluidsbelasting vanwege de bron mag het vastgestelde plafond niet overschrijden, als dit wel dreigt te gebeuren moet de bronbeheerder maatregelen treffen om de geluidsbelasting te verminderen. De invoering van de van gpp voor de rijksinfrastructuur is per 1 juli 2012 geregeld via een nieuw Hoofdstuk 11 Geluid in de Wet milieubeheer.

In aanvulling op Swung-1 wordt gewerkt aan Swung-2, dit wetsvoorstel ziet op gpp voor de provinciale en gemeentelijke wegen en gezoneerde industrieterreinen. Daarnaast zal ook het normenstelsel worden aangepast.

Vooralsnog hebben de aanpassingen uit Swung-1 geen directe gevolgen voor de ontwikkelingen binnen de gemeente Breda.

Plangebied

Ten behoeve van de nieuwbouw is door RBOI een akoestisch onderzoek verricht (rapportnummer 120187.008928.00, datum 9 januari 2012). Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Zwijnsbergenstraat minder dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke normen uit de Wet geluidhinder. Ten gevolge van de overige wegen bedraagt de geluidbelasting minder dan de richtwaarde van 48 dB. Hiermee is sprake van een acceptabel akoestisch klimaat.

5.4 Water

Ten gevolge van de voorgenomen wijziging zal het bouwvlak worden aangepast. Het totale verharde oppervlak zal echter niet toenemen, naar verwachting zelfs afnemen. Ook het gebruik van de locatie verandert niet. Al met al zal de ontwikkeling beperkt invloed hebben op de waterhuishouding en/of de waterkwaliteit. Vanuit het gemeentelijk beleid dient er per vierkante meter verharding 7 liter hemelwater geborgen te worden en indien er uitbreiding van het verhard oppervlak is, 78 liter hemelwater in een voorziening op het terrein.

Indien het verhard oppervlak in de toekomstige situatie meer is dan in de huidige situatie, zal een retentievoorziening aangelegd worden.

In de wijk IJpelaar staat het grondwater hoog. Hierbij dient bij de bouw rekening gehouden te worden.

Bij de bouw dient gebruik gemaakt te worden van milieuvriendelijke bouwmaterialen. Uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC dienen achterwege gelaten te worden. Deze stoffen kunnen zich namelijk ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

5.5 Bodem

Algemeen

Door het industriële verleden van Breda, is er plaatselijk bodemverontreiniging aanwezig. De gemeente Breda inventariseert (mogelijk) verontreinigde locaties en combineert deze informatie met de vele bodemonderzoeken die worden uitgevoerd bij bouw, aan/verkoop en grondverzet. Al deze informatie is beschikbaar in bodeminformatiesystemen en wordt gebruikt bij beoordeling en advisering. Nadere informatie is te verkrijgen bij de afdeling Mobiliteit en Milieu.

Naast de bodemkwaliteit speelt er meer in de ondergrond. Denk aan installaties voor Warmte- Koude Opslag (WKO), kabels en leidingen, archeologie, etc. Het meenemen van de ondergrond in de planvorming geeft ruimtelijke, milieukundige en financiële voordelen. Door de ondergrond efficiënt in te richten kan een gemeente functies als waterberging en Warmte- Koude Opslag zo goed mogelijk realiseren. Alleen door slim gebruik van de ondergrond blijft deze schatkamer voor biodiversiteit, milieukwaliteit, schoon water, cultuurhistorie en geologie beschermd. De gemeente Breda vraagt dan ook in het bijzonder aandacht voor:

- a. Grondwateronttrekkingen. Bij onttrekking en lozing van grondwater zullen voor zover relevant ingevolge de Grondwaterwet, de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren en de Lozingsregeling rioleringsmeldingen c.q. aanvragen voor vergunningen moeten worden ingediend.
- b. Plaatsing WKO-installaties. Deze kunnen niet overal geïnstalleerd worden: er kan ongewenste beïnvloeding van een andere WKO-installatie zijn of van een grootschalige

- grondwaterverontreiniging. De gemeente wil alle installaties registreren, dus zowel open als gesloten systemen. Voor een open systeem is bovendien vergunning van de provincie nodig.
- c. Archeologische waarden, bij een bestemmingswijziging is afstemming met de afdeling archeologie nodig.

Regelgeving

De tijd dat bodemverontreiniging geheel moet worden weggenomen is voorbij. Begin 2009 heeft de gemeente Breda haar eigen bodembeleid vastgesteld middels de nota 'De Bredase grondslag'. Hierin wordt de landelijke beleidslijn van saneren naar functie verder ingevuld. Tegenwoordig hoeven alleen de zogeheten 'ernstige' verontreinigingen aangepakt te worden. De aanpak wordt afgestemd op de functie. De belangrijkste criteria voor de keuze van maatregelen zijn de risico's voor gezondheid of milieu die de verontreiniging kan vormen. In de praktijk blijken er gelukkig niet vaak risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat de ontwikkeling afgestemd wordt op eventueel aanwezige verontreiniging.

Onderzoek

Om kansen te benutten en problemen te voorkomen is het van belang dat er bij bouw en ontwikkeling tijdig kennis is van de bodemkwaliteit. Deels bewaakt de gemeente dit door in voorkomende gevallen een bodemtoets te verlangen. De gemeente toetst de uitkomsten hiervan aan de Wet bodembescherming, landelijke circulaire en het Bredase bodembeleid. Zo wordt bepaald waaraan de kwaliteit van de bodem moet voldoen en of er maatregelen als beheer of sanering nodig zijn. De uiteindelijke bodemkwaliteit moet steeds voldoen aan de functie. De bodem is een bepalende factor om tot een duurzame inrichting van een gebied te komen. De bodem moet daarvoor voldoen aan diverse wettelijke regelingen, maar meestal ook aan technische voorwaarden die gesteld worden vanuit de ontwikkeling.

De natuurlijke kwaliteit van de bodem kan per gebied variëren. De gemeente Breda heeft een Bodemkwaliteit- en functiekaart vastgesteld, overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. De bodemkwaliteitskaart is vastgesteld op basis van lokale achtergrondgehalten. Op de functiekaart is de gemeente ingedeeld in de functies "wonen, industrie en niet ingedeeld". De kwaliteit van de grond die op een locatie gebruikt wordt moet voldoende zijn voor de functie van het gebied. Het gaat hierbij om de natuurlijke achtergrondkwaliteit, verontreinigde locaties zijn van deze kaart uitgesloten. Voor locaties die (door menselijk handelen) zijn verontreinigd geldt het gebruikelijke onderzoeks- en saneringstraject. In verband met de huidige bebouwing of het huidige gebruik van enkele gebieden, zal na de sloop van gebouwen of bij beëindiging van het huidige gebruik mogelijk aanvullend onderzoek nodig zijn.

Gemeente Breda beschikt over informatie omtrent de bodem kwaliteit. Deze informatie is te raadplegen via de website van Breda, www.Breda.nl.

Binnen het plangebied zijn de onderzoeksgegevens nagenoeg geheel bekend.

Onderzoekgegevens

Op de ontwikkellocatie zelf is in november 2010 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat:

1. In de bovengrond van zowel de locatie Overakkerstraat 99- 109, en de locatie Overakkerstraat 111 komen van alle onderzochte parameters alleen lood en kwik slechts licht verhoogd voor.
2. In de ondergrond op de locatie Overakkerstraat 99- 109 komen geen van de onderzochte parameters verhoogd voor. Op de onderzoekslocatie Overakkerstraat 111 komt lood, kwik en Pak licht verhoogd voor.
3. In het grondwater komt op beide locaties alleen barium licht verhoogd voor.

Er is een gesaneerde locatie die direct grenst aan het plan gebied en een aantal onderzochte locaties, waarvan enkele locaties licht verontreinigd zijn. Op hoofdlijnen is inzicht verkregen in de bodemkwaliteit en er kan worden beoordeeld dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de functies die in het gebied gaan plaats vinden.

Grondverplaatsing

Bij het verplaatsen van grond is het goed rekening te houden met het bodemkwaliteitskaart voor hergebruik, van bij ontwikkeling vrijkomende grond, binnen Breda. Hergebruik van vrijkomende grond binnen het plangebied is hier toegestaan.

Indien er ontwikkelingen plaatsvinden waarbij overtollige grond afgevoerd moet worden naar een erkende verwerker (o.a. grondbank) brengt meerkosten met zich mee. In dit geval moet de vrijkomende grond middels partijkeuringen worden onderzocht.

Daarom verdient het aanbeveling om te werken met een gesloten grondbalans. Dit is te realiseren door onder andere:

- maaiveldniveau zodanig kiezen dat er geen sprake is van overtollige grond;
- aangepaste bouwmethoden;
- ondergrondse voorzieningen beperken;
- aanleg van waterpartijen combineren met ophogingen (wallen).

De regels voor toepassen van hergebruikgrond in Breda zijn aangepast en worden binnenkort aan de Raad ter besluitvorming (2012) voorgelegd in de vorm van de nota "Hergebruik van grond en baggerspecie in Breda". Deze notitie gaat al uit van de nieuwe, nog vast te stellen, bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctiekaart.

Plangebied

Volgens de bodemfunctie heeft de bodem in de woonwijk de functie wonen. Wanneer er activiteiten in de bodem plaatsvinden dient men de informatie omtrent de bodemkwaliteit te raadplegen via de website van Breda, www.Breda.nl.

5.6 Flora en fauna

De locatie ligt niet binnen een ecologisch waardevol gebied. In september 2012 is voor het hele terrein van het woonzorgcentrum een quick-scan Flora- Fauna uitgevoerd. Bij dit onderzoek zijn geen bedreigde en/of beschermde soorten waargenomen. Deze worden gezien de aard van het gebied (park met cultuurgroen) ook niet verwacht. Uitzondering hierop zijn vleermuizen. De oude bomen en de bestaande bebouwing kunnen dienen als vaste rust- en verblijfsplaats voor vleermuizen. Daarnaast zijn de bomen en struiken geschikte broedplaatsen voor vogels. De meeste bomen blijven echter behouden. De bomen die wel gekapt worden dienen buiten het broedseizoen te worden gekapt om verstoring te voorkomen.

Voorafgaand aan de (sloop) werkzaamheden dient dan ook een vleermuisonderzoek plaats te vinden om te onderzoeken of er daadwerkelijk vleermuizen worden verstoord. Dit onderzoek is 15 november 2013 afgerond. Geconcludeerd wordt dat het huidige gebouw is aan te merken als winter- en zomerverblijfplaats van bepaalde typen vleermuizen. Ook zijn er paarverblijven aangetroffen. De groenstrook tussen het zorgcentrum en de Croystraat wordt gebruikt als foerageergebied. In het rapport wordt aangegeven dat er een mitigatieplan en ecologisch werkprotocol opgesteld dient te worden. Zo wordt de Flora- en faunawet niet overtreden en hoeft er geen ontheffing aangevraagd te worden.

Op 17 januari 2014 is het ecologisch werkprotocol opgesteld voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Hierin is tevens het mitigatieplan opgenomen. De mitigerende maatregelen betreffen het aanbrengen van nieuwe verblijfsplaatsen in de nieuwbouw, maar ook in de (nog niet opgeleverde) delen van het zorgcentrum. Daarnaast dienen bestaande verblijfplaatsen in het te slopen gebouw reeds ongeschikt gemaakt te worden, mag er geen verlichting op de nieuwe rust- en verblijfplaatsen worden gericht en dient de groenstrook te blijven bestaan. Het ecologisch werkprotocol moet op de locatie aanwezig zijn. De werkzaamheden moeten aantoonbaar conform dit protocol worden uitgevoerd.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Het externe risico wordt uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht om geen kwetsbare bestemmingen (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) te hebben in de plaatsgebonden risicocontour (PR) van 10-6 per jaar. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen (zoals sportcomplexen en kantoren) geldt deze waarde als richtwaarde. Hiervan mag gemotiveerd worden afgeweken.

Het groepsrisico wordt behalve door de incidentfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Ten zuidoosten van het hoofdgebouw ligt langs de Zwijnsbergenstraat een LPG-tankstation.

Plaatsgebonden risico

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn voor LPG tankstations vaste afstanden genoemd voor de PR 10-6 per jaar risicocontouren waarbinnen geen kwetsbare bestemmingen aanwezig mogen zijn.

Voor het onderhavige tankstation is de doorzet van LPG begrensd tot ten hoogste 1.000 m³ per jaar.

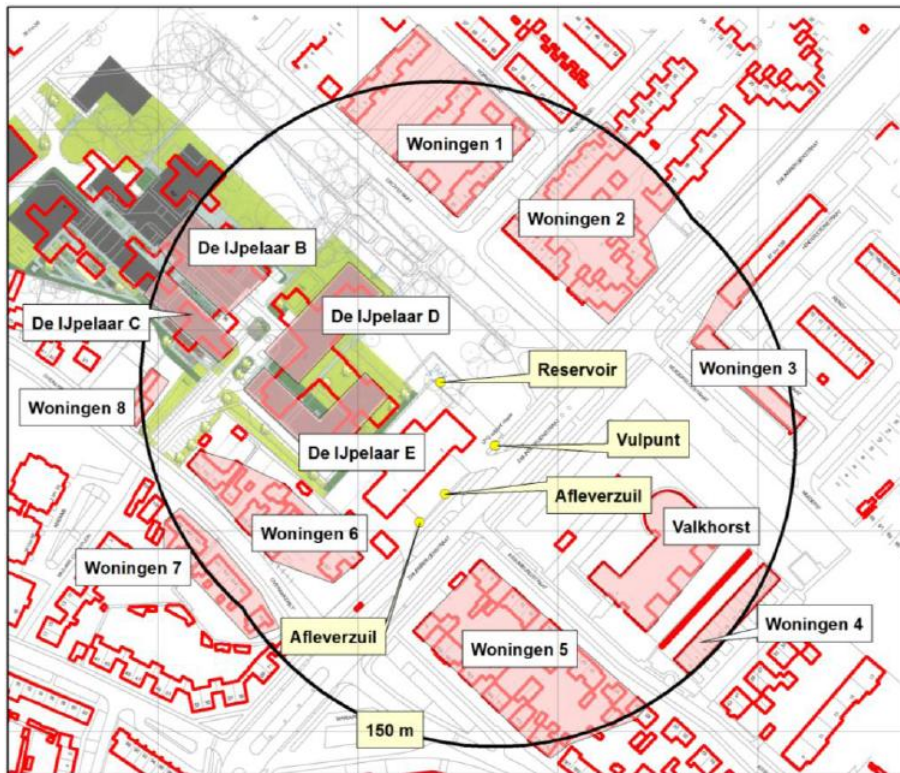
De volgende PR 10-6 per jaar afstanden gelden:

- vanaf het LPG vulpunt, 35 meter (geldend voor bestaande situaties),
- vanaf het LPG vulpunt, 45 meter (geldend voor een nieuwe situaties);
- vanaf het ondergronds LPG reservoir, 25 meter;
- vanaf de LPG afleverzuil, 15 meter.

De risicocontouren vanaf het LPG vulpunt (zowel voor nieuwe als bestaande situaties) en de afleverzuil vallen buiten geheel buiten het terrein van het woonzorgcomplex.

De PR contour van het LPG reservoir overlapt voor een klein deel het onbebouwde deel van het terrein van het woon-zorgcomplex.

De PR contouren vormen derhalve geen belemmering voor de herontwikkeling van het complex.



Figuur 12: veiligheidscontour rondom vulpunt en tank (reservoir)

Groepsrisico

Zoals hierboven al is vermeld is nabij het plangebied het LPG tankstation ESSO Trumpi gelegen waarvan het invloedsgebied over het plangebied reikt. Dit bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Voor de vulpunt en de tank geldt een invloedsgebied van 150 m. Deze zijn over de nieuwbouw geprojecteerd. Bij ontwikkelingen binnen het invloedsgebied dient de invloed van deze ontwikkelingen op het groepsrisico te worden beoordeeld en verantwoord.

In maart 2013 is door bureau AVIV een onderzoek gedaan naar het groepsrisico van het LPG-station. Uit dit onderzoek blijkt dat het groepsrisico in de toekomstige situatie groter is dan de oriëntatiewaarde. De overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door de tank. Door de geplande ontwikkeling neemt het groepsrisico toe.

Verantwoording van het groepsrisico

a. de aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied.
*In de dagperiode is er sprake van een toename van 100 personen (was 400, nu 500).
 In de avondperiode zal dit aantal gelijkblijven (600 personen).
 Zie hiervoor de bijgevoegde groepsrisico berekening.*

b. de hoogte van het groepsrisico op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van het woonzorg complex.
Door de ontwikkeling zal het groepsrisico toenemen. Uitgaande van een oriëntatiewaarde van 1 zal het groepsrisico van 0,81 toenemen tot 1,36.

c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door het woon-zorgcomplex.

Op grond van het Besluit Omgevingsrecht valt het woon-zorgcomplex onder de gebruiksvergunningplicht. In dit verband zullen er eisen worden gesteld aan de vluchtmogelijkheden, ontruimingsplannen, BHV-organisatie, informatie/communicatie etc.

d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico in dit besluit.

De kwetsbare intramurale personen zullen worden gehuisvest in het gebouw dat voor het grootste deel is gelegen buiten het invloedsgebied van het LPG vulpunt en aan de rand van het invloedsgebied van de tank.

Ten opzichte van de huidige situatie is er binnen het gehele woon-zorgcomplex weliswaar sprake van een toename van het aantal personen maar is er sprake van een verschuiving van intramurale (zorgbehoevende) zorg naar extramurale zorg (zelfstandige huisvesting).

Dit leidt tot een toename van het groepsrisico(-getal) maar vanwege de toename van de zelfredzaamheid van de (zelfstandige) personen is er geen sprake van een onveiligere situatie.

Door de maatregelen die zijn afgesproken in het LPG convenant (tankauto's met hittewerende coating en het gebruiken van een verbeterde vulslang) neemt de ontvluchtingstijd toe bij een incident.

e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de milieuvergunning.

Niet van toepassing. Het woon-zorgcomplex valt onder algemene regels.

f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico.

Een andere verdeling van de personen binnen het woon-zorgcomplex leidt mogelijk tot een lager groepsrisico(-getal). Er is echter voor gekozen om de meest kwetsbare groep (intramurale zorg) zover als mogelijk van het LPG tankstation te huisvesten. Aangezien dit een relatief kleine groep personen betreft en hierdoor er een relatief grotere groep minder kwetsbare personen wordt gehuisvest dicht bij het tankstation is er sprake van een hoger groepsrisico(-getal).

Door de maatregelen die zijn afgesproken in het LPG convenant (tankauto's met hittewerende coating en het gebruiken van een verbeterde vulslang) neemt de ontvluchtingstijd toe hetgeen vooral onder de meer zelfredzame personen (extramurale zorg) kan leiden tot minder slachtoffers.

g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.

In de toekomst kan mogelijk de jaarlijkse LPG doorzet van het tankstation worden verkleind.

Bovendien kunnen er venstertijden worden overwogen. Het 's nacht afleveren van LPG kan leiden tot een lager groepsrisico(-getal) maar leidt niet per sé tot een veiligere situatie.

h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting.

De gemeente Breda en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn ingericht om tijdig de benodigde technische hulpverleningscapaciteit te leveren.

i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Het woon-zorgcomplex is goed bereikbaar voor hulpverlenende instanties en er zijn voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten. Bij de omgevingsvergunning-bouw zal er rekening worden gehouden met de gebruikers van het complex en de ontvluchtingsmogelijkheden. De brandweer zal daarbij adviseren.

Conclusie groepsrisico verantwoording:

Op basis van bovenstaande wordt de herontwikkeling van het complex en de toename van het groepsrisico aanvaardbaar geacht.

5.8 Bedrijven

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen geur-, stof-, geluidhinder veroorzaken en gevaar voor de omgeving ten gevolg hebben. Voorkomen moet worden dat bedrijven hinder veroorzaken naar de omgeving, vooral indien het woongebieden of andere gevoelige bestemmingen betreft. Daarnaast moeten bedrijven zich kunnen ontwikkelen en eventueel uitbreiden. Om dit bereiken is het van belang dat bedrijven en gevoelige bestemmingen ruimtelijk goed gesitueerd worden zodat de bedrijven zo min mogelijk overlast opleveren en

woongebieden de bedrijven zo min mogelijk beperken in hun bedrijfsuitvoering. In de milieuvisie is de volgende doelstelling opgenomen:

Milieu, economie en ruimtelijke ordening worden in samenhang beschouwd. Hierbij wordt gestreefd naar het maximaal haalbare milieurendement. Economische groei gaat hand in hand met een vermindering van de milieubelasting. De gemeente, bedrijven en instellingen zijn in dialoog over het te voeren milieubeleid en wisselen kennis uit.

De mate en de ernst van de invloed van een bedrijf is mede afhankelijk van het type en de omvang van het bedrijf. In de VNG publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009), is voor een lijst met bedrijfsactiviteiten per milieuaspect een richtafstand opgenomen. Op basis van het milieuaspect met de grootste richtafstand (geur, stof, geluid of gevaar) zijn de bedrijven in de categorieën 1 t/m 6 ingedeeld. De richtafstanden zijn van toepassing op het gebiedstype 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'. De afstanden gelden in principe tussen de perceelsgrens van het bedrijf (bij een gangbare perceelsgrootte en -indeling) en anderzijds de gevel van een woning. De afstanden in bovengenoemde uitgaven moeten als indicatief gezien worden. Doordat de omvang van bedrijven kan verschillen en omdat bedrijven maatregelen kunnen nemen om de invloed te beperken kan de invloedssfeer in werkelijkheid afwijken van bovengenoemde afstanden.

Indien sprake is van een gebied waar functiemenging aanwezig is of juist gewenst is, zoals in centrumgebieden of langs drukke wegen, wordt binnen dat gebied niet gewerkt met richtafstanden omdat de bedrijfsactiviteiten in dergelijke gebieden qua omvang en invloed sterk kunnen verschillen van activiteiten op een bedrijventerrein. In gebieden met functiemenging wordt gewerkt met een categorie indeling waarmee wordt aangegeven in welke mate een bedrijfsactiviteit direct naast woningen toelaatbaar is (zie bijlage 4 bij de VNG-publicatie).

De uiteindelijke afstemming tussen de hinder van het bedrijf en de omgeving wordt geregeld in het kader van de Wet milieubeheer.

Invloed van bedrijven op woningen

Trumpi gelegen aan de Zwijsbergenstraat 7 heeft invloed op de beoogde ontwikkeling. Zie hiervoor de paragraaf externe veiligheid.

5.9 Luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. In de Bredase milieuvisie is de volgende doelstelling voor 2015 opgenomen: 'De luchtkwaliteit is inzichtelijk, bekend en aanvaardbaar'.

Regelgeving

Op 15 november 2007 is in de Wet milieubeheer onder titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' opgenomen. Dit onderdeel is een implementatie van de Europese regelgeving uit 1996, en bevat luchtkwaliteitsnormen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofoxiden en stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof (PM10)), lood, koolmonoxide en benzeen. Nieuwe ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de grenswaarden. Een grenswaarde geeft de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste moet worden in stand gehouden. Behalve voor zwevende deeltjes (PM10) en stikstofdioxide voldoet de luchtkwaliteit overal in Breda aan de gestelde grenswaarden.

Mede door de relatief hoge achtergrondconcentraties overschrijden de concentraties zwevende deeltjes en stikstofdioxide plaatselijk de grenswaarden. De overschrijdingen hangen in de meeste gevallen samen met het drukke verkeer.

Vanaf 1 augustus 2009 is het NSL in werking. Het NSL regelt dat het besluit niet in betekenende mate volledig in werking is. Conform artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is voor een ontwikkeling dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteitonderzoek nodig en kan de ontwikkeling zonder toetsing aan de luchtkwaliteitseisen doorgang vinden. VROM heeft de definitie van 'in betekenende mate' vastgelegd in een algemene

maatregel van bestuur (AMvB). Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling. Dit criterium is een 'of-benadering'. Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

1. woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
2. kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 15 januari 2009 is het Besluit 'gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' in Staatsblad nr. 14 gepubliceerd, waarna het besluit op 16 januari in werking getreden is. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoekzone de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Met dit besluit is de bouw van zogenaamde 'gevoelige bestemmingen', zoals een school, in de nabijheid van (snel)wegen beperkt.

Nieuwe ontwikkelingen mogen er niet toe leiden dat de grenswaarden worden overschreden. Indien blijkt dat dit toch het geval is, kan onderzocht worden of het mogelijk is om met maatregelen toch te voldoen aan de normen. Hierbij hebben bronmaatregelen de voorkeur. Indien dit niet mogelijk is kunnen overdrachtsmaatregelen of in het uiterste geval maatregelen bij de ontvanger worden genomen.

Onderzoek

Het gebruik van de locatie wordt niet gewijzigd. De ontwikkeling zal niet leiden tot een toename van het verkeer. De invloed op de luchtkwaliteit zal dan ook verwaarloosbaar zijn.

5.10 Duurzaamheid

Breda kiest voor een duurzame ontwikkeling tot het niveau van een CO₂ neutrale stad in 2044.

In het uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid 2009-2012 zijn de volgende doelstellingen opgenomen: In 2015 is in Breda voor 25% van dit doel gerealiseerd

De energie komt uit energiebronnen die niet opraken, zoals zon, wind, water, biomassa en aardwarmte.

De maatregelen die hiervoor worden genomen zorgen voor een duurzame energiehuishouding. De voorkeurvulgorde voor maatregelen is volgens de "trias energetica":

- beperken energieverbruik;
- toepassen duurzame energiebronnen;
- efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen.

Een duurzame ontwikkeling stelt eisen aan het energiegebruik en de energiebronnen van de locatie. In de milieuvisie is de volgende doelstelling opgenomen:

In 2015 is Breda een eind op weg een energieneutrale stad te worden. Dit is een stad waarin de energievraag drastisch is afgenomen. De energie die nog nodig is, komt uit energiebronnen die niet opraken, zoals zon, wind, water, biomassa en aardwarmte.

Tevens moet duurzaamheid worden geborgd door gebouwen geschikt te maken voor toekomstige energievoorzieningen. Het borgen van duurzaamheid kan door:

- Compacte bouwvorm en goede isolatie, oriëntatie op de zon etc.
- Ruimte in een gebouw reserveren voor installaties en nieuwe technieken zoals warmtepomp en zonnecellen.
- Ruimte in een gebied reserveren voor collectieve installaties om duurzame energie op te wekken.
- Flexibele energie-infrastructuur aanleggen die eenvoudig is aan te passen aan nieuwe energiebronnen etc. (al in ontwerpfase).

Duurzaam utiliteitsbouw

Het bestaande wettelijke kader (Bouwbesluit en bestemmingsplan) dient volledig te worden benut. Bij een duurzaam gebouw gaat het erom dat het aantal nadelige milieueffecten in alle bouwfasen zoveel mogelijk beperkt worden door: verantwoord materiaalgebruik, energiezuinigheid, gezond binnenmilieu, maar ook afvalpreventie. Dit is het best te realiseren volgens de "drie-stappen-strategie":

1. Voorkom onnodig gebruik van energie, water, materialen en het produceren van afval.
2. Gebruik duurzame/hernieuwbare bronnen zoals zon, wind, regen en hergebruik afval.
3. Gebruik de niet duurzame bronnen verstandig en verwerk afval verstandig.

Een voldoende duurzaam gebouw voldoet aan de vaste maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen Utiliteitsbouw, en gestreefd wordt naar een gebouw met een energieprestatiecoëfficiënt (EPC) van tenminste 10% onder de norm van het Bouwbesluit. Dit bevat onder meer een aantal 'vaste' maatregelen. Deze hebben een onbetwist milieuvoordeel, zijn algemeen toepasbaar in alle bouwwerken en hebben geen of zeer beperkte meerkosten tot gevolg. Daarnaast zijn er variabele maatregelen; deze hebben een onbetwist milieuvoordeel, maar kunnen niet altijd worden toegepast als gevolg van hogere kosten of de specifieke situatie van een project.

Marktpartijen in Breda worden uitgedaagd en gestimuleerd om vooral zelf het initiatief te nemen om projecten te ontwikkelen die als een voorbeeld kunnen dienen. Dit kan gerealiseerd worden door aanvullende maatregelen uit het Nationaal Pakket Utiliteitsbouw te kiezen. Voorbeelden zijn te vinden op het DUBO Register Utiliteitsbouw: www.duboregister.nl. Kansrijke energieopties zijn o.a. warmtepompsystemen .

Ook kan een gebouw worden doorgerekend met GPR en GreenCalc, zie ook www.greencalc.com. De milieubelasting van een gebouw kan worden uitgedrukt in een getal, waardoor deze meetbaar wordt en projecten onderling vergelijkbaar worden.

Een energielabel is verplicht voor onder andere niet industriële gebouwen en voor gebouwen waar geen EPC geldt: De Europese richtlijn Energieprestatie voor Gebouwen EPDB 2002/91/EG stelt dat voor elk gebouw bij verandering van huurder of eigenaar transparantie over de energietische kwaliteit gegeven moet worden (Energiecertificaat, energie index en energielabel).

Bij nieuwe gebouwen van meer dan 1000 m² moet er een studie gemaakt worden van de haalbaarheid van energiezuinige en duurzame energiesystemen (technische en economische haalbaarheid van systemen als warmtekrachtkoppeling , warmtepompen, biomassa, zonne-energie etc.).

Het besluit aanleg energie-infrastructuur geeft aan dat voor gebieden waarin projecten voor de bouw of vernieuwing van ten minste 500 woningen of woningequivalenten worden ontwikkeld men een energiescan kan vragen.

Om de duurzaamheid te borgen voor de toekomst is monitoring en parkmanagement een goede optie. Hiermee blijven behaalde resultaten geborgd en kan men periodiek nagaan van nieuwe mogelijkheden om de duurzaamheid te behouden of verder uit te bouwen. Het instrument "Milieubarometer" biedt voor monitoring goede mogelijkheden en wordt binnen Breda frequent toegepast, ondersteund door de gemeente.