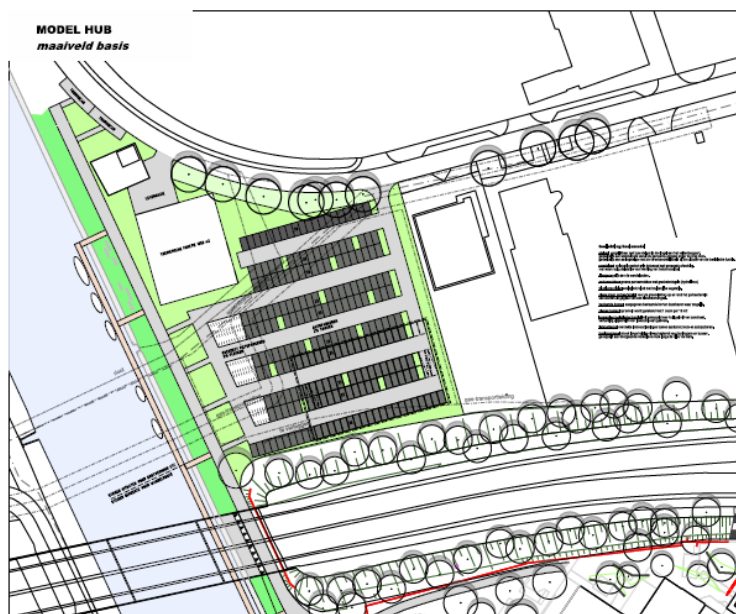


PARTICIPATIEPLAN HUB Havenkwartier

6 juni 2023

Gemeente Breda



Inhoudsopgave

INLEIDING	3
Wat is participatie?	3
Waarom doen we dit?	4
Vier stappen	4
STAP 1: HET PARTICIPATIENIVEAU BEPALEN	5
Onderbouwing keuze Participatieniveau	5
STAP 2: PARTICIPATIEPLAN	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Participatieniveau	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Betrokkenen en belanghebbenden	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Te organiseren activiteit:	6

INLEIDING

De gemeente Breda heeft een grote woningbouwopgave, met een bijbehorende opgave met betrekking tot parkeren. Een deel van de parkeeropgave van de nabijgelegen projecten Backer + Rueb en Klavers Jansen wordt op de HUB opgelost, aangezien het parkeren in de openbare ruimte voor deze ontwikkelingen niet mogelijk en gewenst was. Bij oplevering van het project is sprake van een parkeervoorziening met 216 parkeer/stallingsplaatsen en 216 stallingsplaatsen. Vanwege de sociale veiligheid is voorzien in een gebouw van circa 1050 m², waarin in een nog te bepalen functie moet komen. Er komen mogelijk ook afmeerplaatsen langs de Mark. Tenslotte zal langs de Mark nieuwe openbare ruimte worden ontwikkeld tot aan de zuidkant van de Charles Stulemeijerbrug. Middels de aanleg van deze openbare ruimte wordt gezorgd voor een directe langzaam verkeersverbinding tussen de hub en de bouwplannen op de Strip.

Participatiebeleid Breda

De gemeente Breda heeft de Participatieleideraad: Breda Brengt het Samen vastgesteld. Het beleid hanteert de volgende uitgangspunten:

- Het doel van participatie. Te weten:
 - Het vroegtijdig betrekken van de omgeving in het besluitvormingsproces.
 - Het verzamelen van (lokale) kennis, ervaringen, perspectieven, belangen en creativiteit. De opbrengst wordt gebruikt om de plannen te verrijken en te verbeteren.
 - Betere besluitvorming omdat alle belangen in beeld zijn en meegewogen worden.
- Het toepassingsbereik. De participatieleideraad is van toepassing op alle ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en geldt bij visie-, beleid- en planvorming over de fysieke leefomgeving.
- Participatie is vormvrij maar niet vrijblijvend.
- Participatie blijft maatwerk.
- De initiatiefnemer is in ieder geval als eerste aan zet: dit kan inwoner, ontwikkelaar, gemeente of andere partij zijn.
- Het participatieproces start vroegtijdig in het proces van visie-, beleid- en planvorming.
- Er wordt gestreefd naar een zo'n hoog mogelijk participatieniveau.

Aan het begin van een participatietraject moet duidelijkheid zijn over:

- De rollen en verantwoordelijkheden. Concreet betekent dit dat inzichtelijk is
 - wat het onderwerp is
 - wie wanneer aan zet is. Wat mogen partijen van elkaar verwachten.
 - wat het begin en het einde van het participatietraject is
 - hoe gecommuniceerd wordt
 - wie van welke partij contactpersoon is.
- Het participatieproces. De stappen van een initiatiefnemer zijn:
 - participatieplan maken
 - participatieniveau bepalen
 - participatieplan uitvoeren
 - participatieverslag maken.
- Het participatieplan. In het participatieplan staan/staat:
 - onderwerpen waarover geparticipeerd wordt
 - de motivatie voor keuze participatieniveau
 - wie de participanten zijn en waarom.
 - welke participatie activiteiten worden georganiseerd
 - hoe en wanneer worden participanten betrokken.

- hoe te communiceren
 - Het participatieniveau. Breda heeft 4 participatieniveau's:
 - Niveau 0: Informeren
 - Niveau 1: Raadplegen
 - Niveau 2: Adviseren
 - Niveau 3: Coproduceren
 - Het participatieverslag. Het participatieverslag hoort bij de afronding van het participatietraject. De gemeente gebruikt het verslag bij de besluitvorming. In het participatieverslag staat:
 - keuze en motivatie van niveau van
 - participatie
 - alle doorlopen stappen
 - overzicht van alle deelnemers aan de participatie (participanten)
 - georganiseerde activiteiten
 - communicatie en verslaglegging
 - ingebrachte ideeën, bedenkingen en
 - oplossingen door de participanten
 - of de inbreng van de participanten is
 - verwerkt in het plan en zo ja, hoe dit is verwerkt.
-

Wat is participatie?

Het zo snel mogelijk bij elkaar brengen van kennis, ervaringen, perspectieven, belangen en creativiteit van inwoners en/of andere betrokkenen. Dit betekent niet dat alle partijen het met elkaar eens moeten worden. Dit is niet het doel van participatie. Participatie betekent dat belanghebbenden volwaardig deelnemen in het proces.

Waarom doen we dit?

1. Plannen verrijken en verbeteren met de inbreng van belanghebbenden.
2. Betere besluitvorming omdat alle belangen in beeld zijn en deze belangen meegewogen worden.

Vier stappen

Gemeente Breda is aan zet om het gesprek met belanghebbenden te voeren. Dit proces bestaat uit vier stappen:

Stap 1: Een participatieplan maken

- Het gekozen participatieniveau + onderbouwing
- Welke belanghebbenden er zijn
- Welke activiteiten georganiseerd worden om in gesprek te gaan met de belanghebbenden
- Hoe en wanneer belanghebbenden betrokken worden
- Wat er met de input van de belanghebbenden wordt gedaan
- Hoe e.e.a. wordt vastgelegd in een verslag

Stap 2: Het participatieniveau bepalen

- Breda kent 4 participatieniveau's: *Informeren, Raadplegen, Adviseren en Coproduceren*. Het participatieniveau wordt bepaald op basis van de invloed van de ontwikkeling op de belanghebbenden en/of de omgeving.

Stap 3: Het participatieplan uitvoeren

De gemeente voert het participatieplan uit door middel van het aangaan van gesprekken met partijen en in ieder geval één informatiebijeenkomst te organiseren.

Stap 4: Het participatieplan afronden

De acties die ondernomen zijn in het participatieproces en de resultaten van deze acties worden vastgelegd in een participatieverslag.

STAP 1: HET PARTICIPATIENIVEAU BEPALEN

In de keuze van een passend participatieniveau wordt rekening gehouden met de invloed van het initiatief op belanghebbenden en/of de omgeving. Gemeente Breda hanteert een viertal niveaus:

Niveau 0: Informeren +

De initiatiefnemer brengt de belanghebbenden zo snel mogelijk op de hoogte van het plan. Hiervoor kunt u verschillende communicatiemiddelen zoals een informatieavond, informatiebrief, e-mail en social media gebruiken.

De belanghebbenden hebben geen formele inbreng, wel kunnen ze uw initiatief aanhoren en reageren.

Niveau 1: Raadplegen

De initiatiefnemer gaat in gesprek met belanghebbenden en vraagt belanghebbenden naar hun mening, ervaringen en ideeën over het initiatief. De initiatiefnemer bepaalt zelf de agenda en luistert naar de inbreng van de belanghebbenden. De initiatiefnemer hoeft deze inbreng niet te gebruiken en motiveert waarom hij/zij de inbreng wel of niet verwerkt.

Niveau 2: Adviseren

De initiatiefnemer gaat in gesprek met belanghebbenden en vraagt belanghebbenden om mee te denken over het initiatief. Belanghebbenden kunnen problemen of bezwaren aangeven en oplossingen aandragen. De initiatiefnemer gebruikt de opbrengsten bij de uitwerking van het plan. Als de initiatiefnemer de opbrengsten niet gebruikt, bespreek met de belanghebbenden waarom hij/zij dit niet doet.

Niveau 3: Coproduceren

De initiatiefnemer vraagt belanghebbenden om actief mee te doen in de ontwikkeling van het plan. Samen bepalen ze de agenda, uitgangspunten en eventueel de inrichting van het proces. Samen zoeken ze naar oplossingen en maken ze keuzes. De initiatiefnemer gebruikt de gekozen oplossingen bij de uitwerking van het plan.

ROLLEN EN VERANTWOORDELIJKHEDEN

De gemeente Breda is initiatiefnemer en verantwoordelijk voor het participatieproces.

De participatie start met een verzoek aan de Bedrijvenvereniging Krogten voor input en eindigt met de eventueel benodigde mededelingen in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

PARTICIPATIEPLAN

Onderwerp participatie

Het onderwerp van participatie zijn de bestemmingsplannen om de ontwikkelingen mogelijk te maken.

Participatieniveau

De gemeente Breda maakt de keuze voor **participatieniveau 1 (Raadplegen)**. De keuze voor dit niveau is toegelicht en onderbouwd in Stap 1.

Onderbouwing keuze Participatieniveau

Gemeente Breda beschouwt **participatieniveau 1 (Raadplegen)** als het meest geschikte niveau voor de HUB Havenkwartier.

Waarom participatieniveau 1?

Bij het hanteren van **participatieniveau 1 (Raadplegen)** gaat de gemeente in gesprek met belanghebbenden en vraagt belanghebbenden naar hun mening, ervaringen en ideeën over het

plangebied. De gemeenteraad heeft echter al redelijk nauwkeurige kaders meegegeven. Vanwege dit gegeven is raadplegen daarom de meest reële optie.

Waarom niet participatieniveau 0 (Informeren)?

De ontwikkeling betreft het omzetten van bedrijfsgronden naar een openbare parkeerplaats, dit heeft invloed op de (directe) omgeving van het plangebied. Voor een ontwikkeling van deze schaal, oordeelt de gemeente participatieniveau 0-(*Informeren*) als onvoldoende. Binnen dit niveau hebben belanghebbenden geen of te weinig invloed op de ontwikkeling. Informeren is meer geschikt voor feitelijke mededelingen als er geen aanpassing meer mogelijk is en dat is niet het geval.

Waarom niet participatieniveau 2 of 3?

Gezien de gegeven kaders van de gemeenteraad zijn er slechts beperkte aanpassingen mogelijk, zoals inpassing van het groen en de vormgeving van het gebouw. De functie van het gebied en het aantal parkeerplaatsen staan al vast. Hogere participatieniveau's dan 1 scheppen valse verwachtingen.

Participanten*De groep belanghebbenden:*

- Bedrijvenvereniging Krogten
- Direct in de nabijheid gevestigde bedrijven aan Steenen Hoofd.
- Amvest en CSB, aangezien hun klanten later de parkeerplaatsen zullen gebruiken.
- Natuurplein De Baronie vanwege de ecologische verbindingszone.

Te organiseren activiteit:

De gemeente organiseert dat de belanghebbenden informatie krijgen via brief/mail. Tevens wordt een informatiemiddag/avond georganiseerd. De locatie hiervoor wordt nog nader bepaald. De deelnemers aan die bijeenkomst zullen verder via bijeenkomsten, of schriftelijk op de hoogte worden gehouden.

Participatieverslag

HUB Havenkwartier

Inleiding

De gemeente Breda is initiatiefnemer voor de ontwikkeling van een (parkeer-) HUB aan Steenen Hoofd ongenummerd te Breda. Op deze locatie zal zowel een deel van de parkeeropgave van het project Klavers Jansen, als het project Backer & Rueb worden opgelost. De gemeenteraad heeft ten behoeve van dit project zowel ontwikkel- als uitvoeringskrediet ter beschikking gesteld. Bij dit raadsvoorstel zat een schetsontwerp met hierin 216 parkeerplaatsen en een voorzieningengebouw.

Participatiebijeenkomst

Ten behoeve van de participatie is een plan opgesteld en op basis hiervan is een Breda Bericht verspreid in de omgeving op 78 adressen. Daarnaast is het Breda Bericht naar het bestuur van de bedrijvenvereniging Krogt gestuurd met het verzoek dit op hun app Chainels¹ te plaatsen, hetgeen is gebeurd. Op 9 oktober 2023 is de participatiebijeenkomst gehouden in het infocentrum Crossmark aan de Veilingkade 15 van 16 tot 18 uur. Ambtenaren van de gemeente waren aanwezig om belangstellenden één en ander toe te lichten. Er zijn vier belangstellenden langs geweest. Twee belangstellenden waren van het bedrijf Strukton. Toen bleek dat de HUB niet naast hun terrein kwam, maar dat het bedrijf Dycore hier nog tussen ligt waren er voor zagen zij niet veel problemen, als de verkeersafwikkeling maar goed is. Tevens het verzoek om met hun eigen activiteiten, opslag chemisch afval, rekening te houden. Zelf rijden ze niet langs Hornbach, maar een straat noordelijker om de drukte te mijden. Vanuit de gemeente is aangegeven dat degenen die willen parkeren op de HUB buiten de stromen van het bedrijventerrein zullen rijden. Ook is desgevraagd de (on-)mogelijkheid van een andere wijze van ontsluiten van de HUB besproken. Tenslotte werd aangegeven dat Steenen Hoofd een drukke straat is, waar te hard wordt gereden en die 's avonds geen vriendelijk gebied is.

Tevens zijn de voorzitter en secretaris van Watersportvereniging Breda. Zij verzoeken om ergens in Breda te zorgen voor een trailerhelling. Beide gaven aan dat er veel behoefte is aan watersportvoorzieningen, denk hierbij aan stijgers, ligplekken, aanmeerplekken, op- en afstapplekken en toiletvoorzieningen. Zij constateren een enorme toename van huurboten en druk op de singels. De druk op de singels zou wellicht af kunnen nemen door de noordelijke delen van de Mark, vanaf de rechtbank en verder, beter bereikbaar te maken en toegankelijker met stijgers of tijdelijke pontons. Ook werd een verbinding met de Asterdplas genoemd. De conclusie was uiteindelijk dat de plannen voor de HUB geen impact hebben op de watersportvereniging.

De aanwezige partijen worden actief geïnformeerd over de vrijgave van het bestemmingsplan.

Dycore

Een bijzondere positie in het gebied is weggelegd voor het bedrijf Dycore, dat naast de locatie voor de HUB is gelegen. Dit bedrijf heeft beroep aangetekend tegen de bestemmingsplannen 'Belcrum, Klavers Jansen' en 'Belcrum, Backer en Rueb'. Met het bedrijf heeft op 6 november 2023 het eerste gesprek plaatsgevonden over de HUB en hier komt nog een vervolg op.

Breda, 7 november 2023

¹ Een communityplatform waarbij stakeholders elkaar informeren en samenwerken met betrekking tot onderwerpen als marketing, beveiliging, facility management en governance.