

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, De Faam'

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, De Faam'

Datum 21 oktober 2024

1 Inleiding

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, De Faam', aan de Terheijdenseweg 64 en Liniestraat kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie D, nummers 9365, 9368, 9370, 8400 en 11779 (gedeeltelijk) is initiatiefnemer voornemens om maximaal 625 woningen en maximaal 4.350 m² aan commerciële voorzieningen te realiseren.

Het initiatief past niet in het geldende bestemmingsplan 'Linie - Doornbos' en zal planologisch mogelijk worden gemaakt met het nieuwe bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, De Faam'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde (spoor)wegen:

- Stationslaan;
- Terheijdenseweg;
- Terheijdenstraat;
- Nieuwe Kadijk;
- Oosterhoutse Busbaan;
- spoortraject Breda-Tilburg.

Ten gevolge van een aantal van deze wegen kan niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

De woningbouwlocatie wordt ontsloten via de Liniestraat met een snelheidsregiem van 30km/uur en via de Terheijdenseweg. De ontsluiting geeft een toename van het aantal verkeersbewegingen.

2 Onderzoek

In opdracht van Stebru Ontwikkeling is door Buro Bouwfysica B.V. een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de nieuwbouwontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek: Faam te Breda Akoestisch onderzoek omgevingslawaaï, datum 12 september 2024 heeft het rapportnummer 22187.04v6. Deze rapportage bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3 Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

Wanneer de bestemmingsplanprocedure geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in artikel 74 Wgh, worden als geluidbelasting afkomstig van de weg op de gevel van de geluidsgevoelige objecten de waarden in acht genomen die op grond van artikel 76 en 82 Wgh jo. 3.1 Bgh als ten hoogste toelaatbaar aangemerkt. De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 48 dB voor de geluidbelasting op de gevel van de andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone van de weg.

Er is hier sprake van nieuwe woningen en de aanleg van nieuwe wegen.

Reconstructie

Naast de aanleg van nieuwe wegen kunnen ook wijzigingen aan bestaande wegen invloed hebben op het akoestische klimaat van bestaande geluidgevoelige bestemmingen. Deze bescherming wordt geregeld in afdeling 4 "Reconstructies" van hoofdstuk VI "Zones langs wegen" Wgh.

Er is sprake van een reconstructie van bestaande wegen volgens de Wet geluidhinder (Wgh) wanneer het gaat om een fysieke wijziging aan de weg waardoor de geluidsbelasting met 2 dB (feitelijk 1,5 dB) of meer toeneemt ten opzichte van de referentie, zijnde de bestaande geluidsbelasting.

Het college van burgemeester en wethouders kan in een reconstructiesituatie een hogere waarde toestaan op grond van artikel 100a Wgh. Het uitgangspunt is dat de hogere waarde niet hoger is dan 5 dB boven de in artikel 100 Wgh genoemde referentiewaarde. De hoofdregel is dat de voorkeursgrenswaarde 48 dB bedraagt als bedoeld in artikel 100 lid 1 Wgh. In de artikelen 100 lid 2 en 3 Wgh worden twee uitzonderingen hierop benoemd:

- Eerder is een hogere waarde verleend. Na reconstructie is de hoogst toelaatbare waarde de laagste van de volgende twee waarden:
 - De huidige waarde
 - De eerder vastgestelde hogere waarde
- Eerder is geen hogere waarde vastgesteld, de weg en de woningen zijn op 1 januari 2007 aanwezig, in aanleg of geprojecteerd: Het heersende geluidniveau is het hoogst toelaatbare geluidniveau, tenzij deze lager is dan 48 dB, dan geldt 48 dB als hoogst toelaatbare geluidniveau.

Bij het verlenen van een hogere waarde geldt in beginsel een maximale verhoging van 5 dB bovenop de waarde die volgt uit artikel 100 Wgh. Dat kan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB zijn of 5 dB boven het heersende geluidniveau, mits deze verhoging van 5 dB de 68 dB niet te boven gaat.

De systematiek van de reconstructie Wgh (toename 2 dB) wordt ook vaak toegepast in de beoordeling of de groei van geluid door een ontwikkeling acceptabel wordt geacht of niet. Indien op de route van en naar een planontwikkeling het geluid niet meer toeneemt dan 2 dB blijft er sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Tot 5 dB kan het onder voorwaarden acceptabel worden geacht, daarboven is er sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat.

Besluit hogere waarde

Het college van burgemeester en wethouders kan met toepassing van artikel 110a Wgh een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen. Voor andere geluidsgevoelige gebouwen langs bestaande wegen binnen de bebouwde kom mag een maximale hogere waarde 63 dB bedragen, artikel 3.2 Bgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen. De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

Voorwaarden voor het vaststellen van een hogere waarde

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereisten uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriewawaai" in augustus 2007 hebben vastgesteld (deze beleidsnotitie is te raadplegen via www.breda.nl).

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen
- Overdrachtsmaatregelen
- Gevelmaatregelen

Voor het uitvoeren van maatregelen wordt een redelijke termijn van 2 jaar genoemd in het ontheffingenbeleid.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeursgrenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woningen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een geluidgevoelig object de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een gebouw moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat het betreffende geluidgevoelig object dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Binnenwaarde

De Wgh stelt bij het vaststellen van een hogere waarde dat er tevens moet worden voldaan aan een goed binnenklimaat. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij reconstructies en saneringen, in andere situaties (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing.

De geluidsbelasting binnen de nieuwe gebouwen mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 (dan wel het Besluit bouwwerken leefomgeving) niet overschrijden.

4 Bevindingen akoestisch onderzoekWegverkeerslawaaï

De locatie de Faam is gelegen binnen de geluidzone van

- Stationslaan;
- Terheijdenseweg;
- Terheijdenstraat;
- Nieuwe Kadijk;
- Busbaan Breda - Oosterhout;
- spoortraject Breda - Tilburg.

Resultaten

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo. artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

De geluidbelasting op de beoogde ontwikkeling bedraagt ten hoogste ten gevolge van de:

- Stationslaan 55 dB
- Terheijdensstraat 50 dB
- Nieuwe Kadijk 50 dB
- Spoortraject Breda Tilburg 61 dB

Toename geluid door planontwikkeling

Met het initiatief is men voornemens om maximaal 625 woningen en maximaal 4.350 m² aan commerciële voorzieningen te realiseren. Deze ontwikkeling genereert onder andere extra verkeerslawaaï.

Daarnaast wordt de Liniestraat deels verlegd.

Bij de Terheijdenseweg is sprake van een weg-uitrit

De geluidbelasting op de gevel met een toename van 2 dB en een geluidbelasting boven de voorkeursgrenswaarde zijn:

- Stationslaan/Liniestraat 103 bedraagt ten hoogste 51 dB
- Liniestraat 101 bedraagt ten hoogste 52 dB
- Liniestraat 99 bedraagt ten hoogste 53 dB
- Liniestraat 95 bedraagt ten hoogste 53 dB
- Liniestraat 97 bedraagt ten hoogste 53 dB
- Christiaan Huygenstraat 6 bedraagt ten hoogste 54 dB
- Christiaan Huygenstraat 7 bedraagt ten hoogste 53 dB
- Terheijdenseweg 68 bedraagt ten hoogste 59 dB (benoemd als uitrit)

Mogelijk uit te voeren maatregelen om de reconstructie teniet te doen

De woningen aan de Liniestraat, Christiaan Huygensstraat en de Terheijdenseweg ondervinden een relevante geluidbelasting van 51-59 dB in de toekomstige situatie en zijn gelegen langs de in- en uitritten naar de nieuwbouw van De Faam. Om die reden wordt voor de Liniestraat een besluit genomen voor het snelheidsregiem van 30 km/uur op de Liniestraat en een gedeelte van het wegdek Liniestraat kan worden vervangen door stille klinkers. Voor de Terheijdenseweg 68 kan de toename teniet worden gedaan door een muur/geluidscherm kadastraal gelegen op de ontwikkellocatie.

Cumulatie

De cumulatieve geluidbelasting (LVL,cum, op grond van artikel 110a, zesde lid, Wet geluidhinder) bedraagt maximaal 67 dB op de gevels van het plan De Faam.

5 Afweging

Hoofdcriteria en subcriteria

De stedenbouwkundige opzet van de geprojecteerde woningen is passend bij de locatie. De woningbouwlocatie is vervangende nieuwbouw. Er is een grote behoefte aan extra woningen.

Bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen

Bronmaatregelen kunnen zijn een maximum snelheid van 10 km/uur en fijn asfalt op de in- en uitrit naar de nieuwbouw via de Terheijdenseweg. Voor de Liniestraat wordt een verkeersbesluit genomen voor een maximum snelheid van 30 km/uur voor de gehele weg.

Een overdrachtsmaatregel bij de Terheijdenseweg kan een geluidscherm met een lengte van circa 25 m en een hoogte van 3 m zijn tussen de woning en de in- en uitrit naar de nieuwbouw via de Terheijdenseweg.

Door het treffen van aanvullende bron- of overdrachtsmaatregelen wordt de toename in geluid beperkt tot maximaal 1 dB. Het akoestisch woon- en leefklimaat van de bestaande omgeving wordt met deze maatregelen niet merkbaar verslechterd ten opzichte van de situatie zonder plan.

De mogelijk uit te voeren maatregelen liggen nog niet vast. Kosten voor het aanpassen van gemeentelijke wegen ten behoeve van de planontwikkeling liggen bij de ontwikkelaar.

Maatregelen bij ontvanger

Bij de nieuwbouw worden maatregelen getroffen om de geluidbelasting terug te brengen op de gevel. Daarnaast dienen woningen te voldoen aan garantie woonklimaat conform het ontheffingenbeleid.

De binnenwaarde voor geluid in de gebouwen moet voldoen aan de geldende regelgeving.

De in het akoestisch onderzoek aangegeven maatregelen moeten worden uitgevoerd. Indien gebruik gemaakt wordt van roosters moet deze voldoende geluid reduceren om te voldoen aan vereiste binnenwaarden.

De te nemen maatregelen moeten voldoende geluidreducerend zijn en vergelijkbare of hogere geluidreducties geven dan de in de voorbeelden die zijn opgenomen in het akoestisch onderzoek,

Resumé

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Met de invulling van de geprojecteerde woningen is er invulling van vervangende nieuwbouw en een openplaats.

Resumé

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria.

Uitvoeringseis - Geluidluwe gevel

Er dient ten allen tijde voorzien te worden in een goed binnenklimaat en een goede leefkwaliteit, garantie woonklimaat.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit de voor het plan geldende regelgeving van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Garantie woonklimaat

Wanneer de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden en/of als maatregel een dove gevel wordt gecreëerd stelt het college van burgemeester en wethouders als voorwaarde bij ontheffingverlening dat er bij het geluidgevoelige object minimaal één geluidluwe gevel aanwezig moet zijn (uitvoeringseis). Het college kan in zeer uitzonderlijke gevallen van het beleid afwijken.

Redelijke termijn

Voor het uitvoeren van maatregelen bij grootschalige en/of ingrijpende projecten wordt een redelijke termijn van 2 jaar genoemd in het ontheffingenbeleid.

6 Conclusie

Gelet op hetgeen onder 4. en 5. is opgenomen komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van het plangebied van het bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, De Faam' geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh;
- de locatie gelegen is in hoogstedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het wonen op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd of strengere regelgeving. De geluidwering van de gevel mag

niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

7 Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft met het ontwerpbestemmingsplan van 29 december 2023 tot en met 8 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn tegen het ontwerpbesluit hogere waarde geen zienswijzen naar voren gebracht.

8 Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig artikel 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

9 BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, De Faam' voor maximaal 625 woningen en 4.350 m² aan commerciële voorzieningen aan de Liniestraat in Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie D, nummers 9365, 9368, 9370, 8400 en 11779 (gedeeltelijk) besluit dat:

- A. De geluidbelasting maximaal bedraagt ten gevolge van de:
Stationslaan 55 dB
Terheijdensstraat 50 dB
Nieuwe Kadijk 50 dB
Spoortraject Breda Tilburg 61 dB
- B. Door het nemen van maatregelen kan geen sprake zijn van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.
Voor de Liniestraat wordt een besluit genomen voor het snelheidsregiem van 30 km/uur op de Liniestraat en een gedeelte van het wegdek Liniestraat kan vervangen worden door stille klinkers.
- C. Door het nemen van maatregelen kan geen sprake zijn van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.
Voor de Terheijdensweg 68 kan de toename teniet worden gedaan door het plaatsen van een scherm op de ontwikkellocatie, aanpassing van het snelheidsregime en/of aanpassing van het wegdek van de ontsluiting.
- D. Bij het niet uitvoeren van de maatregelen onder B of C moet getoetst worden of voldaan wordt aan het binnenniveau van de woningen (Bbl). Indien blijkt dat niet voldaan wordt aan het binnenniveau, moeten passende maatregelen worden toegepast om aan het binnenniveau te voldoen.
- E. De rapportage van Buro Bouwfysica b.v., referentie 22187.04v6 en datum 12 september 2024 inclusief bijlagen, deel uitmaken van dit besluit.

Breda, 21 oktober 2024

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen,
Directeur Ruimtelijke Economisch Domein

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidsbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeër goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeër slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Ter illustratie wordt hierbij verwezen naar bijlage 3 Rekenresultaten Rijksweg A16, bijlage 4 Rekenresultaten Haverdijk en bijlage 5 Rekenresultaten Middelweg uit het akoestisch rapport, welke integraal deel uitmaken van onderhavig besluit. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis - Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.