

MEMO – EXTERNE VEILIGHEID

Datum	: 27-07-2023
Bestemd voor	: Huis van der Donck B.V.
Van	: Stantec B.V.
Projectnummer	: 20220145 / 327200283
Betreft	: Memo externe veiligheid Bestemmingsplan Valkenstraat – Boschstraat Breda

1.0 INLEIDING

Tussen park Valkenberg en de Boschstraat ligt een stedenbouwkundig bouwblok waar Central Park 076 wordt gerealiseerd. Het betreft de realisatie van 132 nieuwe wooneenheden, de transformatie van 18 bestaande wooneenheden in een cultuurhistorisch pand en ongeveer 1.000 m² aan commerciële ruimte. De locatie bevindt zich in de binnenstad van Breda en maakt stedenbouwkundige onderdeel uit van het bouwblok dat ligt tussen het park Valkenberg en de Boschstraat.



Figuur 1: ligging plangebied Central Park 076

Het bouwplan past niet in het vigerend bestemmingsplan 'Binnenstad'. Om het bouwplan juridisch-planologisch te maken wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen. In het kader van deze procedure is een inventarisatie gemaakt van risicobronnen in de omgeving. Uit de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het bouwplan verschillende risicobronnen aanwezig zijn.

2.0 WETTELIJK KADER

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid. Er moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de omgeving van de locatie, waarop het Wro-besluit betrekking heeft. In dat geval dienen het plaatsgebonden risico (PR), het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan berekend te worden, met bijbehorende verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10⁻⁶ per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour zijn alleen toegestaan op basis van gewichtige redenen. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan zwaarwegende maatschappelijke, economische en/of planologische redenen. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10⁻⁶ contour.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) wordt beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit. Het drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit. De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

De verantwoordingsplicht van het GR houdt in dat naast een rekenkundige beoordeling van de hoogte en toename van het GR ook een beoordeling moet plaatsvinden naar de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid' bij een incident. Deze beoordeling is noodzakelijk indien de locatie in het verantwoordingsgebied van een transportroute ligt. Ook als er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR en bij een toename van het GR indien het totale GR beneden de oriënterende waarde blijft.

De verantwoording van het GR dient plaats te vinden voor het gebied dat aangemerkt wordt als het invloedsgebied dan wel veiligheidsgebied van de risicobron. In veel gevallen is voor de omvang van dat invloedsgebied de 1% letaliteitscontour van het maatgevend ongevalsscenario bepalend. Dit is de afstand waarbinnen 1% van de slachtoffers van het ongeval komt te overlijden.

Verantwoordingsplicht zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het vermogen van de burger om zichzelf of andere burgers in veiligheid te brengen zonder tussenkomst van professionele hulpverleners bij de dreiging van, of het optreden van, een gevaarlijke situatie. Hierbij spelen o.a. de fysieke gesteldheid van de aanwezige personen, de beschikbare vluchtmogelijkheden en de mogelijkheden tot tijdig waarschuwen een belangrijke rol.

Verantwoordingsplicht bestrijdbaarheid

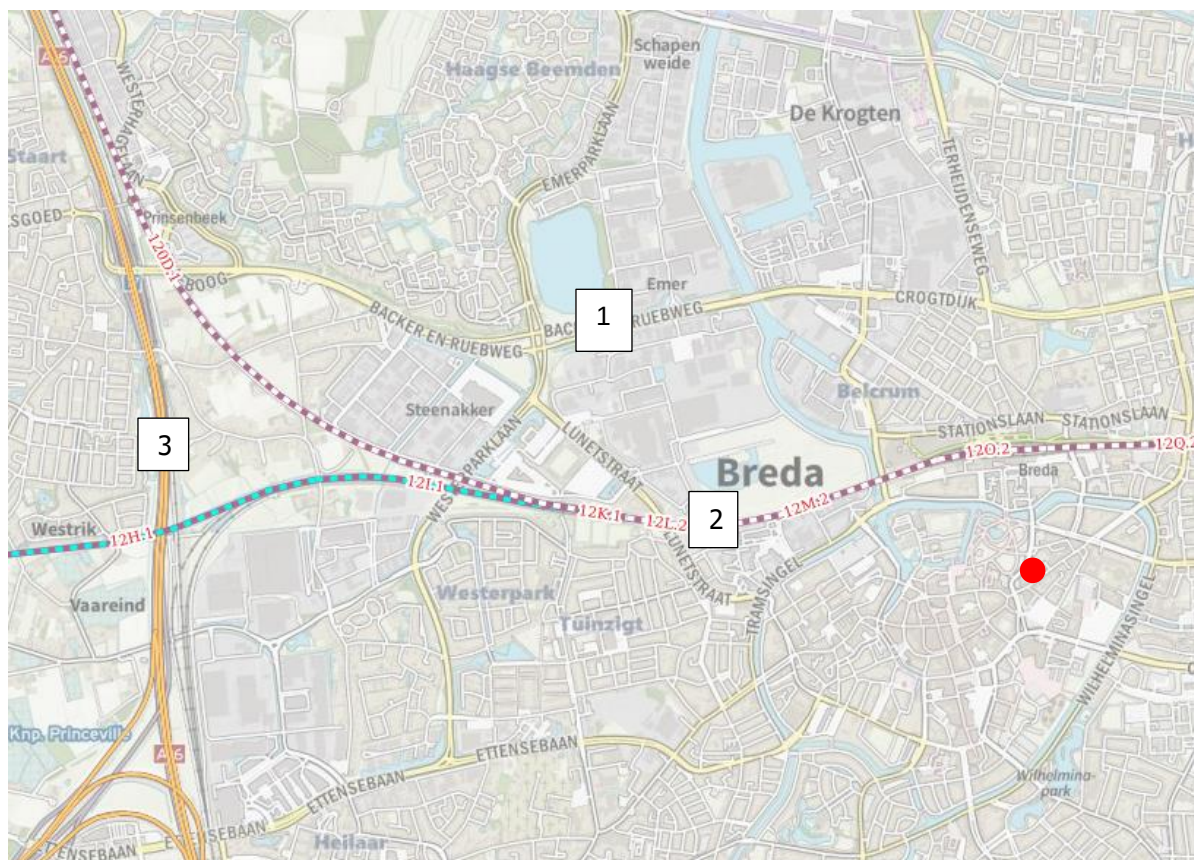
In de verantwoordingsplicht moet met name aandacht worden besteed aan de benodigde en aanwezige hulpverleningscapaciteit, de inzet van blusmiddelen, bereikbaarheid e.d. Het brandweeradvies is hierbij een belangrijke informatiebron.

3.0 ONDERZOEK

3.1 OVERZICHT RISICOBRONNEN

Uit de gegevens risicokaart blijkt dat in de omgeving van het bouwplan verschillende risicobronnen aanwezig zijn. De relevante risicobronnen zijn:

1. Noordelijke Rondweg (Backer en Ruebweg)
2. Spoorlijn Breda - Tilburg
3. Rijksweg A16



Figuur 2: uitsnede risicokaart

In figuur 2 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. De globale ligging van het bouwplan Valkenstraat - Boschstraat is in het rood aangeduid.

In de Regeling Basisnet wordt voor alle rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen een risicoplaafond - dat wil zeggen hoeveel risico er maximaal mag zijn - vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarnaast wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen wel en niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur.

Spoorlijn Breda - Tilburg

Op ongeveer 500 meter ten noorden van het plangebied ligt de spoorlijn Breda – Tilburg. De spoorlijn loopt door naar het westen splitst zich daar in tweeën: in de spoorlijnen Breda – Lage Zwaluwe en Breda – Roosendaal. Uit een inventarisatie van de vervoerscijfers is het transport op deze spoorlijnen niet hoger of zwaarder dan op de spoorlijn Breda – Tilburg. Daarom wordt de laatste relevant geacht. In tabel 1 zijn het aantal transporten gevaarlijke stoffen weergegeven die over de spoorlijn worden vervoerd.

Tabel 1: Vervoerscijfers gevaarlijke stoffen spoorlijn Breda-Tilburg

Stofgroep	Invloeds- gebied	Aantal transporten
A Brandbare gassen	460 meter	4.350
B2 Toxische gassen	995 meter	2.500
B3 Toxische gassen	> 4000 meter	0
C3 Brandbare vloeistoffen	35 meter	5.650
D3 Toxische vloeistoffen	375 meter	3.800
D4 Toxische vloeistoffen	> 4000 meter	50

Omdat de afstand tussen de spoorlijnen en het bouwplan groter is dan 200 meter is het uitvoeren van een onderzoek naar de hoogte en toename van het groepsrisico voor deze transportroute niet benodigd. Uit tabel 1 blijkt dat het invloedsgebied van toxische stoffen wel over het bouwplan ligt. Op basis van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) dient daardoor inzicht te worden gegeven in de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Rijkswegen

Rijksweg A16

In het Basisnet Weg is het aantal toegestane transporten gevaarlijke stoffen weergegeven. Tabel 2 geeft een overzicht van de vervoersgegevens van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A16 ter hoogte van het bouwplan (wegvak B39).

Tabel 2: Vervoerscijfers gevaarlijke stoffen Rijksweg A16 (wegvak B39)

Stofgroep	Invloeds- gebied	Aantal transporten
LF1 Brandbare vloeistoffen	45 meter	12.840
LF2 Brandbare vloeistoffen	45 meter	19.693
LT1 Toxische vloeistoffen	730 meter	2.336
LT2 Toxische vloeistoffen	880 meter	2.279
LT3 Toxische vloeistoffen	> 4000 meter	68
GF1 Brandbare gassen	40 meter	240
GF2 Brandbare gassen	280 meter	821
GF3 Brandbare gassen	355 meter	max 5.364
GT2 Toxische gassen	245 meter	0
GT3 Toxische gassen	560 meter	184
GT4 Toxische gassen	> 4000 meter	41
GT5 Toxische gassen	> 4000 meter	0

Het bouwplan Valkenstraat - Boschstraat bevindt zich op ongeveer 3,9 kilometer van de Rijksweg A16. Omdat de afstand veel groter is dan 200 meter is het uitvoeren van een onderzoek naar de hoogte en toename van het groepsrisico voor deze transportroutes niet benodigd. Uit tabel 2 blijkt dat het invloedsgebied voor toxische stoffen die worden vervoerd over de Rijksweg A16 wel over de locatie ligt. Op basis van artikel 7 van het Bevt dient daardoor inzicht te worden gegeven in de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Rijksweg A27

Op ongeveer 3 kilometer ten oosten van het plangebied ligt de Rijksweg A27, waarover ook transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De maximale richtafstand van deze stoffen is 880 meter. Het plangebied ligt daarom op ruime afstand van het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen van de Rijksweg A27. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A27 hoeft geen inzicht te worden gegeven in het plaatsgebonden- of groepsrisico.

Noordelijke Rondweg (Backer en Ruebweg)

Door de gemeente Breda is aangegeven dat over de Noordelijke Rondweg (ongeveer 1 kilometer ten noorden van het plangebied) vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het betreft hierbij het Backer en Ruebweg-deel van de Noordelijke Rondweg. Het gaat om transporten tot stofgroep GF3 (brandbare gassen). Hiervoor geldt een richtafstand van 355 meter. Aangezien het plangebied zich op ongeveer 1,4 kilometer van de Backer en Ruebweg bevindt, ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van het transport van gevaarlijke stoffen over deze weg. Voor zover transport ook over het overige deel van de Noordelijke Rondweg zou kunnen plaatsvinden, heeft dit ook geen invloed. Het gedeelte van de Noordelijke Rondweg dat het dichtstbij het plangebied ligt, ligt namelijk op ongeveer 1,09 kilometer en daarmee ook ruim buiten de richtafstand.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Noordelijke Rondweg hoeft geen inzicht te worden gegeven in het plaatsgebonden- of groepsrisico.

3.2 BESCHRIJVING MAATGEVEND SCENARIO

Mogelijke rampenscenario's

Over de Rijksweg A16 en de spoorlijn Breda-Tilburg worden brandbare stoffen vervoerd, waarvan het invloedsgebied tot over het plangebied reikt. Het gaat hierbij om toxische gassen en vloeistoffen. Om deze reden wordt hierna alleen het rampenscenario voor toxische stoffen beschreven.

Voor toxische stoffen is een toxisch scenario maatgevend. Door een incident met toxische stoffen scheurt de tankwand. Een groot deel van de toxische stoffen lekken in korte tijd uit. De toxische vloeistof vormt een plas. Bij toxische gassen komen als gevolg van een brand toxische dampen direct vrij. De toxische stoffen worden meegevoerd door de wind.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

De appartementen die in de nieuwe appartementengebouwen worden gerealiseerd zijn niet specifiek bedoeld voor het huisvesten van minder zelfredzame personen, zoals kinderen of ouderen. Dit betekent dat personen zich bij een eventuele dreigende situatie over het algemeen op eigen kracht goed in veiligheid kunnen brengen.

Bestrijdbaarheid

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is.

Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is. Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

Advies veiligheidsregio

De gemeente Breda beschikt over een standaardadvies externe veiligheid, dat is opgesteld door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (d.d. 23 januari 2023). In het standaardadvies is de kaart 'Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico' opgenomen. Gelet op de ligging van het bouwplan Valkenstraat - Boschstraat is het standaardadvies externe veiligheid van de gemeente Breda van toepassing. Het standaardadvies is opgenomen als bijlage van deze memo.

Bereikbaarheid en bluswater veiligheidsregio

In het standaardadvies brandweer 2023 staan voor wat betreft de bereikbaar/bluswater contact op te nemen met de brandweer voor een op maat advies. Dit advies is bedoeld om de goede bereikbaarheid te borgen, die leiden naar potentiële incidentlocaties en aansluiten op de afmetingen van hulpverleningsvoertuigen. Gevolgen hiervan kunnen door de brandweer, als partner, inzichtelijk worden gemaakt, zodat bestuurlijke afwegingen gemaakt kunnen worden. Tijdens het voor wettelijk vooroverleg wordt de brandweer hierover geraadpleegt.

4.0 CONCLUSIE

Met het bouwplan Valkenstraat – Boschstraat te Breda worden in het centrum 143 nieuwe wooneenheden gecreëerd, 19 bestaande wooneenheden getransformeerd en wordt ongeveer 650 m² aan commerciële ruimte gerealiseerd. Voor dit bouwplan wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

Op ruimte afstand van het bouwplan vindt transport plaats via de Noordelijke Rondweg, de spoorlijn Breda – Tilburg en de Rijksweg A16. Het bouwplan ligt niet binnen 200 meter van deze transportroutes. Daarom is het inzichtelijk maken van de hoogte en toename van het risico niet nodig.

Het bouwplan ligt echter wel in het invloedsgebied van toxische stoffen die over de transportroutes worden vervoerd. Op basis van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes is wel een motivering opgesteld die ingaat op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De gemeente Breda beschikt over een standaardadvies externe veiligheid (opgesteld door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant). Voor het bouwplan is dit standaardadvies van toepassing.

Bijlage: Standaardadvies externe veiligheid 2023 ge- meente Breda

BRANDWEER



Gemeente BREDA
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 90156
4800 RH BREDA

Sector Risicobeheersing
Taakveld RO&I
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (088) 2250100
www.brandweermwb.nl

Datum	23 januari 2023	Behandeld door	Harry Killaars / Jaap Oosterwegel
Onze referentie	VRMWB2023-000475	Doorkiesnummer	06-53625089 / 06-10073204
Uw referentie		E-mail	info@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Standaardadvies 2023

Geacht College,

Een deel van uw gemeente is gelegen in invloedsgebieden van één of meerdere Brzo bedrijven of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw gemeentelijk beleid externe veiligheid en de Besluiten externe veiligheid inrichtingen (Bevi), buisleidingen (Bevb) en transportroutes (Bevt) verplichten u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in een invloedsgebied neemt. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant heeft voor uw gemeente een standaard groepsrisicoverantwoording opgesteld. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio is hierop afgestemd.

Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2023, voor ruimtelijke ontwikkelingen in de invloedsgebieden van een Bevi-inrichting en/of de infrastructuur.

U kunt de informatie uit de bijlage gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen met plangebieden die niet zijn gelegen binnen de nader genoemde afstanden van risicobronnen. In de bijlage kunt u zien wanneer u het standaard advies kunt gebruiken, toegespitst op uw gemeente.

Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied of voor maatwerk adviezen dan dient u deze te richten aan info@brandweermwb.nl

Omgevingswet

Heeft u vragen bij onderwerpen uit de Omgevingswet, de keuzes bij het overnemen van de Bruidsschatregels of bij het opstellen van een Omgevingsplan dan adviseren wij u contact op te nemen met de bovengenoemde contactpersonen .

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd Industriële Veiligheid,

Dina van der Aart



BRANDWEER

De werking van deze bijlage is voorzien van een inhoudsopgave, u kunt in de digitale versie klikken op de gewenste onderwerpen.

Inhoudsopgave

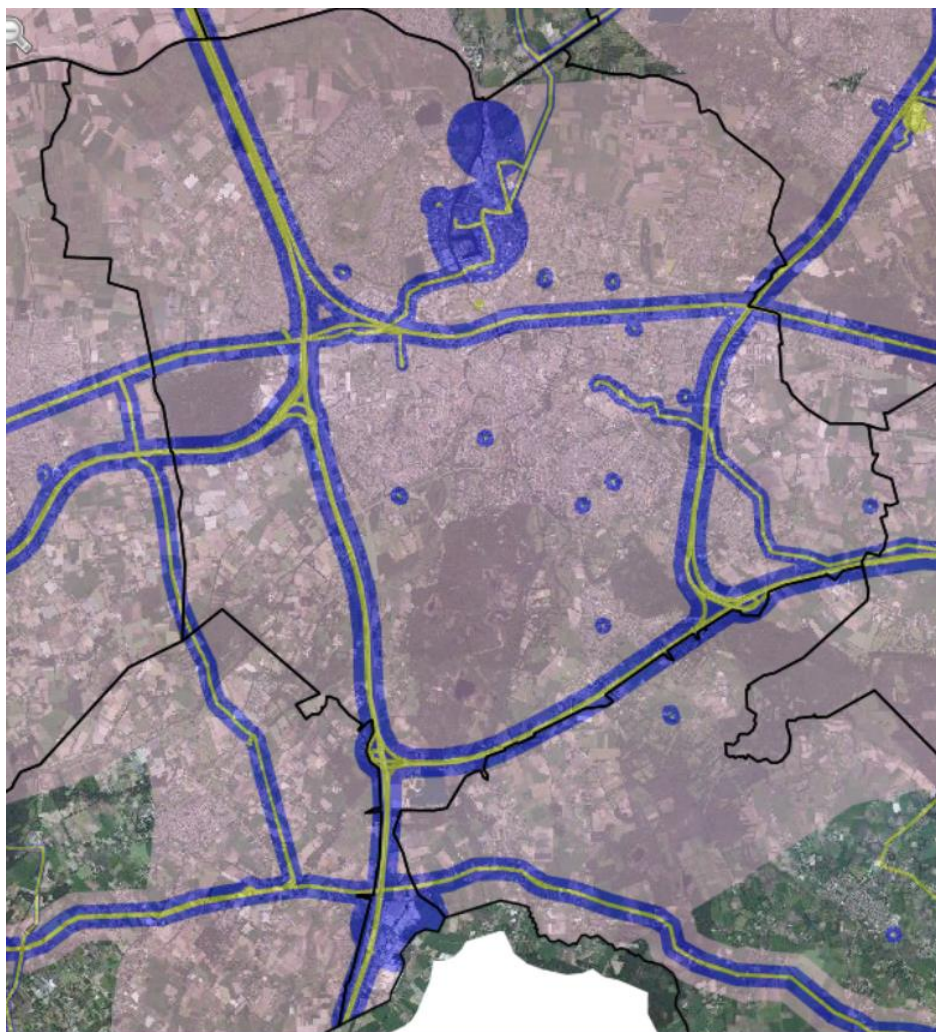
Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico.....	3
BREDA.....	3
Zeer kwetsbare gebouwen	4
Stroomschema standaard verantwoording.....	5



BRANDWEER

Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico

BREDA





BRANDWEER

Zeer kwetsbare gebouwen

Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een ...

 Gezondheidszorgfunctie met bed- gebied	 Onderwijsfunctie (minderjarigen met lichamelijke of geestelijke beperking)
 Woonfunctie voor zorg	 Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang
 Onderwijsfunctie (basisschool)	 Celfunctie

Waarom extra aandacht voor zeer kwetsbare gebouwen?

Indien bij een van deze gebouwen brand of een incident op afstand plaatsvindt heeft dat direct gevolgen voor de hulpverleningscapaciteit. Niet zelfredzame personen hebben altijd hulp nodig om in veiligheid te worden gebracht.

We hanteren voor het begrip zeer kwetsbare gebouwen op een gelijkwaardige wijze als in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving Bijlage VI.

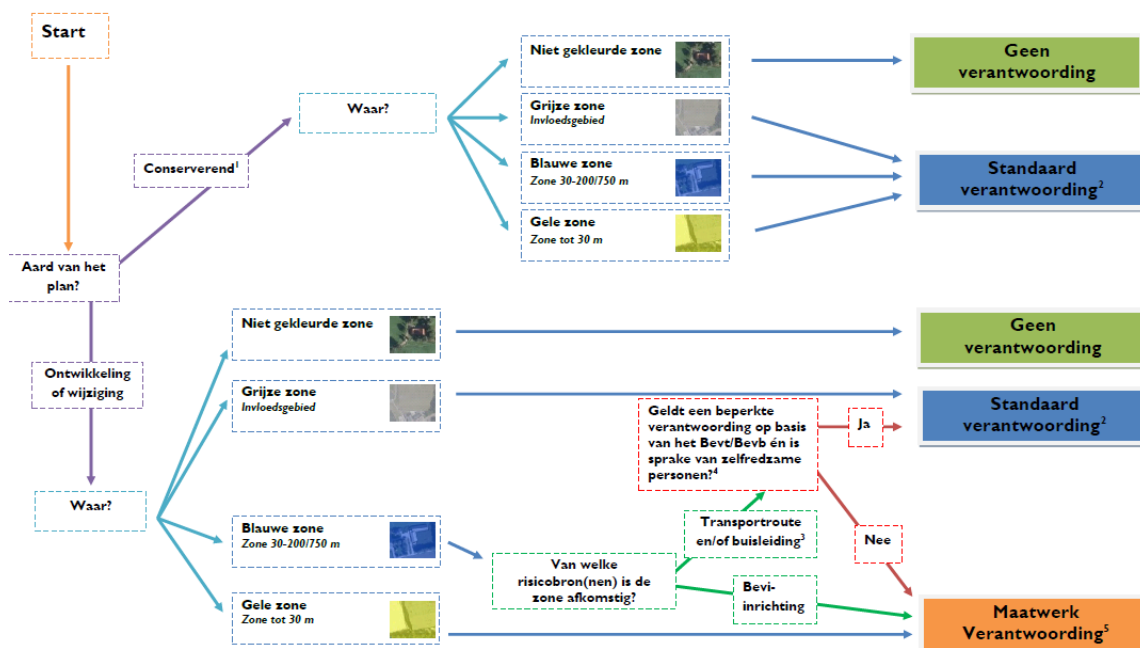
E. Zeer kwetsbare gebouwen

Een gebouw met een van de volgende gebruiksfuncties, alleen voor zover het gaat om die gebruiksfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan:

- a. een woonfunctie voor 24-uurszorg;
- b. een bijeenkomstfunctie:
 - 1°. voor kinderopvang; of
 - 2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- c. een celfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
- d. een gezondheidszorgfunctie met bedgebied; of
- e. een onderwijsfunctie:
 - 1°. voor basisschoolonderwijs; of
 - 2°. voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking.



Stroomschema standaard verantwoording



1. Een conserverend plan laat juridisch-planologisch geen nieuwe ontwikkelingen toe. Een beheersverordening behoort hier ook toe. Een conserverend bestemmingsplan waarin wijzigingsgebieden of uit te werken bestemmingen (opnieuw) worden vastgelegd, wordt beschouwd als een ontwikkeling/wijziging. Een legalisatie wordt ook beschouwd als een ontwikkeling/wijziging.
2. Bij een standaard verantwoording kan ook altijd het standaardadvies van de Veiligheidsregio worden toegepast.
3. Onder transportroute wordt verstaan: wegen (incl. gemeentelijke wegen), spoorwegen en waterwegen en buisleidingen.
4. Indien beide vragen met 'ja' beantwoord kunnen worden, volg dan 'ja'. Zo niet, volg dan 'nee'. Wat de toepassingsvereisten zijn bij een beperkte verantwoording staat verwoord in artikel 8, lid 2 van het Bevt en artikel 12, lid 3 van het Bevb. De motivering in hoeverre de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient te worden opgenomen in het ruimtelijk plan. Personen zijn zondermeer niet zelfredzaam wanneer sprake is van ziekenhuizen, basisscholen, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, bejaardentehuizen, verpleeg- en verzorgingstehuizen en gevangenissen.
5. De OMWB kan een dergelijke verantwoording voor uw gemeente opstellen of daarbij ondersteunen. (afhankelijk van uw DVO).

Voor alle overige ruimtelijke ontwikkelingen dient u het Bestuur van Veiligheidsregio MWB in de gelegenheid te stellen een maatwerkadvies uit te brengen.

Indien de planlocatie buiten de bovengenoemde zones ligt dan is een BEVI-adviesaanvraag niet vereist (situatie tot inwerkingtreding van de Omgevingswet).