

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, Grintweg 18'

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het bestemmingplan 'Buitengebied Noord, Grintweg 18' waarbij o.a. het transformeren van een Vlaamse schuur naar burgerwoning aan de Grintweg 18 te Breda kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie L nr. 776 mogelijk wordt gemaakt.

Datum:

1. Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, Grintweg 18' voorziet in het wijzigen van een voormalige bedrijfswoning naar burgerwoondeel, het oprichten van een praktijkruimte en het verbouwen van een bestaande Vlaamse schuur naar woning.

Voor de transformatie van de Vlaamse schuur tot burgerwoning kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

2. Onderzoek

Door Wematech Milieu Adviseurs B.V. is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Het akoestisch onderzoek d.d. 15 februari 2023 met projectnummer 60230158 AWV bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

De betreffende woning is gelegen binnen de wettelijke onderzoekszone van de Rijksweg A16, de Grintweg, de Kluisstraat en de Dammenseweg. Uit de rekenresultaten blijkt dat enkel bij de A16 sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De berekende niveau bedragen hier ten hoogste 51 dB L_{den} . De maximale grenswaarde van 53 dB wordt niet overschreden.

30-km per uur wegen

Er is geen sprake van relevante 30 km/h wegen in de directe omgeving.

Railverkeerslawaaï

De woning is eveneens gelegen binnen de zone van de gecombineerde spoorlijn (standaard spoor + HSL). Uit de rekenresultaten blijkt dat de hoogst berekende waarde 57 dB L_{den} bedraagt. Hiermee is er sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, maar niet van de maximale grenswaarde. Voor railverkeerslawaaï wordt opgemerkt dat gerekend is met de brongegevens uit het geluidregister spoor. Hierbij dient opgemerkt te worden dat sinds 2015 hier feitelijk gerekend dient te worden met andere brondata dan in het geluidregister is opgenomen. Dit is kenbaar gemaakt in de Kamerbrief van oktober 2015. Bij het tot stand komen van dit besluit loopt een formele procedure om dit aan te passen in het register gelijk met de wijziging van de GPP's langs spoorwegen (zowel afname als toename tot circa 1 dB). Voor deze locatie is echter sprake van een minimale afname. De berekende niveaus zijn hier gewoon aan te houden.

Cumulatie

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er sprake is van een gecumuleerde geluidbelasting van 46 t/m 57 dB L_{den} , waarbij opgemerkt dient te worden dat de waarde van 57 dB L_{den} op 1 geveldeel optreedt en op de overige gevels sprake is van niveaus onder de 55 dB L_{den} . Er is volgens de classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving in een milieukwaliteitsmaat volgens het RIVM sprake van een redelijk tot goed woonklimaat, uitgezonderd de genoemde gevel (matig).

5. Afweging

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

In het onderzoek is aandacht besteed aan bronmaatregelen aan de Rijksweg en spoorwegen. Daar het om één woning gaat is een bronmaatregel in dit geval niet doelmatig. Gekeken is naar een snelheidsverlaging en stiller wegdektype.

Bovendien heeft de rijksweg een stelsel van referentiepunten met geluid productie plafonds. Zolang er geen sprake is van een dreigende overschrijding van de GPP's hoeft Rijkswaterstaat geen maatregelen te treffen.

Ook is aandacht besteed aan bronmaatregelen aan het spoor. Ook hier geldt dat er sprake is van geluidproductieplafonds. Zolang die niet worden of dreigen te worden overschreden zijn bronmaatregelen niet noodzakelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Er zijn voor zowel de rijksweg als spoorwegen overdrachtsmaatregelen beschouwd in het akoestisch onderzoek. De woning is gelegen op ruim 350 meter van de rijksweg. Het realiseren van een scherm naast de rijksweg voor één woning is niet doelmatig. Bovendien hoeft Rijkswaterstaat niet direct maatregelen te nemen zolang de geluidproductieplafonds niet worden overschreden of dreigen overschreden te worden. Een scherm nabij dient een hoogte van minimaal 4,5 meter te hebben. De plaatsing van een geluidscherm is op deze locatie stedenbouwkundig niet wenselijk.

Direct naast het spoor is reeds een scherm aanwezig van 4 meter hoog. Het verhogen van het scherm met 0,5 meter is voor één woning niet doelmatig.

Geconcludeerd kan worden dat het bezwaar op financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige gronden te groot is om nog aanvullende geluidbeperkende maatregelen te treffen om de geluidbelasting als gevolg van het wegverkeer en spoorverkeer verder te reduceren.

Maatregelen bij ontvanger

Het gebouw wordt voorzien van voldoende wering

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Er wordt voldaan aan meerdere van de subcriteria.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria (subcriteria).

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Gezien de optredende niveaus is er geen eis voor een geluidluwe gevel. Overigens wordt wel voldaan aan de voorwaarden van een geluidluwe gevel.

Binnenwaarde

Het plan betreft het realiseren van een woning in een bestaande schuur. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

6. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de Grintweg 18 te Breda geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï;
- transformatie leidt tot het voorkomen, dan wel verminderen van leegstand;
- met transformatie wordt voorzien in duurzaam hergebruik van (leegstaand) vastgoed;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming te allen tijde moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;

7. Rechtsbescherming

Bij ontwerp:

Het ontwerpbesluit zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Een ieder kan gedurende deze periode een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen op dit ontwerpbesluit. Uw zienswijze kunt u richten aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda, Postbus 90156, 4800 RH Breda.

8. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het transformeren van een Vlaamse schuur tot burgerwoning aan de Grintweg 18 kadastraal bekend als sectie L. 776 dat:

- A. de geluidsbelasting vanwege de A16 maximaal 51 dB L_{den} mag bedragen;
- B. de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Breda-Dordrecht 57 dB L_{den} mag bedragen;
- C. dat in de procedure voor de omgevingsvergunning aangetoond dient te worden dat voldaan wordt aan de vereiste binnenwaarde volgens het Bouwbesluit 2012;
- D. dat het akoestisch onderzoek, verricht door Wematech milieu adviseurs, met datum 15 februari 2023, projectnummer 60230158 AWW en kenmerk TM60230158.R001-0, inclusief bijlagen, deel uitmaken van dit besluit.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

B.W. van Rijsbergen,
Concerndirecteur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacementen

Spoorwegemplacementen, behoudens die emplacementen die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogste toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.