

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan Bavel, Nieuw Tervoort

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het realiseren van maximaal 165 nieuwe woningen en het behoud van 2 bestaande woningen aan de Dorstseweg. De locatie is gelegen tussen de Dorstseweg, Lange Bunder, A27 en de Kluisstraat.

Datum: 21 mei 2024

1. Aanleiding

Het plangebied ligt tussen de Dorstseweg, Lange Bunder, A27 en de Kluisstraat. Het programma bestaat uit 165 nieuwe woningen en het behoud van 2 bestaande woningen.

Ter plaatse van de ontwikkeling kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

2. Onderzoek

Door RHO adviseurs is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Het akoestisch onderzoek Nieuw Tervoort, Bavel Onderzoek wegverkeerslawaaï, d.d. 21 augustus 2023 met projectnaam Bestemmingsplan woningbouw Dorstseweg Bavel projectnummer 44003994.20211402 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage inclusief bijlagen maakt onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Nu het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarde 'Bavel, Nieuw Tervoort' voor deze datum ter inzage zijn gelegd valt dit onder het overgangsrecht. Dat betekent dat de Wet ruimtelijke Ordening (Wro) en de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing blijven tot het bestemmingsplan van kracht is. Het bestemmingsplan gaat vervolgens deel uitmaken van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Conform het provinciale beleid is de locatie gelegen in een gebied waar 'verstedelijking afweegbaar' is.

In de omgevingsvisie Breda is opgenomen dat:

- Tussen de Dorstseweg, Lange Bunder, A27 en de Kluisstraat is een gebied opgenomen als zoekgebied voor wonen. Het gaat hierbij om een samenhangende ontwikkeling die rekening houdt met:
 - o De te versterken en realiseren natuurwaarden en hydrologische kansen.
 - o De mogelijkheden en doelen voor wonen.
 - o De eventuele aanpassingen aan de A58

Vanuit het ontheffingen beleid van de gemeente Breda spreekt men over een uitleggegebied. In uitleggegebieden, al dan niet grenzend aan de bebouwde kom, zal geen ontheffing worden verleend. Immers, het gaat om de planning van nieuwe woningen in een nieuw te ontwikkelen gebied; daar zijn dan nog meestal alle mogelijkheden aanwezig om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Slechts in zeer uitzonderlijke gevallen zal het college ontheffing in uitleggegebieden in overweging nemen.

Afwijking van het Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda houdende Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï is voor deze locatie noodzakelijk om woningbouwontwikkeling mogelijk te maken die van belang is voor gemeente Breda.

Uitgangspunten van het akoestisch onderzoek

Langs de A27, de Kluisstraat en de Lange Bunder zijn appartementen voorzien, verdeeld over drie gebouwen. Deze gebouwen worden door een zogenaamde geluidwand met elkaar verbonden. Deze geluidwand is geïntegreerd in het plan, De Bebouwing van de woningen en geluidwand zorgen voor een rustiger gebied in de nieuwe woonomgeving. Er zijn meerdere woningen of woongebouwen op de locatie beoogd.

De resultaten van de akoestische onderzoeken zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

Wegverkeerslawaaï

Het plan ligt binnen de wettelijke zones van de A27, Lange Bunder, Dorstseweg en Kluisstraat.

Als gevolg van wegverkeer op de A27, Lange Bunder en Dorstseweg is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. De geluidbelasting ten gevolge van de A27 overschrijdt op nagenoeg de gehele locatie in het veld (zonder bebouwing) de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Bij fasering van de ontwikkeling dient men hiermee rekening te houden.

Resultaat (inclusief aftrek artikel 110g Wgh)

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het geluid afkomstig van wegverkeer op de gevel van de geprojecteerde woningen afkomstig van de inclusief aftrek artikel 110g:

Rijksweg A27:

De geluidbelasting veroorzaakt door de rijksweg A27 is gelegen boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. De maximaal ontheffingswaarde van 53 dB Lden wordt eveneens overschreden op diverse locaties. De hoogste geluidbelasting is 70 dB Lden. Bij de geluidbelasting boven 53 dB Lden ten gevolgen van de A27 is een dove gevel verplicht. Door middel van gebouw gebonden maatregelen is het voor diverse locaties mogelijk het geluid op de buitengevel of een deel van de desbetreffende buitengevel te reduceren tot de maximale ontheffingswaarde voor de A27 van 53 dB Lden of lager.

Lange Bunder:

De geluidbelasting ten gevolgen van de Lange Bunder is maximaal 56 dB Lden en gelegen onder de maximale ontheffingswaarde van 63 dB Lden.

Dorstseweg:

De geluidbelasting ten gevolgen van de Dorstseweg is maximaal 58 dB Lden en gelegen onder de maximale ontheffingswaarde van 63 dB Lden.

Kluisstraat:

De geluidbelasting ten gevolgen van de Kluisstraat is gelegen onder de voorkeursgrenswaarde of lager.

Conclusie

Afwijken van het geluidbeleid is noodzakelijk

- De locatie is gelegen in een uitleggebied.
- De toetsing van het voorlopige ontwerp laat zien dat alle woningen kunnen voldoen aan de uitvoeringseis: garantie woonklimaat.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen vindt nadere detaillering van het plan plaats inclusief toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid.

Cumulatie

De samenloop van de wegverkeersbronnen heeft een relevant effect op de geluidsbelasting van de woningen. De geluidsbron van bedrijven is niet meegewogen. Door de ligging van de locatie nabij de snelweg is de gecumuleerde geluidbelasting op enkele locaties maximaal 72 dB. Qua geluidskwaliteit is het woon- en leefklimaat zeer slecht. De ontwikkeling van de locatie is noodzakelijk door de woningbouwopgave die van belang is voor gemeente Breda. Door positionering van de gebouwen, gebouw gebonden maatregelen en afscherming creëert men in delen van de ontwikkellocatie een geluidskwaliteit die naar verwachting matig tot redelijk is.

5. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van Nieuw Tervoort tussen de Dorstseweg, Lange Bunder, A27 en de Kluisstraat geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gezien de voor geluid hoog belaste locatie.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- De ontwikkeling door de woningbouwopgave van belang is voor gemeente Breda;
- Conform het provinciale beleid is de locatie gelegen in een gebied waar verstedelijking afweegbaar is.
- In de omgevingsvisie Breda is opgenomen dat: Tussen de Dorstseweg, Lange Bunder, A27 en de Kluisstraat een gebied is opgenomen als zoekgebied voor wonen.
- Voor de locatie wordt afgeweken van het ontheffingenbeleid ten aanzien van het uitleggebied;
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï;
- het plan voorziet in de behoefte aan betaalbare woningen binnen Breda;
- de locatie is gelegen nabij de snelweg dat zich kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het wonen op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;
- Langs de A27, de Lange Bunder en Kluisstraat zijn appartementen voorzien, verdeeld over drie gebouwen. Deze gebouwen worden door een zogenaamde geluidwand (wal+scherm) met elkaar verbonden. Deze geluidwand is geïntegreerd in het plan.
- Bij fasering van het plan kan de bouwvolgorde binnen het plangebied invloed hebben op eis met betrekking tot garantie woonklimaat en de benodigde geluidwering van een gebouw.
- Als de karakteristieke geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, zal een aanvaardbaar geluidniveau in de woningen worden bereikt.

6. Rechtsbescherming

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan 'Bavel, Nieuw Tervoort' ter inzage gelegd.

Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

7. BESLUIT

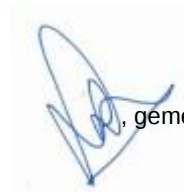
Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van 165 nieuwe woningen en 2 bestaande woningen Nieuw Tervoort, gelegen tussen de Dorstseweg, Lange Bunder, A27 en de Kluisstraat dat:

- A. de geluidsbelasting vanwege de A27 maximaal 53 dB L_{den} mag bedragen;
- B. de geluidsbelasting vanwege de Lange Bunder maximaal 56 dB L_{den} mag bedragen;
- C. de geluidsbelasting vanwege de Dorstseweg maximaal 58 dB L_{den} mag bedragen;
- D. Voor de locatie wordt afgeweken van het ontheffingenbeleid ten aanzien van het uitleggebied;
- E. De karakteristieke geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, zal een aanvaardbaar geluidniveau in de woningen worden bereikt.
- F. De rapportage van RHO adviseurs Nieuw Tervoort, Bavel Onderzoek wegverkeerlawaaï, d.d. 21 augustus 2023 met projectnaam

Bestemmingsplan woningbouw Dorstseweg Bavel projectnummer
44003994.20211402, inclusief bijlagen, deel uitmaken van dit besluit.

Breda, 21 mei 2024
Burgemeester en wethouders van Breda,

 , burgemeester.

 , gemeentesecretaris.

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezonde industrie-terrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatieve wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij

de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.