

Activiteitenplan Omgevingswet Steenuil

Onderbouwing vergunningaanvraag ten behoeve van
Plan Woonakker te Teteringen

drs. ing. I. Hille Ris Lambers, drs. D. Emond



**WAARDEN
BURG**
Ecology

**we
consult
nature.**

Activiteitenplan Omgevingswet Steenuil

Onderbouwing vergunningaanvraag ten behoeve van Plan Woonakker te Teteringen

drs. ing. I. Hille Ris Lambers, drs. D. Emond

Status uitgave: eindrapport

Rapportnummer:	23-401
Projectnummer:	23-0733
Datum uitgave:	22 mei 2024
Projectleider:	drs. ing. I. Hille Ris Lambers
Tweede lezer:	drs. L. Verhoek
Opdrachtgever:	Gemeente Breda Postbus 90156 4800 RH Breda
Referentie opdrachtgever:	Opdrachtverlening dd. 6 november 2023
Akkoord voor uitgave:	PM
Foto omslag:	G. Jenniskens, Waardenburg Ecology
Datum akkoord:	juni 2024

Graag citeren als: Hille Ris Lambers, I. & D. Emond, 2024. Activiteitenplan Omgevingswet steenuil. Onderbouwing vergunningsaanvraag ten behoeve van Plan Woonakker te Teteringen. Rapport 23-401. Waardenburg Ecology, Culemborg.

Trefwoorden: Vergunningsaanvraag steenuil, Plan Woonakker Teteringen.

Waardenburg Ecology is niet aansprakelijk voor gevolgschade, alsmede voor schade welke voortvloeit uit toepassingen van de resultaten van werkzaamheden of andere gegevens verkregen van Waardenburg Ecology. Opdrachtgever hierboven aangegeven vrijwaart Waardenburg Ecology voor aanspraken van derden in verband met deze toepassing.

© Waardenburg Ecology / Gemeente Breda

Dit rapport is vervaardigd op verzoek van opdrachtgever en is zijn eigendom. Niets uit dit rapport mag worden vervoelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden d.m.v. druk, fotokopie, digitale kopie of op welke andere wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever hierboven aangegeven en Waardenburg Ecology, noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

Waardenburg Ecology is een handelsnaam van Bureau Waardenburg BV. Lid van de branchevereniging Netwerk Groene Bureaus. Het kwaliteitsmanagementsysteem is gecertificeerd door EIK Certificering overeenkomstig ISO 9001:2015. Waardenburg Ecology hanteert als algemene voorwaarden de DNR 2011, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

Waardenburg Ecology Varkensmarkt 9, 4101 CK Culemborg, 0345 512710
info@waardenburg.eco, www.waardenburg.eco



Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Wettelijk kader	5
1.3	Leeswijzer	6
2	Beschrijving Plan Woonakker	7
3	Functie plangebied voor beschermde soorten	11
3.1	Quicksan soortenbescherming	11
3.2	Nader onderzoek	13
3.2.1	Steenuil	13
3.2.2	Andere soorten	16
3.3	Conclusie	16
3.3.1	Soort(groep)en waarvoor geen vergunning nodig is	16
3.3.2	Soort(groep)en waarvoor (mogelijk) vergunning nodig is	16
4	Bepaling en beoordeling van effecten op steenuil in het kader van de Ow	17
4.1	Bepaling van ecologische effecten op steenuil	17
4.2	Beoordeling van effecten in het kader van de Ow	18
5	Maatregelen	19
5.1	Algemene voorzorgsmaatregelen	19
5.2	Compenserende steenuilmaatregelen	19
5.3	Mitigerende steenuilmaatregelen	22
5.4	Extra (steenuil)leefgebied	23
6	Reikwijdte vergunningaanvraag	24
6.1	Schadelijke handelingen	24
6.2	Locatie waarvoor een vergunning wordt aangevraagd	24
6.3	Periode waarvoor de vergunning wordt aangevraagd	24
7	Staat van instandhouding	25
7.1	Steenuil	25
7.1.1	Landelijke staat van instandhouding	25
7.1.2	Regionale staat van instandhouding	26
7.1.3	Gevolgen van Plan Woonakker voor de staat van instandhouding	28
8	Alternatievenafweging	29
8.1	Inleiding	29



8.2	Nul-alternatief	29
8.3	Alternatieve locatie	31
8.4	Alternatieven in inrichting en uitvoering	31
8.5	Alternatieven in planning	32
9	Wettelijk belang	33
9.1	Onderbouwing wettelijk belang	33
10	Conclusie	34
	Literatuur	35
	Bijlage I Verkennend onderzoek essentieel leefgebied steenuil	36



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Breda heeft het voornemen om het bestemmingsplan 'Teteringen, Woonakker' vast te stellen. Bij de aanleg van de nieuwbouwwijk gaat een deel van het leefgebied van één broedpaar steenuilen verloren. Het betreft essentieel foerageergebied voor het functioneren van de voortplanting van betreffende broedpaar. Aantasting van essentieel foerageergebied van beschermde soorten is verboden op grond van de Omgevingswet. Er is daarom sprake van een schadelijke handeling (artikel 11.37 Bal lid 1b). Deze schadelijke handeling luidt: Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.

Voorliggend activiteitenplan dient als onderbouwing van de vergunningaanvraag voor een flora- en fauna-activiteit onder de Omgevingswet voor de steenuil voor het Plan Woonakker in Teteringen. Met de in dit activiteitenplan beschreven aanpak en maatregelen wordt invulling gegeven aan de zorgplicht en wordt gewaarborgd dat de voorgenomen ingreep wordt uitgevoerd met het minste risico op negatieve effecten op (beschermde) soorten.

1.2 Wettelijk kader

De Omgevingswet verbiedt om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit (dit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten) te verrichten (artikel 5.1 Omgevingswet). Dit is uitgewerkt in het Besluit activiteiten leefomgeving (kortweg: Bal). In het Bal wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende drie beschermingsregimes:

- § 11.2.2: omgevingsvergunning soorten Vogelrichtlijn
- § 11.2.3: omgevingsvergunning soorten Habitatrichtlijn
- § 11.2.4: omgevingsvergunning andere soorten

Onder iedere paragraaf (11.2.2, 11.2.3 en 11.2.4 van het Bal) zijn de vergunningsplichtige gevallen en de vergunningsvrije gevallen aangegeven. Er geldt een vergunningplicht voor schadelijke handelingen bij:

- Soorten Vogelrichtlijn op grond van artikel 11.37, eerste lid Bal.
- Soorten Habitatrichtlijn op grond van artikel 11.46, eerste lid, Bal.
- Andere soorten op grond van artikel 11.54, eerste lid, Bal.

De schadelijke handelingen betreffen samengevat:

- Het opzettelijk doden en vangen van soorten.
- Het beschadigen of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van dieren, niet zijnde vogels.



- Het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, eieren of wegnemen van nesten van vogels.
- Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren.
- Het (ver)storen van dieren volgens de beschermingsregimes soorten Vogelrichtlijn en soorten Habitatrichtlijn. NB geldt voor vogels niet als er geen sprake is van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de vogelsoort.
- Het plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zijn het plangebied en de werkzaamheden beknopt beschreven, waarna in hoofdstuk 3 de functie van het plangebied voor soorten is benoemd. Hoofdstuk 4 beschrijft de effecten op de soorten waarvoor schadelijke handeling niet kan worden uitgesloten. Aansluitend wordt beoordeeld voor welke schadelijke handelingen een vergunning moet worden aangevraagd. In hoofdstuk 5 worden de maatregelen beschreven om schade aan beschermde soorten te voorkomen dan wel te beperken. Hoofdstuk 6 geeft de reikwijdte van de aangevraagde vergunning aan (schadelijke handelingen, locatie en periode). Vervolgens wordt in hoofdstuk 7, 8 en 9 ingegaan op respectievelijk de staat van instandhouding, alternatievenafweging en het wettelijk belang. Ten slotte beschrijft hoofdstuk 10 de conclusie.

De hierin ten grondslag liggende onderzoeken door Antea Group (2019a, 2019b, 2021a, 2021b) zijn onderdeel van het bestemmingsplan en terug te vinden via de link [ruimtelijkeplannen.nl](https://www.ruimtelijkeplannen.nl)¹. In Bijlage I is het onderzoek naar de ligging van essentieel leefgebied van Waardenburg Ecology opgenomen (Hille Ris Lambers *et al.*, 2024). Daarnaast is gebruik gemaakt van gegevens van de Uilenwerkgroep van de West-Brabantse Vogelwerkgroep ([westbrabantsevvg.nl](https://www.westbrabantsevvg.nl)).

¹ https://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/transform/NL.IMRO.0758.BP2022220011-ON01/pt_NL.IMRO.0758.BP2022220011-ON01.xml#NL.IMRO.PT.s2

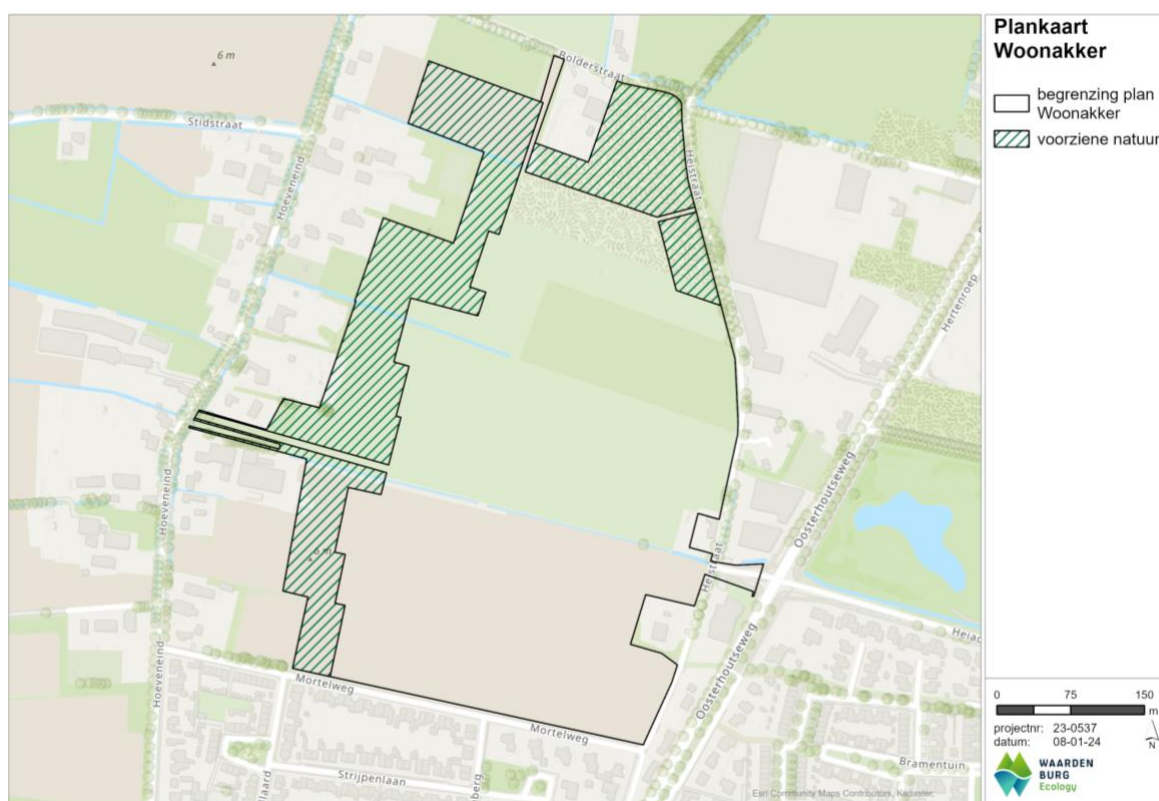


2 Beschrijving Plan Woonakker

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voorgenomen project. De huidige situatie binnen het plangebied wordt beschreven, evenals de geplande werkzaamheden. Informatie over de werkzaamheden is aangeleverd door de gemeente Breda.

2.1 Plangebied

Het plangebied ligt aan de noordzijde van Teteringen. Het betreft een gebied van ruim 22 hectare. Aan de zuidzijde vormt de Mortelweg de begrenzing, aan de oostzijde de Heistraat, aan de noordzijde de Bolderstraat en aan de westzijde de woningen van het Hoeveneind. Aan weerszijden van deze begrenzzende wegen en straten staan eikenlanen (behalve aan de Mortelweg). De zuidelijke helft van het plangebied omvat merendeels percelen agrarisch grasland. De noordelijke helft omvat vooral percelen met bomen- en struikenwekerijen. De percelen worden oost-west doorsneden met greppels/ ondiepe sloten. De begrenzing van het plangebied is weergegeven in Figuur 2.1. Foto's 1, 2 en 3 geven een beeld van verschillende onderdelen van het plangebied.



Figuur 2.1 Ligging plangebied Woonakker. De gearceerde delen worden als natuurzone ontwikkeld.



Foto 1 Zicht op graslanden en houtwal in het plangebied vanaf de Mortelweg richting noord. Dit agrarisch grasland vormt geschikt foerageergebied (aangegeven met oranje in Figuur 3.3) en wordt in de toekomst specifiek als natuurgebied voor de steenuil ingericht.



Foto 2 Zicht op zeer geschikt foerageergebied voor steenuilen naast het plangebied (aan de westzijde van het plangebied, aangegeven met groen in Figuur 3.3).



2.2 Werkzaamheden (aanleg) en planning

Informatie over de voorgenomen ingreep is aangeleverd door de gemeente Breda. De voorgenomen ingreep omvat de aanleg van natuurzone aan de west- en noordzijde en de bouw van maximaal 580 woningen in het centrale deel van het plangebied (Figuur 2.2).

Vorbereidingsfase

Ten behoeve van de aanleg van circa 6 hectare natuur zijn de volgende werkzaamheden voorzien:

- aanbrengen reliëf en wallen
- aanplant houtwallen en struweelhagen
- aanbrengen afrasteringen
- graven van poelen
- aanplant van bomen
- inzaaien van grasland.

Ten behoeve van de aanleg van de woningen in het Plan Woonakker is het nodig de te bebouwen terreinen voor te belasten met grond.

Werkzaamheden, realisatiefase

- aanbrengen van kabels en leidingen
- aanbrengen van bouwwegen en inrichting van bouwplaatsen
- constructie van woningen, watergangen infrastructuur
- aanbrengen van groenvoorzieningen.

Bij bovengenoemde werkzaamheden is de inzet van kranen, heimachines, graafmachines en vrachtwagens voorzien.

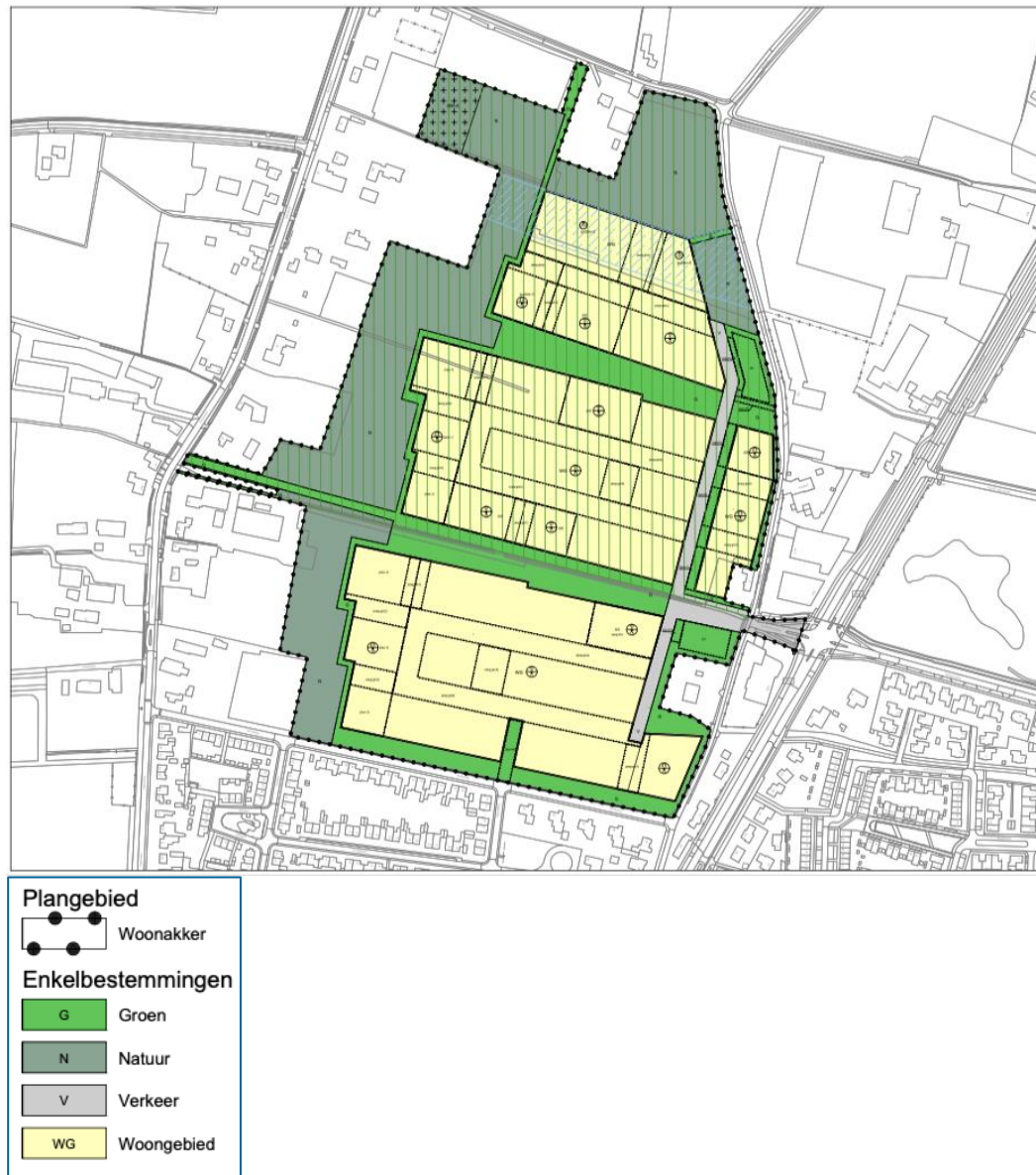
Planning

De planning is dat met de aanleg van natuur aan de westzijde van het plangebied (de natuurzone) eind 2025 wordt gestart. De planning voor de constructie van woningen is eind 2026 te starten en in 2033 af te ronden. Hierbij is een fasering in drie delen voorzien; Zuid, Noord, Midden. Deelgebied Zuid wordt als eerste bouwrijp gemaakt, daarna Noord en daarna het Middendeel.

2.3 Toekomstige situatie (gebruiksfase)

In de gebruiksfase vormt het plangebied een woonwijk met maximaal 580 woningen en zes hectare natuur aan de west- en noordzijde. Onderstaande verbeelding van het bestemmingsplan geeft een beeld van de voorziene indeling. Daarnaast bevinden zich in de wijk groenzones, parkjes, tuinen en bermen. De hoofdontsluiting van de wijk verloopt via een west-oostverbinding door Woonakker richting de Heistraat. Behalve ontsluitingswegen voor auto's zijn er ook wandel- en fietspaden.

De zes hectare natuur aan de westzijde is ingericht met houtwallen, houtsingels, struweelhagen, heggen en weides. Dit vormt geschikt leefgebied voor onder meer steenuil, kleine zoogdieren en amfibieën. Hier wordt een beheer gevoerd mede gericht op de steenuil.



Figuur 2.2 Verbeelding bestemmingsplan 'Teteringen, Woonakker'. Bron: gemeente Breda.



3 Functie plangebied voor beschermde soorten

3.1 Quicksan soortenbescherming

In 2019 is een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd waarin is getoetst of het project een overtreding van verbodsbepalingen (nu: 'schadelijke handelingen onder de Omgevingswet') tot gevolg kan hebben. De bevindingen van de quickscan (Antea Group, 2019a) en de natuurtoets (Antea Group, 2021b) zijn schematisch weergegeven in Tabel 3.1.



Tabel 3.1 *Overzicht aanwezigheid beschermde soorten in plangebied Woonakker en de consequenties vanuit de Wnb. Overgenomen uit Antea Group, 2019a, 2021b. Een deel van de benoemde vervolgstappen (zie laatste kolom, nader onderzoek naar jaarrond beschermde nesten / bunzing en wezel) is nadien uitgevoerd en is in dit hoofdstuk toegelicht (3.2.2). De vergunning is alleen nodig voor de steenuil. De werkwijze voor de vervolgstappen voor andere soorten dan steenuil is uitgewerkt in 5.4.*

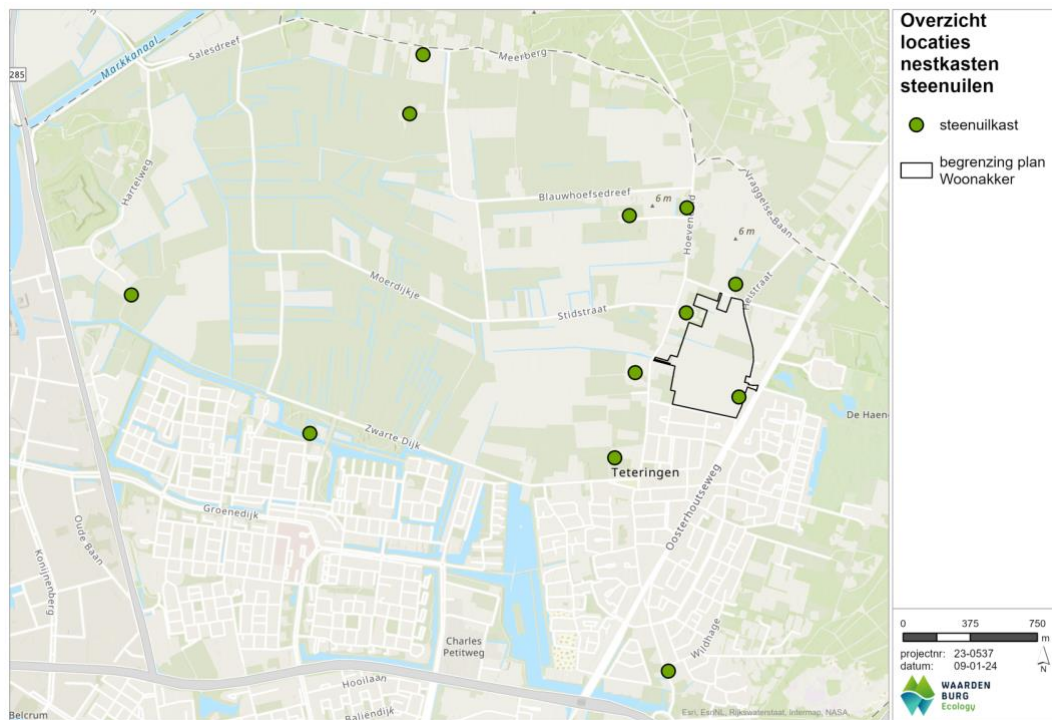
Soort	Essentieel leefgebied in plan-gebied?	Nader onderzoek nodig?	Is er sprake van een overtreding	Ontheffing nood-zakelijk	Vervolgstappen
Jaarrond beschermde nesten (boomvalk, buizerd, havik, ransuil)	Mogelijk	Ja	Ja, als blijkt dat er sprake is van jaarrond beschermde nesten.	Mogelijk	Uitvoeren nader onderzoek naar de betreffende nesten.
Steenuil	Mogelijk	Nee	Mogelijk	Ja	Aanvraag voor ontheffing, opstellen activiteitenplan.
Algemene broedvogels	Mogelijk	Nee	Nee, mits buiten het broedseizoen wordt gewerkt, het plangebied ongeschikt is gemaakt voor het broedseizoen of een ecooloog vooraf de werkzaamheden het plangebied op de aanwezigheid van (gebruikte) nesten controleert.	Nee	Mogelijke nestlocaties ongeschikt maken buiten het broedseizoen of een ecooloog het plangebied laten inspecteren voor aanvang van de werkzaamheden.
Bunzing, wezel	Mogelijk	Ja	Ja, indien blijkt dat er (essentieel) leefgebied van de bunzing en de wezel aanwezig is.	Mogelijk	Uitvoeren nader onderzoek naar de bunzing en de wezel.
Eekhoorn	Ja (nest aanwezig)	Nee	Nee, indien de boom waarin het nest aanwezig is intact blijft.	Mogelijk	Geen acties noodzakelijk als de boom met het eekhoornnest intact blijft. Indien boom verloren gaat: compensatie door middel van plaatsen nestkasten, aanvraag ontheffing.
Vleermuizen	Mogelijk, meerdere bomen kunnen geschikte verblijfplaatsen zijn.	Mogelijk	Ja, indien worden geschaad.	Mogelijk	Indien de bomen intact blijven zijn er geen verdere handelingen nodig. Indien de bomen worden geschaad: uitvoeren nader onderzoek.



3.2 Nader onderzoek

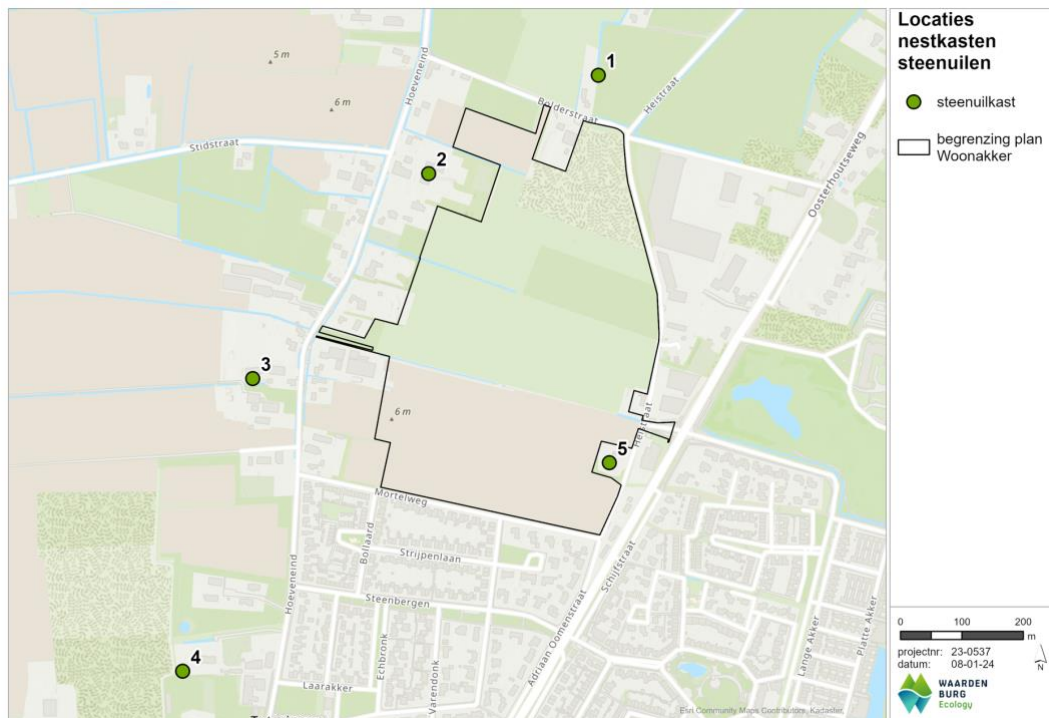
3.2.1 Steenuil

De Uilenwerkgroep van Vogelwerkgroep West-Brabant heeft gegevens aangeleverd van nestlocaties van steenuilen van 2023 in de ruime omgeving van Teteringen. In Figuur 3.1 zijn deze weergegeven.



Figuur 3.1 Nestlocaties (groene stip) ten noorden van Teteringen 2023 (Uilenwerkgroep Vogelwerkgroep West-Brabant) en de ligging van het plangebied.

Tot 2022 waren vier nestplaatsen rondom het plangebied bekend. In de loop van 2022 bleek zich ook een broedpaar aan Heistraat 1 te hebben gevestigd (nummer 5 in Figuur 3.2). In Figuur 3.2 is de begrenzing van het plangebied weergegeven met de locaties van de nestkasten van de vijf broedparen.



Figuur 3.2 Begrenzing plangebied Woonakker en uit de directe omgeving bekende nestlocaties (bron: Uilenwerkgroep West-Brabant).

Op basis van een methodiek voor de bepaling van de omvang en locatie van essentieel leefgebied (Beuker & Boudewijn, 2013, Boudewijn *et al.*, 2021) is voor Plan Woonakker bepaald waar essentieel leefgebied van de vijf broedparen zich bevindt ten opzichte van het plangebied (Hille Ris Lambers *et al.*, 2024). Voor de bepaling van de geschiktheid is de indeling in categorieën van Boudewijn *et al.* (2021) overgenomen. Omdat de categorieën 'deels geschikt' en 'vrijwel ongeschikt' niet aanwezig zijn, is in deze studie gebruik gemaakt van een onderverdeling in drie categorieën; zeer geschikt, geschikt, ongeschikt.

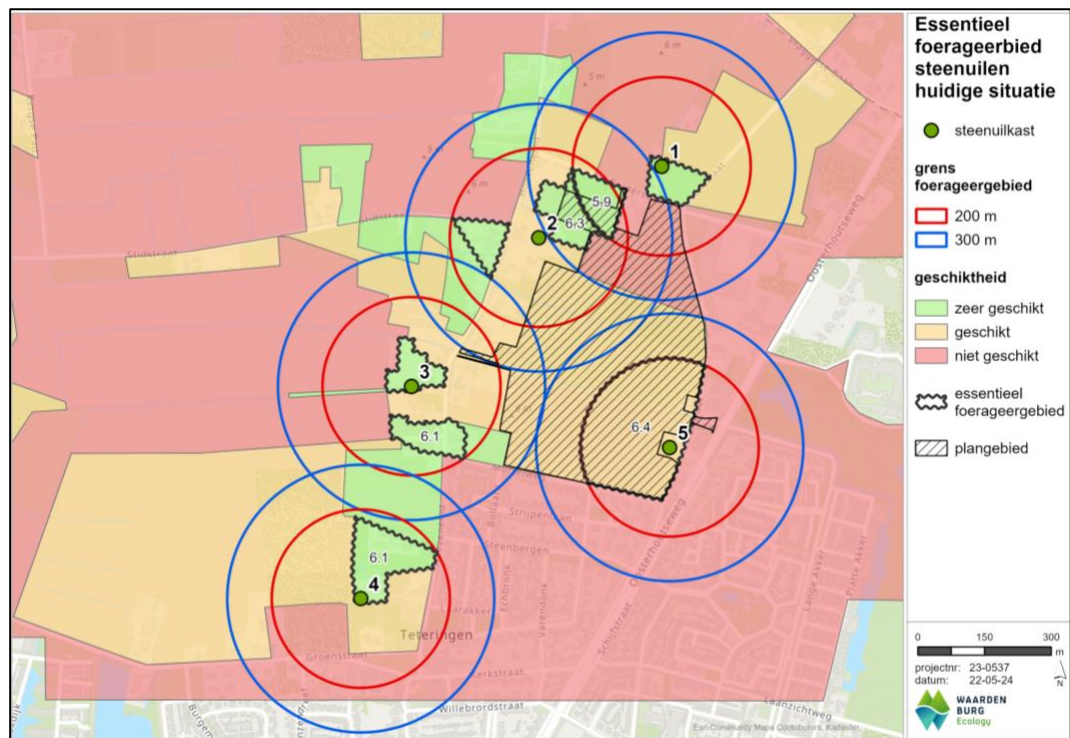
Het oppervlakte aan geschikt foerageergebied is berekend met de volgende formule:
oppervlak geschikt foerageergebied = (oppervlak zeer geschikt x 3 + oppervlak geschikt x 1 + oppervlak deels geschikt) / 2,5.

Indien de berekende oppervlakte geschikt foerageergebied groter is dan 6 ha is er in principe voldoende foerageergebied aanwezig. In dit onderzoek is als uitgangspunt voor een goed functionerend steenuilterritorium gehanteerd dat **6 ha geschikt foerageergebied** aanwezig moet zijn OF een gebied met een **waarde (score) van 6** op basis van de formule - binnen de 200 m zone rond de broedplek.

De bevindingen van deze exercitie zijn weergegeven in Figuur 3.3. Essentieel leefgebied is weergegeven met een zwarte kartelrand. Hierbij is er rekening mee gehouden dat geen sprake is van overlap in essentieel foerageergebied van twee aangrenzende territoria. Met andere woorden: er is geen sprake van overlappend essentieel foerageergebied binnen



200 meter zone van twee broedparen. Tabel 3.2 laat de oppervlakte aan zeer geschikt, geschikt en ongeschikt leefgebied per broedlocatie zien.



Figuur 3.3 Locatie essentieel leefgebied van (genummerde) steenuilbroedparen rondom plangebied Woonakker. Het essentieel leefgebied van het broedpaar aan de Heistraat 1 (nummer 5) bevindt zich volledig binnen Plan Woonakker. De rode cirkel (200 meter afstand van het nest) geeft het gebied aan waar binnen voldoende foerageergebied moet liggen om de jongen groot te brengen. Voor de categorie 'geschikt' (aangegeven in oranje) foerageergebied moet de oppervlakte minimaal zes hectare bedragen, voor de categorie 'zeer geschikt' (aangegeven in groen) moet dit twee hectare bedragen (Hille Ris Lambers, 2024).

Tabel 3.2. Oppervlaktes van de verschillende kwaliteiten foerageergebied binnen de 200 meter zone per nestlocatie in de huidige situatie (Hille Ris Lambers et al., 2024).

Nestlocatie	Ze er ge schikt	Ge schikt	Niet ge schikt	Totaalscore	> 6 ha OF score > 6
1	1,98	3,88	6,71	9,83	Ja
2	4,02	5,81	2,73	17,88	Ja
3	3,61	4,89	4,06	15,72	Ja
4	2,62	5,57	4,37	13,44	Ja
5	0	6,35	6,22	6,35	Ja



Op basis van Figuur 3.3 en Tabel 3.2 wordt geconcludeerd dat nestlocatie 1-5 over > 6 ha geschikt foerageergebied beschikt OF een totaalscore hoger dan 6 heeft.

3.2.2 Andere soorten

Er is in 2021 en 2022 nader onderzoek uitgevoerd om bunzing en wezel en jaarrond beschermde nesten uit te kunnen sluiten. Voor een nadere toelichting op het onderzoek wordt verwezen naar de betreffende rapportages (Antea Group, 2019b, 2021a) via de eerder opgenomen link naar ruimtelijke plannen.

Uit het onderzoek blijkt dat wezel en bunzing niet voorkomen binnen het plangebied. Het voorkomen van jaarrond beschermde nesten van vogels – anders dan steenuil – is eveneens uitgesloten. Aantasting van wezenlijk leefgebied of verblijf- of voortplantingsplaatsen van deze soorten is uitgesloten.

3.3 Conclusie

3.3.1 Soort(groep)en waarvoor geen vergunning nodig is

In de quickscan en aanvullend onderzoek is vastgesteld dat wezel en bunzing en jaarrond beschermde nesten niet in het plangebied voorkomen (Antea Group, 2019b, 2021a). Voor andere beschermde soorten die in en rondom het plangebied voorkomen, betreft het een vergunningsvrij geval en / of kunnen schadelijke handelingen worden uitgesloten door het nemen van voorzorgsmaatregelen. Deze voorzorgsmaatregelen zijn opgenomen in paragraaf 5.1.

3.3.2 Soort(groep)en waarvoor (mogelijk) vergunning nodig is

Bij de realisatie van Woonakker vinden mogelijk effecten plaats op één of meerdere broedparen steenuilen. Het effect van het Plan Woonakker op steenuilen is uitgewerkt in Hoofdstuk 4.



4 Bepaling en beoordeling van effecten op steenuil in het kader van de Ow

4.1 Bepaling van ecologische effecten op steenuil

Door de realisatie van woningen gaat mogelijk essentieel foerageergebied verloren. De geschiktheid per nestlocatie in de huidige situatie is weergegeven in Tabel 3.2. Voor de toekomstige situatie is deze berekening opnieuw gemaakt, waar onderscheid is gemaakt tussen toekomstige situatie inclusief en exclusief de natuurzone. Dit is weergegeven in Tabel 4.1 resp. Tabel 4.2. De toekomstige situatie (met 200 en 300 meter zones) is weergegeven in Figuur 5.1.

Tabel 4.1. *Oppervlaktes van de verschillende kwaliteiten foerageergebied binnen de 200 meter zone per nestlocatie in de toekomstige situatie inclusief natuurzone.*

Nestlocatie	Ze er ge schikt	G e s c h i k t	N i e t g e s c h i k t	Totaalscore	> 6 ha OF score > 6
1	3,10	3,88	5,58	13,19	Ja
2	4,91	5,33	2,33	20,05	Ja
3	3,66	4,74	4,17	15,71	Ja
4	2,62	5,57	4,37	13,44	Ja
5		0,29	12,27	0,29	Nee

Tabel 4.2. *Oppervlaktes van de verschillende kwaliteiten foerageergebied binnen de 200 meter zone per nestlocatie in de toekomstige situatie exclusief natuurzone.*

Nestlocatie	Ze er ge schikt	G e s c h i k t	N i e t g e s c h i k t	Totaalscore	> 6 ha OF score > 6
1	3,10	3,88	5,58	13,19	Ja
2	4,91	5,33	2,33	20,05	Ja
3	3,66	4,74	4,17	15,71	Ja
4	2,62	5,57	4,37	13,44	Ja
5		0,29	12,27	0,29	Nee

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat:

- In de toekomstige situatie onvoldoende geschikt foerageergebied overblijft voor nestlocatie 5, ongeacht de aanleg van de natuurzone;



- In de toekomstige situatie nestlocatie 1-4 voldoende geschikt foerageergebied overblijft, ongeacht de aanleg van de natuurzone.

Als gevolg van de ontwikkeling van Plan Woonakker gaat leefgebied (6,4 ha grasland) van het broedpaar op nestlocatie 5 verloren. Dit foerageergebied is in eerder onderzoek gekwalificeerd als 'geschikt' foerageergebied. Deze 6,4 hectare grasland behoort geheel tot het essentieel foerageergebied van dit broedpaar (Figuur 3.3). Volgens het gehanteerde model (Beuker & Boudewijn, 2013, Boudewijn *et al.*, 2021) zal dit ertoe leiden dat broedpaar aan de Heistraat niet voldoende voedsel kan vinden om de jongen groot te brengen. De functionaliteit van de nestlocatie gaat bij aanleg van Woonakker dus verloren.

4.2 Beoordeling van effecten in het kader van de Ow

Het aantasten van essentieel foerageergebied rondom de nestlocatie 5 leidt tot de schadelijke handeling artikel 11.37 Bal lid 1b: vernieling nestlocatie. Doordat functionele leefomgeving van het nest wordt bebouwd, zijn op korte afstand van het nest niet voldoende foeragemogelijkheden om een legsel groot te brengen. Voor deze schadelijke handeling wordt een vergunning onder de Omgevingswet aangevraagd.



5 Maatregelen

In paragraaf 5.1 wordt ingegaan op de voorzorgsmaatregelen waarmee schadelijke handelingen ten aanzien van broedende vogels (en andere soorten) voorkomen wordt. Vervolgens worden ook de mitigerende en compenserende maatregelen uitgewerkt die voor de steenuil worden getroffen. De maatregelen in dit hoofdstuk dienen verder uitgewerkt te worden in een nog op te stellen ecologisch werkprotocol zijn. Onderdeel van dit protocol is ook het betrekken van een ecooloog bij de realisatie, vastleggen van afspraken tussen aannemer, gemeente en ter zake deskundigen en bijhouden van een logboek. De ecooloog verzorgt de ecologische begeleiding en monitort de ontwikkeling van de steenuil en eventuele andere beschermde natuurwaarden binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Het hoofdstuk sluit af met natuurmaatregelen die tot extra (steenuil)leefgebied zal leiden.

5.1 Algemene voorzorgsmaatregelen

Bij de uitvoering van het project worden de volgende maatregelen genomen:

- Kap van beplanting wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen om verstoring van broedende vogels te voorkomen. Voor het broedseizoen geldt geen strak omliggende periode maar wordt doorgaans de periode maart – augustus gehanteerd.
- Voorafgaand aan de kap van bomen vindt een inspectie plaats op broedende vogels om ook effecten op soorten als houtduif (deze soort komt ook buiten het broedseizoen tot broeden; vandaar dat een inspectie wordt geadviseerd) te voorkomen. In geval van aanwezige broedende vogels worden de betreffende kapwerkzaamheden uitgesteld.
- Dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen (zoals egels of amfibieën in winterslaap), worden overgeplaatst naar nabijgelegen geschikt leefgebied.

Bovengenoemde maatregelen geven invulling aan de algemeen geldende specifieke zorgplicht ten aanzien van broedende vogels en dieren en/of voorkomen een schadelijke handeling.

5.2 Compenserende steenuilmaatregelen

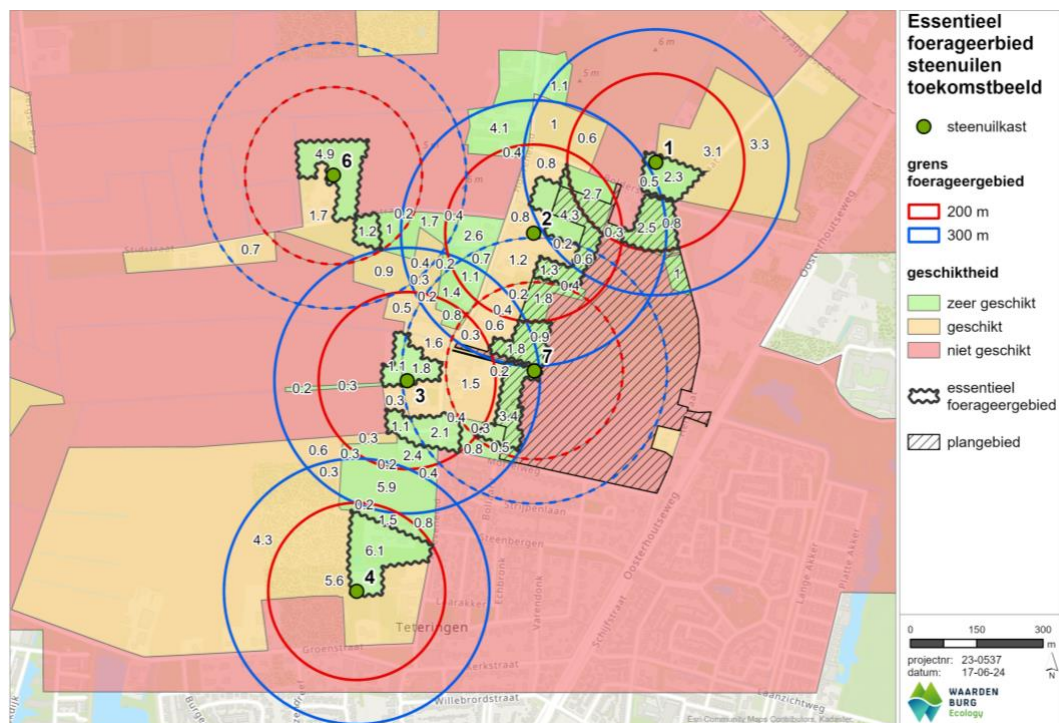
Door de beoogde ingreep gaat essentieel foerageergebied van nestlocatie 5 verloren. De eigenaar van de nestkast wenst geen medewerking te verlenen aan verplaatsing van de nestkast met het steenuilenpaar naar een andere geschikte locatie. In 2023 is onderzoek uitgevoerd naar de locaties van essentieel leefgebied en de geschiktheid van foerageergebied voor steenuilen rondom het plangebied Woonakker en omgeving (Hille Ris Lambers *et al.*, 2024).

Hieruit blijkt dat zich ten westen van het plangebied – nestlocatie 6 in Figuur 5.1 - geschikt foerageergebied bevindt voor een broedpaar (Foto 6). In het betreffende gebied bevindt



zich geen steenuil; in de afgelopen jaren hebben steenuilen geen gebruik gemaakt van dit terrein als broedlocatie (gegevens Uilenwerkgroep Vogelwerkgroep West-Brabant). De locatie is door een ecooloog van Waardenburg Ecology en leden van de Uilenwerkgroep tijdens een gezamenlijk veldbezoek in 2023 als geschikt beoordeeld voor steenuil.

De locatie is in gebruik als paardenmanege en hondentrimsalon; het omliggende terrein is beoordeeld als 2,46 ha 'zeer geschikt' en 1,79 ha 'geschikt' foerageergebied. Negatieve effecten van het gebruik als paardenmanege en hondentrimsalon is uitgesloten; steenuilen worden veelvuldig op 'drukke' erven aangetroffen en profiteren van het rommelige karakter die deze functies doorgaans met zich meebrengen. Op basis van omvang en de terreingeschiktheid heeft deze locatie een score van 6, en is dus geschikt als compensatie voor het territoriumverlies van nestlocatie 5.



Figuur 5.1 Toekomstige situatie, na ontwikkeling van twee nieuwe leefgebieden / territoria. Op locatie 6 bedraagt de oppervlakte 'zeer geschikt foerageergebied' minimaal 2 ha (oftewel waarderingscijfer 6). Daarmee wordt voldaan aan de eis (zie rekenmethode in Hille Ris Lambers et al., 2024) dat voor het grootbrengen van de jongen voldoende foerageergebied beschikbaar moet zijn. Locatie 5 is komen te vervallen; locatie 7 wordt bij § 5.4 toegelicht.

Onder begeleiding van een ter zake kundige van de lokale Uilenwerkgroep zijn begin mei 2024 twee nestkasten geplaatst op het erf van locatie 6 (Figuur 5.1). Dit is conform het huidige Kennisdocument (BIJ12, 2017). De kasten zijn op de meest geschikte locaties geplaatst: nabij een paardenweide en in een houtwal nabij een kippenren (Foto 4 en 5). Binnen het terrein waren geen andere geschikte locaties aanwezig naar inschatting van de deskundigen van de Uilenwerkgroep. De gewenningsperiode bedraagt drie maanden, en is ruim voor de – in het Kennisdocument beschreven - voorkeursperiode van 'september tot december' uitgevoerd.



Voor de broedparen 1 tot en met 4 geldt dat geen compenserende maatregelen nodig zijn; hiervoor blijft voldoende oppervlakte aan geschikt foerageergebied behouden.



Foto 4 & 5. Plaatsen van steenuilkasten aan op nestlocatie 6, mei 2024.



Foto 6. Zicht op het erf aan Stidstraat 6. De omgeving van dit adres (nestlocatie 6 in Figuur 5.1) biedt voldoende geschikt leefgebied voor een nieuw broedpaar.



5.3 Mitigerende steenuilmaatregelen

Omdat nestlocatie 6 al geschikt leefgebied vormt voor steenuilen, geldt alleen de gewenningsperiode van drie maanden – ofwel begin augustus 2024 - voordat de nestkasten ook daadwerkelijk als ‘functioneel’ beschouwd kunnen worden. Na het verkrijgen van een vergunning kan vervolgens gestart worden met het ongeschikt maken van het huidige leefgebied van nestlocatie 5. Dit moet gebeuren *voor of buiten* het broedseizoen, oftewel *niet* in de periode februari - juli. Ongeschikt maken gebeurt door het grasland te ploegen en/of in gebruik te nemen als bouwplaats of onderdeel te maken van een bouwweg. Indien het ongeschikt maken voor februari wordt uitgevoerd is het toegestaan om aansluiten door te gaan met het gebruik hiervan tijdens het broedseizoen. De reden waarom in dat geval *wel* doorgewerkt mag worden in de periode februari – juli is dat de steenuil niet zal gaan broeden (want er is onvoldoende oppervlakte geschikt foerageergebied) of wel gaat broeden omdat hij klaarblijkelijk geen last heeft van de werkzaamheden (en dus ook niet als deze doorgaan tijdens het broedseizoen).

De aanleg van kleinschalige natuurwaarden langs de west- en noordzijde van het plangebied vindt plaats binnen bestaande steenuilterritoria. Ondanks dat de maatregelen zowel kwalitatief als kwantitatief bijdragen aan deze territoria en ook tijdens de aanlegfase geen negatief effect hebben, wordt geadviseerd de volgende werkzaamheden *buiten* de voortplantingsperiode (februari – juli) uit te voeren:

- aanbrengen reliëf en wallen
- aanplant houtwallen en struweelhagen
- aanbrengen afrasteringen
- graven van poelen
- aanplant van bomen
- inzaaien van grasland.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de steenuil wordt tevens verstoring van broedvogels in zijn algemeenheid voorkomen.

Voor de uitvoering van de beoogde bouwwerkzaamheden binnen 200 meter van nestlocatie 1 en 2 gelden *geen* beperkingen voor grond- en graafwerkzaamheden. De oppervlakte (binnen 200 meter van nestlocatie 1) die door bouwwerkzaamheden verloren gaat is beoordeeld als ongeschikt; een aantasting heeft dus geen effect op het functioneren van de betreffende nestlocatie. Bij nestlocatie 2 gaat een zeer beperkte oppervlakte aan ‘geschikt’ leefgebied verloren door de beoogde woningbouw. De afname hiervan is niet van invloed op de benodigde twee hectare aan geschikt leefgebied voor het functioneren van een nestlocatie en dus niet essentieel. Essentieel leefgebied van nestlocatie 3 en 4 bevindt zich buiten de invloedssfeer van de grond- en graafwerkzaamheden (Figuur 5.1).

Indien geheid dient te worden geldt wel een beperking voor de uitvoeringsperiode. Omdat heien leidt tot trillingen en geluidsverstoring is het niet toegestaan heiwerkzaamheden in het broedseizoen uit te voeren.



5.4 Extra (steenuil)leefgebied

Met de voorgenomen ontwikkeling ontstaat nieuw leefgebied in de natuurstrook van het plangebied. Dit deel van Woonakker wordt geschikt gemaakt voor steenuil door aanleg van kleinschalige landschapselementen met weides, heggen en houtwallen. In het bestemmingsplan wordt het aangeduid als natuur. Het beheer van het terrein wordt uitgevoerd door de gemeente Breda. De gemeente houdt hiermee controle over de kwaliteit van het leefgebied. Hiermee wordt ruimte gecreëerd voor een **extra** steenuilterritorium bestaande uit 2,09 ha 'zeer geschikt' en 3,26 ha 'geschikt' foerageergebied binnen 200 meter (nummer 7 in Figuur 5.1). Ondanks lichte overlap met het territorium van steenuilenbroedpaar nummer 3, is er ruimte voor ontwikkeling van extra territoria. Essentieel foerageergebied van nestlocatie 3 bevindt zich voornamelijk westelijk van de Hoeveneindseweg foerageren (Figuur 5.1).



Foto 7. Zicht op een deel van de te ontwikkelen natuurstrook (rechts op de foto). Dit betreft de locatie met nummer 7 in Figuur 5.1. Er wordt ruim voldoende foerageergebied ontwikkeld (voldoende voor meer dan één broedpaar), ook wordt voorzien in nestgelegenheid.



6 Reikwijdte vergunningaanvraag

6.1 Schadelijke handelingen

In Tabel 6.1 is aangegeven welke schadelijke handelingen onder de Ow (kunnen) plaatsvinden als gevolg van het voornemen en waarvoor vergunning wordt aangevraagd. Voor de volledigheid zijn tevens de overige soort(groep)en waarvoor maatregelen nodig zijn om schadelijke handelingen te voorkomen, opgenomen.

Tabel 6.1. Schadelijke handelingen door Plan Woonakker zonder en met mitigatie + gevolgen voor al dan niet noodzakelijk zijn vergunningaanvraag.

Soortgroep- of naam	Relevante schadelijke handelingen	Schadelijke handeling zonder mitigerende maatregelen	Schadelijke handeling met mitigerende maatregelen	Vergunning-aanvraag
Steenuil	artikel 11.37 Bal lid 1b	Ja	Ja	Ja
Broedvogels	artikel 11.37 Bal lid 1b	Ja	Nee	Nee
Eekhoorn	artikel 11.54 Bal lid 1b vernietiging rustplaatsen	Ja	Nee (er worden geen bomen gekapt met nesten)	Nee
Vleermuizen	artikel 11.46 Bal lid 1d	Ja	Nee (er worden geen bomen gekapt met verblijfplaatsen)	Nee
Algemene amfibieën en kleine zoogdieren	artikel 11.27 Bal: zorgplicht	Ja	Nee	Nee

6.2 Locatie waarvoor een vergunning wordt aangevraagd

De vergunningaanvraag is van toepassing op het plangebied van Woonakker. Het plangebied is opgenomen in Figuur 1 (zie hoofdstuk 2).

6.3 Periode waarvoor de vergunning wordt aangevraagd

De vergunning is benodigd voor de periode 2025-2031. Aangezien de maximale geldigheid van een vergunning vijf jaar is, dient de vergunning tussentijds tijdig verlengd te worden, mits deze niet meer aanwezig is.



7 Staat van instandhouding

Voor beschermde soorten waarvoor een vergunning wordt aangevraagd, moet worden aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding (GSvl) van de soort niet in het gedrang komt als gevolg van de voorziene ingreep/herontwikkeling.

De volgende criteria zijn van belang bij het onderbouwen van de staat van instandhouding:

- de omvang van de populatie;
- de verspreiding van de populatie;
- het leefgebied, de functionaliteit van het leefgebied en het natuurlijke verspreidingsgebied;
- toekomstperspectief.

Onderstaande paragrafen geven een korte samenvatting over de huidige staat van instandhouding.

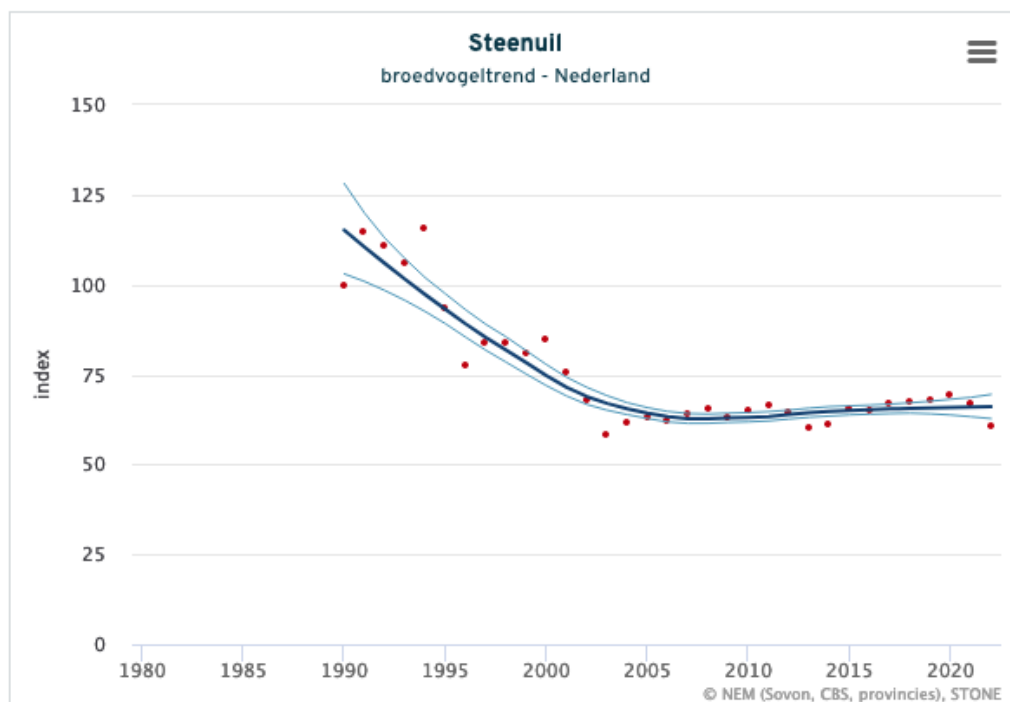
7.1 Steenuil

7.1.1 Landelijke staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding kan ook wel omschreven worden als de gezondheid van de landelijke populatie. Sovon (Foppen & Vogel, 2022) geeft aan dat de staat van instandhouding van de steenuil als broedvogel 'zeer ongunstig' is op basis van de trends in populatie, verspreiding leefgebied en verwachting voor toekomstige ontwikkelingen. Dit geldt voor de staat van instandhouding als broedvogel en als niet-broedvogel (steenuil is een standvogel).

In de laatste decennia van de vorige eeuw is het aantal broedgevallen van de steenuil landelijk sterk gedaald (<https://stats.sovon.nl/stats/soort/7570>). Figuur 7.1 geeft deze trend weer in een grafiek. In de toelichting geeft Sovon aan:

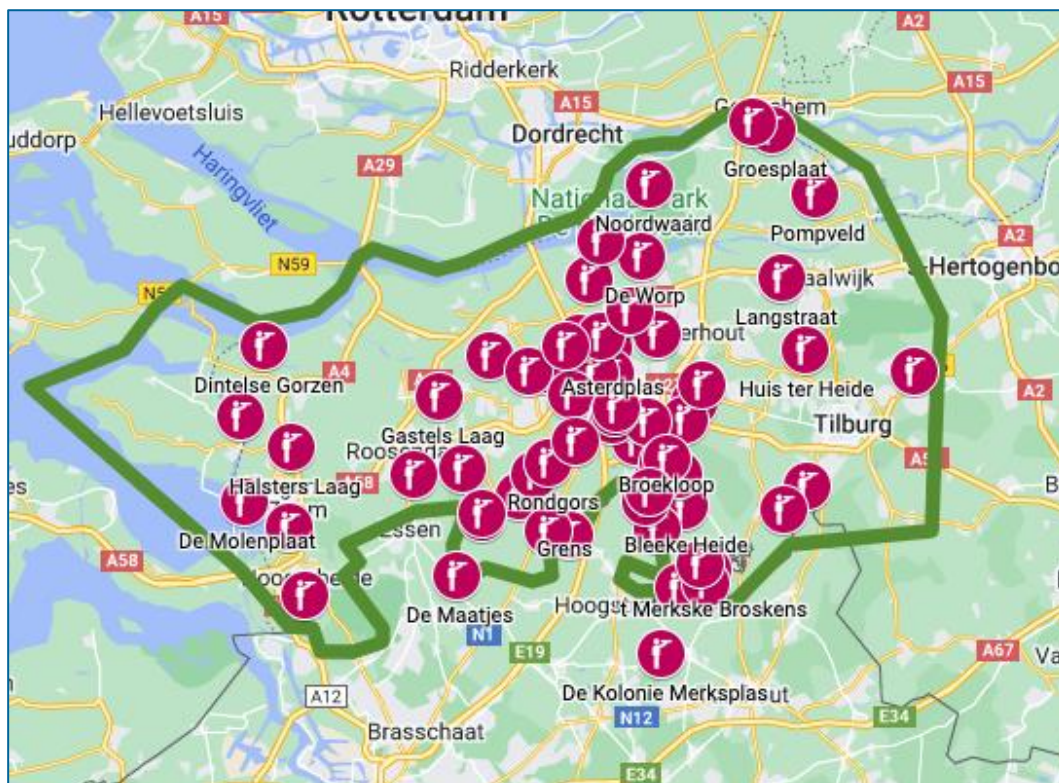
"In het westen en noorden van het land is de steenuil tussen 1975 en 2000 op veel locaties verdwenen. Elders zijn de aantallen in dezelfde periode afgenomen. Sindsdien nemen ze in het riviereengebied verder af, zijn ze op de zeeklei stabiel en herstellen ze licht op de zandgronden. De afname houdt verband met vermindering van nestgelegenheid (knotwilgen, schuurtjes) en voedsel (door intensivering van het agrarisch grondgebruik).



Figuur 7.1 *Trend steenuil, landelijk. Na een afname in de laatste decennia van de vorige eeuw, is op landelijk niveau het aantal gestabiliseerd. Bron: Sovon.*

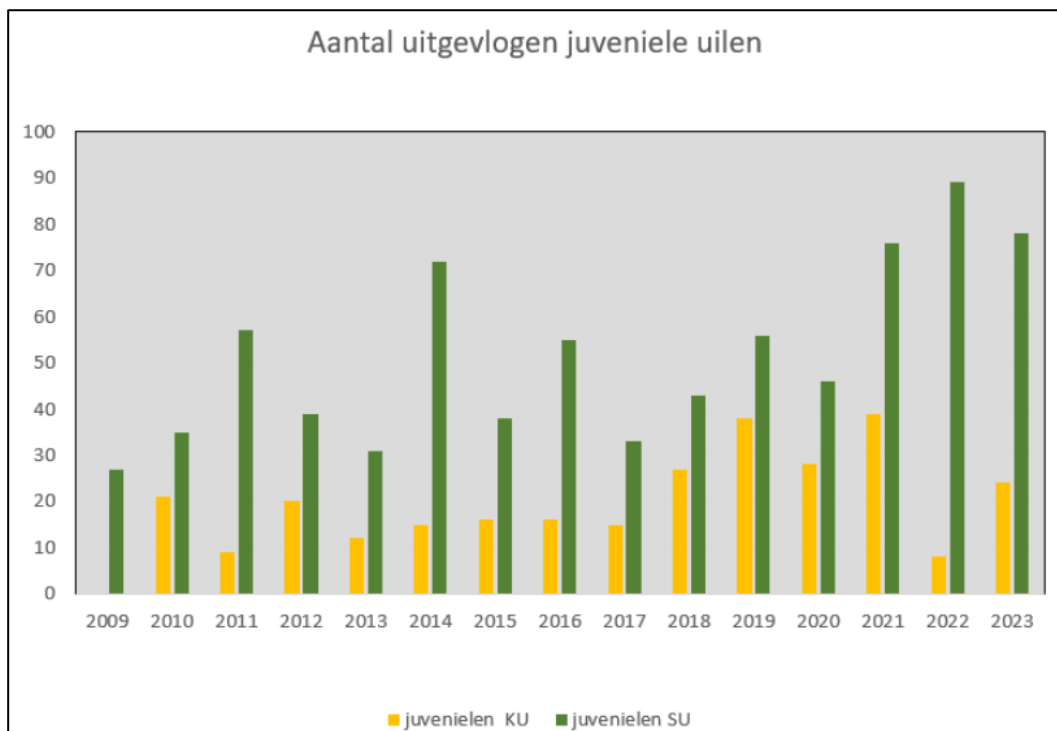
7.1.2 Regionale staat van instandhouding

De Uilenwerkgroep van de West Brabantse Vogelwerkgroep monitort uilen in de ruime omgeving van Breda. Het gebied is onderverdeeld in 11 deelgebieden. In Figuur 7.2 is het werkgebied aangegeven.



Figuur 7.2 De groene lijn geeft het werkgebied Uilenwerkgroep West Brabantse Vogelwerkgroep aan (westbrabantsevwg.nl). De rode symbolen zijn voor onderhavige context niet relevant.

In nieuwsbrief 1 van december 2023 zijn gegevens gepubliceerd van het broedsucces van kerk- en steenuilen in alle deelgebieden van het werkgebied. Figuur 7.3 geeft voor beide uilensoorten aan, hoeveel jongen jaarlijks zijn uitgevlogen.



Figuur 7.3 In bovenstaand overzicht is het aantal uitgevlogen uilenjongen in de gehele regio Breda weergegeven (steenuil in groen, kerkuil, niet relevant in onderhavige context, in geel). Af te leiden is, dat de aantallen uitgevlogen steenuilen licht toenemen. Het deelgebied waarbinnen Teteringen ligt, wordt als succesvol voor de steenuil benoemd.

Uit bovenstaande gegevens kan afgeleid worden, dat de lokale staat van instandhouding gunstig is.

7.1.3 Gevolgen van Plan Woonakker voor de staat van instandhouding

In de directe omgeving van het plan bevinden zich vijf broedparen in vijf nestkasten. Het Plan Woonakker heeft effect op één broedpaar steenuil op nestlocatie 1. Het plan zal leiden tot permanent verlies van leefgebied van dit broedpaar als gevolg van ruimtebeslag. Woningen worden gebouwd binnen het essentieel leefgebied. Op de overige vier broedparen worden geen negatieve effecten verwacht als gevolg van Plan Woonakker. Met het treffen van maatregelen en realiseren van extra natuur wordt ruimte gecreëerd voor in totaal zes broedparen. Netto neemt het aandeel zeer geschikt leefgebied door de voorgenomen ingreep toe. Een negatieve invloed op de staat van instandhouding als gevolg van Plan Woonakker wordt uitgesloten.



8 Alternatievenafweging

8.1 Inleiding

In onderhavig hoofdstuk wordt onderbouwd dat voor de voorgenomen ingreep geen alternatief is dat geen of minder negatieve effecten heeft voor de steenuil. In paragraaf 8.2 wordt beschreven waarom voor het plan geen alternatieve locatie mogelijk is. Het niet uitvoeren van het project (het nul-alternatief) is evenmin mogelijk; er is een enorme behoefte aan nieuwe woningen in de regio. In paragraaf 8.3 en 8.4 is beschreven dat alternatieven in de uitvoering (werkwijze) en alternatieven in de planning van het plangebied niet mogelijk zijn. De informatie is gebaseerd op de informatie die door de gemeente Breda is aangeleverd.

8.2 Nul-alternatief

Het niet uitvoeren van het project (het nul-alternatief) is niet mogelijk; er is een enorme behoefte aan nieuwe woningen in de regio. In het voorjaar van 2022 heeft het Rijk aan de provincies gevraagd een Woonbod op te stellen om tot provinciale woningbouwafspraken te komen, die vertaald worden in regionale woondeals. De regionale woondeal die voor de regio Breda/Tilburg in maart 2023 is gesloten is de SRBT-woondeal 2022-2030. De provincie Noord-Brabant heeft met de minister een handtekening gezet onder een totaal van 130.600 woningen in de periode t/m 2030. Hiervan moeten ruim 39.000 (netto) woningen worden gerealiseerd in de SRBT-regio. De SRBT-regio heeft op dit moment tot 2030 een harde planvoorraad van 18.555 woningen, uitgaande van vastgestelde/onherroepelijke bestemmingsplannen. De opgave 2022 tot en met 2026 bedraagt 22.325 woningen. Het is dus nog nodig om plannen voor 3.770 woningen extra vast toe te voegen met vastgestelde/onherroepelijke bestemmingsplannen. Woonakker draagt, met de verwachte vaststelling van het bestemmingsplan, met 580 woningen bij aan deze toekomstige harde plancapaciteit.

In de SRBT-woondeal 2022-2030 worden sleutellocaties onderscheiden. Dit zijn cruciale locaties die bijdragen aan de lokale opgave, maar zorgen er ook voor dat gemeenten aan regionale afspraken kunnen voldoen. Daarom zijn de sleutellocaties ook heel belangrijk voor de in de Woondeal beoogde versnelling. Voor de gemeente Breda is Woonakker aangewezen als één van de drie sleutellocaties (zie par 2.3 SRBT-woondeal 2022-2030).

Ook reeds voordat de woondeal gesloten is was al onderkend dat Woonakker Teteringen één van de locaties is die wezenlijk kan bijdragen aan de realisatie van extra woningbouw in de gemeente Breda. Deze locatie is in 2019 al bestempeld als een project in de 'Versnellingsopgave Woningbouw'. Door middel van de zogenaamde 100 dagen aanpak is geprobeerd met ontwikkelaars (destijds deels grondeigenaar) versneld onderzoek te



doen naar de haalbaarheid van het plan. Dit heeft in 2022 geleid tot een haalbaarheidsbesluit.



Figuur 8.1 Aanduiding Vinexlocaties binnen de gemeente Breda (uit: par 2.3 SRBT-woondeal 2022-2030). Locaties 1 t/m 6 en 8 zijn al gerealiseerd. Plangebied Woonakker is aangeduid als locatie 7.

Ook kwalitatief levert Woonakker een belangrijke bijdrage aan de noodzakelijke woningbouw. 60% zal betaalbaar zijn en er wordt ingezet op woningen voor senioren (doorstromers) en starters. Voor beide doelgroepen is in het dorp Teteringen weinig aanbod.

Woonakker lag sinds de planvorming VINEX Teteringen al grotendeels in bestaand stedelijk gebied, recent heeft de Provincie Noord Brabant besloten over te gaan tot het aanpassen van de begrenzingen van het stedelijk gebied in de interim omgevingsverordening ten behoeve van het gemeentelijk plan. In het verzoek tot herbegrenzing heeft de gemeente Breda zorgvuldig onderbouwd dat de wijziging van de begrenzing in de interim omgevingsverordening noodzakelijk is voor een ontwikkeling die past binnen de uitgangspunten en basisprincipe van deze verordening. Het gehele plangebied Woonakker valt dus inmiddels onder 'stedelijk gebied'. Het ontwerpbestemmingsplan voor Plan Woonakker heeft in de zomer van 2023 ter inzage gelegen en is beoogd medio 2024 ter vaststelling te worden aangeboden aan de gemeenteraad.



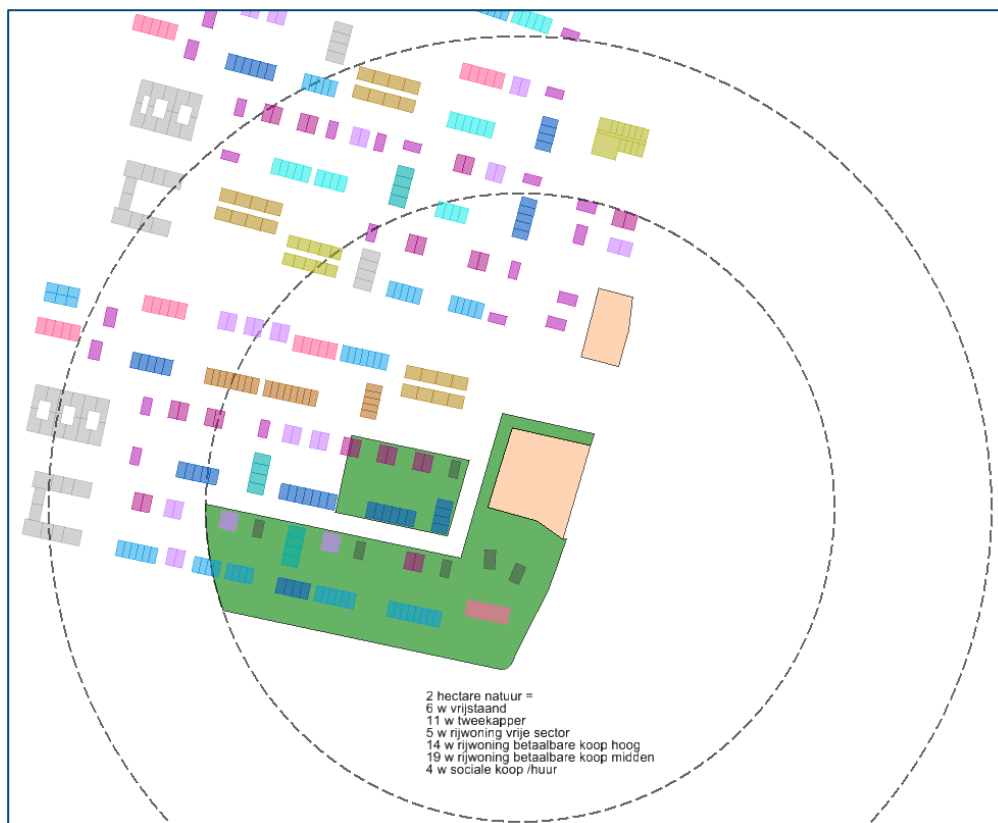
Zoals gemotiveerd in 8.1 is de woningnood in Breda en Teteringen hoog. Het plangebied is vanwege de ligging nabij de bestaande woonkern van Teteringen geschikt als uitbreidingslocatie; dichtbij bestaande faciliteiten in Teteringen.

8.3 Alternatieve locatie

Een alternatieve locatie voor Plan Woonakker is er niet. Enkel in de dorpen Bavel en Prinsenbeek is nog ruimte waar in de toekomst ook vergelijkbaar gelegen, landelijke, woonmilieus ontwikkeld kunnen worden. Deze locaties zijn ook al lange tijd aangemerkt als toekomstige woongebieden en dus geen alternatief, waardoor met het niet doorgaan van Plan Woonakker dus feitelijk 580 woningen verloren zouden gaan. De locatie Woonakker is in Teteringen de laatste plek waar ruimte is voor een grootschalige uitbreiding. De locatie is reeds in 1999 genoemd in de Structuurvisie Teteringen als woningbouwlocatie en de gemeente en ontwikkelaars hebben in 2004 ook al de grond voor de ontwikkeling van Plan Woonakker aangekocht.

8.4 Alternatieven in inrichting en uitvoering

Voor de inrichting en uitvoering is gezocht naar alternatieven om de aantasting van het leefgebied te voorkomen. Zo is gezocht naar mogelijkheden om geschikt leefgebied te integreren binnen Woonakker. Omdat reeds ruim zes hectare natuurzone wordt ontwikkeld aan de west- en noordzijde, moet er aan de oostzijde van het plangebied gebouwd worden. Wanneer aan de oostzijde ook extra foerageergebied (natuur) wordt ingericht gaat dit ten koste van minimaal 50 à 60 woningen (afhankelijk van de variant) en een negatief effect op de grondexploitatie van € 4,4 tot € 5,6 miljoen. Dat maakt het plan onhaalbaar. Zie bijgaande afbeelding van een variant uit onderzoek naar extra foerageergebied waarbij het effect op het woningbouwprogramma in kaart is gebracht.



Figuur 8.2 Verbeelding van effect op voorgenomen woningbouw bij nestlocatie 5. De in groen gelegen woningen kunnen niet ontwikkeld worden indien binnen de 200 meter van nestlocatie 5 essentieel foerageergebied behouden blijft.

8.5 Alternatieven in planning

De werkzaamheden worden uitgevoerd met voor steenuilen een zo gering mogelijke impact. Zo worden binnen essentieel leefgebied van steenuilen geen verstorende werkzaamheden uitgevoerd binnen het broedseizoen. Een andere planning leidt niet tot minder schade. Het voorziene verlies aan leefgebied wordt niet voorkomen door een andere planning toe te passen. Het verlies van het territorium van één broedpaar steenuilen is vooraf gecompenseerd.



9 Wettelijk belang

Er wordt een vergunning aangevraagd voor het volgende wettelijk belang: Volksgezondheid.

Tabel 9.1. Wettelijk belang waaronder een vergunning wordt aangevraagd.

Soort	Omgevingswet beschermingsregime	Wettelijke belangen
steenuil	Artikel 11.37 Bal	in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

9.1 Onderbouwing wettelijk belang

De informatie voor deze paragraaf is aangeleverd door de opdrachtgever.

Woningbehoefteonderzoek toont aan dat in Teteringen geen balans aanwezig is tussen woningvraag en aanbod (zie ook paragraaf 8.2). Het beschikken over een woning (onderdak, veiligheid en bescherming) is een basisbehoefte van de mens. Het ontwikkelen van de woningen in Teteringen draagt daarmee bij aan het vervullen van die behoefte en in die zin aan de volksgezondheid. De woningen dragen ook bij aan de doorstroming en de daarmee gepaard gaande kansen op de woningmarkt voor starters en doorstromers. En heeft daarmee dus direct en indirect invloed op de gezondheid van een veel grotere groep dan alleen de toekomstige bewoners van Plan Woonakker.



10 Conclusie

Voor uitvoering van de werkzaamheden voor Plan Woonakker wordt een vergunning aangevraagd voor de steenuil. Het betreft de aantasting van een jaarrond beschermd nestplaats van steenuil; hiervoor vindt een schadelijke handeling plaats artikel 11.37 Bal, lid 1b plaats. De vergunning wordt aangevraagd voor het volgende wettelijk belang: volksgezondheid.

Met de in dit activiteitenplan beschreven aanpak en maatregelen wordt invulling gegeven aan de specifieke zorgplicht en wordt gewaarborgd dat het werk wordt uitgevoerd met het minste risico op negatieve effecten op natuur.

De nog te treffen maatregelen staan beschreven in §5.1 (Algemene voorzorgsmaatregelen) en §5.3 (Mitigerende steenuilmaatregelen), en dienen uitgewerkt te worden in een ecologisch werkprotocol. De werkzaamheden worden onder begeleiding van een ter zake deskundige uitgevoerd; de aanwezigheid van steenuilen wordt gemonitord gedurende de werkzaamheden.



Literatuur

- Antea Group, 2019a. Natuurtoets. Onderzoek ivm ontwikkelingen Teteringen. Versie 1.0, januari 2020.
- Antea Group, 2019b. Nader onderzoek Teteringen. Onderzoek naar de aanwezigheid van de steenuil en kerkuil. Versie 2.0, januari 2020.
- Antea Group, 2021a. Nader onderzoek Woonakker. Nader onderzoek naar de bunzing en de wezel. Antea Group.
- Antea Group, 2021b. Natuurtoets Teteringen. Realisatie Woonakkers. Antea Group.
- BIJ12, 2017. Kennisdocument Athene noctua. Versie 1.0. Bij12, Utrecht.
- Beuker D. & T.J. Boudewijn 2013. Toelichting habitatgeschiktheidskaart voor de steenuil in Laag Soeren. Notitie 13-627/13.05120/TheBo. Bureau Waardenburg, Culemborg.
- Boudewijn, T.J., D. Beuker & L.S.A. Anema, 2021. Beoordeling effecten nieuwbouw Meulenspiepad op essentieel leefgebied van de steenuil. Rapport 21-180. Bureau Waardenburg, Culemborg.
- Boudewijn, T.J., 2020. Effecten van woningbouw bij Teteringen op steenuilen en mogelijkheden voor mitigatie. Notitie met kenmerk 20-0068/20.01470/TheBo. Bureau Waardenburg, Culemborg.
- Bouwens, S. (2017). Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortbescherming. Zoogdiervereniging.
- Foppen R. & Vogel R. 2022. Staat van instandhouding van soorten van de Vogelrichtlijn zonder instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden. Sovon-rapport 2022/81. Sovon Vogelonderzoek Nederland, Nijmegen.
- Hille Ris Lambers, I., Jenniskens, G., T. Raats, T.J. Boudewijn, 2024. Onderzoek steenuilen ten behoeve van Plan Woonakker. Rapport 23-0537. Waardenburg Ecology, Culemborg.



Bijlage I Verkennend onderzoek essentieel leefgebied steenuil