

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan Haagse Beenden, Gageldonksestraat 20

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgens uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan Haagse Beenden, Gageldonksestraat 20 voor de realisatie van een wooncomplex met maximaal 24 appartementen aan de Gageldonksestraat 20 in Breda, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie H, nummer 8833 en hierna aangeduid als 'Gageldonksestraat 20'

Datum: 2 mei 2024

1. Aanleiding

Ter plaatse van Gageldonksestraat 20 in Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie H, nummer 8833, is de eigenaar van het perceel voornemens de bestaande woning te slopen en een wooncomplex met maximaal 24 appartementen te bouwen. Het complex bestaat uit een begane grond en twee verdiepingen.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan Haagse Beemden en zal mogelijk worden gemaakt middels een nieuw bestemmingsplan Haagse Beemden, Gageldonksestraat 20.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde wegen:

- Backer en Ruebweg;
- Veldsteen.

Ten gevolge van deze bronnen kan niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

2. Onderzoek

In opdracht van initiatiefnemer is door Stantec B.V. een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de uitbreiding van het gebouw.

Het akoestisch onderzoek van 18 mei 2022 met referentienummer 2021519 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012 berekend.

Het plan ligt binnen de wettelijke zone van de weg Backer en Ruebweg en de weg Veldsteen.

Resultaten

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer afkomstig van de Backer en Ruebweg op de 1^{ste} en 2^{de} verdieping een geluidbelasting veroorzaakt van maximaal 51 dB op de noordgevel en maximaal 57 dB op de zuid- en westgevel. Dit is hoger van de hoogste toelaatbare waarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Wegverkeer afkomstig van Veldsteen veroorzaakt een geluidbelasting van maximaal 45 dB op de gevels. Dit is lager dan de hoogste toelaatbare waarde van 48 dB.

Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijke afweging. Als basis hiervoor dient het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder dat op 28 augustus 2007 is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de cumulatie van alle verkeersbronnen samen bepaald exclusief aftrek artikel 110g. De gecumuleerde geluidbelasting varieert van 45 dB tot maximaal 60 dB op de vier gevels.

5. Afweging

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. Maatregelen aan de bron;
2. Overdrachtsmaatregelen;
3. Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

In paragraaf 5.2 van de rapportage van het akoestisch onderzoek zijn de bronmaatregelen besproken. De bronmaatregelen worden niet doelmatig geacht gezien de verkeersontsluitende verkeersfunctie van de Backer en Ruebweg.

Overdrachtsmaatregelen

In paragraaf 5.2 van de rapportage van het akoestisch onderzoek zijn de overdrachtsmaatregelen besproken. De overdrachtsmaatregelen, zoals het ophogen van de geluidwal of het realiseren van een geluidscherm op de geluidwal, worden te kostbaar geacht.

Maatregelen bij ontvanger

De positionering van de nieuwbouw kan niet worden aangepast; de nieuwbouw staat aan de zijde van de Gageldonksestraat, reeds van de Backer en Ruebweg af gelegen.

Voor de woningen dient het akoestisch klimaat in de woningen (het zogenaamde binnenwaarde) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is de geluidwering van de gevels onderzocht. Hiermee zal een goed woon- en leefklimaat in de woningen worden gewaarborgd.

Subcriteria

Het nieuwe appartementencomplex kan worden gezien als 'vervanging bestaande bebouwing'.

Cumulatie

De samenloop van de wegverkeersbronnen heeft een effect op de geluidsbelasting van de woningen. De gecumuleerde geluidbelasting varieert van 45 dB tot maximaal 60 dB op de vier gevels. Dit wordt geclassificeerd als goed tot matig. Dit is acceptabel is een stedelijke omgeving.

Vanuit het gemeentelijk hogere waardenbeleid dienen de woningen waar de geluidbelasting hoger is dan 53 dB te beschikken over een geluidluwe gevel/buitenruimte. Voor het bouwplan aan de Gageldonksestraat 20 geldt dit voor maximaal 2 woningen aangezien de geluidbelasting op dit gedeelte van het bouwvlak maximaal 57 dB bedraagt. Hoogstwaarschijnlijk wordt bij deze twee woningen aan de geluidbelaste zijde de buitenruimte gerealiseerd. De buitenruimte dient geheel of gedeeltelijk afsluitbaar uitgevoerd te worden of er dient een inpandige loggia gerealiseerd te worden.

Zo is het mogelijk om voor alle woningen een acceptabel leefklimaat te garanderen. Tevens is gesteld dat de binnenwaarde van de wooneenheden moeten voldoen aan de nieuwbouweisen van de geldende regelgeving. Op basis hiervan is sprake van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

6. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de Gageldonksestraat 20 geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;

- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï;
- het plan voorziet in de behoefte aan sociale huurwoningen binnen Breda;
- de locatie gelegen is in stedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;
- Voor maximaal twee woningen dient de buitenruimte geheel of gedeeltelijk afsluitbaar uitgevoerd te worden of er dient een inpandige loggia gerealiseerd te worden.

7. Rechtsbescherming

Het ontwerpbesluit zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen op dit ontwerpbesluit. Uw zienswijze kunt u richten aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda, Postbus 90156, 4800 RH Breda.

8. BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan voor de realisatie van een complex met maximaal 24 appartementen aan de Gageldonksestraat 20 in Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie H, nummer 8833, dat:

- A. de woningen in het complex vanwege geluidsbelasting vanwege de Backer en Ruebweg maximaal de waarde mag bedragen zoals die in onderstaande tabel zijn opgenomen.

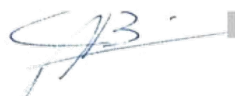
Hogere waarde	Aantal
53 dB	12 woningen
57 dB	2 woningen

- B. het akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, bouwplan Gageldonksestraat 20 te Breda', opgesteld door Stantec B.V. d.d. 18 mei 2022 met referentienummer 2021519, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda, 2 mei 2024

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

b.a.



B.W. van Rijsbergen,
Directeur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeër goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeër slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.