

**Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste
toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)**

Bestemmingsplan 'Linie-Doornbos, Hooilaan 1'

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het realiseren van de woningen in de vorm van een woontoren aan de Hooilaan 1, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie G 7482, 4914, 3018 en 4915.

Datum: 1 mei 2024

1. Aanleiding

Beoogde ontwikkeling van de woontoren aan de Hooilaan 1 is binnen het huidige bestemmingsplan niet toegestaan. De ontwikkeling zelf betreft een woontoren van ten hoogste 57 meter op de locatie waar voorheen een kantoorgebouw is gesitueerd.

De woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde (spoor)wegen:

- Spoorlijn Breda-Tilburg
- Nieuwe Kadijk
- Doornboslaan

Ter plaatse van de ontwikkeling kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

2. Onderzoek

Door het adviesbureau "Geluidspecialist" is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek wordt de geluidbelasting berekend en maatregelen beschouwd. Op basis van dit onderzoek is nog een vervolgonderzoek opgesteld door Buro Bouwfysica, waarin maatregelen worden beschouwd teneinde te kunnen voldoen aan het ontheffingenbeleid van de gemeente Breda.

Het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaaï / railverkeerslawaaï Hooilaan, Breda" uitgevoerd door de Geluidspecialist, met als kenmerk 2022011.01.R02.1 – Rho 20211660, d.d. 2 mei bevat samen met het onderzoek "Hooilaan te Breda, Geluidmaatregelen buitenruimtes structuurontwerp", met referentie 21254.02, d.d. 3 mei 2023, uitgevoerd door Buro Bouwfysica) voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportages maken onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

De resultaten van de akoestische onderzoeken zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

Wegverkeerslawaaï

Het plan ligt binnen de wettelijke zones van de Nieuwe Kadijk en de Doornboslaan. Als gevolg van wegverkeer op de J.F. Kennedylaan en Valkenstraat is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde.

Resultaat

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het geluid afkomstig van wegverkeer op de:

- Nieuwe Kadijk op de geprojecteerde woningen een geluidbelasting veroorzaakt van maximaal 62 dB Lden;
- Doornboslaan op geprojecteerde woningen een geluidbelasting veroorzaakt van maximaal 57 dB Lden.

Spoorweglawaaï

Het plan ligt binnen de wettelijke zone vanwege het spoortraject Breda-Tilburg

Resultaat

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat als gevolg van het railverkeer de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. De berekende geluidniveaus bedragen ten hoogste 55 dB (voorkeursgrenswaarde = 55 dB).

Cumulatie

De samenloop van de wegverkeersbronnen en railverkeersbronnen heeft een relevant effect op de geluidsbelasting van de woningen. De gecumuleerde geluidbelasting van weg- en railverkeerslawaaï is maximaal 65 dB (ref

wegverkeerslawaa). Volgens het beoordelingskader in de bijlage kan hieruit worden opgemaakt dat de gecumuleerde geluidbelasting wordt geclassificeerd als tamelijk slecht. Hiervan is sprake op de gevels aan de noordzijde. Op de westgevel is sprake van gecumuleerde niveaus van 62-64 dB (slecht) Op de oostgevel is er sprake van gecumuleerde niveaus van 58-61 dB (matig tot slecht) en op de zuidgevel 50-58 dB (goed tot matig).

Door de aanwezigheid (het creëren van geluidluwe gevels, te treffen maatregelen en een voldoende geluidwering kan in elke woning een acceptabel woonklimaat worden gerealiseerd.

5. Afwegingen

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

In de akoestische rapportage zijn de bronmaatregelen besproken. De bronmaatregelen worden niet doelmatig geacht.

Overdrachtsmaatregelen

In de akoestische rapportage zijn de overdrachtsmaatregelen besproken. De overdrachtsmaatregelen worden niet doelmatig geacht.

Maatregelen bij ontvanger

In de akoestische rapportage zijn de maatregelen aan de ontvangtzijde besproken. Maatregelen bij de ontvanger worden niet doelmatig geacht.

Voor de woningen dient daarnaast het akoestisch klimaat in de woningen (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk. Hiermee zal een goed woon en leefklimaat worden gewaarborgd.

Resumé

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria

Subcriteria

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit het Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Uit de maatregelenafweging blijkt dat niet overal de geluidbelasting tot (onder) de voorkeursgrenswaarde kan worden verlaagd. Vanuit het gemeentelijk ontheffingenbeleid bestaat de aanvullende eis dat er een geluidluwe gevel aanwezig dient te zijn in de volgende situaties:

- wanneer de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden;
- wanneer er als maatregel een dove gevel wordt gecreëerd;
- een combinatie van beide.

Omdat woningen naar beide (oost- en westelijke) richting apart gericht zijn (ofwel alleen gevel aan oostzijde of westzijde) is er zonder aanvullende voorzieningen geen sprake van een geluidluwe gevel.

In het onderzoek van Buro Bouwfysica wordt aangegeven welke maatregelen / voorzieningen getroffen kunnen worden om bij elke woning te voldoen aan een voorwaarde voor een geluidluwe gevel. Dit zijn:

- Toepassen van gesloten borstwering met een minimale geluidsisolatie van 26 dB (of meer).
- Toepassen van verhoogde borstweringen:
 - o 1,8 meter begane grond, 1^e, 2^e verdieping;
 - o 1,5 meter 3^e verdieping;
 - o 1,3 meter 4^e, 5^e verdieping;
 - o 1,2 meter 6^e tot en met 16-18^e verdieping;
- Toepassen van absorberende plafonds (absorptie-coëfficiënt 0,8) bij alle balkons.

Met het toepassen van deze maatregelen kan voldaan worden aan de voorwaarde van de aanwezigheid van een geluidluwe gevel.

Conclusie

De uitgangspunten die akoestisch van invloed zijn op de beoogde nieuwbouw worden vastgelegd in een voorwaardelijke verplichting. Ook de verplichting tot instandhouding is hierin geregeld.

6. Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft met het ontwerpbestemmingsplan van 23 december 2023 tot en met 2 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn tegen het ontwerpbesluit hogere waarde geen zienswijzen naar voren gebracht.

7. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de woontoren aan de Hooilaan 1 geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai;
- het plan voorziet in de behoefte aan woningen binnen Breda;
- de locatie gelegen is in hoogstedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en o zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

8. Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

9. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van 120 appartementen aan de Hooilaan 1, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie G 7482, 4914, 3018 en 4915 dat:

- A. de geluidsbelasting vanwege de Nieuwe Kadijk en de Doornboslaan maximaal 62 dB L_{den} mag bedragen;
- B. De rapportages van de Geluidspecialist en Buro Bouwfysica, inclusief bijlagen, deel uitmaken van dit besluit.

Breda,

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,
b.a.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'B. van Rijsbergen', written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

B. van Rijsbergen
Directeur Ruimtelijke Economisch Domein

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaai

- Voorkeusgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarden

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.