

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan 'Linie - Doornbos, Harley locatie'

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het realiseren van maximaal 52 woningen aan de Stationslaan (voormalige Harley locatie), kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie D, nummers 6940, 6941, 7692, 7693, 8970 en 8971, hierna aangeduid als 'Harley locatie'.

Datum: 23 augustus 2023

1. Aanleiding

Binnen de Harley locatie is men voornemens 4 nieuwe appartementsgebouwen te realiseren met maximaal 52 appartementen. Het oostelijke gebouw bestaat uit maximaal 4 bouwlagen, het westelijke gebouw uit maximaal 2 bouwlagen en de 3 gebouwen in het midden maximaal uit 3 bouwlagen.

Ter plaatse van de ontwikkeling kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

2. Onderzoek

Door Greten Raadgevende Ingenieurs B.V. is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Het akoestisch onderzoek van Greten Raadgevende Ingenieurs B.V. d.d. 9 december 2022 met projectnummer Rakv638abA0.fa bevat voldoende gegevens voor een beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

De Harley locatie bevindt zich binnen de zone van de volgende wegen:

- Stationslaan (voorheen Liniestraat);
- Stationslaan;
- Terheijdenstraat;
- Doornboslaan.

De geluidsbelasting van de Stationslaan (voorheen Liniestraat) bedraagt:

- maximaal 57 dB Lden op de zuidgevels van de gebouwen;
- maximaal 54 dB Lden op de oost- en westgevels van de appartementen gelegen aan de Stationslaan (voorheen Liniestraat) zijde;
- maximaal 52 dB Lden voor de appartementen die verder van de Stationslaan (voorheen Liniestraat) af zijn gelegen.

Voor alle overige zone-plichtige wegen wordt de voorkeursgrenswaarde overal op alle gebouwen gerespecteerd.

30-km per uur wegen

De volgende wegen met een snelheidsregiem van 30 km/uur zijn beschouwd: Christiaan Huygensstraat, Edisonstraat, Buys Ballotstraat, Keplerstraat, Snelliusstraat, van Musschenbroekstraat en Stevinstraat.

Op alle punten is de geluidsbelasting relatief laag, maximaal 50 dB Lden, waardoor aanvullende eisen niet van toepassing zijn.

Railverkeerslawaaï

De locatie is gelegen binnen de zone voor railverkeerslawaaï.

Op alle punten voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB Lden.

Cumulatie

De cumulatie vanwege verschillende geluidbronnen 66 dB Lden. Men spreekt hier van een zeer slechte geluidskwaliteit. De geluidsbelasting wordt vrijwel geheel bepaald door de geluidsbelasting vanwege de Stationslaan (voorheen Liniestraat).

Uitvoeringseis

Het college van burgemeester en wethouders stelt als voorwaarde bij ontheffingsverlening dat in de volgende gevallen er bij het geluidgevoelige object minimaal één geluidluwe gevel aanwezig moet zijn (uitvoeringseis):

- wanneer de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden;
- er als maatregel een dove gevel wordt gecreëerd;
- een combinatie van beide.

Op basis van de resultaten voldoen 19 appartementen (van de maximaal 52 appartementen) niet zonder meer aan deze uitvoeringseis. Bij het aanbestedingstraject moet aandacht zijn voor de uitvoeringseis uit het ontheffingenbeleid om deze woningen te realiseren.

5. Afweging

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

Met de aanleg van de Stationslaan en de aanpassingen van de Stationslaan (voorheen Liniestraat) is bekeken vanuit onderhoud welk asfalt type mogelijk is op deze locatie.

Door draaiend verkeer met bijbehorende wegdekonderhoud is een stiller wegdek dan momenteel is toegepast niet mogelijk.

Realisatie van een stiller wegdek is niet doelmatig en stuit het op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Vanwege de vrijheden in het ontwerp wordt bij de uitwerking van het stedenbouwkundig ontwerp gekeken naar de overdrachtsmaatregelen op eigen terrein.

Maatregelen bij ontvanger

Het dusdanig toepassen van maatregelen (als een dove gevel of glazen wanden) zodat de voorkeursgrenswaarde op de gevels behaald wordt, dan wel dat de gevel uitgezonderd wordt van toetsing aan de Wgh, draagt in onderhavig geval niet bij aan een aanvaardbaar woonklimaat door de invloed van dergelijke maatregelen op het binnenklimaat (luchtverversing) en de binnentemperatuur. Bovendien zijn deze maatregelen van invloed op de indeelbaarheid van de woning.

Maatregelen zijn noodzakelijk om te voorzien in een geluidluw geveldeel per individueel appartement.

Resumé

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Er is in deze opzet sprake van vervangende nieuwbouw, het “planmatig verdichten van de bestaande stedenbouwkundige structuur”. Het terrein wordt ingevuld met woningen, waarmee wordt aangesloten bij de woonbebouwing.

Resumé

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria (subcriteria).

Uitvoeringseis - Geluidluwe gevel

De geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 57 dB. In het ontheffingenbeleid zijn nadere uitvoeringseisen vastgelegd namelijk onder garantie woonklimaat, het realiseren van minimaal één geluidluwe gevel per wooneenheid.

Concreet betekent dit dat bij toetsing van de het bouwplan men moet controleren of minimaal één geluidluwe gevel per geluidgevoelig object aanwezig is.

De definitie van de gevel is omschreven in de Wet geluidhinder.

Daarnaast gelden buitenluchtcondities:

1. achterliggende verblijfsgebiedruimten moet voldoen aan de spuicapaciteit volgens het Bouwbesluit (ventilatie kan met een mechanisch systeem geregeld worden);
2. voldaan wordt aan de geluideisen vanuit het Bouwbesluit;
3. er is een niet besloten buitenruimte aanwezig, al dan niet gezamenlijk, afhankelijk van de gebruiksoppervlakte van het appartement.

Als door een te hoge geluidsbelasting op de gevel de buitenruimte afgeschermd moet worden, is het aan de aanvrager (afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden) om aan te tonen dat voldaan wordt aan de bovenvermelde punten.

Hierbij moet de buitenruimte nog steeds voldoen aan de definitie van een niet besloten ruimte.

Hiervoor kan aansluiting gevonden worden bij een niet besloten ruimte waardoor een vluchtroute voert (artikel 2.107 lid 12 Bouwbesluit).

In de artikelsgewijze toelichting van het Bouwbesluit is aangegeven dat om een ruimte als niet besloten aan te mogen merken deze ruimte een luchtverversing moet hebben van 100 l/s per m³.

Voor de berekening wordt verwezen naar hoofdstuk 5.3 in de NEN 1087.

Binnenwaarde

Het plan betreft de nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat de nieuwbouweisen uit het Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidsbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidsbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidsbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidsbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

6. Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft met het ontwerpbestemmingsplan van 27 april 2023 tot en met 7 juni 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn tegen het ontwerpbesluit hogere waarde geen zienswijzen naar voren gebracht.

7. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van Stationslaan (voorheen Liniestraat) (voormalige Harley locatie) geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï;
- het plan voorziet in de behoefte aan betaalbare woningen binnen Breda;
- de locatie gelegen is in hoog stedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn c.q. kunnen zijn en zo een zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming te allen tijde moet voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidsbelasting leidt tot een lagere

geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;

- de relictten in het ontwerp geïntegreerd worden;
- een collectieve ruimte van één bouwlaag hoog gerealiseerd wordt tussen de oostelijke gebouwen en het blok links daarvan;
- de zuidelijke gevels van alle gebouwen zo gesloten als mogelijk/wenselijk worden uitgevoerd, bij voorkeur met een dove dan wel blinde gevel (zie figuur 3.3 van het akoestisch onderzoek);
- de volgende buitenluchtcondities gelden:
 1. achterliggende verblijfsgebiedruimten moet voldoen aan de spuicapaciteit volgens het Bouwbesluit (ventilatie kan met een mechanisch systeem geregeld worden);
 2. voldaan wordt aan de geluideisen vanuit het Bouwbesluit;
 3. er is een niet besloten buitenruimte aanwezig, al dan niet gezamenlijk, afhankelijk van de gebruiksoppervlakte van het appartement.

Als door een te hoge geluidsbelasting op de gevel de buitenruimte afgeschermd moet worden, is het aan de aanvrager (afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden) om aan te tonen dat voldaan worden aan de bovenvermelde punten.

Hierbij moet de buitenruimte nog steeds voldoen aan de definitie van een niet besloten ruimte.

Hiervoor kan aansluiting gevonden worden bij een niet besloten ruimte waardoor een vluchtroute voert (artikel 2.107 lid 12 Bouwbesluit).

In de artikelsgewijze toelichting van het Bouwbesluit is aangegeven dat om een ruimte als niet besloten aan te mogen merken deze ruimte een luchtverversing moet hebben van 100 l/s per m³.

Voor de berekening wordt verwezen naar hoofdstuk 5.3 in de NEN 1087.

8. Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

9. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van maximaal 52 woningen aan de Stationslaan, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie D, nummers 6940, 6941, 7692, 7693, 8970 en 8971, dat:

- A. de geluidsbelasting vanwege de Stationslaan (voorheen Liniestraat) maximaal 57 dB L_{den} mag bedragen;
- B. het plan voldoet aan het ontheffingenbeleid in het kader van de Wet geluidhinder Wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai Breda;
- C. de rapportage Greten Raadgevende Ingenieurs B.V. d.d. 9 december 2022 met projectnummer Rakv638abA0.fa, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda, 23 augustus 2023

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



B. van Rijsbergen
Directeur Ruimtelijke Economisch Domein

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaai

- Voorkeusgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidsbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidsbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidsbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidsbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidsbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidsbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidsbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industriellawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis - Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.