

Participatieverslag bestemmingsplan Buitengebied Zuid, Liesdreef en Sprundelsebaan

16 oktober 2023

Aanleiding

Op basis van de op 4 juli 2019 door de gemeenteraad van Breda vastgestelde *Participatieleidraad bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving* is het *Participatieplan bestemmingsplan Buitengebied Zuid, Liesdreef en Sprundelsebaan* opgesteld. Dit participatieplan op welke manier omwonenden en/of andere belanghebbenden in lijn met de Participatieleidraad bij de beoogde ontwikkelingen van Camping Liesbos (parkeer- en camperplaatsen) en de Herenboeren (parkeerstrook uitgiftepunt) worden betrokken. Van het uitgevoerde participatietraject is het voorliggende participatieverslag opgesteld.

Participatieniveau

De gemeente Breda kent vier participatieniveaus: informeren +, raadplegen, adviseren en coproduceren. Een grotere invloed van de ontwikkeling op belanghebbenden en/of de omgeving vraagt om een hoger participatieniveau.

Voor de ontwikkeling bij Camping Liesbos is gekozen voor niveau 1: raadplegen. Hierbij gaat de initiatiefnemer in gesprek met belanghebbenden en vraagt belanghebbenden naar mening, ervaringen en ideeën over het initiatief. De initiatiefnemer bepaalt zelf de agenda en luistert naar de input van de belanghebbenden. De initiatiefnemer hoeft de input niet te gebruiken en motiveert waarom hij/zij de input wel/niet verwerkt. Er was reeds een schetsplan voor de camping beschikbaar, dat nader uitgewerkt kon worden. Input van belanghebbenden kon leiden tot nieuwe inzichten. De definitieve inrichting van de camper- en parkeerplaatsen en de landschappelijke inpassing van de locatie konden mede aan de hand van de opgehaalde input bepaald worden.

Voor de parkeervoorziening van de Herenboeren wordt gekozen voor niveau 0: Informeren +. Hierbij brengt de initiatiefnemer de belanghebbenden vroegtijdig op de hoogte van het plan en kan hiervoor het hele scala van communicatiemiddelen gebruiken. De initiatiefnemer doet inspanningen om alle belanghebbenden te bereiken. De belanghebbenden hebben geen formele inbreng en zijn voornamelijk toehoorder. Het permanent bestemmen ziet op de reeds vergunde situatie. Voor deze locatie zit weinig beweegruimte om tot een andere invulling te komen. Daarbij wordt opgemerkt dat de bewoners van de woning naast de parkeervoorziening reeds bij de gekozen insteek zijn betrokken en dat alternatieve locaties voor een parkeervoorziening in dat kader besproken en afgewogen zijn.

Doorlopen stappen

Bijeenkomst 15 februari 2022

Op 15 februari 2022 vond een digitale bijeenkomst plaats. Tijdens de bijeenkomst konden omwonenden en andere belanghebbenden vragen stellen en ideeën en meningen naar voren brengen. De besproken punten zijn in het *Verslag en terugkoppeling bijeenkomst 15 februari 2022* verwoord, dat als bijlage bij dit participatieverslag is gevoegd.

Voor de bijeenkomst zijn omwonenden en belanghebbenden uitgenodigd via een Breda Bericht dat via de post en per e-mail verspreid is. Bij de bijeenkomst waren de volgende partijen aanwezig:

- Gemeente Breda
- Camping Liesbos
- Herenboeren
- Natuurplein de Baronie
- Wijkraad Buitengebied Breda Zuid-West
- Omwonenden

Bijeenkomst 24 april 2023

Op 24 april 2023 vond naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een bijeenkomst in Gemeenschapshuis Liesbosch. De inloopbijeenkomst is bekendgemaakt met een Breda Bericht dat via de post en per e-mail aan omwonenden en belanghebbenden bekend is gemaakt. Ook in de publicatie over het ontwerpbestemmingsplan is de bijeenkomst aangekondigd.

Aan de hand van panelen met tekeningen van de ontwikkelingen en het bestemmingsplan konden belangstellenden vragen stellen aan vertegenwoordigers van de gemeente, Camping Liesbos en de Herenboeren. Op vragenlijsten kon schriftelijke input worden ingediend. Circa zes omwonenden hebben de bijeenkomst bezocht.

Tijdens de bijeenkomst is met name toelichting gegeven op de plannen, ter verduidelijking aan diverse omwonenden.

Eén omwonende is kritisch ten opzichte van beide ontwikkelingen, vooral voor zover dit betrekking heeft op Camping Liesbos. Op de vragenlijst heeft deze omwonende een voorkeur uitgesproken voor enkel openbaar parkeren op de parkeerplaats bij de camping en om geen camperplaatsen te realiseren. Uitbreiding van de camping is voor deze omwonende niet wenselijk, omdat er overlast van de camping is en deze twaalf maanden per jaar geopend is. Over de Herenboeren is aangegeven dat de 200 leden van de Herenboeren ook doordeweeks komen en deze in het wild parkeren. Een openbare parkeerplaats is daarom van groot belang.

Voorgaande input is vergelijkbaar met wat tijdens de bijeenkomst van 15 februari 2022 naar voren is gebracht. Met Camping Liesbos is naar aanleiding van de input gesproken over een openbaar karakter van de parkeerplaats. Gekozen wordt voor een uitvoering van een parkeerplaats met een slagboom, die door iedereen gebruikt kan worden. Het niet mogelijk maken van de elf camperplaatsen is voor Camping Liesbos en de gemeente niet bespreekbaar. Deze functie komt tegemoet aan de vraag naar camperplaatsen binnen de gemeente Breda en wordt ruimtelijk aanvaardbaar geacht.

Aanpassingen plannen

Op basis van de opgehaalde input tijdens het participatietraject is het plan voor Camping Liesbos op enkele punten aangepast:

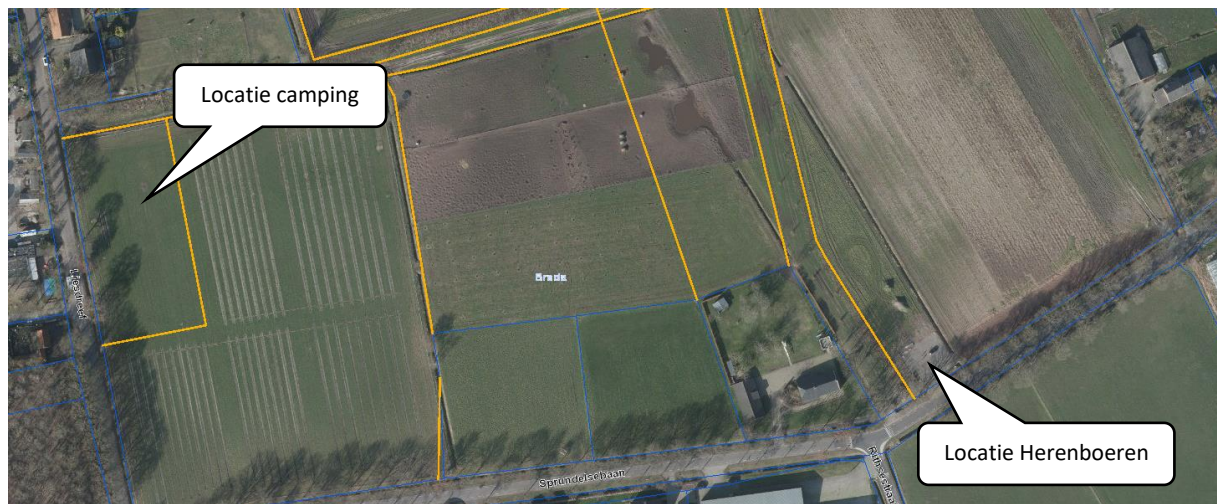
1. Het landschappelijk inpassingsplan voor Camping Liesbos is aangepast naar aanleiding van opmerkingen van Natuurplein de Baronie.
2. Door reacties uit de omgeving is het uitgangspunt dat na ingebruikname van de parkeerplaats van Camping Liesbos een parkeerverbod voor de Lieddreef wordt ingevoerd.
3. Uitgangspunt is dat de parkeerplaats van Camping Liesbos door een ieder gebruikt kan worden. Toegang vindt plaats via een slagboom.

Verslag en terugkoppeling bijeenkomst 15 februari 2022

Bestemmingsplan Buitengebied Zuid, Liesdreef en Sprundelsebaan

Aanleiding

Camping Liesbos heeft bij de gemeente Breda een verzoek ingediend voor het aanleggen van nieuwe parkeerplaatsen en camperplaatsen tegenover de camping aan de Liesdreef in Breda. De Herenboeren heeft de gemeente gevraagd om een permanente uitgiftelocatie voor zijn leden. Daarvoor heeft de bestaande locatie aan de Sprundelsebaan de voorkeur. De locaties zijn hieronder weergegeven.



Op 4 juli 2019 heeft de gemeenteraad de *Participatieleidraad bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving* vastgesteld. Omwonenden en/of andere belanghebbenden dienen in lijn met de Participatieleidraad bij de uitwerking van een plan te worden betrokken.

Op 15 februari 2022 vond in dit kader een digitale bijeenkomst plaats. Tijdens de bijeenkomst konden omwonenden en andere belanghebbenden vragen stellen en ideeën en meningen naar voren brengen. De besproken punten zijn in dit verslag verwoord en teruggekoppeld.

Aanwezigen

Voor de bijeenkomst zijn omwonenden en belanghebbenden uitgenodigd via een Breda Bericht dat via de post en per e-mail verspreid is. Bij de bijeenkomst waren de volgende partijen aanwezig:

- Gemeente Breda
- Camping Liesbos
- Herenboeren
- Natuurplein de Baronie
- Wijkraad Buitengebied Breda Zuid-West
- Omwonenden

Proces

Nadat de aanwezigen zich hebben voorgesteld wordt het proces kort besproken en wordt toegelicht welke rollen een ieder heeft en wat de verwachtingen kunnen zijn. Bij participatie hoeven niet alle partijen het met elkaar eens te worden. Participatie betekent dat belanghebbenden volwaardig deelnemen aan het initiatief en moet leiden tot betere plannen en tot betere besluitvorming. Aangegeven wordt dat van deze bijeenkomst een verslag wordt gemaakt dat met de aanwezigen gedeeld wordt.

Ontwikkeling Camping Liesbos

Camping Liesbos heeft de wens om ten oosten van de camping, aan de overzijde van de Liesdreef, een terrein met camper- en parkeerplaatsen te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij aan het oplossen van een bestaand parkeerprobleem aan de Liesdreef en aan een tekort aan camperplaatsen binnen de gemeente Breda. Ook wordt een hondenuitlaatplaats aangelegd. In 2018 heeft Camping Liesbos hier een initiatiefplan voor ingediend. De nieuwe locatie wordt landschappelijk ingepast.

De gronden waarop deze ontwikkeling voorzien is, zijn in eigendom van de gemeente Breda en hebben een agrarische bestemming. Voor de ontwikkeling is een nieuw bestemmingsplan nodig en de eigendom moet aan de camping worden overgedragen.

De volgende punten zijn naar voren gebracht:

1. Natuurplein de Baronie wijst erop dat dit een van de weinige plekken is waar patrijzen voorkomen. De parkeerplaats zelf tast dit niet aan en het groen is positief, maar bepaalde bomen kunnen kraaien en andere soorten rovers aantrekken. Dit is voor het behoud van de patrijzen niet gewenst. Geadviseerd wordt te kiezen voor lage inheemse beplanting/bomen, zodat patrijzen kunnen schuilen. Deze opmerking is per mail nader toegelicht met een overzicht van wat goed is voor de patrijzen en wat vermeden moet worden.

Het advies wordt ter harte genomen en hiermee wordt rekening gehouden met het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan.

2. Een omwonende vraagt of er parkeerverboden komen, omdat de parkeerplaats anders heeft geen zin heeft.

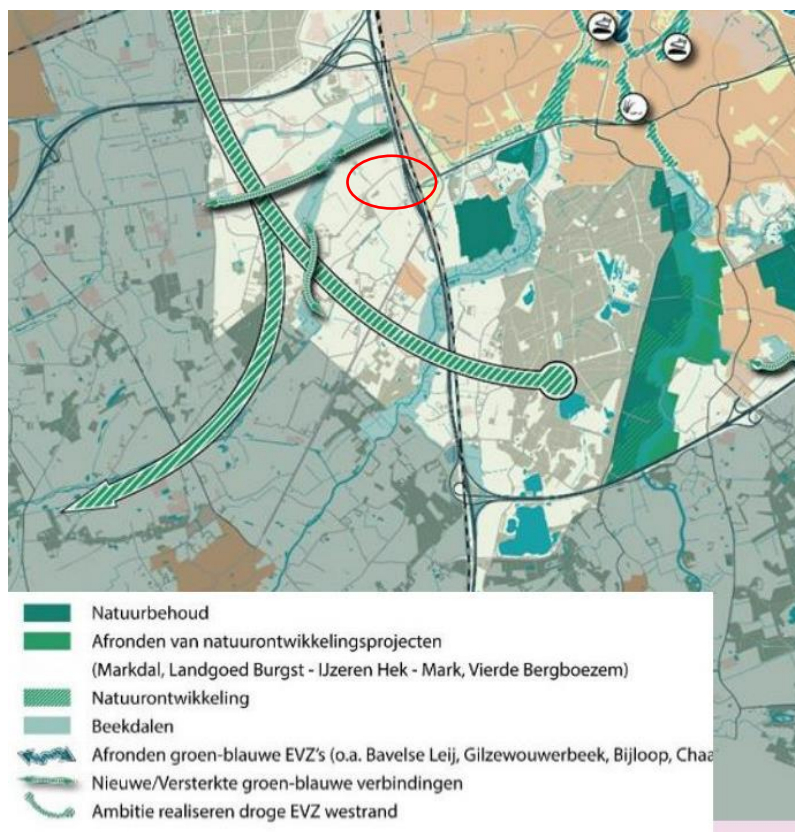
Op dit moment wordt naar nog geen besluit over genomen. Bij ingebruikname van de parkeerplaats kan eventueel gemonitord worden of sprake is/blijft van parkeerhinder.

3. Een omwonende merkt op dat de Liesdreef smal is en er steeds zwaarder verkeer overheen rijdt. Het past maar net. Is het veilig genoeg?

Het is een oud straatje, wat veel voorkomt in het buitengebied. Het is geen heel drukke weg en er is geen sprake van een onveilige situatie. Meer verkeer wil niet zeggen dat het gevaarlijker wordt.

4. Een omwonende wijst op de 'Visie buitengebied en beleidskader groen en rood'. Daarin is opgenomen dat het Liesbos zal worden verbonden met het Mastbos via een landschapsecologische verbindingszone. Het gebied moet open gehouden worden en een 'nieuwe camping' met campers hoort hier niet.

De genoemde visie is inmiddels ingetrokken, maar in het recent vastgestelde 'Groenkompas' is dezelfde visie opgenomen. Verwezen wordt naar onderstaande afbeelding uit dit document. Ook een andere omwonende heeft hier na de bijeenkomst, op 16 februari, per mail op gewezen. Van belang is dat het in dergelijke visies om hoofdlijnen gaat. De ambitie is dat ergens ter hoogte van de ingetekende gronden de verbinding wordt aangelegd. Dat houdt niet in dat er geen uitbreidingen mogelijk zijn. Daarbij gaat het niet om een nieuwe camping, maar om een parkeerplaats met elf camperplekken waar trekkers gebruik van kunnen maken. De nieuwe parkeerplaats (en de hondenuitlaatplaats) is een gevolg van motie De Rith. Het realiseren van de ontwikkelingen heeft geen negatieve invloed op de genoemde beleidsvisie.



Afbeelding uit het Groenkompas

5. De parkeerplaats moet volgens een omwonende openbaar worden, ook voor (leden van) de Herenboeren en voor bezoekers van het buitengebied.

De camping wordt eigenaar van de parkeerplaats. Het exacte gebruik ervan staat nog niet vast. Het bestemmingsplan wordt zo opgesteld dat het gebruik van de parkeerplaats flexibel blijft.

6. Een omwonende vraag waarom de Lieddreef niet éénrichtingsverkeer wordt.

Dit is één van de ideeën die in het kader van Motie De Rith genoemd is. Het instellen van éénrichtingsverkeer heeft echter ook effecten op andere straten en bewoners. Op dit moment is dit niet in beeld. Het bestemmingsplan heeft hier ook geen betrekking op.

Ontwikkeling Herenboeren

Herenboeren Op 't Lies is een coöperatie van ruim 200 huishoudens. Samen runnen zij een kleinschalig gemengd boerenbedrijf van 20 hectare grond aan de Sprundelsebaan. De boerderij verbouwt een grote variatie aan groente, fruit en vlees. De huishoudens halen wekelijks zelf het vers geogste eten op bij de boerderij.

Op 18 september 2020 is een omgevingsvergunning verleend voor een in- en uitrit aan de Sprundelsebaan, ten oosten van de woning Sprundelsebaan 140. De in- en uitrit wordt gebruikt door leden van de Herenboeren die op twee momenten in de week een krat met producten af kunnen halen. De omgevingsvergunning geldt voor zes jaar. De Herenboeren hebben gevraagd om een permanent uitgiftepunt voor de producten. In het bestemmingsplan dat voor de camping wordt opgesteld zal ook de in- en uitrit met parkeervoorziening aan de Sprundelsebaan permanent worden bestemd.

De volgende punten zijn naar voren gebracht:

1. Een omwonende stelt één grote parkeerplaats aan de Liesdreef voor, waar zowel de camping als de Herenboeren gebruik van kunnen maken. Aangegeven wordt dat het kruispunt met de Sprundelsebaan gevaarlijk is.

De parkeervoorziening van de Herenboeren wordt op zaterdag gebruikt. Tussen 10.00u en 13.00u voor uitgifte. Daarvoor en daarna vindt de af- en opbouw plaats. De zaterdag is een drukke dag en de uitgifte vindt met name plaats in het zomerseizoen. Dit is ook de drukste periode op de camping. Een gecombineerde parkeerplaats of twee parkeerplaatsen naast elkaar leidt tot een te hoge verkeerspiek op de Liesdreef. Een tweede parkeerplaats houdt ook een extra ontsluiting op de Liesdreef in. Dit is verkeerskundig niet gewenst. De gronden aan de noordzijde van de beoogde parkeerplaats van de camping zijn bovendien aangekocht voor de aanleg van groen als onderdeel van het groene casco (landschappelijk raamwerk). Het realiseren van een ontsluiting voor een parkeerplaats is vanuit ecologisch oogpunt niet gewenst.

Bij de bestaande parkeervoorziening aan de Sprundelsebaan zijn er geen ruimtelijke, ecologische of verkeerskundige beperkingen. Daarom wordt ervoor gekozen om deze locatie permanent mogelijk te maken. Verkeerstechnisch is de locatie aan de Sprundelsebaan de beste optie qua op- en afrijdend verkeer. Voor de parkeervoorziening wordt de agrarische bestemming gehandhaafd. Er wordt enkel halfverharding toegepast, wat momenteel al grotendeels aanwezig is. Het nieuwe bestemmingsplan gaat niet uit van nieuwe bouwmogelijkheden ter plaatse van de parkeervoorziening. De Herenboeren blijven verkeersregelaars inzetten wanneer de uitgifte plaatsvindt.