

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

‘Bestemmingsplan Weerdstraat ong., Breda’

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het realiseren van een ruimte voor ruimte-woning op een perceel aan de Weerdstraat ong. te Breda kadastraal bekend als gemeente Princenhage, sectie T, nummers 527 en 529.

Datum: 25-03-2022

1. Aanleiding

Het plangebied is gelegen in een bebouwingsconcentratie in het buitengebied ten zuiden van Breda en Effen, aan een doodlopende zijtak van de Weerdstraat. In de directe omgeving liggen woningen en een enkel (agrarisch) bedrijf. Ten oosten van de locatie loopt de rijksweg A16/A58. De agrarische percelen waarop de woning wordt gerealiseerd staan kadastraal bekend als gemeente Princenhage, sectie T, nummers 527 en 529. Deze zijn tezamen circa 3.200 m² groot.

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Zuid 2013" dat is vastgesteld op 12 juni 2019. De percelen zijn hierin bestemd tot 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' en 'Waarde - Archeologie'.

De als zodanige bestemde gronden mogen alleen worden gebruikt ten behoeve van agrarische productiedoeleinden. Het toevoegen van een ruimte voor ruimte-woning is dan ook in strijd met het bestemmingsplan. Ten einde deze ontwikkeling mogelijk te maken is een bestemmingsplan opgesteld. Het bestemmingsplan 'Weerdstraat ong., Breda'.

De ruimte voor ruimte-woning is geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A16/A58 en van de Weerdstraat. Tevens is het plangebied gelegen binnen de onderzoekszone van de spoorlijn tussen Breda en Antwerpen.

Ter plaatse van de ontwikkeling kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

2. Onderzoek

In opdracht van initiatiefnemer is door de Roever Omgevingsadvies een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd.

Het akoestisch onderzoek d.d. 25 januari 2021 met referentienummer 20201096.v01 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

Uitvoeringseis

Vanwege geluidbelasting van de Rijksweg A16 en spoorwegtraject Rotterdam-Breda is de geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde. De oostgevel heeft geluidniveaus hoger dan de maximaal te ontheffen waarde, waardoor deze als dove gevel worden uitgevoerd. De westgevel van de woning kent op de begane grond geluidniveaus lager dan de voorkeursgrenswaarde. Er wordt hierdoor voldaan aan de eis van een geluidluwe gevel.

Cumulatie

Er is sprake van cumulatie vanwege de combinatie spoorweglawaai en wegverkeerslawaai. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 61 dB. Op basis hiervan is de conclusie dat de leefkwaliteit matig is, maar ondanks dat de situatie inpasbaar is.

4. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van het perceel gelegen aan de Weerdstraat ong. geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hierbij neemt het college in overweging dat:

- De noord- en oostgevel op de verdiepingsvloer als dove gevel wordt uitgevoerd, waardoor toetsing voor deze gevel vervalt
- de geluidsbelasting op andere gevels de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- de geluidniveaus aan de westgevel voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Er is daarmee aangetoond dat er sprake is van een 'geluidluwe gevel'.
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai;
- in de planregels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting is opgenomen met betrekking tot de geluidluwe gevel.
- Er voldaan kan worden aan de eisen omtrent het binnenniveau zoals beschreven in het Bouwbesluit. Er is sprake van een geluidwering van circa 29 dB, dat bereikt kan worden met een combinatie van mechanische ventilatie en verbeterde (akoestische) beglazing. Dit zal moeten worden aangetoond in de aanvraag omgevingsvergunning Bouwen.

5. Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit heeft van 29 december 2021 t/m 8 februari 2021 ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende deze periode een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen op dit ontwerpbesluit. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

6. BESLUIT

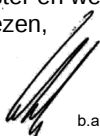
Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van een ruimte voor ruimte-woning op een perceel aan de Weerdstraat ong. te Breda, kadastraal bekend als gemeente Princenhage, sectie T, nummers 527 en 529. dat:

- A. Er een hogere waarde wordt vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai van 53 dB vanwege de Rijksweg A16
- B. Er een hogere waarde wordt vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai van 60 dB vanwege spoorweglawaai
- C. De oost- en noordgevel van de woning als 'dove gevel' wordt uitgevoerd op de verdiepingsvloer (zonder te openen delen)
- D. Het akoestisch onderzoek rail- en wegverkeerslawaai Weerdstraat ong. te Breda d,d, 25 januari 2021 en referentie 20201096.v01 :, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

7. Rechtsbescherming

Na bekendmaking van het besluit vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



b.a. C.I. Koffeman

B.W. van Rijsbergen,
Concerndirecteur.

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacementen die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.