

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Klavers Jansen te Breda

Bestemmingsplan 'Belcrum, Klavers Jansen'

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Belcrum, Klavers-Jansen' voor de ontwikkeling van een woongebied ten oosten van de Belcrumweg en ten zuiden van industrieterrein Breda-Noord, kadastraal bekend gemeente Breda, BDA00C, percelen 152, 868 en 1375 hierna aangeduid als 'Klavers-Jansen'.

Datum: 12 december 2022

1 Inleiding

Ter plaatse van het gebied ten oosten van de Belcrumweg en ten zuiden van het industrieterrein Breda-Noord, kadastraal bekend gemeente Breda, BDA00C, percelen 152, 868 en 1375 en hierna aangeduid als 'Klavers-Jansen' bestaat het voornemen om een woongebied te ontwikkelen.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan 'Belcrum' en zal mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan 'Belcrum, Klavers-Jansen'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezonde bronnen:

- Belcrumweg
- Industrieterrein Breda-Noord (de Krogten)

Ten gevolge van deze bronnen kan niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

2 Onderzoek

In opdracht van gemeente Breda is door DGMR Industrie, verkeer en milieu een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de nieuwbouwontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek van 5 augustus 2021 heeft het rapportnummer M.2020.0083.03.R001 Deze rapportage bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt deel uit van het besluit.

3 Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4 Bevindingen akoestisch onderzoek

De geluidbelasting bedraagt:

- Maximaal 60 dB vanwege de Belcrumweg
- Maximaal 52 dB(A) vanwege industrieterrein Breda-Noord (de Krogten)

30-km per uur wegen

De geluidbelasting vanwege 30 km/h-wegen bedraagt ten hoogste 56 dB op gebouw A met als maatgevende bron de Speelhuishuisaan.

Cumulatie

De cumulatie vanwege verschillende geluidbronnen is bepaald met behulp van het reken- en meetvoorschrift geluid (2012). Hieruit blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting ten hoogste 65 dB bedraagt ter hoogte van bouwblok D. Op de overige bouwblokken wordt een gecumuleerde geluidbelasting gevonden van ten hoogste 62 dB.

5 Afweging

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

De Belcrumweg betreft een 50 km/h-weg en is momenteel voorzien van dicht asfalt beton. Het terugbrengen van de maximale snelheid en het voorzien van een stiller wegdek zijn effectieve maatregelen om de geluidbelasting terug te dringen. Op termijn wordt deze maatregel niet uitgesloten, maar in het kader van de bestemmingsplanprocedure is er geen zekerheid voor toekomstige bewoners dat de maatregel geëffectueerd kan worden voor bewoning gaat plaatsvinden. Om die reden kan de bronmaatregel niet als voorwaardelijke verplichting worden opgenomen.

De geluidbelasting vanwege het industrieterrein is niet terug te dringen. Dat vraagt om verregaande maatregelen aan vergunde activiteiten van

bedrijvigheid op het gezoneerd industrieterrein. De maatregelen wegen niet op tegen de beperkte geluidwinst van 2 dB(A).

Op basis van bovenstaande argumenten is het nemen van een bronmaatregel niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een scherm kan effectief zijn op lager gelegen verdiepingen, maar de hoogte van deze voorziening is disproportioneel om hogere bouwlagen ook te kunnen ontlasten. Realisatie van dergelijke hoge schermen stuit op stedenbouwkundige en financiële bezwaren.

Maatregelen bij ontvanger

Het dusdanig toepassen van maatregelen (als een dove gevel of glazen wanden) zodat de voorkeursgrenswaarde op de gevels behaald wordt, danwel dat de gevel uitgezonderd wordt van toetsing aan de Wgh draagt in onderhavig geval niet bij aan een aanvaardbaar woonklimaat door de invloed van dergelijke maatregelen op het binnenklimaat (luchtverversing) en de binnentemperatuur. Bovendien zijn deze maatregelen van invloed op de indeelbaarheid van de woning. Wel zijn maatregelen noodzakelijk om te voorzien in een geluidluw geveldeel per individueel appartement.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Er is in deze opzet sprake van het "vervangende nieuwbouw" en het "opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing".

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria (subcriteria).

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Het uitgangspunt is dat alle betrokken appartementen beschikken over een geluidluwe gevel, zoals vereist in het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder Gemeente Breda (2007). Aan deze gevels worden zoveel mogelijk slaapkamers gerealiseerd als geluidgevoelige ruimten. In de uitwerking tot omgevingsvergunning is afdoende detail overlegd met bevoegd gezag om dat te borgen.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

6 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft met het ontwerpbestemmingsplan van 11 februari 2022 tot en met 24 maart 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn tegen het ontwerpbesluit hogere waarde twee zienswijzen naar voren gebracht. De beantwoording van deze zienswijzen ten aanzien van het hogere waarde besluit is hieronder opgenomen.

Zienswijze 1

- a. Reclamant is van mening dat zij door de (deel)ontwikkeling in haar bedrijfsvoering wordt beperkt. De ontwikkeling vindt plaats op zeer korte afstand van reclamant.
- b. Reclamant stelt dat de (totale) ontwikkeling van het Klavers Jansen terrein en het Backer en Rueb terrein in strijd is met de Wet geluidhinder en een goede ruimtelijke ordening. Binnen een afstand van 500 m van Dycore / de plangrens van bestemmingsplan 'Krogten' zijn geen woningen toegestaan (artikel 4, onder 11, van de planvoorschriften van het bestemmingsplan 'Krogten'). Er worden echter wel woningen ontwikkeld binnen 500 m van reclamant / de plangrens. Daarnaast zijn op het Klavers Jansen en het Backer en Rueb terrein woningen binnen de geluidzone beoogd. Dit is in strijd met artikel 55, derde lid, van de Wet geluidhinder.

Beantwoording

- a. Het gezoneerde gedeelte van het industrieterrein Krogten kent een geluidcontour die reikt tot aan de grenzen van het plangebied. Om de huidige bedrijfsvoering van alle bedrijven samen in te passen, is een hogere waarde besluit geluid vastgesteld. De ontwikkeling Klavers Jansen beperkt individuele inrichtingen Wet milieubeheer niet in de bedrijfsvoering, aangezien er woningen gelegen zijn op kortere afstand van het industrieterrein. Specifiek voor het bedrijf Dycore is berekend dat de bijdrage voldoet aan de standaard vergunningsvoorschriften voor het bouwplan Klavers Jansen.
- b. Het bestemmingsplan ligt in de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Krogten. De stelling dat het op grond van de Wet geluidhinder niet is toegestaan om nieuwe geluidsgevoelige functies, zoals woningen, binnen een geluidzone te realiseren, is onjuist. Onder voorwaarden is het op grond van de Wet geluidhinder mogelijk om nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen een geluidzone te realiseren.

Daarnaast is in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting als algemene bouwregel opgenomen, op grond waarvan woningen met een dove gevel worden uitgevoerd, tenzij via akoestisch onderzoek is aangetoond dat, al dan niet door afschermende bebouwing of geluidwerende voorzieningen, de geluidbelasting op de gevel lager of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder of voor deze gevels een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder is verleend. Als aanvullende voorwaarde geldt dat de woning voorzien moet zijn van minimaal één geluidluwe gevel indien er sprake is van een toepassing van een dove gevel en/of uit de vastgestelde hogere waarde zoals opgenomen in het besluit hogere waarde blijkt dat de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden. Hierdoor wordt aan de Wet geluidhinder en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder van de gemeente Breda voldaan.

Artikel 55, derde lid, van de Wet geluidhinder is niet van toepassing. Dit artikel is opgenomen onder Afdeling 2 Bestaande geluidszones, paragraaf 2 Continueren, wijzigen of opheffen bestaande geluidszones. Deze afdeling is niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling. Het genomen besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is gebaseerd op Afdeling 2. Bestaande geluidszones, paragraaf 4 Handelingen binnen geluidszones, artikel 59 Wgh.

Gezien bovenstaande is zienswijze 1 ongegrond.

Zienswijze 2

- a. Reclamant is van mening dat ook uit het ontwerp hogere waarden besluit blijkt dat niet kan worden voldaan aan een goed woon- en leefklimaat ter plaatse. Enkel door een besluit hogere waarde vast te stellen, waarmee de nieuw te bouwen woningen, dus legaal meer geluid te verduren krijgen dan de voorkeursgrenswaarde, is deze ontwikkeling realiseerbaar.

Beantwoording

- a. Het besluit hogere waarde is genomen ten behoeve van de te realiseren woningen binnen het plangebied van het bestemmingsplan. Voldaan wordt aan de hoofd- en subcriteria uit de Wet geluidhinder en het Ontheffingenbeleid van de gemeente Breda. Door het besluit hogere waarde is een hogere geluidsbelasting op de gevel van de woningen als passend binnen een goede ruimtelijke ordening geacht. Een goed woon- en leefklimaat is hiermee geborgd..

Gezien bovenstaande is zienswijze 2 ongegrond.

Conclusie

De zienswijzen zijn ongegrond voor zover deze zich richten tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

7 Conclusie

Gelet op de voorgaande afwegingen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en het Ontheffingenbeleid van de gemeente Breda;
- de nieuwe appartementen beschikken over minstens één gevel waar de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden;
- de toekomstige bewoners zijn op de hoogte, c.q. kunnen op de hoogte zijn van de bestaande geluidbronnen en kunnen zo een zorgvuldige afweging maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe woningen ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd.

is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van het bestemmingsplan.

8 Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarde geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig artikel 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de bezwaartermijn aan. Het maken van bezwaar kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het college van burgemeester en wethouders.

9 BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan 'Belcrum, Klavers-Jansen' ten oosten van de Belcrumweg en ten zuiden van het industrieterrein Breda-Noord (De Krogten), BDA00C, percelen 152, 868 en 1375, dat:

- a. De geluidbelasting vanwege de weg Belcrumweg maximaal 60 dB mag bedragen.
- b. De geluidbelasting vanwege industrieterrein Breda-Noord (de Krogten) maximaal 52 dB(A) mag bedragen
- c. Het akoestisch onderzoek van 5 augustus 2021 met rapportnummer M.2020.0083.03.R001 deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen
Concerndirecteur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeër goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeër slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Ter illustratie wordt hierbij verwezen naar bijlage 3 Rekenresultaten Rijksweg A16, bijlage 4 Rekenresultaten Haverdijk en bijlage 5 Rekenresultaten Middelweg uit het akoestisch rapport, welke integraal deel uitmaken van onderhavig besluit. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis - Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.