

**Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Ontwikkellocatie Backer en Rueb**

**Bestemmingsplan 'Belcum, Backer en Rueb'**

-----

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Belcum, Backer en Rueb' ten behoeve van de nieuwbouw van woningen op de voormalige Backer en Rueblocatie aan de Speelhuislaan, kadastraal bekend gemeente Breda, secties BDA00C 2849, BDA00C 2846 en BDA00C 2847.

-----

Datum: 27-03-2023

## 1 Aanleiding

Ter plaatse van de Backer en Rueblocatie kadastraal bekend als gemeente Breda, kadastraal bekend gemeente Breda, secties BDA00C 2849, BDA00C 2846 en BDA00C 2847 is Amvest voornemens een gevarieerd woonprogramma te realiseren. Daarnaast wordt invulling gegeven aan verblijfsambities in de vorm van horeca en een aantrekkelijke buitenruimte.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan 'Belcrum' en zal mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan 'Belcrum, Backer en Rueb'.

Een woning wordt aangemerkt als "geluidgevoelige bestemming" in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh) en de uitbreiding ligt in stedelijk gebied, ten noordwesten van het centrum, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde wegen:

- Belcrumweg;
- Noordelijke Rondweg (Nieuwe Kadijk);

De ontwikkellocatie is eveneens gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Breda-Noord (gecombineerd bedrijventerrein Emer-de Krogten).

Als gevolg van de geluidbelasting vanwege deze gezoneerde bronnen blijkt een hogere waardebesluit noodzakelijk.

## 2 Onderzoek

In opdracht van Amvest is door Royal Haskoning DHV een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek heeft het dossierkenmerk BE8757MIRP001F04 en is gedateerd 21 januari 2022. Het rapport bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt deel uit van het besluit.

## 3 Beoordelingskader

### Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

#### *Wegverkeerslawaaï en hogere waardebesluit*

Wanneer de bestemmingsplanprocedure geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in artikel 74 Wgh, worden als geluidbelasting afkomstig van de weg op de gevel van de geluidsgevoelige objecten de waarden in acht genomen die op grond van artikel 76 en 82 Wgh jo 3.1 Bgh als ten hoogste toelaatbaar worden aangemerkt. De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 48 dB voor de geluidbelasting op de gevel van de andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone van de weg.

Het college van burgemeester en wethouders kan met toepassing van artikel 110a Wgh een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen. Voor andere geluidsgevoelige gebouwen langs bestaande wegen binnen de bebouwde kom mag een maximale hogere waarde 63 dB bedragen, artikel 3.2 Bgh.

### *Industrielawaai en hogere waardebesluit*

Indien een woonlocatie gelegen is binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein, kan de geluidbelasting hoger dan de grenswaarde bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Indien het nemen van bron- en overdrachtsmaatregelen niet leidt tot afdoende reductie, kan sprake zijn van een ontheffing.

Het college van burgemeester en wethouders kan met toepassing van artikel 59, lid 1 Wgh een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan 50 dB(A) vaststellen. De vast te stellen waarde mag 55 dB(A) niet te boven gaan.

### *Cumulatie*

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen. De cumulatieve geluidbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaai in de cumulatieve geluidbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

### Voorwaarden voor het vaststellen van een hogere waarde

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereisten uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai" in augustus 2007 hebben vastgesteld (deze beleidsnotitie is te raadplegen via [www.breda.nl](http://www.breda.nl)).

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen
- Overdrachtsmaatregelen
- Gevelmaatregelen

Voor het uitvoeren van maatregelen wordt een redelijke termijn van 2 jaar genoemd in het ontheffingenbeleid.

### *Hoofdcriteria*

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeursgrenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

#### *Subcriteria*

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woningen of wijzigende bestemming:
  - doelmatige afscherming;
  - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
  - opvullen open plaats;
  - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
  - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
  - verkeersverzamel functie.

#### *Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel*

Als bij een geluidgevoelig object de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een gebouw moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat het betreffende geluidgevoelig object dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

#### Binnenwaarde

De Wgh stelt bij het vaststellen van een hogere waarde dat er tevens moet worden voldaan aan een goed binnenklimaat. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies en saneringen**, in andere situaties (**bouw en verbouw**) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe gebouwen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden.

## **4 Bevindingen akoestisch onderzoek**

### Wegverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer op de Noordelijke Rondweg en Belcrumweg bepalend zijn voor de optredende geluidbelastingen. Ten gevolge van de overige wegen ligt de geluidbelasting op waarneempunten op de beoogde nieuwbouw onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Alhoewel niet gezoneerd, genereert de Speelhuislaan een relevante geluidbijdrage op de nieuw te realiseren woningen. De bijdrage van deze weg wordt in de cumulatieberekeningen meegenomen.

### *Resultaten*

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste:

- 63 dB vanwege de Noordelijke Rondweg
- 56 dB vanwege de Belcrumweg

Ter plaatse van woningen met een hogere waarde dan 63 dB wordt een dove gevel toegepast. Deze voorwaarde is verankerd in de planregels van het bestemmingsplan Belcum, Backer en Rueb.

#### Industrielawaai

De geluidbelasting vanwege het industrieterrein Breda-Noord bedraagt ten hoogste 55 dB(A). Ter plaatse van woningen met een hogere waarde dan 55 dB(A) wordt een dove gevel toegepast. Deze voorwaarde is verankerd in de planregels.

#### Cumulatie

De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt 65 dB aan de noordzijde van het plangebied. De bijdrage van de Noordelijke Rondweg is maatgevend voor de cumulatieve geluidbelasting. De samenloop met geluid van het Industrieterrein en de Speelhuisslaan zorgt nauwelijks voor verhoging van de berekende niveaus. De cumulatie van de diverse geluidbronnen zorgt -zeker na nemen van maatregelen- daardoor niet voor een onacceptabel leefklimaat.

## **5 Afwegingen**

### *Hoofdcriteria*

Ten behoeven van het bouwplan is verkend of bronmaatregelen kunnen worden genomen. Voor zowel de Noordelijke Rondweg, de Belcrumweg en het industrieterrein is het onmogelijk effectieve bronmaatregelen te nemen.

Aanvullend kunnen schermmaatregelen worden overwogen. Om de hoger gelegen bouwlagen af te schermen dient echter een hoog geluidscherm te worden aangelegd. Het treffen van een dergelijk geluidscherm is niet wenselijk en stuit op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

Er wordt voldaan aan de hoofdcriteria van het ontheffingenbeleid.

### *Subcriteria*

De ontwikkeling vindt plaats in stedelijk gebied. Bij het onderhavige bouwplan is sprake van vervangen van bestaande bebouwing in een transformatiegebied.

### *Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel*

Er is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van meer dan 5 dB. Ook worden dove gevels toegepast in het plan. Op basis hiervan is het noodzakelijk een geluidluwe gevel te realiseren per woning. Er zijn genoeg aanknopingspunten gevonden in de verkenningen om deze eis te kunnen garanderen in de omgevingsvergunningsfase. Voor de selectie aan gebouwgebonden maatregelen, zie het akoestisch onderzoek. In de omgevingsvergunning wordt aanvullend getoetst op de geluidluwe gevel, dove gevel en de te behalen binnenniveaus via een berekening geluidwering gevels.

### Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van **13 mei 2022 tot en met 23 juni 2022** ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn diverse zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarde ingediend. Deze zienswijzen zijn gebundeld en beoordeeld in de Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Belcrum, Backer en Rueb'. Deze nota is als bijlage bij het vaststellingsbesluit gevoegd. Voor een beoordeling van de zienswijzen wordt hiernaar verwezen. Geen van de zienswijzen is aanleiding geweest om aanpassingen te maken in het vast te stellen besluit hogere waarde ten opzichte van het ontwerp.

## 6 Conclusie

Het college komt tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de planlocatie geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting vanwege gezoneerde wegen de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, maar binnen de maximale grenswaarde van 63 dB blijven
- de geluidbelasting vanwege het gezoneerd industrieterrein Breda-Noord de 50 dB(A)-waarde overschrijdt, maar binnen de maximale grenswaarde van 55 dB(A) blijft.
- Waar niet kan worden voldaan aan de maximale grenswaarde, sprake is van een dove gevel die wordt vastgelegd in planregels van het bestemmingsplan Belcrum, Backer en Rueb;
- wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en het Ontheffingenbeleid gemeente Breda;
- maatregelen worden getroffen die bijdragen aan een goed woon- en leefklimaat en dat deze maatregelen zijn geborgd in de anterieure overeenkomst;
- de nieuwe geluidsgevoelige gebouwen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde wordt gewaarborgd.

## 7 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere waarden betekent niet dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen etc (zoals de Woningwet, het Bouwbesluit, Wet ruimtelijke ordening) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

## 8 Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

## 9 BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan 'Belcrum, Backer en Rueb' voor de realisatie van nieuwe woningen, kadastraal bekend gemeente Breda, secties BDA00C 2849, BDA00C 2846 en BDA00C 2847, dat:

- a. De geluidsbelasting vanwege de Noordelijke Rondweg maximaal 63 dB mag bedragen;
- b. De geluidsbelasting vanwege de Belcrumweg maximaal 56 dB mag bedragen;
- c. De geluidsbelasting vanwege industrieterrein Breda-Noord maximaal 55 dB(A) mag bedragen;
- d. Bij de aanvraag van de aangetoond dient te worden dat voldaan wordt aan de binnenwaarde uit het Bouwbesluit, de geluidluwe gevel en de dove gevels;
- e. Dat het akoestisch onderzoek van Royal Haskoning DHV Nederland B.V. met dossierkenmerk BE8757MIRP001F04 en gedateerd 21 januari 2022. inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,  
Burgemeester en wethouders van Breda,  
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen  
Directeur Ruimtelijke Economisch Domein