

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Blossem te Breda

Bestemmingsplan 'Blossem'

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Blossem' voor de ontwikkeling van een woongebied met maximaal 615 woningen ten noorden van de straat Ettensebaan en direct ten oosten van Tuinzigtlaan, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie E, nummer 3720, 5414, 6276, 6282, 6636, 8372, 8373, 8376, 8626, 8751, 8752 en 8874 en hierna aangeduid als 'Blossem'

Datum: 6 december 2021

1 Inleiding

Ter plaatse van het gebied ten noorden van de straat Ettensebaan en direct ten oosten van Tuinzigtlaan, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie E, nummer 3720, 5414, 6276, 6282, 6636, 8372, 8373, 8376, 8626, 8751, 8752 en 8874 en hierna aangeduid als 'Blossem' bestaat het voornemen om een woongebied te ontwikkelen voor maximaal 615 woningen.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan 'Tuinzigt-Westerpark' en zal mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan 'Blossem'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde (spoor)wegen:

- Ettensebaan;
- Tuinzigtlaan;
- Haagweg.

Ten gevolge van deze bronnen kan niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

2 Onderzoek

In opdracht van NBU Maas-Jacobs is door Rho Adviseurs een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de nieuwbouwwontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek van 28 april 2021 heeft het rapportnummer 4002351.20200095. Deze rapportage bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt deel uit van het besluit.

3 Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4 Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

De geluidbelasting bedraagt:

- Maximaal 58 dB vanwege de Ettensebaan
- Maximaal 52 dB vanwege de Tuinzigtlaan;

30-km per uur wegen

De Magnoliastraat produceert relevante geluidniveaus ter plaatse van het bouwvlak. De geluidbelasting blijft echter beneden de 53 dB, waardoor aanvullende eisen niet van toepassing zijn.

Cumulatie

De cumulatie vanwege verschillende geluidbronnen is dominant op de bouwblokken waar Tuinzigtlaan en Ettensebaan beiden de gevels aanstralen. De geluidbelasting bedraagt hier 60-63 dB en is te kwalificeren als 'slecht'. Door het nemen van maatregelen is er desondanks toch sprake van een acceptabele leefkwaliteit.

5 Afweging

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

Ettensebaan is momenteel voorzien van dicht asfalt beton. Het aanleggen van een stiller asfalt leidt tot een reductie van 2-3 dB, maar resulteert niet in een situatie die voldoet aan de voorkeursgrenswaarde. Om die reden is realisatie niet doelmatig en stuit het op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een scherm kan effectief zijn, maar de hoogte van deze voorziening is disproportioneel om hogere bouwlagen te kunnen ontlasten. Realisatie van dergelijke hoge schermen stuit op stedenbouwkundige en financiële bezwaren.

Maatregelen bij ontvanger

Het dusdanig toepassen van maatregelen (als een dove gevel of glazen wanden) zodat de voorkeursgrenswaarde op de gevels behaald wordt, danwel dat de gevel uitgezonderd wordt van toetsing aan de Wgh draagt in onderhavig geval niet bij aan een aanvaardbaar woonklimaat door de invloed van dergelijke maatregelen op het binnenklimaat (luchtverversing) en de binnentemperatuur. Bovendien zijn deze maatregelen van invloed op de indeelbaarheid van de woning.

Wel zijn maatregelen noodzakelijk om te voorzien in een geluidluw geveldeel per individueel appartement.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Er is in deze opzet sprake van het "planmatig verdichten van de bestaande stedenbouwkundige structuur". Het terrein van de voormalige Kerry-fabrieken wordt ingevuld met woningen, waarmee wordt aangesloten bij de woonbebouwing van de wijken Tuinzigt en Westerpark.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria (subcriteria).

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Niet alle woningen beschikken over een geluidluwe gevel. Het blijkt door de stedenbouwkundige opzet (zowel in positionering, korrel als indeling) onmogelijk om voor ieder appartement een geluidluwe gevel te realiseren. Op dit element is afwijking van het ontheffingenbeleid noodzakelijk. Als alternatief voor deze geluidluwe gevel wordt voorzien in een geluidluw geveldeel. Hierbij wordt dat gedeelte van een gevel geluidluw gemaakt waar de spuiventilatie aanwezig is. Mogelijke bouwkundige oplossingen daarvoor zijn opgesomd in het akoestisch onderzoek dat deel uitmaakt van het omgevingsplan.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogte toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

6 Conclusie

Gelet op de voorgaande afwegingen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en grotendeels het Ontheffingenbeleid van de gemeente Breda;
- voor de uitvoeringseis is afwijking van beleid noodzakelijk, omdat niet alle appartementen een geluidluwe gevel bezitten
- de nieuwe appartementen beschikken over minstens een geveldeel waar de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden;
- de toekomstige bewoners zijn op de hoogte, c.q. kunnen op de hoogte zijn van de bestaande geluidbronnen en kunnen zo een zorgvuldige afweging maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe woningen ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd.

is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van het bestemmingsplan.

7 Rechtsbescherming

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan Blossen ter inzage gelegd.

Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

8 BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan 'Blossen' voor circa 615 woningen ten noorden van de straat Ettensebaan en direct ten oosten van Tuinzigtlaan, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie E, nummer 3720, 5414, 6276, 6282, 6636, 8372, 8373, 8376, 8626, 8751, 8752 en 8874, dat

- a. De geluidbelasting vanwege de weg Ettensebaan maximaal 58 dB mag bedragen.
- b. De geluidbelasting vanwege de Tuinzigtlaan maximaal 52 dB mag bedragen
- c. Het akoestisch onderzoek van 28 april 2021 met rapportnummer 4002351.20200095. deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'B. van Rijsbergen', written over a horizontal line.

B. van Rijsbergen
Directeur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaa

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaa

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaa in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidskwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Ter illustratie wordt hierbij verwezen naar bijlage 3 Rekenresultaten Rijksweg A16, bijlage 4 Rekenresultaten Haverdijk en bijlage 5 Rekenresultaten Middelweg uit het akoestisch rapport, welke integraal deel uitmaken van onderhavig besluit. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.