

ADVIES EXTERNE VEILIGHEID		  
nr. OMWB-EV19-0137		
d.d. 15-11-2019		
Bestemmingsplan:	Herziening diverse locaties Breda 2019	
Adres/Plaats inrichting:	Breda	
Adviesaanvrager:	Natalie Snel	
Zaaknummer:	19100501	
Adviseur:	Niels den Haan	
Collegiale toetsing:	Kees Aarts	
Kopie aan:		
Bijlage:		
1.	EV paragraaf Herziening diverse locatie Breda 2019	
2.	Standaardadvies veiligheidsregio	
3.	Standaard verantwoording groepsrisico Breda	

Opdracht

Aanleveren van een EV paragraaf ten behoeve van het bestemmingsplan Herziening diverse locatie Breda 2019 en het beoordelen van de gebiedsaanduidingen en regels in het bestemmingsplan.

Voorgestelde aanpassingen aan de verbeelding en regels

Gebiedsaanduiding: overige zone – 08

Deze gebiedsaanduiding is zoals hieronder weergegeven opgenomen in het bestemmingsplan.



Als algemene aanduidingsregel is in het bestemmingsplan het volgende opgenomen:

overige zone - 08

Ter plaatse van de aanduiding "overige zone - 08" is het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein Moleneind*', als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.07580000B146- met de bijbehorende bijlagen, vastgesteld op 2 april 2009 en onherroepelijk geworden op 21 mei 2009 van toepassing, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "overige zone - 08":

- a. het bestemmingsplan '*Herziening diverse locaties in Breda - 2017*', als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0758.BP2017101005-VG01 komt te vervallen;
- b. één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour maximaal 20 meter mag bedragen;
- c. de aanduiding "veiligheidszone - risicoafstand (PR10-6 contour)" is toegevoegd en dat het ter plaatse van de aanduiding "veiligheidszone - risicoafstand (PR10-6 contour)" verboden is om:
 1. een kwetsbaar object op te richten;

2. *gronden of opstallen als kwetsbaar object in gebruik te nemen;*
3. *zonder omgevingsvergunning een beperkt kwetsbaar object op te richten;*
4. *zonder omgevingsvergunning gronden of opstallen als een beperkt kwetsbaar object in gebruik te nemen.*
5. *Een omgevingsvergunning als bedoeld onder 3 en 4, kan worden verleend, indien er aantoonbaar gewichtige redenen zijn voor de bouw of ingebruikname van het beperkt kwetsbaar object, die afwijking van de richtwaarde rechtvaardigen.*
- d. *de aanduiding "veiligheidszone - invloedsgebied" is toegevoegd en dat het ter plaatse van de aanduiding "veiligheidszone - invloedsgebied" verboden is om:*
 1. *zonder omgevingsvergunning een kwetsbaar object en/of een beperkt kwetsbaar object op te richten;*
 2. *zonder omgevingsvergunning gronden of opstallen als een kwetsbaar object en/of een beperkt kwetsbaar object in gebruik te nemen;*

Een omgevingsvergunning als onder 1 en 2 kan worden verleend indien aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico is voldaan.

Constatering en aanbeveling 1

Deze gebiedsaanduiding is groter dan het perceel waarop de Bevi inrichting "Ellmar gassen BV" is gelegen (perceel + 20 meter omtrek) en bevat ook de percelen van andere omliggende bedrijven. De toewijzing van één Bevi-inrichting is specifiek voor het perceel van de inrichting "Ellmar gassen BV". Tevens overlapt deze contour de gebiedsaanduiding overige zone – 09 waarbinnen ook maar één Bevi inrichting is toegestaan. Dit maakt het geheel onoverzichtelijk. Geadviseerd wordt om voor deze gebiedsaanduiding de perceelsgrens van de Bevi inrichting "Ellmar gassen BV" op te nemen.

Constatering en aanbeveling 2

Onder b. is het volgende opgenomen: één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour maximaal 20 meter mag bedragen; Hierbij moet vermeld worden dat het de plaatsgebonden risico-contour van 10^{-6} per jaar betreft en dat deze afstand geldt vanaf de inrichtingsgrens. Geadviseerd wordt de tekst als volgt aan te passen: *één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour van 10^{-6} per jaar maximaal 20 meter mag bedragen vanaf de erfgrans;*

Constatering en aanbeveling 3

De onder c beschreven tekst lijkt hier niet op zijn plaats. Geadviseerd wordt om deze tekst te laten vervallen en onder te brengen bij de gebiedsaanduiding: veiligheidszone – risicoafstand (PR10-6 contour). Bij deze gebiedsaanduiding ontbreekt in het bestemmingsplan namelijk een aanduidingregel.

Constatering en aanbeveling 4

De onder d beschreven tekst is niet noodzakelijk. De Bevi inrichting op deze locatie heeft geen invloedsgebied deze regel kan komen te vervallen.

Gebiedsaanduiding: overige zone – 09

Deze gebiedsaanduiding is zoals hieronder weergegeven opgenomen in het bestemmingsplan.



Als algemene aanduidingsregel is in het bestemmingsplan het volgende opgenomen:

overige zone - 09

Ter plaatse van de aanduiding "overige zone - 09" is het bestemmingsplan '['Bedrijventerrein Moleneind'](#), als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.07580000B146- met de bijbehorende bijlagen, vastgesteld op 2 april 2009 en onherroepelijk geworden op 21 mei 2009 van toepassing, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "overige zone - 09":

- a. het bestemmingsplan '['Herziening diverse locaties in Breda - 2017'](#), als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0758.BP2017101005-VG01 komt te vervallen;
- b. één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour maximaal 20 meter mag bedragen;
- c. de aanduiding "'veiligheidszone - risicoafstand (PR10-6 contour)'" is toegevoegd en dat het ter plaatse van de aanduiding "veiligheidszone - risicoafstand (PR10-6 contour)" verboden is om:
 1. een een kwetsbaar object op te richten;
 2. gronden of opstallen als kwetsbaar object in gebruik te nemen;
 3. zonder omgevingsvergunning een beperkt kwetsbaar object op te richten;
 4. zonder omgevingsvergunning gronden of opstallen als een beperkt kwetsbaar object in gebruik te nemen.
 5. Een omgevingsvergunning als bedoeld onder 3 en 4, kan worden verleend, indien er aantoonbaar gewichtige redenen zijn voor de bouw of ingebruikname van het beperkt kwetsbaar object, die afwijking van de richtwaarde rechtvaardigen.
- d. de aanduiding "veiligheidszone - invloedsgebied" is toegevoegd en dat het ter plaatse van de aanduiding "veiligheidszone - invloedsgebied" verboden is om:
 1. zonder omgevingsvergunning een kwetsbaar object en/of een beperkt kwetsbaar object op te richten;
 2. zonder omgevingsvergunning gronden of opstallen als een kwetsbaar object en/of een beperkt kwetsbaar object in gebruik te nemen;

Een omgevingsvergunning als onder 1 en 2 kan worden verleend indien aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico is voldaan.

Constatering en aanbeveling 1

Deze gebiedsaanduiding is groter dan het perceel waarop de Bevi inrichting "Scott Specialty Gases" is gelegen (het invloedsgebied) en bevat ook de percelen van andere omliggende bedrijven. De toewijzing van één Bevi-inrichting is specifiek voor het perceel van de inrichting "Scott Specialty Gases". Tevens overlapt deze contour de gebiedsaanduiding overige zone – 08 waarbinnen ook maar één Bevi inrichting is toegestaan. Dit maakt het geheel onoverzichtelijk. Geadviseerd wordt om voor deze gebiedsaanduiding de perceelsgrens van de Bevi inrichting "Scott Specialty Gases" op te nemen.

Constatering en aanbeveling 2

Onder b. is het volgende opgenomen: één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour maximaal 20 meter mag bedragen; Hierbij moet vermeld worden dat het de plaatsgebonden risico-contour van 10^{-6} per jaar betreft en dat deze afstand geldt vanaf de inrichtingsgrens. Geadviseerd wordt de tekst als volgt aan te passen:

één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour van 10^{-6} per jaar maximaal 20 meter mag bedragen vanaf de erfgrans;

Constatering en aanbeveling 3

De onder c beschreven tekst lijkt hier niet op zijn plaats. Geadviseerd wordt om deze tekst te laten vervallen en onder te brengen bij de gebiedsaanduiding: veiligheidszone – risicoafstand (PR10-6 contour). Bij deze gebiedsaanduiding ontbreekt in het bestemmingsplan namelijk een aanduidingsregel.

Constatering en aanbeveling 4

De onder d beschreven tekst is niet noodzakelijk. Het berekende groepsrisico is op basis van de feitelijke situatie beoordeeld. De feitelijke situatie is een reële weergave van de bestemmingsplancapaciteit. Er is in de huidige situatie geen sprake van een groepsrisico, grote verschuivingen hierin zijn niet waarschijnlijk.

Indien er (beperkt) kwetsbare objecten opgericht gaan worden die nu niet in het bestemmingsplan passen dan is daar sowieso een omgevingsvergunning voor nodig en moet de verantwoordingsplicht doorlopen worden.

Geadviseerd wordt om de tekst onder d te laten vervallen.

Gebiedsaanduiding: veiligheidszone – risicoafstand (PR10-6 contour)

Deze gebiedsaanduidingen zijn zoals hieronder weergegeven opgenomen in het bestemmingsplan.



Constatering en aanbeveling 1

Beide gebiedsaanduidingen overlappen elkaar. Geadviseerd wordt deze samen te voegen tot één contour om het overzichtelijk te houden.

Constatering en aanbeveling 2

In het bestemmingsplan is voor deze zone geen aanduidingsregel vastgesteld. Deze tekst is opgenomen onder gebiedsaanduiding: overige zone -08 en -09. Geadviseerd wordt om deze tekst onder deze gebiedsaanduiding als volgt op te nemen:

veiligheidszone – risicoafstand (PR10-6 contour)

Ter plaatse van de aanduiding " veiligheidszone – risicoafstand (PR10-6 contour)" is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Moleneind', als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.07580000B146- met de bijbehorende bijlagen, vastgesteld op 2 april 2009 en onherroepelijk geworden op 21 mei 2009 van toepassing, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding " veiligheidszone – risicoafstand (PR10-6 contour) ":

- a. het bestemmingsplan 'Herziening diverse locaties in Breda - 2017', als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0758.BP2017101005-VG01 komt te vervallen;
- b. verboden is om:
 1. een kwetsbaar object op te richten;
 2. gronden of opstallen als kwetsbaar object in gebruik te nemen;
 3. zonder omgevingsvergunning een beperkt kwetsbaar object op te richten;
 4. zonder omgevingsvergunning gronden of opstallen als een beperkt kwetsbaar object in gebruik te nemen.
 5. Een omgevingsvergunning als bedoeld onder 3 en 4, kan worden verleend, indien er aantoonbaar gewichtige redenen zijn voor de bouw of ingebruikname van het beperkt kwetsbaar object, die afwijking van de richtwaarde rechtvaardigen.

Gebiedsaanduiding: veiligheidszone – invloedsgebied

Deze gebiedsaanduiding is zoals hieronder weergegeven opgenomen in het bestemmingsplan.



 **Gebiedsaanduiding**
veiligheidszone - invloedsgebied

Constatering en aanbeveling 1

Deze contour heeft betrekking op onderdeel d van de gebiedsaanduiding overige zone- 09 en wordt naar ons inzicht niet noodzakelijk geacht. Het berekende groepsrisico is op basis van de feitelijke situatie beoordeeld. De feitelijke situatie is een reële weergave van de bestemmingsplancapaciteit. Er is in de huidige situatie geen sprake van een groepsrisico, grote verschuivingen hierin zijn niet waarschijnlijk.

Indien er (beperkt) kwetsbare objecten opgericht gaan worden die nu niet in het bestemmingsplan passen dan is daar sowieso een omgevingsvergunning voor nodig en moet de verantwoordingsplicht doorlopen worden. Geadviseerd wordt om deze gebiedsaanduiding te laten vervallen.

Tekst onder 4.1 doelstelling aanpassen

Voor de locatie 8 en 9 is de volgende tekst opgenomen om de aanpassing van het bestemmingsplan te beschrijven.

Locatie 8 en 9 Takkebijsters 33 en 48	Positief bestemmen van de beide Bevi-bedrijven en borgen dat (beperkt) kwetsbare objecten niet (rechtstreeks) zijn toegestaan binnen de risicoafstand (PR10-6 contour) en het invloedsgebied. Risicoafstand De risicoafstanden zijn de maximale veiligheidsafstanden. De afstanden zijn afhankelijk van de doorzet en variëren voor het vulpunt, reservoir en afleverzuil. Binnen de risicoafstand vindt een risicoafweging plaats voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Deze afstanden gelden als grenswaarde ten opzichte van kwetsbare objecten en als richtwaarde ten opzichte van beperkt kwetsbare objecten. Beperkt kwetsbare objecten mogen enkel worden opgericht binnen de risicoafstand als hiervoor gewichtige redenen zijn, waarbij aangetoond moet worden dat de aanwezigheid noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering van het betreffende bedrijf. Daarnaast blijft de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico onverkort van toepassing binnen het invloedsgebied. Invloedsgebied Binnen het invloedsgebied moet (een toename van) het Groepsrisico door de oprichting of wijziging van een Bevi-inrichting en/of het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten worden verantwoord (verantwoordingsplicht), dit volgt uit artikel 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De verantwoording van het Groepsrisico gaat onder meer in op: • de hoogte van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde, • de mogelijke alternatieven voor ruimtelijke ontwikkelingen, • de mogelijkheden voor zelfredzaamheid in het gebied en • de mogelijkheden voor de voorbereiding op en de bestrijding van rampen en zware ongevallen. Hiermee dient bij ruimtelijke besluiten rekening te worden gehouden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn vaste afstanden van het invloedsgebied vastgelegd. Echter, het is ook mogelijk dat de afstanden zijn gebaseerd op berekeningen op basis van de specifieke bedrijfsvoering.
--	---

Constatering en aanbeveling 1

In deze tekst staat aangegeven dat (beperkt) kwetsbare objecten niet (rechtstreeks) zijn toegestaan binnen het invloedsgebied. Deze regel achten wij niet noodzakelijk en kan komen te vervallen in deze tekst.

Constatering en aanbeveling 2

De term risicoafstand evenals maximale veiligheidsafstand is geen juridische term. Deze uitleg is verwarrend. Tevens wordt in deze uitleg terminologie voor LPG tankstations gebruikt (vulpunt, reservoir etc) die niet van toepassing is op het bestemmingsplan. Geadviseerd wordt om de gehele tekst te laten vervallen en deze tekst op te nemen:

Positief bestemmen van de beide Bevi-bedrijven en borgen dat (beperkt) kwetsbare objecten niet (rechtstreeks) zijn toegestaan binnen de plaatsgebonden risicoafstand (PR10-6 contour).

Opnemen EV paragraaf zoals aangeleverd

Opnemen bijlagen:

- Standaard advies veiligheidsregio
- Standaardverantwoording groepsrisico Breda