



Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan 'Teteringen, Scheperij'

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Teteringen, Scheperij' voor de realisatie van woningen, kadastraal bekend als gemeente Teteringen, sectie B nummers 2011, 2017 en 4311.

Datum: **23 APR. 2020**



1. Aanleiding

Ter plaatse van de Scheperij te Teteringen, kadastraal bekend als gemeente Teteringen, sectie B nummers 2011, 2017 en 4311 is Cuore ontwikkeling voornemens woningbouw te realiseren. Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de Oosterhoutseweg.

2. Onderzoek

In opdracht van Cuore Ontwikkeling B.V. is door Antea Groep een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan. De rapportage "Akoestisch onderzoek Nieuwbouw winkelcentrum Scheperij te Teteringen Wegverkeers- en Industrielawaai", met kenmerk 0254208.100, versie 5, d.d. 31 maart 2020, bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt deel uit van dit besluit.

3. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB (lid 2).

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de nieuwe appartementen de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de Oosterhoutseweg wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Oosterhoutseweg bedraagt ten hoogste 52 dB L_{den} .

Een geluidbelasting hoger dan de ten maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces. Als basis hiervoor dient het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder dat op 28 augustus 2007 is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

5. Afwegingen en beoordelingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

- Stil asfalt: De Oosterhoutseweg is reeds voorzien van geluidreducerend asfalt (SMA5). Een deklaag met een grotere reductie leidt niet tot het behalen van de voorkeursgrenswaarde. Bovendien staan de kosten hiervan niet in verhouding tot de omvang van het project. Het toepassen van extra bronmaatregelen stuit op bezwaren vanuit verkeerskundige, vervoerskundige en financiële overwegingen.

Overdrachtsmaatregelen

- Geluidwal of geluidscherm: Het realiseren van een afscherming waarmee voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde stuit op bezwaren vanuit stedenbouwkundige en financiële overwegingen.

Maatregelen bij ontvanger

- De geluidbelasting is beperkt verhoogd ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde. Doelmatig afschermen van dit geluid met behulp van gevelschermen of andere elementen is niet realistisch.



Subcriteria

Bij het onderhavige bouwplan is sprake van het subcriterium 'vervangen bestaande bebouwing' en 'opvullen open plaats'.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

De voorkeursgrenswaarde wordt door de Oosterhoutseweg niet met meer dan 5 dB overschreden. Ons ontheffingenbeleid stelt in dit geval geen aanvullende eis dat de betreffende geluidsgevoelige objecten over een geluidluwe gevel moet beschikken.

Uit de berekeningen in het akoestisch onderzoek blijkt evenwel dat alle nieuw geprojecteerde appartementen aan de zijde van de 'binnentuin' een geluidluwe zijde hebben.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van **16 mei 2019 tot en met 26 juni 2019** ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn in totaal 29 zienswijzen ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan en 16 identieke zienswijzen ingediend tegen het ontwerp hogere waarde besluit. De zienswijze tegen het hogere waarde besluit is hieronder samengevat en beoordeeld. Deze beantwoording is ook integraal opgenomen in de zienswijzennota behorende bij het bestemmingsplan 'Teteringen, Scheperij'.

Samenvatting en beoordeling

Reclamanten maken bezwaar tegen het ontwerpbestemmingsplan en tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

Samenvatting Hogere waarde besluit

Reclamanten geven aan dat uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsnormen voor de te realiseren appartementen aan de westzijde van het bouwplan worden overschreden. Een dergelijk besluit is volgens reclamanten weliswaar heel gangbaar, omdat in stedelijke bebouwing de maximale geluidsnormen regelmatig overschreden worden en er anders in veel gebieden niet meer gebouwd kan worden. Dit hogere waarde besluit bevestigt volgens reclamanten echter dat het bestemmingsplan voor deze ontwikkeling in alle opzichten de maximalen opzoekt. Dit gaat ten koste van de veiligheid, het woongenot en het dorpse karakter.

Beoordeling

De inhoud van het bezwaar richt zich met name tot het bestemmingsplan in plaats van tegen het hogere waarde besluit. Voor een inhoudelijke reactie op de bezwaren tegen het opzoeken van de maximalen in de vorm van hoogte en massa en dat het plan ten koste gaat van het dorpse karakter, woongenot en veiligheid wordt verwezen naar de zienswijzennota behorende bij het bestemmingsplan 'Teteringen, Scheperij'.

Bij een bestemmingsplan ten behoeve van een nieuwbouw ontwikkeling wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit onderzoek volgt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde conform de wet geluidhinder. De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid een hogere waarde voor geluid vast te stellen voor een geluidsgevoelige bestemming zoals wonen. Het basisbeschermingsniveau of de voorkeursgrenswaarde is 48 dB op de gevel van de woning. Met een hogere waarde procedure kan het bevoegd gezag een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. Deze verhoging is mogelijk tot een maximaal toelaatbare waarde. De hoogte van deze maximaal toelaatbare waarde is afhankelijk van verschillende factoren. Voor een nieuwe woning langs een reeds bestaande weg in bestaand stedelijk gebied is de hoogst toelaatbare waarde 63 dB. Zowel de voorkeursgrenswaarde als de hoogste toelaatbare waarde vloeien voort uit de Wet geluidhinder.

De gemeente Breda heeft hiervoor beleid vastgesteld: het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder (augustus 2007). Het beleid is terug te vinden via:

<http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Breda/448150.html>

Een hogere waarde wordt afgegeven voor de nieuwbouw woningen en heeft geen betrekking op de bestaande woningen in de omgeving. Bij nieuwbouw moet men voldoen aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit. De toegepaste hoeveelheid geluidisolatie voor de gevel is afhankelijk van de geluidbelasting op de gevel. Op deze wijze wordt voor de nieuwbouw de binnenwaarde gegarandeerd.

Voor het verlenen van hogere grenswaarden dient er conform het geluidbeleid van de gemeente Breda minimaal één geluidluwe gevel aanwezig te zijn wanneer de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden.

Zoals reclamanten ook in hun zienswijzen aangeven, is een hogere waarde besluit een hele gangbare procedure die mogelijk is op basis van de Wet geluidshinder (Wgh). Het gaat hier echter niet om een overschrijding van de maximale geluidsnormen, maar om een overschrijding van de voorkeursgeluidswaarde. Zoals hierboven aangegeven, kent de Wgh bandbreedtes waarbinnen het bevoegd gezag moet blijven. Er geldt een voorkeurswaarde en een bovengrens (hoger mag niet). Onder bepaalde voorwaarden is een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde mogelijk (tot de maximaal toelaatbare geluidsbelasting). Hiervoor is de "hogere waarde procedure" doorlopen worden. In deze procedure wordt de ontwikkeling getoetst aan het gemeentelijke beleid.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de geluidbelasting vanwege de Oosterhoutseweg, op de nieuwbouwappartementen ten hoogste 52 dB bedraagt (inclusief 5 dB aftrek op grond van artikel 110g Wgh). De overschrijding vindt enkel plaats op de westgevel van het complex. Daarnaast blijkt uit het akoestisch onderzoek dat de appartementen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden allen een geluidluwe zijde hebben. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijke ontheffingenbeleid.

Gezien de ligging van het plan in de kern van Teteringen, aan de doorgaande weg door het dorp, wordt de optredende geluidbelasting als gevolg van het verkeer op de nabij het plan gelegen wegen in deze situatie acceptabel geacht. Naar het oordeel van het college is er in deze situatie sprake van een goede ruimtelijke ordening en een acceptabel woon- en leefklimaat.

6. Conclusie

Gelet op hetgeen onder 4. en 5. is opgenomen komen wij tot de conclusie dat de geluidsbelasting van 52 dB ter plaatse van de beoogde nieuwbouw geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar ver beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan ons Ontheffingenbeleid Wet geluidshinder;
- de toekomstige bewoners op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn van de bestaande geluidbronnen en zo een zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een appartement op deze locatie;
- de nieuwe woningen ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd.

7. Rechtsbescherming

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidshinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan Teteringen, Scheperij ter inzage gelegd.

Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidshinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

8. BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidshinder, het Besluit geluidshinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidshinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan Teteringen, Scheperij, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting als gevolg van het verkeer op de Oosterhoutseweg ten behoeve van de realisering van appartementen binnen het plan, als volgt vast te stellen:



Wegverkeerslawaaï

Toetspunt	Hoogte [m]	Vastgestelde waarde [dB]
24, 26, 27, 28 en 29	6,2	51
25	6,2	52
28	9,2	51
24, 25, 26, 27 en 29	9,2	52
28	12,2	50
29	12,2	51

De vastgestelde waarde is de berekende waarde, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder.

Voor de situering van de toetspunten wordt verwezen naar figuur 1 van de rapportage van het akoestisch onderzoek van Antea Groep met kenmerk met kenmerk 0254208.100, versie 5, d.d. 31 maart 2020. De rapportage maakt deel uit van dit besluit.

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

B.W. van Rijsbergen
Directeur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacementsen

Spoorwegemplacementsen, behoudens die emplacementsen die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatieve wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig

61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielowaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.