

# Aanmeldnotitie

**Aan** : College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda  
**Betreft** : Aanmeldnotitie informele m.e.r. t.b.v.  
Bestemmingsplan Generaal Maczek Memorial te Breda

**Projectnummer** : S18031  
**Datum** : 19 november 2018

---

## Inleiding

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) in werking getreden. Het Besluit m.e.r. zorgt ervoor dat de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Hiervoor dient een aanveldnotitie te worden aangeleverd wat de basis vormt voor een m.e.r.-beoordelingsbesluit. De gemeente beoordeelt of volstaan kan worden met een informele m.e.r.-beoordeling of dat een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

## Kader - Besluit m.e.r.

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor het doorlopen van de m.e.r.-procedure verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een MER (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting tot een informele m.e.r.-beoordeling. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte formele m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'informele m.e.r.' gehanteerd.

## Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Het voorliggend plan omvat de realisatie van het Generaal Maczek Memorial. Het totale plangebied heeft een omvang van circa 4.150 m<sup>2</sup>.

De voorgenomen activiteit blijft daarmee ruimschoots onder de drempel van 200.000 m<sup>2</sup> BVO zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. Voor de activiteit is dan ook de informele m.e.r.-beoordeling van toepassing.

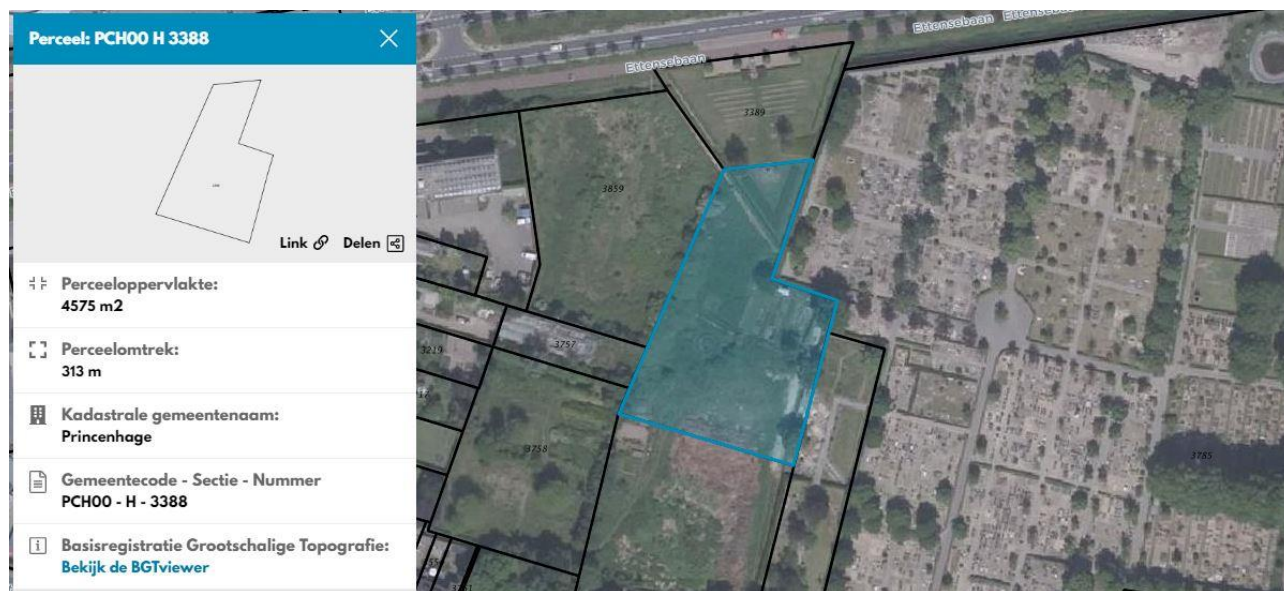
### Informele m.e.r.-beoordeling

In een informele m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. De inhoud van de informele m.e.r.-beoordeling sluit aan bij bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU en bevat de volgende onderdelen:

- plaats van het project;
- kenmerken van het project;
- kenmerken van de potentiële effecten.

#### *Plaats van het project*

Het plangebied is gelegen aan de Ettensebaan te Breda in de wijk Princenhage. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie H, nummer 3388 en is gelegen ten westen van Zuylen begraafplaats. Het perceel grenst tevens aan Pools Militair Ereveld.



Figuur 1: ligging van projectgebied

#### *Kenmerken project*

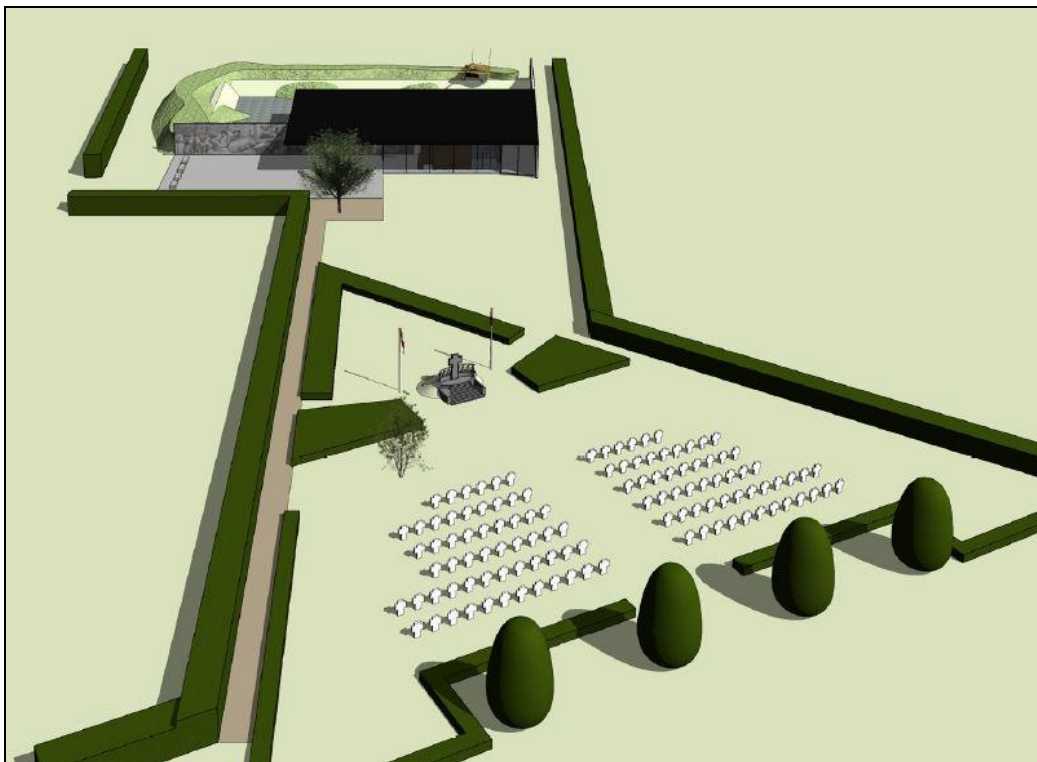
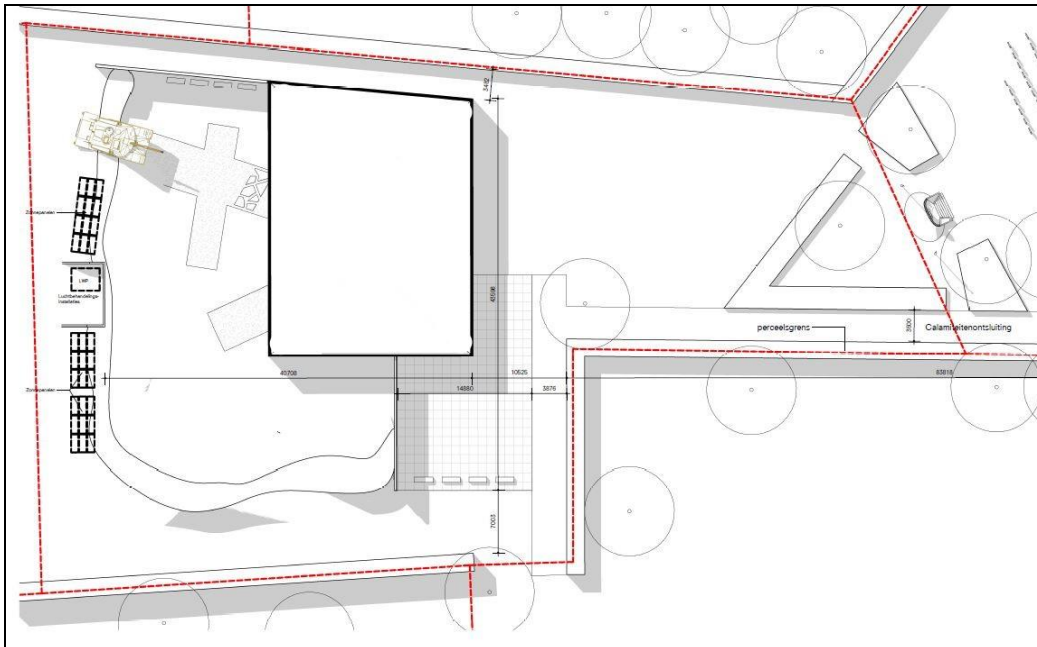
Binnen het plangebied wordt het Generaal Maczek Memorial gerealiseerd. Het Generaal Maczek Memorial heeft als doel het verhaal te vertellen van de inzet van de Poolse strijd in Nederland tijdens de Tweede Wereldoorlog. Dit gebeurt aan de hand van de gesneuvelde militairen en generaal Maczek die allen begraven liggen op het naastgelegen militair ereveld.

Het Generaal Maczek Memorail wil mensen van nu raken met gebeurtenissen van toen. Daarbij gaat het om het verleden, maar ook om de verbinding met het heden op actuele thema's. De invalshoek is het gedachtegoed van generaal Stanislaw Maczek. Zijn positieve bijdrage in een negatieve periode biedt veel meer dan wat op veel andere plaatsen verteld wordt over de Tweede Wereldoorlog; veel meer dan de boodschap: "laat dit niet weer gebeuren". Ook in deze tijd is er behoefte aan het gedachtegoed van Maczek. Hoe leren we uit de gebeurtenissen van toen? Hoe slaan we een brug van verleden naar heden? Op deze thema's wil het Generaal Maczek Museum een inspirator zijn.

Het memorial zal sterk naar buiten gericht zijn; het brengt de verhalen naar buiten, naar de mensen en de wijk. Het concept van het gebouw en de buitenruimte is integraal benaderd waarin zowel de binnen- als buitenruimte in elkaar overlopen en mee doen in de encensering van het verhaal van de Poolse strijd in Nederland tijdens de Tweede Wereldoorlog.

De toegangsroute naar het memorial leidt langs het militair ereveld en de mooie haagstructuren van de naastgelegen begraafplaats Zuylen. Deze route is enkel bedoeld voor langzaamverkeer. Bij calamiteiten kan deze weg wel gebruikt worden door onder andere de brandweer en ambulance. De calamiteitenroute is derhalve 3,5 meter breed.

In navolgende figuur is de nieuwe situatie weergegeven.



Figuur 2: Beoogde situatie

### *Kenmerken van potentiële effecten*

Hierna wordt kort ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van relevant kunnen zijn als gevolg van voorgenomen planontwikkeling.

#### - Duurzaamheid

Vanwege de ambitie van de Gemeente Breda om in 2044 CO<sub>2</sub>-neturaal te zijn wordt aan ontwikkelaars gevraagd mee te denken over duurzaamheidsaspecten. In voorliggende situatie worden als duurzaamheidsaspecten een warmtepomp toegepast en worden er zonnepanelen geplaatst.

#### - Geluid

Een memorial is geen geluidgevoelige functie. Een akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaaï is derhalve niet aan de orde.

Eventuele geluiduitstraling van diverse installaties zal van de woningen afgericht worden. De regels in het Activiteitenbesluit, waarin ook regels zijn opgenomen t.a.v. geluid, zijn eveneens van toepassing op de inrichting en zullen worden nageleefd.

#### - Bedrijf- en milieuzonering

In de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) wordt informatie gegeven over de gemiddelde milieubelasting van de verschillende typen bedrijven en instellingen. De milieucategorie geeft daarbij een indicatie over de afstand, die tussen de diverse bedrijfstypen en een rustige woonwijk of een milieugevoelig object dient te worden aangehouden, om hinder uit te sluiten of althans tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Voor een dergelijk memorial (vergelijkbaar met museum) is een richtafstand van 10 meter van toepassing. In beginsel dient gemeten te worden van perceel naar perceel. Het onderhavige plangebied grenst direct aan een perceel met een woonbestemming. De afstand bedraagt derhalve 0 meter.

Vervolgens is gekeken naar de bouw mogelijkheden voor woningen op het naastgelegen perceel. Hieruit wordt geconcludeerd dat de afstand vanaf het onderhavige perceel tot aan het dichtst bijgelegen bouwvlak voor een woning minimaal 50 meter bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand.

#### - Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van belang indien er sprake is van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de gronden. De bodem moet geschikt zijn voor de functie.

In onderhavig geval heeft het plangebied reeds de bestemming 'maatschappelijk'. Dit zal niet gewijzigd worden. De bodem is derhalve geschikt voor de beoogde functie. In het kader van het bestemmingsplan is een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk. In het kader van de aan te vragen omgevingsvergunning bouwen is alsnog een bodemonderzoek uitgevoerd om te voorkomen dat er gebouwd gaat worden op mogelijk verontreinigde grond.

De verontreinigingen in zowel de bodem als het grondwater zijn dermate laag dat hiernaar geen nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht. Ook is zowel zintuigelijk als analytisch geen asbest aangetoond en wordt nader onderzoek naar asbest eveneens niet noodzakelijk geacht. De onderzoeksresultaten leveren derhalve geen beperkingen op ten aanzien van het voorgenomen gebruik alsmede de afgifte van de omgevingsvergunning bouwen.

#### - Water

Voorliggende locatie heeft een oppervlakte van in totaal circa 4.125 m<sup>2</sup>. Het verhard oppervlak zal echter maar circa 1.200 m<sup>2</sup> bedragen (675 m<sup>2</sup> dakoppervlak + 285 m<sup>2</sup> terrasverharding + 50 m<sup>2</sup>

zonnepanelen + 175 m<sup>2</sup> calamiteitenontsluiting). Op grond van de Keur is vanuit het waterschap geen compensatieverplichting en is de gemeente het bevoegd gezag.

Voor de toename van het verhard oppervlak dient op grond van het beleid van de gemeente 78 mm per m<sup>2</sup> verharding geborgen te worden. Dit houdt in dat er sprake is van een waterbergingsopgave van 94 m<sup>3</sup>.

De invulling hiervan kan op verschillende manieren waarbij de voorkeur uitgaat van bovengrondse infiltrerende systemen, zoals een wadi, sloot of verlaagd groen. Aan de achterzijde van het perceel kan een sloot gegraven worden over de volle breedte van het perceel, zijnde 64 meter lang. Om een systeem zonder afvoer (absoluut systeem) te realiseren dient een geohydrologisch onderzoek te worden uitgevoerd waarbij grondwaterstanden en infiltratiecapaciteit worden vastgesteld. Op basis hiervan kan worden bepaald of en hoe het mogelijk is om het hemelwater op het perceel te verwerken.

Het streven is om het verhard oppervlak zo veel mogelijk af te laten wateren op omliggend groen dan wel de te graven sloot. Afvalwater wordt bij voorkeur via het gemeentelijk riool afgevoerd. Gezien de afstanden tot bestaande hoofdriolering en perceelseigendommen lijkt het niet mogelijk om onder vrij verval af te voeren.

Mogelijk zal een drukriool moeten worden aangebracht met een afvoer via het ereveld naar de berm van de Ettensebaan en vervolgens met een aansluiting op het gemengde riool in de Zuilenstraat.

Bij de verdere uitwerking van de bouwplannen zal in overleg met de gemeente gezocht worden naar de waterbergingsoplossing. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning zal hier nadere invulling aan gegeven worden.

- Flora en fauna

Op basis van de quickscan flora en fauna binnen onderhavig plangebied is gebleken dat een verstorend effect beschermde soorten uitgesloten kan worden. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Wel zal bij de uitvoering aandacht moeten zijn voor de algemene zorgplicht.

- Archeologie

Om de archeologische waarden te beschermen is net zoals in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' opgenomen. Dit houdt in dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is wanneer de grond geroerd wordt over een oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> of meer en waarbij de grondwerkzaamheden dieper gaan dan 0,30 cm-mv.

Het nieuw te realiseren gebouw heeft een oppervlakte van circa 675 m<sup>2</sup>. Een archeologisch onderzoek wordt dan ook uitgevoerd in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Op basis van het proefsleuvenonderzoek heeft de gemeente het gehele plangebied archeologisch gezien vrijgegeven.

- Luchtkwaliteit

In het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (hierna: NSL) wordt geregeld hoe moet worden omgegaan met overschrijdingen op het gebied van de luchtkwaliteit. De NSL houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur.

Projecten die passen binnen de voorwaarden van het NSL behoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden die gelden voor luchtkwaliteit. Ook projecten die 'Niet in betekende mate' (hierna: NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit behoeven niet te worden getoetst aan deze grenswaarden.

Het planvoornemen bestaat uit de realisatie van een memorial. Voor een memorial zijn geen algemene verkeersgeneratiecijfers beschikbaar en wordt het aantal motorvoertuigbewegingen bepaald op basis van soortgelijke functies. Er dient in dat geval rekening te worden gehouden met circa 8 mvt/etmaal per 100 m<sup>2</sup> bvo. Dit houdt in dat er sprake is van circa 54 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Middels de NIBM-tool is berekend dat vanaf circa 1790 motorvoertuigbewegingen per etmaal sprake is van een bijdrage in betekenende mate.

Vanwege de beperkte toename van motorvoertuigbewegingen behoort onderhavige planontwikkeling tot de categorie van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Een toets aan de 3% grens (bijdrage aan de jaargemiddelde norm voor fijnstof en stikstofdioxide) kan derhalve achterwege blijven.

#### - Externe veiligheid

Een memorial met bezoekers van beperkte omvang zoals voorliggend planvoornemen is geen (beperkt) kwetsbaar object in het kader van externe veiligheid.

Desondanks is onderzocht of sprake is van nabij gelegen risicobronnen. Op basis van de risicokaart van Nederland wordt geconcludeerd dat in de nabije omgeving geen inrichtingen aanwezig waar zich gevaarlijke stoffen bevinden, dan wel transportroutes of buisleidingen aanwezig zijn waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

### Totale effectbeoordeling

In onderstaande tabel worden per toetsingscriterium de mogelijke milieueffecten van het plan op hoofdlijnen beschreven en beoordeeld.

| Toetsingscriterium          | Omschrijving effecten                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Effectbeoordeling |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Duurzaamheid                | Er worden positieve duurzaamheidsaspecten toegepast (warmtepomp en zonnepanelen).                                                                                                                                                                                                                            | +                 |
| Geluid                      | Een memorial is geen geluidgevoelige functie. Een akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaai is derhalve niet aan de orde.                                                                                                                                                                         | 0                 |
| Bedrijven en Milieuzonering | De afstand tussen het memorial en de bouwmogelijkheden voor woningen op naastgelegen perceel bedraagt minimaal 50 meter. Daarmee wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand.                                                                                                                            | 0                 |
| Bodem                       | De locatie is reeds geschikt voor de functie 'maatschappelijk' zoals blijkt uit het vigerend bestemmingsplan. In het kader van de omgevingsvergunning bouwen is reeds een bodemonderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat de verontreiniging dusdanig laag zijn dat nader onderzoek niet noodzakelijk is. | 0/-               |
| Water                       | Het verhard oppervlak zal toenemen met circa 1.200 m <sup>2</sup> . Er is derhalve een waterbergingsopgave van 94 m <sup>3</sup> . In de nadere uitwerking zal een waterbergingsoplossing uitgewerkt worden.                                                                                                 | -                 |
| Beschermde flora en fauna   | Er worden geen beschermde flora of fauna verstoord.                                                                                                                                                                                                                                                          | 0                 |
| Archeologie                 | Het plangebied is naar aanleiding van het proefsleuvenonderzoek archeologisch gezien vrijgegeven.                                                                                                                                                                                                            | 0                 |
| Luchtkwaliteit              | Er is sprake van een lichte toename van het aantal motorvoertuigen. Vanwege de beperkte omvang hiervan draagt het project niet in betekenende mate bij aan de concentratie luchtverontreinigende stoffen.                                                                                                    | 0/-               |
| Externe veiligheid          | Het memorial is geen (beperkt) kwetsbaar object. Daarnaast zijn geen risicovolle inrichtingen dan wel transportroutes met gevaarlijke stoffen in de nabije omgeving aanwezig.                                                                                                                                | 0                 |

|     |                                                       |
|-----|-------------------------------------------------------|
| +   | Positief effect                                       |
| 0   | Geen positief noch negatief effect                    |
| 0/- | Negatief effect maar geen gevolgen                    |
| -   | Negatief effect maar op te lossen middels maatregelen |
| - - | Negatief effect                                       |

**Conclusie en mitigerende maatregelen**

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van het planvoornemen. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de effecten van het project, wordt geconcludeerd dat het project niet tot milieueffecten van dusdanige omvang dat leidt tot 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het opstellen van een MER.

Ondanks dat geen belangrijke nadelige gevolgen verwacht worden zijn wel mitigerende maatregelen getroffen om mogelijke nadelige gevolgen te voorkomen:

- Er wordt een warmtepompsysteem toegepast;
- Er worden zonnepanelen aangelegd;
- Er wordt een waterbergingsopgave uitgewerkt bij de verdere uitwerking van het plan.