

**Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste
toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – 'Stationslaan,
herziening 5Tracks te Breda
Bestemmingsplan ' Stationslaan, herziening 5Tracks'**

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Stationslaan, herziening 5Tracks' voor de ontwikkeling van drie gebouwen met maximaal 250 woningen en andere (niet geluidgevoelige) voorzieningen, kadastraal bekend gemeente Breda sectie B, nummers 9204, 8946, 2020 en hierna aangeduid als 5Tracks-locatie'

Datum: **22 AUG. 2019**

1 Inleiding

Ter plaatse van de Stationslaan, kadastraal bekend gemeente Breda sectie B, nummers 9204, 8946, 2020 en hierna aangeduid als 5Tracks-locatie bestaat het voornemen om 3 complexen (van west naar oost: Up Town, Mid Town en Down Town) te realiseren met 250 woningen op de verdiepingen en andere niet geluidgevoelige bestemmingen.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan ' , en zal mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan Stationslaan, herziening 5Tracks' .

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van diverse (spoor)wegen.

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de invloed van (spoor)weg lawaai op de nieuwe woningen. Ter plaatse van de gevel van de nieuwe woningen zal voldaan moeten worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder anders is het niet mogelijk om nieuwe woningen op te richten.

Het blijkt dat ten gevolge van deze bronnen niet (overal) kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Om de woningen mogelijk te maken zal het college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde moeten verlenen.

2 Onderzoek

In opdracht van Synchoon BV is door LBP Sight een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de nieuwbouwontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek Nieuwbouw 5Tracks in Breda, Akoestische situatie weg- en railverkeer, bestemmingsplan te Breda, d.d. 26 februari 2019, Kenmerk R046458aa.18GNBCG.mvb Versie 03_003 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3 Beoordelingskader

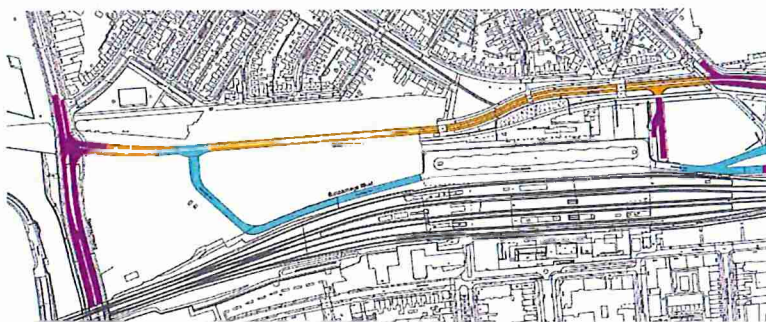
Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4 Bevindingen akoestisch onderzoek

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende (spoor)wegen:

- Spoor Breda-Roosendaal, Breda-Rotterdam, HSL
- Belcrumweg
- Stationslaan
- Busbaan West
- Academiesingel
- Markkade

Opgemerkt wordt dat de Speelhuislaan een snelheid regiem kent van 30 km/uur en tussen de spoorlijn en de Academiesingel nog wat wegen gelegen zijn. Deze wegen, bijvoorbeeld de Spoorstraat en Emmastraat, zijn straten met een zeer lage intensiteit aan voertuigen (conform opgave van de gemeente Breda). Deze wegen zijn dan ook buiten beschouwing gelaten in het onderzoek.



Figuur 1: 5-Tracks-locatie Breda met de omliggende wegen (uit akoestisch onderzoek)



Figuur 2: Planinvulling 5-Tracks-locatie Breda (uit akoestisch onderzoek) met van links naar rechts up-town, mid-town en down-town

Akoestische uitwerking

In de bijlage VII bij het akoestisch onderzoek is een overzicht opgenomen van figuren en tabel geluidbelastingen. Door de diverse vormen in de drie gebouwen is de geluidbelasting niet gedetailleerd aangegeven.

Wegverkeerslawaaï

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

Resultaten inclusief aftrek artikel 110g

Uptown (westelijk blok)

Geluidbelasting ten gevolge van de **Stationslaan** is ten hoogste 61 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van de **Busbaan-west** is ten hoogste 53 dB.

Mid-town (middelste blok)

Geluidbelasting ten gevolge van de **Stationslaan** is ten hoogste 60 dB.

Down-town (oostelijk blok)

Geluidbelasting ten gevolge van de **Stationslaan** is ten hoogste 60 dB.

Overige wegen

Geluidbelasting ten gevolge van de overige wegen is ten hoogste 48 dB.

Railverkeerslawaaï

De nieuwe woningbouwprojecten liggen binnen de geluidzone van de spoorlijn. De geluidbelasting ten gevolge van railverkeer wordt eveneens berekend op de beoogde nieuwbouw en ten behoeve van cumulatie (artikel 110f Wgh). De spoorweggegevens van het spoortracé zijn conform het geluidregister spoor van ProRail (versie 3 juli 2015).

Resultaten

De geluidbelasting ten gevolge van het spoor is op alle 3 de complexen ten hoogste 70 dB. De maximaal toegestane geluidbelasting van 68 dB wordt tot 2 dB overschreden, daar waar de geluidbelasting hoger is dan 68 dB zullen dove gevels moeten worden toegepast.

De hogere waarde voor het spoor wordt verleend voor alle drie de complexen. Geluidbelasting ten gevolge van de **Spoorlijn** is ten hoogste 68 dB.

Cumulatie

De samenloop van het wegverkeer en railverkeer heeft effect op de geluidsbelasting van de nieuwe woningen. De gecumuleerde geluidbelasting (L_{cum}) bedraagt maximaal 66 dB ten gevolge van railverkeerslawaaï. In bijlage VII van het akoestisch onderzoek zijn de berekeningsresultaten ingevoegd. De invloed van het emplacement Breda voldoet aan de voorkeursgrenswaarde en is cumulatief gezien verwaarloosbaar.

5 Afweging

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

- Voor de locatie is uitgegaan van de wegenstructuur in de nabijheid. Deze zijn enkele jaren geleden aangelegd en/of aangepast. Hierbij is reeds gekeken wat in het kader van de gebiedsontwikkeling in zijn geheel mogelijk is/was of toepasbaar is/was.
- Stil asfalt: Stil asfalt is reeds toegepast met uitzondering van locaties waar het niet mogelijk of wenselijk is.
- Snelheidsbeperking: Een snelheidsverlaging verhoudt zich niet met de aard en de functie van de weg, te weten een wijkontsluitingsweg.
- Terugdringen verkeersintensiteiten is voor deze locatie geen optie. Een dergelijke maatregel stuit op bezwaren vanuit verkeers- en vervoerskundige overwegingen.

Overdrachtsmaatregelen

- Geluidschermen zijn geplaatst aan de zijde van de woningen.
- Voor alle woonlagen in de gebouwen UpTown en MidTown zijn globale aanvullende berekeningen gemaakt, om te bepalen welke geluidafschermende maatregelen noodzakelijk zijn om elke woning op de woonlagen te voorzien van een geluidluwe gevel. Voor DownTown is verwezen naar vergelijkbare woningen in de andere woonblokken.
- Aanvullende berekeningen zijn uitgevoerd om met afschermende voorzieningen de geluidbelasting, daar waar mogelijk, te reduceren tot ten hoogste de maximale ontheffingswaarde waarmee de dove gevel kan vervallen.
- Afstand vergroten: Een andere mogelijke overdrachtsmaatregel is het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger. Het vergroten van de afstand is niet mogelijk gezien de beschikbare ruimte en niet doelmatig.

Maatregelen bij ontvanger

De geluidbelasting op diverse woningen is zodanig hoog dat de maximaal te verlenen ontheffingswaarde wordt overschreden. Om toch woningen op deze locatie te kunnen oprichten dienen deze woningen voorzien te worden van maatregelen aan de gevel, zoals een dove gevel. Een uitzondering hierop is mogelijk als gewaarborgd is dat, middels het toepassen van gevelwering (in de vorm van bouwkundige voorzieningen zoals afsluitbare loggia's of serres met buitenlucht condities), de geluidbelasting op de gevel de maximaal te verlenen ontheffingswaarde niet overschrijdt.

Voorgesteld wordt om niet direct de toepassing van een dove gevel te eisen, maar de ontwikkelaar de ruimte te bieden om andere maatregelen te treffen. Hiertoe zal het college voor diverse gevels in het bestemmingsplan de maximaal te verlenen hogere waarde vaststellen. Als bij aanvraag van de omgevingsvergunning blijkt dat, middels het toepassen van gevelwering (in de vorm van bouwkundige voorzieningen zoals afsluitbare loggia's of serres met buitenlucht condities), voldaan kan worden aan de maximale hogere waarde kunnen de woningen zonder dove gevel gebouwd worden. Ontwikkelaar zal dit met een nader akoestisch onderzoek moeten aantonen.

Als bij aanvraag van de omgevingsvergunning blijkt dat het niet mogelijk is om te voldoen aan de maximale hogere waarde kunnen de woningen enkel gebouwd worden als ze voorzien zijn van een dove gevel. In bijlage VII van het

akoestisch onderzoek staan de figuren opgenomen waarop de dove gevels staan aangegeven.

In de regels van het bestemmingsplan wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is bepaald dat woningen uitsluitend zijn toegestaan als de gevels van de woningen zijn uitgevoerd als dove gevel. Van deze eis kan worden afgeweken als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevel de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt of als blijkt dat de geluidbelasting op de gevel de verleende hogere waarde niet overschrijdt.

Met deze voorwaardelijke verplichting als waarborg kan afgeweken worden van de eis dat bepaalde gevels uitgevoerd moeten worden als dove gevels en kan de maximale ontheffingswaarde voor de betreffende gevels worden verleend.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Voor het bouwvlak wordt aangesloten bij het subcriterium opvullen open plaatsen en vervanging van de bestaande bebouwing.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria (subcriteria).

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Vanwege de hoge geluidbelasting op de gevels dient het merendeel van de woningen te beschikken over een geluidsluwe gevel. Voor onderhavig plan wordt niet afgeweken van de uitvoeringseis, omdat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zonder geluidluwe gevel op voorhand niet te garanderen is. De eis dat een geluidluwe gevel aanwezig is bij een woning wordt opgenomen als voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

Bij het onderhavige bouwplan kunnen de betreffende woningen beschikken over een geluidluwe gevel. In het akoestisch onderzoek is in bijlage VII een overzicht opgenomen van de aanwezigheid van stille zijdes na maatregelen.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit het Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden, maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogst toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Cumulatie

Gelet op de geluidbelasting van de wegen afzonderlijk en gezien het feit dat de cumulatieve geluidbelasting exclusief de aftrek op basis van artikel 110 g Wgh is, leidt cumulatie van geluid tot maximaal 66 dB niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting ter plaatse. De cumulatieve geluidsbelasting vormt vervolgens de basis voor de berekeningen in het kader van het Bouwbesluit en is bepalend voor vaststelling van de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies.

6 Conclusie

Gelet op de voorgaande afwegingen en het volgende in overweging nemende dat:

- wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en de eisen uit het Ontheffingenbeleid;
- in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting wordt opgenomen waarmee de aanwezigheid van een dove gevel wordt gewaarborgd en dat van deze eis enkel kan worden afgeweken als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevel de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt of als blijkt dat de geluidbelasting op de gevel de verleende hogere waarde niet overschrijdt;
- de nieuwe woningen beschikken over minstens een gevel waar de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden en in het bestemmingsplan is hiervoor een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarmee de aanwezigheid van een geluidluwe gevel wordt gewaarborgd, indien de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer de woning moet worden voorzien van een dove gevel;
- de locatie gelegen is in hoogstedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie; de nieuwe woningen ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd.

is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van het bestemmingsplan Stationslaan, herziening 5Tracks' voor het realiseren van maximaal 250 woningen

7 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 27 maart 2019 tot en met 7 mei 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

8 BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan 'Stationslaan, herziening 5Tracks' voor het realiseren van maximaal 250 woningen, kadastraal bekend gemeente Breda sectie B, nummers 9204, 8946, dat:

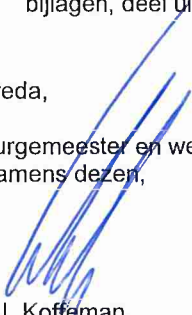
- A. De geluidbelasting ten gevolge van de **Stationslaan**: ten hoogste 61 dB.
- B. Geluidbelasting ten gevolge van de **Busbaan-west**: ten hoogste 53 dB
- C. De geluidbelasting ten gevolge van de **spoorlijn Breda – Roosendaal/ Rotterdam/HSL** maximaal
 - i. 68 dB mag bedragen
- D. indien uit nader akoestisch onderzoek in de procedure voor de Omgevingsvergunning(en) voor de bouw van geluidsgevoelige objecten blijkt dat de geluidbelasting op (delen van) de gevel de maximaal te verlenen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als hiervoor onder A. t/m C. verleend overschrijdt, dan moet aangetoond worden dat de betreffende (delen van die) gevels uitgevoerd worden als bouwkundige constructie bedoeld in artikel 1b, lid 4, sub a. en/of sub b. Wgh, te weten als dove gevel;
- E. indien een geluidsgevoelige object niet hoeft te beschikken over een bouwkundige constructie bedoeld in artikel 1b, lid 4, sub a. en/of sub b. Wgh, te weten een dove gevel, en als uit nader akoestisch onderzoek in de procedure voor de Omgevingsvergunning(en) voor de bouw van dat geluidsgevoelige object blijkt dat de geluidbelasting op (delen van) de

gevel de voorkeursgrenswaarde met niet meer dan 5 dB overschrijdt dan kan afgeweken worden van de eis dat de woning moet beschikken over ten minste één geluidsluwe gevel;

- F. Het akoestisch onderzoek Nieuwbouw 5Tracks in Breda, Akoestische situatie weg- en railverkeer, bestemmingsplan te Breda, d.d. 26 februari 2019, Kenmerk R046458aa.18GNBCG.mvb Versie 03_003, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



C.I. Koffeman,
Directeur directie Ontwikkeling

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER
BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN
HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeusgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezonde industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijft.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
------------	-----------------

Hypotheek 4

<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industriewaaai](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.