



Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Plangebied Vijverstraat te Prinsenbeek (gemeente Breda)

Bestemmingsplan 'Prinsenbeek, Vijverstraat 3'

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Prinsenbeek, Vijverstraat 3' voor de bouw van 14 appartementen aan de Vijverstraat 3 te Prinsenbeek, kadastraal bekend gemeente Prinsenbeek, sectie F, nummers 3013 en hierna aangeduid als 'Vijverstraat 3'.

Datum: **30 NOV. 2017**



1. Inleiding

Het voornemen bestaat om ter plaatse van de Vijverstraat 3 woningbouw in de vorm van maximaal 14 appartementen te realiseren. Woningbouw past niet in het geldende bestemmingsplan 'Kom Prinsenbeek' en zal mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan 'Prinsenbeek, Vijverstraat 3'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh). De geplande woningen liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde (spoor)wegen:

- Haverdijk;
- Valdijk deels
- Rijksweg A16;
- Spoorwegtraject Rotterdam/Breda.

Ten gevolge van deze bronnen kan niet altijd worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

2. Onderzoek

In opdracht van Gemeente Breda is door Omgevingsdienst Midden en West-Brabant akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek van 30 mei 2017, zaaknummer 17051123.

Het onderzoek bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het akoestisch onderzoek maakt deel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

Resultaten

- Ten gevolgen van de Valdijk is op de noordzijde van het complex een overschrijding tot **49 dB** berekend;
- Ten gevolgen van de Haverdijk is op de westzijde complex een overschrijding tot **51 dB** berekend;
- Ten gevolgen van de Rijksweg A16 worden op het appartementen complex aan de noordzijde en oostzijde een overschrijding **tot 53 dB** berekend en aan de westzijde een overschrijding tot **49 dB** berekend.

Railverkeerslawaaï

Resultaten

- Ten gevolgen van het spoor Breda-Dordrecht wordt op een gedeelte van de oostgevel de voorkeursgrenswaarde met 1 dB overschreden **tot 56 dB**;
- Ten gevolgen van het HSL spoor is geen overschrijding geconstateerd.

Cumulatie

De samenloop van het wegverkeer- en railverkeer heeft een matig verhogend effect op de geluidsbelasting van de nieuw te bouwen woningen. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal **59 dB**.

5. Afwegingen

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

- De Rijksweg A16 is reeds voorzien van geluidsreducerend asfalt.
- Een vermindering van mechanische geluiden kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch.
- De maximumsnelheid op de betreffende (spoor)wegen is momenteel in overeenstemming met de functie van de (spoor)weg, het reduceren van deze snelheid is niet wenselijk. Daarnaast is het verlagen van de snelheid van (spoor)weglawaaï financieel niet doelmatig gelet op de omvang van het project.
- Het wijzigen van vervoersbewegingen stuit op bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard en op bezwaren van financiële aard.
- De kosten voor het toepassen van raildempers zijn onevenredig hoog in relatie tot de projectomvang.

Overdrachtsmaatregelen

- Zowel langs het spoor HSL als langs de Rijksweg A16 is reeds een geluidscherm aanwezig. Het ophogen van het scherm of het verlengen van beide schermen leidt tot financiële bezwaren en tot bezwaren van verkeers- en vervoerskundige en stedenbouwkundige aard.

Maatregelen bij de ontvanger

Het bouwplan is in ontwikkeling. De mogelijke maatregelen aan de zijde van de ontvanger moeten nader worden uitgewerkt.

Positionering woningen

De exacte positionering van de woningen ligt nagenoeg vast.

Resume

De toepassing van geluidsbeperkende maatregelen en het aanvullen van reeds getroffen maatregelen stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige en financiële aard.

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

De nieuwe woningen komen op de plaats van het pand waar het museum De Rijf van de Heemkundekring Op de Beek is gevestigd. Er is dus sprake van vervanging van bestaande bebouwing.

Resume

Er wordt voldaan aan de ontheffingscriteria (subcriteria).

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

De woningen hoeven vanwege de geluidbelasting niet te beschikken over een geluidsluwe gevel.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevings-vergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Ter illustratie wordt hierbij verwezen naar Tabel 9: Rekenresultaten op pagina 14 van het akoestisch onderzoek, welke integraal deel uitmaakt van onderhavig besluit. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Cumulatie

De cumulatieve geluidsbelasting bedraagt maximaal 59 dB. De gecumuleerde geluidbelasting blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde. De locatie is gelegen in een binnenstedelijk gebied, nabij diverse wegen en spoorwegen. Een gecumuleerde geluidbelasting van 59 dB is voor dergelijke locaties niet ongebruikelijk en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van **28 september tot en met 8 november 2017** ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn 2 zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. Een van deze zienswijze is tevens gericht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde, deze wordt hieronder samengevat en beoordeeld.



M. Leewes, Vijverstraat 12 in Prinsenbeek

Samenvatting

Reclamant vindt het onaanvaardbaar dat de geluidsnormen voor de bouw zomaar worden aangepast om de bouw toch door te laten gaan.

Beoordeling

Het is niet aan de gemeente om de geluidsnormen vast te stellen, die normen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet geluidhinder. Ook de bandbreedte waarbinnen het college een ontheffing mag verlenen is in die wet vastgelegd. Onder 6. zijn de overwegingen opgenomen op basis waarvan het college besluit om een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen. Hieruit blijkt dat het college gemotiveerd gebruik maakt van haar bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde. De inhoud van de zienswijze geeft geen aanleiding om te twijfelen aan de juistheid of de volledigheid van deze besluitvorming.

Conclusie

Zienswijze is ongegrond voor zover deze zich zegt te richten tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

6. Conclusie

Gelet op de voorgaande afwegingen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en het Ontheffingenbeleid gemeente Breda;
- de locatie gelegen is in binnenstedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo een zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning en/of geluidgevoelige bestemming op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;
- de herontwikkeling voorziet in een duidelijke behoefte aan zelfbouw in de vorm van een CPO voor senioren;

is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van het bestemmingsplan.

7. Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

8. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene Wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve het bestemmingsplan Vijverstraat 3 te Prinsenbeek voor de 14 appartementen Vijverstraat te Prinsenbeek, kadastraal bekend gemeente Prinsenbeek, sectie F, nummers 3103 dat:

A.

Ter plaatse van de **westgevel** de geluidbelasting:

- **49 dB** mag bedragen vanwege de **Rijksweg A16**;
- **51 dB** mag bedragen vanwege de **Haverdijk**.

B.

Ter plaatse van de **oostgevel** de geluidbelasting:

- **53 dB** mag bedragen vanwege de **Rijksweg A16**;



- 59 dB mag bedragen vanwege de spoorlijn Breda – Dordrecht.

C.

Ter plaatse van de noordgevel de geluidbelasting:

- 53 dB mag bedragen vanwege de Rijksweg A16;
- 49 dB mag bedragen vanwege de Valdijk.

D.

Het akoestisch onderzoek van Omgevingsdienst Midden en West Brabant akoestisch onderzoek uitgevoerd, zaaknummer 17051123 d.d. 30 mei 2017 deel uitmaken van het besluit.

Breda, 30 NOV. 2017

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



C.I. Koffeman
Ruimtelijk Economisch Domein



BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het RIVM. In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh



mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Ter illustratie wordt hierbij verwezen naar bijlage 3 Rekenresultaten Rijksweg A16, bijlage 4 Rekenresultaten Haverdijk en bijlage 5 Rekenresultaten Middelweg uit het akoestisch rapport, welke integraal deel uitmaken van onderhavig besluit. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.