

HOOFDSTUK 5 Milieu en Landschap

5.1 Inleiding

Breda wil een stad zijn waarin mensen graag wonen, werken en recreëren. Leefbaarheid en duurzaamheid zijn hierbij sleutelbegrippen. Daarom dient bij de ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten van het plangebied en haar directe omgeving.

5.2 Bodem

Algemeen

Door het industriële verleden van Breda, is er plaatselijk bodemverontreiniging aanwezig. De gemeente Breda inventariseert zelf (mogelijk) verontreinigde locaties en combineert deze informatie met de vele bodemonderzoeken die worden uitgevoerd bij bouw, aan/verkoop en grondverzet. Al deze informatie is beschikbaar in bodeminformatiesystemen en wordt gebruikt bij beoordeling en advisering.

Regelgeving

De tijd dat bodemverontreiniging geheel moet worden weggenomen is voorbij. Begin 2009 heeft de gemeente Breda haar eigen bodembeleid vastgesteld middels de nota 'De Bredase grondslag'. Hierin wordt de landelijke beleidslijn van saneren naar functie verder ingevuld. Tegenwoordig hoeven alleen de zogeheten 'ernstige' verontreinigingen aangepakt te worden. De aanpak wordt afgestemd op de functie. De belangrijkste criteria voor de keuze van maatregelen zijn de risico's voor gezondheid of milieu die de verontreiniging kan vormen. In de praktijk blijken er gelukkig niet vaak risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat de ontwikkeling afgestemd wordt op eventueel aanwezige verontreiniging.

Conclusie

Uit de bodeminformatiekaart van de gemeente Breda volgt dat uit het historisch onderzoek dat er op de locatie een wasserij voor een Meisjesschool heeft gezeten. Er is op de locatie in het verleden geen sprake geweest van een chemische wasserij. Omdat er geen aanwijzingen voor chemische reiniging zijn verkregen en er op basis van vergelijk met soortgelijke locaties (naam, periode, gebruik etc) geen aanleiding is om te veronderstellen dat er op de locatie chemisch gereinigd is, bestaat er in dat kader geen aanleiding voor bodemonderzoek. Daarnaast betreft het enkel een interne verbouwingen, de bodem wordt niet geroerd. De bodemgesteldheid vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde functie.

5.3 Water

Beleid

Het beleid van het waterschap en de gemeente is erop gericht om het watersysteem op orde te brengen en vervolgens op orde te houden. Dit betekent dat er zo min mogelijk wateroverlast ontstaat en dat de waterkwaliteit goed blijft.

Het beleid van het waterschap is gericht op het voorkomen van rechtstreekse lozingen op het oppervlaktewater. De voorkeursvolgorde voor het omgaan met hemelwater is 'vasthouden, bergen,

afvoeren'. Ten aanzien van de waterkwaliteit is de voorkeursvolgorde: 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'.

Conclusie

Het betreft hier interne verbouwingen van een bestaand complex. Gelet hierop heeft het project geen gevolgen voor de waterhuishouding ter plekke.

5.4 Ecologie

Algemeen

Natuur en groen wordt over het algemeen positief gewaardeerd. Zowel in als buiten de stad vertoeven veel mensen graag in de bossen en de parken in en rond de stad. De aanwezigheid van voldoende groen op een bereikbare afstand bepaalt voor een belangrijk deel de leefbaarheid van een woonwijk. Ook de aanwezigheid van dieren, bijvoorbeeld vogels, in de stad wordt over het algemeen als positief ervaren. De aanwezigheid van voedsel-, nest- en rustgebied is voor deze dieren essentieel. Zowel groen als de aanwezigheid van stadsvogels leveren een bijdrage aan de leefbaarheid en daarmee aan het vestigingsklimaat. Hiermee vormt de aanwezigheid van dieren in de stad doorgaans een kwaliteit van de openbare ruimte.

De doelstelling voor 2015 in de Bredase milieuvisie betreffende groen luidt: *'Natuur is een vast onderdeel van de kwaliteit van de stad. Natuur kent een grote diversiteit, wat blijkt uit een toename van de soortenrijkdom van zowel planten als dieren. Natuur heeft verschillende functies: van voetbalveldje in de straat tot leefgebied van de das. Ook in de woonwijken is natuur dichtbij huis te vinden. Op loopafstand (zo'n 200 meter) zijn er groen-rustplaatsen'.*

Conclusie

De locatie waar het complex staat is momenteel geheel verhard en dit blijft zo. Het onderhavige plan voorziet niet in wijzigingen aan de buitenzijde van het gebouw. Er zijn geen ecologische waarden in het geding.

Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied maakt ook geen onderdeel uit van een natuurgebieden of beheersgebiedplan van de provinciale Ecologische Hoofdstructuur. Het plangebied heeft geen directe relatie met een gebied dat is aangewezen als EHS en daarom zijn negatieve effecten uit te sluiten.

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen vanuit de Flora- en faunawet aan de orde zijn voor onderhavig bestemmingsplan.

Het plangebied ligt op circa 4 kilometer van het Natura 2000-gebied Ulvenhoutse Bos. Het voorziet in een toename van 7 wooneenheden tot maximaal 14 wooneenheden binnen het complex. Gelet op deze geringe toename, waarbij ook geen toename van verkeer te verwachten valt, zijn er geen negatieve effecten te verwachten op de instandhoudingsdoelstelling waarvoor het Ulvenhoutse Bos is aangewezen.

5.5 Bedrijven

Algemeen

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen geur-, stof-, geluidhinder veroorzaken en gevaar voor de omgeving ten gevolg hebben. Voorkomen moet worden dat bedrijven hinder veroorzaken naar de omgeving, vooral indien het woongebieden of andere gevoelige bestemmingen betreft. Daarnaast moeten bedrijven zich kunnen ontwikkelen en eventueel uitbreiden. Om dit bereiken is het van belang dat bedrijven en gevoelige bestemmingen ruimtelijk goed gesitueerd worden zodat de bedrijven zo min mogelijk overlast opleveren en woongebieden de bedrijven zo min mogelijk beperken in hun bedrijfsuitvoering.

Conclusie

Binnen het plangebied of de directe omgeving hiervan zijn geen bedrijven gevestigd. Er is dan ook geen sprake van hinder ten gevolge van bedrijfsactiviteiten. De geplande woningen leveren evenmin beperkingen op voor eventueel aanwezige bedrijven.

5.6 Geluid

Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Daarom dient het aspect geluid bij de ontwikkeling van gevoelige objecten meegewogen te worden. Om te bepalen of een ontwikkeling mogelijk is zijn normen opgenomen in wetten. Met name de Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in dit kader van belang. Deze normen ondervangen echter slechts voor een deel de problemen. Zo richt de wetgeving zich op zogenaamde gevoelige objecten zoals woningen, scholen en ziekenhuizen. Over het geluid in natuur- en of buitengebieden zijn geen normen in wetten opgenomen, terwijl geluid ook daar als storend kan worden ervaren.

Conclusie

In het onderhavige bestemmingsplan worden nieuwe geluidsgevoelige objecten (woningen) mogelijk gemaakt. Binnen 200 meter zijn de volgende 50 km/uur wegen gelegen: Tramsingel, gedeelte Weerijssingel, Vincent van Goghstraat en Haagweg. De overige wegen zijn 30 km/uur wegen. Het plangebied ligt niet in de buurt van een spoorweg, bedrijf en/of vliegveld.

In opdracht van de gemeente te heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidbelasting op de gevel van het gebouw, rapportnummer M.2013.0333.00.R001. Op de noordwestelijke gevel van het complex aan de Oranjeboomstraat/Havermansstraat overschrijdt de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Het college van burgemeester en wethouders meent dat de geluidsbelasting ten gevolge van de Haagweg geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar leefklimaat. Om de ruimtelijke orderingsprocedure ten behoeve van de woningen bij ateliers ter plaatse van het complex aan de Oranjeboomstraat/Havermansstraat toe te staan is het college van burgemeester en wethouders voornemens om een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen ter plaatse van de noordwestelijke gevel van het voornoemde complex. Het ontwerpbesluit hogere waarde en het akoestisch onderzoek worden tezamen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

5.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De Wet luchtkwaliteit is een implementatie van de Europese regelgeving en bevat luchtkwaliteitsnormen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofdioxide, fijn stof (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen.

Naast de Wet luchtkwaliteit zijn bij de beoordeling van de luchtkwaliteit de handreiking NIBM (Niet in Betekenende Mate), het Besluit gevoelige bestemmingen en rekenregels projectschildering van toepassing. Voormalig ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft de definitie van 'in betekenende mate' vastgelegd in de Handreiking Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijnstof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling. Dit criterium is een 'of-benadering'. Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten omgezet in getalsmatige grenzen. Bij woningbouw komt dit neer op de volgende twee categorieën:

- 1.500 woningen waarbij de ontsluiting via een weg ontsloten kan worden;
- 3.000 woningen waarbij de ontsluiting via twee wegen plaatsvindt.

In het algemeen kan gesteld worden dat nieuwe ontwikkelingen er niet toe mogen leiden dat de grenswaarden worden overschreden. Indien dit toch het geval is, kan onderzocht worden of het mogelijk is om met maatregelen te voldoen aan de normen. Hierbij hebben bronmaatregelen de voorkeur. Indien deze niet mogelijk zijn kunnen overdrachtsmaatregelen of in het uiterste geval maatregelen bij de ontvanger worden genomen.

Conclusie

In het plangebied worden zeven nieuwe woningen geïntroduceerd, uiteindelijk zijn er maximaal 14 wooneenheden in het complex toegestaan. Gezien de beperkte omvang zal dit plan vrijwel geen invloed hebben op de luchtkwaliteit. De totale toename aan woningbouw en/of overige bebouwing voldoet dan ook ruim aan het criterium Niet In Betekenende Mate (NIBM), zoals gedefinieerd in de Handreiking Besluit NIBM.

Er zijn op basis hiervan geen aanvullende berekeningen luchtkwaliteit noodzakelijk.

5.8 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of de betreffende transportroute.

De doelstelling ten aanzien van externe veiligheid in de Bredase milieuvisie is: 'In 2015 zijn de risico's inzichtelijk, bekend en aanvaardbaar. Waar noodzakelijk liggen rampenplannen en vluchtroutes klaar. De hulpverleningsdiensten zijn opgeleid en de Bredanaars weten wat ze moeten doen bij gevaarlijke situaties'.

Regelgeving

Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste regelingen zijn:

- Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen, Staatscourant 4/8/2004 nr. 147 (Basisnet weg en spoor [Besluit transportroutes externe veiligheid]);
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Staatsblad 2004 nr. 250;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Staatsblad 2010 nr. 686.

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden.

De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan deze normen. Ontwikkelingen zijn niet toegestaan indien deze leiden tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Conclusie

In en rond het plangebied zijn geen bedrijven, en/of transportleidingen met gevaarlijke stoffen of (spoor) wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaats vindt, aanwezig. Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er dan ook geen belemmeringen voor dit plangebied.

5.9 Duurzaamheid

Algemeen

Breda kiest voor een duurzame ontwikkeling tot het niveau van een CO₂ neutrale stad in 2044.

Regelgeving

In het uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid 2009-2012 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- In 2015 is Breda voor 25% CO₂ neutraal;
- Benodigde energie is afkomstig uit energiebronnen die niet opraken, zoals zon, wind, water, biomassa en aardwarmte.

De maatregelen die hiervoor worden genomen zorgen voor een duurzame energiehuishouding. De voorkeurvulgorde voor maatregelen is volgens de "trias energetica":

- beperken energieverbruik;
- toepassen duurzame energiebronnen;
- efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen.

Duurzaamheid moet worden geborgd door gebouwen geschikt te maken voor toekomstige energievoorzieningen. Het borgen van duurzaamheid kan op verschillende manier, denk aan compacte bouwvorm en goede isolatie, oriëntatie op de zon. Het reserveren van ruimte in een gebouw voor installaties en nieuwe technieken zoals warmtepomp en zonnecellen. Het reserveren van ruimte is een gebied voor collectieve installaties om duurzame energie op te wekken.

Voor interne verbouwingen moet men minimaal voldoen aan de eisen zoals vermeld in het Bouwbesluit. Het is echter aan te raden om in het kader van duurzaamheid bij interne verbouwingen ook energiebesparing en geluidsisolatie mee te nemen.

Conclusie

Vanuit het aspect duurzaamheid zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke invulling.