

HOOFDSTUK 5 Milieu en Landschap

5.1 Inleiding

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam Breda dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

5.2 Bodem

In 2002 is door TA UW een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op het IABC-terrein waarvan het plangebied onderdeel uitmaakt (rapportnr: R001-397202MPO-D01-R, 13 maart 2002). Bij dit onderzoek zijn geen verontreinigingen aangetroffen die een belemmering vormen voor de vestiging van bedrijven ter plaatse. Nu het onderhavige plan geen wijziging van de bestemming van de gronden omvat wordt een nieuw bodemonderzoek in het kader van het bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht. Bij nieuwe ontwikkelingen dient echter een nieuw bodemonderzoek verricht te worden, dit onderzoek is gekoppeld aan het omgevingsvergunningstraject.

Ten noordwesten van het gebied ligt de voormalige stortplaats Westrik. Ten oosten van de stortplaats is in het diepere grondwater een vuilpluim aanwezig. Deze vuilpluim vormt op zich geen belemmering voor de ontwikkelingen binnen het plangebied. Wel dient voorkomen te worden dat dit water wordt opgepompt. Bij nieuwe ontwikkelingen op deze stortplaats dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van deze stortplaats.

In verband met de problemen en extra kosten die samenhangen met de afzet van overtollige grond wordt geadviseerd om voor zover mogelijk te werken met een gesloten grondbalans.

5.3 Water

Het plangebied is voor het grootste deel onverhard. Ten gevolge van de bouw van bedrijven op de locatie, zal het verhard oppervlak toenemen. Om te voorkomen dat het hemelwater ten gevolge hiervan versneld wordt afgevoerd, dienen retentievoorzieningen te worden aangelegd.

Bij een toename van het verhard oppervlak dient een retentievoorziening van 780 m³ aangelegd te worden per ha verhard oppervlak (toename). Bij herontwikkeling van bestaand verhard oppervlak dient 70 m³ retentie te worden aangelegd.

In het vigerende bestemmingsplan is in de regels opgenomen dat herontwikkeling dient te voorzien in voldoende berging binnen het plangebied. Deze eis is ook in het onderhavige bestemmingsplan overgenomen.

Voor het lozen van hemelwater vanaf verhard oppervlak en op oppervlaktewater moet een watervergunning bij het waterschap worden aangevraagd. Voor werkzaamheden op of in de nabijheid van oppervlaktewaterlichamen en voor het onttrekken en of retourneren van grondwater op basis van de Keur kan een melding of vergunning benodigd zijn. Hierover kan contact worden opgenomen met het waterschap.

Langs het plangebied loopt een categorie A waterloop. Ten behoeve van het onderhoud van de leggerwaterlopen dient aan beide zijden een strook van 4 meter vanaf de insteek van de waterloop vrijgehouden te worden van obstakels. Tevens gelden beperkingen voor de 5e meter vanaf de insteek van de waterloop. In verband met de draaicirkel van de onderhoudsvoertuigen mogen hier slechts obstakels worden aangebracht met een maximale hoogte van 1,2 meter. Indien de leggerwaterloop smaller is dan 7 meter kan bij het waterschap ontheffing worden aangevraagd om obstakels aan te brengen op één van de schouwstroken. De ecologische functie van de waterlopen dient behouden te blijven en zoveel mogelijk te worden versterkt.

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied. Al met al heeft het nieuwe bestemmingsplan derhalve geen negatieve invloed op de waterhuishouding.

5.4 Ecologie

Omdat de bestemming van de locatie niet wezenlijk verandert, is de invloed van dit bestemmingsplan op de ecologie beperkt.

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'Heilaar' is in verband met de nieuwe ontwikkelingen die hierin werden voorzien een quick-scan uitgevoerd. Uit deze quick-scan blijkt dat ter plaatse van de ontwikkelingslocaties geen beschermde soorten worden verwacht. Alleen de knotwilgen in het noordelijke plandeel bieden mogelijk nestgelegenheid voor vogels. Indien de knotwilgen verwijderd worden dient hier rekening mee gehouden te worden.

5.5 Bedrijven

Binnen het nieuwe bedrijfengebied worden bedrijven toegestaan van maximaal categorie 3. Dit betekent dat het invloedsgebied van de bedrijven maximaal 100 meter is. Er zijn geen woningen aanwezig binnen 100 meter vanaf de grens van het plangebied aanwezig.

5.6 Geluid

Een bedrijventerrein is geen geluidgevoelige bestemming. Dit betekent dat de geluidbelasting op het terrein niet hoeft te worden beoordeeld. De nieuwe ontwikkelingen kunnen indirect wel leiden tot een toename van de geluidhinder elders door de toename van het verkeer ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen.

Het verkeer zal echter niet extra toenemen ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan omdat ook in het vigerend bestemmingsplan een toename van de bedrijven was voorzien. De invloed van het nieuwe plan op eventuele geluidhinder is derhalve niet aanwezig.

5.7 Luchtkwaliteit

Het verkeer zal ten opzichte van het bestemmingsplan 'Heilaar' niet toenemen ten gevolge van dit nieuwe bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan heeft dan ook geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit.

5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen).

Regelgeving

Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste regelingen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Staatsblad 2004 nr. 250;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Staatsblad 2010 nr. 686;
- Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen, Staatscourant 4/8/2004 nr. 147 (Basisnet weg en spoor).

Naar verwachting treedt in 2013 het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking en zal daarmee de huidige van toepassing zijnde circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' vervangen. In het Btev staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de hiertoe uitgevoerde onderzoeken (Basisnetten Weg en Water) reeds als bijlage bij de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen opgenomen.

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden, richtwaarden en oriënterende waarde. In nieuwe situaties moet aan de grenswaarden worden voldaan. Van de richtwaarden gemotiveerd worden afgeweken. Het externe risico wordt uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de PR-contour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat er afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van één ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

1. de kans op een ongeval,
2. het effect van het ongeval,
3. het aantal personen dat in de omgeving van de bron (inrichting of transportroute) verblijft,
4. de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeluk.

Het groepsrisico wordt vertaald in een dichtheid van personen per hectare. Hoe meer personen per hectare in het invloedsgebied van een hier bedoeld ongeval aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is. De normen voor het groepsrisico zijn vastgelegd in oriënterende waarden. Dit zijn richtwaarden waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan bovengenoemde normen. Ontwikkelingen zijn niet toegestaan indien deze leiden tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Invloedsgebied

Voor inrichtingen is het invloedsgebied gedefinieerd als de afstand waarop de kans dat een persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen groter is dan 1% (de 1% letaliteitsgrens). Voor transportverbindingen geldt een vaste afstand van 200 meter. Indien binnen deze zone nieuwe ontwikkelingen plaats vinden dient de invloed van deze ontwikkeling op het groepsrisico te worden bepaald. Tevens dient gekeken te worden naar maatregelen om de gevolgen van een ongeval te beperken, bijvoorbeeld beschermende maatregelen, vluchtmogelijkheden. De brandweer dient bij dergelijke ontwikkelingen in de gelegenheid gesteld te worden hierover advies uit te brengen.

Naast de motivatie waarom de ontwikkeling toch op die plaats moet doorgaan, moet ook blijken dat afdoende maatregelen genomen zijn om de risico's te beperken dan wel de gevolgen van een ongeval zo veel als mogelijk te beperken. Op bouwplanniveau en bij het afgeven van de gebruiksvergunning van de brandweer kunnen hierover nadere eisen worden gesteld.

Transportverbindingen

Spoor

Het plangebied ligt op een afstand van meer dan 200m van het spoortracé Breda-Roosendaal. De ontwikkeling heeft derhalve geen invloed op het groepsrisico tengevolge van dit tracé.

Rijksweg

Het plangebied ligt op binnen een afstand van 200m van de Rijksweg A16. Om de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van deze transportverbindingen in beeld brengen is door TNO een risico-analyse uitgevoerd voor dit bestemmingsplan (rapportnummer: 2008-U_R0115/B, januari 2008). Uit dit onderzoek blijkt dat de 10^{-6} -contour van de A16 in de huidige situatie op circa 28 meter van de weg ligt.

In het plangebied ligt het navolgende wegvak 'B 39 knooppunt Princeville', aansluiting A58 - A16 richting afrit 17 Prinsenbeek. Over dit traject worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Met betrekking tot dit wegvak is in de eindrapportage Basisnet Weg het volgende opgenomen:

- Veiligheidsafstand: de veiligheidsafstand, gemeten vanaf het midden van de weg, bedraagt voor wegvak B39 A16 33 meter en voor wegvak B39 knooppunt Princeville 16,5 meter. Dit betekent dat er binnen deze afstand geen (beperkt) kwetsbare objecten zijn toegestaan. Het plangebied is gelegen buiten deze afstanden.
- Plasbrandaandachtgebied: De zone van 30 meter langs wegen, gemeten vanaf de rand van de weg, waar veel zeer brandbare vloeistoffen vervoerd worden is aangeduid als

plasbrandaandachtgebied (PAG). De gemeente moet bij ruimtelijke ontwikkelingen in die gebieden verantwoorden waarom op deze locatie wordt gebouwd. Voor deze zone gelden bovendien aanvullende bouwvoorschriften. Langs wegvak knooppunt B 39 is een dergelijk aandachtgebied aanwezig. Het plangebied is gelegen buiten het plasbrandaandachtsgebied.

- Groepsrisico: in de eindrapportage Basisnet weg is voor wegvak B39 opgenomen dat het groepsrisico kleiner is dan $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde. In het concept Besluit transportroutes externe veiligheid is opgenomen dat gemeenten voor de bebouwing binnen 200 meter rekening houden met het groepsrisico. Bij bouwplannen binnen deze afstand, die leiden tot een toename van het GR, moet het GR worden verantwoord. De huidige wijziging van het bestemmingsplan betekent een afname van kantoorcapaciteit. Dit betekent dat er, ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan, sprake is van positieve gevolgen voor het groepsrisico. Een verantwoording van groepsrisico wordt derhalve achterwege gelaten.

Gasleiding

Ten noorden van de locatie liggen twee aardgastransportleidingen, een 12 inch leiding (Z-520-01) en een 16 inch leiding (Z 527-01). Deze leidingen lopen grotendeels langs het voormalige spoortracé. In juni 2011 is de leiding Z-520-01 door de GasUnie buiten gebruik gesteld. Deze leiding wordt dan ook verder buiten beschouwing gelaten. De veiligheidsafstand (PR 10^{-6} per jaar) van de leiding Z-527-01 bedraagt 0 meter. Het invloedsgebied van deze gasleiding bedraagt 170 m. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebieden van de leiding. Buiten de toetsingsafstand wordt de invloed van de leiding op de omgeving verwaarloosbaar geacht.

Bedrijven

Ten oosten van de locatie bevindt zich op de locatie IABC 5325 een propaantank. In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) zijn veiligheidsafstanden voor propaantanks opgenomen die in acht genomen moeten worden. De afstand tussen het vulpunt van de tank / opstelplaats van de tankwagen en buiten de inrichting gelegen (beperkt) kwetsbare objecten dient minimaal 20 meter te zijn. Op de plankaart is de cirkel rond het vulpunt van deze tank weergegeven rekening houdend met de mogelijke plaatsing van de tankwagen. Indien er nieuwe ontwikkelingen binnen deze cirkel plaats vinden zal de situatie preciezer moeten worden bekeken.

Vooroverlegreactie Brandweer Midden- en West-Brabant

Voor zover de opmerkingen uit het advies van de brandweer betrekking hebben op ruimtelijk relevant aspecten zijn deze verwerkt in het bestemmingsplan.

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning zal er nader ingegaan moeten worden op een Risico inventarisatie conform de Arbeidsomstandighedenwet, waarbij nadrukkelijk dient te worden gekeken naar de risico's binnen en buiten het gebouw. Tevens zal er in detail gekeken worden naar de planinvulling zowel rondom als binnenin het gebouw. Waar dit noodzakelijk is zal de brandweer nadere eisen stellen aan de ontsluiting, vluchtwegen, evacuatieplannen, waarschuwingssystemen, etc.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan vormt het planologisch kader voor de herontwikkeling van het plangebied maar voorziet niet in de toename van (beperkt) kwetsbare objecten. De huidige wijziging van het bestemmingsplan betekent een afname van kantoorcapaciteit. Dit betekent dat er, ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan, sprake is van positieve gevolgen voor het groepsrisico. Bovendien bevindt het plangebied zich niet binnen de veiligheidsafstand, niet binnen het plasbrandaandachtgebied en niet binnen het invloedsgebieden van de nog in gebruik zijnde aardgastransportleiding. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staat.